



Recreatiepark Het Winkel

toelichting

20 april 2012



Colofon



Bestemmingsplan
Het Winkel

Datum 20 april 2012

Status vastgesteld

Gemeente I.Timmers Bba.

Projectteam mr. drs. R. Fa-Si-Oen
M. de Weerd
drs. V. de Haan
D. Maes
drs. V. Brus



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4	4.	Waarden	26
1.1	Aanleiding	4	4.1	Natuurwaarden	26
1.2	Leeswijzer	4	4.1.1	Methode	26
2.	Gebiedsprofiel en planopzet	5	4.1.2	Flora	26
2.1	Gebiedsprofiel	5	4.1.3	Gebiedsbescherming	27
2.2	Planopzet	5	4.1.4	Fauna	27
2.2.1	Huidige situatie en noodzaak tot verbetering	5	4.1.5	Conclusies en advies	28
2.2.2	Toekomstige situatie	6	4.2	Watertoets	28
2.2.3	Landschappelijke inpassing	7	4.3	Archeologische en cultuurhistorische waarden	31
2.2.4	Inrichting uitbreidingslocatie	7	5.	Milieuhygiënische verantwoording	34
2.2.5	Natuurcompensatie	7	5.1	Bedrijven en milieuzonering	34
2.3	Vigerende bestemmingsplannen	9	5.1.1	Geurhinder	35
3.	Beleidsanalyse	11	5.2	Externe veiligheid	35
3.1	Rijksbeleid	11	5.3	Luchtkwaliteit	35
3.1.1	Nota Ruimte	11	5.4	Bodemonderzoek	38
3.1.2	Waterbeleid	12	5.5	Geluid	39
3.1.3	Nota Belvedere	13	5.6	Verkeer	39
3.2	Provinciaal beleid	14	6.	Juridische planopzet	40
3.2.1	Streekplan Gelderland (2005)	14	6.1	Algemeen	40
3.2.2	Nota Belvoir 2	18	6.2	Systematiek van de planregels	40
3.2.3	Derde Waterhuishoudingsplan	19	6.3	Beschrijving per bestemming	42
3.3	Waterbeleid Waterschap Rijn en IJssel	20	7.	Procedure van het plan	44
3.4	Gemeentelijk beleid	20	7.1	Zienswijzen	44
3.4.1	Bestemmingsplan verblijfsrecreatieterreinen	20	7.2	Vooroverleg	44
3.4.2	Visie Buitengebied	21	8.	Economische uitvoerbaarheid	45
3.4.3	Landschapontwikkelingsplan Winterswijk	22			
3.4.4	Uitwerkingsplan Winterswijk Oost	23			
3.4.5	Beleids- en actieplan Toerisme en Recreatie (1996)	23			
3.4.6	Nota Verblijfsrecreatie (2008)	24			



1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Sinds 1960 is op het perceel aan De Slingeweg 20 te Winterswijk familiecamping en recreatiepark 'Het Winkel' gevestigd. De camping beschikt over kampeerplekken, chalets en is voorzien van diverse faciliteiten met onder andere een verwarmd zwembad, een speeltuin, tennisbanen, een sauna en een sportveld. Om de camping een kwaliteitsimpuls te geven is de eigenaar van Het Winkel voornemens om het kampeerterrain te herstructureren. Deze kwaliteitsslag vertaalt zich in o.a. grotere standplaatsen en een betere inpassing in het karakteristieke Winterwijkse landschap, waardoor de belevingswaarde voor de gasten wordt verhoogd. Ook worden er nieuwe natuurwaarden gecreëerd.

Ter verwezenlijking hiervan is een vergroting van het kampeerterrain noodzakelijk. Onderdeel van de ontwikkeling is ook het realiseren van een stuk nieuwe natuur in het kader van natuurcompensatie (EHS-gebied). Het onderhavige plan past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Door middel van een partiële herziening van het bestemmingsplan zal het plan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt worden.

1.2 Leeswijzer

In deze toelichting zal allereerst ingegaan worden op het 'integrale plan- en gebiedsprofiel' (Hoofdstuk 2). Het gebiedsprofiel omvat een beschrijving van het gebied waarin het plangebied ligt, waarbij ruimtelijke en functionele aspecten van het gebied aan de orde komen. De plan opzet omvat een omschrijving van het onderhavige plan waarvoor de partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is. Eveneens wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele aspecten van het plangebied.

In de hoofdstukken 3, 4 en 5 wordt het plan beoordeeld. Hoofdstuk 3 geeft het beleidskader weer. Het initiatief wordt hierin getoetst aan het geldende rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 wordt een integrale afweging gemaakt ten aanzien van de aanvaardbaarheid en wenselijkheid ten aanzien van de plaatselijke waarden van het gebied. Het 5de hoofdstuk beschrijft de milieuhygiënische aspecten.

Vervolgens wordt ingegaan op de wijze van uitvoering. In hoofdstuk 6 wordt de juridische planopzet uiteengezet. In hoofdstuk 7 wordt de procedure uiteengezet en in hoofdstuk 8 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid van het plan.

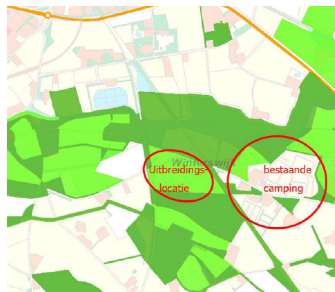


2. GEBIEDSPROFIEL EN PLANOPZET

2.1 Gebiedsprofiel

Het onderhavige plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Winterswijk ten zuidoosten van de kern van Winterswijk, in het buurtschap "Brinkheurne". Ten oosten van de locatie bevindt zich op ongeveer 4 kilometer afstand de grensovergang naar Duitsland. De Kottenseweg, de provinciale weg N319, is ten noordoosten gelegen en vormt de verbinding tussen de kern van Winterswijk en Duitsland.

Het gebied bestaat uit grasland en grenst aan het natuurgebied de Borkense Baan. Dit is een voormalige spoorlijn. Circa 200 meter ten noorden van het terrein stroomt de Boven-Slinge door het Buskersbos.



Het uitbreidingsgebied maakt onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS-verweving). Hiermee vormt het gebied een schakel tussen de aanwezige en mogelijk te ontwikkelen natuurelementen in het Woold en langs de Boven-Slinge.

2.2 Planopzet

2.2.1 Huidige situatie en noodzaak tot verbetering

Recreatiecentrum Het Winkel is opgericht in 1960 en bestaat inmiddels 50 jaar. De huidige camping bestrijkt een oppervlakte van 11 ha met daarop circa 800 kampeerplaatsen (waaronder vaste standplaatsen) en diverse faciliteiten voor recreatie, waaronder horecavoorzieningen zoals zaalruimten en een tennisbaan. De doelgroep bestaat hoofdzakelijk uit gezinnen en gepensioneerden. Deze kampeersers hebben enerzijds behoefte aan rust en ruimte en anderzijds is beleving en vermaak een belangrijk onderdeel van het invullen van de vrije tijd. Tevens bezoeken veel stedelingen het kampeerterrein om de dagelijkse drukte te kunnen ontlopen.

Ondanks de goede staat van onderhoud van het bedrijf heeft deze 50 jaar zijn sporen achtergelaten. Dit is onder andere te zien aan de opzet van het terrein. De kampeerplaatsen zijn klein en de terreinopzet met veelal rechte padjes is



gedateerd. De directie van Het Winkel beseft dat kwaliteitsverbetering noodzakelijk is om aan de hedendaagse wensen van haar bezoekers te voldoen. De eisen van de huidige kampeerder zijn veranderd. De kampeerder is veeleisender geworden en gericht op luxe en ruime kampeerplaatsen. Ook de kampeermiddelen hebben een grote ontwikkeling doorgemaakt en zijn in grootte toegenomen. Eisen die tegenwoordig aan kampeerplaatsen worden gesteld zijn bijvoorbeeld een oppervlakte van circa 140 m² en de aanwezigheid van aansluiting van stroom en water op de kampeerplaats. Een nieuwe trend is de eigen (mobiele) toiletvoorziening op de kampeerplaats. Tot slot is vanwege de benodigde privacy een robuuste groene structuur op de camping steeds belangrijker.

Naast deze behoeften ten aanzien van de kampeerplaats zijn ook de behoeften als het gaat om recreëren, sterk gewijzigd. Zo zijn de mogelijkheden voor 'beleving' van grote invloed geworden op de waardering van de vakantiebestemming. Het gaat daarbij om beleving op het gebied van cultuur, natuur en historie. Dit geldt des te meer voor de vakantieganger die naar gebieden als Winterswijk trekt. Ook om deze redenen zijn aanpassingen vereist en moet het kampeerterrein een kwaliteitsslag maken om zich aan te kunnen passen aan de snel veranderende vraag uit de markt. Kwaliteitsverbetering op het kampeerterrein kan worden gerealiseerd door de kampeerplaatsen ruimer op te zetten, meer ruimte te reserveren voor streekeigen beplanting op het terrein en door het aspect 'beleving' op het terrein tot uiting te laten komen. De afstemming van het terrein op waarden in de omgeving is daarbij een belangrijk uitgangspunt voor dit plan.

2.2.2 Toekomstige situatie

Voor dit project is een visiedocument opgesteld (zie bijlage) als basis voor een verbeterplan. Het verbeterplan voor het bestaande kampeerterrein bestaat uit de volgende maatregelen:

- Om de kwaliteitsverbetering door te voeren geldt een doelstelling om de oppervlakte van de huidige kampeerplaatsen met 40% te vergroten;
- Het nieuwe kampeerterrein biedt kampeerplaatsen die voldoen aan de huidige eisen van de moderne kampeerder. De infrastructuur voor water en elektriciteit wordt aan de huidige eisen van de kampeerder aangepast. Tevens wordt ruimte gereserveerd voor de toevoeging van toekomstige voorzieningen zoals mobiel sanitair op de kampeerplaats;
- De centrale voorzieningen, zoals het zwembad en het sanitair, worden vernieuwd en aangepast aan de eisen van de huidige tijd;
- Op het terrein wordt een robuuste groenstructuur aangelegd bestaande uit streekeigen beplantingssoorten, zodat de camping naadloos aansluit op het omringende landschap. Deze structuur versterkt de ruimtelijke kwaliteit van de camping en biedt privacy aan de kampeerders. Naast de groenstructuur worden op het terrein ook plekken gecreëerd met hoge natuurwaarden zoals ruigtes, hooilandjes of plasdras-situaties;
- De beleving van cultuurhistorische elementen wordt versterkt door de inrichting van het buitenterrein van 't Brookert dat open staat voor zowel campinggasten als passanten in de vorm van een terrasvoorziening.



- De vergroting van het areaal kampeerterrein waarbij het aantal standplaatsen gelijk blijft aan de huidige situatie. De vergroting draagt bij aan de kwaliteitsverbetering van Het Winkel en leidt tevens tot een versterking van de waarden in de omgeving in aansluiting op het zogenaamde BOS-project. De uitbreidingslocatie is gelegen aansluitend aan de bestaande camping, ingeklemd tussen De Slingeweg, de Oude Bochooltsebaan en de Oude Borkense Baan (natuurgebied).

Daarnaast wordt er een tennishal gerealiseerd. De basis hiervoor ligt in een positief besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Winterswijk (28-09-2005, zie bijlage). Deze tennishal draagt bij aan een verdere verbreding en kwaliteitsslag van het recreatieve aanbod. In de bijlage vindt u de (ruimtelijke) visie die is ontwikkeld voor Het Winkel.

2.2.3 Landschappelijke inpassing

Om de uitbreiding van de camping landschappelijk zorgvuldig in te passen wordt de groenstructuur rondom de camping versterkt met elementen die kenmerkend zijn voor het aanwezige Kampen- en Landgoederen landschap. Langs de Slingeweg wordt de bestaande houtsingel versterkt. De camping wordt hierdoor vanaf de weg aan het zicht onttrokken. Ook aan de zijde van de Bochooltsebaan wordt een houtsingel aangelegd. De landschappelijke inpassing loopt door tot op het nieuwe kampeerterrein zelf. Het kampeerveld wordt ruimtelijk onderbroken door de aanleg van bosschages en houtsingels die tevens de kampeerplaatsen van elkaar scheiden. Deze elementen vervullen ook een rol in het versterken van de natuurwaarde op het terrein en in de omgeving.

2.2.4 Inrichting uitbreidingslocatie

Voor de kampeerplaatsen die gesaneerd zullen worden op het huidige terrein zal een alternatief geboden worden op het nieuwe perceel. Deze uitbreidingslocatie wordt volledig ingericht naar de actuele behoefte van de kampeergast, rekening houdend met trends en toekomstige behoeftes. Dat wil zeggen: ruime plaatsen, veel groen, mogelijkheden tot het huren van privé-sanitair en het creëren van 'unieke' plaatsen. Het unieke wordt mede gezocht in de landschappelijke setting en door het creëren van een sfeer van kamperen in de natuur.

In totaal betreft de uitbreidingsoppervlakte circa 5,1 ha. Deze oppervlakte is gereserveerd voor de compensatie van plekken die op het huidige terrein verloren gaan door de kwaliteitsverbetering. Op het bestaande terrein zullen open plekken gecreëerd worden waardoor er ruimte ontstaat. De open plekken worden opgeknapt en 'vergroend'. Hierdoor nemen de groenelementen toe op het terrein. Het doel is om de groenlinten te versterken en de asfaltlinten minder te laten domineren. De verwachte looptijd van deze kwaliteitsverbetering is 10 jaar. Deze stappen zullen gefaseerd plaatsvinden.

2.2.5 Natuurcompensatie

Omdat de uitbreiding van het recreatiecentrum plaatsvindt binnen een EHS-verwevingsgebied, is mede in overleg met de provincie Gelderland een natuurcompensatieplan opgesteld (SBNL, februari 2010, zie bijlage). De compensatie is zo opgesteld dat er aansluiting wordt gezocht op ecologische structuren in de omgeving. Er wordt daarom verder gekeken dan de percelen die direct aan de camping grenzen. De aansluiting op structuren in de omgeving geeft de compensatie een grote meerwaarde. Een extra meerwaarde wordt



gerealiseerd door aan te sluiten op de doelstellingen van het “BOS-project” dat zich uitstrekt vanaf de Bekendelle tot het Buskerbos. Het Bos-project richt zich op het samengaan van bijzondere cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke elementen met mogelijkheden voor recreatie en toerisme. Belangrijke elementen in het plangebied van het BOS-project zijn:

- De twee beken ‘de Bovenslinge’ en ‘de Siepersbeek’;
- De in het landschap herkenbare tracés van twee voormalige spoorbanen, de Borkense- en Bocholtsse laan;
- De landgoederen Den Schooten, Deunk, het Vriezenhuis en de Plekenpol;
- Recreatiecentrum Het Winkel, Berenschot’s Watermolen, het DAV-terrein, de Olliemolle, het strandbad en de Bleekweide/ Bleekhuis;
- Het Buskerbos.

Het landschap en de natuurwaarden in het Bos-project worden door de natuurcompensatie van Het Winkel verder versterkt. In de bijlage vindt u het inrichtingsplan voor de nieuw aan te leggen natuur. De aard en omvang van de natuurcompensatie is als volgt.

Houtwallen en singels

Binnen het nieuw in te richten kampeerterrein worden houtwallen en singels aangelegd en worden bestaande singels versterkt. Deze structuren (0,87 ha) zullen vooral waarde hebben voor zangvogels (zoals b.v. roodborsttapuit) en geschikt zijn als verbinding naar andere landschapselementen voor kleine zoogdieren, zoals Hermelijn en Wezel.

Vochtige- en natte schraalgraslanden

Er zijn o.a. op basis van het actueel voorkomen van karakteristieke soorten van schraalgrasland vegetaties goede aanwijzingen dat binnen het grondgebied van “Het Winkel”, vochtige- tot natte schraalgraslanden kansrijk ontwikkeld kunnen worden. Er wordt circa 0,5 ha nat-schraalgrasland (Dotterbloemgrasland met kleine zeggenvegetaties) ontwikkeld door de bouwvoor plaatselijk met gemiddeld 25 cm af te graven. Vochtig-natte schraalgraslanden herbergen vele plantensoorten maar zijn ook van belang voor vele fauna-soortgroepen, zoals bijvoorbeeld vlinders en amfibieën.

Vochtige-natte bossen

Op het grondgebied van “Het Winkel” is op een klein areaal (0,06 ha) in een voormalige bedding van de Boven Slinge een zeggenrijk type van het Elzenbroekbos aanwezig. Vochtig loofbos (verdroogd elzenbroekbos) met plaatselijk veelvuldig Schaafstro in de ondergroei en af en toe Elzenzegge, komt voor in een circa 7 ha groot gemengd loofbos/ naaldbos. Beheer van deze natte bostypen zal bestaan uit hakhoutbeheer en zal zich toespitsen op behoud, maar ook een toename van voor deze bostypen karakteristieke plantensoorten.

Mantel en zoomvegetaties

Een lengte van 390 meter bosrand op grondgebied van “Het Winkel” met een gemiddelde breedte van 15 meter, wordt middels selectief kappen omgevormd tot een mantel-zoomvegetatie. In een groot deel van de bosrand komt in de huidige situatie af en toe struikhei, pilzegge en tormentil voor. Deze soorten geven aan dat ontwikkeling van een heidevegetatie hier mogelijk is. Een bosrand met veelvuldig heide als ondergroei is een geschikt leefgebied voor de hazelworm en levend-barende hagedis. Deze soorten komen voor op de



aangrenzende voormalige spoorlijn “Borkense baan”. Ook de zandhagedis die meer zuidelijk van “Het Winkel” voorkomt is voor deze vegetatie één van de doelsoorten. Het grote areaal aan mantel-zoomvegetatie dat wordt ontwikkeld zal bovendien een gunstig effect hebben op soorten als de das, vlindersoorten, geelgors en de torenvalk.

Droge-vochtige heide/kruidenrijkgrasland

Op het grondgebied van “Het Winkel” wordt 1,5 ha aan kruidenrijkgrasland ontwikkeld. Doordat bemesting achterwege blijft zal op termijn dit grasland overgangen vertonen naar heidevegetaties. Tevens zal een mooie overgang ontstaan naar het vochtige-natte schraalgrasland dat eveneens in het kader van de natuurcompensatie ontwikkeld zal worden. In het grasland wordt met het maaibeheer een klein percentage ($\leq 5\%$) zich spontaan vestigende struikvormers gespaard, zodanig dat de huidige abrupte overgang van bos naar grasland iets meer geleidelijker wordt.

In de onderstaande tabel en kaartbeeld is de geplande natuurontwikkeling samengevat:

Ecotooptype	Inrichting bestaande natuur	Nieuwe natuur
1. vochtige-natte bossen	0,06 ha	
2. Vochtig hooiland + meander		0,54 ha
3. kruiden- en faunarijk grasland		2,45 ha

4. Houtwal en singel (lengte 588 m)		0,65 ha
5. Mantel-zoom vegetaties (lengte 870 m)	0,87 ha	
Totalen	0,93 ha	3,64 ha

2.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het campingbedrijf op het perceel De Slingeweg 20 te Winterswijk valt binnen het vigerende bestemmingsplan “Verblijfsrecreatieterreinen”. Dit plan is door de Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland goedgekeurd op 29 januari 1998. De gronden van het perceel zijn in dit bestemmingsplan bestemd voor verblijfsrecreatie. Het bestaande terrein van het “Het Winkel” komt overeen met de bestemmings- en plangrenzen van het bestemmingsplan ‘Verblijfsrecreatieterreinen’. Op dit moment is een herziening van het bestemmingsplan voor verblijfsrecreatie in voorbereiding. Deze herziening heeft nog geen formele juridische status.

De uitbreidingslocatie voor “Het Winkel” en het nieuw te ontwikkelen natuurgebied vallen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied”, waar een agrarische bestemming geldt. De uitbreiding van het campingbedrijf en het nieuwe natuurgebied passen niet binnen de agrarische bestemming. Derhalve is de ontwikkeling in strijd met het bestemmingsplan en is een



Inrichting 3-2-2010

Naam

- (Half-) natuurlijk grasland
- Broekbos
- Natuurstroken 683 m lang
- Mantelzoom/vegetatie 455 m lang met 300 m² open plek
- Nat soortenrijk grasland



herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Ook voor dit bestemmingsplan is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Het ontwerp van het nieuwe bestemmingsplan “Buitengebied” heeft van 9 maart 2010 tot en met april 2010 ter inzage gelegen. Getracht is om in het onderhavige bestemmingsplan voor zoveel als mogelijk aan te sluiten op de systematiek en bestemmingsregeling die dit nieuwe bestemmingsplan “Buitengebied” hanteert. Tegelijkertijd is het plan ook afgestemd op de eisen die de landelijke notitie Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2008) stelt.



3. BELEIDSANALYSE

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nota Ruimte

De Nota Ruimte is een strategische nota op hoofdlijnen, waarin het nationaal ruimtelijk beleid zoveel mogelijk is ondergebracht. In deze nota gaat het om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. Met de inwerkingtreding van de Nota Ruimte zijn de Vierde Nota over de Ruimtelijke Ordening Extra en het Structuurschema Groene Ruimte vervallen.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen door de verschillende ruimtevrage functies, de leefbaarheid van Nederland te waarborgen en te vergroten, en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren, waarbij speciaal aandacht wordt besteed aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie. Meer specifiek richt het rijk zich in het nationaal ruimtelijk beleid op: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale waarden en borging van de veiligheid. Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd en zijn een uitdrukking van de voornaamste ruimtelijke beleidsopgaven van het rijk voor de kortere en langere termijn.

In de Nota Ruimte wordt een sturingsfilosofie onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', gehanteerd. Dit betekent dat het rijk zich intensief zal bemoeien met de uitwerking van het beleid en de uitvoering die betrekking heeft

op de selectie van gebieden en netwerken die onderdeel uitmaken van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). De gebieden en netwerken die het rijk van nationaal belang acht zijn opgenomen in de RHS. Buiten de RHS stelt het rijk zich terughoudend en selectief op. Wel is in de nota een beperkt aantal regels opgenomen die moeten zorgen voor een generieke basiskwaliteit in heel Nederland. Deze basiskwaliteit geldt als een soort spelregel, een ondergrens, die van toepassing is bij alle ruimtelijke afwegingen die decentrale overheden, al dan niet in samenspel met maatschappelijke organisaties, marktpartijen en burgers, maken. Alle partijen die bij planontwikkeling betrokken zijn, zijn gebonden aan deze basiskwaliteit. Deze basiskwaliteit bestaat uit wettelijke, inhoudelijke en procesmatige eisen, welke gerelateerd kunnen worden aan de drie lagen uit de lagenbenadering of aan de waarden van ruimtelijke kwaliteit.

Op het gebied van water, natuur en landschap gaat het om punten als de watertoets, functiecombinaties met water en bescherming van natuurgebieden en soorten. Daarnaast behoort ook het besteden van aandacht aan de landschappelijke kwaliteit en het ruimtelijk ontwerp in verhouding met de basiskwaliteit. Tot de RHS behoren op het gebied van water, natuur en landschap onder meer de grote rivieren en wateren, Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, Natuurbeschermingswetgebieden, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Nationale landschappen.

Het plangebied is gelegen in landelijk gebied. Uit de bovengenoemde hoofddoelstelling van het nationaal ruimtelijk beleid vloeit een aantal doelstellingen voor het ruimtelijke beleid voort die van belang zijn voor het landelijk gebied. Deze zijn het behoud en ontwikkeling van natuur-, cultuurhistorische en landschappelijke waarden en de ontwikkeling van



landschappelijke kwaliteit. De vitaliteit en kwaliteit van het platteland wil het rijk versterken door ruimte te geven aan hergebruik van bebouwing en nieuwbouw in het buitengebied (ruimte voor ruimte, rood voor groen, etc.), vergroting en aanpassing van de toeristisch recreatieve mogelijkheden en door ruimte te bieden aan een duurzame en vitale landbouw en overige economische activiteiten die zich verdragen met de kwaliteit van het landschap.

Ruimtelijke strategieën die hierbij horen zijn 'investeren in de kwaliteit van natuur' en 'landschap ontwikkelen met kwaliteit'. De gemeente Winterswijk behoort niet tot de nationale stedelijke netwerken of economische kerngebieden. In Winterswijk is een deel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aanwezig en Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000-gebieden). Het plangebied behoort tot het EHS-verwevingsgebied. Dit aspect is verder uitgewerkt in het Streekplan Gelderland 2005 en wordt in paragraaf 3.2 behandeld. Niet onbelangrijk is verder dat het gebied deels behoort tot het Nationaal landschap Achterhoek. In de Nota Ruimte is de Achterhoek aangewezen als Nationaal Landschap vanwege de volgende drie kernkwaliteiten:

1. kleinschalige openheid
2. het groene karakter
3. microreliëf door essen en 'eenmansessen'.

Volgens de Nota Ruimte zijn Nationale landschappen gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten, en in samenhang daarmee bezitten deze bijzondere natuurlijke en recreatieve kwaliteiten. Landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van deze landschappen moeten behouden blijven, duurzaam worden beheerd en waar mogelijk versterkt worden. In samenhang

hiermee zal de toeristisch recreatieve betekenis moeten toenemen. In deze landschappen is daarom 'behoud door ontwikkeling' het uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid.

De landschappelijke kwaliteiten zijn medesturend voor de wijze waarop ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden. Uitgangspunt is dat de Nationale landschappen zich in sociaal-economisch opzicht voldoende moeten kunnen blijven ontwikkelen, terwijl de bijzondere kwaliteiten van het gebied worden behouden of worden versterkt. In algemene zin geldt daarom dat in deze landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt: het 'ja, mits'-regime. De provincies zijn verantwoordelijk voor de uitwerking van het beleid voor nationale landschappen in hun streekplannen c.q. structuurvisies. Dit bestemmingsplan sluit aan bij de doelstellingen van de Nota Ruimte .

Het herstructurerings- en verbeterplan van Het Winkel draagt bij aan de genoemde uitgangspunten van het rijksbeleid. Het initiatief omvat een betere inpassing van het kampeerterrein in het omringende landschap, waarbij bestaande natuurwaarden worden gerespecteerd en ook nieuwe natuurwaarden worden gecreëerd. Door de kwaliteitsverbetering van de kampeerfaciliteiten zal daarbij ook het toeristisch recreatieve aanbod verder worden versterkt.

3.1.2 Waterbeleid

Een ander belangrijk onderwerp in het rijksbeleid is duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water, die sinds 2000 van kracht is, speelt hierbij een belangrijke rol. De richtlijn moet er immers voor zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa in 2015 op orde is. Dit betekent dat de



rijksoverheid streeft naar een watersysteem dat zoveel mogelijk de natuurlijke situatie (zonder ingrepen van de mens) benadert. Het streven is onder andere gericht op het behouden en vergroten van de ruimte voor water, waar mogelijk vasthouden van water en verbetering van de waterkwaliteit. De waterbeheerders spelen hierbij een belangrijke rol. In de ruimtelijke plannen, waaronder het bestemmingsplan, wordt een waterparagraaf opgenomen. In hoofdstuk 4.2 wordt hier nader op ingegaan.

3.1.3 Nota Belvedere

In 1999 is de Nota Belvedere verschenen. Het rijk signaleert in deze nota dat Nederland voor grote ruimtelijke veranderingen staat en dat tegelijkertijd de culturele identiteit van de leefomgeving in de belangstelling staat. Die identiteit kan volgens de nota versterkt worden door een sterker accent te leggen bij het ontwikkelingsgericht inzetten van bestaande cultuurhistorische kwaliteiten. In de dynamiek van nieuwe ontwikkelingen, moet zorg voor, en creatieve benutting van cultuurhistorische waarden vanzelfsprekend zijn.

Cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting moeten sterker gekoppeld worden, opdat er een kwaliteitsimpuls met maatschappelijke meerwaarde ontstaat. Het adagium is ook hierbij: 'behoud door ontwikkeling.' Daarin ligt een gezamenlijke opgave voor overheden, marktpartijen, burgers en maatschappelijke organisaties in een integrale aanpak bij planontwikkeling. In de nota zijn uitgangspunten voor cultuurhistorisch ruimtelijk beleid neergelegd, die door moeten werken in ander ruimtelijk beleid. De nota zelf bevat geen beleid. Doelstelling van de nota is dan ook: "De cultuurhistorische identiteit wordt sterker richtinggevend voor de inrichting van de ruimte, en het rijksbeleid zal daarvoor goede voorwaarden

scheppen". Voor het ruimtelijk beleid komen hieruit als belangrijkste nevendoelen voort:

- Het erkennen en herkenbaar houden van cultuurhistorische identiteit in zowel het stedelijke als landelijke gebied als kwaliteit en uitgangspunt voor verder ontwikkelen;
- Het versterken en benutten van de cultuurhistorische identiteit en de daarvoor bepalende kwaliteiten van de cultuurhistorisch meest waardevolle gebieden van Nederland, de zogenoemde Belvederegebieden.

Het plangebied valt binnen het Belvedere-gebied Winterswijk. Het cultuurhistorische karakter van het gebied wordt volgens de nota vorm gegeven door onder meer de volgende fysieke dragers:

- Gave escomplexen,
- Oude waardevolle scholtehoeven in samenhang met kleinschalige beplantingen en verkavelingspatronen,
- Havezaten, (restanten van) watermolens, grachten, steengroeve, kerken, kapellen en kloosters en
- Terreinen met een hoge archeologische waarde en/of betekenis.

Op deze dragers kan het ruimtelijk beleid van gemeente en provincie zich richten. Zij kunnen hier zelf invulling aan geven, met als doelstelling het in stand houden en ontwikkelen van de cultuurhistorische identiteit. Het rijksbeleid uit de Nota Belvedere is vertaald in de provinciale Nota Belvoir 2 (zie paragraaf 3.2).



In dit bestemmingsplan wordt expliciet rekening gehouden met de fysieke dragers die zijn benoemd in de Nota Belvedere. Ook aan de gewenste kwaliteitimpuls wordt invulling gegeven door de integratie van het recreatieterrein met de omliggende gebiedskwaliteiten en de aanwezige cultuurhistorische kwaliteit van bijvoorbeeld Erve Brookert.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Streekplan provincie Gelderland (2005)

In het Streekplan Gelderland 'Kansen voor de regio's' uit 2005 zijn de hoofdlijnen voor de ruimtelijke ontwikkeling in de komende tien jaar vastgelegd. De hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005-2015 is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt. Hierbij gebruik makend van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken. Als uitwerking van deze hoofddoelstelling hanteert de provincie de volgende doelen:

- Sterke stedelijke netwerken en regionale centra bevorderen;
- Versterken van de economische kracht en de concurrentiepositie van Gelderland;
- Bevorderen van een duurzame toeristisch-recreatieve sector in Gelderland met een bovengemiddelde groei;
- De vitaliteit van het landelijk gebied en de leefbaarheid van daarin aanwezige kernen versterken;

- De waardevolle landschappen verbeteren en de Ecologische Hoofdstructuur realiseren;
- De watersystemen veilig en duurzaam afstemmen op de veranderende wateraan- en afvoer en de benodigde waterkwaliteit;
- Een gezonde en veilige milieu(basis)kwaliteit bewerkstelligen;
- Met ruimtelijk beleid bijdragen aan de verbetering van de bereikbaarheid van en in de provincie;
- Bijdragen aan een evenwichtige regionaal gedifferentieerde ruimtelijke ontwikkeling, door de cultuurhistorische identiteiten en ruimtelijke kenmerken als inspiratiebron te hanteren in ruimtelijke planning.

Provinciale ruimtelijke hoofdstructuur

De provincie kiest voor een selectieve beleidsinzet op zaken die van provinciaal belang zijn. Dit vertaald zich in een tweeledige provinciale ruimtelijke hoofdstructuur:

1. De hoogdynamische functies samenhangend met de hoofdinfrastructuur en intensieve vormen van ruimtegebruik (b.v. stedelijke ontwikkeling, infrastructuur, intensieve recreatie, intensieve agrarische teelten) – het rode raamwerk;
2. De functies en kwaliteiten die afhankelijk zijn van een lage dynamiek en kwetsbaar zijn voor en intensief ruimtegebruik (b.v. de ecologische hoofdstructuur, ruimte voor water) en het groen-blauwe raamwerk.

Daarnaast zijn er nog de steden, dorpen en buurtschappen buiten de ruimtelijke hoofdstructuur, de waardevolle landschappen en het multifunctioneel platteland c.q. het multifunctionele gebied. In het provinciaal beleid wordt op deze overige gebieden geen expliciete provinciale sturing gericht.



In het streekplan worden drie beleidszonerings gedefinieerd waarvoor specifieke doelen zijn benoemd:

Groenblauwe raamwerk

Behoud en ontwikkeling Groenblauwe raamwerk door:

- Bescherming bestaande natuur en waardevolle open gebieden;
- Realisering van ecologische verbindingzones;
- Bescherming en afbakening van waterbergingsgebieden;
- Maatregelen in het kader Ruimte voor de Rivier.

Rood raamwerk

Ontwikkeling Rood raamwerk door:

- Ontwikkeling stedelijke netwerken en sterke regionale centrumsteden;
- Zorgen voor voldoende recreatie en (buffer)groen tussen en bij steden;
- Realisering landbouwontwikkelingsgebieden (LOG);
- Ontwikkeling intensieve teeltgebieden (ITG).

Multifunctioneel gebied

Ontwikkeling van multifunctioneel gebied door:

- Ontwikkeling door uitvoering van reconstructieplannen;
- Accommoderen van nieuwe economische dragers;
- Accommoderen behoefte aan centrum-dorps landelijk wonen/werken;
- Inspelen op regionale structuurkenmerken;
- Gebiedsspecifieke strategie in waardevolle landschappen.

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de EHS is geregeld in het streekplan. Het hoofddoel voor het ruimtelijk beleid voor de EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken. Om een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden te creëren en versnippering, vermessing en verdroging te voorkomen moeten bestaande natuurgebieden vergroot worden, nieuwe aangelegd worden en ecologische verbindingzones ontwikkeld en versterkt worden.

Binnen het EHS geldt de 'Nee- tenzij' benadering. Bestemmingswijzing is hier niet mogelijk als wezenlijke kenmerken/waarden in het gebied aangetast worden, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. In de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur' zijn de wezenlijke kenmerken en waarden gespecificeerd en onderscheiden in kernkwaliteiten en omgevingscondities, welke als toetsingskader dienen bij de 'Nee-tenzij' benadering. De EHS bestaat uit drie onderdelen:

1. EHS – Natuur;
2. EHS – Verweving;
3. EHS – Verbindingzones.

De EHS-natuur bestaat uit bestaande natuurgebieden en gebieden met natuurontwikkelingsdoelstelling. EHS-verwevingsgebieden omvat landgoederen onder de Natuurschoonwet, landbouwgebieden met natuurgebieden en landbouwgebieden met een hoge dichtheid aan natuur- en bouselementen. Zover



de aanwezige natuurwaarden niet worden geschaad, is in dit gebied een duurzame ontwikkeling van grondgebonden land- en tuinbouw toegestaan. Verder kunnen hier ook extensieve recreatie en ruimte voor nieuwe landgoederen met de natuurwaarden worden verweven.

Voor de verbinding van de EHS-natuur en EHS-verweving zijn EHS-verbindingzones vastgelegd in het streekplan. Deze bestaan uit een schakeling van natuurelementen (stapstenen) die het multifunctionele gebied doorsnijden. Het gaat om smalle zones met een strategische ligging, waarvan de aanwezige waarden beschermd en te versterkt (zoekzones) moeten worden. Er zijn verbindingzones met nationaal en provinciaal belang (b.v. de verbindingzone Veluwe – Duitsland door de Achterhoek).



Ecologische hoofdstructuur, vastgesteld in juli 2009

Beleid voor landschap

Afbrek aan visueel-ruimtelijke kenmerken en landschapsstructuren die de basis vormen voor de regionale identiteit moet worden voorkomen. Daarom heeft de provincie in het streekplan de volgende doelen opgesteld om de rijkdom van de Gelderse landschappen te beschermen en te ontwikkelen:

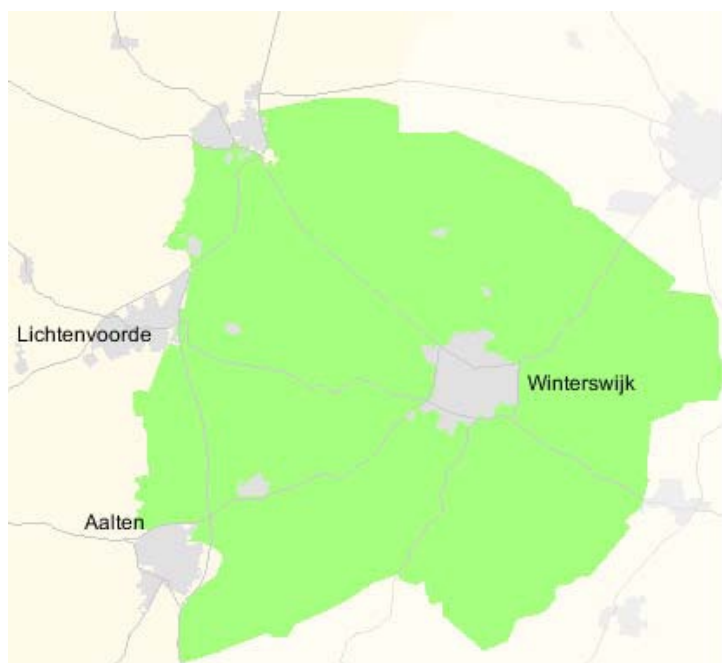
- in stand houden van de variatie aan landschappen;
- behouden van de openheid van karakteristieke open landschapseenheden (waardevolle open gebieden);
- versterken van de samenhang in karakteristieke landschappen;
- verbeteren van kwaliteit en toegankelijkheid van het landschap.

De provincie streeft naar een ontwikkeling met kwaliteit. Dit betekent dat bij ruimtelijke plannen eisen moeten worden gesteld aan de afstemming op de kenmerken van de omgeving. Bij deze ontwikkeling wordt expliciet aandacht geschonken aan dit onderwerp. De herstructurering van de bestaande camping vergroot de aansluiting op het omliggende landschap. Ook het nieuwe deel zal qua inrichting volledig aansluiten op de omliggende kwaliteiten.

De provincie Gelderland heeft Waardevolle Landschappen aangewezen. Waardevolle landschappen hebben unieke kenmerken, waarden en kwaliteiten. Het doel is deze te behouden en kernkwaliteiten te versterken. Voor ruimtelijke plannen geldt hier de 'ja –mits' regeling. De provinciale waardevolle landschappen stemmen in hoge mate overeen met de Nationale Landschappen die de Nota Ruimte opgenomen zijn. Voor deze Nationale Landschappen heeft de provincie een nadere begrenzing vastgesteld in de streekplanuitwerking 'Nationale Landschappen'. Tevens zijn in de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten Waardevolle Landschappen' kernkwaliteiten voor de



waardevolle landschappen vastgesteld. Deze kernkwaliteiten gelden tevens voor de nationale landschappen, vanwege de genoemde overlap.



Waardevol landschap Winterswijk; de begrenzing van het Nationaal Landschap stemt nagenoeg overeen (bron: Streekplan Gelderland)

Het gehele buitengebied van Winterswijk, en daarmee ook het plangebied, valt binnen het Nationaal Landschap 'Achterhoek' en het Provinciaal Waardevol Landschap (WL) 'Winterswijk'. Bij de begrenzing van het Nationaal Landschap Achterhoek heeft de provincie ervoor gezorgd dat dit nagenoeg overeenstemt met het waardevol landschap Winterswijk. De volgende kernkwaliteiten worden voor dit landschap gedefinieerd:

- Kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen; oostelijke helft kleinschaliger dan westelijke helft;
- Rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen) een duidelijke terrasrand (westzijde);
- Meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing (elzen en essen) in halfopen landschap; overstromingsvlaktes in laagtes;
- Fraaie, open essen (opvallend groot op de plateaurand van Aalten tot Groenlo) en bijzondere broekgebieden;
- Historisch nederzettingpatroon, vervlochten in het landschap: oude boerderijplaatsen (zoals scholtenhoeven), vele gehuchten en grotere nederzettingen.

Doordat op de uitbreiding van de camping diverse natuur- en landschapselementen worden gerealiseerd, blijft de ecologische waarde van het gebied grotendeels intact. Aanvullend vindt de ontwikkeling van extra natuurwaarden plaats op het terrein en in de omgeving om het eventuele verlies aan EHS-verweving te compenseren. De ontwikkeling van dit plan heeft in nauw overleg met de provincie Gelderland en Natuurmonumenten plaatsgevonden.



3.2.2 Nota Belvoir 2 & 3

In de Nota Belvoir 2 is het cultuurhistorisch beleid van de provincie vastgelegd. Het hoofduitgangspunt voor cultuurhistorie is net als bij de andere beleidsthema's 'behoud door ontwikkeling'. Hiermee wordt aangegeven dat omgaan met cultuurhistorische kwaliteiten niet inhoudt dat ontwikkelingen bevroren moeten worden, maar juist het omgaan met ontwikkelingen, zodanig dat de cultuurhistorische gegevens worden ingepast. Hierbij moeten deze kwaliteiten beleefbaar worden en/of juist blijven. Winterswijk behoort tot het gebied Winterswijks Plateau.

Het Winterswijks plateau was regelmatig het toneel van internationale conflicten. Door de vele invloeden van buitenaf ontwikkelde het een eigen karakter. Het gebied kent een van de meest kleinschalige landschappen van Gelderland met een grote landschappelijke variatie. Ook zijn hier de typisch Winterswijkse landgoederen te vinden, vaak scholtengoederen genoemd, met kenmerkende gebouwen en grond voor landbouw, bosbouw en de jacht. De cultuurhistorische identiteitsdragers van het Winterswijks Plateau zijn daarom:

- Omstreden ligging (wisselende machten en de strijd daartussen bepaalden het land);
- Kleinschalig boerenland (zeer kleinschalig karakter door geomorfologie en daarop inspelende mens);
- Scholtengoederen (de typisch Winterswijkse landgoederen met grond voor landbouw, bosbouw en jacht en kenmerkende gebouwencomplexen).

Doelstelling van de Nota Belvoir 2 is de historische kleinschaligheid met haar typerende karakter herkenbaar houden. Deze doelstelling is uitgewerkt in de volgende beleidsdoelen:

- Maak de verdedigingswerken beleefbaar om de identiteit en het toerisme te versterken (Vestingwerken);
 - Breng de scholtengoederen als uniek fenomeen onder de aandacht (Scholtengoederen);
 - Behoud de cultuurhistorische kwaliteiten van de beken op het plateau inclusief watermolens, relictten van bevoeiingscultuur en dergelijke.

De nota Belvoir 3 is een vervolg op de eerdere nota's Belvoir 1 en 2 vooral gericht op de uitvoering. In deze nota's is vastgelegd hoe de provincie haar cultuurhistorisch erfgoed wil bewaren en versterken. De provincie wil cultuurhistorische waarden actief betrekken bij de ruimtelijke inrichting en een actieve rol spelen bij de duurzame instandhouding daarvan. Het is een ontwikkelingsgericht beleid waarbij de cultuurhistorie als kernkwaliteit een volwaardige rol vertolkt bij de duurzame inrichting en –ontwikkeling van de leefomgeving. Een krachtig cultuurhistorisch beleid dat erop gericht is de kwaliteit van de leefomgeving in de bestaande en toekomstige inrichting van Gelderland te behouden en verder te versterken door ontwikkeling is een onmisbaar onderdeel voor het Gelders omgevingsbeleid. Alleen op deze wijze wordt een kwalitatieve hoogstaande ruimtelijke inrichting mogelijk en blijft de culturele identiteit gewaarborgd. Deze uitgangspunten vormen een belangrijke basis voor dit plan.



Bij cultuurhistorie gaat het verder om drie aspecten: archeologie, historische geografie (landschap) en historische (steden)bouwkunde. Deze zijn op waardenkaarten vastgelegd. In hoofdstuk 4.3 wordt hierop nader ingegaan.

3.2.3 Derde Waterhuishoudingsplan

Het Waterhuishoudingsplan gaat uit van een stroomgebiedbenadering. De stroomgebiedbenadering is erop gericht waterhuishoudkundige problemen niet af te wentelen op andere stroomgebieden. In plaats daarvan wordt in het nieuwe waterbeleid meer aangestuurd op gebiedsgerichte en resultaatgerichte uitvoering en op bevordering van samenwerking tussen de verschillende uitvoerende instanties. Het waterbeheer heeft betrekking op de thema's 'veiligheid tegen hoogwater', 'droge voeten en water voor droge tijden', 'natte natuur', 'schoon water in gebieden' en 'schoon water uit de kraan'. Het Waterhuishoudingsplan stelt als doel om tenminste de algemeen voorkomende planten en dieren voldoende levenskansen te bieden en te voorzien in water dat voldoende geschikt is voor de verschillende functies.

De achteruitgang van de waterkwaliteit moet worden voorkomen en de waterhuishoudkundige functies moeten worden beschermd. Daarom kent de provincie Gelderland beleid dat afhankelijk is van het grondgebruik op een bepaalde plek. In gebieden met de hoofdfunctie landbouw is de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundige systeem allereerst gericht op het landbouwkundige grondgebruik. De waterhuishouding in een deel van de landbouwgebieden krijgt een dubbelfunctie met natuur, grond- en oppervlaktewaterbescherming of regionale waterberging ter voorkoming van wateroverlast. In het waterhuishoudingsplan is gebiedsgericht beleid geformuleerd voor een aantal waardevolle gebieden die om specifieke

waterhuishoudkundige condities vragen. Het gaat daarbij om het ontwikkelen van natuur en het verbeteren van de waterkwaliteit. Deze integrale aanpak betekent dat maatregelen in het grond- en oppervlaktewaterbeheer in samenhang moeten worden uitgevoerd. Deze aanpak impliceert ook dat maatregelen in het waterbeheer in samenhang moeten worden uitgevoerd met maatregelen in de ruimtelijke ordening en het milieubeheer. In dit waterplan worden, naast de wettelijk verplicht te ontwikkelen vogel- en habitatrichtlijngebieden, negen actiegebieden aangewezen, waaronder het bekeengebied in Winterswijk.

De volgende voor Winterswijk relevante speerpunten worden in het waterhuishoudingsplan onderscheiden:

- Beschermen van waterbergingsgebieden en natte natuur;
- Inrichten van waterbergingsgebieden;
- Vasthouden van regenwater in de actiegebieden;
- Herstellen van natte natuur in de actiegebieden;
- Riiooloverstorten op ecologisch waardevolle wateren worden volledig saneren in de actiegebieden.

De provincie onderscheidt bovendien dertien sleutelprojecten waaronder 'de Winterswijkse beken'. Voor die beken streeft de provincie naar het realiseren van beekherstel in en rond de stad. Doel is om hierbij combinaties te benutten van waterdoelstellingen, landschapsontwikkeling en stadsontwikkeling.



3.3. Waterbeleid Waterschap Rijn en IJssel

Het werk van het waterschap bestaat uit het beschermen van het land tegen overstromingen en taken op het gebied van kwantiteit en kwaliteit van het oppervlaktewater. Het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel is gericht op het realiseren en instandhouden van een duurzaam veerkrachtig watersysteem, waarbij veilig water, voldoende water en schoon water het uitgangspunt zijn.

De gronden van de gemeente Winterswijk zijn gelegen in een gebied dat door het waterschap is aangeduid als Oost-Nederlands plateau. Om water prominenter in dit landschap aanwezig te laten zijn, laat het waterschap de beken weer meanderen volgens hun oude natuurlijke loop. Snel meanderende beken met steilranden zijn kenmerkend voor het Winterswijkse gebied. Deze natuurlijke meandering wordt versterkt door beplanting. Op basis van een natuurlijk watersysteem liggen, in de verwevenheid die het gebied nu al kent, op het Oost-Nederlands plateau zowel voor de landbouw als de natuur goede ontwikkelingsmogelijkheden.

Ook het bergen van meer oppervlakte water is een doel van het waterschap. De benodigde berging van water kan voor een belangrijk deel gevonden worden in de aangepaste beekdalen. Enkele honderden hectare lijken nodig voor aanvullende berging, waarbij combinaties met zowel landbouw als natuur mogelijk zijn. Het watersysteem van Winterswijk valt in een gebied dat aangegeven is als een vitaal watersysteem. Dit betekent dat dit watersysteem prioriteit heeft voor de periode tot 2015.

In dit plan is expliciet rekening gehouden met de waterhuishoudkundige aspecten (zie hoofdstuk 4.2).

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Bestemmingsplan verblijfsrecreatieterreinen

Het bestemmingsplan 'verblijfsrecreatieterreinen' uit 1998 is het vigerende bestemmingsplan voor dit plangebied. De feitelijke situatie van het plangebied in 1998 is destijds in het bestemmingsplan vastgelegd. Daarnaast is voorzien in een uitbreiding ten behoeve van toeristische standplaatsen (minimaal 10%) en recreatiewoningen en/of kampeermiddelen.

De toelichting van het bestemmingsplan meldt verder dat indien uitbreiding van het aantal standplaatsen niet binnen de bestaande mogelijkheden van het verblijfsrecreatieterrein is te realiseren, dan nieuwe gebieden geëxploiteerd dienen te worden. Om te voorkomen dat een verzoek met een eventueel daaruit volgende bestemmingswijziging in de praktijk niet benut wordt, dient zo'n verzoek aan een aantal voorwaarden te voldoen, namelijk :

- De betreffende grond is in eigendom bij de verblijfsrecreatieondernemer of daarop bestaat een reëel vooruitzicht, zoals bijvoorbeeld blijkt uit een overeenkomst;
- De aan de uitbreiding gekoppelde kosten ten behoeve van de realisering kunnen door de verblijfsrecreatieondernemer opgebracht worden (financiële haalbaarheid).

De grond is in eigendom van Het Winkel en tevens komen de kosten van de ontwikkeling voor diens rekening.



Op dit moment is een herziening van het bestemmingsplan 'Verblijfsrecreatieterreinen' in voorbereiding. Deze herziening heeft nog geen formele status.

3.4.2 Visie Buitengebied (2005)

In deze Visie wordt benoemd dat de sector 'recreatie en toerisme' zich verder zal ontwikkelen als economische drager voor het buitengebied. Hiervoor biedt de gemeente ruimte in haar ruimtelijk beleid. Het bijzondere cultuurhistorisch waardevolle landschap rond Winterswijk is zeer uitnodigend en aantrekkelijk voor zowel inwoners, als voor bezoekers (de toeristen) van Winterswijk. Het gevarieerde cultuurlandschap vormt dan ook de identiteit van Winterswijk en is de belangrijkste 'trekker' voor recreanten en toeristen.

Het buitengebied wordt mede ingericht en gepromoot als een toeristisch-recreatief product. De gemeente kan cultuurtoerisme stimuleren en tegelijk een economische impuls geven in de streek door het cultuurhistorisch landschap in de markt te zetten en te promoten als toeristisch product. Voor het succesvol vermarkten van het cultuurlandschap zijn de volgende aspecten van belang:

- De toegankelijkheid van het landelijk gebied;
- De mogelijkheden voor recreatief medegebruik;
- De cultuurhistorische belevingswaarden (bijvoorbeeld door het ontwikkelen van een thematische landschapsroute);
- De mogelijkheden voor recreatie en toerisme op (voormalige) landbouwbedrijven en landgoederen;
- De kwaliteit en diversiteit van verblijfsrecreatie.

De toegankelijkheid van het landelijk gebied kan worden vergroot door het voor publiek (deels) toegankelijk maken en openstellen van publieke en private (in goed overleg met of op initiatief van de eigenaar) karakteristieke, unieke en waardevolle objecten en waarden in het Winterswijkse landschap.

Voor het buitengebied wordt ingezet op bijzondere initiatieven die passen in het landschap. Ontwikkelingen die passen in dit beeld zijn bijvoorbeeld:

- Kwaliteitsverbetering van bestaande recreatieterreinen;
- Verder ontwikkelen van de kwaliteit en landschappelijke inpassing van bestaande verblijfsrecreatieterreinen;
- Geen uitbreiding in kwantiteit van vaste standplaatsen;
- Ontwikkelingen toetsen op maatwerk en kwaliteit;
- Inpassing van toerisme en recreatie en toerisme in het landschap door middel van maatwerk;
- Theetuinen en –terrassen.

De gemeente Winterswijk wil met haar beleid graag een positieve ontwikkeling van recreatie en toerisme stimuleren. Het doel is te komen tot een kwalitatief hoogwaardig aanbod, passend in het landschap. De kwaliteit en de bijzonderheid van het cultuurlandschap is daarbij de onderscheidende factor voor Winterswijk ten opzichte van andere groene gemeenten. Een goed toeristisch en recreatief aanbod is gebaat bij een hoge kwaliteit van zowel de openbare ruimte (binnen en buiten de bebouwde kom), als de kwaliteit van private eigendommen. De plannen van Het Winkel, waaronder de kwaliteitsverbetering door herstructurering en het voor een ieder openstellen van het erf van Erve Brookert, passen binnen deze doelstellingen. Hoewel het terrein zal worden uitgebreid, zal het aantal standplaatsen niet worden vergroot.



3.4.3 Landschapsontwikkelingsplan Winterswijk

De ontwikkelingen die zich in het buitengebied voordoen (o.a. teruggang van de landbouw, behoefte aan nieuwe economische dragers, toename van recreatie en toerisme, de bescherming van natuur, landschap en cultuurhistorie en de toenemende woonfunctie) zullen allemaal op een juiste manier in het Winterswijkse landschap ingepast moeten worden. Daarom wordt er gekozen voor behoud. Dit in combinatie met het onder voorwaarden mogelijk maken van nieuwe ontwikkelingen. Het Winterswijkse Landschapsontwikkelingsplan (ook wel kortweg LOP genoemd) geeft hiervoor oplossingsrichtingen aan en vormt het toetsingskader voor verzoeken. Dit LOP bevat het kader voor de invulling van het 'ja mits' en 'nee tenzij' beleid voor de streekplancategorie 'Waardevol Landschap' waar dit onderdeel respectievelijk niet of wel samenvalt met het groenblauwe raamwerk (Ecologische Hoofdstructuur, HEN-beken en beschermingszones natte landnatuur) van de streekplankaart.

De 'Ja mits' benadering houdt in dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in principe mogelijk zijn indien de kernkwaliteiten van het landschap behouden of versterkt worden. 'Nee tenzij' houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Daarnaast vormt het LOP de basis voor verevening, een eis van het streekplan dat bij functieverandering van gebouwen of bij nieuwbouw een verbeterde omgevingskwaliteit en een verbetering van publieke functies van het buitengebied moeten worden gerealiseerd. De vormen van verevening die aan de orde zijn bij het bieden van hergebruikmogelijkheden van karakteristieke (bedrijfs)gebouwen worden uiteengezet in het LOP, alsook de

compenserende en mitigerende maatregelen bij ruimtelijke ontwikkelingen onder het 'ja, mits' en het 'nee, tenzij' regime.

Voor recreatie en toerisme wil de gemeente seizoensverlengende activiteiten graag ondersteunen. Vergroting van kwaliteit en diversiteit van het verblijfsrecreatieve aanbod wordt nagestreefd. Verblijfsrecreatieve voorzieningen behoeven daarbij een goede landschappelijke inpassing. Het Winterswijkse landschap is in toeristisch-recreatief opzicht zeer aantrekkelijk. Om de kwaliteit te behouden is daarom zorgvuldige inpassing van recreatieve ontwikkelingen noodzakelijk. De gemeente wil nieuwe (recreatieve) functies toelaten die het platteland als geheel versterken. Van belang zijn daarom onder andere:

- De toegankelijkheid van het landelijk gebied (optimaliseren route- en padenstructuren en het verbeteren van bewegwijzerde fietsroutes);
- Mogelijkheden voor recreatief medegebruik (openstellen karakteristieke, unieke en waardevolle objecten en waarden, inspelen op natuur- en landschapsbeleving met bijvoorbeeld kleinschalige verblijfsaccommodaties in karakteristieke gebouwen en kleinschalige kunst- en cultuurattracties);
- De kwaliteit en diversiteit van verblijfsrecreatie.

In de toeristisch-recreatieve sector is een kwaliteitsslag nodig om de recreatieve potenties van het gebied beter economisch te benutten. Verdere ontwikkeling van toerisme en recreatie als economische drager is daardoor mogelijk. Het toeristisch recreatieve product kan beter worden afgestemd op de wensen van de toerist en de recreant. Het beter landschappelijk inpassen van een aantal



campings en minicampings is voor de landschappelijke kwaliteit daarbij van groot belang.

In het LOP heeft elk landschapstype een eigen patroon dat een uitgangspunt vormt voor het opstellen van spelregels. Deze spelregels helpen om richting te geven aan de onzekerheden over de bestemmingen in het landschap. Het plangebied valt binnen het deelgebied Brinkheurnseveld (landschapstype 'Heiden- en broekontginningenlandschap'). Voor de cultuurhistorische waarde scoort het gebied grotendeels 'midden'. Hoewel het LOP aangeeft dat in dit gebied een grootschalige recreatieve voorziening eventueel is toegestaan, geldt ook dat een sterke uitbreiding van grootschalige recreatieve voorzieningen in dit gebied ongewenst is omdat hierdoor de druk op het landschap door verdere verdichting teveel toeneemt. Door de bestaande camping te herstructureren wordt verdichting voorkomen en wordt de druk op het landschap verlicht. Om aan de doelstellingen van het LOP te voldoen, wordt de ontwikkeling met zorg en aandacht in het landschap verweven.

3.4.4 Uitwerkingsplan Winterswijk Oost

De landinrichtingscommissie Winterswijk Oost schetst in dit uitwerkingsplan de gewenste ontwikkeling van het oostelijk deel van het landelijk gebied van Winterswijk voor de periode tot 2015. Het is een uitwerking van het Reconstructieplan Achterhoek & Liemers. In het plan wordt een veelheid aan maatregelen genoemd die moeten leiden tot verbetering van de waterkwaliteit, versterking van natuur en landschap, structuurverbetering van de grondgebonden landbouw, versterking van de recreatiesector en ontwikkeling van nieuwe economische dragers. Er wordt in het Uitwerkingsplan gestreefd naar maatwerk bij het realiseren van deze maatregelen.

Tussen het behoud van het kleinschalige karakter van het landschap en grootschalige verblijfsrecreatie bestaat volgens het Uitwerkingsplan een spanningsveld. Een goede inpassing is van essentieel belang. Hierbij wordt onderkend dat de economische potentie van de toeristische sector voldoende benut dient te worden. Er is in de huidige situatie nog onvoldoende sprake van kwaliteitsverbetering in de sector verblijfsrecreatie. Dat heeft op termijn een negatieve invloed op de concurrentiepositie van het gebied. Blijkens het uitwerkingsplan geldt de verbetering van de kwaliteit van recreatieve voorzieningen als een van de hoofddoelstellingen. Het verhogen van differentiatie in het aanbod, plus bescherming van het landschap wordt als concrete doelstelling genoemd. De plannen van Het Winkel komen hieraan tegemoet.

3.4.5 Beleids- en actieplan Toerisme en Recreatie (1996)

In dit plan zijn de toeristisch-recreatieve mogelijkheden van de gemeente Winterswijk beschreven. Ten aanzien van verblijfsrecreatie is een aantal doelen en na te streven maatregelen voorgesteld welke in dit kader van belang zijn. Deze zijn op hun beurt weer onderverdeeld per doelgroep . Opgemerkt dient te worden dat de maatregelen welke voor de doelgroep ondernemers is voorgesteld berust op een gemeentelijke visie en moeten gezien worden als maatregelen welke gewenst zijn voor een goed toekomstperspectief. Doelstelling ten aanzien van verblijfsrecreatie in het bijzonder is: "De bedrijven de ruimtelijke mogelijkheden geven die zij nodig hebben om kwalitatieve verbeteringen en uitbreidingen te kunnen realiseren, daar waar dit past binnen de ruimtelijke randvoorwaarden van de nota Verblijfsrecreatie". Deze doelstelling is vertaald in concrete maatregelen die uitgevoerd moeten worden door zowel de



recreatieondernemers als de gemeente. Voor de recreatieondernemers zijn de volgende maatregelen benoemd:

- Ruime standplaatsen, waarbij de volgende richtlijnen kunnen worden aangehouden: vaste standplaatsen: 150 á 175 m², toeristische standplaatsen : 100 á 150 m²;
- Sport- en spelmogelijkheden, een spartelvijver/zwembad en recreatiemogelijkheden voor de behoeften van een jonger publiek (fitness, sauna, squash etc .) zijn enkele voorbeelden van kwaliteitsverbeteringen met ruimtelijk consequenties;
- Mik op de mogelijkheden van korte verblijven op toeristische plaatsen en benut de kansen voor de (onder)verhuur van redelijke geprijste, luxe stacaravans;
- Kwaliteitsverbetering van de vaste standplaatsen kan door een versterking van stacaravans naar bungalows.

Voor de gemeente Winterswijk zijn benoemd:

- De noodzaak tot kwaliteitsverbetering brengt een verruiming van de standplaatsgrootte met zich mee. Dit maakt in voorkomende gevallen uitbreiding van de bestaande campings wenselijk. Beoordeel uitbreidingsbehoefte positief, wanneer deze landschappelijk inpasbaar is en markttechnisch en bedrijfseconomisch haalbaar en noodzakelijk. Voor dit laatste is het overleggen van een overtuigend ondernemingsplan (inclusief een marktverkenning) noodzakelijk;
- Een uitbreiding van een verblijfsrecreatieterrein dient gericht te zijn op een percentage van toeristische standplaatsen van minimaal 10% van de oppervlakte van het gehele terrein .

De kwaliteitsverbetering van de campingfaciliteiten en de omgeving zal het toeristisch-recreatief aanbod van Winterswijk verbeteren.

3.4.6 Nota Verblijfsrecreatie (2008)

Het doel van de nota is de versterking van de positie van Winterswijk als aantrekkelijke verblijfplaats in de Achterhoek. Dit door kwaliteitsverbetering, product vernieuwing en differentiatie in het verblijfsrecreatief aanbod. Hierdoor neemt de verblijfsduur en het aantal bezoeken aan de gemeente toe en wordt het toeristisch seizoen verlengd. Dit heeft een positief effect op de toeristische bestedingen en daarmee op de werkgelegenheid. Bovendien wordt de functie van de verblijfsrecreatie als economische drager van het Nationaal Landschap Winterswijk versterkt. Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Verhoging van het aantal overnachtingen door kwaliteitsverbetering;
- Stimuleren van het aantal toeristische standplaatsen;
- Geen nieuwe vestiging van grootschalige verblijfsrecreatieve voorzieningen, behalve bij 't Hilgelo;
- Versterken van de relatie tussen verblijfsrecreatieve voorzieningen en natuur en landschap; waarborgen en verbeteren landschappelijke inpassing van verblijfsrecreatieve bedrijven;
- Waarborgen veiligheid en kwaliteit campings;
- Bereiken van nieuwe doelgroepen, met behoud van de huidige doelgroepen.

Dit plan draagt in belangrijke mate bij aan de doelstellingen van gemeentelijk en provinciaal beleid. Dit zowel op het vlak van de ontwikkeling van de recreatieve sector als op het vlak van ontwikkelingen van nieuwe natuur. Het plan sluit tevens aan bij de wens om particuliere initiatieven zo vorm te geven dat de



doelen van de ondernemer optimaal kunnen worden gecombineerd met de doelen van de overheid.



4. WAARDEN

4.1 Natuurwaarden

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Door middel van een verkennend flora- en faunaonderzoek (voor dit plan uitgevoerd door onderzoeksbureau Stichting Staring Advies) zijn de in het plangebied aanwezige natuurwaarden geïnventariseerd. Tevens is een beoordeling gemaakt van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden. Hierdoor wordt duidelijk of het plan in overeenstemming is met de natuurwetgeving. In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van het onderzoek en de beoordeling.

4.1.1 Methode

Tijdens de uitvoering van het verkennende natuuronderzoek is het voorkomen van beschermde soorten planten en dieren in het plangebied en de directe omgeving daarvan, nagegaan aan de hand van bestaande gegevens en een veldonderzoek. Daarnaast is onderzocht op welke wijze de plannen voor de locatie in overeenstemming gebracht kunnen worden met hetgeen bepaald is in de Flora- en faunawet. De volgende onderzoeksvragen zijn gehanteerd:

1. Welke wettelijk beschermde soorten komen in het plangebied voor en welke status hebben deze soorten?
2. Welke invloed heeft de geplande ingreep in het betreffende gebied op de (strikt) beschermde soorten?
3. Door welke maatregelen kunnen negatieve effecten op beschermde soorten worden voorkomen of verzacht?

4. Indien de duurzame staat van instandhouding van strikt beschermde soorten in gevaar komt, welk vervolgtraject dient dan doorlopen te worden?
5. Voor welke beschermde soorten moet een ontheffing aangevraagd worden?

4.1.2 Flora

Van de in het onderzoeksgebied aangetroffen soorten hogere planten staan geen soorten vermeld in de Flora- en faunawet. In de directe omgeving van het onderzoeksgebied zijn vijf soorten hogere planten aangetroffen die vermeld staan in de Flora- en faunawet. Brede wespenorchis, grasklokje, kleine maagdenpalm en slanke sleutelbloem staan vermeld in tabel 1 van de Flora- en faunawet. Wilde gagel staat vermeld in tabel 2 van de Flora- en faunawet.

Op de taluds van de voormalige spoorlijn Winterswijk-Borken (Borkense Baan) zijn in de periode 1980-2006 de volgende soorten van de Flora- en faunawet aangetroffen: grasklokje, koningsvaren en wilde gagel. In de schrale zonbeschenen gedeelten van de Borkense Baan is naast aandachtsoorten als kruipwilg, muizenoor en zandstruisgras, ook het grasklokje aangetroffen. Verder is het grasklokje ook in een direct aan het onderzoeksgebied liggende wegberm van de Oude Bocholtsbaan aangetroffen. Koningsvaren en wilde gagel zijn op de taluds van de oude spoorloot aangetroffen.

In de periode 1980-2006 zijn in het aangrenzende bos de volgende soorten Flora- en fauna aangetroffen: brede wespenorchis en slanke sleutelboom. Gezien de waarnemingen die gedaan zijn in 1984, is het de vraag of met name de kwetsbare slanke sleutelbloem hier nog steeds wordt aangetroffen. Onderzoek in 1995



heeft namelijk geen uitsluiting kunnen geven in het (nog) voorkomen van deze soort. Hoogstwaarschijnlijk is deze soort, samen met een aantal minder algemene soorten (o.a. kleine valerianen en moeraswederik), door verdroging en verruiging verdwenen. In het aangrenzende bos zijn slechts zeer verspreid enkele kenmerkende plantensoorten aangetroffen.

De floristische waarde in het onderzoeksgebied is laag te noemen. In het perceel zijn alleen algemene soorten van voedselrijke omstandigheden aangetroffen. Door het huidige intensieve gebruik van het landbouwperceel (dat gebruikt zal worden voor vergroting van de camping) zal de aanwezigheid van zowel beschermde soorten als soorten van de Rode Lijst vrijwel uitgesloten zijn.

4.1.3 Gebiedsbescherming

De uitbreidingslocatie van de camping valt binnen het EHS-verwevingsgebied. Binnen het EHS geldt de strikte "nee-tenzij" benadering voor het onderdeel natuur. In de EHS-verweving zijn er onder voorwaarden mogelijkheden voor de ontwikkeling van andere functies. Initiatieven voor recreatie zijn hier mogelijk wanneer wordt bijgedragen aan de realisering van de natuurdoelen. Het behalen van die natuurdoelen moeten daarbij onderdeel zijn van de realisering van het initiatief.

Door gelijktijdig met een initiatief bij te dragen aan de realisering van de natuurdoelen is het mogelijk om significante aantasting van kernkwaliteiten of omgevingscondities te voorkomen. Dit geldt alleen wanneer daarmee geen bestaande natuurwaarden significant worden aangetast en geen barrières voor de gewenste samenhang worden gecreëerd. Een belangrijk onderdeel van de ontwikkeling is het realiseren van een stuk nieuwe natuur. Verwacht wordt dat

de inrichting van het plangebied een positief effect heeft op de natuurwaarden in het gebied als geheel.

4.1.4 Fauna

In het plangebied zijn de volgende beschermde vogelsoorten aangetroffen: de Boerenzwaluw, de Grauwe vliegenvanger. Verder zijn er in de omgeving bosvogels en struweelvogels aangetroffen, waarbij bosvogels in het plangebied zelf zeer matig vertegenwoordigd zijn. Alle in het plangebied aangetroffen broedvogels staan vermeld in de Flora- en faunawet. Broedvogels zijn streng beschermd krachtens de Flora- en faunawet. Ontheffing van deze diergroep is niet mogelijk. Dit betekent dat het doden, verstoren en anderszins verontrusten niet is toegestaan.

Voor vogels geldt dat deze tijdens de broedperiode het meest gevoelig zijn voor verstoring. De rest van het jaar zijn zij flexibeler en is de kans op nadelige effecten door de werkzaamheden voor de individuen aanzienlijk minder. Er dient dan ook nadrukkelijk rekening mee gehouden te worden dat de geplande werkzaamheden buiten de broedperiode worden uitgevoerd. Globaal kan worden gezegd dat de broedperiode voor de aanwezige soorten tussen 1 maart en 31 juli ligt.

Door bij de inrichting van het plangebied meer structuur aan te brengen dan in de huidige situatie, wordt het gebied aantrekkelijk voor veel vogelsoorten. Dit heeft voornamelijk een blijvende verbetering van het leefgebied van een meerderheid van de broedvogels tot gevolg. Wanneer de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden (waardoor verstoring zoveel mogelijk wordt



voorkomen) zullen de inrichtingsmaatregelen een positief effect hebben op de aanwezige broedvogels.

Door het ontbreken van geschikte bebouwingen en oude (holle) bomen is het gebied nauwelijks interessant als verblijfplaats voor vleermuizen. Er zijn in het plangebied dan ook geen vleermuizen waargenomen. De randen van het plangebied zijn echter als foerageergebied voor vleermuizen geschikt. De lijnvormige beplantingen langs en op de Oude Bochooltse Baan, De Slingeweg en de Borkense Baan zijn verder van belang als migratieroute voor vleermuizen.

In het inrichtingsplan worden ondermeer elementen als opgaand bos gerealiseerd. Dit kan een gunstig effect hebben op vleermuizen. Dit soort elementen en structuren vormen een habitat (voornamelijk foerageergebied) voor vleermuizen en kunnen mogelijk vliegroutes vormen tijdens het foerageren. Het plan heeft dus gunstige gevolgen voor vleermuizen. Aangezien vleermuizen alleen 's nachts actief zijn, worden ze tijdens het foerageren niet gestoord door de werkzaamheden. Ook zijn geen verblijfplaatsen van vleermuizen te verwachten welke mogelijk vernietigd kunnen worden. Er zijn geen overige zoogdieren aangetroffen in het plangebied. Het onderzoeksgebied is daarnaast door het intensieve gebruik van het landbouwperceel nauwelijks aantrekkelijk voor verstoringgevoelige soorten als ree en vos.

In het onderzoeksgebied zelf zijn geen amfibieën aangetroffen. In de aangrenzende (voormalige spoorwaaier) is wel de bruine kikker aangetroffen. Door het ontbreken van wateroppervlakten zijn amfibieën in het onderzoeksgebied niet vertegenwoordigd en ook niet te verwachten. Door de werkzaamheden worden tevens geen potentiële biotopen van eventuele amfibieën vernietigd.

Er zijn geen wettelijk beschermde soorten reptielen in het onderzoeksgebied aangetroffen. Door het ontbreken van schrale, zonbeschenen vegetaties in het onderzoeksgebied wordt de aanwezigheid van reptielen ook niet waarschijnlijk geacht. Er zijn ook geen wettelijk beschermde soorten dagvlinders in het onderzoeksgebied aangetroffen. De in de directe omgeving waargenomen dagvlinders staan geen van allen vermeld in de Flora- en faunawet.

4.1.5 Conclusies en advies

Concluderend kan worden gesteld dat er in het plangebied geen beschermde soorten in het onderzoeksgebied zijn aangetroffen waarvoor een ontheffing van de Flora- en faunawet moet worden aangevraagd.

Hoewel dit niet te verwachten is, zullen eventuele verstoringen van andere soorten voornamelijk gedurende de inrichtingswerkzaamheden plaatsvinden. Door afstemming van de werkzaamheden tijdens belangrijke periodes in de jaarcyclus, wordt ernstige verstoring voorkomen. Tevens wordt door de graafwerkzaamheden tussen 1 augustus en 1 maart uit te voeren voorkomen dat broedvogels worden geschaad. Overwinteringlocaties van amfibieën en eventueel reptielen zullen door het ontbreken van houtige opstanden, niet verstoord worden.

4.2 Watertoets

Om waterbeheer en ruimtelijke ordening goed op elkaar af te stemmen is de watertoets ontwikkeld. Met deze watertoets moet duidelijkheid worden geboden over de randvoorwaarden die gelden voor ruimtelijke en/of stedenbouwkundige



aanpassingen ten opzichte van het oppervlakte- en grondwater in het plangebied en omgeving. Zo dient bij de aanleg van nieuw verhard oppervlak o.a. inzicht geboden te worden hoe wordt omgegaan met de opvang van hemelwater.

Het waterschap is primair verantwoordelijk voor de waterhuishouding in het plangebied. Onder de verantwoordelijkheden vallen onder andere beveiliging tegen hoog water, peilbeheer en aan- en afvoer van water. Daarnaast wordt geadviseerd hoe om te gaan met hemelwater. In het algemeen zoekt het waterschap naar duurzame oplossingen. Uitgangspunt is dat het water zoveel mogelijk binnen een plangebied wordt vastgehouden en dat relatief schoon water ook relatief schoon blijft. Daarbij geldt dat het regenwater, dat op verharde oppervlaktes valt en schoon genoeg is (zoals van gevels en daken), zoveel mogelijk wordt vastgehouden of wordt geborgen. De gemeente heeft hierbij een zorgplicht voor de inzameling, transport en verwerking van afvalwater en regenwater en voor de aanpak van grondwaterproblemen.

Relatie met het plangebied

Het plan is beoordeeld door het Waterschap Rijn en IJssel. De betreffende percelen voor uitvoering van de bedrijfsplannen van Het Winkel staan niet aangegeven als zoekgebied voor aanleg van waterretentie. De hoogtekaarten tonen aan dat de betreffende percelen hoog gelegen zijn en niet geschikt zijn voor waterretentie.

Om wateroverlast, kwantitatief en kwalitatief, nu en in de toekomst, te voorkomen wordt het regenwater in het plangebied niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits vasthouden - bergen – afvoeren behandeld. De beoogde ontwikkeling speelt daarmee in op het beleid, door zoveel mogelijk (schoon) hemelwater ook daadwerkelijk via bodem te laten infiltreren (inzijgen)

en niet af te voeren naar de riolering. De bodem in het gebied bestaat uit veldpodzolgronden (minerale gronden met een duidelijke B-horizont). Gelet hierop is infiltratie van (hemel) water in de ondergrond zeer goed mogelijk.

Volgens de Stiboka bodemkaart heeft het perceel grondwatertrap IV. Dit betekent dat de gemiddelde hoogste grondwaterstanden lager zijn dan 40 cm beneden maaiveld en dat de laagste grondwaterstanden zich gemiddeld begeven tussen de 80 cm en 120 cm beneden maaiveld. Door het verschil in reliëf komen plaatselijk hogere grondwaterstanden voor.

In het voorliggend bestemmingsplan wordt uitgegaan van een herstructurering van het bestaande kampeerterein, waarbij er een uitbreidingslocatie en een stuk nieuwe natuur wordt ontwikkeld. Afgezien van de nog in te richten paden en ontsluitingswegen, is er ten opzichte van de bestaande situatie geen sprake van een uitbreiding van het verhard oppervlak. Derhalve heeft het bestemmingsplan ten aanzien van de verharding geen gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie in het plangebied. Nieuwe waterbergingsgebieden zijn dan ook niet noodzakelijk.

In bijgaande watertoetstabel zijn de relevante waterhuishoudkundige thema's inzichtelijk gemaakt.

Thema	Toetsvraag	Relevant
Veiligheid	· Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale	Nee Nee



	<p>waterkering?</p> <ul style="list-style-type: none"> · Ligt in of nabij het langebied een kade? 	
<i>Riolering en Afvalwaterketen</i>	<ul style="list-style-type: none"> · Is er toename van het afvalwater (DWA)? · Ligt in het plangebied een persleiding van het waterschap? · Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap? 	<p>Ja</p> <p>Nee</p> <p>Nee</p>
<i>Wateroverlast (oppervlaktewater)</i>	<ul style="list-style-type: none"> · Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? · Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? · In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes? 	<p>Nee</p> <p>Ja</p> <p>Nee</p>
<i>Oppervlaktewaterkwaliteit</i>	<ul style="list-style-type: none"> · Wordt vanuit het plangebied water op 	Nee

	<p>oppervlaktewater geloosd?</p> <ul style="list-style-type: none"> · Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? · Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied? 	<p>Ja</p> <p>Nee</p>
<i>Grondwaterkwaliteit</i>	<ul style="list-style-type: none"> · Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking? 	Nee
<i>Volksgesondheid</i>	<ul style="list-style-type: none"> · In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? · Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, etc.)? 	<p>Nee</p> <p>Nee</p>
<i>Verdroging</i>	<ul style="list-style-type: none"> · Bevindt het plangebied 	Ja



	zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	
<i>Inrichting en beheer</i>	<ul style="list-style-type: none"> · Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? · Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel? 	Nee Nee
<i>Recreatie</i>	· Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
<i>Cultuurhistorie</i>	· Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's

Riolering en afvalwaterketen

Het afvalwater neemt toe door de ontwikkelingen in dit plan (voorzieningen als mobiel sanitair op de kampeerplaatsen). Het afvalwater wordt afgevoerd naar het gemengde stelsel van de gemeente Winterswijk (drukriolering).

Verdroging

Het plangebied bevindt zich deels binnen EHS-verwevingsgebied. De beoogde ontwikkelingen vormen geen belemmering, zeker gezien het feit dat het aanleggen van nieuwe natuur een onderdeel is van de ontwikkeling.

Oppervlaktewaterkwaliteit

HEN-Water zijn wateren van het hoogst ecologisch niveau. Het benadert de meest natuurlijke situatie. Ten noorden van het plangebied is een HEN-water gelegen (de Boven Slinge) dat de hoofdafwatering van het gebied verzorgt. Deze beek heeft een natuurlijke loop en behoort tot het type laaglandbeek. Tevens is de waterkwaliteit redelijk tot goed en bezit het een grote hydrobiologische waarde. Het plangebied bevindt zich geheel in het bovenstroomse beïnvloedingsgebied van dit HEN-water, maar buiten de beschermingszone van 15 meter. De ontwikkeling vormt geen risico voor de achteruitgang van de waterkwaliteit.

4.3 Archeologische en cultuurhistorische waarden

Op 15 december 2010 is in gemeente Winterswijk de erfgoedverordening in werking getreden. Deze verordening regelt onder meer de aanwijzing van gemeentelijke monumenten, de instandhouding van gemeentelijke



monumentale zaken, de aanwijzing van gemeentelijke stads- en dorpsgezichten, alsmede de instandhouding van archeologische terreinen.

Onderdeel van de erfgoedverordening is een archeologische beleidskaart. Op de archeologische beleidskaart staat kort aangegeven wat het gewenste beleid is ten aanzien van de onderzoeksverplichting, hetgeen in de verordening zelf verder is uitgewerkt. De beleidskaart is van een zodanig gedetailleerd schaalniveau dat deze direct van toepassing is voor gebruik op perceelsniveau. Op de archeologische beleidskaart wordt onderscheid gemaakt in de archeologisch waardevolle gebieden (AWG's) en archeologische verwachtingszones (AWV's). De uitgangspunten voor de archeologische beleidskaart, inclusief onderzoeksverplichting per categorie, zijn:

- **AWG categorie 1:** wettelijk beschermd archeologisch rijksmonument of gemeentelijk archeologisch monument. Rondom een bufferzone van 50 m. Behouden en beschermen in huidige staat. Bij planvorming is besluitname door het bevoegd gezag wettelijk verplicht (bevoegd gezag is de RCE voor de archeologische rijksmonumenten en de gemeente voor de gemeentelijke monumenten). Voor de rijksmonumenten geldt dat er geen (bodem)ingrepen zonder vergunning ex. artikel 11 Monumentenwet 1988 zijn toegestaan. Tevens geldt dat eventuele onderzoeksstrategieën en selectiekeuzes in overleg met de RCE vastgesteld dienen te worden. Voor de gemeentelijke monumenten geldt dat er geen (bodem)ingrepen zonder vergunning ex. art. 10 Monumentenverordening toegestaan zijn. Tevens geldt dat eventuele onderzoeksstrategieën en selectiekeuzes in overleg met de gemeente vastgesteld dienen te worden.
- **AWG categorie 2:** terrein van (hoge, zeer hoge) archeologische waarde. Rondom een bufferzone van 50 m. Streven naar behoud en bescherming in huidige staat; bij bodem ingrepen dieper dan 30 cm Mv is ongeacht de oppervlakte van de ingreep, inventariserend archeologisch onderzoek verplicht volgens het IVO-protocol 2.
- **AWV categorie 3:** gebieden met een zeer hoge archeologische verwachting. Historische dorpskern, bekende archeologische vindplaatsen, historische boerderijlocaties en cultuurhistorisch waardevolle landschapselementen. Rondom een bufferzone van 5 m (walsystemen), 25 m (landweezerzone), 50 m (archeologische vindplaatsen en historische boerderijlocaties uit de periode 1450-1832) of 100 m (historische erven ouder dan 1450). Streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht (IVO-protocol 2) als het oppervlak van het totaal aan bodemingrepen groter is dan 50 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm Mv.
- **AWV categorie 4:** gebieden met een hoge archeologische verwachting en een meer dan 50 cm dikke conserverende laag. Streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht (IVO-protocol 2) als het oppervlak van het totaal aan bodemingrepen groter is dan 100 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 40 cm Mv.
- **AWV categorie 5:** gebieden met een hoge archeologische verwachting zonder een meer dan 50 cm dikke conserverende laag. Streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht (IVO-protocol 2) als het oppervlak van het totaal aan bodem ingrepen groter is dan 100 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm Mv.



- **AWV categorie 6:** gebieden met een middelmatige archeologische verwachting. Streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht (IVO-protocol 1) als het oppervlak van het totaal aan bodemingrepen groter is dan 100 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm Mv.
- **AWV categorie 7:** gebieden met een lage archeologische verwachting. Geen noodzaak tot streven naar behoud in huidige staat; inventariserend archeologisch onderzoek is verplicht (IVOprotocol 1) als het oppervlak van het totaal aan bodemingrepen groter is dan 2.500 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm Mv.

Het deel van het plangebied dat reeds in gebruik is als camping kent diverse archeologische verwachtingen. Deze verwachtingen variëren van zeer hoog tot laag. Het terrein aan de westkant van de oude spoorlijn kent een lage verwachtingswaarde voor archeologie. Op het kaartbeeld hiernaast zijn ook archeologische vindplaatsen aangegeven. De bescherming hiervan valt samen met de aanduiding die is opgenomen voor het omliggende gebied op basis van de verwachtingswaarde of de reeds bekende archeologische waarde. Zeer waardevolle locaties zijn aangewezen als archeologisch monument. Binnen het plangebied komen echter geen archeologische monumenten voor.

De diverse verwachtingen zijn in de erfgoedverordening vertaald in voorschriften voor een omgevingsvergunning. Deze vertaling krijgt zijn weerslag in de bestemmingsplanregels. Op basis van die bestemmingsplanregels zullen toekomstige ingrepen (zoals graafwerkzaamheden of bouwen) worden beoordeeld op hun invloed op eventuele archeologische waarden. Indien nodig

zal hierbij een onderzoek worden uitgevoerd naar de aanwezigheid van archeologische waarden. Voor dit bestemmingsplan is het echter niet noodzakelijk een onderzoek uit te voeren.



Uitsnede Archeologische Verwachtingskaart Winterswijk 2010

- Archeologische verwachtingszones (AWV)**
- 3 AWV categorie 3: gebieden met een zeer hoge archeologische verwachting. Historische dorpskern, 100-, 50- 25- en 5-m zones rondom archeologische vindplaats, historische boerderijlocatie of ch-waardevol landschapselement.
 - 4 AWV categorie 4: gebieden met een hoge archeologische verwachting en een meer dan 50 cm dikke conserverende laag.
 - 5 AWV categorie 5: gebieden met een hoge archeologische verwachting zonder een meer dan 50 cm dikke conserverende laag.
 - 6 AWV categorie 6: gebieden met een middelmatige archeologische verwachting.
 - 7 AWV categorie 7: gebieden met een lage archeologische verwachting.
 - archeologische vindplaats, historische boerderijlocatie en andere bijzondere punten



5. MILIEUHYGIENISCHE VERANTWOORDING

5.1 Bedrijven en milieuzonering

5.1.1 Geurhinder

De wet Geurhinder en Veehouderij (verder kortweg Wgv genoemd) dient als toetsingskader voor de geurhinder. De Wgv bevat grenswaarden en afstanden voor geurbelasting. Een stacaravan, mits er niet legaal permanent gewoond wordt, of camping is geen geurgevoelig object en valt daarmee buiten de bescherming van de Wgv. Volgens het principe van de omgekeerde werking vormt de camping (het huidige en het nieuwe terrein) ook geen belemmering voor de ontwikkeling van omloppende agrarische bedrijven. Toetsing aan de grenswaarden voor geurhinder kan daarom achterwege blijven.

Echter, er zal, in het kader van een goede ruimtelijke ordening, wel inzicht worden gegeven aan de geurhinder ter plaatse van het plangebied.



Met behulp van de provinciale geoviewer en de agrarische milieuv vergunningen uit 2009 zijn de agrarische bedrijven binnen een straal van 500 meter rondom het plangebied geïnventariseerd. Het gaat hierbij om drie agrarische bedrijven waarvan twee gelegen ten oosten en één gelegen ten noorden van de huidige camping.

	Nederlandse Grootvee eenheden	Afstand tot camping*
Paardenhouderij Kottenseweg 114, Winterswijk	21	240 meter
Melkveehouderij De Slingerweg 12, Winterswijk	93	110 meter
Melkveehouderij Meester Brouwerlaan 2-4, Winterswijk	140	260 meter

* Bij benadering de kleinste afstand tussen campingterrein en emissiepunt.

Aangezien de bedrijfsvoering (grondgebonden) in combinatie met de afstanden tot het recreatieterrein 'Het Winkel' geen geurhinder veroorzaakt kan geconcludeerd worden dat de stankcirkels afkomstig van de agrarische bedrijven kleiner zijn dan de afstand tot de camping. Hiermee valt plangebied buiten de geurhindercontouren van deze bedrijven. Deze conclusie wordt ondersteund door de recentelijk uitgevoerde plan-MER voor bestemmingsplan buitengebied Winterswijk. Omgekeerd is er ook geen hinder. De agrarische bedrijven zijn op



zodanige afstand van het recreatieterrein gelegen dat de bedrijfsvoering en hun ontwikkeling niet zal worden beperkt door de ontwikkeling het recreatieterrein.

5.2 Externe veiligheid

Er zijn geen risicocontouren aanwezig in het plangebied. Zowel het ontwerpbestemmingsplan als de webapplicatie van www.risicokaart.nl tonen aan dat er geen sprake is van binnen het plangebied aanwezige risicocontouren van hoogspanningsleidingen, gasleidingen, vervoer gevaarlijke stoffen over de weg of bedrijven met een BEVI-inrichting. Aangezien het bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk maakt die hoger zijn dan 40 meter zijn er ook geen verdere beperkingen vanuit de laagvliegrouete van defensie.

5.3 Luchtkwaliteit

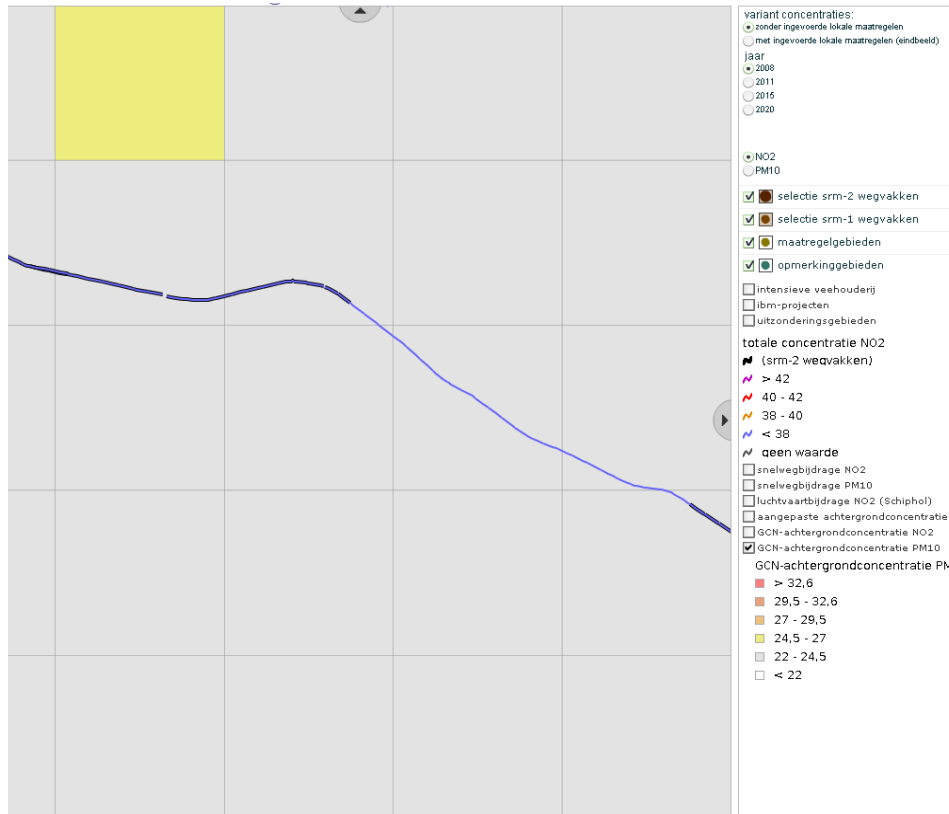
Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, of kortweg Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang.

In het Besluit Niet In Betekenende Mate (verder kortweg NIBM genoemd) en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een plan of project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde stikstof

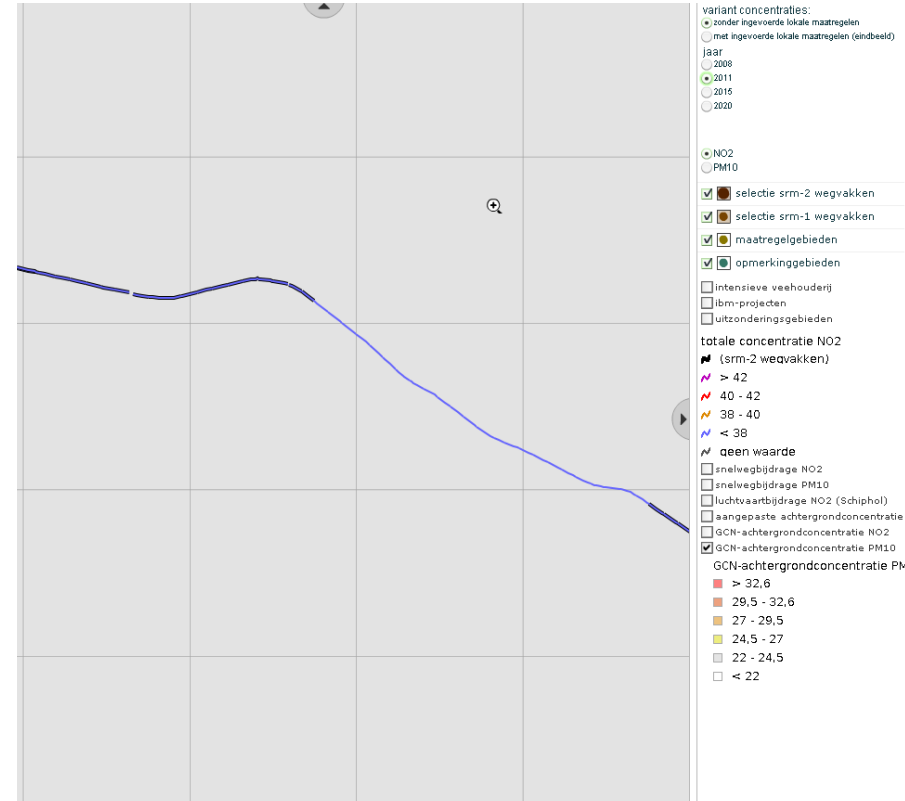
(verde NO₂ genoemd) en fijnstof (verder PM₁₀ genoemd). Met behulp van de NIBM-tool (versie mei 2010) is berekend dat de ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in dit bestemmingsplan vallen onder het besluit NIBM. Toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit kan daarom achterwege blijven.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt wel inzicht gegeven in de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. Met behulp van de saneringstool (www.saneringstool.nl) die behoort bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) kan inzicht worden gegeven in de jaargemiddelde achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ en de jaargemiddelde concentraties langs maatgevende wegen.

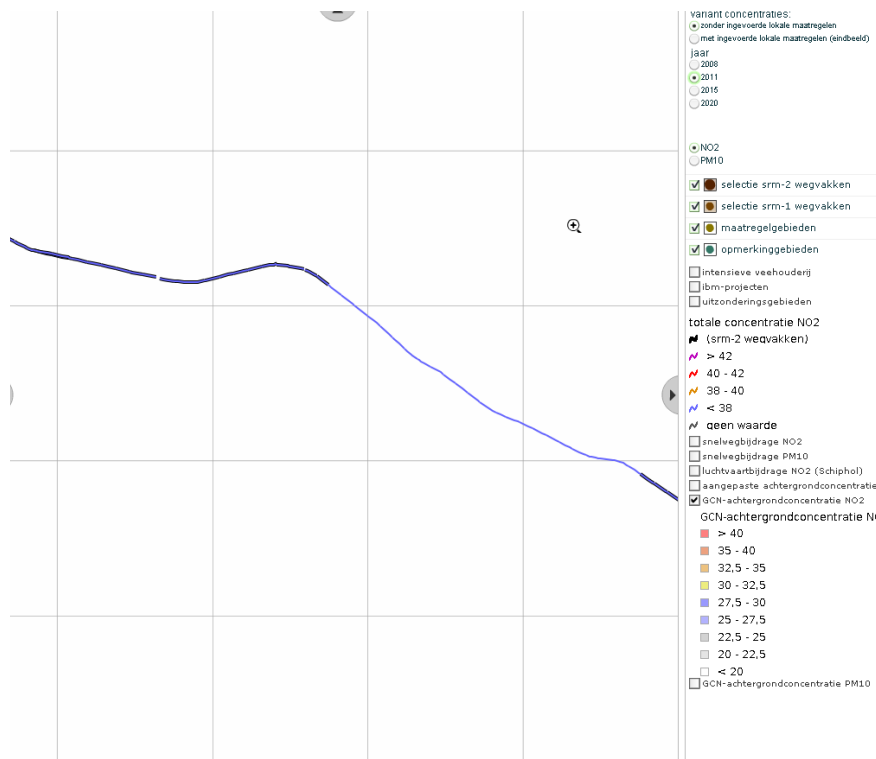
Voor NO₂ en PM₁₀ zijn in onderstaande figuren de achtergrondconcentraties weergegeven. Voor de Rondweg Zuid en de Kottenseweg geldt dat vanwege de geringe verkeersintensiteit er nauwelijks een verhoging van de achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ voorkomt langs deze wegen. Omdat de luchtkwaliteit langs wegen maatgevend is voor de luchtkwaliteit in het plangebied, wordt in onderstaande tabellen inzicht gegeven in de jaargemiddelde concentraties langs wegen in en om het plangebied. Uit de tabel blijkt dat direct langs de onderzochte wegen ruimschoots aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit wordt voldaan. Dit zal ook in toekomstige jaren het geval zijn omdat de luchtkwaliteit zal verbeteren als gevolg van bronmaatregelen (schonere motoren).



2008 PM10 www.saneringstool.nl



PM 10 2011 www.saneringstool.nl



Jaargemiddelde concentraties NO2 en PM10 in 2011

2011*	stikstofdioxide (NO2) jaargemiddelde
N319 Kottenseweg	19,4
N319 Rondweg Zuid	19,2

2011*	Fijn stof (PM10) jaargemiddelde (in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)**
N319 Kottenseweg	23,9
N319 Rondweg Zuid	23,9

* bron: www.saneringstool.nl geraadpleegd in december 2010

** exclusief zeezoutaftrek

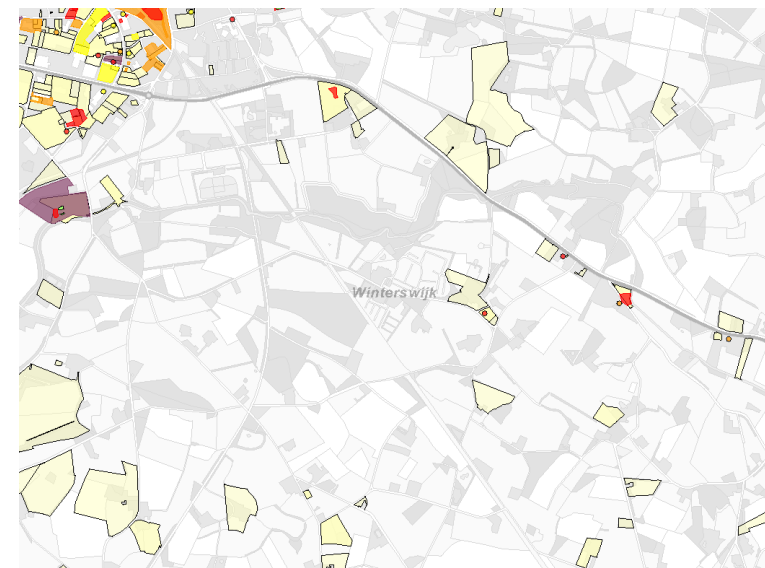
NO2 2011 www.saneringstool.nl



5.4 Bodemonderzoek

Bij het opstellen van een bestemmingsplan plan moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit van het plangebied in relatie tot de toekomstige functie. Nieuwe bestemmingen moeten bij voorkeur op schone grond worden gerealiseerd. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Bij functiewijzigingen dient ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, te weten het historisch onderzoek, te worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht.

Dit bestemmingsplan wijzigt agrarische grond in een recreatieve verblijfsbestemming. De gemeente Winterwijk heeft in 2007 in regioverband een bodemkwaliteitskaart door adviesbureau Witteveen & Bos laten opstellen. Deze kaart geeft aan dat er in het plangebied geen bodemverontreinigingen te verwachten zijn. De provinciale ruimtelijke verordening (www.geodata2.prvglid.nl) geeft aan uit archiefonderzoek blijkt het plangebied niet wordt aangemerkt als 'mogelijk verontreinigd' (zie het kaartbeeld hiernaast). Informatie van het bodemloket (www.bodemloket.nl) laat hetzelfde beeld als de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart zien. Op basis van deze bronnen is daarom de conclusie getrokken dat er geen aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk is.



- | | | |
|--|--|---|
| Verontreinigde locaties (vlakken) | Verontreiniging niet beoordeeld | Vervolgonderzoek noodzakelijk voor juiste beoordeling verontreiniging |
| Geen verontreiniging aangetroffen | Mogelijk verontreinigde locaties (archiefonderzoek) | Verontreinigd, maar geen saneringsnoodzaak ogv Wet bodembescherming |
| | | Ernstig verontreinigd, sanering noodzakelijk ogv Wet bodembescherming |
| | | Ernstig verontreinigd, sanering noodzakelijk en verplicht ogv Wet bodembescherming |

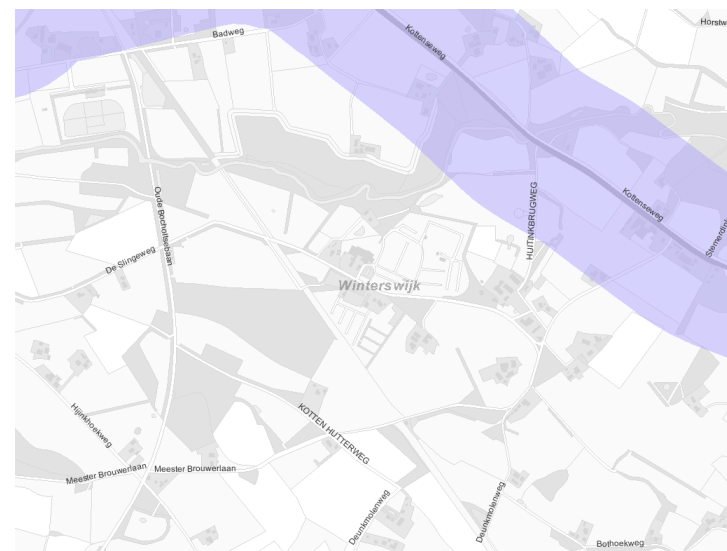


5.5 Geluid

Het toetsingskader voor wegverkeerslawaai wordt gevormd door de Wet geluidhinder (verder kortweg Wgh genoemd). Binnen de geluidszone (zie kaartbeeld hiernaast) van gezoneerde wegen dient voor nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen te worden voldaan aan de normen en eisen vanuit de Wgh. Dit bestemmingsplan heeft echter alleen betrekking op het recreatieterrein 'Het Winkel'. Volgens de Wgh is dit terrein geen geluidsgevoelige bestemming. Daarnaast voorziet dit bestemmingsplan niet in de komst van geluidsbronnen. Daarmee wordt ook geen invloed voorzien op omliggende geluidsgevoelige objecten.

5.6 Verkeer

Doordat er enkel sprake is van een herstructureringsopgave en niet van nieuwe ontwikkeling is een significante toename van verkeersbewegingen uitgesloten. De bestaande infrastructuur bevat voldoende capaciteit om de huidige bewegingen op te vangen. Daarnaast heeft de bestaande infrastructuur een zodanige restcapaciteit dat er geen problemen zijn voorzien.



Geluidszone rijks en provinciaal wegverkeer



6. Juridische planopzet

6.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit één verbeelding, planregels en een toelichting. Van deze drie onderdelen vormen de digitale versie van de verbeelding en de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding heeft de rol van visualisering van de bestemmingen. De planregels geven weer wat de gebruiksmogelijkheden van de gronden, de bouwmogelijkheden en de gebruiksmogelijkheden van de aanwezige en/of op te richten bebouwing is. De toelichting heeft hierbij weliswaar geen bindende werking, maar bevat wel de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan. Het is daarmee de onderbouwing van de keuzes die zijn gemaakt voor de verbeelding en de regels.

6.2 Systematiek van de planregels

De opbouw van het bestemmingsplan is conform SVBP 2008. De planregels van het bestemmingsplan “Bestemmingsplan Recreatiepark Het Winkel” bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. In het onderstaande wordt allereerst de indeling van de regels toegelicht. Vervolgens komen de verschillende bestemmingen aan de orde.

6.2.1 Inleidende regels

Begripsbepalingen

In de begripsbepalingen worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze zijn opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsbepalingen zijn opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten

De wijze van meten bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van oppervlaktes, percentages, hoogtes, diepen, breedtes en dergelijke waarmee op een eenduidige manier uitleg wordt gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan.

Bestemmingsregels

Om recht te doen aan het uitgangspunt dat het plan niet meer dient te regelen dan noodzakelijk is, kent het plan slechts een beperkt aantal bestemmingen. Ook de bijbehorende bouw- en gebruiksregels zijn waar mogelijk beperkt in aantal en in mate van gedetailleerdheid. De regels hebben voor elke bestemming dezelfde opbouw met achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- nadere eisen (indien aanwezig);
- ontheffing van de bouwregels (indien aanwezig);
- specifieke gebruiksregels (indien aanwezig);
- ontheffing van de gebruiksregels (indien aanwezig);



- omgevingsvergunningen;

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd. In een aantal gevallen geeft de bestemmingsomschrijving daarbij nog een nadere beperking in de vorm van een bestemmingscategorie of bijvoorbeeld een gebiedsbegrenzing, een maximale oppervlakte- of inhoudsmaat dan wel een beperking tot de bestaande bebouwing.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving, zij het dat deze regels zijn opgenomen in de algemene gebruiksregels in hoofdstuk 3. Hierin is bepaald dat het verboden is de onbebouwde grond en/of de daarop aanwezige bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met het in het plan bepaalde. Bedoeld wordt een gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijving. De omgevingsvergunningen geven burgemeester en wethouders bevoegdheden om onder voorwaarden ontheffing te verlenen van een regel.

Flexibiliteitsbepalingen

Zoals uit het voorgaande al bleek, zijn in de regels verschillende mogelijkheden voor omgevingsvergunningen opgenomen voor burgemeester en wethouders. In alle gevallen gaat het om afwijkingsmogelijkheden van in de bestemmingsbepalingen opgenomen regels. Indien één van deze bevoegdheden wordt gebruikt, zal een (belangen)afweging moeten plaatsvinden. Het gaat immers om de toepassing van bevoegdheden voor het gemeentebestuur.

Dat wil zeggen, dat de geboden afwijkingsmogelijkheden mogen worden gebruikt, maar dat er ook voor kan worden gekozen geen gebruik te maken van de bevoegdheid. Dit laatste houdt in dat een eventueel verzoek om toepassing te geven aan een bevoegdheid wordt afgewezen. Teneinde richting te geven aan de (belangen) afweging, zijn bij elke omgevingsvergunning één of meerdere afwegingscriteria/voorwaarden opgenomen. Het is de bedoeling dat één keer per planperiode gebruik kan worden gemaakt van de ontheffingen.

De individuele belangen van de betrokkenen, de betrokken waarden en het algemene belang zullen tegen elkaar moeten worden afgewogen. Een enkele keer is bepaald dat door de verzoeker of door burgemeester en wethouders het één en ander moet worden aangetoond. Wanneer iets voldoende is aangetoond is het aan burgemeester en wethouders om een verzoek te beoordelen. In enkele gevallen wordt het advies van een onafhankelijk deskundige verlangd. De bevoegdheden zijn concreet begrensd, om duidelijk te maken waar de scheiding ligt tussen de bevoegdheid van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad. Deze begrenzing is uitgedrukt in bijvoorbeeld een maximale oppervlakte, inhoud, enz. Bij de toepassing van de bevoegdheid wordt niet standaard de maximale ruimte geboden, maar vindt maatwerk plaats waarbij de concrete situatie ter plekke, in relatie tot het verzoek, bepalend is.

Algemene regels

Algemene regels zijn regels die gelden voor meerdere bestemmingen dan wel een algemene strekking hebben. Het betreft: de anti-dubbeltelregel en algemene bouw-, ontheffings- en procedureregels.



Anti-dubbelregel

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels

In deze regels zijn algemene regels ten aanzien van het ondergronds bouwen opgenomen met bijbehorende maatvoering. Daarnaast zijn regels opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten ingeval van strijdigheid met de nieuwe bestemmingsregels. Ook is hierin geregeld wanneer overschrijding van bouw- en bestemmingsgrenzen door ondergeschikte bouwdelen is toegestaan.

Algemene ontheffingsregels

In deze bepaling wordt aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid gegeven om ontheffing te verlenen ten behoeve van niet-ingrijpende bouwactiviteiten. De criteria, die bij toepassing van de ontheffingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn daarbij aangegeven.

Algemene procedureregels

In deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een besluit tot toepassen van een ontheffings- en wijzigingsbevoegdheid. Hierbij wordt verwezen naar procedures die zijn opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht en de Wet ruimtelijke ordening.

Overgangs- en slotregels

De overgangs- en slotregels zijn algemeen van aard en geldt voor alle bestemmingen. De volgende slotbepalingen zijn opgenomen in dit laatste hoofdstuk.

- Overgangsrecht: In deze bepaling wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Aangesloten is bij het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).
- Slotregel: Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regel bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

6.3 Beschrijving per bestemming

Groen

De groenvoorzieningen en houtsingels zijn als zodanig bestemd.

Natuur

De in het plangebied voorkomende natuurgebieden zijn als zodanig bestemd. Gelet op de bestemming zijn de bouw mogelijkheden beperkt. Via een ontheffing kan de realisatie van een gebouw van 20 m² worden toegestaan ten behoeve van opslag en berging van materialen voor het beheer van het natuurgebied, alsmede een uitkijktplatform van 10 m². Het uitvoeren van bepaalde andere-werken is gekoppeld aan een omgevingsvergunningstelsel.



Recreatie

Ten behoeve van het bestaande verblijfs-recreatieterrein en de uitbreiding van recreatiepark Het Winkel de bestemming 'Recreatie' opgenomen. De regels en de verbeelding voor de bestemming sluiten - waar mogelijk - aan bij de bestaande voorschriften uit het bestemmingsplan "Verblijfsrecreatie-terreinen" van juni 1997, het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied (oktober 2010) en het ambtelijke concept van het parapluplan verblijfsrecreatieterreinen (juli 2009).

Binnen deze bestemming is recreatief verblijf mogelijk in kampeermiddelen (stacaravans en toeristisch kamperen). Daarnaast een bedrijfswoning, centrale voorzieningen (waaronder een zwembad en sportvoorzieningen), horecafaciliteiten (waaronder zaalruimten) en bijbehorende ontsluitings-, parkeer-, spelen groenvoorzieningen mogelijk.

Binnen de bestemmingsvlakken zijn maximaal 800 standplaatsen voor stacaravans en/of toeristische plekken toegestaan. Van het maximale aantal standplaatsen mogen er maximaal 450 als vaste standplaats worden gebruikt. De maximale oppervlakte van een stacaravan bedraagt 60 m2 met daarbij een bijgebouw van 9 m2. Ook is voorzien in een sanitaire voorziening van maximaal 500 m2 bebouwd oppervlak en een hoogte van 4,5 meter.

ZONE REGELS

Zones zijn op de verbeelding aangegeven gebieden waar naast de eigenlijke, materiële bestemming een specifiek belang geldt. Het gaat om de volgende zoneregels:

- Waarde - archeologische verwachting 1: bescherming van archeologische waarden;
- Waarde - archeologische verwachting 2: bescherming van archeologische waarden;
- Waarde - archeologische verwachting 3: bescherming van archeologische waarden;
- Waarde - archeologische verwachting 4: bescherming van archeologische waarden;

Een zonevoorschrift "valt" als het ware over de onderliggende materiële bestemming heen en houdt in de regel een beperking van de gebruiks- en/of bouwmogelijkheden van die onderliggende bestemming(en) in, in verband met het specifieke belang welke het beoogt te beschermen. Zoneregels hebben een met de bestemmingsregels vergelijkbare opbouw. In het eerste lid zijn de doeleinden beschreven. Vervolgens is in het volgende lid een bouwvoorschrift opgenomen die de bouwregels van de "onderliggende" (primaire) bestemming opzij schuift. Bij een aantal dubbelbestemmingen is vervolgens ook een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van bepaalde werken.



7. Procedure van het plan

7.1 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan buitengebied heeft van 4 januari 2012 tot en met 14 februari 2012 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn 8 zienswijzen ingediend. De beantwoording van de zienswijzen is te vinden in de bijlage behorende bij het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

7.2 VOOROVERLEG

Het bestemmingsplan is in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gezonden aan de volgende instanties:

- VROM-Inspectie;
- Provincie Gelderland;
- Waterschap Rijn & IJssel;

Van de provincie Gelderland en is een schriftelijke reactie binnengekomen. Ook heeft er mondeling vooroverleg plaatsgevonden. De beantwoording van deze reactie is te vinden in de bijlage behorende bij het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.



8. Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan beoogt een herstructurering van het bestaande campingbedrijf mogelijk te maken. Hiertoe zal het terrein worden uitgebreid en zal er tevens een stuk nieuwe natuur worden aangelegd. Het gehele terrein (inclusief de uitbreidingslocatie en de locatie voor nieuwe natuur) is in eigendom van de initiatiefnemers.

Het ontwikkelingsplan betreft een particulier initiatief waaraan in beginsel geen kosten voor de gemeente zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze kosten worden gedekt door de te betalen leges. Ook de kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan en eventuele planschadekosten ex artikel 6.1 Wro komen voor rekening van initiatiefnemer. Hiervoor wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen de gemeente en de initiatiefnemer.

Bovenstaande betekent dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld, omdat de kosten ex artikel 6.12 lid 2a Wro 'anderszins verzekerd zijn'.