

RAADSBSLUIT

Nummer : 14
Datum : 11 mei 2012

Onderwerp

Vaststelling gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord'.

Samenvatting

De ontwerp-gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' heeft van 15 december 2011 tot en met 25 januari 2012 ter inzage gelegen en hierop zijn reacties binnengekomen. In de inspraaknota 'gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' zijn deze reacties verwerkt en is aangegeven waar zij leiden tot wijziging van de ontwerp-gebiedsstructuurvisie. Ook zijn er een paar ambtelijke aanpassingen noodzakelijk geweest. Deze zijn in de inspraaknota genoemd.

De gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' is aangepast op deze wijzigingen. Met dit besluit is, met inachtneming van de ingediende reacties, de gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord', d.d. mei 2012 vastgesteld en wordt deze volgens de procedure bekend gemaakt en ter inzage gelegd.

Daarnaast wordt ingestemd met het voorstel om voor het in gang zetten van de uitvoering van de verschillende programma's/projecten een regiegroep in te stellen, bestaande uit de gemeentelijk projectleider, de projectwethouder en de extern adviseur.

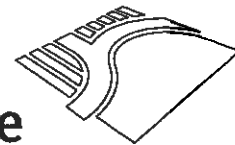
De raad besluit

- kennis te nemen van de ingediende reacties;
- de inspraaknota als separate bijlage bij de gebiedsstructuurvisie vast te stellen;
- de gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' d.d. mei 2012 vast te stellen;
- in te stemmen met het instellen van de regiegroep om uitvoering te geven aan de gebiedsstructuurvisie;
- de vastgestelde gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' bekend te maken en zes weken ter inzage te leggen via de gebruikelijke media en beschikbaar te stellen op www.ruimtelijkeplannen.nl

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad voornoemd d.d. 25 juni 2012,
de griffier, de voorzitter,


mevr. drs. D.E. van der Kamp


mr. J.J.G.M. Geukers



RAADSVOORSTEL

gemeente
Westervoort

Raadsvergadering:
25 juni 2012

Agendapunt:
14

Afdeling:
Financiën & Ondersteuning

Titel

Vaststelling gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord'.

Samenvatting

De ontwerp-gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' heeft van 15 december 2011 tot en met 25 januari 2012 ter inzage gelegen en hierop zijn reacties binnengekomen. In de bijgaande inspraaknota zijn deze reacties verwerkt en is aangegeven waar zij leiden tot wijziging van de gebiedsstructuurvisie.

Ook zijn er een paar ambtelijke aanpassingen noodzakelijk geweest. Deze zijn in de inspraaknota genoemd.

De bij dit raadsvoorstel gevoegde gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' is aangepast op deze wijzigingen en ligt nu, samen met de inspraaknota, ter vaststelling aan u voor. Daarnaast wordt het voorstel gedaan om voor het in gang zetten van de uitvoering van de verschillende programma's/projecten een regiegroep in te stellen, bestaande uit de gemeentelijk projectleider, de projectwethouder en de extern adviseur.

Probleemstelling

Op 29 november 2011 heeft de raadscommissie Ruimte en Veiligheid ingestemd met de terinzagelegging van de ontwerp-gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord'. Naar aanleiding van de bespreking in de raadscommissie is de visie aangepast op de volgende punten:

- daar waar nog het woord 'petgaten' stond is dit gewijzigd in 'kleigaten';
- de mogelijkheid van ontsluiting van de wagenbouwersloods op de Dorpstraat is opgenomen. De definitieve ontsluiting is dus in de visie open gehouden.
- het beoogde kantoor is behouden. Er is bewust voor gekozen om een ontwikkeling op de locatie aan de Rivierweg mogelijk te houden, als bijzondere entree van Westervoort vanaf de Rivierweg.

De op deze punten gewijzigde gebiedsstructuurvisie is vervolgens vanaf 15 december 2011 zes weken voor inspraak ter inzage gelegd en verzonden aan de verschillende instanties voor advies. Er zijn vijftien inspraakreacties en drie reacties van adviesinstanties binnengekomen. De volgende stap in de procedure is dat uw raad de gebiedsstructuurvisie vaststelt met inachtneming van de ingediende reacties en instemt met de voorgestelde uitvoeringsacties.

Beoogd resultaat

N.v.t.

Kader

Het kader voor dit voorstel wordt gevormd door de uitspraak in de Toekomstvisie en de Structuurvisie dat voor het gebied Westervoort Noord een Masterplan moet worden opgesteld. Uitgangspunt is geweest dat het Masterplan Westervoort Noord mogelijkheden, kansen en belemmeringen voor ontwikkelingen in het gebied in kaart brengt. Het moet een inspiratiebron zijn voor particuliere en gemeentelijke initiatieven en tegelijkertijd een kader

voor de beoordeling van die initiatieven.

Argumentatie

De voorliggende gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' is gebaseerd op de Structuurvisie Westervoort 2020 en geeft een meer gedetailleerde visie voor het gebied Westervoort Noord. De gebiedsstructuurvisie vormt hiermee een brug tussen de structuurvisie en concrete uitvoeringsplannen. In de eerste drie hoofdstukken wordt deze brug inhoudelijk geslagen. In hoofdstuk 2 is een samenhangend toekomstbeeld voor het gebied weergegeven welke in hoofdstuk 3 beleidsmatig wordt onderbouwd. In hoofdstuk 4 wordt de brug naar de uitvoering beschreven. Er wordt zowel een inhoudelijk als een financieel uitvoeringsbeeld geschetst waarin wordt aangegeven van welke partijen welke acties worden verwacht. Het belangrijkste hulpmiddel daarbij is de projectmatige definitie van het toekomstbeeld. De verschillende onderdelen van de gebiedsstructuurvisie worden als project beschreven. De projecten zijn gegroepeerd in een vijftal programma's die uitvoeringssamenhang aan de projecten biedt. De belangrijkste inhoudelijke doelen voor de programma's zijn in hoofdstuk 4 nog eens op een rijtje gezet. Daarnaast wordt aangegeven hoe de projecten georganiseerd kunnen worden en wordt in hoofdlijnen aangegeven hoe de financiering geregeld wordt. Voor de verdere inhoud wordt u verwezen naar de bij de stukken gevoegde gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' en u kunt deze inzien via de website www.westervoortnoord.losstadomland.nl.

Volgens de Wet ruimtelijke ordening heeft een Masterplan geen wettelijke status zoals een bestemmingsplan of een structuurvisie. Om te laten zien dat de gemeente zich wil binden aan de uitvoering van de inhoud van het Masterplan heeft de raadscommissie Ruimte en Velligheid op 29 november 2011 ingestemd met het voorstel om het Masterplan vast te stellen als een gebiedsstructuurvisie. Hiertoe is de ontwerp-gebiedsstructuurvisie als concept voor inspraak ter inzage gelegd en daarnaast voorgelegd aan de provincie, de stadsregio en buurgemeenten. In dit kader is het teleurstellend dat enkel van de provincie een reactie/advies is ontvangen, hoewel deze reactie wel positief is. Op basis hiervan kan zo nodig met de stadsregio en overige overheden overlegd worden.

Inspraak en vooroverleg

De ontwerp-gebiedsstructuurvisie heeft van 15 december 2011 tot en met 25 januari 2012 ter inzage gelegen. De ontvangen reacties zijn verwerkt in de inspraaknota die als bijlage bij de gebiedsstructuurvisie wordt opgenomen. De reacties zijn op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens geanonimiseerd. In de voor u ter inzage liggende stukken is een lijst met de volledige NAW-gegevens bijgevoegd. In hoofdstuk 4 van de inspraaknota is aangegeven welke wijzigingen van de gebiedsstructuurvisie er naar aanleiding van de reacties hebben plaatsgevonden. Met inachtneming van deze reacties wordt de gebiedsstructuurvisie nu ter vaststelling aan uw raad aangeboden.

Uitvoering

Om de programma's en de projecten in de gebiedsstructuurvisie uitgevoerd te krijgen zal de gemeente op verschillende manieren initiatieven moeten nemen. In het algemeen zal het zoeken worden naar de balans tussen een actieve rol enerzijds en afwachten en initiatieven laten komen anderzijds. De gemeente zal steeds per moment en per project/programma moeten bepalen wat de beste rolinvulling is. De gedachte is om hiervoor een regiegroep in het leven te roepen. De regiegroep komt periodiek bijeen en moet de strategische acties uitzetten en initiëren maar soms ook besluiten even te wachten met het uitzetten van acties om te kijken wat er los komt in het gebied. Deze regiegroep bestaat in de kern uit de ambtelijk projectleider, de projectwethouder en de extern adviseur (Hans van Kempen, Los Stad om Land). De bestaande website van Westervoort Noord (of een andere) kan gebruikt worden om bijvoorbeeld een voortschrijdende ladder voor projecten op te nemen, producten op te plaatsen en gespreksverslagen bekend te maken. Hierdoor kunnen actoren in het gebied blijvend geïnformeerd worden/zijn van wat er in het gebied gebeurt. Een overzicht met eerste acties die uitgezet kunnen worden is als memo bij dit raadsvoorstel gevoegd. Dit is de eerste aanzet voor een werk-/uitvoeringsplan, welke in de tweede helft van 2012 opgesteld wordt. De daadwerkelijke inzet van de regiegroep is afhankelijk van de beschikbare financiële

middelen en kan naar verwachting eerst plaatsvinden in januari 2013. De tweede helft van 2012 wordt gebruikt om dit voor te bereiden.

Communicatie en participatie

In het proces om te komen tot de gebiedsstructuurvisie is regelmatig met de gebiedsactoren overlegd. Niet alleen op de georganiseerde avonden maar zo nodig ook één op één. Daarnaast heeft iedereen de mogelijkheid gehad om zich te informeren over de voortgang via de voor het project geopende website.

De indieners van de reacties zijn na besluitvorming door ons college per brief, met daarbij de inspraaknota, geïnformeerd.

De vastgestelde gebiedsstructuurvisie wordt bekend gemaakt door deze zes weken ter inzage te leggen bij de publieksbalie en digitaal beschikbaar te stellen op de gemeentelijke website en op www.ruimtelijkeplannen.nl. De terinzagelegging wordt gepubliceerd in de Westervoort Post. Omdat een structuurvisie een algemeen verbindend voorschrift is, is er tegen de vastgestelde gebiedsstructuurvisie geen bezwaar en/of beroepsmogelijkheid. Deze mogelijkheden komen bij een planologische uitwerking (bestemmingsplannen e.d.) aan de orde.

Zoals eerder al genoemd is het plan om de website ook voor het vervolg van het project (de uitvoering) te blijven gebruiken, al dan niet in een ander jasje. Ook wordt onderzocht of nieuwe media als twitter kan worden ingezet om in de vervolgfase zoveel mogelijk mensen en belanghebbenden te betrekken en te informeren.

Intergemeentelijke samenwerking

Voor een aantal genoemde projecten in de gebiedsstructuurvisie is overleg/samenwerking met Duiven een voorwaarde. In het kader van het project van Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer "Klimaatpark IJsselpoort", waarmee in de gebiedsstructuurvisie een link is gelegd, vindt nu al overleg plaats tussen verschillende overheden aan de IJssel.

Financiële consequenties

Het uitgangspunt is dat het plan voor Westervoort Noord financieel neutraal moet kunnen worden uitgevoerd en dat de kosten in evenwicht zullen zijn met de kostendragers. Uitzondering hierop zijn de aanlegkosten voor natuur in de uiterwaarden. Deze kunnen alleen via geldstromen van derden (b.v. Natuurmonumenten) gerealiseerd worden.

In de gebiedsstructuurvisie is een aantal projecten genoemd die geld kunnen opleveren omdat er een bestemmingsplanwijziging naar een financieel waardevollere functie mogelijk wordt gemaakt. Voor deze projecten zal de gemeente aan initiatiefnemers een financiële bijdrage vragen. De gebiedsstructuurvisie is zoveel mogelijk zo opgezet dat de grootste investeringen ruimtelijke samenhang hebben met de grootste opbrengsten. Daardoor zijn er duidelijke projectenveloppen te maken die als één pakket bij een initiatiefnemer worden neergezet. De geldstromen buiten deze enveloppen worden via een in te stellen groenfonds voor de gebiedsstructuurvisie verevend.

Zoals eerder gezegd zal de gemeente in het proces van de uitvoering van de verschillende projecten initiatieven moeten nemen. In het kader van de voorjaarsnota 2012 is daarom een bedrag van € 30.000,00 gevraagd voor de inzet van de regiegroep om de programma's/-projecten daadwerkelijk in gang te zetten.

Daarnaast zal voor verschillende projecten in het Masterplan de gemeente ook zelf een financiële bijdrage moeten leveren. Voorbeelden hiervan zijn de aanberming van een deel van de IJsseldijk ten behoeve van de veiligheid van recreatief fietsverkeer), het fietspad over de oude spoorlijn als verbinding tussen het centrum van Westervoort en de IJssel(dijk) en het toegankelijk maken van de heuvel (herinrichting en aanleg rechtstreekse route). Deze projecten worden opgepakt in overleg met diverse betrokken partijen waarvan verwacht wordt dat zij ook financieel bijdragen. Omdat deze kosten nu niet bekend zijn is hiervoor in de voorjaarsnota een pm-raming opgenomen.

Het voorstel

Gezien bovenstaande wordt u voorgesteld:

- kennis te nemen van de ingediende reacties;
- de inspraaknota als separate bijlage bij de gebiedsstructuurvisie vast te stellen;
- de gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' d.d. mei 2012 vast te stellen;
- in te stemmen met het instellen van de regiegroep om uitvoering te geven aan de gebiedsstructuurvisie;

de vastgestelde gebiedsstructuurvisie 'Masterplan Westervoort Noord' bekend te maken en zes weken ter inzage te leggen via de gebruikelijke media en beschikbaar te stellen op www.ruimtelijkeplannen.nl

De uitvoering

N.v.t.

Commissie Advies

De commissie Ruimte en Veiligheid heeft op 12 juni 2012 als volgt geadviseerd: de fracties van D66, PvdA, CDA, en VVD zijn akkoord met voorstel. De fracties beraden zich nog op het voorstel van GroenLinks om de werkfunctie naast de Rivierweg (pagina 20 van de structuurvisie) te verwijderen. Daar is op dit moment nog geen meerderheid voor.

Reactie van het college op het commissieadvies

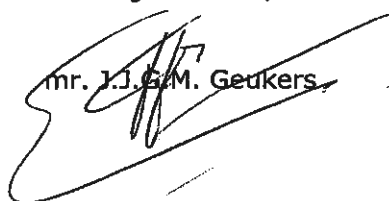
N.v.t.

Evaluatie

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Westervoort,
de secretaris, de burgemeester,


P.J.E. Breukers


mr. J.J.G.M. Geukers

Bijlage(n): 0