

**Bestemmingsplan
Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman**

Gemeente Westervoort

Status: vastgesteld



GEMEENTE WESTERVOORT BESTEMMINGSPLAN AFVALSTOFFENVERWERKINGSBEDRIJF PUTMAN

April 2011

Idn: NL.IMRO.0293.BPPutman2010001-0003

Dit plan bestaat uit:

- Toelichting
- Regels
- Planverbeelding

Bijlagen (separaat):

- Verkennend natuuronderzoek door Staro Natuur en Buitengebied (rapportnummer P08-0168 – april 2009)
- Verslechterings- en verstoringstoets Natuurbeschermingswet 1998 door Staro Natuur en Buitengebied (rapportnummer P10-0237, d.d. 30 november 2010)
- Notitie Verstoring door geluid in het kader van een verstoringstoets Natuurbeschermingswet 1998 door Peutz (kenmerk RJ/FC 4414-2-NO, d.d. 8 december 2010)
- Kernkwaliteiten van het landschap door Grounds (kenmerk GR0804001, d.d. 8 april 2009)
- Notitie gevolgen uitbreiding Putman voor belasting wegennet (Goudappel Coffeng, 30 januari 2009)
- Bodemonderzoek conform de NEN 5740 door IB Land (kenmerk R01-76014-RSC, d.d. 19 augustus 2009)
- Rapport Geluid in de omgeving ten gevolge van Putman Recycling bv te Westervoort door Peutz (kenmerk FC4414-2, RA#002, d.d. 20 januari 2010)
- Rapport Geluid in de omgeving ten gevolge van Putman Recycling bv te Westervoort - Addendum op rapport FC 4414-2-RA#002 d.d. 20 januari 2010 (rapportnummer FC4414-9-RA, d.d. 7 oktober 2010)
- Rapport Geuremissie in de omgeving ten gevolge van Putman Recycling bv te Westervoort door Peutz (kenmerk FC4414-7, d.d. 19 januari 2010)
- Rapport Luchtkwaliteit in de omgeving ten gevolge van Putman Recycling bv te Westervoort door Peutz (kenmerk FC4414-1, d.d. 25 januari 2010)
- Rapport depositie van grofstof in de omgeving ten gevolge van Putman Recycling te Westervoort (kenmerk FC4414-3 d.d. 15 juni 2009)
- Bureauonderzoek archeologie door Hamaland (kenmerk EKU/DIR/HAMA/9008029, d.d. 24 augustus 2009)
- Rivierkundige effecten terreinuitbreiding Putman te Westervoort door Royal Haskoning (referentie 9V1079.A0/R0003/904095/MJANS/Nijm d.d. 7 mei 2010)
- Waterparagraaf, watertoets binnendijkse uitbreiding door Putman (februari 2010)
- Raadsvoorstellen en -besluiten door gemeente Westervoort van 14 mei 2007, 20 oktober 2008 en 13 juli 2009
- Advies RWS inzake de uitbreiding van Putman, d.d. 8 oktober 2008.
- Brief van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen met kenmerk STADSR2008/GB/sv d.d. 4 juli 2008
- Brief van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland met nummer 2008-009428 d.d. 20 juni 2008.
- Beoordeling habitatype zachthoutoibos: project P10-0237 door Staro Natuur en Buitengebied, d.d. 15 maart 2011
- Rapport mechanische verkeerstelling IJsseldijk te Westervoort door Bureau de Groot Volker (rapportnummer 495.01) d.d. 24 maart 2011.
- Eindverslag inspraak en overleg door gemeente Westervoort van 1 februari 2011

**INFORMATIE BETREFFENDE DE OP
19 SEPTEMBER 2011 AANGEBRACHTE
WIJZIGINGEN**

Het bestemmingsplan is op 19 september 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Daarbij zijn de regels en verbeelding gewijzigd ten opzichte van het ontwerp welke in het kader van de vaststellingsprocedure ter visie is gelegd op 11 mei 2011. Een en ander is vastgelegd in het betrokken raadsbesluit (en het daarbij behorende voorstel van het college van burgemeester en wethouders).

De bij de planvaststelling aangebrachte wijzigingen zijn in de onderhavige planversie verwerkt in de regels en op de verbeelding.

De wijzigingen hebben betrekking op

- a: een wijziging van de begripsbepaling van 1.33 'Overkapping' en van artikel 3.1 Bestemming 'Bedrijf 1'
- b: een verruiming van het plangebied buitendijks in verband met de noodzakelijke compensatie (EHS) van natuurwaarden, die door de uitbreiding verloren gaan

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1	Aanleiding voor het plan	2
1.2	Ligging van het plangebied	2
1.3	Geldende plannen – Retrospectieve toets en handhaving	3
1.4	Relatie met andere plannen	5
1.5	Voorgaande besluiten	16

HOOFDSTUK 2 ONDERZOEK

2.1	Algemeen	18
2.2	Inventarisatie	18
2.3	Bedrijfsuitbreiding	20
2.4	Milieuaspecten	21
2.5	Verkeer, parkeren en ontsluiting	25
2.6	Archeologie	26
2.7	Externe veiligheid	27
2.8	Flora & Fauna	28
2.9	Waterhuishouding - Rivierkundige effecten	30
2.10	Waterhuishouding - Waterbergingsaspecten / Watertoets	30
2.11	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid en realisatie	31

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1	Algemeen	32
3.2	Beschrijving	32
3.3	Toelichting op de bestemmingsregels	38

HOOFDSTUK 4 OVERLEG EN INSPRAAK

4.1	Overleg	41
4.2	Inspraak en burgerparticipatie	42

BIJLAGEN

Kaartmateriaal op A3-formaat	43
------------------------------	----

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding voor het plan

De gemeente Westervoort heeft in februari 2005 een verzoek (referentie KvR/fr/05.0611) ontvangen van afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman Exploitatiemaatschappij bv. (in het vervolg Putman genoemd) voor de uitbreiding van het bedrijf. Putman is gelegen aan de IJsseldijk 3 -7 te Westervoort (buitendijks).

Dit verzoek is ingediend in de periode dat de vaststelling van het bestemmingsplan IJsselwaard speelde. In het raadsvoorstel tot gewijzigde vaststelling van dit bestemmingsplan (23 mei 2005) is de ten aanzien van de beoogde bedrijfsontwikkeling eerder uitgesproken positieve grondhouding nog eens bevestigd, zij het dat deze ontwikkeling wel separaat dient te worden geregeld.

Bij brief van 16 oktober 2002 had de gemeente namelijk al uitgesproken serieus te willen onderzoeken of, en zo ja, in welke mate een bepaalde bedrijfsontwikkeling tot de mogelijkheden behoort.

En in de bij raadsbesluit van 21 november 2005 vastgestelde Nota Wonen en Werken is onder het kopje 'Tussen de twee bruggen' op blz. 93 de volgende passage opgenomen:

"... Wensen qua bedrijvigheid van de grondeigenaar Putman. Deze heeft concrete plannen ingediend die op korte termijn om een afweging vragen ..."

Putman is voornemens om zowel binnendijks aan de voet van de voormalige afvalstort als buitendijks ten oosten van het bedrijf ter plaatse van de plas van de voormalige zandput uit te breiden en nieuw te bouwen.

In het proces van planvoorbereiding is tussen de diverse partijen zorgvuldig overleg geweest binnen de voor dit project in 2005 speciaal ingestelde projectgroep. Vertegenwoordigers van de gemeenten Westervoort en Duiven, de provincie Gelderland, de Stadsregio Arnhem – Nijmegen, Rijkswaterstaat Oost Nederland, het Waterschap Rijn en IJssel en (op later tijdstip aangevuld met) vertegenwoordigers namens Putman, maken deel uit van deze projectgroep.

Dit plan dient om deze uitbreidingen, welke zijn vertaald in een ruimtelijke visie, mogelijk te maken. Het plan is opgesteld conform de richtlijnen van het SVBP 2008 en is IMRO-gecodeerd. Het plan is ook digitaal beschikbaar en raadpleegbaar overeenkomstig de daarvoor geldende digitale eisen.

1.2 Ligging van het plangebied

De twee deelgebieden, het binnendijkse en het buitendijkse, die samen het te begrenzen plangebied van het bestemmingsplan vormen, zijn gelegen ten noordoosten van Westervoort aan de IJsseldijk en aan de Driegaardensestraat te Duiven. Evenals ten noordenwesten van het bedrijventerrein Nieuwgraaf en ten westen van de rijksweg A12. De onderstaande kaart geeft globaal de ligging van het plangebied weer. Het plangebied binnendijks heeft een omvang van ca. 3,5 ha. Buitendijks wordt ca. 1 ha aan het bestaande bedrijfsterrein toegevoegd.



Ligging plangebieden

1.3 Geldende plannen - Retrospectieve toets & handhaving

Ter plaatse van het buitendijkse plangebied is het Bestemmingsplan "IJsselwaard" (gewijzigd vastgesteld op 23 mei 2005 en goedgekeurd op 29 november 2005) van kracht. De gronden hebben op basis van dit bestemmingsplan de volgende bestemmingen:

- "Bedrijfsdoeleinden met bijbehorende erven" en "Bedrijfsdoeleinden, voorlopig bestemd als weegbrug c.a.". Hierbij zijn de aanduidingen 'bebouwingsvrij terrein', 'laad- en loswal' en 'waterleiding' opgenomen.
- "Water en oeverstroken met natuurwaarde" en "Waterweg" met de aanduidingen 'recreatie niet toegestaan' en 'drijvende laad- en losvoorziening toegestaan'.
- "Waterstaatsdoeleinden", "Waterkering" en "Uiterwaarden".

Ten behoeve van de bebouwing is een drietal bebouwingsvlakken aangegeven. Op de plankaart is in een tabel per bouwvlak aangegeven hoeveel m² de maximaal toegestane bebouwing mag bedragen. Dit is gebaseerd op het beleid zoals dat destijds was verwoord in de Beleidslijn Ruimte voor de Rivier (nu: de Beleidslijn grote rivieren).

Putman heeft voor de (herbouw en uitbreiding van de) bedrijfsloods in mei 2003 invulling gegeven aan de mogelijkheid om deze eenmalig met ten hoogste 10 % te verruimen. Dit heeft plaats gevonden op basis van een vrijstelling ex artikel 19, lid 1, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Hieronder zijn de maximaal toegestane oppervlakten volgens die tabel weergegeven. In verband met de nieuwbouw van de kantoorruimte binnendijs wordt de mogelijkheid om het buitendijs gelegen kantoor ook nog met 10 % uit te breiden geschrapt.

<i>Bebouwingsvlak-nummer</i>	<i>Bestaande opp. in m²</i>	<i>Uitbreiding max. 10%</i>	<i>Toegestane max. grondoppervlakte gebouwen na vrijstelling</i>
1	605	60	665
2	6233	-	6233
3	35	-	35
<i>Totaal</i>	<i>6873</i>	<i>60</i>	<i>6933</i>

Tabel kaartuitsnede bestemmingsplan IJsselwaard vastgesteld op 23 mei 2005.

Rijkswaterstaat heeft op 22 juli 201 aan de voorlopig bestemde weegbrug c.a. een definitieve functie toegekend. Voorts wordt een deel van de huidige bestemming (ter plaatse van de beoogde bedrijfsuitbreiding) gewijzigd in een bedrijfsbestemming, die specifiek gerelateerd is aan de overslag van goederen.

Ter plaatse van het binnendijkse deelgebied is het Bestemmingsplan 't Stort 1988 (vastgesteld op 16 juni 1988 en goedgekeurd op 13 januari 1989) van kracht. De gronden hebben hier de bestemming "Groenvoorzieningen, voorlopig bestemd voor afvalbegrafplaats" en "Agrarisch gebied". Binnendijks geldt voor de strook langs de IJsseldijk de dubbelbestemming "Waterstaatsdoeleinden". Bij de agrarische bestemming is binnen het bouwvlak bebouwing toegestaan tot een hoogte van maximaal 11 meter. Aanwezig is bebouwing met een gezamenlijke oppervlakte van ca. 800 m². Voor dit gedeelte van het plangebied zal een nieuwe bestemming worden geregeld voor de bedrijfsmatige activiteiten te weten Bedrijf 1 inclusief bebouwingsvlak. Voor de landschappelijke inpassing zijn de bestemmingen "Groen" en "Groen- beplantingsstrook" opgenomen welke de bedrijfsbestemming zullen omringen.

In de huidige situatie is in principe geen sprake van strijdig gebruik van de bestemmingen en is er geen sprake van handhaving. Incidenteel is in overleg met de provincie, gemeente Westervoort en VROM-inspectie en onder voorwaarden toestemming verleend voor het binnendijks tijdelijk opslaan van materieel en materialen bij hoogwater situaties. In het proces om te komen tot de nieuwe bestemming van het binnendijks gebied waarbij de toestemming wordt omgezet in een permanente gebruiksmogelijkheid van het terrein voor opslag van materiaal en materieel, is er door de gemeente niet handhavend opgetreden, voor zover dit incidenteel toegestane gebruik zich ook buiten de hoogwatersituaties voor heeft gedaan. Een retrospectieve toets (brief GS van Gelderland van 29 maart 2004, nr. RE2004.29052) en een specifieke handhavingparagraaf kunnen daarmee achterwege blijven.

Wel is hieronder een algemene paragraaf Toepassing en handhaving van het bestemmingsplan opgenomen.

Toepassing en handhaving van het bestemmingsplan

Het ontwikkelen van beleid en de vertaling daarvan in een bestemmingsplan heeft geen zin, indien na de vaststelling van het plan door de gemeenteraad geen handhaving door de gemeente plaatsvindt. Het is daarom van belang om reeds ten tijde van het opstellen van een bestemmingsplan aandacht te besteden aan de handhaafbaarheid van het plan.

Voor een goed handhavingsbeleid zijn vier factoren van belang:

1. Voldoende kenbaarheid van het plan.

Een goed handhavingsbeleid begint bij de kenbaarheid van het bestemmingsplan bij degene die het moeten naleven. De wet kent enkele waarborgen ten aanzien van de te volgende procedure: deze heeft in de bestemmingsplanprocedure een aantal inspraak en rechtsbeschermingmomenten ingebouwd.

2. Draagvlak voor beleid en regeling in het plan.

De inhoud van het plan kan slechts gehandhaafd worden indien het beleid en de regeling in grote kring ondersteund worden door de gebruikers van het plangebied. Het is normaal dat

niet iedereen zich kan vinden in ieder onderdeel van het plan. Een algemeen positieve benadering komt de handhaafbaarheid echter ten goede.

3. Realistische en inzichtelijke regeling

Een juridische regeling moet realistisch en inzichtelijk zijn; dat wil zeggen niet onnodig beperkend of inflexibel. Daarnaast en bovenal moeten de regels goed controleerbaar zijn. De regels moeten mede om die reden niet meer regelen dan strikt noodzakelijk is.

4. Actief gemeentelijk handhavingsbeleid

Het sluitstuk van een goed handhavingsbeleid is voldoende controle van de feitelijke situatie binnen het plangebied. Daarnaast moeten geschikte maatregelen worden getroffen indien de regels worden overtreden. Indien dit wordt nagelaten ontstaat er rechtsonzekerheid.

Het gemeentelijk handhavingsbeleid is neergelegd in een drietal documenten.

1. De Integrale handhavingnota 2005 is op 6 december 2004 vastgesteld door de gemeenteraad. Deze nota heeft tot doel het gemeentebrede handhavingsbeleid weer te geven en om van daaruit het beoogde handhavingsbeleid te ontwikkelen voor deelterreinen als Algemene Plaatselijke Verordening, bijzondere wetten, bouw- en woningtoezicht, ruimtelijke ordening en milieu. Dit betekent dat de uitgangspunten van deze nota van toepassing zijn op de handhavingstrajecten op die deelterreinen en dat op die terreinen nog specifiek handhavingsbeleid wordt ontwikkeld. Gemeentelijke bestuursorganen handelen overeenkomstig het algemene en specifieke beleid bij de handhaving.
2. De nota Handhaving Bouwregelgeving 2006 is door de gemeenteraad op 21 februari 2006 vastgesteld en bevat het beleid voor de uitvoering van de handhavingstaak. De speerpunten voor de handhaving zijn:
 - (brand)veiligheid en gezondheid;
 - controles tijdens de bouw;
 - bestaande gevallen;In de nota is onder meer vastgelegd op welke wijze toezicht plaatsvindt, hoe het college handhaaft en wanneer het college een overtreding gedooft.
3. De Nota Handhaving APV en bijzondere wetten 2007. Deze nota is op 19 december 2006 vastgesteld door zowel het college van burgemeester en wethouders als de burgemeester. Deze nota geeft weer op welke wijze het college en de burgemeester omgaan met de handhaving van regels op het terrein van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de Afvalstoffenverordening, de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen.

Dit bestemmingsplan beoogt de uitbreidende en nieuwe activiteiten mogelijk te maken.

1.4 Relatie met andere plannen

Rijksbeleid/plannen

Beleidslijn grote rivieren

De doelstelling van de Beleidslijn grote rivieren is om de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken. Buitendijkse ontwikkelingen worden niet toegestaan tenzij er sprake is van riviergebonden activiteiten, waarvan op voorhand duidelijk is dat deze niet buiten het rivierbed gelokaliseerd kunnen worden. De artikelen 3 tot en met 7 van de beleidsregels van de Beleidslijn grote rivieren bevatten het afwegingskader voor de toelaatbaarheid van activiteiten vanuit rivierkundig opzicht bezien. Op basis van artikel 5 ad d. zijn overslagbedrijven toegestaan

mits deze specifiek bedoeld zijn voor de overslag van water naar water, van water naar land en visa versa. Putman heeft diverse documenten aan Rijkswaterstaat ter beoordeling overgelegd over de gewenste buitendijkse uitbreiding ten behoeve van de overslagfaciliteiten. Rijkswaterstaat heeft op 8 oktober 2008, aangegeven dat door Putman in voldoende mate is aangetoond dat voor het uitbreiden van de overslagfaciliteit van het bedrijf met alles wat daarmee onlosmakelijk verbonden, een uitbreiding van het bedrijfsterrein (buitendijks) ter grootte van ca. 1 ha noodzakelijk is. Dit advies, welke als bijlage is opgenomen, vormt mede de basis voor de aanpassing van het vigerende bestemmingsplan IJsselwaard.

Waterbeleid 21^{ste} eeuw

De kern van het Waterbeleid 21e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

Het Waterbeleid 21ste eeuw breekt met de traditie van zoveel mogelijk pompen en zo snel mogelijk lozen. De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een drietrapsstrategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. De strategie van vasthouden, bergen, afvoeren betekent ook dat het water meer dan nu de kans krijgt om langzaam in de grond te zakken. Zo bestrijden we het watertekort. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

Voor het binnendijkse deelgebied van Putman wordt aansluiting gezocht bij het waterbeleid van de 21^{ste} eeuw. Er wordt een retentievoorziening aangelegd om het water afkomstig van het verharde oppervlak zoveel mogelijk vast te houden. Deze voorziening wordt nader vormgegeven in overleg met het Waterschap Rijn en IJssel in verband met de ligging van het gebied en de aanwezigheid van de IJsseldijk.

Provinciaal beleid/provinciale plannen

Streekplan Gelderland 2005

In het streekplan (welke is aangemerkt als structuurvisie in de nieuwe Wro) behoort het plangebied tot het "(inter)nationale stedelijke netwerk KAN". Het buitendijkse deelgebied maakt tevens deel uit van EHS-natuur en verweving. EHS natuur en verweving omvat o.a. landbouwgebieden met natuurwaarden en landbouwgebieden met een dichtheid aan natuur- en bouselementen. Door natuurontwikkeling en agrarische natuurbeheer wordt de natuurwaarde van het gebied als geheel versterkt. In EHS verweving is natuur de belangrijkste functie.

De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de ecologische hoofdstructuur zijn geregeld in het Streekplan Gelderland. De begrenzing van de EHS is op 1 juli 2009 door Provinciale Staten gewijzigd. Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingsherziening niet mogelijk is, als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied worden aangetast. Afwijken van deze regel is alleen mogelijk als het maatschappelijk belang groot is en er geen reële alternatieven zijn.



Uitsnede Ecologische hoofdstructuur behorende bij het Streekplan Gelderland 2005

Met betrekking tot bedrijventerreinen in deze regio komt in het streekplan het volgende naar voren:

- Het streekplan is gericht op voldoende aanbod van kwalitatief hoogwaardige bedrijventerreinen, afgestemd op de vraag van het bedrijfsleven en de inpassing van de bedrijvigheid in een cultuurhistorische en landschappelijke omgeving met gebruikmaking van de aanwezige identiteiten ter bevordering van de gebruikswaarde, duurzaamheid en belevingswaarde.
- De noodzaak tot uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen of de ontwikkeling van nieuwe moet worden gezien in relatie tot de mate waarin met inbreiding en/of herstructurering van bestaande terreinen ruimte voor bedrijvigheid kan worden gevonden. Wanneer dit niet het geval is dient de ontwikkeling van bedrijventerreinen ruimtelijk te worden geconcentreerd en gebundeld op de beste locaties en dus zoveel mogelijk aan te sluiten bij bestaande stedelijk gebied en infrastructuur. In verband met zorgvuldig ruimtegebruik is het hanteren van minimale maten (o.a. bouwhoogte en bebouwingspercentage) een instrument om met een beperkt ruimtebeslag veel functies te combineren (in pandig of gezamenlijk parkeren, in pandige opslag, ondergronds bouwen).

Bovenstaande principe is de zogenaamde SER-ladder, welke als basisuitgangspunt geldt voor de Structuurvisie Bedrijventerreinen en Werklocaties. De structuurvisie is door Provinciale Staten vastgesteld op 30 juni 2010.

In het streekplan is voorzien in de mogelijkheid om in elke regio op een logistieke geschikte locatie tenminste op één regionaal bedrijventerrein voldoende ruimte te ontwikkelen voor bedrijvigheid die qua aard en schaal op een dergelijk terrein thuis hoort. Putman voldoet aan het streekplan Gelderland en voor wat betreft de voorgenomen bedrijfsuitbreiding neemt Putman een bijzondere positie in.

Bijzondere positie Putman

Karakteristiek voor het bedrijf Putman is de ligging in de uiterwaarden, aangrenzend aan de IJssel. Van oudsher zijn steen- en betonfabrieken her en der gelegen in de uiterwaarden van de IJssel. Dit karakter is waardevol. Putman is sinds 1921 een bedrijf dat in de loop der jaren is uitgegroeid tot een bedrijf welke beschikt over een eigen zand- en grindwinning met bijbehorende veredelingsinstallatie, recyclinginstallaties voor bedrijfs-, bouw- en sloopafval en een aannemingsbedrijf voor grondwerk, wegenbouw en sloopwerken. En daarnaast verder is uitgebreid met containerdiensten, een transportbedrijf en andere vormen van aanvullende dienstverlening. Putman heeft op de huidige locatie goed kunnen functioneren en om als bedrijf in de toekomst goed te blijven functioneren is uitbreiding ter plaatse noodzakelijk. Voornamelijk ten aanzien van de groei van het vervoer van de goederen over het water in plaats van over de weg.

Conclusie is dat er geen geschikt regionaal bedrijfsterrein (voor de relatie met het plan Sein-graaf in Duiven wordt verwezen naar de betreffende paragraaf en het eindverslag inspraak en overleg) voorhanden is voor de verplaatsing van dit bedrijf dan wel onderdelen daarvan. Aldus wordt de voorgenomen bedrijfsontwikkeling ter plaatse mogelijk gemaakt (in relatie tot de gewenste toename van vervoer over water – Contourennota vervoer over water, Provincie Gelderland). Per brief met kenmerk STADSR2008.1250/GB/sv van 4 juli 2008 door de Stads-regio Arnhem – Nijmegen is daarvoor instemming verkregen. Tevens is een brief (d.d. 20 juni 2008, nr. 2008-009428) ontvangen van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland Gelderland die een positieve reactie op de voorgenomen bedrijfsontwikkeling inhoudt, met name ook in verband met de beoogde toename van het vervoer over water. Beide brieven zijn als bijlage bij het plan opgenomen.

WRO-agenda Provincie Gelderland

In de WRO-agenda van de Provincie Gelderland is aangegeven dat de provincie streeft naar een mooie dynamische provincie met als trefwoorden: Groen en rood, Ontwikkelen en be-schermen. Ze streeft naar

- gezonde natuur met toekomst;
- goed functionerende watersystemen;
- behoud en ontwikkeling van specifieke cultuurhistorische, landschappelijke en andere kwaliteiten;
- een goede afwikkeling van de mobiliteit voor mensen en bedrijven.

Daarnaast dient het nieuwe locatiebeleid verschillende doelstellingen:

- economische ontwikkelingsmogelijkheden: het bieden van voldoende geschikte vestigings plaatsen voor bedrijvigheid en voorzieningen;
- bereikbaarheid: het optimaal gebruik van alle vervoersmogelijkheden voor personen en goederen over de weg, het spoor en het water;
- leefbaarheid: kwaliteit en variatie in vestigingplaatsen voor alle stedelijke activiteiten, functie menging en kwaliteit van de leefomgeving (veiligheid, emissies en geluid).

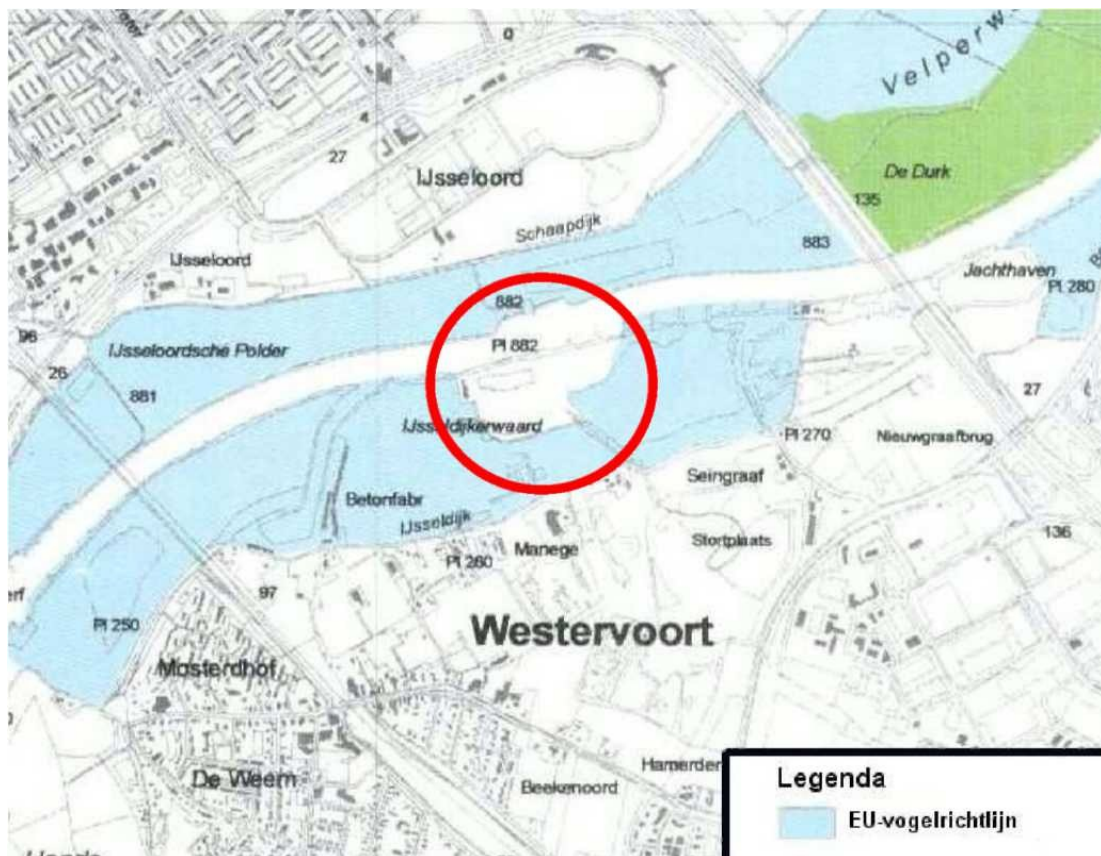
Het gaat de provincie om, naast functionaliteit (gebruikswaarde) en duurzaamheid (toe-komstswaarde), in toenemende mate om aspecten als ontwerp en compositie, identiteit en diversiteit, betekenis en schoonheid (belevingswaarde). Ofwel we zetten schoonheid op de kaart.

De uitbreiding van de bedrijvigheid van Putman kenmerkt zich dan ook door met de ruimtelij-ke visie de schoonheid ervan op de kaart te zetten. Meer specifiek betekent dit dat de repre-sentatieve functie van het kantoorpand dient ter afscherming van de niet-representatieve functies.

Natura 2000

Alle gebieden waarop de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht is worden gezamenlijk de Natura-2000 gebieden genoemd. De beschermingsstatus kan echter op verschillende gron-den zijn gebaseerd zoals bijvoorbeeld de EU-vogelrichtlijn of EU-habitatrichtlijn. Natuurge-bied Uiterwaarden IJssel is vanuit Europese wetgeving zowel beschermd vanuit de EU-vogelrichtlijn als de EU-habitatrichtlijn. Beide aanwijzingen zijn gebaseerd op verschillende natuurwaarden van het gebied. De uiterwaarden rondom Putman zijn alleen aangewezen in het kader van de EU-vogelrichtlijn. Het verharde terrein van het bedrijfsgedeelte is uitgezon-derd van Natura 2000. Het binnendijkse deelgebied is eveneens uitgezonderd van Natura - 2000. Als gevolg van de buitendijkse uitbreiding van ca. 1 ha dient een relatief klein gedeelte van het aangewezen gebied te worden gecompenseerd. De compensatie van 0.14 ha (vol-gens de Saldobenadering – Provinciaal beleid Gelderland) vindt plaats in de vorm van het aanleggen van poelen (een retentievoorziening) op het binnendijkse deelgebied. Hierdoor

wordt een ecologische verbinding gecreëerd tussen de Uiterwaarden en het achterliggende “plassengebied”.



Uittreksel kaartblad 1 Natura-2000 gebied Uiterwaarden IJssel

Provinciaal Waterhuishoudingsplan

Het Waterhuishoudingsplan “Water leeft in Gelderland” (WHP-3) is op 15 december 2004 door Gedeputeerde Staten vastgesteld en schetst de mogelijkheden om de kansen van water voor mens en natuur goed te benutten in Gelderland. Naast kansen voor verbetering van de kwaliteit van onze leefomgeving zijn er ook maatregelen noodzakelijk om veiligheid te blijven bieden tegen overstroming met rivierwater en om wateroverlast na hevige regenval te voorkomen.

Voor stedelijk gebied zijn de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundig systeem gericht op:

- het voorkomen of beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van (diepe) drainage en het voorkomen van instroming van oppervlaktewa-

- ter op de riolering;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling.

Bij herstructurering zijn voldoende infiltratie en waterberging een uitgangspunt. Voor het waterbeheer in stedelijk gebied gelden voorts de volgende uitgangspunten:

- a) vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- b) niet vervuilen, zuinig gebruiken, hergebruik, schoonmaken van water.

In de ontwikkelingsplannen van Putman is rekening gehouden met het provinciaal waterhuishoudingsplan. Er wordt een retentievoorziening aangelegd voor het bergen van "schoon" afstromend hemelwater van verhard oppervlak.

Gelders Geurbeleid voor milieuvergunningen

De Provincie Gelderland heeft beleidsregels vastgesteld (15 augustus 2002) voor de wijze van beoordeling van het aspect geur, de bepaling van het acceptabel hinderniveau en het stellen van voorschriften gericht op beperking van geurbelasting. Een en ander ten behoeve van besluiten over vergunningen ingevolge hoofdstuk 8 van de Wet milieubeheer en als uitwerking van het rijksbeleid.

Putman heeft op 11 september 2009 bij Gedeputeerde Staten van Gelderland een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer aangevraagd waarbij zij onderzoek heeft laten verrichten naar de geuraspecten van de inrichting conform het beleid. Het niveau van geurhinder vanuit de inrichting kan worden geclassificeerd als acceptabel. De beschikking op de vergunningaanvraag is op 21 maart 2011 door Gedeputeerde Staten van Gelderland afgegeven.

Regionaal en lokaal beleid en plannen

Stadsregio Arnhem – Nijmegen Regionaal Plan 2005-2020

Het Regionaal Plan 2005-2020 Stadsregio Arnhem – Nijmegen (KAN), 'Werken aan een aantrekkelijke en concurrerende stadsregio in Noordwest Europa' heeft de formele status van 'Regionaal Structuurplan', conform artikel 36 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). Het plan is vastgesteld door de KAN-raad in 2006. In het plan worden drie ruimtelijke concentratiegebieden voor regionale bedrijventerreinen aangegeven: de zogenoemde A12-zone, A15-zone en de A73-zone. De A12-zone kan ontwikkeld worden als de (Inter)nationale 'etage' van de regio. Het werken met strategische grondreserves zou nodig kunnen zijn. Voorkomen moet worden dat de zone volloopt met lokale en regionale bedrijven. Die zouden eerder in de A15-zone en A73-zone een passende plek kunnen vinden.

In het verlengde van differentiatie tussen de ontwikkelingszones blijft de Stadsregio inzetten op het herstructureren en intensiveren van bestaande bedrijventerreinen. Voor de regionale opgave aan bedrijventerrein past de Stadsregio de SER-ladder toe: allereerst verdichting, hergebruik en revitalisering en pas daarna uitbreiding. Beperkte uitbreidingen blijven noodzakelijk. Deze vinden vooral plaats aansluitend aan bestaand stedelijk gebied of aan bestaande bedrijventerreinen.

Kwaliteit van het rivierenland als identiteitsdrager.

De stuwwallen en het rivierengebied zijn eenheden die het landschap van de regio zo kenmerkend maken. Dit landschap is een onmisbare drager van cultuurhistorisch erfgoed en is economisch belangrijk: voor toerisme en als vestigingsplaatsfactor voor bedrijven. Bovendien is het landschap van onschatbare waarde voor het kennen en leven van de eigen identiteit van de inwoners van de regio. Het is daarom uitermate belangrijk dit landschap te behouden

en te versterken. Behoud door ontwikkeling is hierbij dan ook het credo.

Toekomstvisie Westervoort op weg naar 2026

De gemeente Westervoort heeft de toekomstvisie "Westervoort op weg naar 2026" vastgesteld (raadsbesluit van 7 juli 2008). Deze toekomstvisie richt zich op de kansen in de gemeente. De toekomstvisie vormt de basis voor de op te stellen structuurvisie, waarin het toekomstig ruimtelijk beleid van de gemeente wordt vastgelegd.

In de toekomstvisie wordt niet direct ingegaan op beide plangebieden. Er wordt wel ingegaan op de voormalige afvalstort. In de toekomstvisie komt naar voren dat de gemeente hieraan een 'zachte' recreatieve bestemming en openbare toegankelijkheid beoogt toe te kennen. In een schriftelijke reactie op de toekomstvisie heeft Putman aangegeven dat een beperkte openbare toegankelijkheid bespreekbaar is. De voormalige afvalstort zal onderdeel gaan uitmaken van een omgeving waarin natuur, recreëren en wonen op een evenwichtige wijze worden gecombineerd. De uitbreidingsplannen van Putman zijn zodanig vormgegeven dat deze passen in de toekomstvisie. In de ruimtelijke visie zijn de karakteristieke elementen van zowel de dijk als cultuurhistorisch element als de landschappelijke kwaliteiten ingepast.

Startnotitie

In februari 2006 is de startnotitie Putman B.V. opgesteld. In de notitie is weergegeven binnen welke ruimtelijke kaders de ontwikkeling van Putman kan worden vormgegeven. Op basis van deze notitie zijn de plannen verder uitgewerkt ondermeer op bedrijfseconomische haalbaarheid en het juridisch proces. In een eerste planvorming was een indicatieve vlekkenkaart opgesteld waarbij de activiteiten van Putman waren benoemd, te weten: breken ten behoeve van bouw- en grondstoffen, recycling van bouw- en sloopafval, sloopwerken en infra en transport- en containerdiensten. De startnotitie is bij raadsbesluit op 14 mei 2007 vastgesteld en heeft als uitgangspunt gediend voor de verdere planvoorbereiding. Bij de vaststelling is nadrukkelijk een splitsing aangebracht tussen 'schone' en 'vuile' werkzaamheden en bedrijfsprocessen. Na de vaststelling van een bedrijfsplan (bedrijfseconomische onderbouwing) in 2008 is in 2009 de definitieve ruimtelijke visie vastgesteld.

Deze drie besluiten met de bijbehorende documenten hebben als onderlegger voor dit ontwerp bestemmingsplan gediend.

Ontwerpstructuurvisie 2010

De gemeenteraad heeft op 8 maart 2010 ingestemd met de terinzagelegging van de ontwerp structuurvisie 2010. Na een inspraaktraject is de structuurvisie vastgesteld door de raad op 20 september 2010. In de vastgestelde structuurvisie is op pagina 25 als één van de onderdelen van het ruimtelijk programma op hoofdlijnen het volgende opgenomen: ".....Het realiseren van een binnen- en buitendijkse uitbreiding van het bedrijf Putman onder voorwaarden van versterking natuur en landschap". De intentie om bedrijvigheid aan de voet van het voormalig stort toe te laten is al jaren geleden uitgesproken, vastgelegd en tot en met deze planvorming gecontinueerd.

Masterplan Westervoort-Noord

De gemeente Westervoort werkt aan een Masterplan voor het gebied Westervoort-Noord. Met een inventarisatie van wensen en mogelijkheden binnen het gebied wordt door LOS StadomLand een gebiedsambitiekaart en een eerste gebiedsplan opgesteld. Op 6 april 2011 is daartoe een gebiedsconferentie gehouden. In het masterplan worden de bedrijfsplannen van Putman verwerkt.

Geluidshinderbeleid

Met ingang van 1 januari 2007 heeft een wijziging van de Wet geluidhinder plaatsgevonden. Het belangrijkste gevolg van de wijziging is de decentralisatie van de bevoegdheid tot het verlenen van hogere grenswaarden naar de gemeente. De gemeente moet bij ontwikkelingen haar beslissingen hoe om te gaan met geluid goed motiveren. Daarvoor heeft de gemeenteraad een aantal beleidsnotities op het gebied van geluidhinder vastgesteld. De doelstelling van het beleid is het behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar mogelijk en noodzakelijk, de kwaliteit te verbeteren. Daarnaast is het realiseren van een passende geluidskwaliteit in elk gebied een subdoelstelling. Voor bedrijvigheid dient middels een akoestisch onderzoek te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de normen. Met betrekking tot de uitbreiding van de activiteiten van Putman heeft een akoestisch onderzoek plaats gevonden waarin wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de norm.

Beleid inzake prostitutie

De gemeente Westervoort heeft op basis van haar prostitutiebeleid (nota "Prostitutiebeleid gemeente Westervoort", die is vastgesteld op 11 september 2000 door de gemeenteraad) en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) een ontwerp-bestemmingsplan Prostitutie in procedure gebracht.

Bij raadsbesluit van 7 december 2009 is het bestemmingsplan Prostitutie gewijzigd vastgesteld. De bij de vaststelling aangebrachte wijziging betreft een afstandmaat van 250 meter, die ten opzichte van bepaalde bebouwing in acht moet worden genomen.

Het gehele grondgebied (inclusief de wateren) van de gemeente Westervoort valt onder het werkingsgebied van het bestemmingsplan Prostitutie. Dit is mogelijk gemaakt door in het eerste artikel van de planregels het bestemmingsplan Prostitutie van toepassing te verklaren op alle ten tijde van de vaststelling geldende bestemmingsplannen.

Het (beleid van het) bestemmingsplan Prostitutie is niet opgenomen in dit plan. Als redenen daarvan kunnen worden genoemd:

- a) De bedrijfsontwikkeling van Putman laat sowieso, gelet op de bestemmingen en de daar toe te laten activiteiten, de vestiging van escortbedrijven, seksinrichtingen en sekswinkels al niet toe. Aan het verlenen van een ontheffing - indien dat overigens überhaupt zou worden gevraagd - zal zonder meer ook niet mee worden gewerkt gelet op het proces, zoals dat tot nu toe doorlopen is, en de bijzondere positie die het bedrijf Putman inneemt (zie onder 1.4);
- b) Voor het grondgebied van de gemeente kan maximaal één ontheffing voor de vestiging van een seksinrichting worden verleend, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Eén daarvan is dat een dergelijk bedrijf niet in een appartementengebouw wordt gevestigd. Reden is dat een dergelijke activiteit sowieso als onwenselijk wordt gezien en in gebouw met meer wooneenheden, gelet op de veelal gezamenlijke toegang tot zo'n gebouw etc. Gelet op de achtergrond van deze uitzondering en gezien de vormgeving, verschijningsvorm, omvang, indeling etc., kan een kantoorgebouw in 4 of 5 bouwlagen daar in redelijkheid mee gelijk worden gesteld.

Bij een eerstkomende herziening van het bestemmingsplan Prostitutie wordt de lijst van bestemmingsplannen, waarop dat plan van toepassing is, weer geactualiseerd. Dit bestemmingsplan wordt daar dan gewoon aan toegevoegd.

Het bovenstaande noodzaakt er niet toe om het beleid één op één te nemen in de planregels.

Nota wonen en werken

De Nota Wonen en Werken, die op 21 november 2005 door de gemeenteraad is vastgesteld, geeft op blz. 93 - 95 onder het kopje 8.5 Opgaven het volgende aan:

“... Voor wat betreft het gebied Tussen de twee bruggen (nu: Westervoort-Noord) is sprake van een gebied, waarin een veelheid aan aspecten speelt. (.....) De complexiteit van al die zaken noopt tot een integrale (fasegewijze) benadering en aanpak van het gebied ...”.

Een van die aspecten is de wensen van het bedrijf Putman. In een voorloper van de Nota Wonen en Werken (de versie uit 2003, die voor de inspraak als richtinggevend document eerst is vastgesteld) was daartoe al een streefbeeld opgenomen (binnendijs plangebied).

Voor het gebied geldt het bestemmingsplan Westervoort-Noord (raadsbesluit van 10 december 2007, goedgekeurd op 11 maart 2008). In dit plan (dat conserverend van aard is) is het binnendijs gelegen deelgebied van Putman in verband met de separaat beoogde planvorming uitgezonderd.

De uitbreiding c.a. van Putman vraagt eveneens om een integrale benadering welke is vormgegeven in de ruimtelijke visie. De bedrijvigheid kan worden behouden terwijl de potentiële recreatieve attractiviteit niet wordt belemmerd.

Landschapsbeleidsplan

Met de vaststelling van het Landschapsbeleidsplan (LBP; raadsbesluit van 11 september 1995) heeft de gemeente richting gegeven aan de beoogde ontwikkelingen binnen haar grondgebied. Het plangebied van Putman is met name gelegen in de twee in het LBP beschreven deelgebieden te weten:

- 1) het dijklandschap langs de Rijn en de IJssel en
- 2) het rivieren- en uiterwaardenlandschap tussen de IJsselbruggen van de A12 en de Bruggeweg/spoorlijn, en in en rond de Hondsbroeksche Pleij.

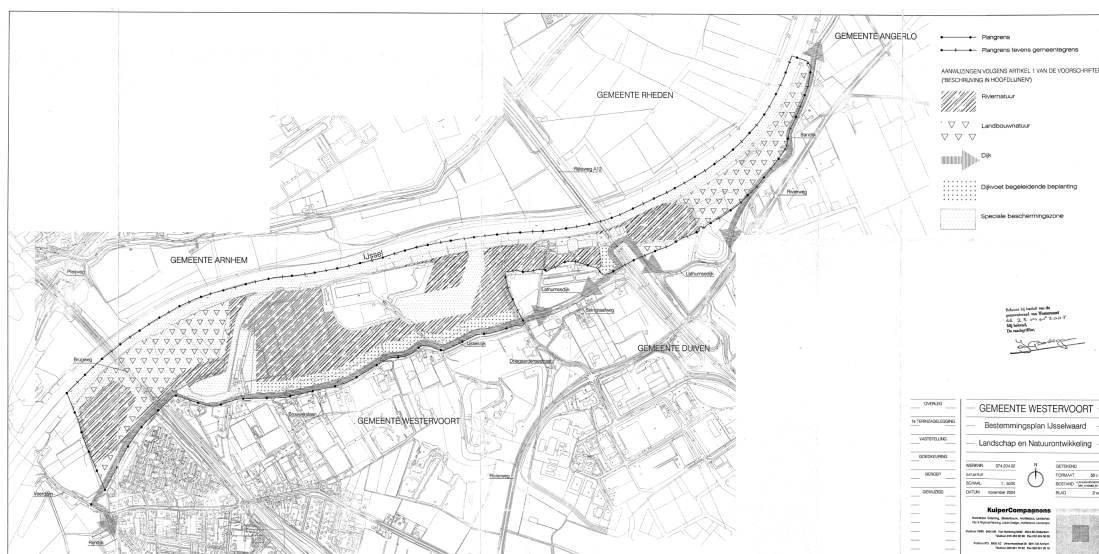
In het bestemmingsplan IJsselwaard is reeds richting gegeven aan de gekozen landschappelijke aankleding van de uiterwaarden tussen de bruggen, het behoud en versterking van het dijklandschap en het behoud en versterking van natuur en landschap.

Dat heeft onder meer plaatsgevonden door:

- a) het nadrukkelijk benoemen en verwerken van de uitgangspunten van het LBP in dat bestemmingsplan (in de planvoorschriften en door middel van kaarten);
- b) het gelijktijdig vaststellen van een Landschap- en natuurontwikkelingsschets;
- c) het opnemen van een Beschrijving in hoofdlijnen.

In een reactie op het concept LPB (brief van 7 april 1995) heeft Putman toen al aangegeven bereid te zijn om het buitendijs gelegen terrein beter in het landschap in te passen. Aan de in 2003 verleende bouwvergunning voor de herbouw en uitbreiding van de buitendijs gelegen bedrijfshal is een voorwaarde verbonden ter landschappelijke inpassing van het bedrijfsterrein en de bebouwing. Een landschappelijke inpassing buitendijs moet overigens wel in overleg met Rijkswaterstaat plaats vinden.

De genoemde richtingen zijn uitgangspunt geweest bij het opstellen van de ruimtelijke visie voor de bedrijfsontwikkeling van Putman. In dit bestemmingsplan zijn het LBP en de ruimtelijke visie op min of meer gelijke wijze vertaald. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de plannen van Putman passen binnen de uitgangspunten van het Landschapsbeleidsplan. Zie hiervoor ook onder 3.2.



*Uitsnede kaart LBP, vastgesteld bij bestemmingsplan IJsselwaard op 23 mei 2005
(deze uitsnede is eveneens op A3-formaat in de bijlagen opgenomen)*

Welstandsnota 2010

In deze nota is vastgelegd hoe het welstandstoezicht in de gemeente Westervoort is geregeld. Deze nota geeft tevens uitgangspunten en criteria aan de welstandsbeoordeling. De welstandscommissie kijkt in de eerste plaats naar de invloed van het bouwwerk op de beeldkwaliteit van de omgeving, rekening houdend met verwachte ontwikkelingen. Tevens adviseert zij over de kwaliteit van het bouwwerk op zichzelf.

Het doel van het welstandstoezicht is om een bijdrage te leveren aan de schoonheid en de aantrekkelijkheid van de (bebouwde) omgeving. Door het opstellen van welstandsbeleid kan de gemeente in alle openheid een effectief en inzichtelijk welstandstoezicht inrichten en opdrachtgevers en ontwerpers in een vroeg stadium informeren over de criteria die bij de welstandsbeoordeling een rol spelen.

Van een bouwwerk dat voldoet aan redelijke eisen van welstand mag worden verwacht dat:

- vorm, gebruik en constructie een eigen relatie hebben met het gebruik ervan en de wijze waarop het gemaakt is
- het een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de openbare (stedelijke of landschappelijke) ruimte. Daarbij worden hogere eisen gesteld naarmate de openbare betekenis van het bouwwerk of van de omgeving groter is.
- verwijzingen en associaties zorgvuldig worden gebruikt en uitgewerkt, zodat er concepten en vormen ontstaan die bruikbaar zijn in de bestaande maatschappelijke realiteit
- er structuur is aangebracht in het beeld, zonder dat de aantrekkingskracht verloren gaat.
- schaal en maatvoering in verhouding zijn.
- materiaal, textuur, kleur en licht het karakter van het bouwwerk ondersteunen. Ook zullen zij de ruimtelijke samenhang met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan duidelijk maken.

Elk gebied krijgt een "welstandsniveau" toebedeeld. Dit geeft aan in welke mate de gemeente welstand inzet in een bepaald gebied. Het welstandsbeleid in het algemeen kent vier welstandsniveaus:

- welstandsniveau 1 bijzondere toetsing
- welstandsniveau 2 reguliere toetsing
- welstandsniveau 3 soepele toetsing
- welstandsniveau 4 welstandsvrij (komt in Westervoort niet voor)

Voor de locatie van Putman geldt dat deze gelegen is in het buitengebied, hier geldt het welstandsniveau 2. De “bijzondere” bebouwing in het buitengebied van Westervoort bestaat voornamelijk uit driegrote bedrijven die min of meer als “eilanden” in het buitendijkse gebied van de gemeente liggen, te weten:

1. Westervoort Beton / Struyk Verwo;
2. Putman en
3. De voormalige steenfabriek Emptepol (Korevaar).

Alle ingrepen, zoals het toevoegen van bebouwing, maar ook wijzigingen van bestaande bebouwing moeten zorgvuldig op de situatie worden afgestemd.

Het ruimtelijke karakter is gebaseerd op de gegroeide kleinschaligheid, individualiteit en diversiteit. De rust, de kwaliteit van bebouwde en onbebouwde ruimte en de verhouding hier-tussen zijn essentieel. Naast de bebouwde is ook de onbebouwde ruimte van groot belang. Het zicht vanaf de weg op het lager gelegen aangrenzende landschap en het behoud en de versterking van het landschap staan centraal in de ruimtelijke visie van de uitbreidingsplannen van Putman, waarbij er aansluiting is gezocht conform de welstandsnota.

Watervisie (Waterschap Rijn en IJssel)

De Watervisie geeft aan hoe het waterschap aankijkt tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het beheersgebied, om de wateropgaven waarvoor we staan duurzaam op te lossen. Er moet daartoe een betere afstemming worden gevonden tussen de waterwensen van de verschillende grondgebruiksvormen en het watersysteem zelf.

Omdat ruimtelijke oplossingen op langere termijn duurzamer zijn, krijgen deze de voorkeur boven technische oplossingen. Bij het zoeken naar ruimtelijke oplossingen geldt het natuurlijk watersysteem als ideaalbeeld. Zo'n watersysteem heeft onder meer de mogelijkheid om (in geval van veel neerslag) voldoende water op te vangen en water (in geval van te zware belasting) voldoende te reinigen.

Water moet richtinggevend zijn bij toekomstige uitbreiding. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd of naar het oppervlaktewater geleid. Het waterschap streeft ernaar regenwater niet meer via de riolering af te voeren. Het rioleringstelsel wordt aldus minder zwaar belast, waardoor de kans op overstorten van rioolwater op oppervlaktewater kleiner wordt.

Beheersplan Waterschap Rijn en IJssel

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland heeft op 21 december 2009 haar goedkeuring verleend aan het Waterbeheersplan 2010-2015 van Waterschap Rijn en IJssel. Het waterbeheersplan 2010-2015 bevat het beleid voor alle taakgebieden van het waterschap. Het plan geeft aan welke doelen worden nagestreefd, met welke aanpak en de maatregelen inclusief bijbehorende financiële middelen die in de planperiode uitgevoerd gaan worden. Het plan is een gezamenlijk product van de vijf waterschappen in het stroomgebied Rijn-Oost en bevat de uitwerking van de Europese Kaderrichtlijn Water.

Het waterschap streeft in de periode 2010-2015 naar, en werkt aan de volgende thema's:

- veiligheid;
- watersysteembeheer;
- waterketenbeheer en
- uitvoering.

Om de doelen van het waterbeheer en de ruimtelijke ordening op elkaar af te stemmen is overleg met het waterschap opgestart om te komen tot een zogenoemde Watertoets voor de ruimtelijke inpassing van de binnendijkse uitbreiding van Putman. Als gevolg van de toename van het verhard oppervlak op het binnendijks deelgebied zal een retentievoorziening worden aangelegd van ca. 750 m³. De watertoets is als aparte bijlage toegevoegd.

Bestemmingsplan Seingraaf

De gemeente Duiven wil het gebied ten oosten van het binnendijkse plangebied tussen de Driegaardensestraat en de A12 ontwikkelen voor de vestiging van bedrijven in de categorie 1-3. Hierbij zet de gemeente Duiven in op een kwalitatief hoogwaardige invulling met kantoorfuncties in combinatie met andere bedrijfsruimten. Voor het gebied is in september 2004 een voorontwerp van het bestemmingsplan Seingraaf opgesteld en voor overleg en inspraak in procedure gebracht.

Het thema voor Seingraaf is “dijk en rivier” waarbij een groene uitstraling het totaalbeeld moet overheersen. In de stedenbouwkundige opzet van Seingraaf worden niet representatieve bedrijfsgedeeltes verborgen onder een grasdak, zodat deze vanaf de A12 ook niet zichtbaar zijn. De representatieve functies worden zichtbaar gemaakt en benadrukt door deze als accenten, van maximaal 9 lagen (ca. 45 m) op de groene grasdaken, vorm te geven.

In de visievorming is voor de binnendijkse uitbreiding van Putman aansluiting gezocht bij het thema van Seingraaf, hierdoor ontstaat er ruimtelijk gezien een vloeiend geheel. De representatieve functie van het kantoor wordt zichtbaar terwijl de niet-representatieve functie van de garage/werkplaats als het ware wordt ingepakt in het groen.

Dit plan bevindt zich in de afrondende fase van de inspraak (aldus de gemeente Duiven per 7 oktober 2010). De procedure wordt daarna opgepakt. Gemeente Duiven heeft vanaf het begin van het proces (2005) deel uitgemaakt van de projectgroep voor de plannen van Putman en tot op heden (eind maart 2011) heeft de gemeente Westervoort geen signalen opgevangen dat de plannen van Putman ook in Seingraaf gerealiseerd zouden kunnen worden. Naast het feit dat Putman zelf de huidige gronden in bezit heeft en niet op Seingraaf komt dit plan in de tijd gezien niet in aanmerking voor vestiging van de uitbreiding van Putman. Plan Seingraaf is derhalve uitdrukkelijk geen optie voor de vestiging van de plannen van Putman.

1.5 Voorgaande besluiten

Aan de voorbereiding van dit plan liggen een drietal besluiten van de gemeenteraad ten grondslag, te weten:

- 1) Het besluit en voorstel van 14 mei 2007 waarbij de startnotitie bedrijfsontwikkeling Putman B.V. is vastgesteld. Dit besluit geeft het ruimtelijk kader aan waarbinnen de bedrijfsontwikkelingen zich zouden kunnen voltrekken. Er is hierbij nadrukkelijk onderscheid gemaakt tussen de toe te laten functies in de vorm van:
 - “schone werkzaamheden/bedrijfsprocessen”, die zich binnendijs kunnen ontwikkelen en
 - “vuile werkzaamheden/bedrijfsprocessen”, die buitendijs geconcentreerd blijven.
- 2) Het besluit en voorstel van 20 oktober 2008. De raad heeft ingestemd met het door en in opdracht van Putman opgestelde bedrijfsplan (januari 2008). Het bedrijfsplan is overigens een direct uitvloeisel van het onder 1. genoemde besluit. Tevens is gelijktijdig ingestemd met een te sluiten intentieovereenkomst ter bevordering van vervoer over water. Het bestuur van de Provincie Gelderland en de Stadsregio Arnhem - Nijmegen hebben bij brieven van 20 juni respectievelijk 4 juli 2008 positief op de plannen gereageerd.
- 3) Het besluit en voorstel van 13 juli 2009. Hierbij is op basis van een aantal documenten, die in gezamenlijk overleg in de projectgroep zijn vastgesteld en op basis van de besluiten ad 1 en 2 de ruimtelijke visie voor de bedrijfsontwikkeling voor de beide deelgebieden vastgesteld. Deze visie dient als onderlegger voor dit bestemmingsplan. Het betreft de volgende documenten:
 - Kernkwaliteiten van het landschap, Grounds, 8 april 2009;

- Ruimtelijke visie, Grounds, 20 april 2009;
- Rapportage Verkennend natuuronderzoek, Staro, april 2009 en
- Notitie gevolgen uitbreiding Putman voor belasting wegennet, Goudappel-Coffeng, 30 januari 2009.

In dit besluit is tevens vastgelegd dat voorafgaand aan het ruimtelijk planproces anterieur gecontracteerd dient te zijn voor wat betreft de financiële gevolgen van dit planproces.

De besluiten met de bijbehorende voorstellen zijn als (separate) bijlage bij het plan opgenomen.

2 ONDERZOEK

2.1 Algemeen

Aan dit plan ligt een aantal onderzoeken ten grondslag, waarvan in dit hoofdstuk de resultaten zijn opgenomen. Achtereenvolgens worden de inventarisatie, de bedrijfsuitbreiding, de milieuaspecten, de ontsluiting, de archeologie, de externe veiligheid, de flora en fauna, de waterhuishouding (zowel de rivierkundige beoordeling als de waterberging-aspecten) en de economische uitvoerbaarheid behandeld.

2.2 Inventarisatie

Het binnendijkse deelgebied bestaat voor een groot deel uit een open weiland. Aan de dijk bevindt zich in het oostelijke deel van het plangebied aan de Driegaardensestraat een oude boerderij met een tweetal schuren.

Het deelgebied ligt ten noord-oosten van een afgewerkte, voormalige regionale, afvalstort. Deze is tot 1990 in gebruik geweest. De huidige verschijningsvorm van de voormalige afvalstort en het deelgebied aan de voet daarvan doen door het groene en 'parkachtige' voorkomen in niets meer herinneren aan de voormalige functie als afvalstortplaats. De ontwikkeling van het deelgebied staat op zich geheel los van de voormalige afvalstort. Wel is er qua landschappelijk inrichting en aan te brengen beplanting rekening gehouden met de daar bestaande situatie.

De gebruiksbeperkingen als gevolg van de afvalstort hebben geen negatieve invloed op de beoogde binnendijkse ontwikkeling ook zijn er geen gebruiksbeperkingen welke voortvloeien uit het saneringplan - gevalsnummer GE/440/001 (GE022600037).



Zicht op het binnendijkse deelgebied aan de "voormalige afvalstortplaats"

Het buitendijkse deelgebied ligt aan de IJssel. Op het terrein bevindt zich het afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman. Ten behoeve van de bedrijfsvoering staan op het terrein, op het hoogwatervrije deel, een grote bedrijfshal, een kantoor en verschillende andere installaties waaronder een puinbreker. Ook zijn in dit gedeelte weegbruggen inclusief kantoor aanwezig. Aan de plas bevindt zich een drijvende laad- en losvoorziening voor schepen. Deze wordt onder andere gebruikt voor het afvoeren van bodemas afkomstig van AVR, te Duiven. De overige gronden van het afvalverwerkingsbedrijf liggen in het deel van de uiterwaarden dat bij hoog water kan onder lopen. Dit gedeelte van het bedrijfsterrein wordt uitsluitend gebruikt voor tijdelijke opslag (bebouwingsvrij terrein). Aansluitend op het hoogwatervrije gedeelte van het bedrijfsterrein ligt een landtong. Op een gedeelte van de landtong staat opgaande beplanting, welke door de provincie is aangewezen als natuurwaarde en welke als zodanig behouden blijft. Het ligt in de bedoeling om een gedeelte van de plas, tot aan de kop van de landtong, te betrekken bij de bedrijfsvoering, over een oppervlakte van ca. 1 ha.

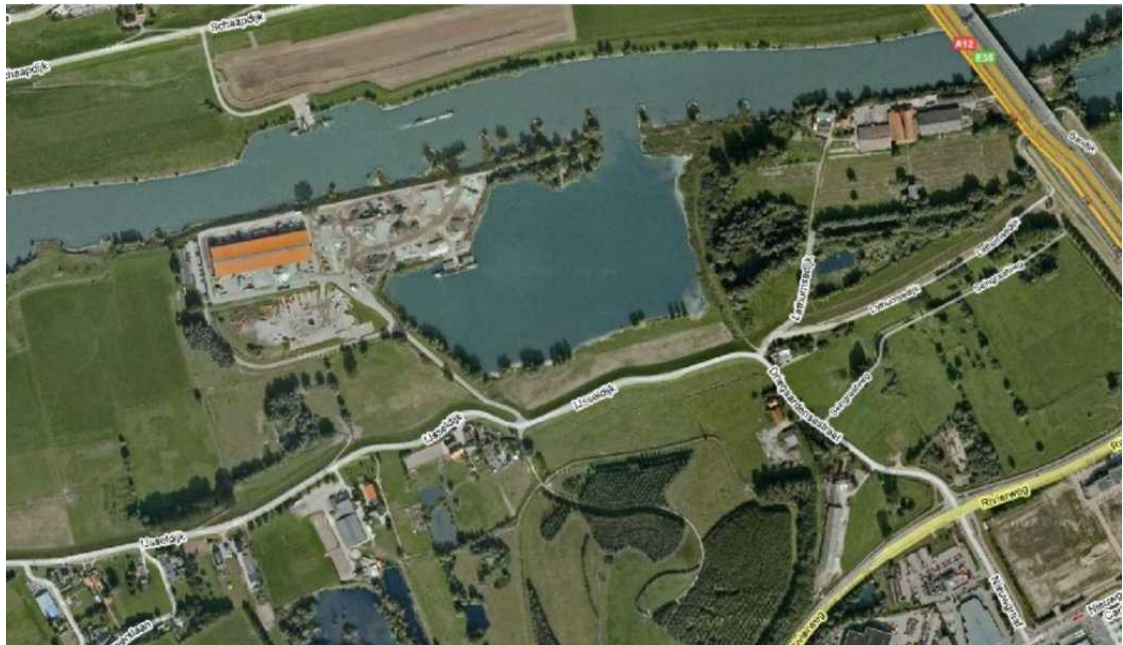
De ontsluiting van het terrein geschiedt hoofdzakelijk in oostelijke richting via de IJsseldijk en de Driegaardensestraat, die voor auto- en vrachtverkeer uitkomt op de Rivierweg. De beide laatste wegen liggen op het grondgebied van de gemeente Duiven. De Rivierweg sluit vervolgens aan op de rijksweg A12.

Ten zuidoosten van het bedrijf bevindt zich een plas die ontstaan is na zandwinning.



Zicht op het buitendijkse deelgebied met op de voorgrond de voormalige zandwininput

Aan de IJsseldijk bevinden zich in de directe omgeving enkele burgerwoningen, een agrarisch bedrijf en een manage. Ten oosten van het plangebied, in de uiterwaard, liggen een voormalige steenfabriek (de Emptepol) en twee burgerwoningen. Hieronder is een luchtfoto van de plangebieden opgenomen.



Luchtfoto plangebied

bron: googlemaps

2.3 Bedrijfsuitbreiding

Putman is een gespecialiseerd bedrijf op het gebied van het produceren en verkopen van bouwgrondstoffen, inzamelen en recyclen van bouw- en sloopafval, sloop- en infrawerken en bijbehorende diensten zoals transport- en containerdiensten. Vanaf 1991 is Putman actief bezig om haar bedrijf te ontwikkelen in de lijn van de uitgezette missie, visie en doelstellingen van het bedrijf. Hiertoe is aan de gemeente Westervoort een eerste Masterplan 1997-2000 voorgelegd. Dit plan ontwikkelde zich vervolgens tot een nieuw Masterplan Putman Terreinen 2006-2008 en later tot een Bedrijfsplan 2006-2012. In essentie geeft het bedrijfsplan antwoord op de vragen waarom de uitbreiding van het bedrijf noodzakelijk is en hoe dit zal worden vormgegeven. De groei van het bedrijf is noodzakelijk om:

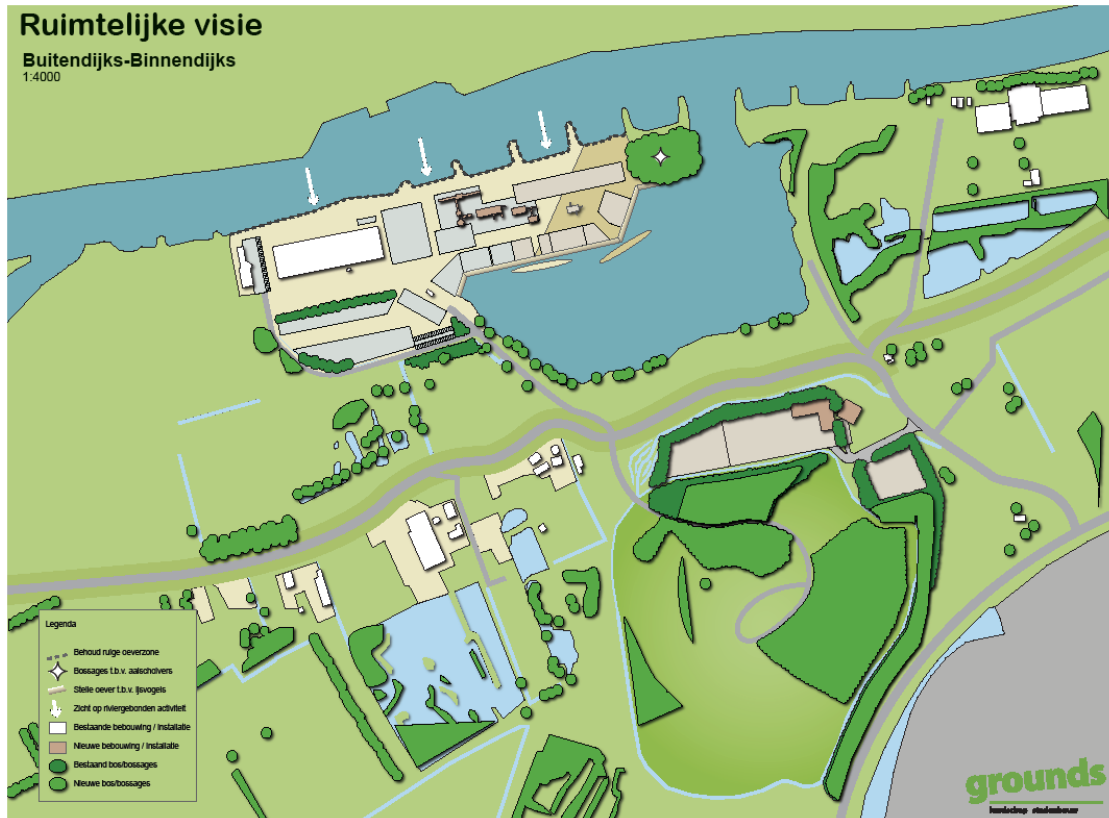
- de continuïteit van het bedrijf te waarborgen (kleinere marges in de markt vereisen vergroting van de omzet) en de gewenste milieu-investeringen te kunnen doen;
- te kunnen voldoen aan vragen vanuit de markt ten aanzien van meer differentiatie van (te recyclen) producten;
- een efficiëntere bedrijfsvoering te kunnen bereiken door verbetering van de logistieke processen in combinatie met een verschuiving van het transport over de weg naar het transport over water.

Gezien de beperkingen ten gevolge van de ligging van het bedrijf in de uiterwaarden is in het bedrijfsplan gekozen voor een uitbreiding van de havenfaciliteiten om met name het transport van goederen over water te kunnen vergroten. Om het vervoer over water te vergroten is een intentieovereenkomst opgesteld waarin de partijen (gemeente Westervoort en Putman) zich ten doel stellen om een verschuiving naar het vervoer over water te bevorderen ten gunste

van het transport per as.

Voor ondersteunende bedrijfsactiviteiten in de vorm van kantoor, onderhoud en stalling van bedrijfswagens is in de uiterwaarden geen plaats gezien het belang dat Rijkswaterstaat hecht aan de ongehinderde afvoer van water. Voor deze activiteiten is een locatie binnendijks in de directe nabijheid van het buitendijkse bedrijfsterrein gevonden. Hierdoor ontstaat er tevens extra ruimte voor de buitendijkse productieactiviteiten.

Hieronder is een situatietekening opgenomen waarop de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten in de uiterwaarden en het binnendijkse terrein zijn aangegeven.



2.4 Milieuaspecten

Bodemonderzoek

Op grond van de Wet bodembescherming is bij het opstellen of herzien van bestemmingsplannen het volgende van belang:

- activiteiten die mogelijk hebben geleid tot bodemverontreiniging moeten in kaart worden gebracht;
- de kwaliteit van de bodem moet worden vastgesteld;
- er moet een inventarisatie worden gemaakt van de gebieden waar de kwaliteit van de bodem wel en niet geschikt is voor de nieuwe bestemming;
- in geval van dusdanige bodemverontreiniging dienen er maatregelen genomen te worden.

1. Buitendijks deelgebied

Voor dit deelgebied zijn met de vaststelling van het plan IJsselwaard d.d. 23 mei 2005 reeds enige bodem- en grondwaterverontreinigingen in kaart gebracht. Deze zijn middels een apar-

te saneringsregeling vastgelegd. Voor de huidige ontwikkelingen betekent het dat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan voor wat betreft de kwaliteit van bodem en grondwater geen problemen met zich meebrengt.

2. Binnendijsk deelgebied

Het binnendijsk deel gebied grenst aan de voormalige afvalstortplaats waarvoor in het verleden reeds is vastgesteld dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Tevens is een saneringsplan vastgesteld en in uitvoering, daaruit volgend is een notariële akte houdende kwalitatieve verplichtingen en kettingbedingen gedeponeerd. De (gebruiks)beperkingen en afspraken voor de omliggende terreinen zijn niet in strijd met de voorgenomen bedrijfsontwikkeling van Putman.

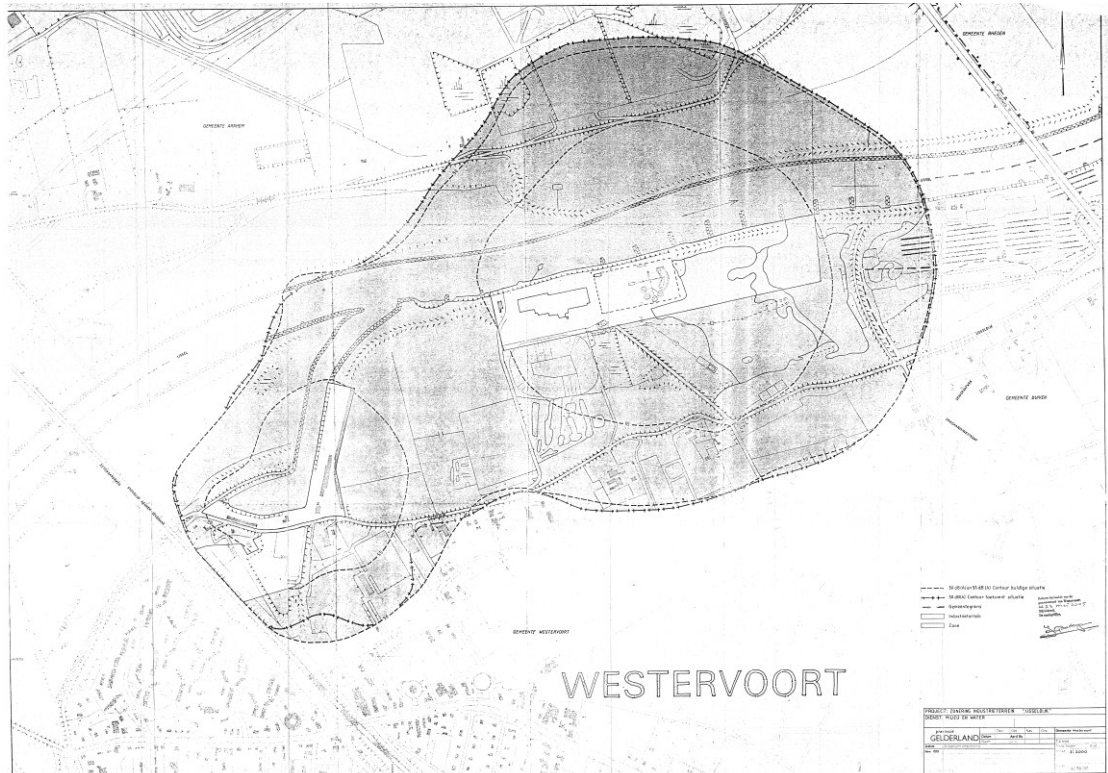
Ten behoeve van de toekomstige bestemming op het binnendijsk terrein, is een bodemonderzoek uitgevoerd conform de NEN 5740 – onverdachte locatie door Ingenieursbureau Land. De rapportage “Verkennd onderzoek IJsseldijk te Westervoort” met kenmerk R01-76014-RSC d.d. 19 augustus 2009, legt de resultaten van het bodemonderzoek vast. Geconcludeerd wordt dat er geen ernstige verontreinigingen zijn aangetroffen in grond en grondwater. Incidenteel is er puin in de bovengrond aangetroffen. Er is geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. In de boven- en ondergrond is plaatselijk een lichte verontreiniging met lood, PCB's en PAK respectievelijk met PCB's aangetroffen. Het ondiepe grondwater is ondanks de vroegere afvalstort slechts licht verontreinigd. (Uit het saneringsplan voormalige stortplaats IJsseldijk te Westervoort – gevalsnummer GE/440/001 – valt op te maken dat het diepere grondwater wel verontreinigd is). De kwaliteit van de bodem is derhalve geschikt voor de ontwikkeling tot bedrijfsterrein. Voorts wordt de aanbeveling gedaan dat bij een herstructurering waarbij de grond wordt afgevoerd deze niet zonder meer kan worden hergebruikt. Hiervoor geldt het Besluit Bodemkwaliteit.

Geluidhinder

Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman is een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd bedrijf. Rond het bedrijf is een geluidzone opgenomen.

De geluidszone is vastgesteld bij Koninklijk besluit van 18 december 1992 (nr. 92011645) en omvat naast Putman ook Westervoort Beton/Struyk Verwo.

De gemeente Westervoort heeft op 23 mei 2005 met de vaststelling van het bestemmingsplan IJsselwaard de 50 dB(A) zonegrens opnieuw en ongewijzigd vastgesteld.



Geluidscontour vastgesteld bij bestemmingsplan IJsselwaard op 23 mei 2005.

Binnen deze geluidszone mogen geen nieuwe woningen of andere geluidgevoelige functies worden gebouwd, tenzij daarvoor een hogere grenswaarde wordt vastgesteld. Het huidige ruimtelijk beleid van de gemeente Westervoort, zoals dat is vastgelegd in het aangrenzende bestemmingsplan Westervoort - Noord en in het bestemmingsplan IJsselwaard, voorziet niet in mogelijkheden tot nieuwe vestiging van geluidgevoelige bebouwing.

Ten behoeve van de aanvraag van een revisievergunning ex artikel 8.4 van de Wet milieubeheer is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Peutz bv. De resultaten van het onderzoek welke in het tweede kwartaal van 2009 is uitgevoerd, zijn vastgelegd in de rapportage FC4414-2.

Het buitendijkse deel is gelegen binnen het gezoneerde industrieterrein. Hierop is aldus de Wet geluidhinder van toepassing. De binnendijkse uitbreiding is gelegen buiten het gezoneerde industrieterrein echter binnen de geluidzone. Hiervoor geldt de normstellingssystematiek van de Circulaire Industrielawaai. Buiten de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn indien van toepassing ook de maximale geluidsniveaus en de geluidsbelasting ten gevolge van indirecte hinder beoordeeld.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de inrichting voldoet aan alle wettelijke en voorgestelde grenswaarden mits een geluidwerende voorziening wordt getroffen aan de nieuwe puinbreker. Samenvattend kan worden gesteld dat de geplande capaciteitsvergroting kan worden gerealiseerd binnen de geldende wettelijke grenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde ter hoogte van de zonegrens. Ten behoeve van het bestemmingsplan bestaat er dus geen aanleiding tot het wijzigen van de reeds vastgestelde geluidzone.

Door de provincie Gelderland (bevoegd gezag) is op basis van het recent door de zonebeheerder opgesteld zonebewakingsmodel geoordeeld dat de aangevraagde situatie niet ge-

heel inpasbaar is binnen de geluidzone. In aanvulling op de eerdere rapportage is met het nieuwe zonebewakingsmodel en extra akoestische voorzieningen aangetoond dat de (buitendijkse) uitbreiding volledig inpasbaar binnen de geluidzone is te realiseren. De resultaten zijn opgenomen in rapportnummer FC 4414-9-RA (opgesteld door Peutz d.d. 7 oktober 2010). De akoestische voorzieningen zijn onderdeel van de brekerinstallatie en worden niet als aparte bebouwing planologisch geregeld.

Overige milieuhinder (Stof- en geurhinder)

Alhoewel de aard van het bedrijf niet verandert is er sprake van een uitbreiding van de omvang van de bedrijfsactiviteiten waarvoor een revisievergunning ex artikel 8.4 van de Wet milieubeheer is aangevraagd voor de buitendijkse activiteiten. Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland hebben per 21 maart 2011 de beschikking om vergunning verleend, zaaknummer 2009-016943/MPM19616. Het betreft een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer voor het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting voor het accepteren, op- en overslaan en bewerken van bedrijfsafvalstoffen en grof huishoudelijk afval, waaronder (met name) bouw- en sloopafval. Aan de vergunning zijn beperkingen en voorschriften verbonden. Hieronder wordt aangegeven wat de gevolgen van de uitbreiding van het bedrijf zijn op de in de buurt aanwezige woningen.

Het onderzoek naar stofhinder (uitgevoerd door Peutz en vastgelegd in rapportage FC4414-3) is ondanks het ontbreken van een nationale normstelling afgestemd op internationale normen en berekeningsmethodieken. De resultaten laten zien dat bij een volwaardige bedrijfssituatie ruim aan de richtwaarden wordt voldaan, ook onder ongunstige meteorologische omstandigheden. Kortom er valt geen zichtbare stofdepositie te verwachten en ten gevolge hiervan is hinder uitgesloten. Bovendien is een combinatie van beheersmaatregelen in de bedrijfsvoering doorgevoerd zoals het bevochtigen van materiaal tijdens de op- en overslag en tijdens bewerkingen, het beperken van de storthoogte bij overslag, het plaatsen van windschermen, het schoonhouden van de verharde terreinen en het beperken van de maximum snelheid op het terrein.

In het kader van de geuremissie in de omgeving ten gevolge van de uitbreiding is een onderzoek verricht in 2009 waarbij een verspreidingsberekening is gemaakt op basis van het Nieuw Nationaal Model. De berekeningen welke zijn weergegeven in rapport FC4414-7 (Peutz bv) laten zien dat er ruimschoots wordt voldaan aan de op het Gelders geurbeleid gebaseerde richtwaarden ter hoogte van woningen. Derhalve is vanuit het aspect geur sprake van een aanvaardbare situatie.

Het MIS (MilieuInformatieSysteem) en onderzoek naar de kwaliteit van de leefomgeving

Op initiatief en in opdracht van de provincie Gelderland is een onderzoek naar de kwaliteit van de leefomgeving in Westervoort uitgevoerd. Daarbij is gekeken naar de volgende thema's: - fijn stof, stikstofdioxide, geluid, geur en externe veiligheid.

De resultaten daarvan zijn opgenomen in een rapport (milieuscan gemeente Westervoort) van december 2009. Het rapport (verstrekt in november 2010) is onlangs besproken in de commissie en gemeenteraad. Putman wordt in het rapport genoemd. Verder komen daarin voor: Looweer, de Pleyroute, de wegen in de gemeente, de A 12 en de bedrijfsterreinen in Duiven. Het rapport wordt meegewogen bij het verlenen van milieuvergunningen.

Uit de scan blijkt dat bij onder meer Putman sprake is van een verhoging ten opzichte van de norm voor fijn stof. Deze verhoging doet zich voor op het terrein van het bedrijf zelf en wordt veroorzaakt door opslagen (zand). Op het woongebied van Westervoort is de bijdrage van deze bron aan de fijn stof concentratie nauwelijks aanwezig.

Voor stikstofdioxide geldt dat met name de bronnen verkeer en vervoer bijdragen aan de verhoging van de concentratie in de lucht, zoals gemeentelijke wegen. Qua overige aspecten

(geluid, geur en externe veiligheid) wordt Putman niet genoemd c.q. is deze niet relevant, met de kanttekening dat de werkelijke geluidbelasting door de bedrijven niet in beeld gebracht is. De conclusies uit de scan geven geen aanleiding om een ander standpunt in te nemen over de plannen van Putman.

Op grond van het ook door de provincie geïnitieerde 3BM-overleg (overheid-bedrijven-derden) in relatie tot de situatie in de Koningspley - Noord met de komst van de fa. Bruil (later uitgebreid met Looweer), is de wens van een milieuinformatiesysteem (MIS) besproken. Er zijn geen aanwijzingen dat dit systeem operationeel wordt. De hiervoor genoemde scan geeft daartoe ook geen aanleiding. Putman kan hieraan niet gekoppeld worden. Een MIS is bovendien een provinciale aangelegenheid.

Luchtkwaliteit

Vanaf 15 november 2007 is de wetgeving op het gebied van luchtkwaliteit gewijzigd en is deze sindsdien opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet Milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). Deze wijziging wordt ook wel kortweg de Wet Luchtkwaliteit 2007 genoemd.

In artikel 5.16 van de gewijzigde Wet milieubeheer is vastgelegd onder welke voorwaarden bestuursorganen de bevoegdheden uit lid 2 mogen uitoefenen. Als aan één van de volgende voorwaarden is voldaan vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van een grenswaarde;
- een project draagt "niet in betekenende mate" bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit dat inhoudt dat door het project de luchtkwaliteit met minder dan 1% verslechtert;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Ten behoeve van de bestemmingsplanherziening en de aanvraag voor een revisievergunning in het kader van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer is het noodzakelijk een luchtkwaliteitonderzoek uit te voeren. De resultaten van het onderzoek zijn door Peutz bv vastgelegd in rapportage FC 4414-1.

Zoals opgenomen in de Wet milieubeheer is getoetst op de overschrijding van grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀. Voor de overige stoffen in de Wet milieubeheer kan zonder verder onderzoek worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de genoemde grenswaarden. Bij de modelvorming en berekening is gebruik gemaakt van de methoden zoals beschreven in de publicatie "Nieuw Nationaal Model; Verslag van het onderzoek van de projectgroep Revisie Nationaal Model". De resultaten van het onderzoek laten zien dat de grenswaarden niet worden overschreden.

Conclusie: er gelden vanuit het aspect luchtkwaliteit geen beperkingen.

2.5 Verkeer, parkeren en ontsluiting

Ten behoeve van de uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten (zowel buitendijks als binnendijks) en de daarmee samenhangende toename van de hoeveelheid verkeer zijn de gevolgen voor de omliggende bebouwing en de wegen onderzocht. De resultaten zijn door Goudappel Coffeng BV vastgelegd in een rapport d.d. 30 januari 2009.

De ontsluiting van het buitendijkse terrein verandert als gevolg van de uitbreiding van het bedrijf niet. Het binnendijkse terrein wordt ontsloten vanaf de Driegaardensestraat via de bestaande inrit.

Op basis van de te verwachten vrachtautobewegingen is met behulp van het verkeersmodel een analyse uitgevoerd om de gevolgen inzichtelijk te maken. Het betreft met name het inzicht in de extra belasting op de Rivierweg (gemeente Duiven) en de op- en afritten van de rijksweg A12. Uit het model wordt afgeleid dat met name het vrachtverkeer zal toenemen, ook op de Driegaardensestraat. Daarnaast geldt dat met de ontwikkeling van het nieuwe bedrijventerrein Seingraaf te zijner tijd ook een verkeerstoename zal worden veroorzaakt.

Door de capaciteitsvergroting zullen meer voertuigen het terrein aandoen. Het betreft voor het overgrote deel voertuigen welke niet in eigendom zijn. De maximale snelheid op het terrein blijft gehandhaafd tot 30 km/uur vanaf de IJsseldijk tot de weegbruggen en daarachter tot 15 km/uur.

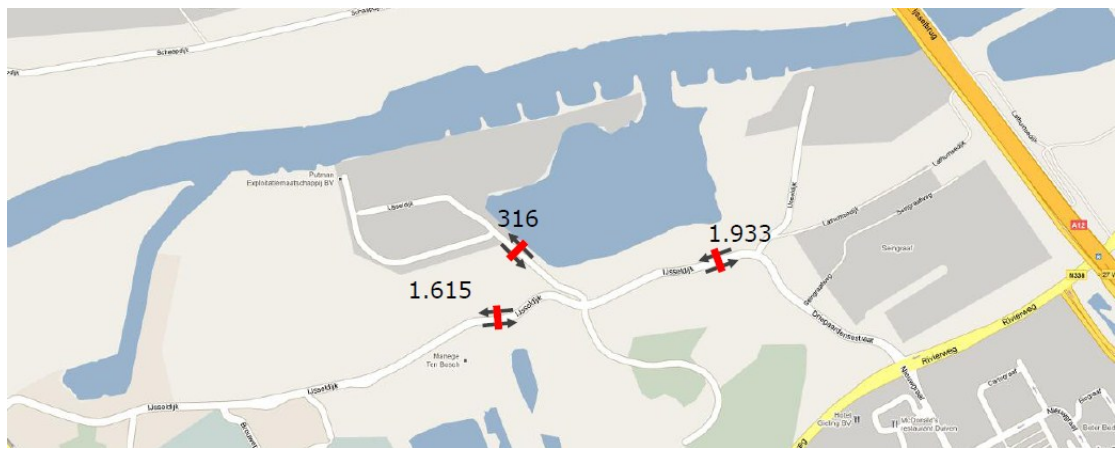
Voor de verkeersbewegingen van en naar het binnendijks terrein is sprake van bestemmingsverkeer voor het kantoor (bestaande uit personenvoertuigen) en het eigen vrachtverkeer (ca. 50 voertuigen). Dit laatste verkeer verlaat het terrein dagelijks en parkeert aan het eind van de dag weer of het betreft verkeer dat in onderhoud gaat in de garagefaciliteit.

Op het binnendijkse deelgebied wordt rondom de gebouwen voldoende parkeerruimte gecreëerd voor zowel werknemers als bezoekers van het bedrijf. Volgens de CROW-richtlijnen wordt er per 100 m² bedrijfsvloeroppervlak minimaal 1 parkeerplaats gemaakt.

Op het buitendijkse terrein is voldoende parkeerruimte voorhanden welke ongewijzigd blijft.

Mechanische verkeerstelling IJsseldijk te Westervoort

Bureau de Groot Volker heeft in opdracht van de gemeente Westervoort een verkeerstelling uitgevoerd op de IJsseldijk naar aanleiding van de inspraakreacties. De verkeerstelling heeft plaats gevonden in de periode 15 – 22 maart 2011. De resultaten van het onderzoek zijn weergegeven in onderstaande figuur.



Figuur: Maximale hoeveelheid verkeer van en naar de firma Putman op de gemiddelde werkdag

De tellingen komen veel lager uit dan in de plannen staat aangegeven. Dit wordt met name veroorzaakt door de huidige economische omstandigheden. De resultaten leiden niet tot enige aanpassingen van de plannen.

2.6 Archeologie

Ruimtelijke plannen en projecten die archeologische gegevens in de bodem kunnen aantasten moeten zo veel mogelijk rekening houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Op grond van het verdrag van Malta wordt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beschermd. Het verdrag is in 1992 tijdens de Conventie van Valletta onder-

tekend door twintig Europese staten, waaronder Nederland, en werd in 1998 met een goedkeuringswet bekrachtigd. Het verdrag is op 1 september 2007 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. In feite wordt vanaf eind jaren 90 van de vorige eeuw al in de geest van het verdrag van Malta gewerkt. Omdat niet bekend is in hoeverre er archeologische waarden binnen het plangebied in de grond zitten dient dit op basis van het verdrag van Malta onderzocht te worden.

Voor het deelgebied dat buitendijks gelegen is, is een archeologisch onderzoek niet zinvol. Er worden geen nieuwe gebouwen gerealiseerd en de uitbreiding van het bedrijfsterrein komt tot stand door het ophogen van gronden ter plaatse van de huidige plas, welke door zandwinning is ontstaan. De mogelijk aanwezige archeologische waarden zullen door de planvorming niet aangetast worden temeer daar eventuele archeologisch waardevolle vondsten vermoedelijk reeds ontgraven zullen zijn tijdens de vroegere zandwinning.

Voor het deelgebied dat binnendijks is gelegen zal onderzoek uit moeten wijzen of archeologische waarden een belemmering vormen voor de realisatie van het bedrijfsterrein. De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "Bureauonderzoek Plangebied IJsseldijk Westervoort" met kenmerk EKU/DIR/HAMA/9008029 d.d. 24 augustus 2009. De resultaten van het onderzoek zijn mede gebaseerd op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) en de Archeologische Monumenten Kaart (AMK).

Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden. De kaart die aangeeft waar mogelijk nog niet ontdekte archeologische resten aanwezig zijn.

Archeologische Monumentenkaart. Een kaart die per provincie alle bekende archeologische terreinen (monumenten) weergeeft door middel van een kleurcodering. Deze kleur verwijst naar de archeologische waardering van zo'n terrein.

De resultaten van het onderzoek leiden ertoe dat rondom de bestaande bebouwing welke gesloopt zal worden nader veldonderzoek zal moeten worden gedaan omdat de verwachtingswaarde op archeologische vondsten hoog is. Voor het overig deel van het terrein is de verwachtingswaarde op archeologische vondsten laag en kunnen ter controle enkele grondboringen worden verricht om te bepalen of het bodemprofiel nog intact is of dat er mogelijk sprake is geweest van kleiwinning. De voorgenomen bebouwing vindt plaats op de locatie waar de verwachtingswaarde laag is.

Conclusie: er zijn geen belemmeringen voor de te realiseren plannen.

2.7 Externe veiligheid

De gemeente Westervoort is in samenwerking met de MRA (Milieusamenwerking Regio Arnhem) haar beleid in het kader van de Externe Veiligheid aan het ontwikkelen. Op dit moment wordt een Beleidsnotitie externe veiligheid voorbereid met daarin opgenomen een signaleringskaart, alsmede gemeentelijke risicoprofielen en ambities bij externe veiligheid.

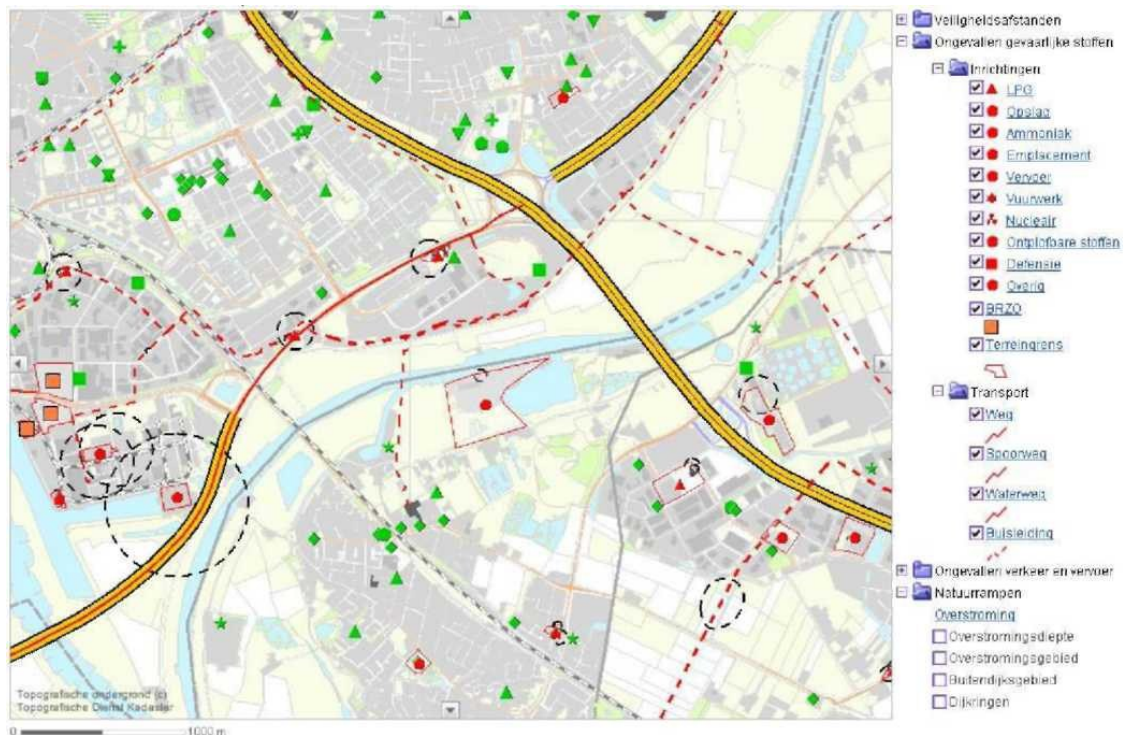
Met behulp van de Risicokaart van de provincie Gelderland is bepaald of zich in de nabijheid van de locaties risico-objecten bevinden met mogelijke effecten in relatie tot de beoogde functie. Volgens de gegevens van de kaart zijn deze niet aanwezig.

Putman zelf wordt op de risicokaart aangemerkt als risico-object en valt onder de categorie "overige". De risico's van de bedrijven die vallen onder de categorie "overige" zijn hetzelfde als die van andere risicovolle bedrijven die werken met ontplofbare, giftige of brandbare stoffen. Voor de locatie betreft het een vergunde (verleend d.d. 29 augustus 2000 door Gedeputeerde Staten van Gelderland) bovengrondse propaantank (2500 liter). Er is geen sprake van

een overschrijding van het groepsrisico. Met betrekking tot de uitbreidingsplannen kan worden gemeld dat de betreffende tank niet zal worden verplaatst of dat er wijzigingen plaats vinden.

Externe veiligheid als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de rijksweg A12, de spoorlijn (baanvak Velperbroek – Emmerich) en scheepvaart over de IJssel worden vastgelegd in door het Ministerie van Verkeer en Waterstaat uitgebrachte risicoatlassen. Deze atlanten brengen de externe veiligheid in beeld door middel van een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR).

Geconcludeerd kan worden dat het transport van gevaarlijke stoffen ter hoogte van het plangebied "Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman" geen belemmeringen vanuit het oogpunt van externe veiligheid oplevert.



risico kaart plangebied

bron provincie Gelderland

2.8 Flora & Fauna

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (FF-wet) van kracht. Op grond van deze wet worden een groot aantal plant- en diersoorten beschermd. Als er plannen zijn om bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren zal er gekeken moeten worden of deze plannen, of onderdelen hiervan, nadelige effecten kunnen hebben op aanwezige of mogelijk aanwezige beschermde flora en fauna.

Door Staro Natuur en Buitengebied is in april 2009 ten behoeve van de voorgenomen aanpassingen een verkennend natuuronderzoek uitgevoerd (rapportnummer P08-0168). Zowel de gebiedsgerichte bescherming (Natuurbeschermingswet + Ecologische Hoofdstructuur) als de soortgerichte bescherming (Flora- en faunawet) zijn nader beschouwd.

In de conclusie van het onderzoek komt het volgende naar voren:

- Door het uitvoeren van de juiste compenserende of mitigerende maatregelen ten aanzien van eventueel aanwezige vogels en marterachtigen kunnen de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden zonder in overtreding te zijn van de Flora- en faunawet. Hoewel geen harde effectbeoordeling op alle soorten watervogels afzonderlijk gemaakt kan worden is te verwachten dat geen significant negatieve effecten optreden ten opzichte van de kwalificerende soorten voor het Natura 2000-gebied IJsseluitwaarden.
- Op en rond de locatie komen beschermde habitattypen voor zoals slikkige oevers en zachthoutoobos. Deze dienen in de planvorming expliciet te worden voorzien van de juiste maatregelen (behoud van deze habitattypen voorkomt het opstellen van een passende beoordeling).
- De voorgenomen ontwikkelingen hebben beperkte negatieve invloed op de kwaliteiten van de Ecologische Hoofdstructuur. Dit wordt in de planvorming gecompenseerd door realisatie van tenminste 0.14 ha aan nieuwe landschapselementen in de uiterwaarden en/of herinrichting van de oeverzones rond de zandput.

Op basis van het onderzoek adviseert Staro om de direct zuidoostelijk van het onderzoeksgebied gelegen plassen omringd door natte graslanden te verbinden met de uiterwaarden waardoor de vele soorten uit het gebied zich verspreiden via de IJsseluitwaarden.

In de visievorming van de ruimtelijke inpassing van de uitbreidingsplannen is expliciet rekening gehouden met de conclusies van het onderzoek. Het advies om de natte graslanden te verbinden met de IJsseluitwaarden zal worden vormgegeven in de binnendijkse ruimtelijke ontwikkeling. De nadere uitwerking hiervan (in de vorm van een retentievoorziening) wordt in samenspraak met het Waterschap Rijn en IJssel vormgegeven.

De ruimtelijke ingreep maakt dat een vergunning volgens de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is. Voor de vergunningaanvraag moet een aantal aspecten van het 'Verkenkend natuur-onderzoek' (Staro, april 2009) nader worden uitgewerkt. Het gaat daarbij om:

- verspreiding/aantallen vogels, gebruik plangebied en omgeving;
- voorkomen van habitattypen;
- geluid en trillingen, licht en optische verstoring.

Over het bovenstaande is op basis van een voorlopig standpunt van de provincie Gelderland uitvoerig van gedachten gewisseld. Alvorens de provinciale diensten definitief konden en wilden adviseren is er voor gekozen om op basis van dat standpunt eerst een Verslechterings- en verstoringstoets Natuurbeschermingswet 1998 op te laten stellen. Op grond daarvan heeft de provincie Gelderland bij brief van 6 januari 2011 alsnog definitief positief geadviseerd. Het rapport (Verstoringstoets Natuurbeschermingswet 1998, d.d. 30 november, nummer P10-0237) is toegevoegd aan het plan. Aanvullend op dit rapport heeft Peutz geadviseerd over de geluidsaspecten (Notitie van 8 december 2010, nummer RJ/FC-4414-2-NO). Verwachting is dat een vergunning verleend kan worden en dat saldering hiermee niet meer aan de orde is. Het ruimtelijke spoor en dat van de Natuurbeschermingswet krijgen daarmee dezelfde basis.

In de op 22 juli 2010 door Rijkswaterstaat verleende vergunning in het kader van de Wet beheer Rijkswaterstaatwerken (zie ook paragraaf 2.9) is opgenomen dat de vegetatie op het terrein waar de uitbreiding komt en het resterende deel van het terrein aan de riviervak in overeenstemming met de voorschriften dienen te worden gebracht. Daartoe is door Putman een aanvraag om een omgevingsvergunning betreffende de capaciteiten ingediend. Er heeft een beoordeling van het habitatype zachthoutoobos plaatsgevonden door Staro Natuur en Buitengebied. De beoordeling is als aparte bijlage bij dit plan gevoegd. De provincie Gelderland, bevoegd gezag in deze, dient een besluit hierop te nemen. Dit besluit zal mede een toets in het kader van de Natuurbeschermingswet inhouden. Eventuele compenserende maatregelen zullen deel uitmaken van de te verlenen vergunning.

2.9 Waterhuishouding – Rivierkundige effectbepaling

Ten behoeve van de uitbreiding in het buitendijkse plangebied wordt een klein deel van de plas gedempt. Hierbij zijn de belangen van Rijkswaterstaat in het geding met betrekking tot de bergingscapaciteit van de IJssel. De gevolgen voor de bergingscapaciteit zullen door middel van een rivierkundige beoordeling in beeld worden gebracht. Deze berekening is gemaakt door Royal Haskoning in het kader van de Wbr-vergunning ten behoeve van de uitbreiding. De resultaten zijn vastgelegd in de rapportage Rivierkundige effecten terreinuitbreiding Westervoort (referentie 9V1079.A0/R0003/904095/MJANS/Nijm) van 7 mei 2010.

De rivierkundige effecten van de buitendijkse terreinuitbreiding (ca. 1 ha.) zijn gering. De uitbreiding leidt tot een maximale opstuwing van 1,1 mm in de as van de rivier. Het stroombeeld blijft relatief onveranderd. Alleen buigen de stroomlijnen door de uitbreiding iets later terug naar het zomerbed, wat lokaal in de uiterwaard zorgt voor een geringe toename in stroomsnelheid van ca. 0,1 m/s.

Conclusie: De rivierkundige effecten van de voorgestelde terreinuitbreiding te Westervoort zijn dermate gering dat deze met het oog op de WBR-vergunning acceptabel zijn.

Op 22 juli 2010 heeft Rijkswaterstaat in het kader van de WBR een vergunning verleend voor:

- het uitbreiden van het bestaande hoogwatervrije terrein;
- het behouden van de aan- en afvoerweg met de daarvoor geleverde compensatie;
- het behouden van de zomerkade en het verlaagde terrein aan de oostgrens van de inrichting met bijbehorende vegetatie;
- het behouden van diverse bestaande gebouwen en bouwwerken;
- het uitbreiden en behouden van de weeginrichting en de daarvoor geleverde compensatie;
- het uitbreiden en behouden van een laad- en losvoorziening en;
- het behouden en op termijn uitbreiden van de invaart/toegangsgeul met bijbehorende vegetatie naar de IJssel.

Dit alles aan de rechteroever van de IJssel nabij kilometerraai 882.000.

Om de invaartmogelijkheden (verder) aan te passen aan de gangbare afmetingen van de scheepvaart op de IJssel zal de invaart op termijn worden geoptimaliseerd. Ook deze wijziging zal worden getoetst aan de rivierkundige effecten. De bestemming van twee perceelsgedeelten aan beide zijden van de huidige invaart is daartoe aangepast, waardoor het plangebied enigszins verruimd is. Dit is een afwijking ten opzichte van het voorontwerpplan. Putman anticipeert hiermee op de verdere ontwikkelingen bij toename van het vervoer over water zoals in de contourennota van de provincie Gelderland is verwoord.

2.10 Waterhuishouding – Waterbergingsaspecten / Watertoets

Ten behoeve van de binnendijkse uitbreiding wordt het deelgebied deels verhard. Hiertoe zal eveneens een compensatie voor waterberging worden ingericht. Het gedeelte welke ten behoeve van de compensatie (zogenaamde retentiegebied) wordt aangelegd heeft tevens een functie in de zin van een "ecologische verbingszone". Dit gedeelte verbindt de natte graslanden met de uiterwaarden. Daarnaast gelden de standaard voorwaarden voor het bouwen nabij een primaire waterkering of te wel een aan te houden profiel van vrije ruimte.

Deze voorwaarden zijn in acht genomen tijdens het opstellen van de visie.

Gelet op de kwelgevoelige situatie kort achter de dijk is het wenselijk om de laagte tussen de dijk en het te ontwikkelen terrein van Putman op te vullen. Bij voorbaat dan ook geen ingesloten laagte (met water) creëren waarin water blijft staan. Het ontwerp van de zogenaamde

retentievoorziening wordt nader afgestemd met het Waterschap Rijn en IJssel. De inrichtingseisen worden in overleg met een hydroloog doorgerekend.

2.11 Economische en maatschappelijk uitvoerbaarheid en realisatie

Zowel de binnendijkse als de buitendijkse deelgebieden zijn eigendom van Putman. De ontsluiting is verzekerd. Voor de realisering van de beoogde activiteiten zijn aan de bestaande infrastructuur geen aanpassingen noodzakelijk, behoudens een eventueel door te voeren 'opwaardering' van de bestaande inrit aan de Driegaardensestraat. Putman dient dat laatste indien van toepassing echter met de gemeente Duiven af te stemmen.

Op 20 oktober 2010 is door Putman met de gemeente Duiven een zogenaamde "anterieure overeenkomst" gesloten betreffende de financiële bijdrage voor de door de gemeente Duiven nog door te voeren aanpassingen in de infrastructuur in de omgeving van de rijksweg A12 en het kruispunt Rivierweg-Driegaardensestraat.

Op grond van de afdelingen 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening en 6.2 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt voor dit plan geen exploitatieplan voorbereid en vastgesteld. Tussen de gemeente en Putman is een anterieure overeenkomst gesloten, mede op basis van de op 16 maart 2009 door de gemeente vastgestelde Nota Grondbeleid en ter uitvoering van het raadsbesluit van 13 juli 2009. Qua kostenverhaal is daarbij aansluiting gezocht bij het publiek-rechtelijke spoor.

In deze overeenkomst worden al die (financiële) aspecten beschreven die voor het project van belang zijn. Tevens is daarin een aantal inspanningsverplichtingen van de gemeente geformuleerd. Naast deze overeenkomst is een intentieovereenkomst ter bevordering van het vervoer over water gesloten.

Het plan wordt in opdracht en voor rekening en risico van Putman gerealiseerd. Voor de gemeente heeft dit plan geen financiële gevolgen. In de anterieure overeenkomst is de planschade geregeld. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan zijn verzekerd. Er zijn voor de gemeente geen redenen om aan te nemen dat Putman niet in staat zou zijn om haar bedrijfsplannen te verwezenlijken.

Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan zal Putman de realisatie van de verschillende onderdelen van het project binnen de geldigheidsduur van het bestemmingsplan inzetten.

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Algemeen

Dit plan is gebaseerd op de gewenste uitbreiding van het bedrijf Putman zoals neergelegd in het "Bedrijfsplan 2006-2012". Op basis van de in dit bedrijfsplan aangegeven bedrijfsmatige uitgangspunten is als voorbereiding op dit bestemmingsplan de "Ruimtelijke Visie Planontwikkeling Putman" van Ontwerpbureau voor landschapsarchitectuur en stedenbouw Grounds opgesteld (20 april 2009). In deze ruimtelijke visie zijn de ideeën over de invulling van de locatie van de diverse bedrijfsonderdelen weergegeven.

Dit bestemmingsplan is gebaseerd op de ideevorming zoals neergelegd in deze visie. In paragraaf 2 wordt nader ingegaan op de invulling van het plan waarna in paragraaf 3 een toelichting gegeven wordt op de bestemmingsregeling.

De visie is een vertaling van de zaken zoals die besproken en besloten zijn (vastgelegd in de drie eerder genoemde raadsvoorstellen en –besluiten. Zij houdt in essentie onder meer het volgende in:

- een uitbreiding buitendijs van ongeveer 1 ha met compenserende maatregelen en met wijziging van de laad- en losfaciliteit;
- het definitief vastleggen van de tijdelijk bestemde en vergunde weegbruggen buitendijs;
- een landschappelijk ingepaste bebouwing binnendijs, omsloten door een doorzetting van de op de voormalige regionale stortplaats al aanwezige parkachtige begroeiing en groenstructuur;
- de bebouwing (kantoor en bedrijfsgedeelte) geclusterd uit te voeren, waarbij niettemin sprake is van verschillende gebouwen met een geheel eigen uitstraling, verschijningsvorm, materiaalkeuze etc.;
- oppervlakten en omvang van deze bebouwing indicatief aangegeven en gebaseerd op de in de visie aangegeven behoefteberekening van het bedrijf;
- de bebouwing in esthetisch (beeldkwaliteit), architectonisch en functioneel opzicht, in oppervlakte en in maatvoeringen alsmede in de relatie tot haar (toekomstige) omgeving e.d. nog wel nader uit te werken en vorm te geven aan de hand van de gerepresenteerde referenties;
- de aan te brengen beplanting nader af te stemmen en in te vullen.

Een en ander wordt in navolgende paragrafen nader omschreven.

3.2 Beschrijving

Buitendijs gebied

De buitendijs uitbreiding is noodzakelijk om een grotere hoeveelheid, meer gedifferentieerde producten te kunnen overslaan. Ten behoeve van de bedrijfsvoering wordt het hoogwater-vrije buitendijs terrein in oostelijke richting uitgebreid met circa 1 ha. Deze uitbreiding omvat geen uitbreiding van bebouwing. Om de uitbreiding mogelijk te maken zal de plas ten oosten van het bedrijf voor een klein deel gedempt worden. Ten behoeve van de bedrijfsvoering wordt tevens een extra laad- en losfaciliteit voor schepen gerealiseerd. Deze komt ten oosten van de reeds aanwezige laad- en losvoorziening. De laad- en losfaciliteiten zullen worden gescheiden waardoor er zowel een aparte laad- als een aparte losfaciliteit ontstaat. De land-tong ten oosten van het plangebied wordt deels aangepast met een hoogwater-vrij terrein op basis van de uitkomsten van de stromingsberekeningen uit de rivierkundige beoordeling. Binnen het plangebied wordt een verdubbeling van de weegbruggen gerealiseerd inclusief bijbehorend weegkantoor. Deze komen naast de twee reeds aanwezige weegbruggen. De reeds aanwezige gebouwen in het plangebied blijven staan en worden evenmin uitgebreid.

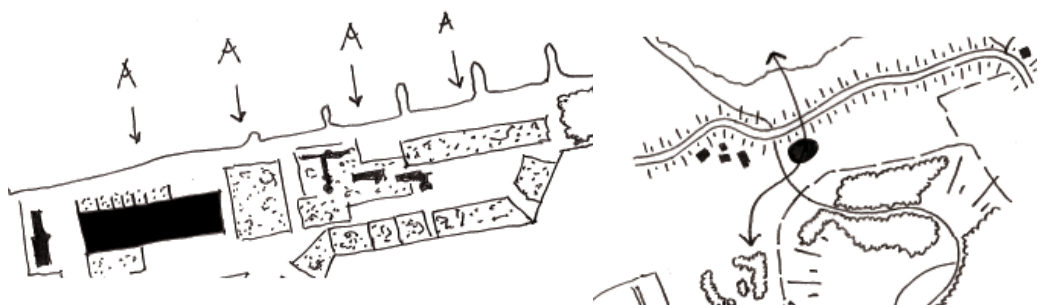
Beeldkwaliteit beplanting en landschappelijke inpassing buitendijkse uitbreiding

De buitendijkse uitbreiding van Putman is gelegen in de uiterwaard van de IJssel. De uiterwaarden van de IJssel kenmerken zich door contrasten, zoals bijvoorbeeld het contrast tussen openheid en beslotenheid. Rondom het bedrijf van Putman wordt het landschap reeds gekenmerkt door een meer besloten karakter. Deze beslotenheid wordt vergroot door middel van het uitbreiden van de bestaande bosschages. Hierdoor wordt ook het contrast tussen de openheid en de beslotenheid in de uiterwaard versterkt. Daarnaast zullen door middel van de uitbreiding van deze bosschages, de activiteiten van Putman vanaf de IJsseldijk minder zichtbaar zijn. Dit draagt bij aan de recreatieve beleving op de dijk. De nieuwe bosschages die de beslotenheid in de uiterwaard versterken, sluiten wat betreft soorten aan bij de reeds aanwezige bosschages waaronder wilgen en populieren.

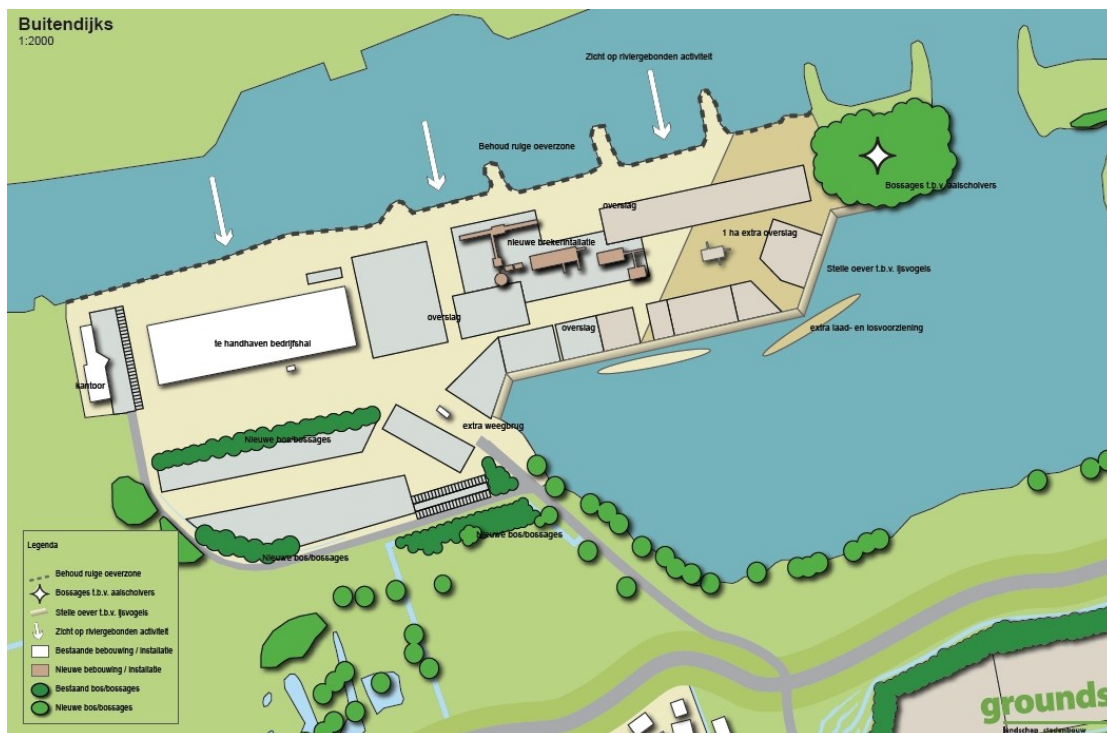


Schets: beslotenheid rondom bedrijf Putman in uiterwaard vergroten, waardoor minder zichtbaar vanaf de dijk

Bij de uitbreiding van de buitendijkse locatie is ook ingespeeld op de ecologische uitgangspunten. De oevers van de rivier behouden hun ruige karakter ten behoeve van zwervende marterachtigen. Hierdoor zijn de riviergebonden activiteiten van Putman goed zichtbaar. Het landschap bood ooit de juiste omstandigheden voor deze bedrijfsvoering. Vanaf het water zal dezelfde bedrijfsvoering dan ook bepalend zijn voor het aanzien van het landschap. De uitbreiding van de oevers aan de zandput is een voortzetting van de huidige steile oevers. Dit is van belang voor de nestgelegenheid van de ijsvogel. De ecologische verbinding met het water in de uiterwaarden en de zuidoostelijk gelegen plassen en natte graslanden wordt versterkt door middel van het binnendijkse retentiegebied.



Schets: riviergebonden activiteiten zichtbaar vanaf het water / ecologische verbinding water uiterwaarden en zuidoostelijke gelegen plassen en natte graslanden



Visiekaart buitendijkse uitbreiding

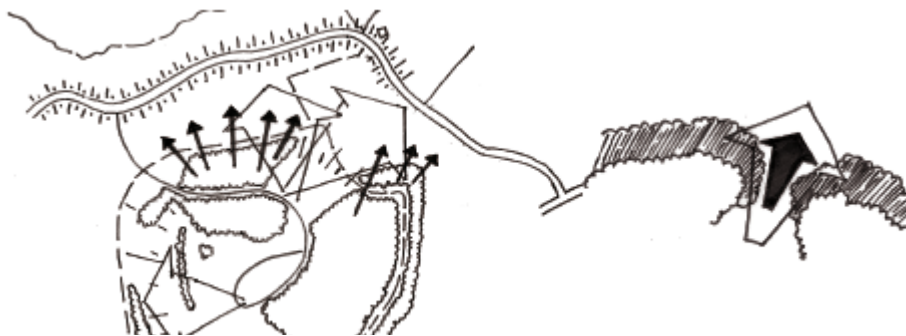
Realisatie binnendijkse gebied

Ten behoeve van de bedrijfsvoering wordt in het binnendijkse plangebied de huidige bebouwing aan de Driegaardensestraat, bestaande uit een oude boerderij en een tweetal schuren gesloopt. Een inventarisatie naar de aanwezigheid van asbest zal worden uitgevoerd voorafgaand aan het aanvragen van een sloopvergunning.

Even ten westen van de ligging van deze boerderij zal een kantoorgebouw gerealiseerd worden. Naast dit kantoorgebouw komt een garage/bedrijfsruimte met ruimte voor een transportmiddelenstalling en ruimte voor voorzieningen bij hoog water. De garagefaciliteiten worden volgens de geldende regels aangelegd en gebruikt waarbij een tankinstallatie de vrachtwagens mogelijk kan voorzien van brandstof. Bij de activiteiten komen zogenaamde gevaarlijke afvalstoffen vrij die tijdelijk worden opgeslagen in daarvoor geschikt emballage. Te denken valt aan loodaccu's, koelvloeistof, verfafval, vetten en afvalolie. Ten zuiden van het kantoorgebouw wordt ruimte gecreëerd voor opslag van materieel.

Beeldkwaliteit beplanting en landschappelijke inpassing binnendijks gebied

De voormalige afvalstort kent in de huidige situatie een "parkachtige" uitstraling bestaande uit een afwisseling van besloten boschages en open grasland. De boschages liggen als een lappendeken over de voormalige afvalstort. Het terrein is nu niet toegankelijk voor het publiek. Uitgangspunt voor de landschappelijke inpassing van de binnendijkse uitbreiding is het vergroten van het "parklandschap", zoveel mogelijk met behoud van de bestaande zichtlijnen. Door deze lappendeken richting de IJsseldijk te vergroten ontstaat er 'ruimte' voor de bedrijfsontwikkeling van Putman.



Schetsen: Uitbreiding parklandschap / zichtlijnen behouden

Tegelijkertijd lijkt het parklandschap vergroot. Zowel vanaf de dijk als vanaf de voormalige afvalstort is er minimaal zicht op de uitbreiding, waardoor de binnendijkse activiteiten aan het zicht worden onttrokken. Dit draagt bij aan de recreatieve beleving vanaf de dijk en vanaf de voormalige afvalstort. De uitbreiding op de binnendijkse locatie is immers grotendeels afgeschermd door middel van bosschages. De nieuwe bosschages sluiten wat betreft de soorten aan bij de bestaande bosschages zoals populieren, esdoorn, hazelaar, meidoorn, etc. Doelstelling is immers om het niet-representatieve gedeelte van de bedrijfsontwikkeling zo min mogelijk op te laten vallen.

De binnendijkse locatie is gelegen aan de IJsseldijk (Westervoort) en aan de Driegaardensestraat (Duiven). Deels is de binnendijkse uitbreiding van Putman wel zichtbaar. Het nieuwe kantoor staat aan de rand van de bosschages in de openheid en is daardoor - als representatief deel - wel duidelijk zichtbaar. De zichtlijnen vanaf de voormalige afvalstort blijven zo maximaal mogelijk behouden. Het kantoor kent een representatieve uitstraling. De openheid van de graslanden wordt zo minimaal mogelijk aangetast.

De IJsseldijk is een waardevol cultuurhistorisch element. Door bij de positionering van de gebouwen de afstand tot de dijk te bewaren en de openheid parallel aan de dijk te benadrukken, wordt de dijk als cultuurhistorisch relict in zijn waarde gelaten. Dit is ook in overeenstemming met het Landschapsbeleidsplan en de eisen die het waterschap stelt.



Schetsen: afstand tot de IJsseldijk bewaren / openheid parallel aan dijk benadrukken

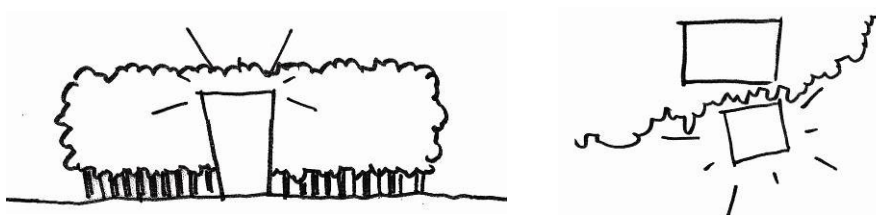
In het binnendijks deelgebied ligt de watergang de Seingraaf. In de openheid tussen de IJsseldijk en de nieuwe bosschages wordt ruimte gecreëerd voor de historische watergang de Seingraaf. De watergang de Seingraaf krijgt meer omvang door de oevers te verbreden. De watergang de Seingraaf benadrukt door haar (nieuwe) ligging de grens tussen het cultuurhistorische landschap van de dijk en het "parklandschap" (met daarin de bedrijfsontwikkeling van Putman) van de voormalige afvalstort. Hierdoor krijgt de watergang de Seingraaf ook meer betekenis.



Visiekaart binnendijkse uitbreiding

Beeldkwaliteit architectuur binnendijks gebied

Het kantoorgebouw en de garage/bedrijfsruimte zijn ruimtelijk één geheel (clustering), maar kennen ieder hun eigen ruimtelijke verschijning. Door de landschappelijke inpassing door middel van bosschages wordt vanaf de dijk en vanaf de voormalige afvalstort de beleving gecreëerd dat het twee vrijstaande gebouwen zijn. Het kantoorgebouw staat in de openheid en de garage/bedrijfsruimte ligt verscholen achter de nieuwe bosschages. Deze 'landschappelijke' scheiding komt voort uit het uitgangspunt om de niet-representatieve functies op te laten gaan in het landschap en de representatieve functies juist zichtbaar te laten zijn.



Schetsen: kantoorgebouw in openheid en landschappelijk scheiding

Het nieuwe kantoorgebouw dient een representatieve uitstraling te krijgen. Contrasterend met de openheid van het parklandschap waarin het kantoor zich bevindt, zal de architectuur van het kantoor een massief karakter hebben. Het kantoorgebouw zal een zakelijke, eenvoudige, uitstraling kennen hetgeen het contrast met het landschap, het "parklandschap", het dijklandschap en de uiterwaarden, benadrukt. De representativiteit wordt door middel van een verfijnde detaillering extra aangezet. De gewenste compacte vorm zonder benadrukking van een lengte- of breedterichting van het gebouw sluit hier bij aan. Hiermee zal openheid van het "parklandschap" zo min mogelijk worden aangetast.

De omvang en oppervlakte van het kantoorgebouw en de garage zijn afgestemd op de door Putman in het bedrijfsplan en in de ruimtelijke visie aangegeven bedrijfsbehoefte in m²'s oppervlakte, de maatvoeringen en het aantal bouwlagen etc. Het gaat daarbij om indicatieve getallen/maten binnen de in deze visie onder 6. Onderbouwing aangegeven criteria. In het raadsvoorstel van 13 juli 2009 is dat met zoveel woorden benadrukt.

In 3.3. worden de maximale bebouwingseisen voor de kantoor- en bedrijfsbebouwing nader toegelicht, uitgaande van een zo flexibel mogelijke regeling. De keuze is hier niet gevallen op een starre regeling door middel van maatvastе bouwvlakken en hoogtematen/bouwlagen voor de verschillende gebouwen maar juist voor een flexibel opgezette regeling met duidelijk begrensde maxima en criteria.

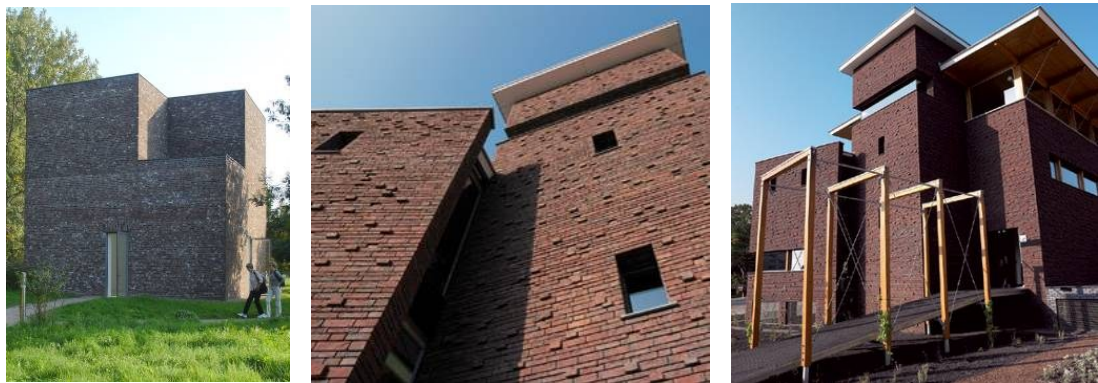
In verband met het nu nog ontbreken van vergelijkbare bebouwing in de directe omgeving, bestaan er stedenbouwkundig en landschappelijk gezien geen bezwaren tegen een dergelijke regeling. Deze biedt tijdens het proces immers nog mogelijkheden om te variëren met oppervlakte, vorm, bouwlagen en hoogten, afhankelijk van en inspeland op de definitieve gebruikerswensen en esthetische eisen, mits maar blijvend binnen deze maxima.

Op die manier kan ook op een architectonisch creatieve wijze invulling worden gegeven aan de bebouwing. Overigens zal dat waarschijnlijk meer gaan gelden voor het kantoorgebouw (representatief) dan voor de garagefaciliteit.

Er ontstaat daarmee tevens een uitdaging om te komen tot een ensemble van bebouwing met elk een geheel eigen karakter.

Het materiaalgebruik van het kantoorgebouw zal voornamelijk uit bakstenen bestaan. Het gebruik van bakstenen geeft vorm aan het massieve karakter en verwijst naar een ver verleden van de baksteenfabrieken die zich toen in deze omgeving bevonden. Het op afstand gelegen voormalig steenfabriekcomplex bij de rijksweg A12 (de Emptepol, eigendom van Korevaar Beheer) is de laatst overgebleven steenfabriek in Westervoort. Deze is niet meer in functie.

Het gebruik geeft echter uiting aan een eigentijdse toepassing van de baksteen. De beeldkwaliteit van het kantoorgebouw krijgt zo een massief, eenvoudig en zakelijk karakter.



Referenties kantoor gedeelte (eigentijds) gebruik baksteen met massief, eenvoudig en zakelijk karakter

De architectuur van de garage/bedrijfsruimte zoekt aansluiting bij het karakter van het kantoor, maar zal niet vergelijkbaar zijn wat betreft representativiteit. De functionaliteit speelt bij de garage/bedrijfsruimte een belangrijkere rol dan de representativiteit. De twee gebouwen op de binnendijkse locatie vormen dan wel één ruimtelijk geheel maar kennen ieder hun eigen verschijning. De garage/bedrijfsruimte kent een maximale oppervlakte van circa 1.200 m² en een maximale hoogte van circa 12 meter. De vormgeving zal net als het kantoorgebouw gekenmerkt worden door eenvoud en draagt zo bij aan de gewenste ingetogen en functionele

uitstraling. Het materiaalgebruik komt het gebruik ten goede. Hierbij kan gedacht worden aan plaatmateriaal met een gedempt kleurgebruik. De beeldkwaliteit van de garage/bedrijfsruimte krijgt zo een functioneel, eenvoudig en ingetogen karakter.

3.3 Toelichting op de bestemmingsregeling

Dit bestemmingsplan is digitaal opgesteld op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zoals deze verplichting geldt vanaf januari 2010. Het bestemmingsplan omvat een verzameling geometrisch bepaalde objecten, die is opgeslagen in een digitaal ruimtelijk informatiesysteem en die te raadplegen is via een interface, zoals een website. Het bestemmingsplan voldoet aan de Regeling standaarden ruimtelijke ordening zoals in het besluit Ruimtelijke ordening is aangegeven. Deze standaarden betreffen regels over de vormgeving (SVBP2008), naamgeving en kwaliteitskenmerken van bestanden (STRI2008) en de plansystematiek (IM-RO2008).

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Een volledige verbeelding daarvan op papier wordt gelijktijdig vastgesteld.

De volledige verbeelding op papier voor dit bestemmingsplan omvat deze toelichting, de bijlagen bij de toelichting, de regels en een kaart schaal 1:1000.

Indien na vaststelling de inhoud van het langs elektronische weg vastgelegde bestemmingsplan, en die van de verbeelding daarvan op papier tot een verschillende uitleg aanleiding geeft, is de eerstbedoelde inhoud beslissend.

In dit plan zijn een naast een aantal bestemmingen tevens bepalingen opgenomen die betrekking hebben op een gebied waarvoor bij de toepassing van het bestemmingsplan specifieke regels gelden of waar nadere afwegingen moeten worden gemaakt. Bij gebiedsaanduidingen gaat het veelal om zones en (deel)gebieden die aan sectorale regelgeving zijn ontleend. In alle gevallen gaan gebiedsaanduidingen vergezeld van een daarop betrekking hebbende regeling in de planregels.

De bestemmingsbepalingen bevatten regels met betrekking tot het gebruik van de gronden. Soms is voor een gedeelte van de bestemming door middel van een aanduiding behorende bij de bestemming aangegeven dat ter plaatse van deze aanduiding een specifiek gebruik dan wel een bepaalde bouwvorm dan wel maatvoeringregels van toepassing zijn. Het kan echter ook zijn dat een bepaald gebruik of dat bebouwing juist is/zijn uitgesloten.

Dit plan kent ook een aantal dubbelbestemmingen. Er is sprake van een dubbelbestemming, indien op een stuk grond twee of meer onafhankelijk van elkaar voorkomende bestemmingen voorkomen, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de dubbelbestemming en de daarmee samenvallende bestemming. In de bij de dubbelbestemming behorende planregels wordt de verhouding tussen de doeleinden (functies) van de bestemmingen aangegeven.

In deze paragraaf worden per bestemmingsartikel een korte beschrijving en uitleg gegeven. De artikelen zelf zijn te vinden in de regels van dit plan. Er is zo veel mogelijk aansluiting gevonden bij de bestemmingen van het bestemmingsplan IJsselwaard.

Artikel 1. Begrippen

De begripsbepalingen geven definities van in de voorschriften gehanteerde begrippen.

Artikel 2. Wijze van meten

In dit artikel wordt de wijze van meten van de in de regels gehanteerde maten beschreven.

Artikel 3. Bedrijf - 1

Deze bestemming regelt de (schone) bedrijfsactiviteiten van het bedrijf Putman en het kantoor op het binnendijkse terrein. Binnen de bestemming is uitgesloten dat Geluidzoneringsplichtige inrichtingen, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, respectievelijk artikel 2.1 lid 1^e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zich hier kunnen vestigen. Ook is opslag van afvalstoffen ten behoeve van het in de uiterwaarden gelegen afvalverwerkingsbedrijf uitgesloten, met dien verstande dat ingeval van onbereikbaarheid door hoogwater opslag ten behoeve van het genoemde afvalverwerkingsbedrijf is toegestaan tot maximaal een periode van een maand per jaar. Gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gesitueerd. Voor het beoogde kantoorgebouw is een bouwhoogte van 15 meter vastgelegd. De overige bedrijfsgebouwen mogen niet hoger dan 12 meter worden. In de regels zijn de maximale vloeroppervlakken voor kantoor en garage vastgelegd op respectievelijk 1800 m² en 1600 m². De locatie van de garage is door middel van een aanduiding garage vastgelegd.

Artikel 4. Bedrijf - 2

Deze bestemming regelt de bedrijfsactiviteiten van het bedrijf Putman. De bestemmingsregeling is gebaseerd op de bestemmingsregeling zoals die gold in het bestemmingsplan IJsselwaard. De bestaande bebouwing is vanwege de ligging in de uiterwaarden strikt begrensd. Strak rond de bestaande bebouwing is een bouwvlak opgenomen. Er mogen geen nieuwe gebouwen worden gerealiseerd buiten de bouwvlakken. Een uitzondering is gemaakt voor een klein gebouw nabij de weegbrug die noodzakelijk is om controle uit te voeren op de inhoud van de per vrachtwagen aangevoerde producten. Binnen de bouwvlakken zijn de bouwhoogte en goothoogte beperkt tot de bestaande goothoogte en bouwhoogte. Uitsluitend op het hoogwatervrije gedeelte van de gronden met de bedrijfsbestemming mogen bedrijfsbouwwerken worden gerealiseerd. Op de overige gronden mogen alleen terreinafscheidingen worden geplaatst.

In overleg met Rijkswaterstaat is het hoogwatervrije gedeelte vergroot. Op dit gedeelte van het bedrijfsterrein zijn uitsluitend bedrijfsactiviteiten toegestaan ten behoeve van de overslag van de goederen.

Artikel 5. Groen

De bestemming "Groen" regelt de groenstrook langs de dijk op het binnendijkse terrein binnen deze strook is het in principe mogelijk om ondermeer de retentievoorzieningen en de inrit aan te leggen.

Artikel 6. Groen - Beplantingsstrook

Deze bestemming regelt de "boschage" om het binnendijkse bedrijventerrein, als voortzetting van de begroeiing op de voormalige vuilstort.

Artikel 7. Natuur - Uiterwaarden

Deze bestemming regelt natuurwaarden in het buitendijkse plangebied. De bestemming is gericht op het behoud en het beheer van de natuurwaarden en landschappelijke waarden in relatie tot de beleidslijn Grote Rivieren. Hiertoe is onder meer een stelsel van vergunningen opgenomen. In zoverre de gronden bedoeld zijn als open water dan is daarvoor een nadere aanduiding "water" binnen de bestemming opgenomen.

Artikel 8. Water - Waterweg

Deze bestemming regelt het water (met een scheepvaartfunctie) van de voormalige zandput. Ter plaatse is een laad- en losvoorziening toegestaan en zijn recreatieve activiteiten uitgesloten.

Artikel 9. Waterstaat - Beheerszone waterkering

De bestemming "Waterstaat - Beheerszone Waterkering" is toegekend aan de IJsseldijk in de uiterwaarden. De dubbelbestemming is gericht op de waterstaatkundige belangen, waarbij een bescherming van de waterkeringen centraal staat, als ook op de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden van deze dijken. Alle bouwmogelijkheden die gelden voor de onderliggende bestemmingen zijn gekoppeld aan de in het plan opgenomen mogelijkheid om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan.

Artikel 10. Waterstaat - Waterstaatkundige functie

De bestemming "Waterstaat - Waterstaatkundige functie" is toegekend aan de gehele uiterwaarden van IJssel. De dubbelbestemming is gericht op de waterstaatkundige belangen. Alle bouwmogelijkheden die gelden voor de onderliggende bestemmingen zijn gekoppeld aan de in het plan opgenomen mogelijkheid om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan waarbij voorafgaand aan vergunningverlening de betrokken rivierbeheerder wordt gehoord. Binnen de dubbelbestemming zijn, ongeacht het bepaalde in dit bestemmingsplan, eveneens de bepalingen van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken en de Algemene Keur van het Waterschap Rijn en IJssel van kracht.

In **artikel 11 tot en met 15** zijn een aantal algemene (wettelijke) regels opgenomen waaronder een algemene wijzigingsbevoegdheid om bouwgrenzen en bestemmingsgrenzen op ondergeschikte wijze aan te kunnen passen.

Artikel 16 Overgangsrecht

Dit artikel is overeenkomstig de wettelijke regeling opgenomen.

Artikel 17 Titel

In dit artikel is de aanhaal titel opgenomen.

Ten behoeve van de bebouwing zijn bij de bedrijfsbestemmingen bouwvlakken aangegeven waarbinnen bedrijfsgebouwen gerealiseerd mogen worden. In het buitendijkse deelgebied vormt de grens van de huidige bebouwing de grens van het bouwvlak, er zijn geen uitbreidingsmogelijkheden. Daarbij zijn aanduidingen opgenomen die de maximaal toegestane goot- en bouwhoogtes aangeven. Uitbreidingsmogelijkheden buitendijs zijn er niet en het bedrijf heeft in 2003 gebruik gemaakt van de eenmalige uitbreidingsmogelijkheid van 10 % (voor wat betreft de bedrijfshal).

Daarnaast zijn ten behoeve van de weegbruggen, de uitbreiding van het buitendijkse bedrijventerrein met een overslagterrein en ten behoeve van de laad- en losvoorzieningen aparte aanduidingen opgenomen. Op het hoogwatervrije gedeelte van het terrein is een gebied aangeduid waar bedrijfsbouwwerken gerealiseerd mogen worden. Ten behoeve van de geluidszone rond het bedrijventerrein is daartoe in artikel 13 een daarop afgestemde regeling opgenomen. Binnen de "geluidzone - industrie" mogen geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen gerealiseerd worden. Op grond van de in dit plan opgenomen bestemmingen kon dit overigens niet.

4 OVERLEG EN INSPRAAK

4.1 Overleg

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het plan voorgelegd aan de volgende instanties

a. projectgroep bestaande uit:

- Waterschap Rijn en IJssel
- Rijkswaterstaat Oost-Nederland
- Provincie Gelderland
- Gemeente Duiven
- Stadsregio Arnhem – Nijmegen

b. Gemeente Arnhem, als aangrenzende gemeente

c. Overige instanties:

- VROM, Inspectie Regio Oost
- N.V. Nederlandse Gasunie
- Historische Kring Westervoort
- Vitens Gelderland
- NUON N.V
- KPN Telecom, District Arnhem, afdeling Infrastructuur
- Milieugroep Westervoort
- Hulpverlening Gelderland – Midden (brandweer)
- Rijksdienst voor archeologie, cultuurlandschap en monumenten
- Ministerie van LNV, Directie Oost

Het overleg in de projectgroep is aangemerkt als het vooroverleg/planbegeleiding, zoals dat op grond van de Wet en het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Sprake is immers van een plan dat lokale belangen overstijgt. Volgens de provinciale WRO-agenda is vooroverleg dan ook verplicht.

De gemeente Westervoort heeft op 5 augustus 2009 een melding gedaan met het voornemen tot de bestemmingsplanherziening op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht.

Een voorontwerp van het bestemmingsplan is overeenkomstig het raadsvoorstel van 13 juli 2009 gepresenteerd in de commissie Ruimte en Veiligheid, alvorens de officiële procedures van inspraak, overleg en tervisielegging te starten. Een inspraakprocedure gaat vooraf aan de officiële ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan. Het (voor)ontwerp van het bestemmingsplan wordt tevens op de gemeentelijke website www.westervoort.nl geplaatst.

De reacties uit het overleg zijn in een aparte bijlage opgenomen: Eindverslag inspraak en overleg voorontwerp Bestemmingsplan 'Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman', versie van mei 2010. Dit eindverslag is op 1 februari 2011 door het college van B&W vastgesteld.

4.2 Inspraak en burgerparticipatie

Alhoewel inspraak geen verplicht voorgeschreven onderdeel (meer) is op grond van de ruimtelijke wetgeving, verdient een plan als dit zonder meer een inspraaktraject (rekening houdend met omvang, inhoud en effecten etc.) conform artikel 150 van de Gemeentewet. Daarbij geldt wel dat de drie raadsbesluiten, op grond waarvan de planologische medewerking gebaseerd is, zo toch hun beperkingen kennen waar het betreft het inspreekrecht.

De inspraak en burgerparticipatie verloopt schriftelijk en mondeling.

De reacties uit de inspraak evenals de reacties uit het overleg zijn in een aparte bijlage opgenomen: Eindverslag inspraak en overleg voorontwerp Bestemmingsplan 'Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman', versie van mei 2010. Dit eindverslag is op 1 februari 2011 door het college van B&W vastgesteld.

Het bestemmingsplan is gewijzigd op basis van het eindverslag en aangepast met voortschrijdende inzichten zoals de verleende vergunningen en de mogelijke aanpassing van de invaart op termijn.

BIJLAGEN

KAARTMATERIAAL (A3-FORMAAT)

