

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Vaststelling van het bestemmingsplan Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015

Opgesteld door : Ed van Karnenbeek

Zaaknummer : Z-01915

Commissievergadering : 15 september 2015

Raadsvergadering : 28 september 2015

Samenvatting

De gemeenteraad voorstellen om het bestemmingsplan 'Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015' gewijzigd vast te stellen. De ingediende zienswijze daarbij gedeeltelijk gegrond verklaren. Tevens de geluidszones opnieuw ongewijzigd vaststellen. Voor het plan geen exploitatieplan vaststellen. Ambtshalve een wijziging doorvoeren.

Beslispunten

De gemeenteraad voorstellen om:

a. De ingediende zienswijze ad 1. op een onderdeel gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren overeenkomstig de motivering, zoals die is opgenomen in de bij dit besluit behorende commentaarnota;

b. Het bestemmingsplan 'Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015' met IDN-kenmerk NL.IMRO.0293.BPHPLU2014001-0003 **gewijzigd** vast te stellen waarbij de wijzigingen betrekking hebben op:

- b.1. een marginale, reeds bestaande, uitbreiding van de opslagfunctie van SVI;
- b.2. het in de regels schrappen van de begripsbepaling 1.55 'kleinschalig kamperen' alsmede in artikel 3. 'Agrarisch met waarden' het onderdeel 3.1.c. 'kleinschalig kamperen';

c. De onderstaande vier geluidszones opnieuw ongewijzigd over te nemen en vast te stellen. Dit gebeurt gelijktijdig met het bij dit besluit gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan 'Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015' (IDN-kenmerk NL.IMRO.0293.BPHPLU2014001-0003) op grond van artikel 40 en volgende van de Wet geluidhinder, voor zover het de gedeelten van deze zones betreft die binnen het plangebied liggen, overeenkomstig de op de verbeelding opgenomen gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' en de koppeling met de planregels (art. 20.1).

Deze zones heeft gemeenteraad bij zijn besluit van 23 mei 2005 tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan 'IJsselwaard', voor zover relevant ook al ongewijzigd overgenomen en vastgesteld.

Het betreft de geluidszones die liggen rond dan wel afkomstig zijn van:

I. Het bedrijfsterrein van SVI, IJsseldijk 1 en Putman Groep, IJsseldijk 3 – 7 in Westervoort, zoals die bij Koninklijk Besluit van 18 december 1992 is vastgesteld alsmede daarna in verband met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman' bij raadsbesluit van 19 september 2011, voor een gedeelte ongewijzigd is overgenomen en weer is vastgesteld;

II. Het industrieterrein Looveer in Huissen (Lingewaard), zoals die bij Koninklijk Besluit van 28 oktober 1991 is vastgesteld alsmede daarna in verband met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Rivierverruiming Hondsbroeksche Pleij en uiterwaarden' bij raadsbesluit van 4 april 2005, voor een gedeelte ongewijzigd is overgenomen en weer is vastgesteld;

III. Het Industrierterrein Arnhem - Noord in Arnhem, zoals die bij Koninklijk Besluit van 2 juli 1990 is vastgesteld, welke zone herzien en opgenomen is in het op 6 juli 2015 vastgestelde bestemmingsplan 'Geluidszone Industrierterrein Arnhem - Noord';

IV. Het industrierterrein InnoFase , voor heen Roelofshoeve (Duiven), zoals die is opgenomen in het op 27 mei 2013 vastgestelde bestemmingsplan 'Geluidszone Bedrijventerrein InnoFase, Duiven';

d. Geen exploitatieplan op grond van de Wet en het Besluit ruimtelijke ordening voor het bestemmingsplan 'Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015' vaststellen.

e. De indieners van een zienswijze en de initiatiefnemer van het houden van een kampeerterrein in het plangebied van dit besluit in kennis te stellen.

Aanleiding

De geldigheidsduur van 10 jaar van de twee geldende bestemmingsplannen is verstreken. Het betreft:

- a. Rivierverruiming Hondsbroeksche pleij en uiterwaarden uit 2005 en
- b. IJsselwaard eveneens uit 2005.

Dat noopt tot een nieuwe, actuele, planologische regeling die tevens voldoet aan de digitaliseringseisen. De beide plangebieden gaan op in een bestemmingsplan.

Doel / beoogd effect / resultaat

Een nieuw actueel planologisch kader.

Argumentatie

Het ontwerp van het bestemmingsplan heeft m.i.v. 27 maart 2015 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Hieraan is een overleg op grond van het Besluit ruimtelijke ordening vooraf gegaan. Van dit overleg is een verslag gemaakt. Dit is een bijlage bij het plan.

Tijdens de termijn van zes weken is een zienswijze ontvangen. Via enkele e-mails is aanvullende informatie over de zienswijze ontvangen. In de commentaarnota op de zienswijze is een reactie op de zienswijze geformuleerd.

De zienswijze geeft aanleiding tot aanpassing van het plan en een gewijzigde vaststelling voor wat betreft een onderdeel (marginale uitbreiding voor de bestaande opslagfunctie SVI; onderdeel 2. van de brief).

Verder heeft de gemeente Duiven per brief van 26 maart 2015, ontvangen 1 april 2015, gereageerd. Deze ziet geen reden om een zienswijze in te dienen.

Geluid en zonering volgens de Wet geluidhinder.

In het plangebied liggen vier (gemeentegrens) overschrijdende geluidszones, die afkomstig zijn van industrierterreinen in Westervoort, Duiven, Arnhem en Huissen.

Op grond van de Wet geluidhinder kan een vastgestelde geluidszone uitsluitend gewijzigd of opgeheven worden:

- a. bij een besluit tot herziening of wijziging van een bestemmingsplan;
- b. bij een apart raadsbesluit.

Naar analogie van de beslissing over het bestemmingsplan 'Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman' (raadsbesluit van 19 september 2011), dienen de vier geluidszones, althans voor de gedeelten die in het plangebied van het nu vast te stellen bestemmingsplan liggen, te worden overgenomen en weer te worden vastgesteld.

Dat kan ongewijzigd en zonder akoestisch onderzoek gebeuren omdat zich geen essentiële wijzigingen qua geluid voordoen. Langs die weg blijven de vastgestelde geluidszones namelijk sluitend.

Ambtshalve aanpassing en gewijzigde vaststelling 'kleinschalig kamperen'; zonering volgens de Wet geluidhinder

a. 'Kleinschalig kamperen'

In het ontwerp van het bestemmingsplan is bij de bestemming 'Agrarisch met waarden' (art. 3) een regeling opgenomen voor het 'kleinschalig kamperen'. In de begripsbepaling 1.55 wordt dat gebruik gedefinieerd. Deze regeling maakt het mogelijk om binnen het gehele plangebied – voor zover dat agrarisch is bestemd – op kleinschalige wijze te kamperen.

Het nu vast te stellen bestemmingsplan is conserverend van karakter: geen nieuwe ontwikkelingen. Het 'kleinschalig kamperen' valt goed beschouwd toch aan te merken als een nieuwe ontwikkeling. In het nu geldende bestemmingsplan is die recreatieve functie immers niet mogelijk gemaakt.

In de begripsbepaling 1.55 wordt abusievelijk verwezen naar de in 2008 vervallen Wet op de openluchtrecreatie. Als gevolg van het verdwijnen van een landelijke wettelijke regeling voor het kamperen, is er geen kader meer voor dit op zich toe te laten gebruik. Op basis daarvan kunnen juridisch gezien ook geen handhaafbare voorwaarden gesteld worden voor zaken als bijvoorbeeld:

- de inrichting van het kampeerterrein
- de aantallen kampeerplekken
- de ontsluiting
- het parkeren
- de voorzieningen
- de inpassing in het landschap/de omgeving

Veel gemeenten hebben er na 2008 dan ook voor gekozen om het kamperen (de verblijfsrecreatie) expliciet te gaan regelen in een bestemmingsplan of in een specifieke beleidsnotitie/beleidsregels.

Door het ontbreken van dat kader, waar het gebruik (lees: de recreatieve functie) binnen de agrarische bestemming toelaatbaar wordt gemaakt, kunnen in principe binnen het *gehele* plangebied en bij die agrarische bestemming veel identieke initiatieven ontplooid worden. Dat kan leiden tot een overdaad aan kampeerterreinen terwijl het juridisch gezien lastig is om zonder wettelijk kader de ene aanvraag toe te wijzen maar de andere(n) dan maar af te wijzen.

Dat levert ruimtelijk gezien een niet wenselijke maar ook oncontroleerbare situatie op:

- Geen grip op zo'n terrein wegens het ontbreken van zo'n kader, terwijl hoogstens voor bepaalde werkzaamheden (bijv. de ontsluiting, aanleg van verharding) nog een omgevingsvergunning (aanlegvergunning) vereist is;
- Geen kader om het aantal initiatieven in te dammen of te reguleren (wildgroei, overdaad etc.) omdat het gebruik voor 'kleinschalig kamperen' binnen heel het plangebied met die bestemming mogelijk wordt gemaakt. Het overgrote gedeelte van de ingedijkte Hondsbroeksche Pleij heeft die agrarische bestemming. Dat kan leiden tot willekeur bij de behandeling van aanvragen.

Gelet op het bovenstaande zijn wij tot de volgende conclusie gekomen. Wij vinden het uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening van dit recreatieve gebruik bij nader inzien verstandiger om de regeling voor het 'kleinschalig kamperen' - die ook nog eens aan niet meer bestaande wetgeving refereert - in het plan te schrappen en die nieuwe recreatieve functie separaat en meer generiek te gaan regelen.

Dat geldt ook voor de behandeling van dit soort verzoeken voor het houden van een kampeerterrein.

In verband hiermede stellen wij u voor om in de regels:

1. de begripsbepaling 1.55 'kleinschalig kamperen' te schrappen;
 2. in de bestemming van artikel 3. 'Agrarisch met waarden' het onderdeel 3.1.c. 'kleinschalig kamperen' te schrappen,
- en het bestemmingsplan op dat onderdeel ook gewijzigd vast te stellen. Daarmee wordt deze vorm van verblijfsrecreatie nu niet langer gefaciliteerd.

Van belang is wel dat wij bij wijze van een principebesluit bij brief van 2 september 2015 al positief gereageerd hebben op een initiatief voor het houden van een kampeerterrein in het plangebied (Hondsbroeksche Pleij). Dat is wel onder voorwaarden gebeurd waarbij wij bovendien het voorbehoud hebben gemaakt dat de gemeenteraad het bestemmingsplan dan ook in die vorm zal gaan vaststellen en dat het plan/raadsbesluit onherroepelijk zullen worden.

Voor ons zijn er bij nader inzien, gemotiveerd vanuit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening van deze nieuwe recreatieve functie *en* beleidsmatig qua behandeling van aanvragen, gegronde redenen om u voor te stellen toch op dat onderdeel af te wijken van het ontwerp van het bestemmingsplan, zoals dat voor een ieder ter inzage heeft gelegen. Daarmee vervalt automatisch de grondslag voor ons principebesluit. Het voorbehoud treedt dan immers in werking.

Overigens zijn wij van mening dat aan onze brief geen rechten ontleend worden. Ons besluit is niet op rechtsgevolg gericht (de brief is informatief van karakter en bevestigt slechts dat een bepaald *toekomstig* gebruik mogelijk wordt, *vooropgesteld dat* de gemeenteraad), er is het uitdrukkelijke voorbehoud gemaakt dat u het plan ook in die vorm vaststelt en het plan/raadsbesluit moeten ook nog eens onherroepelijk worden.

Inmiddels heeft de initiatiefnemer tegen ons principebesluit van 2 september 2015 een bezwaarschrift ingediend. Volgens ons is evenmin sprake van gewekte verwachtingen gelet op het voorbehoud dat expliciet gemaakt is. Bij u berust tenslotte het primaat op het gebied van de ruimtelijke ordening en u bent bevoegd om ruimtelijke plannen vast te stellen.

Wij zullen na uw besluit het 'kleinschalig kamperen' in het algemeen en dit initiatief in het bijzonder *afzonderlijk en in een breder verband* bezien, bijvoorbeeld in de vorm van een aparte beleidsnotitie of -regel voor de verblijfsrecreatie in de gemeente in het algemeen. Regelingen in andere gemeenten kunnen daartoe tot voorbeeld dienen.

Wij zullen deze initiatiefnemer schriftelijk informeren over (de gevolgen van) uw besluit tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan voor zover het betreft het schrappen van het aspect 'kleinschalig kamperen'.

In beginsel schept dat namelijk voor een 'belanghebbende' een beroepsrecht bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

b. Zonering Wet geluidhinder

In de plantoelichting staat op blz. 30 vermeld dat het ontwerp van een bestemmingsplan van de gemeente Arnhem (zonering industrieterrein Arnhem - Noord) per 6 februari 2015 ter inzage is gelegd. Wij hebben per brief van 12 maart 2015 hierop gereageerd. Dit bestemmingsplan - dat inmiddels op 6 juli 2015 is vastgesteld - heeft geen gevolgen voor de gemeente Westervoort.

De daarin vastgelegde (gemeentegrens overschrijdende) geluidszone wijzigt aan de kant van de gemeente Westervoort namelijk niet ten opzichte van die, welke bij Koninklijk besluit van 2 juli 1990 is vastgesteld.

Onderdeel c. III. is in het te nemen besluit daarop aangepast.

c. Gewijzigde vaststelling.

Bij de vaststelling kunt u wijzigingen aanbrengen ten opzichte van het ontwerp, zoals dat officieel gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen. Het ontwerp van het bestemmingsplan behoeft daartoe niet eerst nog eens voor zes weken ter inzage te worden gelegd.

Dat kan echter anders zijn als de wijzigingen zodanig zijn, dat een *volstrekt ander* plan wordt vastgesteld dan het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen. Bijvoorbeeld omdat de gebiedsomvang, aard of het karakter aanmerkelijk veranderen of voor de uitvoering van het plan van belang zijnde functies/bestemmingen toe worden gevoegd of veranderen.

Ook als relevante planonderzoeken toe worden gevoegd of qua inhoud wijzigen, waarop het te nemen vaststellingsbesluit wordt gebaseerd, terwijl die onderzoeken niet officieel voor een ieder ter inzage hebben gelegen. In zo'n geval ligt het voor de hand en is het ook raadzaam om het ontwerp opnieuw ter visie te leggen.

[

Dat is hier zeker niet het geval. Een omissie wordt hersteld en een (nieuw) gebruik binnen een bestemming wordt geschrapt. Het is op zich een marginale aanpassing. Aangezien dat recreatieve gebruik in het geldende bestemmingsplan (2005) ook niet voorkomt, doet deze door te voeren wijziging recht aan de nu geldende plansituatie en brengt die daar in ruimtelijk opzicht mee in overeenstemming. Het plan is immers conserverend van karakter.

Communicatie en participatie

Communicatie geschiedt overeenkomstig de Wet en het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht.

Intergemeentelijke samenwerking

N.v.t.

Financiële consequenties

Geen, behoudens de kosten die verbonden zijn aan het opstellen van het bestemmingsplan. Deze kosten worden gedekt uit de post 'digitalisering bestemmingsplannen'. Er heeft geen exploitatieplan voor dit bestemmingsplan te worden vastgesteld. Dat moet expliciet worden besloten.

De uitvoering

Geschiedt op grond van het raadsbesluit.

Evaluatie

N.v.t.

Commissie Advies

De commissie R & V verzoekt de, door de wethouder verstuurde, notitie in te passen in het definitieve raadsvoorstel.

Reactie van het college op het commissieadvies

Het college heeft de opdracht tot aanpassing van het voorstel uitgewerkt in de vorm van een toegevoegd hoofdstuk:

'Ambtshalve aanpassing en gewijzigde vaststelling 'kleinschalig kamperen'; zonering volgens de Wet geluidhinder'

Het besluit is op die onderdelen aangepast.

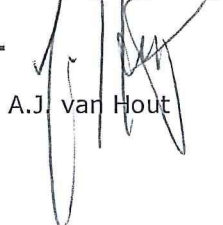
Burgemeester en wethouders van Westervoort,

de secretaris,



P. Breukers

de burgemeester,



A.J. van Hout

RAADSBSLUIT

Nummer : BW-150420 / Z-01915

Datum : 28 september 2015

Onderwerp

Vaststelling van het bestemmingsplan Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015.

Samenvatting

De gemeenteraad voorstellen om het bestemmingsplan 'Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015' gewijzigd vast te stellen. De ingediende zienswijze daarbij gedeeltelijk gegrond verklaren. Tevens de geluidszones opnieuw vaststellen. Geen exploitatieplan vaststellen voor dit bestemmingsplan. Ambtshalve een wijziging doorvoeren.

De geldigheidsduur van 10 jaar van de beide bestaande bestemmingsplannen is verstreken. Het betreft:

- a. Rivierverruiming Hondsbroeksche pleij en uiterwaarden uit 2005 en
- b. IJsselwaard eveneens uit 2005.

Dat noopt tot een nieuwe, actuele, planologische regeling die tevens voldoet aan de digitaliseringseisen. De beide plangebieden gaan op in een bestemmingsplan.

De raad besluit

a. De ingediende zienswijze ad 1. op een onderdeel gegrond en voor het overige ongegrond te verklaren overeenkomstig de motivering, zoals die is opgenomen in de bij dit besluit behorende commentaarnota;

b. Het bestemmingsplan 'Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015' met IDN-kenmerk NL.IMRO.0293.BPHPLU2014001-0003 **gewijzigd** vast te stellen waarbij de wijzigingen betrekking hebben op:

- b.1. een marginale, reeds bestaande, uitbreiding van de opslagfunctie van SVI;
- b.2. het in de regels schrappen van de begripsbepaling 1.55 'kleinschalig kamperen' alsmede in artikel 3. 'Agrarisch met waarden' het onderdeel 3.1.c. 'kleinschalig kamperen';

c. De onderstaande vier geluidszones opnieuw ongewijzigd over te nemen en vast te stellen. Dit gebeurt gelijktijdig met het bij dit besluit gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan 'Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015' (IDN-kenmerk NL.IMRO.0293.BPHPLU2014001-0003) op grond van artikel 40 en volgende van de Wet geluidhinder, voor zover het de gedeelten van deze zones betreft die binnen het plangebied liggen, overeenkomstig de op de verbeelding opgenomen gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' en de koppeling met de planregels (art. 20.1).

Deze zones heeft hij bij zijn besluit van 23 mei 2005 tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan 'IJsselwaard', voor zover relevant ook al ongewijzigd overgenomen en vastgesteld.

Het betreft de geluidszones die liggen rond dan wel afkomstig zijn van:

I. Het bedrijfsterrein van SVI, IJsseldijk 1 en Putman Groep, IJsseldijk 3 – 7 in Westervoort, zoals die bij Koninklijk Besluit van 18 december 1992 is vastgesteld alsmede daarna in verband met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman' bij zijn besluit van 19 september 2011, voor een gedeelte ongewijzigd is overgenomen en weer is vastgesteld;

II. Het industrieterrein Looveer in Huissen (Lingewaard), zoals die bij Koninklijk Besluit van 28 oktober 1991 is vastgesteld alsmede daarna in verband met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Rivierverruiming Hondsbroeksche Pleij en uiterwaarden' bij zijn besluit van 4 april 2005, voor een gedeelte ongewijzigd is overgenomen en weer is vastgesteld;

III. Het Industrieterrein Arnhem - Noord in Arnhem, zoals die bij Koninklijk Besluit van 2 juli 1990 is vastgesteld, welke zone herzien en opgenomen is in het op 6 juli 2015 vastgestelde bestemmingsplan 'Geluidszone Industrieterrein Arnhem - Noord';

IV. Het industrieterrein InnoFase , voor heen Roelofshoeve (Duiven), zoals die is opgenomen in het op 27 mei 2013 vastgestelde bestemmingsplan 'Geluidszone Bedrijventerrein InnoFase, Duiven',

d. Geen exploitatieplan op grond van de Wet en het Besluit ruimtelijke ordening voor het bestemmingsplan 'Hondsbroeksche Pleij en Uiterwaarden 2015' vast te stellen;

e. De indieners van een zienswijze en de initiatiefnemer van het houden van een kampeerterrein in het plangebied van dit besluit in kennis te stellen.

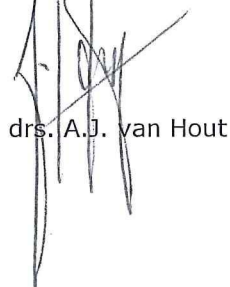
^{uranien}
Aldus besloten in de vergadering van de raad voornoemd d.d. 28 september 2015,

de griffier



mevr. drs. D.E. van der Kamp

de voorzitter



drs. A.J. van Hout