

Bestemmingsplan Die Denweide 3a

Gemeente Westervoort

Vastgesteld



Bestemmingsplan Die Denweide 3a

Gemeente Westervoort

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x07090.080736_5
Datum:	13 juli 2015
Contactpersoon opdrachtgever:	Gemeente Westervoort Tim Nijs
Projectteam BRO:	Wim de Ruiter, Ellen Mulders
Concept:	22 juli 2014
Voorontwerp:	18 september 2014
Ontwerp:	3 maart 2015
Vaststelling:	6 juli 2015
Onherroepelijk:	
Bron foto kaft:	BRO, Abstract
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van één vrijstaande woning op het perceel aan Die Denweide 3, ten zuiden van de bestaande woning op dit perceel.

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Vigerend bestemmingsplan	4
1.4 Leeswijzer	5
2. HET INITIATIEF	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Toekomstige situatie	9
3. BELEIDSKADER	13
3.1 Rijksbeleid	13
3.2 Provinciaal beleid	15
3.3 Gemeentelijk beleid	17
4. UITVOERBAARHEID	19
4.1 Inleiding	19
4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	19
4.3 Geluid	20
4.4 Luchtkwaliteit	21
4.5 Externe veiligheid	21
4.6 Bodem	23
4.7 Water	24
4.8 Flora en fauna	27
4.9 Archeologische en cultuurhistorische waarden	28
4.10 Verkeer en parkeren	30
4.11 Bedrijven en milieuzonering	31
4.12 Economische uitvoerbaarheid	32
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	35
5.1 Algemeen	35
5.2 Verbeelding	35
5.3 Planregels	35
5.4 Wijze van bestemmen	36

6. PROCEDURE	37
6.1 Inspraak	37
6.2 Overleg	37
6.3 Vaststellingsprocedure	37
6.4 Beroep	38

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Akoestisch onderzoek
- Bijlage 2: QRA externe veiligheid
- Bijlage 3: Bodemonderzoek
- Bijlage 4: Flora- en faunaonderzoek
- Bijlage 5: Archeologisch onderzoek

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op het perceel aan Die Denweide 3 in Westervoort (gemeente Westervoort) is een vrijstaande woning gesitueerd in de noordwestelijke hoek van het perceel. De overige gronden van het perceel zijn ingericht met een bosschage en grasland.

De gemeente Westervoort heeft ingestemd met een verzoek om één vrijstaande woning te realiseren op het perceel aan Die Denweide 3, ten zuiden van de bestaande woning op dit perceel.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan "Komplannen" is het realiseren van de woning niet mogelijk. De ontwikkeling wordt door middel van onderhavige partiële bestemmingsplanherziening planologisch en juridisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het zuidoosten van Westervoort, aan de weg Die Denweide. De locatie betreft het zuidwestelijke gedeelte van het perceel aan Die Denweide 3. Aan de westzijde wordt het gebied begrensd door de weg Die Denweide. Aan de oost- en zuidzijde wordt het plangebied begrensd door percelen die ingericht zijn als woonperceel met tuin en als grasland. Daarbij is ten zuiden van het plangebied een droogstaande en overgroeide greppel gesitueerd. Aangezien het plangebied een gedeelte van het perceel aan Die Denweide 3 betreft, wordt de grens aan de noordzijde gevormd door het resterende gedeelte van het perceel van de bestaande woning. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Westervoort, sectie C, nummer 952 (ged.).

Op afbeelding 1 is de globale ligging van het plangebied in groter verband weergegeven. Daarnaast is een gedetailleerde luchtfoto afgebeeld waarop de ligging van het plangebied in zijn nabije omgeving te zien is. De exacte begrenzing van het plangebied is ingetekend op de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Afbeelding 1: Luchtfoto bestaande situatie plangebied (plangebied in rood kader, boven: globale ligging in groter verband, onder: gedetailleerde ligging in nabije omgeving)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op dit moment zijn de bestemmingsplannen “Komplannen Westervoort” en “Archeologie en Cultuurhistorie” van de gemeente Westervoort de vigerende bestemmingsplannen voor het onderhavige plangebied. Het bestemmingsplan “Komplannen Westervoort” is vastgesteld door de gemeenteraad op 22 september 2014. Het bestemmingsplan “Archeologie en Cultuurhistorie” is op 28 oktober 2013 vastgesteld door de gemeenteraad.

Het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan “Komplannen Westervoort” de bestemming ‘Tuin’. Met onderhavig bestemmingsplan zal de bestemming van het plangebied gedeeltelijk wijzigen naar de bestemming ‘Wonen’.

In het vigerende bestemmingsplan “Archeologie en Cultuurhistorie” heeft het plangebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ met de gebiedsaanduiding ‘Overige zone – specifieke vorm van waarde – hoge archeologische verwachting’. Op basis van deze hoge verwachting is een archeologisch onderzoek uitgevoerd (zie paragraaf 4.9 Archeologische en cultuurhistorische waarden). Gezien de resultaten van dit onderzoek is het bestemmingsplan “Archeologie en Cultuurhistorie” niet van toepassing verklaard en is in onderhavig bestemmingsplan een specifieke regeling ter bescherming van de archeologische waarden opgenomen conform de resultaten van het onderzoek.

1.4 Leeswijzer

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende planregels, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met (separate) bijlagen waarin relevante onderzoeksresultaten zijn opgenomen en de resultaten van het (voor)overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit zes hoofdstukken en enkele (separate) bijlagen. De opbouw van de hoofdstukken is zodanig dat er sprake is van een logische volgorde in vraagstelling (wat, waarom, waar, hoe, etc.).

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 ‘Het initiatief’, dit geeft een beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en directe omgeving en beschrijft de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt. Hoofdstuk 3 geeft een beschrijving van het relevante beleid op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Daarbij wordt bekeken of de voorgestane ontwikkeling in lijn is met dit beleid. In hoofdstuk 4 wordt de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond. Vanuit de ver-

schillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten zoals externe veiligheid, luchtkwaliteit en water wordt in dit hoofdstuk beschreven waarom de ontwikkeling die voorliggend bestemmingplan mogelijk maakt, uitgevoerd kan worden. Dit hoofdstuk geeft eveneens inzicht in de economische uitvoerbaarheid van het plan. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planopzet toegelicht. Er wordt een antwoord gegeven op de vraag hoe hetgeen in voorliggend plan is vastgelegd juridisch wordt geregeld. In het laatste hoofdstuk van dit bestemmingsplan zal verslag worden gedaan van inspraak en (voor)overleg.

2. HET INITIATIEF

2.1 Huidige situatie

Omgeving plangebied

Het plangebied betreft het zuidwestelijke gedeelte van het perceel aan Die Denweide 3. Het plangebied ligt aan de zuidoostelijke rand van de kern Westervoort. Ten westen van het plangebied ligt de woonwijk Ganzenpoel, gebouwd in de jaren '70-'80. Een smalle strook ten oosten van het plangebied en het gebied ten noorden van de Heilweg is ingericht als park: het Horsterpark. Het park zit ingeklemd tussen de kernen van Westervoort en Duiven. Het plangebied is onderdeel van een zone tussen de gemeentegrens en Ganzenpoel dat fungeert als overgangsgebied tussen de woonkern en het buitengebied. In deze zone staan vrijstaande woningen op ruime kavels. De percelen zijn opgedeeld in 'huiskavels' (intensief onderhouden, tuin) rond de woningen en een landschappelijk deel (extensief onderhouden, weiland).

Het plangebied ligt aan Die Denweide. Deze weg is een rustige woonstraat met aan één zijde een trottoir en aan de zijde van het plangebied een groenstrook. In de weg zitten diverse bochten waardoor de snelheid van het verkeer wordt geremd en het beeld vanaf de weg varieert. Het parkeren vindt plaats op eigen terrein.

De kavelgrenzen volgen nog de historische perceelsgrenzen van het voormalige agrarische gebied. De wijk Ganzenpoel en de ontsluiting is los van deze structuur gebouwd/aangelegd. De vorm van de groenstrook wordt bepaald door het resterende deel tussen de kavelgrenzen van de vrijstaande woningen en de rand van de weg. In de groenstrook staan forse bomen met daaronder lage hagen. Deze bomen staan soms geordend en zijn soms willekeurig gepositioneerd. De overgang tussen de percelen en de openbare groenzone vindt op een geleidelijke manier plaats doordat de lage haag op een aantal plaatsen in de tuin doorgaat en omdat er in de voortuinen ook forse bomen aanwezig zijn.

Aan de westzijde van Die Denweide staan twee-onder-één-kapwoningen. Tegenover het plangebied hebben deze woningen een traditionele massaopbouw van één laag met een kap. Verderop in de straat hebben de woningen twee lagen met een kap. De woningen hebben een zadeldak evenwijdig aan de weg. De kappen hebben een verspringende goothoogte aan de voorzijde.

Aan de oostzijde van Die Denweide, de zijde van het plangebied, staan vrijstaande woningen. Deze woningen hebben over het algemeen een eigentijdse en individuele uitstraling. Dit komt naar voren door de strakke vormgeving, de platte en/of lessenaarsdaken en het eigentijdse materiaalgebruik.



Afbeelding 2: Foto's bestaande situatie plangebied

De bestaande woning op het perceel Die Denweide 3 (naast de locatie waar de nieuwe woning gerealiseerd zal worden) vormt hierop een uitzondering. Dit is een houten bungalowtype met een zadeldak. De voorgevels van de vrijstaande woningen volgen de (oorspronkelijke) perceelsgrens. Hierdoor verspringen de gevels ten opzichte van de weg en ontstaat er een gevarieerd beeld. Doordat de woningen individueel zijn vormgegeven en op een wisselende afstand vanaf de weg staan, wordt dit gevarieerde beeld extra versterkt.

Plangebied

Het plangebied bestaat uit een grasperceel en een bosschage. De bosschage bevindt zich direct grenzend aan Die Denweide. In de bosschage zijn meerdere hoog opgaande bomen aanwezig. Met name langs de randen is ondergroei aanwezig in de vorm van ruigtekruiden.

Het grasland achter de bosschage wordt intensief beheerd (begrazing) en is middels omheining afgegrensd van de bosschage. Hier staat tevens een tweetal lichtmasten. Langs de zuidrand van het plangebied loopt een door ruigtekruiden overgroeide greppel waar geen water in staat. Oppervlaktewater alsook verharding en bebouwing zijn niet aanwezig binnen het plangebied. Afbeelding 2 bevat foto's van de bestaande situatie van het plangebied.

2.2 Toekomstige situatie

De voorgestane ontwikkeling die met onderhavig bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, betreft de realisatie van één vrijstaande woning aan Die Denweide in Westervoort.

Uitgangspunten

Om beter sturing te geven aan mogelijke ontwikkelingen ter plekke van het plangebied wordt een aantal ruimtelijke uitgangspunten gehanteerd die afgeleid zijn van de stedenbouwkundige waarde van de huidige situatie. Deze uitgangspunten zijn onderverdeeld in stedenbouwkundige en architectonische uitgangspunten en uitgangspunten voor de bijgebouwen en erfinrichting.

Stedenbouwkundige uitgangspunten

De stedenbouwkundige uitgangspunten zijn gebaseerd op het beeld van de gehele zone ten oosten van Die Denweide. Deze kavels zijn ruim opgezet door voldoende afstand te bewaren tussen de hoofdmassa's en de zijdelingse perceelgrenzen. De woning is georiënteerd op Die Denweide door de afstand van de hoofdmassa tot de weg niet te groot te maken, hiermee wordt tevens bereikt dat het achterste deel van het perceel zoveel mogelijk vrij blijft van bebouwing.

- er wordt maximaal 1 vrijstaande woning gebouwd;
- de hoofdmassa ligt op minimaal 20 meter van de naastgelegen hoofdmassa;



Afbeelding 3: Twee schetsen mogelijke toekomstige situatie plangebied

- de hoofdmassa of ondergeschikte bouwdelen loopt evenwijdig aan de perceelsgrens overeenkomstig naastgelegen hoofdmassa's;
- de voorgevel ligt tussen de voorgevellijn van de woningen met huisnummer 3 en 5.

Architectonische uitgangspunten

De architectonische uitstraling komt overeen met de recent gebouwde vrijstaande woningen aan Die Denweide. Dit betekent dat de onderstaande eisen ten aanzien van de massaopbouw en materiaalkeuzes afgeleid zijn van een eigentijdse uitstraling.

- de bebouwing bestaat uit één laag met lessenaarskap of gedeeltelijk uit een tweede laag met plat dak (max. 50% van het grondvlak);
- een maximale bouwhoogte van 6,5 meter;
- de maximale inhoudsmaat is 750 m³;
- de minimale afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelsgrens is 3 meter;
- de maximale diepte van de hoofdmassa is 15 meter;
- indien er gebruik wordt gemaakt van een kap dan ligt de kaprichting evenwijdig aan of staat haaks op de voorste perceelsgrens.

Bijgebouwen en erfinrichting

Ten aanzien van de maatvoeringen van de bijgebouwen wordt aangesloten op de bestemmingsplanregeling zoals die in Westervoort wordt toegepast. De bijgebouwen dienen ondergeschikt te zijn ten opzichte van het hoofdgebouw. Daarnaast is het wenselijk om bij de positionering van de bijgebouwen rekening te houden met het zoveel mogelijk open houden van de achterzijde van het perceel. Qua erfinrichting is het groene karakter van de omgeving uitgangspunt, dit resulteert in de aanbeveling om zoveel als mogelijk bomen te handhaven en te kiezen voor groene erfafscheidingen.

- bijgebouwen liggen minimaal 3 meter achter de voorgevel;
- het oppervlakte aan bijgebouwen mag niet meer bedragen dan 50 m²
- de bijgebouwen hebben een maximale goot- en nokhoogte van respectievelijk 3 meter en 4,5 meter;
- één inrit op Die Denweide;
- het aantal parkeerplaatsen dient te voldoen aan de gemeentelijke parkeernormen en dient op eigen terrein te worden aangelegd.

Bovenstaande uitgangspunten zijn vastgelegd in de regels van onderhavig bestemmingsplan. Uitzondering daarop vormt het uitgangspunt ten aanzien van het aantal parkeerplaatsen op eigen terrein. Dit ligt niet vast in de regels, maar wel is in de toelichting onderbouwd dat er voldaan wordt aan deze eis.

Aanbevelingen

Naast de uitgangspunten is er een aantal aanbevelingen geformuleerd. Deze aanbevelingen zijn ten aanzien van architectonische aspecten en ten aanzien van bijgebouwen en erfinrichting. De architectonische aanbevelingen zijn geen aspecten die vastgelegd kunnen worden in een bestemmingsplan. Dit zijn aspecten op het gebied van welstand. Aangezien de onderstaande punten voor het aspect bijgebouwen en erfinrichting aanbevelingen zijn, worden deze niet vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan. Op die manier zijn de aanbevelingen niet juridisch bindend. Wel worden ze hierna genoemd zodat er voor zover mogelijk rekening mee gehouden kan worden. Daarnaast staan ook bij deze aspecten ten aanzien van bijgebouwen en erfinrichting zaken genoemd die niet in een bestemmingsplan vastgelegd kunnen worden.

Architectonische aanbevelingen

- aan het einde van de zichtlijn vanuit het zuiden, aan de zuidwestzijde van het gebouw, is een accent wenselijk door middel van: de positie van de kap/tweede laag, een raampartij, afwijkend materiaal/kleurgebruik;
- toepassing bij de gevels is bij voorkeur wit gestukt of gekeimd of (licht) bruine baksteen, ondergeschikt kan hout worden toegepast;
- bij toepassing van een kap dan zijn de dakpannen antracietkleurig of oranje;
- strakke en eigentijdse detaillering, dus geen traditionele versiersels, gootklossen etc..

Bijgebouwen en erfinrichting aanbeveling

- bijgebouwen liggen bij voorkeur aan de noordzijde van de hoofdmassa zodat deze niet aan het einde van de zichtlijn komen te staan;
- bijgebouwen liggen gekoppeld aan het hoofdgebouw of binnen 10 meter van het hoofdgebouw zodat de achterzijde van de kavel zoveel mogelijk vrij blijft van bebouwing;
- rond de voortuin staan lage hagen als erfafscheiding;
- achterzijde van de kavel vrij houden van erfafscheidingen en bosschages, eventueel wel enkele solitaire bomen;
- een aantal (forse) bomen in de voortuin behouden;
- de onderbeplanting op de kavel zoveel als mogelijk verwijderen zodat de woning zichtbaar wordt;

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Gebiedsgericht

De SVIR benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, de ecologische hoofdstructuur, de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen. Voorts betreft het enkele specifieke gebieden zoals de mainport-ontwikkeling van Rotterdam en Schiphol.

In het Barro heeft het Rijk voor deze onderwerpen regels opgesteld waarmee het SVIR juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend verankerd.

In de structuurvisie worden, naast de onderwerpen van nationaal belang, accenten geplaatst op het gebied van bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het beleid betekent een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en lagere overheden, burgers en bedrijven krijgen, zolang het nationaal belang niet in het geding is, de ruimte om oplossingen te creëren.

Ladder duurzame verstedelijking

Een meer algemeen onderwerp uit het SVIR is de duurzame verstedelijking. Via de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en besluitvorming geborgd bij ruimtelijke vraagstukken in stedelijk gebied. Het gebruik van deze ladder is opgenomen in het Bro (artikel 3.1.6 onder 2).

De ladder richt zich op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. De ladder bestaat uit drie 'stappen' welke doorlopen moeten worden. Dit zijn:

1. de voorgenomen stedelijke ontwikkeling dient te voorzien in een actuele regionale behoefte;
2. indien uit stap 1 volgt dat de ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte moet beschreven worden in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. indien uit stap 2 blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van

verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Het Bro beschrijft wat een stedelijke ontwikkeling is. Daar wordt het volgende onder verstaan:

“een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”. Onder bestaand stedelijk gebied wordt het volgende verstaan:

“bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur”. Door het ministerie van Infrastructuur en Milieu is een handreiking gemaakt. Deze ‘handreiking ladder voor duurzame verstedelijking’ werkt verder uit hoe met de ladder omgegaan moet worden. Voor een verdere uitleg van de ladder duurzame verstedelijking wordt naar die handreiking verwezen.

Doorwerking rijksbeleid voor plangebied

Het plangebied ligt niet in een van de aangewezen gebieden die van nationaal ruimtelijk belang zijn.

In het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking kan worden gesteld dat gelet op de kleinschalige woningbouw die het plan mogelijk maakt (één woning), het plan niet voorziet in een woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. De in het plan voorziene ontwikkeling kan dan ook niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is. Dit neemt niet weg dat de behoefte aan de mogelijk gemaakt ontwikkeling in het kader van de uitvoerbaarheid van het onderhavige plan onderbouwd moet zijn. De ontwikkeling geeft invulling aan de lokale behoefte naar (relatief) dure woningen. Bovendien blijkt uit het woonbeleid van gemeente en de regionale afspraken dat de komende jaren nog behoefte is aan woningbouw en juist ook specifiek in het duurdere segment. De ontwikkeling vindt plaats binnen het stedelijk gebied op een locatie waarvoor de gemeenteraad al jaren geleden besloten heeft medewerking te verlenen aan een bestemmingsplanwijziging om de bouw van een extra woning mogelijk te maken. Hiermee sluit de ontwikkeling aan bij de ladder voor duurzame verstedelijking en is het plan in lijn met de SVIR en het BARRO.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie ruimtelijke ordening Gelderland

Het streekplan Gelderland 2005 is door Provinciale Staten van Gelderland op 29 juni 2005 vastgesteld en geeft de beleidskaders aan voor de ruimtelijke ontwikkeling in de komende tien jaar. Dit streekplan voorziet in een integrale herziening van het vigerende ruimtelijke beleid van de provincie Gelderland (streekplan Gelderland 1996 en de daaropvolgende partiële herzieningen). Het plan is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte wordt omgegaan. Om de afstemming met regionale ontwikkelingen te optimaliseren is dit streekplan mede gebaseerd op regionale structuurvisies die zijn aangeleverd door de Gelderse regio's. Het streekplan is een kaderscheppend plan voor diverse uitwerkingen. Met de inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008 heeft het streekplan Gelderland 2005 de status van structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

Ruimtelijke verordening Gelderland

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glas-tuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

Provinciale Staten hebben de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld in december 2010. Deze verordening geldt sinds maart 2011 en is sindsdien enkele keren aangepast. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

Ten aanzien van het aspect verstedelijking is het volgende voorschrift (artikel 2.2) opgenomen:

In een bestemmingsplan is nieuwe bebouwing ten behoeve van wonen en werken slechts toegestaan:

- a. binnen bestaand stedelijk gebied,
- b. binnen de woningbouwcontour van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen,
- c. binnen de zoekrichting woningbouw van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen, mits 90% van de woningen wordt gebouwd in de betaalbare huur en/of koopsector,
- d. binnen de zoekzones bedrijventerreinen van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen,
- e. binnen de zoekzones wonen en werken uit de Streekplanuitwerking Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking.

Ontwerp Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

Ten tijde van het opstellen van onderhavig bestemmingsplan zijn de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening van Gelderland in ontwikkeling. De beleidsstukken zijn nog niet vastgesteld door Provinciale Staten en dus nog niet bindend. Maar ze zijn voor de toekomst wel leidend met betrekking tot het te voeren beleid. De Omgevingsvisie en Omgevingsverordening vervangen de Structuurvisie en de Ruimtelijke verordening Gelderland.

Met de Omgevingsverordening worden de onderwerpen uit de Omgevingsvisie waarvoor de provincie verantwoordelijk is juridisch gewaarborgd. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Ten aanzien van de voorgestane ontwikkeling binnen het plangebied zijn de volgende onderdelen uit de Omgevingsverordening van belang:

Gelderse Ladder voor Duurzame verstedelijking

De provincie heeft een Gelderse Ladder voor Duurzame verstedelijking opgesteld. Deze ladder borduurt voort op de ladder voor duurzame verstedelijking van het rijk. De provincie geeft aan dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voorzien in een motivering van de behoefte en de locatiekeuze volgens de opgenomen voorkeursvolgorde.

De in een bestemmingsplan op te nemen nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen dienen te passen in het vigerende, door Gedeputeerde Staten vastgestelde Kwalitatief Woonprogramma voor de betreffende regio successievelijk het door Gedeputeerde Staten vastgestelde Regionaal Programma Wonen.

Doorwerking provinciaal beleid voor plangebied

De kaart Verstedelijking behorende bij de Ruimtelijke Verordening Gelderland geeft aan dat het plangebied ligt binnen de zone 'nieuwe bebouwing toegestaan woningbouwcontour SAN'. Vestiging van nieuwe bebouwing wordt volgens de verordening dus toegestaan.

Het beleid uit de ontwerp Omgevingsvisie en Omgevingsverordening is nog niet geldend en daar hoeft in principe dan ook nog niet aan getoetst te worden. Desondanks kan gesteld worden dat voldaan wordt aan de Gelderse Ladder voor Duurzame verstedelijking. De voorgestane ontwikkeling is immers in overeenstemming met de ladder voor duurzame verstedelijking op rijksniveau, zoals in paragraaf 3.1 reeds beschreven is. Daarbij kan er niet in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gebouwen door herstructurering, transformatie of anderszins. Wel kan in de behoefte worden voorzien door nieuwbouw op beschikbare gronden.

Gezien het voorgaande is de voorgestane ontwikkeling in lijn is met het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie 2026

Op 7 juli 2008 heeft de gemeenteraad van Westervoort de toekomstvisie “Westervoort op weg naar 2026” vastgesteld. De Toekomstvisie is het kader dat de komende twintig jaar richtinggevend is voor alle beleidsontwikkelingen. Het gaat om de grote lijnen. Actualiteiten, landelijke, regionale en lokale ontwikkelingen kunnen de komende decennia hierin ‘landen’. Inwoners van Westervoort, organisaties en politici waren betrokken bij de totstandkoming.

Westervoort is een fijne woon- en leefgemeente, waar mensen zich thuis voelen. Om dat vast te houden en te verbeteren heeft Westervoort in de toekomst vooral een kwalitatieve versterking nodig. Er is veel goeds in Westervoort, maar de totale leef- en woonkwaliteit kan nadrukkelijk niet zonder impulsen om de komende decennia duurzaam het hoofd te bieden. Westervoort wil zich hiermee ontwikkelen tot een gemeente waar jong en oud, minder en meer vermogend, met of zonder functiebeperking, op aantrekkelijke en gevarieerde wijze kan wonen en leven. Door zijn unieke ligging en voorzieningen in de directe omgeving heeft Westervoort een prima uitgangspunt om de vele kansen voor de toekomst te grijpen. Daarop richt de Toekomstvisie 2026 zich. Daarmee is de Toekomstvisie ook de grondslag voor de structuurvisie geweest, waarin het ruimtelijk beleid van de gemeente is vastgelegd.

Structuurvisie ‘Westervoort 2020’

Op 20 september 2010 heeft de gemeenteraad van Westervoort de Structuurvisie ‘Westervoort 2020’ vastgesteld. Hierin is de visie van de gemeente Westervoort op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het gehele gemeentelijk grondgebied voor de periode tot 2020 verwoord. De ambities van Westervoort voor de functies wonen, economie, mobiliteit, welzijn, groen & water, milieu, duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit zijn in de Structuurvisie samengebracht voor zover deze gaan over de ruimtelijke structuur van het dorp en het buitengebied. Het doel van de Structuurvisie is het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden én het communiceren van de ambities van de gemeente aan derden.

Beleidsvisie Wonen

Goed woonbeleid vraagt inzicht in de effecten van recent gevoerd beleid en verwachte trends voor de komende jaren. Met de Beleidsvisie Wonen geeft de gemeente Westervoort richting aan het te voeren woonbeleid. De gemeenteraad van Wes-

tervoort heeft de 'Beleidsvisie Wonen gemeente Westervoort' op 7 december 2009 vastgesteld.

Met de 'Beleidsvisie Wonen gemeente Westervoort' wordt ingespeeld op de actuele woonvraagstukken in Westervoort. Bijzondere aandacht wordt besteed aan drie doelgroepen: gezinnen, starters en senioren. De gemeente zet zich in om de komende jaren 620 woningen te realiseren, waarvan 220 op basis van afspraken uit de periode voor 2010 en 400 woningen voor de periode 2010-2020. In algemene zin is aangegeven dat (bestaande) woningen levensloopbestendig dienen te zijn en moeten voldoen aan de hedendaagse eisen van duurzaamheid en toegankelijkheid.

Groenstructuurplan Levende Aders II (2011)

Het groenstructuurplan, 'Levende Aders II' (vastgesteld d.d. 2 november 2009) geeft de belangrijkste beleidskaders weer voor het groen in de gemeente. Nieuwe ontwikkelingen en inzichten, ten opzichte van het beheer van de openbare ruimte, zijn in dit groenstructuurplan verwerkt. Het beschikbare budget voor het beheer van de openbare ruimte is beperkt en naar verwachting blijft dit zo gezien de huidige recessie. De uitdaging is om een groenstructuurplan op te stellen waarbij gezocht wordt naar een versobering van de openbare ruimte zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit en de identiteit van het groen.

De volgende vragen komen aan bod:

- op welke manier kan er een versobering plaatsvinden met vernieuwde groeninzichten?
- op welke manier kan de hoofdstructuur verbeterd worden?
- op welke manier kan het ecologische netwerk worden verbeterd en behouden blijven?
- waar liggen de prioriteiten ten opzichte van het beheer en de groenrenovaties?

Het groenstructuurplan heeft de volgende doelen:

- het behouden en verbeteren van de kwaliteit en identiteit van het groen
- het vastleggen van de hoofdstructuur en deze verbeteren
- het ecologische netwerk behouden en verbeteren
- prioriteiten vaststellen ten opzichte van beheer en groenrenovaties

Doorwerking gemeentelijk beleid voor plangebied

Het is van belang om de woningvoorraad op te plussen en zo geschikt te maken voor verschillende doelgroepen en ze levensloopbestendig te maken. De voorgestane ontwikkeling die met onderhavig bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt betreft de bouw van een vrijstaande woning op een onbebouwd gedeelte van een woonperceel. Dit voldoet dus aan de uitgangspunten. Daarnaast wordt rekening gehouden met de bestaande groenstructuur (zie paragraaf 2.2 Toekomstige situatie). Daarmee wordt voldaan aan het gemeentelijke beleid.

4. UITVOERBAARHEID

4.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij dient te worden onderzocht welke milieuhygiënische aspecten daarbij een rol spelen. In dit hoofdstuk worden de verschillende voor dit bestemmingsplan relevante milieuaspecten behandeld. Daarnaast wordt ook de economische uitvoerbaarheid van het plan besproken.

4.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom vanaf 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. In het plangebied wordt de realisatie van één woning mogelijk gemaakt. Er is daarmee geen sprake van een overschrijding van de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r..
2. In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit paragraaf 4.8 (Flora en fauna) van de toelichting volgt dat het plangebied niet ligt in een gebied dat beschermd wordt op basis van de natuurwaarden. Het plan ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied

niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied. Daarnaast is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied.

3. In Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door onderhavig bestemmingsplan geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Zoals in bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.3 Geluid

De gemeente Westervoort heeft in 2007 geluidbeleid vastgesteld. Het beleid bestaat uit een Nota Geluidsbeleid waarin de hoofdlijnen van het beleid uiteen worden gezet en een viertal deelnota's, te weten een Nota Hogere Grenswaarden, een Nota Bedrijven en geluid, een Nota Evenementen en Geluid en een Nota Bouwlawaaai. Met het Geluidbeleidsplan en de daarin opgenomen bijlagen is gevolg gegeven aan de voornemens uit het gemeentelijke milieubeleidsplan om de geluidssituatie binnen de gemeente te inventariseren, geluidskaarten op te stellen en het opstellen van een gemeentebreed geluidsbeleid. De doelstelling van het beleid is het behouden van de goede kwaliteit van de leefomgeving en het benutten van kansen om, daar waar het noodzakelijk is, de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een passende geluidskwaliteit in elk gebied. Het geluidsbeleid heeft vooral betrekking op nieuwe situaties zoals de aanleg van nieuwe wegen en woonwijken.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaai, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Het plangebied is gelegen binnen de geluidzone van de Heilweg, waardoor een akoestisch onderzoek noodzakelijk is. Dit onderzoek is dan ook uitgevoerd.¹ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is een bijlage bij dit bestemmingsplan.

¹ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai ten behoeve van realisatie van een woning gelegen op het perceel Die Denweide 3 te Westervoort (rapportnr. P2014.061-01). Windmill, 1 juli 2014.

Conclusie

De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Heilweg bedraagt ten hoogste 35 dB na aftrek van de correctie zoals bedoeld in artikel 110g van de Wet geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt ruimschoots gerespecteerd. Er is geen aanleiding om maatregelen inzichtelijk te maken of om het gemeentelijk beleid aangaande hogere waarden toe te passen. De berekende en te toetsen geluidbelasting vormt geen belemmering voor de planrealisatie.

4.4 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Een nieuw initiatief is niet relevant als aannemelijk kan worden gemaakt dat de luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Conclusie

De in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling valt onder de in de regeling NIBM opgenomen lijst met categorieën van gevallen. Dat betekent, dat een luchtkwaliteitonderzoek niet noodzakelijk is en er voor wat betreft luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn voor de voorgestane ontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de beheersing van activiteiten met gevaarlijke stoffen. Die activiteiten kunnen bestaan uit het opslaan, verwerken of transporteren van gevaarlijke stoffen. Deze activiteiten kunnen een risico veroorzaken voor de leefomgeving. Daarnaast worden de risico's van het opstijgen en landen op vliegvelden ook onder het thema externe veiligheid gevangen. De risico's worden uitgedrukt in twee risicomaten; het plaatsgebonden (hierna: PR) en het groepsrisico (hierna: GR).

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of dit plan is gelegen binnen het invloedsgebied van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarnaast wordt gekeken of het plan ligt binnen het invloedsgebied van de transportroute (weg, spoor, water of buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen (o.a. LPG en benzine) worden vervoerd.

De gemeente Westervoort wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Westervoort de Beleidsvisie Externe Veiligheid geformuleerd. Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Westervoort aanwezig zijn en hoe er met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan.

Conclusie

Een woning is een (beperkt) kwetsbare object waardoor getoetst moet te worden aan het Bevi en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Transport gevaarlijke stoffen

Er bevinden zich geen transportroutes van gevaarlijke stoffen in de omgeving van het plangebied. Het aspect transport gevaarlijke stoffen zorgt dan ook niet voor belemmeringen voor de voorgestane ontwikkeling.

Risicovolle bedrijven

Volgens de risicokaart van de provincie Gelderland zijn in de directe omgeving van het plangebied geen bedrijven gevestigd die gevaarlijke stoffen transporteren of opslaan.

Buisleidingen

Volgens de risicokaart van de provincie Gelderland zijn ten oosten van het plangebied drie hogedruk aardgasleidingen buisleidingen van Gasunie (A505, A507 en A663) aanwezig. Het invloedsgebied van de drie buisleidingen ligt over het plangebied van onderhavig bestemmingsplan. Ten behoeve van deze leidingen is in het kader van het bestemmingsplan "Komplannen Westervoort" een risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Deze QRA is als bijlage bij onderhavig bestemmingsplan gevoegd.

Plaatsgebonden risico

Uit de QRA blijkt dat het plangebied niet in de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} van de buisleidingen ligt.

Groepsrisico

In de bestaande situatie ligt het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde (zie QRA). Met de voorgestane ontwikkeling (de realisatie van één woning) neemt de perso-

nendichtheid in het plangebied niet significant toe. De ontwikkeling heeft dan ook een verwaarloosbaar effect op de hoogte van het groepsrisico.

Verantwoording groepsrisico

Het Bevb verplicht de gemeente het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat de gemeente in het invloedsgebied neemt. In het kader van deze verantwoording moet conform artikel 12, lid 2 advies gevraagd worden aan (het bestuur) van de regionale brandweer.

Bij het invullen van de verantwoordingsplicht is gebruik gemaakt van het advies van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden. Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen worden in de beperkte motivering (verantwoording) van het betrokken besluit de volgende gegevens opgenomen:

- a. De aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied: het onderhavige bestemmingsplan maakt de realisatie van één woning mogelijk, daarom wordt aangenomen dat het aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van de buisleidingen niet significant kan toenemen. Binnen het huidige invloedsgebied zijn vooral woningen aanwezig, waarbij het totaal aantal aanwezigen ('s nachts) rond de 3600 personen ligt.
- b. De hoogte van het groepsrisico: het groepsrisico is berekend met het risicoanalysepakket CAROLA. Het groepsrisico ligt (ruim) onder de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

De gemeente Westervoort acht de hoogte van het groepsrisico van de drie hogedruk aardgasleidingen acceptabel, om de volgende redenen:

1. Het groepsrisico van de hogedruk aardgasleidingen ligt (ruim) onder de oriënterende waarde.
2. Het plangebied is maatschappelijk en economisch belangrijk voor de gemeente Westervoort.
3. In de directe omgeving worden in de toekomst niet nog meer woningen gerealiseerd. Een nieuw initiatief zal gezien de woningbouwafspraken in de stadsregio niet haalbaar zijn. Het groepsrisico zal in de toekomst dan ook niet toenemen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat in het kader van de externe veiligheid geen belemmeringen aanwezig zijn.

4.6 Bodem

In het kader van de bestemmingsplanprocedure vormt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Er dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodem-

bescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Er heeft dan ook een bodemonderzoek plaatsgevonden.² Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is een bijlage bij dit bestemmingsplan.

Conclusie

Gebaseerd op de verzamelde gegevens uit het vooronderzoek is de onderzoekslocatie als 'onverdacht' beschouwd. Daardoor wordt de bodem geschikt geacht voor het toekomstige gebruik.

4.7 Water

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden. Op zowel Europees, Rijks als lokaal niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, opper-

² Vooronderzoek NEN 5725 Die Denweide 3 te Westervoort (projectnr. AM14110). Aeres Milieu B.V., 14 juli 2014.

vlakke- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de Waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In de integrale watervergunning gaan zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) op in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 – 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009 – 2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Gemeentelijk Rioleringsplan

In 2012 is het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) opgesteld voor de periode 2012-2016. Dit plan geeft het beleid weer voor de afval- en hemelwaterstroom en het grondwater. Daarmee wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke watertaken zoals genoemd in de Waterwet.

De gemeente zamelt al het stedelijk afvalwater in dat vrijkomt binnen het grondgebied van de gemeente en transporteert het naar het overnamepunt van het waterschap. Daar waar geen gescheiden riolering aanwezig is wordt het afvalwater samen met het hemelwater aangeleverd. Na (grootschalige) renovaties en herinrichting moet het afvalwater gescheiden van het hemelwater aangeboden worden. Het hemelwater wordt zoveel mogelijk uit het afvalwaterstelsel gehouden. Dit betekent dat bedrijven en particulieren het hemelwater dat op hun perceel valt, eerst zelf op eigen perceel moet proberen te verwerken en, indien dat niet redelijkerwijs kan, het gescheiden aan moeten leveren aan de riolering. Dit geldt voor alle nieuwbouw en bestaande bouw, tenzij het afvalwater en hemelwater oorspronkelijk werd afgevoerd naar het gemengd riool.

Perceeleigenaren zijn zelf verantwoordelijk voor het grondwater op eigen terrein. Dat betekent dat de afvoer van dat grondwater naar een, eventueel door de gemeente aangelegde, drainageleiding voor eigen rekening komt. Onder voorwaarden neemt de gemeente maatregelen in openbare gemeentelijke gebieden als er sprake is van structurele nadelige gevolgen door de grondwaterstand.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Ja
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Ja
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja
	3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel?	Nee

	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een hydrologisch beïnvloedingsgebied voor natte land natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte landnatuur?	Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja
	1. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Afvloeiend hemelwater afkomstig van de verharding kan direct, zonder zuiverende voorziening, geïnfiltreerd worden op eigen terrein of worden geloosd op naastliggende watergang.

In het kader van onderhavig bestemmingsplan vindt overleg met het Waterschap Rijn en IJssel plaats over de watertoets.

4.8 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Ruimtelijke Verordening Gelderland is vastgelegd.

Conclusie

Er is een verkennend flora en faunaonderzoek uitgevoerd om een beoordeling te maken van de effecten die het plan zal hebben op beschermde natuurwaarden.³ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is een bijlage bij dit bestemmingsplan.

Er zijn voor wat betreft flora en fauna geen belemmeringen voor de voorgestane ontwikkeling, onder voorbehoud van de volgende voorwaarden:

- Met behoud van de esdoorn in de zuidwesthoek van het plangebied zijn negatieve effecten op vaste verblijfplaatsen van vleermuizen uitgesloten. Door de bomen langs Die Denweide zoveel mogelijk te sparen bij de realisatie van de inrit en de onderbreking in de bomenrij zodanig te beperken dat de kronen van de overblijvende bomen elkaar nog bijna raken, worden eventuele vliegroutes van vleermuizen niet onderbroken. Negatieve effecten voor vleermuizen zijn dan uitgesloten. Indien blijkt dat de esdoorn in de zuidwesthoek van het plangebied gekapt moet worden ten behoeve van de toekomstige inrichting, is nader onderzoek (naar vaste verblijfplaatsen) noodzakelijk. Dit geldt eveneens indien meerdere bomen naast elkaar in de rij langs Die Denweide gekapt moeten worden (nader onderzoek naar vliegroutes).
- Binnen het plangebied zijn broedende vogels te verwachten, met name in de bosschage. Door de werkzaamheden buiten de broedperiode (half maart- half juli) uit te voeren, wordt het risico op overtreding van de Flora- en Faunawet voor deze vogelsoorten sterk verminderd. Indien werkzaamheden tijdens het broedseizoen plaatsvinden, dienen de uitvoeringslocaties vooraf en tijdens de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te zijn voor broedende vogels. Dit kan door het kort maaien en houden van de aanwezige vegetatie voorafgaand en tijdens het broedseizoen.

4.9 Archeologische en cultuurhistorische waarden

In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening gehouden worden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu zijn verdwenen. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Cultuurhistorie

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van

³ Natuurtoets Die Denweide, Westervoort (projectnr. 211x07090). BRO, 16 juli 2014.

de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 3.1.6 onder 2 van dit Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden.

Conclusie

In de omgeving van het plangebied zijn geen cultuurhistorische elementen aanwezig. Daarnaast verandert er ook niets voor wat betreft de structuur en het stedenbouwkundig weefsel van het gebied. Er wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met deze structuur, zoals ook omschreven is in hoofdstuk 2 ‘Het initiatief’. Het aspect cultuurhistorie vormt dan ook geen belemmering voor de voorgestane ontwikkelingen.

Archeologie

Archeologie gaat over de (verwachte) cultuurhistorische waarde in de bodem. Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. Deze bescherming is in Nederland wettelijk verankerd in de Monumentenwet 1988. Op basis van deze wet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren. In het kader van een goede ruimtelijke ordening in relatie tot de Monumentenwet kan vooronderzoek naar mogelijke waarden nodig zijn zodat waar nodig die waarden veiliggesteld kunnen worden en / of het initiatief aangepast kan worden.

Ook de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) uit 2007 is in dit kader van belang. De verantwoordelijkheid voor cultuurhistorische waarden ligt bij de gemeente en dit moet bij vaststelling van bestemmingsplannen (en andere ruimtelijke besluiten) meegenomen worden.

Doorwerking plangebied

De gemeente heeft op 28 oktober 2013 het bestemmingsplan ‘Archeologie en Cultuurhistorie’ vastgesteld. In dat bestemmingsplan heeft het plangebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ met de gebiedsaanduiding ‘Overige zone – specifieke vorm van waarde - hoge archeologische verwachting’. Dit bestemmings-

plan blijft van kracht en in de regels van onderhavig bestemmingsplan is een toepassingsverklaring opgenomen.

In het bestemmingsplan 'Archeologie en Cultuurhistorie' zijn regelingen opgenomen voor de gehele gemeente omtrent bodemingrepen en het slopen van gebouwen. Dit plan geeft aan dat sommige werken pas uitgevoerd mogen worden na een afweging. Dit ter bescherming van het aspect archeologie en cultuurhistorie.

Conform de regels uit het bestemmingsplan 'Archeologie en Cultuurhistorie' moet bij een hoge archeologische verwachting een onderzoek uitgevoerd worden bij bodemingrepen groter dan 200 m² en dieper dan 40 cm. Aangezien daar met de voorgestane ontwikkeling die met onderhavig bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt sprake van is, is voor dit bestemmingsplan een archeologisch onderzoek uitgevoerd.⁴ Hieronder wordt enkel de conclusie van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is een bijlage bij dit bestemmingsplan.

Op basis van het uitgevoerde verkennend onderzoek kan worden gesteld dat het plangebied grotendeels een archeologisch niveau herbergt. Deze laag bevindt zich op enige diepte, circa 180 centimeter – mv. De aangetroffen resten wijzen op een mogelijk prehistorische vindplaats. Gezien de diepteligging van de mogelijke vindplaats en de voorgenomen ontwikkeling bestaat de mogelijkheid dat de ontwikkeling geen directe bedreiging vormt voor de potentiële vindplaats.

Gezien het bovenstaande worden de archeologische waarden binnen het plangebied beschermd middels onderhavig bestemmingsplan. Daartoe is in de regels opgenomen dat bij verstoringen die dieper reiken dan 150 centimeter – mv een archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden.

Indien de dieper reikende verstoring alleen bestaat uit heipalen, dient het palenplan te worden afgestemd met de regioarcheoloog. De randvoorwaarden voor een archeologievriendelijk palenplan zijn opgenomen in het rapport van het archeologisch onderzoek. Indien het palenplan niet aan de voorwaarden voldoet, dient een proefsleuvenonderzoek plaats te vinden.

4.10 Verkeer en parkeren

In elk bestemmingsplan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met verkeer en parkeren wordt omgegaan. De voorgestane ontwikkeling is beoordeeld op de punten verkeersafwikkeling en parkeren. Hieronder volgt per onderwerp een beschrijving van de bevindingen.

⁴ Archeologisch bureau- en verkennend veldonderzoek, door middel van boringen Die Denweide 3 te Westervoort (projectnr. AM14110). Aeres Milieu B.V., 8 augustus 2014.

Verkeersafwikkeling

De ontsluiting van het terrein vindt plaats via de straat Die Denweide. De capaciteit van Die Denweide is zodanig dat het de extra verkeersbewegingen ten gevolge van de ontwikkeling van de woning kan verwerken.

Parkeren

Elke initiatiefnemer van een bouwplan is verantwoordelijk voor het realiseren van een eigen parkeeroplossing op eigen terrein. Op basis van de gemeentelijke parkeernormen geldt voor een woning een parkeernorm van twee parkeerplaatsen op eigen terrein. Ten behoeve van de woning is voldoende ruimte op eigen terrein voor twee parkeerplaatsen aanwezig, daarmee wordt voldaan aan de parkeernorm voor deze woning.

4.11 Bedrijven en milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van al aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucolour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Conclusie

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen bedrijven en voorzieningen. Het dichtstbijzijnde bedrijf betreft een tuinbouwbedrijf aan Heilweg 5, dit is op een afstand van circa 500 meter van het plangebied. Daarnaast bevindt zich een korfbalveld op circa 120 meter afstand van het plangebied. Deze afstand is zodanig groot dat de functies geen hinder veroorzaken voor de ontwikkeling binnen het plangebied.

Binnen het plangebied wordt een woning gerealiseerd waardoor er ook geen sprake is van eventuele hinder vanuit het plangebied op de omliggende woningen.

Er zijn vanuit bedrijven en milieuzonering dan ook geen belemmeringen voor de voorgestane ontwikkelingen.

4.12 Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal

Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) in samenhang met artikel 6.12 lid 4 Wro is de gemeenteraad van Westervoort verplicht om de kosten te verhalen en een exploitatieplan vast te stellen gelijktijdig met het besluit (het bestemmingsplan) waarop het exploitatieplan betrekking heeft. Niet in alle gevallen is de gemeenteraad verplicht een exploitatieplan vast te stellen. Op grond van artikel 6.12 lid 2 kan de gemeenteraad van de gemeente Westervoort besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als aan de cumulatieve bepalingen van artikel 6.12, lid 2 sub a, b en c is voldaan.

Met onderhavig bestemmingsplan wordt een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro mogelijk gemaakt. Echter is met de ontwikkelende eigenaar van de gronden die binnen het plangebied gelegen zijn, een anterieure overeenkomst gesloten zoals is bepaald in artikel 6.24 Wro, voordat het bestemmingsplan is vastgesteld, zodat de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan niet geldt. In deze anterieure overeenkomst zijn afspraken gemaakt over het verhaal van kosten op afdoende wijze vastgelegd.

Financiële haalbaarheid

Gebleken is dat de ontwikkelaar over voldoende middelen beschikt om de woning te kunnen realiseren. Verder is gebleken dat er geen onvoorziene hoge kosten zijn te verwachten. Ook is er geen sprake van onzekere financiële bijdragen van anderen. De financieel-economische haalbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING

5.1 Algemeen

Voor het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012).

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maakt een eventuele bijlage onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

5.2 Verbeelding

Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven met daarbij andere bepalingen als bouwaanduidingen, bouwvlakken etc. Voor de analoge verbeelding is gebruik gemaakt van een digitale ondergrond (Grootschalige Basiskaart en/of kadastrale kaart).

5.3 Planregels

Voor de planregels is de gestandaardiseerde opbouw uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 gebruikt. In de planregels is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met 'Inleidende regels' (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de 'Bestemmingsregels', de 'Algemene regels' (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de 'Overgangs- en slotregels'. In het tweede hoofdstuk, de Bestemmingsregels, staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving (in elk bestemmingsplan);
- Bouwregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Nadere eisen (bestemmingsplanafhankelijk);
- Afwijken van de bouwregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Specifieke gebruiksregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Afwijken van de gebruiksregels (bestemmingsplanafhankelijk);
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (bestemmingsplanafhankelijk).

5.4 Wijze van bestemmen

Voorliggend bestemmingsplan bevat de volgende bestemmingen:

1. Tuin, waarbij de tuinfunctie wordt vastgelegd. Het is onder voorwaarden toegestaan dat nieuwe bijgebouwen voor de voorgevel gebouwd worden. Daarvoor is een afwijkingsregeling opgenomen. Als een gebouw gepland wordt dat goed past in de stedenbouwkundige structuur, waarbij natuurlijk nadrukkelijk gekeken wordt of dergelijke gebouwen in de buurt ook al voor komen, kan medewerking worden verleend aan de bouw. Specifieke gegevens over de locatie en de achtergrond bij de aanvraag worden daar ook bij betrokken. Het kan zo zijn dat een nieuw gebouwtje net even anders is dan bij de burens. Het feit dat dit bestemmingsplan via de afwijking voorziet in de mogelijkheid om dergelijke gebouwen te bouwen wil echter nog niet zeggen dat het dus een recht is. Per keer dient afgewogen te worden of medewerking verleend kan worden;
2. Wonen, waarbij de woonfunctie wordt vastgelegd. Daarbij is aangegeven waar het vrijstaande hoofdgebouw is toegestaan, te weten binnen het bouwvlak en hoe hoog de goot- en bouwhoogte mogen zijn.

In de algemene regels zijn regels opgenomen die voor alle bestemmingen van toepassing zijn. In de overgangsregels wordt vervolgens vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht. Deze regeling is op grond van de Wro verplicht. Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regeling bevat zowel de titel van het plan als de vaststellingsbepaling.

6. PROCEDURE

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

6.1 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak en inspraak wordt in de Wro ook niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Inspraak heeft plaatsgevonden. Het resultaat van de inspraak is verwoord in een 'Inspraaknota'. Het bestemmingsplan is aangepast conform de resultaten uit deze inspraaknota.

6.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. Er zijn geen reacties in het kader van het vooroverleg binnen gekomen.

6.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan heeft in dit kader gedurende een periode van zes weken (van 19 maart tot en met 29 april 2015) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn drie zienswijzen

kenbaar gemaakt tegen het plan. De zienswijzen zijn verwoord en van een reactie van de gemeente voorzien in een zienswijzennota. Deze zienswijzennota is als bijlage bij het vaststellingsbesluit opgenomen. Het plan is daarna ongewijzigd ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad en deze heeft het bestemmingsplan op 6 juli 2015 vastgesteld.

6.4 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Akoestisch onderzoek**
- Bijlage 2: QRA externe veiligheid**
- Bijlage 3: Bodemonderzoek**
- Bijlage 4: Flora- en faunaonderzoek**
- Bijlage 5: Archeologisch onderzoek**

Regels

