

Zienswijzennota

Omgevingsvergunning “Wageningse Afweg ong.”

Mei 2022

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Procedure omgevingsvergunning Wageningse Afweg ong.	3
2. Zienswijzen tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning	5
3. Conclusie en samenvatting aangebrachte wijzigingen.....	9
3.1 Conclusie.....	9

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Initiatiefnemer heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark aan de Wageningse Afweg ong. in Wageningen. Het plangebied grenst aan de westzijde aan het mitigatiegebied, dat is aangelegd als compensatie voor het bedrijventerrein Nudepark 2. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan het bedrijventerrein Nudepark 2. Aan de noordzijde grenst het plangebied aan agrarische gronden. Aan de zuidzijde van het plangebied ligt de Wageningse Afweg. Het zonnepark wordt omringd door landschappelijke beplanting die aansluit op het mitigatiegebied. In het plangebied worden struinpaden voorzien. Het zonnepark heeft een beoogde oppervlakte van

Het aanleggen van een zonnepark past niet binnen de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Slechts met het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit “gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening” te verlenen.

In het kader van de wettelijk voorgeschreven procedure heeft een ontwerpbesluit omgevingsvergunning met de daarbij behorende bijlagen van donderdag 2 september 2021 tot en met woensdag 13 oktober 2021 voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon iedereen schriftelijk of mondeling een zienswijze indienen. Er zijn twee zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning. Een zienswijze is tijdig ingediend, wanneer zij voor het einde van de ter inzage legging van het ontwerpbesluit is verzonden. De datum van de poststempel is daarbij bepalend. De termijn liep tot en met 13 oktober 2021. Beide zienswijzen zijn tijdig verzonden en binnen de termijn ontvangen, zodat deze uit dien hoofde ontvankelijk is.

Voorliggende zienswijzennota maakt deel uit van de voorbereiding ten behoeve van het te nemen besluit om de omgevingsvergunning te verlenen. De nota bestaat uit drie hoofdstukken. Na deze inleiding bevat hoofdstuk 2 een samenvatting van de ingekomen zienswijze waarop puntsgewijs wordt gereageerd. Daarnaast wordt aangegeven of de zienswijze geen, geheel of gedeeltelijk aanleiding geeft tot aanpassing van het bestemmingsplan. Hoofdstuk 3 bevat ten slotte een overzicht van de wijzigingen die in het plan worden doorgevoerd, voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

1.2 Procedure omgevingsvergunning Wageningse Afweg ong.

Wettelijk verplicht vooroverleg

In het kader van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht in samenhang met artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening toegestuurd aan de provincie Gelderland en het Waterschap. De provincie Gelderland had al eerder te kennen gegeven dat hier geen provinciaal belang in het geding is. Beide instanties hebben niet gereageerd in het kader van het wettelijk vooroverleg. Hun belangen zijn dus niet in het geding.

Zienswijzenprocedure

Na publicatie in de Staatscourant en het Gemeenteblad heeft het ontwerpbesluit omgevingsvergunning met de daarbij behorende bijlagen heeft conform paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, gedurende zes weken analoog ter inzage gelegen op het gemeentehuis. Daarnaast heeft het ontwerpbesluit omgevingsvergunning met de daarbij behorende bijlagen gedurende zes weken digitaal ter inzage gelegen op www.ruimtelijkeplannen.nl. Gedurende deze termijn is iedereen in de gelegenheid gesteld

om zijn of haar zienswijzen kenbaar te maken tegen dit ontwerpbesluit. Er zijn twee zienswijzen ingediend.

Definitief besluit omgevingsvergunning

Na de zienswijzenronde beslist de gemeenteraad over het al dan niet afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. De gemeenteraad weegt hierbij de ontvangen zienswijze mee. Nadat de gemeenteraad is overgegaan tot het verlenen van een verklaring van geen bedenkingen, wordt de omgevingsvergunning verleend.

Tegen het besluit om een omgevingsvergunning te verlenen kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank Gelderland door belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingebracht. De mogelijkheid voor het instellen van beroep staat ook open voor belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning. Als de verklaring van geen bedenkingen gewijzigd wordt verleend en daardoor ook een gewijzigde omgevingsvergunning wordt verleend, staat de mogelijk van het instellen van beroep ook open voor belanghebbenden voor zover het de wijzigingen betreft waartoe bij verlening van de verklaring van geen bedenkingen is besloten.

2. Zienswijzen tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Samenvatting en beantwoording zienswijzen

Hierna is de ingekomen zienswijze samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie. Het feit dat de zienswijze samengevat wordt weergegeven, betekent niet dat onderdelen van de zienswijze die niet expliciet worden benoemd, niet bij de beoordeling zijn betrokken. De zienswijze wordt in zijn totaliteit beoordeeld.

Zienswijze 1 (nummer)

Betreft: geen ander dubbelgebruik mogelijk, geen zorgvuldigheid, zonnepanelen op daken, uitbreiding verhard oppervlak

Samenvatting

1. Door het plaatsen van zonnepanelen is geen ander (dubbel)gebruik van de grond mogelijk. Op het bedrijventerrein staan talloze bedrijfsgebouwen waar geen zonnepanelen op het dak liggen. Het is niet nodig om onbebouwde grond te gebruiken voor het plaatsen van zonnepanelen, zeker niet als de daken hiervoor niet worden benut.
2. Nederland is een dichtbevolkt land, waar iedereen allerlei wensen heeft die beslag leggen op de gronden, zoals ecodorpen, Tiny Houses, speeltuinen etc. Het lijkt erop alsof elke gemeente als eerste de klimaatdoelstellingen wil bereiken en hierdoor de zorgvuldigheid uit het oog verliest.
3. Appellant wil dat de zonnepanelen in het zonnepark op de daken van de bestaande bedrijfspanden in Nudepark 1 worden gerealiseerd. Waarom worden de betreffende gronden door de gemeente niet gebruikt voor woningbouw zoals bijvoorbeeld een ecodorp of Tiny Houses?
4. Appellant vindt het zonnepark een grote uitbreiding van het verharde oppervlak. Ook vindt appellant het beschamend dat de initiatiefnemers van b.v. het ecodorp niet worden geholpen.

Gemeentelijke reactie:

Gemeenten hebben op dit moment geen juridische middelen om zonnepanelen op daken van industriepanden verplicht te stellen. Weliswaar moeten vergunningaanvragen voor nieuwbouw sinds 1 januari 2021 voldoen aan landelijke BENG-eisen (Bijna Energie Neutraal Gebouw), maar industriegebouwen zijn hiervan uitgezonderd (tenzij ze een kantoorfunctie hebben). Met de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2022 wordt het huidige Bouwbesluit vervangen door het Bbl (Besluit bouwwerken leefomgeving). Het is nog onduidelijk wat binnen de Bbl de mogelijkheden zullen zijn voor gemeenten om zonnepanelen op dak verplicht te stellen voor industriepanden zoals in Nudepark 2.

1. Het college heeft voorlopige criteria en voorwaarden vastgesteld voor het realiseren van zonneparken in de gemeente Wageningen. De verzoeken voor het realiseren van zonneparken moeten voldoen aan deze criteria. Het verzoek voor het realiseren van het zonnepark is ook getoetst aan het beeldkwaliteitsplan Binnenveld. Het verzoek voldoet grotendeels aan de voorlopige criteria en voorwaarden en past binnen het beeldkwaliteitsplan Binnenveld. Ook past het realiseren van het zonnepark binnen de

geldende structuurvisie van de gemeente Wageningen. Het besluit om medewerking te verlenen aan het verzoek voor het realiseren van het zonnepark is hiermee gemotiveerd.

2. De gemeenteraad en het college heeft aangegeven ook de realisatie van tiny houses mogelijk te willen maken. Op dit moment worden hiervoor ruimtelijke kaders opgesteld. Helaas is de ruimte in Wageningen en in Nederland beperkt en moeten keuzes worden gemaakt welke functie op welke percelen mogelijk wordt gemaakt. Het realiseren van woningen in de directe nabijheid van een bedrijventerrein is niet mogelijk, omdat de vereiste afstand op basis van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG niet kan worden bereikt. Deze Handreiking geeft aan hoeveel afstand tot bedrijvigheid moet worden aangehouden, per milieuaspect (geluid, geur) en per soort bedrijf. Het bestemmingsplan "Nudepark 2, fase 1" maakt namelijk bedrijvigheid mogelijk tot en met milieucategorie 3.2. Op basis van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG moet een afstand van 100 meter tot de bedrijven worden aangehouden. Dat zorgt ervoor dat op de percelen waar de aanvraag voor het realiseren van het zonnepark betrekking op heeft, geen woningen gerealiseerd kunnen worden. Gelet op de korte afstand tot de bedrijven is daar geen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Wat betreft de realisatie van zon op dak op de bestaande panden zoals in Nudepark 1 en Nudepark 2, geldt dat gemeenten op dit moment geen juridische handvatten hebben om eigenaren of gebruikers van panden hiertoe te verplichten (zie ook beantwoording van punt 1).
3. De initiatiefnemers van het ecodorp zijn betrokken bij het opstellen van ruimtelijke kaders voor alternatieve woonvormen. Het ecodorp is namelijk een alternatieve woonvorm waarvoor deze kaders worden opgesteld. Het is vervolgens aan de initiatiefnemers van het ecodorp om, op basis van deze kaders, een verzoek in te dienen bij het college om het ecodorp op een bepaalde locatie te vestigen. Elke initiatiefnemer voor woningbouw of bedrijvigheid die niet past binnen het bestemmingsplan, dient hiervoor een verzoek in te dienen bij het college. Voor het ecodorp en de tiny houses kan geen uitzondering worden gemaakt.

Zienswijze 2 (nummer)

Betreft: strijdigheid met het geldende bestemmingsplan, aantasting ruimtelijke kwaliteit, gebrekkige landschappelijke inpassing, risico op aantasting archeologische waarden, strijdigheid met het beleid, onjuiste toepassing ladder voor duurzame verstedelijking, slechte gang van zaken, negatieve ecologische effecten niet uitgesloten, geen integrale afweging.

Samenvatting

1. Appellant is in beginsel geen tegenstander van het realiseren van een zonnepark op de betreffende locatie, wanneer aan een aantal essentiële voorwaarden is voldaan. Deze voorwaarden zijn:
 - Met de aanleg van het zonnepark worden tenminste ook de daken van het naastgelegen in ontwikkeling zijnde bedrijvenpark Nudepark II fase 1 voorzien van zonnepanelen.
 - De revenuen van het zonnepark komen voor minstens 50% ten gunste van bewoners van Wageningen; dit betreft zowel eigenaarschap als financiële participatie voor de levensduur van het zonnepark.
 - Met de aanleg van het zonnepark is een extra investering voor het versterken van de biodiversiteit en de landschapswaarden in de directe omgeving gegarandeerd. Dit betreft zowel

directe investering in areaal ter verbetering van de biodiversiteit als een bijdrage in het gemeentelijk landschapsfonds.

- Vanuit het oogpunt van zorgvuldige ruimtelijke ordening is een nadere onderbouwing noodzakelijk waaruit blijkt dat de locatie van het zonnepark in de komende drie decennia beschikbaar blijft voor ontwikkeling als lokaal bedrijventerrein

2. Benutten daken van bedrijvenpark Nudepark II fase 1

Uitgangspunt bij de ontwikkeling van zonneparken op landbouwgronden is dat dit alleen mogelijk is, wanneer tenminste ook gelijktijdig maximaal wordt ingezet op het benutten van daken van woningen, bedrijfsgebouwen en parkeerterreinen. Dit is conform de eerste trede van de zonneladder. Het is dan ook onbegrijpelijk dat op de daken en boven parkeerterreinen van het in ontwikkeling zijnde naastgelegen bedrijventerrein Nudepark II fase 1 geen zonnepanelen zijn of worden geïnstalleerd. En dit terwijl er een duidelijke relatie ligt tussen het te realiseren zonnepark en het bedrijvenpark.

3. Voor het draagvlak van zonneparken bij de inwoners van Wageningen is het van belang dat ook de voordelen van een zonnepark voor een groot gedeelte (tenminste 50%) ook bij hen terecht komen. Dit kan door inwoners van Wageningen in de gelegenheid te stellen financieel te participeren, waarbij deze participatie direct gekoppeld is aan medezeggenschap over de verdere ontwikkeling en exploitatie van het zonnepark. Solarfield Nederland BV geeft aan dat zij de Coöperatie ValleiEnergie heeft benaderd over participatie. Ook direct omwonenden zijn benaderd om met voorstellen te komen. Maar helaas ontbreekt in het document "Ruimtelijke onderbouwing Zonneveld Wageningse Afweg", d.d. 27-10-2020 (Ruimtelijke Onderbouwing) verdere nadere onderbouwing van de voorgenomen vorm van financiële participatie.

4. Echter, wij missen zowel in de Ruimtelijke Onderbouwing als in het Inrichtingsplan "Zonneveld Wageningse Afweg" op welke wijze de biodiversiteit met de aanleg van het zonnepark concreet wordt versterkt. Hagen en bloem- en kruidenrijke randen kunnen wel bijdragen aan de versterking van de biodiversiteit, maar dit dient dan wel kwalitatief en met name kwantitatief te worden onderbouwd.

5. De aanleg van het zonnepark vindt plaats in een nu nog open landschap. Het zonnepark wordt voor zover wij kunnen overzien, in samenspraak met direct omwonenden op een acceptabele wijze ingepast. Gezien de ligging van het zonnepark is het noodzakelijk dat tevens een financiële bijdrage zal plaatsvinden aan het (gemeentelijk) landschapsfonds. Uit de ter visie gelegde documenten kunnen wij niet achterhalen of en zo ja, hoe hoog deze bijdrage zal zijn.

6. Appellant is niet betrokken bij de totstandkoming van het zonnepark.

7. Wij vinden dat, als onomstotelijk wordt aangetoond dat een uitbreiding van lokaal bedrijventerrein noodzakelijk is, deze locatie toch in beeld dient te blijven.

8. Wij verzoeken u de verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp-omgevingsvergunning voorsnog niet te verlenen.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot een wijziging van de ruimtelijke onderbouwing.

Gemeentelijke reactie

1. Appellant geeft als eerste aan op welke gronden een zienswijze is ingediend en licht deze gronden vervolgens toe. Van de betreffende gronden wordt kennis genomen.
2. Het bedrijventerrein is sinds 2016 in ontwikkeling. Bij de start van de ontwikkeling van het bedrijventerrein zijn afspraken gemaakt over het inzetten van duurzame energie in het bedrijventerrein. Het plaatsen van zonnepanelen op daken was hier geen onderdeel van. Gemeenten hebben op dit moment geen juridische middelen om zonnepanelen op daken van industriepanden verplicht te stellen. Weliswaar moeten vergunningaanvragen voor nieuwbouw sinds 1 januari 2021 voldoen aan landelijke BENG-eisen (Bijna Energie Neutraal Gebouw), maar industriegebouwen zijn hiervan uitgezonderd (tenzij ze een kantoorfunctie hebben). Met de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2022 wordt het huidige Bouwbesluit vervangen door het Bbl (Besluit bouwwerken leefomgeving). Het is nog onduidelijk wat binnen de Bbl de mogelijkheden zullen zijn voor gemeenten om zonnepanelen op dak verplicht te stellen voor industriepanden zoals in Nudepark 2.
De zonneladder geeft een voorkeursstrategie aan. De zonneladder schrijft echter niet dwingend voor waar zonnepanelen gerealiseerd moeten worden. In paragraaf 4.1.6 van de ruimtelijke onderbouwing wordt dit nader onderbouwd. Het Klimaatplan 2017 van de gemeente Wageningen geeft bovendien aan dat voor 2021 30 hectare aan zonneveld te realiseren. Het zonneveld aan de Wageningse Afweg draagt bij aan de doelstellingen uit het Klimaatplan, dat door de gemeenteraad is vastgesteld.
3. De ruimtelijke onderbouwing heeft tot doel de uitvoerbaarheid van het initiatief aan te tonen. De economische uitvoerbaarheid van het initiatief is een onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing. Onderdeel van de economische uitvoerbaarheid is de mogelijkheid voor omwonenden om financieel te participeren in de exploitatie van het zonneveld. De uitwerking hiervan is echter geen onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing. Dit wordt, separaat van de planologische procedure, geregeld met de omwonenden.
4. Een onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark aan de Wageningse Afweg ong. is het inrichtingsplan. In dit inrichtingsplan is een landschapsanalyse opgenomen. Op basis hiervan is een inrichtingsplan opgesteld. In het inrichtingsplan is aandacht besteed aan de ecologische meerwaarde, die door het aanbrengen van de beplanting wordt verhoogd. Het inrichtingsplan is bijgevoegd. In het inrichtingsplan is ook aandacht besteed aan de biodiversiteit, omdat verschillende soorten planten en bomen een plek krijgen rondom de zonnepanelen.
5. Het zonnepark aan de Wageningse Afweg ong. valt buiten de visie Buitengebied. Hiermee valt het zonnepark ook buiten de scope van het Landschapsfonds. Een bijdrage is derhalve niet noodzakelijk.
6. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de participatie, voordat de planologische procedure wordt opgestart. De participatie heeft zich met name gericht op de omwonenden, omdat zij belanghebbende zijn en direct zicht hebben op het zonnepark.
7. De gemeenteraad neemt een besluit over de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark aan de Wageningse Afweg. De aanvraag is ingediend voor een periode van 30 jaar. Na afloop van deze periode, of eerder indien noodzakelijk, is de gemeenteraad bevoegd om een besluit te nemen over de gewenste invulling van de betreffende percelen. De Structuurvisie Wageningen die door de gemeenteraad is vastgesteld op 17 april 2014 geldt tot 2025. Onbekend is hoe het beleid voor de fysieke leefomgeving na 2025 door de gemeenteraad wordt ingevuld. De

toezegging die door appellant wordt gevraagd over de toekomstige inrichting van de betreffende percelen, wordt dan ook niet gedaan.

Conclusie

De zienswijze leidt niet tot een wijziging van de ruimtelijke onderbouwing.

3. Conclusie en samenvatting aangebrachte wijzigingen

3.1 Conclusie

Wij hebben de belangen van de initiatiefnemer en de belangen van indieners van de zienswijzen afgewogen. De inhoud van de zienswijzen leidt niet tot een aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing. Wel wordt als voorwaarde aan de omgevingsvergunning gekoppeld dat de landschappelijke inpassing zoals opgenomen in het inrichtingsplan binnen één jaar na onherroepelijk worden van de vergunning moet worden gerealiseerd. Zo wordt de realisatie van de landschappelijke inpassing geborgd.