



Raadsbesluit

Agendanummer: 6
Team: BSP
Registratienummer: 19.0200578

Onderwerp:
Afgifte ontwerpverklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning Dialogue Center Wageningen Campus

De raad van de gemeente Wageningen;

Gelezen:

het voorstel aan de raad, vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 16 april 2019;

gelet op:

artikel 2.12 sub a onder 3 en artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo)

Besluit

1. Vast te stellen dat er geen aanvullende gegevens noodzakelijk zijn voor een goede beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van het Dialogue Center op het perceel aan het Bronland op Wageningen Campus voor wat betreft de ruimtelijke onderbouw;
2. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het Dialogue Center aan het Bronland op Wageningen Campus;
3. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als de definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien geen zienswijzen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 3 juni 2019

de voorzitter,

de griffier,



Raadsvoorstel

Wageningen, 16 april 2019

Raadsvergadering : 3 juni 2019
Agendanummer : 6
Afdeling : BSP
Registratienummer : 19.0200579
Portefeuillehouder : A. Janssen

Onderwerp:
Afgifte ontwerpverklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning Dialogue Center Wageningen Campus

Beslispunten



1. Vast te stellen dat er geen aanvullende gegevens noodzakelijk zijn voor een goede beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van het Dialogue Center op het perceel aan de Bronland op Wageningen Campus voor wat betreft de ruimtelijke onderbouw;
2. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van het Dialogue Center aan het Bronland op Wageningen Campus;
3. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als de definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien geen zienswijzen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend.

1. Samenvatting

Op 23 oktober 2018 heeft Wageningen University een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van het Dialogue Center aan het Bronland op de Wageningen Campus. Omdat het realiseren van Dialogue Center, qua bouwhoogte, niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Wageningen Campus' past, kan alleen medewerking worden verleend door de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteiten 'gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening' en '(ver)bouwen van een bouwwerk' te verlenen. Het college van Burgemeester en wethouders is het bevoegde orgaan om op de binnengekomen aanvraag omgevingsvergunning te beslissen. Het afwijken ten behoeve van een lagere bouwhoogte valt niet onder de 'kruimelgevallen' uit het Besluit omgevingsrecht (Bor). Hierdoor zal voor de afwijking een uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen moet worden. Om een besluit op een dergelijke aanvraag om omgevingsvergunning te kunnen nemen, hebben wij een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen (Vvgb)' van de gemeenteraad nodig. Zonder een dergelijke verklaring mogen wij de vergunning niet verlenen. U kunt een verklaring van geen bedenkingen alleen gemotiveerd weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

2. Aanleiding

Wageningen University heeft het voornemen om op de campus, op het perceel op de hoek van de Mansholtlaan en de busbaan, het Dialogue Center te realiseren. Het gebouw moet ruimte bieden aan officiële (internationale) delegaties, wetenschappelijke symposia voor 250 á 300 deelnemers, promoties en inauguraties. Daarnaast biedt het Dialogue Centre ruimte voor een maatschappelijke dialoog met de samenleving.

In het bestemmingsplan 'Wageningen Campus' heeft de gepland locatie de bestemming

'Maatschappelijk – Onderwijs' met een bijbehorend bouwvlak. De gewenste functie van het gebouw past geheel binnen deze bestemming. In de bouwregels is opgenomen dat binnen het bouwvlak gebouwen met een minimale bouwhoogte van 30 m gerealiseerd moeten worden. Het gebouw is ontworpen als een 'Paviljoen in het Groen', passend binnen het groene parklandschap van de campus en heeft een bouwhoogte van "slechts" 12 m hoog. Hierdoor voldoet de bouwhoogte niet aan de voorgeschreven minimale hoogte uit het bestemmingsplan.

Om mee te kunnen werken aan het voorgenomen bouwplan zal moeten worden afgeweken van het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is geen binnenplanse afwijkmogelijkheid opgenomen ten behoeve van een lagere bouwhoogte. Ook in de lijst met zogenoemde 'kruimelgevallen' uit het Bor is afwijken voor een lagere bouwhoogte niet opgenomen.

Om mee te werken aan een omgevingsvergunning dient dat ook de uitgebreide procedure (art 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo) doorlopen worden. In het kader van deze procedure is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

3. Doelstelling en gewenst resultaat

Met de afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan de procedure worden gestart door het ter inzage leggen van deze ontwerpverklaring met het ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan om de realisatie van het Dialogue Center aan de Bronland toe te staan.

4. Mogelijke oplossingen

Er zijn twee oplossingen: een ontwerpverklaring van geen bedenkingen wel of niet afgeven.

5. Voorkeursoplossing en argumentatie

Er wordt voorgesteld de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Goede ruimtelijke ordening

In de ruimtelijke onderbouwing 'Dialogue Centre Wageningen Campus' gemotiveerd dat het voornemen kan voldoen aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening. Wij onderschrijven de inhoud van deze ruimtelijke onderbouwing. Hieruit blijkt, dat voldaan wordt aan het van toepassing zijnde rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Daarnaast zijn de van toepassing zijnde milieuaspecten onderzocht. Hieruit blijkt samengevat het volgende:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.(beoordelings-)procedure is niet nodig. De aspecten: bodem, archeologie en cultuurhistorie, geluid, natuur, water en luchtkwaliteit vormen geen belemmering voor of worden niet belemmerd door de uitvoering van het plan;
- Over de N781 (ter hoogte van Wageningen Campus de Mansholtlaan) vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het gewenst gebruik past binnen de gehanteerde uitgangspunten van het onderzoek uit het vigerende bestemmingsplan. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.
- Ten aanzien van het aspect verkeer en parkeren kan gesteld worden dat:
 - Ten aanzien van de verkeersstromen zorgt het nieuwe gebouw niet voor een onevenredige toename. De omliggende wegen kunnen het verkeer aan.
 - Op de campus voldoende parkeercapaciteit beschikbaar is voor het accommoderen van de parkeervraag van Dialogue Centre (zowel voor autoparkeren als voor fietsparkeren).
 - Ook participeert WUR actief in beleidstrajecten van gemeenten en provincie Gelderland voor een betere bereikbaarheid van de campus met het OV en het stimuleren van de fiets. Om te bevorderen dat bezoekers van het Dialogue Centre zo duurzaam mogelijk reizen, zorgt WUR voor gerichte informatievoorziening over reisalternatieven voor de auto.

Commissie ruimtelijke kwaliteit

Het voornemen is voorgelegd aan de commissie ruimtelijke kwaliteit (CRK). De commissie spreekt waardering uit voor het zorgvuldig vormgegeven plan. De commissie stelt vast dat inmiddels diverse stevige volumes op het landschappelijk ingerichte terrein van de Campus zijn gerealiseerd. Het gewenste gebouw ligt aan de Mansholtlaan, een belangrijke invalsroute voor Wageningen, en vormt het visitekaartje voor de WUR. Vanwege de positie aan de voorzijde van het terrein met op de achtergrond de hogere bebouwing, is de lagere hoogte eerder positief dan negatief. Het vormt een vanzelfsprekende inleiding tot het terrein van WUR. De CRK is van mening dat de zorgvuldige en expressieve vormgeving dit onderstreept.

Aanvullende gegevens

Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan uw raad om aanvullende gegevens vragen indien u van mening bent dat deze gegevens noodzakelijk zijn voor een goede beoordeling van het plan. In uw geval moet deze gegevens betrekking hebben op de ruimtelijke onderbouwing van het plan. Wij zijn van mening dat er geen reden is om aanvullende gegevens te vragen. De ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd. Daarnaast zijn er overige bescheiden, zoals de onderzoeken aangeleverd. Deze aangeleverde gegevens geven ons geen aanleiding om te stellen dat het plan niet in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn derhalve van mening dat er geen aanvullende gegevens noodzakelijk zijn voor een goede (ruimtelijke) beoordeling.

Verklaring van geen bedenkingen

Uw raad kan een verklaring van geen bedenkingen alleen weigeren, indien gemotiveerd wordt dat het voornemen in strijd is met het belang van een goede ruimtelijke ordening. Uit voorgaand blijkt dat er geen ruimtelijke, milieutechnische en/of stedenbouwkundige belemmeringen zijn om mee te werken aan het voornemen. Geadviseerd wordt om de verklaring van geen bedenkingen af te geven.

6. Draagvlak en advies

Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 6.8 van het Besluit omgevingsrecht zal het ontwerpbesluit om omgevingsvergunning toegezonden aan de provincie Gelderland en het waterschap Vallei en Veluwe.

Adviesraden / adviescommissies

Voorliggende aanvraag omgevingsvergunning ziet enkel op het planologisch afwijken van het bestemmingsplan. Het voornemen is besproken in de commissie ruimtelijke kwaliteit (zie boven).

Een omgevingsvergunning voor het bouwen van het pand zal in een volgende fase worden aangevraagd. Het bouwplan zal opnieuw worden voorgelegd aan de commissie ruimtelijke kwaliteit.

Klimaattoets

In het kader van de ambitie "Wageningen klimaatneutraal in 2030" wordt bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van het nieuwe gebouw de aanvrager verplicht om een gasloos gebouw te realiseren.

Minimacheck

De minimacheck is niet van toepassing.

7. Financiën

De gronden in het projectgebied zijn in eigendom van de WUR. Zij draagt de kosten voor de voorbereiding en realisatie van het project. De kosten voor de ambtelijke begeleiding ten aanzien van het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan zijn via leges gedekt.

8. Uitvoering/Communicatie

Na uw besluitvorming over de afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zal deze verklaring met het ontwerpbesluit op de aanvraag voor omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende deze termijn wordt een informatieavond gehouden en kan een ieder hiertegen zienswijzen kenbaar maken. Dit zal gepubliceerd worden in het Gemeenteblad, de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl en www.wageningen.nl. De aanvrager zal hiervan schriftelijk op de hoogte worden gebracht.

Indien er geen zienswijzen worden ontvangen zal uw ontwerp verklaring van geen bedenkingen worden aangemerkt als definitieve verklaring. Wij zullen u hiervan middels een Raadsinformatiebrief op de hoogte brengen. Zodra er zienswijzen tegen het besluit worden ingediend zal het verzoek om een definitieve verklaring van geen bedenkingen alsnog aan uw worden voorgelegd.

9. Bijlagen en voorafgaande relevante besluitvorming

1. Ontwerp beschikking omgevingsvergunning (2018W2540)
2. Ruimtelijke onderbouwing Dialogue Centre
3. Bijlage I: Notitie Parkeren en duurzame mobiliteit Dialogue centre WUR
4. Bijlage II: Notitie veldbezoek WUR tijdelijke natuur

10. Rol van de raad

Kaderstellend.

11. Fatale behandeltermijn

Niet van toepassing

12. Bezwaar, beroep, zienswijzen

Een ieder kan zienswijzen kenbaar maken tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerpbesluit verklaring van geen bedenkingen.

Burgemeester en wethouders van Wageningen,

de secretaris,

R. van der Grijp

de burgemeester,

G.J.M. van Rumund