



Raadsvoorstel

Wageningen, 28 november 2017

Raadsvergadering : 15 januari 2018
Agendanummer : 8
Afdeling : GZ
Registratienummer : 17.0210463
Portefeuillehouder : Han ter Maat

Onderwerp:
Afgifte ontwerpverklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning realiseren glazen onderzoeksfaciliteit en silo's t.b.v. een Warmte-Koude systeem Wageningen Campus

Beslispunten



1. Vast te stellen dat er geen aanvullende gegevens noodzakelijk zijn voor een goede beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een glazen onderzoeksfaciliteit en silo's ten behoeve van een Warmte-Koude systeem op Wageningen Campus voor wat betreft de ruimtelijke onderbouwing;
2. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een glazen onderzoeksfaciliteit en silo's ten behoeve van een Warmte-Koude systeem op Wageningen Campus;
3. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens aan te merken als de definitieve verklaring van geen bedenkingen, indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden ingediend.

1. Samenvatting

Op 20 juli 2017 heeft Wageningen University & Research (WUR) een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een glazen onderzoeksfaciliteit en silo's ten behoeve een Warmte-Koude systeem (WKO) op Wageningen Campus. De locatie op Wageningen Campus wordt aan de noordzijde en oostzijde begrensd door akkerland, ten westen door de Bornsesteeg en ten zuiden door de Droevendaalsesteeg .

Omdat het realiseren van de glazen onderzoeksfaciliteit en de silo's niet binnen de geldende bestemmingsplannen 'Wageningen Campus' en 'Buitengebied' past, kan alleen medewerking worden verleend door de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening' te verlenen. Wij zijn het bevoegde orgaan om te beslissen op de binnengekomen aanvraag om omgevingsvergunning. Om een besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning te kunnen nemen, hebben wij een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen' van de raad nodig. Zonder een dergelijke verklaring mogen wij de vergunning niet verlenen. U kunt een verklaring van geen bedenkingen alleen gemotiveerd weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

2. Aanleiding

De WUR is voornemens haar glazen onderzoeksfaciliteiten de komende jaren uit te breiden. Dit gebeurt in verschillende fasen. De eerste fase betreft de nieuwbouw van een glazen onderzoeksfaciliteit ter plaatse van de huidige tunnelkassen van Unifarm. Deze tunnelkassen worden westwaarts verplaatst. De bestaande glazen onderzoeksfaciliteit wordt verwijderd.

Verder zijn nabij het huidige energiecentrum twee silo's als opslagbuffer voor het Warmte-Koude systeem voorzien. Voor het verplaatsen van de tunnelkasten is een separate omgevingsvergunning aangevraagd om tijdelijk af te kunnen wijken van het bestemmingsplan voor een periode van maximaal 10 jaar.

Het realiseren van een glazen onderzoeksfaciliteit en de silo's past niet in de geldende bestemmingsplannen 'Wageningen Campus' en 'Buitengebied'. De glazen onderzoeksfaciliteit is gedeeltelijk in het bestemmingsplan 'Buitengebied' gesitueerd op grond met de bestemming 'Agrarisch – onderzoek en onderwijs' waar geen bouwvlak ligt. Op de gronden waar de silo's worden gerealiseerd is het bestemmingsplan 'Wageningen Campus' van kracht. De silo's vallen buiten het bouwvlak.

3. Doelstelling en gewenst resultaat

Met de afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan de procedure worden gestart door het ter inzage leggen van deze verklaring met het ontwerpbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning.

4. Mogelijke oplossingen

Er zijn twee oplossingen: een ontwerpverklaring van geen bedenkingen wel of niet afgeven.

5. Voorkeursoplossing en argumentatie

Er wordt voorgesteld de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

Aanvullende gegevens

Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan de raad om aanvullende gegevens vragen indien u van mening bent dat deze gegevens noodzakelijk zijn voor een goede beoordeling van het plan. In uw geval moeten deze gegevens betrekking hebben op de ruimtelijke onderbouwing van het plan. Wij zijn van mening dat er geen reden is om aanvullende gegevens te vragen. De ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd. Daarnaast zijn er overige bescheiden, zoals de onderzoeken aangeleverd. Deze aangeleverde gegevens geven ons geen aanleiding om te stellen dat het plan niet in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn derhalve van mening dat er geen aanvullende gegevens noodzakelijk zijn voor een goede (ruimtelijke) beoordeling.

Verklaring van geen bedenkingen

In de ruimtelijke onderbouwing 'Nieuwbouw glazen onderzoeksfaciliteit en silo's WUR' wordt een omschrijving van de huidige en toekomstige situatie van het perceel op de Wageningen Campus gegeven. Verder wordt hierin het beleidskader, dat van belang is voor het beoordelen van de aanvraag uiteengezet en de haalbaarheid van het plan aangetoond. Wij onderschrijven de inhoud van deze ruimtelijke onderbouwing. Hieruit blijkt, dat voldaan wordt aan het van toepassing zijnde rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid. Daarnaast zijn de van toepassing zijnde milieuaspecten onderzocht. Hieruit blijkt samengevat het volgende:

- Omdat met de bouw van de twee silo's ten behoeve van de WKO enkele parkeerplaatsen vervallen, dient elders op de Campus compensatie voor dit verlies aan parkeerruimte gevonden te worden. Uit een in opdracht door de WUR uitgevoerde verkeerstelling blijkt, dat de Campus in de basis over voldoende parkeerplaatsen beschikt. Een compensatie van het verlies aan enkele parkeerplaatsen (circa 6 stuks) ter hoogte van de silo's wordt daarmee haalbaar geacht. Omdat een significante toename van verkeersstromen verder uitblijft en geen effecten worden verwacht ten aanzien van de parkeerbalans is een onderzoek naar verkeer en parkeren niet noodzakelijk.
- Het aspect geluid: naast de eerder genoemde bestemmingsplannen is ook het bestemmingsplan 'Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o.' van kracht. Deze omgevingsvergunning kan niet aan dit bestemmingsplan worden getoetst, omdat de te gebruiken installaties nog niet bekend zijn en een akoestisch onderzoek om deze reden nog niet kan worden uitgevoerd. Met de realisatie van de glazen onderzoeksfaciliteit worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten gerealiseerd. Daarnaast is het uitgangspunt bij de nieuwbouw van de faciliteit dat minimaal voldaan wordt aan het

toegewezen bronvermogen in het bestemmingsplan 'Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o.'. Bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van de glazen onderzoeksfaciliteit en silo's wordt een akoestisch onderzoek overgelegd waaruit moet blijken dat voldaan wordt aan het bestemmingsplan 'Geluidruimteverdeling Wageningen Campus e.o.'.

- Voor het aspect luchtkwaliteit geldt geen onderzoeksplicht.
- In het kader van de bestemmingsplannen 'Wageningen Campus' en 'Buitengebied' is onderzoek verricht naar de externe veiligheid. Het realiseren van de glazen onderzoeksfaciliteit heeft geen gevolgen voor het groepsrisico en hoeft niet nader onderzocht te worden.
- Een archeologisch onderzoek en een cultuurhistorisch onderzoek zijn niet vereist.
- Van lichthinder voor de omgeving, mens en natuur, is geen sprake. De voorgenomen maatregelen zorgen ervoor, dat de lichthinder voldoet aan de eisen, zoals deze gesteld worden in het Activiteitenbesluit. Indien na ingebruikname van de onderzoeksfaciliteiten blijkt dat afgeweken moet worden van de eisen van het Activiteitenbesluit, moet hiervoor een melding worden gedaan op grond van het Activiteitenbesluit. Naar aanleiding van deze melding kunnen maatwerkvoorschriften worden opgesteld ten aanzien van de maximale hoeveelheden lichtuitstraling.
- Er is een verkennend natuuronderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt, dat voorafgaand aan de uitvoeringsfase, wanneer alle uitvoeringsdetails bekend zijn, een AERIUS berekening moet worden uitgevoerd. Op basis van deze berekening kan bepaald worden of de grenswaarde voor de Veluwe wordt overschreden. Als de grenswaarde wordt overschreden moet een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming aangevraagd worden. Voor grondgebonden zoogdieren is geen nader onderzoek of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming noodzakelijk. In verband met de algemeen voorkomende vogelsoorten mogen de werkzaamheden niet in het broedseizoen worden uitgevoerd.

Draagvlak en advies

Vooroverleg ex artikel 6.8 van het Besluit omgevingsrecht

In het kader van het overleg ex artikel 6.8 van het Besluit omgevingsrecht is de aanvraag om omgevingsvergunning toegezonden aan de provincie Gelderland en het waterschap Vallei en Veluwe. De provincie Gelderland heeft aangegeven, dat de uitbreiding van de glazen onderzoeksfaciliteit van de WUR bijdraagt aan het uitbreiden van de Topsector Food en het beleid met betrekking tot glastuinbouw goed verwerkt is in het plan. Het Waterschap Vallei en Eem geeft aan, dat de berging van het hemelwater nog niet geborgd is in dit plan. In de uitvoering moet nog worden nagedacht over een stuw of dammetje die het water ter plekke vasthoudt in de watergang, anders is er geen sprake van berging. In paragraaf 4.9.1 van de ruimtelijke onderbouwing wordt hierop ingegaan.

Minimacheck

De minimacheck is niet van toepassing.

Klimaattoets

Op het campusterrein staat een energiecentrale die onder meer de glazen onderzoeksfaciliteiten van warmte voorziet. Uiteindelijk zal een te realiseren WKO-systeem de energiecentrale voeden en vice versa. De te realiseren silo's zullen fungeren als tijdelijke buffer in geval het aanbod de vraag overstijgt en vice versa. De uitbreiding van het WKO-systeem levert een bijdrage aan een klimaatneutraal Wageningen.

6. Financiën

De WUR draagt de kosten voor de voorbereiding en realisatie van de glazen onderzoeksfaciliteit en silo's. Voor de onderhavige procedure vindt verrekening plaats via een van kracht zijnde anterieure overeenkomst.

7. Uitvoering/Communicatie

Na uw besluitvorming over de afgifte van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen zal deze verklaring met het ontwerpbesluit op de aanvraag voor omgevingsvergunning ter inzage worden

gelegd voor een periode van zes weken. Gedurende deze termijn kan een ieder hiertegen zienswijzen kenbaar maken. Dit zal gepubliceerd worden in het Gemeentebblad, de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl. De aanvrager zal hiervan schriftelijk op de hoogte worden gebracht.

8. Bijlagen en voorafgaande relevante besluitvorming

1. Bijlage 1: aanvraag om omgevingsvergunning
2. Bijlage 2: ruimtelijke onderbouwing 'Nieuwbouw glazen onderzoeksfaciliteiten en silo's WUR'
3. Bijlage 3: verkennend natuuronderzoek
4. Bijlage 4: watertoets

9. Rol van de raad

Kaderstellend.

10. Fatale behandeltermijn

Niet van toepassing.

11. Bezwaar, beroep, zienswijzen

Een ieder kan zienswijzen kenbaar maken tegen het ontwerpbesluit en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Burgemeester en wethouders van Wageningen,

de secretaris,

R. van der Grijp

de burgemeester,

G.J.M. van Rumund