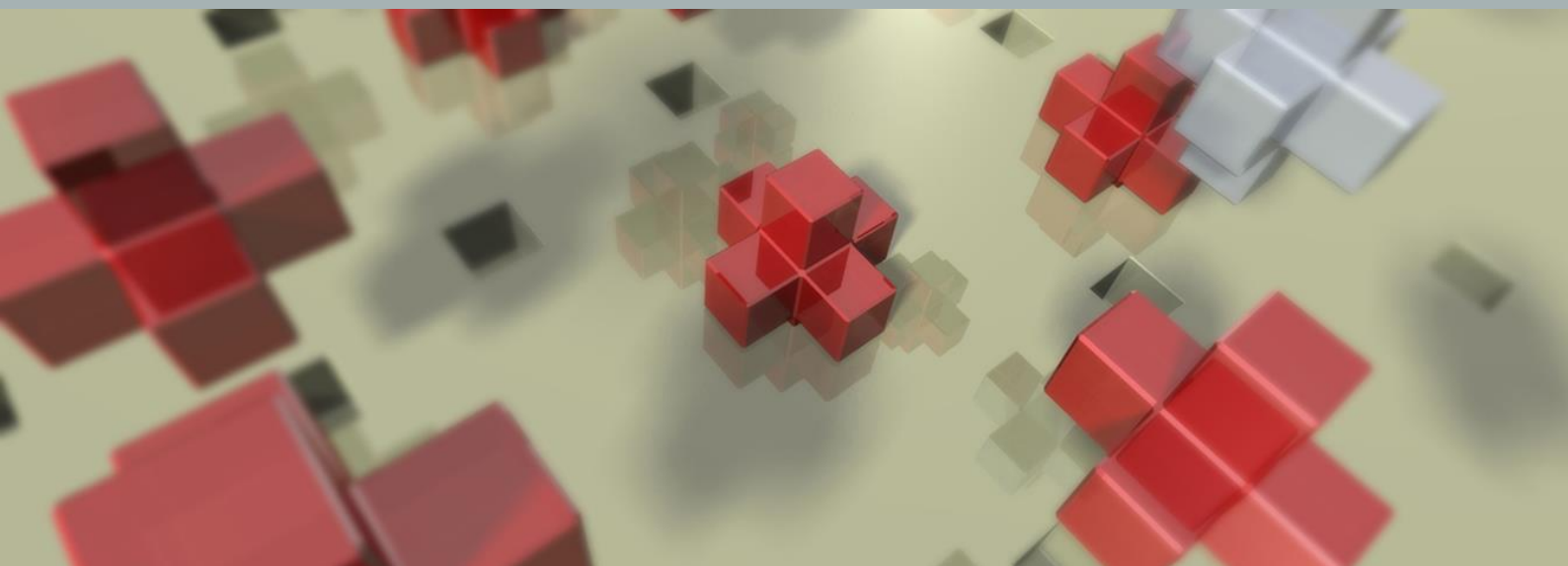


Bestemmingsplan Bergweide
Gemeente Wageningen
Vastgesteld



Bestemmingsplan Bergweide
Gemeente Wageningen
Vastgesteld

Rapportnummer:	211x09353_4
Datum:	12 oktober 2020
Opdrachtgever:	Gemeente Wageningen
Projectteam BRO:	WdR, JvdA
Concept:	juli 2017
Ontwerp:	december 2017
Vaststelling:	12 oktober 2020
Bron foto kaft:	BRO, abstract 1
Beknopte inhoud:	Wageningen, bestemmingsplan, evenement, circus, tijdelijk stallen mobiele woonwagens, Bergweide

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Leeswijzer	4
2. GEBIEDSPROFIEL	5
2.1 Ligging plangebied en beschrijving omgeving	5
2.2 Projectprofiel	5
2.2.1 Huidige situatie en begrenzing van het plangebied	5
2.2.2 Toekomstige situatie	6
2.3 Vigerend bestemmingsplan	7
3. BELEIDSANALYSE	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	10
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	10
3.2 Provinciaal beleid	11
3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland	11
3.2.2 Omgevingsverordening	11
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.3.1 Structuurvisie Wageningen	12
4. MILIEUASPECTEN	14
4.1 Inleiding	14
4.2 Besluit milieueffectrapportage	14
4.2.1 Algemeen	14
4.2.2 Beoordeling	14
4.2.3 Conclusie	15
4.3 Bedrijven en milieuzonering	15
4.3.1 Algemeen	15
4.3.2 Beoordeling	16
4.3.3 Conclusie	17
4.4 Bodem	17
4.4.1 Algemeen	17
4.4.2 Beoordeling	17
4.4.3 Conclusie	17

4.5 Water	18
4.5.1 Beleid en normstelling	18
4.5.2 Watertoets	19
4.5.3 Beoordeling	19
4.5.4 Conclusie	20
4.6 Geluid	20
4.6.1 Algemeen	20
4.6.2 Beoordeling	20
4.6.3 Conclusie	21
4.7 Luchtkwaliteit	21
4.7.1 Algemeen	21
4.7.2 Beoordeling	22
4.7.3 Conclusie	22
4.8 Kabels en leidingen	22
4.9 Externe veiligheid	22
4.9.1 Algemeen	22
4.9.2 Beoordeling	23
4.10 Verkeer en parkeren	23
4.10.1 Verkeer	23
4.10.2 Parkeren	24
5. WAARDEN	25
5.1 Inleiding	25
5.2 Archeologie	25
5.2.1 Algemeen	25
5.2.2 Beoordeling	25
5.2.3 Conclusie	26
5.3 Landschappelijke en cultuurhistorische waarden	26
5.4 Flora en fauna	26
5.4.1 Algemeen	26
5.4.2 Beoordeling	27
5.4.3 Conclusie	28
6. JURIDISCHE TOELICHTING	29
6.1 Algemeen	29
6.2 Systematiek	29
6.2.1 Inleidende regels	29
6.2.2 Bestemmingsregels	30
6.2.3 Algemene regels	30
6.2.4 Overgangs- en slotregels	31

6.3 Specifieke bestemmingsregels	31
6.3.1 Bestemming 'Groen'	31
6.3.2 Bestemming 'Waarde – Archeologie'	32
7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	33
8. PROCEDURE, OVERLEG EN INSPRAAK	34
8.1 Overleg	34
8.2 Vaststellingsprocedure	34
8.3 Beroep	35
BIJLAGEN	
Bijlage 1: Zienswijzennota	
Bijlage 2: Stikstofdepositieonderzoek	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

In de gemeente Wageningen is er jaarlijks een circus. Dit circus vindt plaats op een terrein tussen de Ritzema Bosweg (N225), Bosrandweg, Englaan en Belmontelaan. De locatie ligt aan de rand van de bebouwde kom van Wageningen. Op het terrein mag volgens het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Wageningen, 2^e herziening' een circus plaatsvinden, maximaal eenmaal per kalenderjaar en met een duur van maximaal 7 aaneengesloten dagen (inclusief opbouwen en afbreken). Deze maximumtermijn van 7 aaneengesloten dagen is voor het circus onvoldoende. Een aaneengesloten termijn van maximaal 10 dagen (met maximaal één weekend in deze periode) is gewenst.

Daarnaast is het gewenst dat het betreffende terrein tevens (weer) kan worden gebruikt voor de stalling van mobiele woonwagens van de kermisattracties op de kermis, die eveneens eenmaal per kalenderjaar plaatsvindt. In het verleden is het terrein reeds voor het stallen van de mobiele woonwagens gebruikt. De afgelopen jaren is een door de gemeente gehuurd terrein nabij het Future Center Wageningen, ca. 475 meter zuidoostelijk, gebruikt voor deze doeleinden. Dit is in het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Future Center Wageningen' voor maximaal 7 aaneengesloten dagen, eenmaal per kalenderjaar toegestaan. Ook voor het stallen van de mobiele woonwagens is deze termijn te kort gebleken. Gewenst is om het stallen van de mobiele woonwagens weer naar het circusterrein te verplaatsen en dit gedurende maximaal 10 aaneengesloten dagen eenmaal per jaar mogelijk te maken.

Om de beide gewenste gebruiksmogelijkheden ter plaatse van het circusterrein mogelijk te maken, is een herziening van het bestemmingsplan 'Wageningen, 2^e herziening' noodzakelijk. De gemeente Wageningen wenst medewerking te verlenen aan het gewenste gebruik. Onderhavig bestemmingsplan 'Bergweide' voorziet in het juridisch-planologisch vastleggen van het gebruik op de locatie van het circusterrein.

1.2 Leeswijzer

De toelichting bestaat uit een aantal onderdelen. In hoofdstuk 2 worden het plangebied en het project beschreven. De beleidsanalyse wordt in hoofdstuk 3 beschreven. Het project is getoetst aan alle relevante milieutechnische aspecten. De beschrijving daarvan is in hoofdstuk 4 weergegeven. In hoofdstuk 5 worden de effecten van de ontwikkeling op de aanwezige waarden beschreven. In hoofdstuk 6 is de juridische toelichting opgenomen en in hoofdstuk 7 de economische uitvoerbaarheid. Tenslotte is in hoofdstuk 8 de maatschappelijke verantwoording beschreven. In dat hoofdstuk wordt de procedure beschreven.

2. GEBIEDSPROFIEL

2.1 Ligging plangebied en beschrijving omgeving

De locatie van het circusterrein betreft een onbebouwd perceel aan de rand van de bebouwde kom van Wageningen, aan de zuidoostkant van deze kom. Ten westen, zuiden en zuidoosten van het plangebied is een woonwijk gelegen. Direct ten noorden van het plangebied ligt de provinciale weg N225, met aan de overzijde een agrarisch gebied. Ten oosten van het plangebied is een bosgebied aanwezig, dat grenst aan het Natura 2000-gebied De Veluwe. Hier is ook een voormalige ziekenhuislocatie aanwezig. Verder is ca. 450 meter ten zuidoosten van het plangebied het Future Center Wageningen aanwezig (voormalig stadion Wageningse Berg).

In de luchtfoto in figuur 2.1 wordt de globale ligging van het plangebied in de kern Wageningen weergegeven.



Figuur 2.1: Globale ligging plangebied in de kern Wageningen

2.2 Projectprofiel

2.2.1 Huidige situatie en begrenzing van het plangebied

Het plangebied betreft een onbebouwd terrein, dat momenteel in gebruik is als grasveld. Verder zijn er enkele bomen op het perceel aanwezig, met name aan de zuidkant. Op het perceel wordt eenmaal per jaar een circus gehouden.

Het plangebied wordt begrensd door de Ritzema Bosweg (N225) in het noorden, de Bosrandweg in het oosten, de Englaan in het zuiden en de Belmontelaan in het westen. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Wageningen, sectie E, nummer 4702. Het plangebied heeft een oppervlakte van 11.825 m².

In figuur 2.2 worden de huidige situatie en de directe omgeving van het plangebied weergegeven. In rood kader is de begrenzing van het plangebied aangegeven.



Figuur 2.2: Huidige situatie en begrenzing van het plangebied

2.2.2 Toekomstige situatie

In ruimtelijk opzicht wijzigt er niets: het plangebied blijft ingericht als grasveld met enige begroeiing. Functioneel wijzigen er echter twee zaken. In de eerste plaats blijkt het toegestane maximaantal dagen voor het circus (7 aaneengesloten dagen, inclusief opbouw en afbraak) te beperkt te zijn. Wenselijk is om de maximale duur te verlengen tot 10 dagen, inclusief opbouw en afbraak, waarbinnen maximaal één weekend valt. Het circus blijft maximaal eenmaal per jaar in het plangebied plaatsvinden.

Daarnaast bestaat de wens om het terrein tijdens de kermis weer te kunnen gebruiken voor het tijdelijk stallen van mobiele woonwagens van de kermis, zoals voorheen eveneens het geval was. Gezien de duur van de kermis en de opbouw- en afbraaktijd die daarmee gepaard gaan, is een periode van maximaal 7 aaneengesloten dagen ook voor dit gebruik te kort en is het wenselijk de mogelijkheid te

bieden tot maximaal 10 aaneengesloten dagen, inclusief opbouw en afbraak, met maximaal één weekend binnen deze periode.

De stalling van de mobiele woonwagens ten behoeve van de kermisexploitatie gebeurde van oudsher op de locatie van het plangebied. De afgelopen periode is voor het stallen van de mobiele woonwagens gebruik gemaakt van een terrein nabij stadion De Wageningse Berg. Dit terrein is hier niet voor geschikt vanwege de ligging binnen Natura 2000-gebied. Binnen de bebouwde kom van Wageningen is geen andere locatie beschikbaar met vergelijkbare oppervlakte, goede bereikbaarheid van het terrein en gemeentelijke eigendom van het terrein. Ook het houden van voldoende afstand tot woningen is daarbij van groot belang. Het park in Noord-West is niet geschikt, omdat deze niet te bereiken is met vrachtwagens/mobiele woonwagens. Het plangebied is de enige locatie die aan al deze voorwaarden voldoet.

Beide wijzigingen betreffen uitsluitend wijzigingen in de tijdelijke gebruiksmogelijkheden op het terrein. Beide evenementen c.q. aan het evenement verwante activiteiten vinden maximaal eenmaal per jaar plaats.

2.3 Vigerend bestemmingsplan

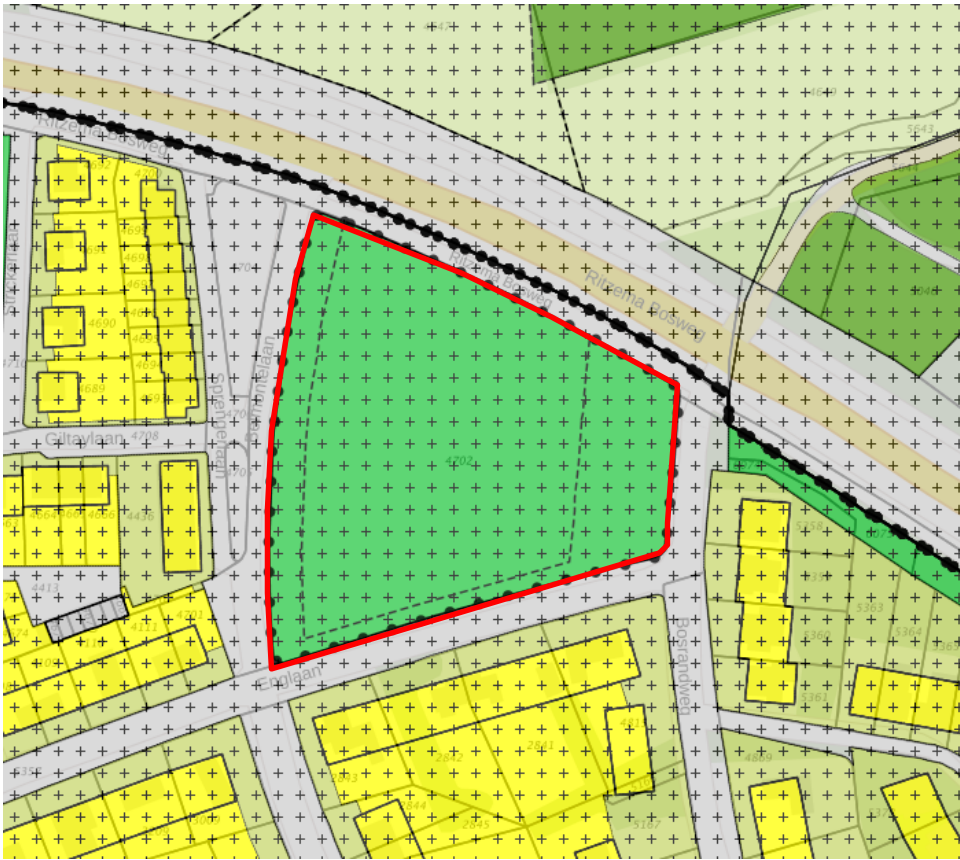
Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Wageningen, 2^e herziening', vastgesteld door de gemeenteraad van Wageningen op 28 mei 2013. Een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan met daarin weergegeven het plangebied is opgenomen in figuur 2.3.

In het plangebied geldt de bestemming 'Groen'. Het grootste deel van het plangebied, met uitzondering van stroken aan de west-, zuid- en oostkant, heeft de functieaanduiding 'evenemententerrein'. Verder geldt in het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.

Binnen de bestemming 'Groen' is, ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' een evenement in de vorm van een circus toegestaan. Dit evenement mag maximaal één keer per kalenderjaar plaatsvinden gedurende maximaal 7 aaneengesloten dagen, inclusief opbouw en afbraak.

Met het gewenste toekomstige gebruik als circus gedurende maximaal 10 dagen, wordt de maximale toegestane duur van het evenement met 3 dagen overschreden. Daarnaast is het stallen van mobiele woonwagens van de kermis (maximaal 10 aaneengesloten dagen) op basis van de vigerende bestemming niet toegestaan.

Om deze redenen is het gewenste toekomstige gebruik niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan. Een herziening van het bestemmingsplan is daarom noodzakelijk.



Figuur 2.3: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Wageningen, 2^e herziening'

3. BELEIDSANALYSE

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (vastgesteld op 13 maart 2012) worden de plannen van de Rijksoverheid op het gebied van ruimte en mobiliteit beschreven. Het Rijk stelt dat er een aanpak dient te ontstaan waarmee Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig blijft. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van ruimtelijke ordening. Daarnaast kan een Rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Deze zijn geografisch weergegeven via de Nationale ruimtelijke hoofdstructuur.

Doorwerking plangebied

Het plangebied ligt binnen de stedelijke regio met concentratie van topsectoren rondom Arnhem-Nijmegen gelegen. In Wageningen en omgeving is de topsector Agro & Food (Food Valley). Dit bestemmingsplan vormt gezien de aard en omvang van de ontwikkeling, voor de ontwikkeling van deze topsector geen belemmering.

Verder is het plangebied gelegen in de nabijheid van de Natura 2000-gebieden Veluwe en Rijntakken. In paragraaf 5.4 wordt nader ingegaan op de invloed van de ontwikkeling op deze Natura 2000-gebieden. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied.

Voor het overige heeft dit bestemmingsplan geen relatie met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en zijn er geen nationale belangen in het geding. Het initiatief past derhalve binnen de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincie Gelderland heeft de algemene kaders uit deze structuurvisie uitgewerkt in concrete regels in onder andere de Omgevingsverordening. De gemeente dient met het opstellen van beleid rekening te houden met deze nota's. In paragraaf 3.2 wordt nader ingegaan op het provinciaal beleid.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd.

Doorwerking plangebied

Met de ontwikkeling, die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, zijn geen nationale belangen gemoeid. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit bestemmingsplan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd (artikel 3.1.6, lid 2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)). De Ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht toegepast moet worden bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maken. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling valt, is in art. 1.1.1 Bro bepaald: *"De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."*

Per 1 juli 2017 is de nieuwe Ladder in werking getreden. Hierin wordt de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd. Concreet betekent dit dat onderzoek naar het *actuele* en *regionale* aspect van de behoefte en Trede 3 komen te vervallen. Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden om de laddertoets 'door te schuiven' naar een uitwerkings- of wijzigingsplan, mits dit voorafgaand is bepaald door het bevoegd gezag.

Voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet thans een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een de volgende treden:

1. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte. Hierbij kan het gaan om zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten;
2. indien uit de beschrijving, bedoeld in trede 1, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.

Doorwerking plangebied

Dit bestemmingsplan maakt jaarlijks een evenement (circus) mogelijk op een onbebouwd perceel aan de rand van de bebouwde kom. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is dit reeds toegestaan, maar de maximale duur van het evenement (inclusief opbouw en afbreken) wordt verlengd van 7 naar 10 dagen. Daarnaast wordt het tijdelijk stallen van mobiele woonwagens ten behoeve van een ander evenement (kermis) in het plangebied toegestaan. Hiervoor is eveneens een maximumtermijn van 10 dagen opgenomen.

Op basis van de jurisprudentie kunnen de beschreven ontwikkelingen, gezien de kleinschalige omvang en tijdelijkheid van het gebruik, niet worden gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 Bro. Er worden bovendien geen bouwmogelijkheden geboden en er is geen sprake van een uitbreiding van het ruimtebeslag. Een toets aan artikel 3.1.6 lid 2 Bro (ladder voor duurzame verstedelijking) kan derhalve achterwege kan blijven, nu deze niet van toepassing is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De omgevingsvisie van de provincie Gelderland is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies. In deze visie geeft de provincie Gelderland aan wat de provinciale belangen zijn en waar deze van toepassing zijn. In de Verordening worden hier specifieke regels aan gehangen. Op 18 oktober 2014 trad de Omgevingsvisie in werking. Nadien zijn enkele wijzigingen in werking getreden. De meest recente actualisatie is vastgesteld op 28 juni 2017.

Conform de Omgevingsvisie ligt het plangebied in de volgende gebieden:

- FoodValley;
- Plussenbeleid;
- Stedelijke centra;
- Stedelijke agglomeratie;
- Windenergie uitgesloten wegens wettelijke beperkingen;
- Grote zonneparken mogelijk;
- Glastuinbouw in overige gebieden;
- Intrekgebieden.

3.2.2 Omgevingsverordening

In de Omgevingsverordening Gelderland staan de regels die de provincie Gelderland stelt aan de bestemmingsplannen van gemeenten. Op 24 september 2014 stelden Provinciale Staten de Omgevingsverordening Gelderland vast. Deze vervangt vigerende verordeningen, zoals de milieuverordening. De regels in de verordening vormen het sluitstuk op de hiervoor beschreven Omgevingsvisie. De verordening trad op 18 oktober 2014 in werking. Op 8 juli 2015 is een Actualisatieplan Omgevingsverordening in werking getreden. Dit bevat een actualisatie van een aantal regels met betrekking tot natuur, landschap, luchtvaart, water en milieu en windenergie. De meest recente actualisatie is vastgesteld op 28 juni 2017.

In de Omgevingsverordening is het plangebied gelegen in gebieden die zijn aangewezen als:

- Plussenbeleid;
- Glastuinbouw in overige gebieden, verbod uitbreiding, nieuwvestiging en hervestiging glastuinbouw;
- Intrekgebieden.

Doorwerking plangebied

De betreffende aanduidingen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening zijn niet van belang voor de onderhavige ontwikkeling. De aanduidingen als stedelijke centra en stedelijke agglomeratie betreffen toelichtende aanduidingen en er is geen sprake van ontwikkelingen met betrekking tot windenergie, zonneparken of glastuinbouw of van een ontwikkeling die van invloed is op de drinkwatervoorziening (intrekgebied). Ook het plussenbeleid is voor deze ontwikkeling niet van belang.

De gewenste ontwikkeling past binnen het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Wageningen

Op 3 december 2013 is de structuurvisie van Wageningen vastgesteld en op 15 mei 2014 is deze in werking getreden. Een structuurvisie is een richtinggevende gemeentelijke beleidsvisie en afwegingskader op hoofdlijnen voor nieuwe ruimtelijke en functionele ontwikkelingen, die niet passen in de geldende bestemmingsplannen.

In de Structuurvisie worden de volgende centrale opgaven voor de gemeente benoemd:

1. Het op orde brengen van de basiskwaliteit: regionale en lokale verbondenheid, stedenbouwkundige structuur, landschap, cultuurhistorie, duurzaamheid en klimaat;
2. Het toekomstbestendig maken van de wijken en haar voorzieningen;
3. Het bieden van een kwaliteitskader voor de ontwikkellocaties;
4. Het versterken van het toeristische en recreatieve profiel;
5. Het versterken van de relatie tussen stad, universiteit en de kenniseconomie;
6. Ruimte bieden voor de lokale en regionale werkgelegenheid;
7. Het versterken van de binnenstad.

Deze algemene opgaven zijn voor dit project, gelet op de aard en omvang daarvan, minder van belang. Het project belemmert de realisatie van deze doelen ook niet. Het plangebied en de directe omgeving zijn op de visiekaart van de Structuurvisie aangewezen met de basiskwaliteit 'rustige wijken'. Het plangebied ligt aan een lint (de Ritzema Bosweg).

Doorwerking plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet in een tweetal ontwikkelingen met betrekking tot het tijdelijk gebruiken van een groenperceel aan de rand van een rustige woonwijk en grenzend aan een van de hoofdontsluitingen van het stadscentrum. Het betreft het verlengen van de maximale duur van het jaarlijkse circus (van 7 naar 10 aaneengesloten dagen) en het toestaan van tijdelijke stalling van mobiele woonwagens van de kermis (maximaal 10 aaneengesloten dagen). Gezien het tijdelijke karakter van deze gebruiksvormen en de effecten daarvan op de omgeving (zie nader het navolgende hoofdstuk 4), is er geen sprake van onevenredige aantasting van het karakter van de wijk.

De beide evenementen zijn van belang voor het behoud van een levendige stad. Het bestemmingsplan is daarom passend in de Structuurvisie Wageningen.

4. MILIEUASPECTEN

4.1 Inleiding

Er bestaat een duidelijke relatie tussen het milieubeleid en de ruimtelijke ordening. Het ruimtelijk beleid en het milieubeleid groeien steeds meer naar elkaar toe in de vorm van omgevingsbeleid. De milieukwaliteit is derhalve een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. In dat verband dient bij de afweging in het kader van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Enerzijds is daarbij de invloed van een ontwikkeling op de omgeving (omliggende functies) van belang; anderzijds is het woon- of verblijfsklimaat ter plaatse van de beoogde ontwikkeling van belang. Aan beide aspecten wordt hierna getoetst ten aanzien van de relevantie milieuaspecten.

4.2 Besluit milieueffectrapportage

4.2.1 Algemeen

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom vanaf 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten zoals het onderhavige beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Ook de Implementatiewet 'herziening m.e.r. richtlijn' heeft mogelijk gevolgen voor dit bestemmingsplan. Sinds 16 mei 2017 is deze wet in werking. De richtlijn wijzigt de procedure en inhoud van het MER en de m.e.r.-beoordeling, maar ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Dit heeft gevolgen voor de inhoud en procedure van de ruimtelijke plannen. Voor activiteiten die zijn opgenomen in onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. en waarvan de omvang beneden de in kolom 2 genoemde drempel ligt, geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.2.2 Beoordeling

Om te bepalen of sprake is van een m.e.r.- (beoordelings)plichtig plan, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C of D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen

Drempelwaarden Lijst D

Dit bestemmingsplan voorziet in een directe eindbestemming ('Groen') en voldoet daarmee aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.- (beoordelings)plichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

De ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, namelijk een evenement (circus) eenmaal per jaar en het tijdelijk stallen van mobiele woonwagens eveneens eenmaal per jaar, valt niet onder één van de categorieën die worden beschreven in onderdelen C en D. De ontwikkeling is, gezien de aard en kleinschalige omvang van de ontwikkeling, geen stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-plichtige activiteit.

Gevoelig gebied

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Zoals uit de volgende paragrafen en hoofdstuk 5 van deze toelichting zal blijken is het plangebied niet gelegen in een gebied dat wordt beschermd vanuit de natuurwaarden. Tevens is geen sprake van negatieve externe effecten op deze beschermde natuurgebieden.

Daarnaast behoort het plangebied niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Bèlvéderegebied en is eveneens geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied.

Het plangebied behoort dan ook niet tot een gevoelig gebied.

Milieugevolgen

In dit hoofdstuk van de toelichting worden de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid, luchtkwaliteit en water. In hoofdstuk 5 wordt de invloed op de in het plangebied en de omgeving aanwezige waarden beschreven. Uit de resultaten van de onderzoeken en de beoordeling van de verschillende relevante milieuaspecten blijkt dat door de ontwikkeling geen sprake zal zijn van significante nadelige milieugevolgen. Mede gezien de aard en de kleinschalige omvang van de voorgenomen ontwikkeling is er, ook wanneer alle milieuaspecten in samenhang worden gezien, geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen.

4.2.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen 'belangrijke nadelige milieugevolgen' te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan. Daarom is het niet noodzakelijk om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

4.3.1 Algemeen

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woningen. Daarmee wordt onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat of het verblijfsklimaat ter plaatse van gevoelige functies enerzijds en onevenredige beperking van milieubelastende functies anderzijds voorkomen. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik

gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering van de VNG'¹. Bedrijven zijn hierin opgenomen in een tabel, die is ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel). Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Er kan (enigszins) van afgeweken worden in situaties waarin geen sprake is van een rustige woonwijk, maar van gemengd gebied. Dit zijn gebieden met een zekere mate van functiemenging. In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.

4.3.2 Beoordeling

Dit plan voorziet in het mogelijk maken van een evenement (circus) eenmaal per jaar en het tijdelijk stallen van mobiele woonwagens, eveneens eenmaal per jaar. Deze functie valt niet direct onder één van de categorieën van de VNG-brochure. Gezien de aard van de activiteiten is het aspect geluid ten aanzien van omliggende functies echter wel relevant.

Om voldoende afstand tussen de functie als evenemententerrein en tijdelijke stallingsplaats te waarborgen ten opzichte van de omliggende woningen, wordt in de planregels de maximaal toegestane geluidbelasting op woningen in de omgeving vastgelegd. Op de gevel van geluidgevoelige objecten mag tijdens evenementen de geluidsbelasting niet hoger zijn dan in onderstaande tabel is aangegeven:

Periode	Toegestane geluidbelasting	Toegestane geluidbelasting
Dag (07.00 – 19.00 uur)	58 dB(A)	78 dB(C)
Avond (19.00 – 23.00 uur)	58 dB(A)	78 dB(C)
Nacht (23.00 – 07.00 uur)	38 dB(A)	58 dB(C)

De waarden in beide kolommen worden gelijktijdig gemeten en worden beiden getoetst.

Het vaststellen van de geluidniveaus moet gebeuren overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai van VROM 1999 (Handleiding). Bij voorkeur wordt gemeten en berekend conform Methode II. Onder omstandigheden kan worden gemeten conform Methode I. De bedrijfsduurcorrectie C_b is voor muziekgeluid bij evenementen, conform de Handleiding, niet van toepassing. De strafcorrectie van 10 dB(A) voor muziekgeluid is - in afwijking van de Handleiding - evenmin van toepassing. Het vaststellen van de geluidniveaus gebeurt op 1,50 meter hoogte en op een afstand van 1,50 meter vanaf de gevel. Er wordt derhalve inclusief gevelreflectie gemeten, waardoor de werkelijke gevelbelasting maximaal 55 dB(A) of 75 dB(C) bedraagt. Door op een afstand kleiner dan 2 meter vanaf de gevel van een woning te meten, meet je inclusief de reflectie die weerkaatst vanaf de gevel. Je meet dan een geluidniveau dat 3 dB hoger ligt dan het invallend geluidniveau. Deze opslag van 3 dB zit verdisconteerd in de norm, zodat er geen correctie behoeft plaats te vinden. Op deze wijze kan het meten het meest eenvoudig worden uitgevoerd, zodat de normen handhaafbaar zijn.

In de tabel zijn twee geluidgrenswaarden opgenomen. De eerste kolom is gecorrigeerd met voor het menselijk gehoor, met het A-filter. Vaak wordt, bij evenementen, house- of dancemuziek ten gehore

¹ Bedrijven en milieuzonering, editie 2009.

gebracht. Dan is het A-filter niet geschikt om aan het gewenste niveau te voldoen. Vandaar dat een C-filter wordt toegepast. Aan beide normen moet gelijktijdig worden voldaan.

De dB(A) normen zijn ontstaan vanuit de beoordeling van structureel bedrijfslawaai, waarbij de geluidsniveaus veelal onder de 55 dB liggen. Voor de beoordeling van dit soort lawaai is gebleken dat het A-filter een goede hindermaat is. Bij muziekgeluid bij evenementen gaat het echter om hogere niveaus, waarbij ook de lage frequenties en de bassen een grote rol spelen in de hinderbeleving. Als hindermaat is hiervoor het C-filter geschikter. Om de hinder vanwege basgeluiden te beperken, is de normeenheid dB(C) ingevoerd. Dit heeft te maken met het frequentiespectrum van muziekgeluid en de hinderbeleving van lage frequenties. Omdat in de buitenlucht de midden en hoge tonen sneller en beter dempen dan lage, veroorzaakt dance-muziek in de omgeving meer hinder door de bassen, dan bands. Hierdoor blijven, vooral op wat grotere afstand, de bassen over.

Vanaf 23:00 uur moet het geluidniveau teruggebracht worden tot 38 dB(A). Hiervoor is gekozen om de nachtrust van de omwonenden zoveel mogelijk te respecteren. Er mag in de nachturen (tussen 23:00 en 07:00 uur) ook geen circusvoorstelling worden gehouden.

Op de beschreven wijze wordt gewaarborgd dat ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.3.3 Conclusie

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er onder de in dit bestemmingsplan opgenomen voorwaarden geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. Met de gekozen methodiek, zijn de opgenomen normen goed handhaafbaar.

4.4 Bodem

4.4.1 Algemeen

In het kader van de bestemmingsplanprocedure vormt de bodemkwaliteit bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Op basis van artikel 8 Woningwet dient de gemeentelijke Bouwverordening voorschriften te bevatten ter voorkoming van het bouwen op verontreinigde grond. Daarnaast dient de grond bij een functiewijziging geschikt te zijn voor de beoogde nieuwe functie.

4.4.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan maakt een evenement (circus) mogelijk, maximaal eenmaal per jaar. In de huidige situatie is het betreffende evenement reeds planologisch toegestaan, de maximale duur wordt echter verlengd van 7 naar 10 dagen. Er is in deze zin geen sprake van een functiewijziging. Daarnaast wordt het tijdelijk stallen van mobiele woonwagens, eveneens eenmaal per jaar gedurende maximaal 10 aaneengesloten dagen, toegestaan. Hiermee wordt geen nieuwe gevoelige functie of nieuwe bebouwing mogelijk gemaakt. Een bodemonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodemkwaliteit zijn er geen belemmeringen of voorwaarden aan dit bestemmingsplan verbonden.

4.5 Water

4.5.1 Beleid en normstelling

De Europese Kaderrichtlijn Water (2003)

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat er vanuit dat water geen gewone handelswaar is, maar een erfgoed dat moet worden beschermd en verdedigd. Het hoofddoel van de richtlijn is daarop gebaseerd. De Kaderrichtlijn Water geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat: aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed; verbetering van emissies; duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn; er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Waterbeleid in de 21e eeuw (2000)

De hoge waterstanden in de rivieren in 1995 en 1996 en de klimaatscenario's waarin naast de zeespiegelstijging ook meer en heviger buien worden voorspeld hebben geleid tot vernieuwde aandacht voor water. Nederland is met zijn lage ligging en hoge verstedelijkingsgraad kwetsbaar voor wateroverlast en de veiligheid is in de toekomst in het geding. Maar ook door de drogere zomers is er het risico van watertekorten en verdroging. De commissie "Waterbeheer 21e eeuw" heeft in opdracht van de regering duidelijk gemaakt dat we anders moeten omgaan met water en ruimte. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet ten minste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Nationaal Waterplan 2016-2021

In december 2015 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Dit is de opvolger van de het Nationaal Waterplan van december 2009. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan is een algemeen plan voor het op nationaal niveau te voeren waterhuishoudkundig beleid.

Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot duurzaam waterbeheer. Daarbij heeft het plan het karakter van een kapstokplan, waarop grote beleidsvelden zoals Stroomgebiedsbeheersplannen en WB21 als min of meer zelfstandige eenheden zijn aangehaakt. De hoofddoelstelling is een veilig en goed bewoonbaar land en het in stand houden/versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd. Om de veerkracht van de watersystemen te vergroten dient de waterconservering en buffering te worden bevorderd en de afwenteling van waterproblemen op naastgelegen gebieden te worden beperkt

Waterbeleid provincie Gelderland

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is mede kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied. Het waterplan is beschreven aan de hand van een aantal thema's zoals landbouw, wateroverlast, watertekort, natte natuur, grondwaterbescherming en hoogwaterbescherming. Voor deze thema's is beschreven welke doelstellingen voor 2027 en 2015 er liggen. Hierbij is rekening gehouden met de Europese kaderrichtlijn water en het beleid Waterbeheer 21e eeuw (WB21). Het

thema 'water als ordenend principe' loopt als een rode draad door het gehele plan. Dit houdt in dat, voordat er beslissingen worden genomen op ruimtelijk gebied, er wordt bekeken welke gevolgen die hebben voor watersystemen. In 2014 is het Waterplan overgegaan in de Omgevingsvisie Gelderland. Hierin is concreet beschreven hoe de provincie wil zorgen voor voldoende schoon water én droge voeten. Concrete regels zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Gelderland.

Waterbeheerprogramma Waterschap Vallei en Veluwe

In het 'Waterbeheerprogramma 2016 – 2021', vastgesteld op 30 september 2015, heeft Waterschap Vallei en Veluwe, dat in 2012 ontstaan is na een fusie tussen de waterschappen Veluwe en Vallei & Eem, zijn ambities en uitvoeringsprogramma vastgelegd voor de periode 2016 tot en met 2021. Het plan bepaalt in grote lijnen de agenda van Waterschap voor de komende zes jaar. Dit plan is mede kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied.

Waterplan Wageningen

Op 19 december 2005 heeft de gemeenteraad het 'Waterplan Wageningen' vastgesteld. Wageningen is de "City of Life Sciences" en wil zich verder ontwikkelen tot een duurzame en complete stad. Verder wil Wageningen verantwoord met water omgaan. Dat betekent ruimte bieden voor waterberging en zorgen voor schoon en beleefbaar water in de stad. Voor het gehele grondgebied van Wageningen zijn daarvoor een viertal streefbeelden bepaald. Deze streefbeelden zijn "levendig en schoon", "hoog en droog", "plezierig en bereikbaar" en "ruim en robuust". Alle nieuwe ontwikkelingen worden, afhankelijk van de ligging, aan een van deze streefbeelden en de daarbij behorende omschrijving, getoetst. Verder sluit het plan aan bij het waterplan van de provincie en het (tot voor kort geldende) waterbeheerplan van Waterschap Vallei & Eem.

4.5.2 Watertoets

Bij ruimtelijke plannen geldt vanaf 1 november 2003 de wettelijke verplichting van een waterparagraaf/watertoets. De watertoets is één van de pijlers van het Waterbeleid voor de 21 eeuw, waarin aan water een meesturende rol in de ruimtelijke ordening is toegekend. Met de watertoets wordt beoogd waterbeheerders vroegtijdig in het ruimtelijke ordeningsproces te betrekken. De watertoets betreft het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van een waterparagraaf is een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met duurzaam waterbeheer en de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding staat bij de watertoets voorop. Dan pas komen inrichtingsmaatregelen en compensatie in beeld.

4.5.3 Beoordeling

Waterhuishoudkundige situatie

Huidige situatie

- **Hemelwater**
Regenwater mag niet op de riolering worden afgevoerd en voert af op de bodem.
- **Oppervlaktewater**
In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.
- **Grondwater**
Grondwater is in dit gebied geen probleem.

- **Riolering**
Tijdelijke voorzieningen van het circus worden aangesloten op het vuilwaterriool.
- **Bluswater**
Primair drinkwaterstelsel en secundair eigen middelen.

Toekomstige situatie

- **Hemelwater**
Regenwater mag niet op de riolering worden afgevoerd en voert af op de bodem. Hierin treedt geen verandering op. Voor zowel het circus als de kermiswagens is dit van toepassing.
- **Oppervlaktewater**
Evenals in de bestaande situatie is geen oppervlaktewater in het plangebied aanwezig.
- **Grondwater**
Geen wijziging voorzien. Grondwater is in dit gebied geen probleem.
- **Riolering**
Tijdelijke voorzieningen van zowel het circus als de kermis (mobiele woonwagens) kunnen worden aangesloten op het vuilwaterriool.
- **Bluswater**
Hierin wordt geen wijziging voorzien. Primair drinkwaterstelsel en secundair eigen middelen.

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen invloed op het bebouwd oppervlak in het plangebied; dit blijft nagenoeg geheel onverhard. Gedurende een groter aantal dagen per jaar zijn tijdelijke voorzieningen op het terrein mogelijk. Dit heeft echter geen wezenlijk effect op de waterhuishouding. Zowel in de huidige als de toekomstige situatie is er uitsluitend sprake van tijdelijke voorzieningen op het terrein. Waar nodig kunnen deze op het rioleringsstelsel worden aangesloten, zodat vuilwater gescheiden kan worden afgevoerd.

4.5.4 Conclusie

Het aspect water levert geen bezwaar op voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Geluid

4.6.1 Algemeen

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan moet worden onderzocht of aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan, indien het bestemmingsplan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen de wettelijke geluidszone van een weg of spoorweg.

4.6.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuw geluidsgevoelig object mogelijk. Er is uitsluitend sprake van tijdelijke, niet geluidgevoelige functies.

4.6.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Algemeen

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM. Dit volgt uit artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM.
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 1% of 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM10 of NO₂ niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is.

De Regeling NIBM geeft vooralsnog invulling aan de volgende categorieën:

- woningbouw- en kantoorlocaties, alsmede een combinatie daarvan (artikel 3 en bijlage C);
- Inrichtingen (artikel 1 en bijlage A). Hieronder vallen landbouwinrichtingen en spoorwegemplacementen. Veehouderijen van beperkte omvang zijn nog niet in de Regeling NIBM opgenomen, dit zal op een later moment wel gebeuren. Daarnaast is een voorschrift gereserveerd voor defensie-inrichtingen, maar hieraan is nog geen invulling gegeven.

4.7.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan maakt ten opzichte van de huidige situatie een langduriger evenement mogelijk, namelijk een circus van maximaal 10 aaneengesloten dagen (voorheen 7), maximaal eenmaal per jaar. Tevens wordt het tijdelijk stallen van mobiele woonwagens toegestaan, eveneens voor maximaal 10 aaneengesloten dagen en maximaal eenmaal per kalenderjaar. Deze ontwikkelingen vallen niet onder de in de Regeling NIBM genoemde categorieën van gevallen. Gezien de aard en omvang van de ontwikkelingen, kan echter redelijkerwijs worden geconcludeerd dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt. Het verhogen van de maximale duur van het evenement van 7 naar 10 dagen, brengt geen toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee. Met het toestaan van het stallen van mobiele woonwagens is, gedurende een korte termijn, wel sprake van een toename van verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Deze toename is echter zodanig gering, dat deze niet in betekenende mate bijdraagt.

4.7.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.8 Kabels en leidingen

Er zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen in het plangebied gelegen en het plangebied ligt niet in beschermingszones rondom leidingen. Vanuit dit aspect zijn dan ook geen belemmeringen aanwezig.

4.9 Externe veiligheid

4.9.1 Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, LPG en munitie over weg, water, spoor en door buisleidingen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid.

Productie en vervoer van gevaarlijke stoffen leggen beperkingen op aan de directe omgeving en dus de ruimtelijke ontwikkeling. Zo zijn tussen bijvoorbeeld LPG-tankstations en woningen veiligheidsafstanden nodig. Om de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten, is het noodzakelijk het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid goed op elkaar af te stemmen.

In het beleid wordt onderscheid gemaakt in twee normeringen, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Deze basisnorm bepaalt dat het risico om te overlijden aan een ongeluk met een gevaarlijke stof voor omwonenden niet hoger mag zijn dan één op de miljoen (10^{-6}). Dat betekent dat een omwonende van bijvoorbeeld een gevaarlijke fabriek maximaal eens per 1 miljoen jaar mag overlijden door een ongeluk in die fabriek. Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die een jaar lang permanent op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeluk.

Het groepsrisico (GR) legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het risico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1.000 slachtoffers tegelijk vallen. Dit risico is daardoor een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt. Veranderingen boven of onder deze waarde moeten worden verantwoord. Hierbij kan aandacht worden besteed aan de veiligheid van de risicovolle situatie, de gevolgen voor de omgeving, de hulpverlening en de zelfredzaamheid van omwonenden.

Mogelijke risicobronnen waarbij in ruimtelijke besluitvorming rekening moet worden gehouden zijn:

- transport van gevaarlijke stoffen per spoor, weg, water of buisleidingen. Dit wordt geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- bedrijvigheid (risicovolle inrichtingen die vallen onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)).

4.9.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk. Er worden, naast groenvoorzieningen en aanverwante voorzieningen, slecht tijdelijke functies mogelijk gemaakt en wordt geen bebouwing toegevoegd.

4.9.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering in het kader van dit bestemmingsplan.

4.10 Verkeer en parkeren

4.10.1 Verkeer

Dit bestemmingsplan maakt ten opzichte van de huidige situatie een langduriger evenement mogelijk, namelijk een circus van maximaal 10 aaneengesloten dagen (voorheen 7), maximaal eenmaal per jaar. Tevens wordt het tijdelijk stallen van mobiele woonwagens toegestaan, eveneens voor maximaal 10 aaneengesloten dagen en maximaal eenmaal per kalenderjaar. In beide gevallen is dus sprake van een tijdelijk, jaarlijks terugkerend gebruik.

Het verhogen van de maximale duur van het evenement van 7 naar 10 dagen, brengt een geringe toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee. Met het toestaan van het stallen van mobiele

woonwagens is, gedurende een korte termijn, ook sprake van een geringe toename van verkeersbewegingen van en naar het plangebied. Deze toename is echter zeer gering en vindt uitsluitend plaats bij het opbouwen en afbreken van de kermis, die buiten het plangebied wordt gehouden, naast de dagelijkse verkeersbewegingen van de bewoners en mobiele woonwagens.

Het evenemententerrein heeft geen directe ontsluiting op de Ritzema Bosweg. De verkeersafwikkeling van en naar het evenemententerrein vindt plaats door de wijk Sahara, westwaarts via de Englaan-Diedenweg of zuidwaarts via de Belmontelaan-Generaal Foulkesweg. Deze wegen zijn geschikt voor vrachtwagens vanwege het ontbreken van obstakels zoals drempels, goed asfalt en omdat deze voldoende breed zijn. Voor de Bosrandweg geldt dit niet, vanwege laaghangende boomtakken op deze weg. Uit verkeerskundig oogpunt zijn er geen belemmeringen te verwachten ten aanzien van de beide ontsluitingsroutes. Deze zijn voldoende verkeersveilig te achten. Omdat er sprake is van een geringe toename van verkeersbewegingen en het om incidenteel gebruik van het terrein gaat, leidt het plan niet tot een onevenredige aantasting van de leefbaarheid.

4.10.2 Parkeren

Het verlengen van de maximale duur van het evenement (circus), heeft geen invloed op de omvang van de parkeerbehoefte ten tijde van het evenement. Deze blijft gelijk. Het parkeren vindt plaats in de omgeving van het evenemententerrein. Gebleken is dat dit niet tot problemen leidt. Van belang is dat de meeste bezoekers per fiets naar het terrein komen, waardoor de parkeerbehoefte relatief gering is.

Met het tijdelijk stallen van mobiele woonwagens van de kermis, wordt de parkeer-/stallingsbehoefte van de kermis voor de eigen medewerkers opgevangen. De mobiele woonwagens en de wagens van het circus worden gestald op het evenemententerrein zelf en hebben dan ook geen invloed op openbare parkeerplaatsen.

Van een toename van de parkeerdruk op de omgeving is geen sprake. Vanuit het aspect parkeren zijn er dan ook geen belemmeringen aanwezig.

5. WAARDEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de effecten van de gewenste ontwikkeling op de eventueel aanwezige waarden. Hierbij gaat het om archeologische (ondergronds), cultuurhistorische, landschappelijke en flora- en faunawaarden.

5.2 Archeologie

5.2.1 Algemeen

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen. Doelstelling van dit verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. In dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals als alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Per 1 juli 2016 zijn de bepalingen van de Wamz gedeeltelijk overgegaan in de Erfgoedwet. Op basis van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Verder stelt de Wamz dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen opgenomen worden op de verbeelding en beschermd worden middels regels.

De gemeente Wageningen heeft het archeologiebeleid vastgelegd in een archeologische waarden- en verwachtingskaart. Met de vaststelling van dit rapport heeft de gemeente het archeologiebeleid voor het hele grondgebied van de gemeente vastgelegd. Op de archeologische verwachtingskaart wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende voor het bestemmingsplan relevante categorieën:

- gebieden met een hoge, middelmatige en lage verwachte dichtheid aan archeologische resten;
- gebieden waarvan de archeologische waarde reeds door middel van archeologisch onderzoek is aangetoond (beschermd archeologische Rijksmonumenten en zogenaamde AMK-terreinen);
- geregistreerde archeologische vindplaatsen.

5.2.2 Beoordeling

In het geldende bestemmingsplan 'Wageningen, 2^e herziening' zijn archeologische verwachtingswaarden als dubbelbestemming opgenomen voor die gebieden waar sprake is van archeologische (verwachtings)waarden. Ter plaatse van het plangebied geldt deze dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek noodzakelijk, bij bouw- of grondwerkzaamheden van minimaal 250 m² omvang en een diepte van minimaal 30cm onder maaiveld. Aangezien dit bestemmingsplan uitsluitend voorziet in tijdelijke functies met daarbij behorende voorzieningen, waarvoor geen grond- of bouwwerkzaamheden benodigd zijn, wordt de drempelwaarde voor archeologisch onderzoek niet overschreden. Het aanbrengen van eventuele tentharingen wordt niet als een relevante verstoring van de bodem gezien. In het verleden zijn op het terrein een Romeinse munt en een niet nader omschreven onderdeel van munitie uit de Tweede Wereldoorlog aangetroffen. Deze vondsten onderschrijven de hoge verwachting, maar geven vanwege het achterwege blijven van

grondwerkzaamheden geen reden voor verder archeologisch onderzoek. De archeologische dubbelbestemming wordt in het onderhavige bestemmingsplan overgenomen ter waarborging van eventuele archeologische waarden voor de toekomst. Indien er op het terrein bij toeval vondsten worden gedaan (schreven, vuursteen, metalen voorwerpen, etc.) waarvan men redelijkerwijs kan vermoeden dat deze van archeologische betekenis zijn, dient hier onmiddellijk melding van te worden gemaakt (ingevolge artikel 5.10 van de Erfgoedwet).

5.2.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

5.3 Landschappelijke en cultuurhistorische waarden

Binnen het plangebied zijn geen bijzondere of beschermde cultuurhistorische waarden aanwezig. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt zijn dan ook geen belemmeringen aanwezig. Van landschappelijke waarden is in en nabij het plangebied evenmin sprake. Geconcludeerd wordt dat ook de cultuurhistorische en landschappelijke waarden niet worden aangetast.

5.4 Flora en fauna

5.4.1 Algemeen

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is vastgelegd in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) en is ruimtelijk vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland. Het GNN bestaat enerzijds uit alle gebieden met een natuurbestemming binnen de voormalige Gelderse Ecologisch Hoofdstructuur (EHS) en anderzijds uit gebieden voor nieuw aan te leggen natuur. Daarnaast maken de reeds gerealiseerde delen van verbindingzones deel uit van het GNN. De gebieden uit de voormalige Gelderse EHS met een andere bestemming dan natuur zijn ondergebracht in de Groene Ontwikkelingszone (GO), welke is gericht op het versterken van de ecologische samenhang door de aanleg van ecologische verbindingzones. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming heeft tevens betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp-

en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

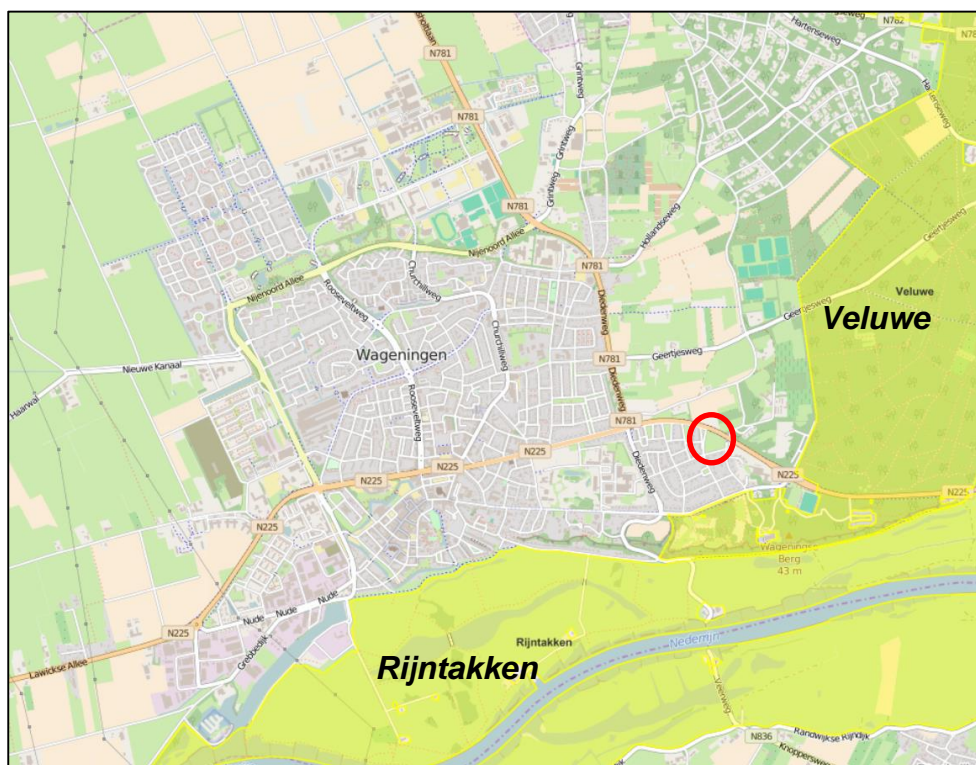
Voor alle soorten geldt te allen tijde een zorgplicht.

5.4.2 Beoordeling

In het kader van dit bestemmingsplan dient in beeld te worden gebracht in hoeverre in het plangebied en de omgeving beschermde natuurwaarden voorkomen en welke effecten het plan daarop heeft.

Gebiedsbescherming

In figuur 5.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden weergegeven. Hieruit blijkt dat de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden de gebieden Rijntakken (ten zuiden van het plangebied) en Veluwe (ten oosten van het plangebied) betreffen. Deze bevinden zich respectievelijk op ca. 300 en ca. 450 meter van het plangebied. Het voorliggende plan zien uitsluitend op tijdelijke functies en bouwwerken en is kleinschalig van aard. Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn op voorhand uitgesloten, uitgezonderd stikstofdepositie. Zekerheidshalve is daarom een stikstofdepositieberekening voor de toekomstige gebruiksfase uitgevoerd. Deze onderzoeksrapportage is opgenomen in bijlage 2. De uitgangspunten zijn eveneens toegelicht in deze bijlage. Uit de berekeningen volgt dat er geen depositieresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jr op Natura 2000-gebieden optreden. Derhalve zijn negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten.



Figuur 5.1: Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Soortenbescherming

Dit bestemmingsplan maakt een langere duur van een jaarlijks terugkerend, reeds bestaand evenement mogelijk, namelijk een circus. De maximale duur, inclusief opbouw en afbraak, wordt verlengd van 7 naar 10 aaneengesloten dagen. Tevens wordt het tijdelijk stallen van mobiele woonwagens van de kermis mogelijk gemaakt gedurende eenzelfde periode. Het terrein waarop het circus en het stallen van de wagens plaatsvindt, is ingericht als grasveld. Negatieve effecten op beschermde soorten zijn vanwege de tijdelijke aard van het gebruik, de aard van de planologische wijziging en de inrichting van het terrein, niet te verwachten.

5.4.3 Conclusie

De voorgenomen planontwikkeling heeft geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden of beschermde soorten. Wat betreft flora en fauna zijn er geen belemmeringen aanwezig en geen voorwaarde aan het plan verbonden. Wel geldt te allen tijde de algemene zorgplicht.

6. JURIDISCHE TOELICHTING

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit de juridisch bindende regels en verbeelding en gaat vergezeld van een toelichting.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers en de overheid bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

6.2 Systematiek

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De planregels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en het vigerende bestemmingsplan 'Wageningen, 2^e herziening'.

6.2.1 Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Hierbij zijn de standaard begrippen uit de SVBP2012 overgenomen.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

6.2.2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk komen de opgenomen bestemmingen aan de orde. In het bestemmingsplan is uitsluitend de bestemming 'Groen' opgenomen, naast de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden de bestemming rechtstreeks mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft verleend. Een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

De opbouw van de bestemming 'Groen' ziet er als volgt uit. Inhoudelijk wordt de bestemming in paragraaf 6.3 toegelicht.

Bestemmingsomschrijving

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de gronden worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de gronden toegekende functies.

Bouwregels

In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen nadere eisen stellen aan de plaats en afmeting van verharding binnen deze bestemming. De procedure in geval van toepassing van deze bevoegdheid, is beschreven in artikel 7 (algemene procedureregels).

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel van de bestemmingsregeling wordt aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Deze bepaling geeft enkel en alleen de gebruiksvormen weer, waarvan uit de bestemmingsomschrijving niet rechtstreeks is op te maken dat zij binnen een bepaalde bestemming niet zijn toegestaan. Tevens zijn enkele specifieke regels ten aanzien van evenementen en het stallen van mobiele woonwagens opgenomen. Het gaat bij deze regels in feite om een aanvulling om de bestemmingsomschrijving.

6.2.3 Algemene regels

Anti-dubbelregel

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebaven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. Deze regel is verplicht in elk bestemmingsplan.

Algemene afwijkingsregels

Hierin is de mogelijkheid opgenomen om met een omgevingsvergunning af te wijken van de regels voor onder meer kleine afwijkingen (tot 10%), de bouwhoogte van bouwwerken en het bouwen van kleinschalige nutsvoorzieningen.

Algemene procedureregels

In dit artikel is de procedure bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid ('Waarde – Archeologie') en de nadere eisen-regeling opgenomen.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

In deze regels wordt vorm en inhoud gegeven aan het verplichte overgangsrecht voor bebouwing en gebruik.

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regeling bevat de titel van het plan.

6.3 Specifieke bestemmingsregels

In deze paragraaf wordt specifiek ingegaan op de in het plan voorkomende bestemmingen. Dit betreft de bestemming 'Groen' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.

6.3.1 Bestemming 'Groen'

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting, paden, speelvoorzieningen, uitstallingen en bijbehorende voorzieningen. Daarnaast zijn twee specifieke aanduidingen opgenomen:

- 'evenemententerrein': deze aanduiding maakt een evenement mogelijk, uitsluitend in de vorm van een circus. Het evenement is maximaal eenmaal per kalenderjaar toegestaan voor een duur van maximaal 10 aaneengesloten dagen, inclusief opbouwen en afbreken. Binnen deze periode mag maximaal één weekend vallen. Tevens is de maximale geluidbelasting op omliggende woningen vastgelegd ter waarborging van het woon- en leefklimaat in de omgeving. De normen hiervoor zijn aangegeven en verantwoord in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting. Het maximum aantal bezoekers van het evenement bedraagt 300 en is eveneens in de gebruiksregels opgenomen.
- 'specifieke vorm van groen – stalling van mobiele woonwagens': deze aanduiding voorziet in de mogelijkheid om eenmaal per kalenderjaar mobiele woonwagens ten behoeve van de buiten het plangebied gehouden kermis te stallen. Ook aan dit gebruik is een maximale duur van 10 aaneengesloten dagen gekoppeld, waarbinnen maximaal één weekend mag vallen.

Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Wel zijn in beperkte mate bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan ten behoeve van de bestemming (maximaal 4 meter). Ook is een regeling opgenomen ten aanzien van tijdelijke bouwwerken ten behoeve van het evenement, zoals circustenten, tribunes, stellages en hekwerken.

6.3.2 Bestemming 'Waarde – Archeologie'

In het plan is, overeenkomstig het huidige bestemmingsplan 'Wageningen, 2^e herziening' de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Deze bestemming dient ter waarborging van de archeologische waarden in het plangebied en omgeving. Bij strijd tussen de hoofdbestemming en dubbelbestemming, prevaleert de regeling van de dubbelbestemming. Indien bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd met een oppervlakte van minimaal 250 m² of andere werkzaamheden met een oppervlakte van minimaal 250 m² en diepte van meer dan 0,30 meter, dan geldt een omgevingsvergunningplicht. Met een archeologisch onderzoek dient aangetoond te worden, dat er geen archeologische waarden worden verstoord.

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Kostenverhaal

Uitgangspunt voor de beoogde ontwikkelingen is dat deze voor de gemeente budgetneutraal worden ontwikkeld. Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) in samenhang met artikel 6.12 lid 4 Wro is de gemeenteraad van Wageningen verplicht om de kosten te verhalen en een exploitatieplan vast te stellen gelijktijdig met het besluit (het bestemmingsplan) waarop het exploitatieplan betrekking heeft. Niet in alle gevallen is de gemeenteraad verplicht een exploitatieplan vast te stellen. Op grond van artikel 6.12 lid 2 kan de gemeenteraad van de gemeente Wageningen besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als aan de cumulatieve bepalingen van artikel 6.12, lid 2 sub a, b en c is voldaan.

Met onderhavig bestemmingsplan wordt geen bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro mogelijk gemaakt, omdat het plan uitsluitend voorziet in tijdelijk gebruik van de gronden. Derhalve is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan op te stellen.

Financiële haalbaarheid

Aan de ontwikkelingen zijn slechts beperkte kosten verbonden. Het plangebied is eigendom van de gemeente en wordt door de exploitanten van de evenementen van de gemeente gehuurd gedurende de evenementen. Er zijn geen onvoorziene hoge kosten te verwachten, gelet op de aard en omvang van het project. Ook is er geen sprake van onzekere financiële bijdragen van anderen. Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst afgesloten waarin de gemeentelijke kosten, planschade en bovenwijkse voorzieningen voor rekening van de initiatiefnemer komen.

De financieel-economische haalbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

8. PROCEDURE, OVERLEG EN INSPRAAK

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

8.1 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg gevoerd moet worden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties, die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan, zijn geïnformeerd.

8.2 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken vanaf 7 december 2017 tot en met 17 januari 2018. Gedurende deze periode kon een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Er zijn binnen de gestelde termijn twee zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en van een reactie voorzien in de als bijlage opgenomen zienswijzennota. De zienswijzen zijn (gedeeltelijk) gegrond en hebben geleid tot aanpassingen in de planregels, de verbeelding en de toelichting van het bestemmingsplan. Deze wijzigingen hebben onder meer betrekking op het verduidelijken van het begrip 'mobiele woonwagens', een verkleining van het evenemententerrein zoals op de verbeelding aangeduid en een aanscherping en verduidelijking van de voorwaarden welke in de planregels aan evenementen worden gesteld. Voor een volledig overzicht van de zienswijzenbeantwoording en de wijzigingen wordt verwezen naar de bijlage.

Daarnaast is ambtshalve een aanvulling op het plan aangebracht. Er is een stikstofdepositie-onderzoek uitgevoerd voor de toekomstige gebruiksfase. Deze is als separate bijlage opgenomen en in par. 5.4 van de plantoelichting zijn de onderzoeksresultaten beschreven. Uit het onderzoek komt naar voren dat er geen stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jr op Natura 2000-gebieden optreedt ten gevolge van het plan.

Het bestemmingsplan is met inachtnaam van de beschreven wijzigingen vastgesteld door de gemeenteraad van Wageningen op 12 oktober 2020.

8.3 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

