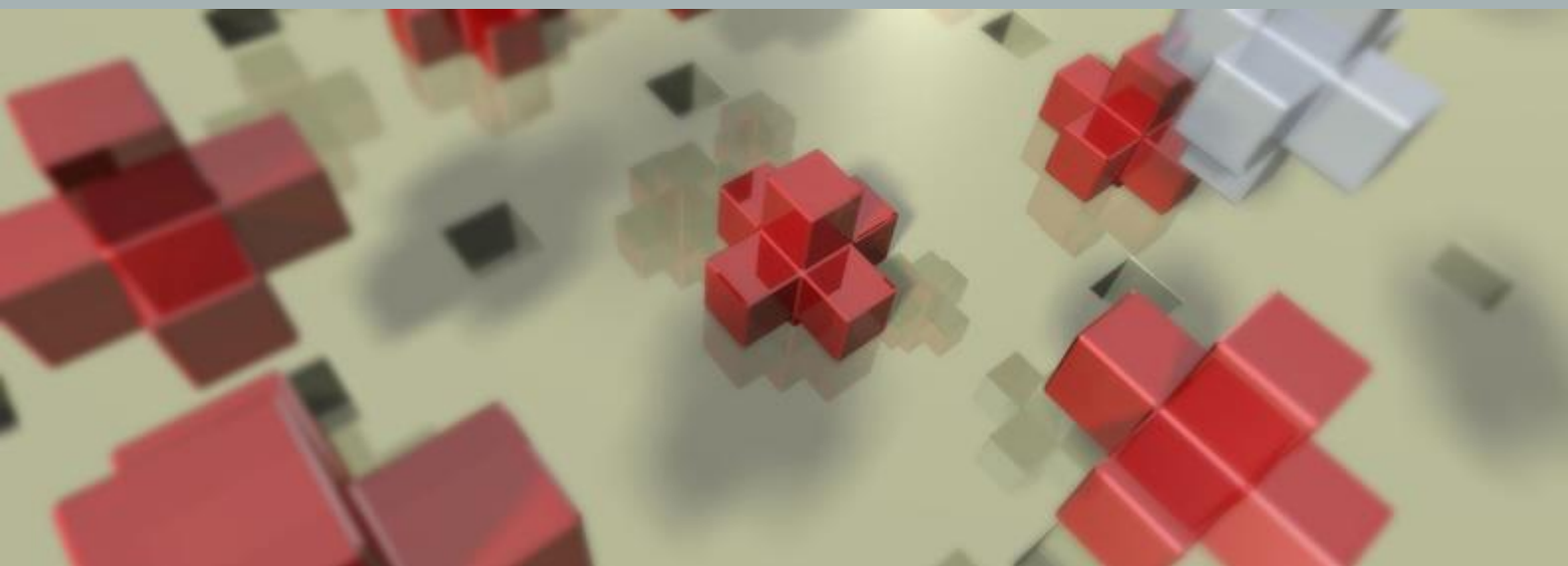


Bestemmingsplan Recreatiepark De Wielerbaan
Gemeente Wageningen
Ontwerp



Bestemmingsplan Recreatiepark De Wielerbaan

Gemeente Wageningen

Ontwerp

Rapportnummer:	211x09371
Datum:	12 december 2023
IMRO-code:	NL.IMRO.0289.0056Wielerbaan-ONT1
Opdrachtgever:	Gemeente Wageningen
Projectteam BRO:	JvdA, WdR
Concept:	januari 2018, februari 2021, december 2021, november 2022
Ontwerp:	november 2023, december 2023
Vaststelling:	--
Bron foto kaft:	BRO, abstract 1
Beknopte inhoud:	Wageningen, bestemmingsplan, recreatiepark

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl



Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Leeswijzer	4
2. GEBIEDSPROFIEL	5
2.1 Ligging plangebied en beschrijving omgeving	5
2.2 Projectprofiel	6
2.2.1 Huidige situatie en begrenzing van het plangebied	6
2.2.2 Toekomstige situatie	7
2.3 Vigerend bestemmingsplan	11
3. BELEIDSANALYSE	14
3.1 Rijksbeleid	14
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	14
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	15
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.2 Provinciaal beleid	16
3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland	16
3.2.2 Omgevingsverordening	17
3.3 Gemeentelijk beleid	20
3.3.1 Structuurvisie Wageningen	20
3.3.2 Visie Buitengebied en Gebiedsvisie De Eng	21
4. MILIEUASPECTEN	23
4.1 Inleiding	23
4.2 Besluit milieueffectrapportage	23
4.2.1 Algemeen	23
4.2.2 Beoordeling	23
4.2.3 Conclusie	24
4.3 Bedrijven en milieuzonering	24
4.3.1 Algemeen	24
4.3.2 Beoordeling	25
4.3.3 Conclusie	25
4.4 Bodem	25
4.4.1 Algemeen	25
4.4.2 Beoordeling	25
4.4.3 Conclusie	26

4.5 Water	26
4.5.1 Beleid en normstelling	26
4.5.2 Watertoets	28
4.5.3 Beoordeling	28
4.5.4 Conclusie	29
4.6 Geluid	30
4.6.1 Algemeen	30
4.6.2 Beoordeling	30
4.6.3 Conclusie	30
4.7 Luchtkwaliteit	30
4.7.1 Algemeen	30
4.7.2 Beoordeling	31
4.7.3 Conclusie	32
4.8 Kabels en leidingen	32
4.9 Externe veiligheid	32
4.9.1 Algemeen	32
4.9.2 Beoordeling	33
4.10 Verkeer en parkeren	34
4.10.1 Verkeer	35
4.10.2 Parkeren	36
 5. WAARDEN	 38
5.1 Inleiding	38
5.2 Archeologie	38
5.2.1 Algemeen	38
5.2.2 Beoordeling	38
5.2.3 Conclusie	39
5.3 Landschappelijke en cultuurhistorische waarden	39
5.3.1 Algemeen	39
5.3.2 Beoordeling	40
5.3.3 Conclusie	40
5.4 Flora en fauna	40
5.4.1 Algemeen	40
5.4.2 Beoordeling	41
5.4.3 Conclusie	45
 6. JURIDISCHE TOELICHTING	 46
6.1 Algemeen	46
6.2 Systematiek	46
6.2.1 Inleidende regels	46
6.2.2 Bestemmingsregels	47

6.2.3 Algemene regels	48
6.2.4 Overgangs- en slotregels	48
6.3 Specifieke bestemmingsregels	48
6.3.1 Bestemming 'Agrarisch met waarden – Stadsrandgebied'	48
6.3.2 Bestemming 'Bos'	49
6.3.3 Bestemming 'Groen'	49
6.3.4 Bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie'	49
6.3.5 Bestemming 'Wonen'	51
6.3.6 Bestemming 'Leiding – Gas'	51
6.3.7 Bestemming 'Waarde – Archeologie 4'	51
 7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	 52
 8. PROCEDURE, OVERLEG EN INSPRAAK	 53
8.1 Overleg	53
8.2 Vaststellingsprocedure	53
8.3 Beroep	53
 SEPARATE BIJLAGEN	
Bijlage 1: Groenvisie Recreatiepark De Wielerbaan	
Bijlage 2: Aanmeldingsnotitie m.e.r.	
Bijlage 3: Bodem- en asbestonderzoek	
Bijlage 4: Onderzoek extern veiligheid	
Bijlage 5: Notitie Verkeer	
Bijlage 6: Quickscan Flora en Fauna	
Bijlage 7: Stikstofonderzoek	
Bijlage 8: Archeologisch onderzoek	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Zoomweg 7-9 te Wageningen is het recreatiepark 'De Wielerbaan' gevestigd. Het recreatiepark bestaat uit twee gedeelten, te weten een deel waar particuliere eigenaren een recreatiewoning hebben en een deel voor chalets, stacaravans en mobiele kampeermiddelen. De eigenaar van het deel voor chalets, stacaravans en mobiele kampeermiddelen, die het park in 2014 heeft aangekocht, wil investeren in het kwaliteitsniveau van het park en wil het recreatieve aanbod gedeeltelijk vernieuwen. De bedoeling is dat dit aanbod beter op de huidige markt en de wensen van recreanten aansluit. Aansluitend aan de zuidwestkant van het huidige recreatiepark is een sport-/speelveldje aanwezig. De eigenaar wil dit terrein tevens gaan gebruiken voor recreatieve doeleinden in de vorm van toeristisch kamperen. Dit is niet in overeenstemming met het daar geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Daarnaast dateert het op het recreatiepark geldende bestemmingsplan 'De Wielerbaan 2004' uit 2004 en is dit bestemmingsplan toe aan een actualisatie. Op een aantal punten wordt het vigerende bestemmingsplan bovendien als onnodig knellend ervaren. De gemeente wil voor het park een duidelijk, werkbaar en ruimtelijk aanvaardbaar actueel juridisch-planologisch kader stellen.

Om de gewenste wijzigingen in het recreatieve aanbod mogelijk te maken én een actueel juridisch-planologisch kader voor het recreatiepark te bieden, is een herziening van het bestemmingsplan gewenst. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet hierin.

1.2 Leeswijzer

De toelichting bestaat uit een aantal onderdelen. In hoofdstuk 2 worden het plangebied en het project beschreven. De beleidsanalyse wordt in hoofdstuk 3 beschreven. Het project is getoetst aan alle relevante milieutechnische aspecten. De beschrijving daarvan is in hoofdstuk 4 weergegeven. In hoofdstuk 5 worden de effecten van de ontwikkeling op de aanwezige waarden beschreven. In hoofdstuk 6 is de juridische toelichting opgenomen en in hoofdstuk 7 de economische uitvoerbaarheid. Ten slotte is in hoofdstuk 8 de maatschappelijke verantwoording beschreven. In dat hoofdstuk wordt de procedure beschreven.

2. GEBIEDSPROFIEL

2.1 Ligging plangebied en beschrijving omgeving

Het plangebied ligt in het buitengebied van Wageningen, grenzend aan de woonwijk Wageningen-Hoog en op ca. 600 meter ten noordoosten van de rest van de kern Wageningen. In de luchtfoto in figuur 2.1 wordt de globale ligging van het plangebied weergegeven. Het plangebied ligt aan de westkant aan de Hollandseweg, die de kern Wageningen verbindt met de woonwijk Wageningen-Hoog. Aan de noordkant grenst het plangebied aan de Buissteeg en aan de oostkant aan de Zoomweg. Via laatstgenoemde weg is het park toegankelijk.



Figuur 2.1: Globale ligging plangebied met in rood kader het plangebied, linksonder de kern Wageningen, centraal boven de kern Bennekom, rechts (de uitlopers van) de Veluwe en rechts van de rode cirkel de woonwijk Wageningen-Hoog

De omgeving kenmerkt zich door enerzijds de woonwijk Wageningen-Hoog, een villawijk met vrijstaande woningen en een zeer bosrijk/groen karakter, aan de oostkant en anderzijds een agrarisch

gebied aan de noord-, west- en zuidkant. Ook de kernen Wageningen en Bennekom zijn op korte afstand van het plangebied gelegen (beide ruim 600 meter). In de omgeving zijn verder een begraafplaats (65 meter ten westen) en een golfclub (ca. 400 meter ten zuidoosten van het plangebied) aanwezig, evenals diverse woningen. Verder liggen de uitlopers van De Veluwe op relatief korte afstand oostelijk van het plangebied. De omgeving kan dan ook als zeer divers worden gekenschetst.

2.2 Projectprofiel

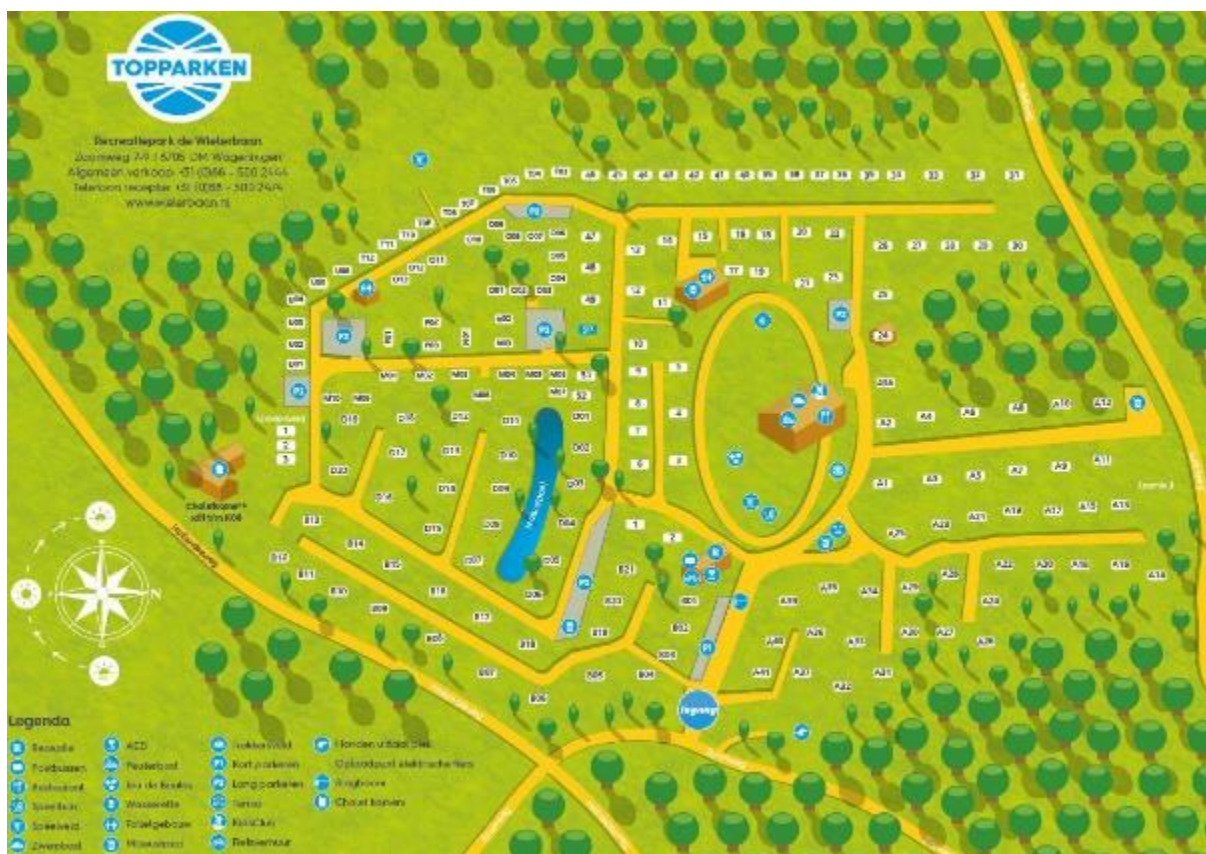
2.2.1 Huidige situatie en begrenzing van het plangebied

In het plangebied, gelegen aan de Zoomweg 7-9, is het recreatiepark 'De Wielerbaan' aanwezig. Aan de randen van het park zijn groenstroken aanwezig en aan de zuidwestkant een sport- en speelveldje. Aan de noordoostkant aan de Zoomweg is een groenstrook aanwezig, die tot het openbaar gebied behoort. In figuur 2.2 is een luchtfoto van het plangebied opgenomen, met indicatief aangegeven de begrenzing van het plangebied. Het plangebied wordt begrensd door de Buissteeg aan de noordzijde, de Zoomweg en de Hollandseweg aan de oostzijde en agrarische percelen aan de zuid- en westzijde.



Figuur 2.2: luchtfoto huidige situatie en begrenzing van het plangebied

In het park zijn zowel vaste stacaravanplaatsen als seizoensplaatsen aanwezig (in totaal 120 seizoensplaatsen en 94 vaste plaatsen). Centraal in het park zijn gemeenschappelijke centrale voorzieningen aanwezig, waaronder een overdekt zwembad, jeu de boulesbanen, speeltuin, horeca, afvalinzameling en de receptie. De ingang tot het park bevindt zich aan de oostkant, vanaf de Zoomweg, nabij de aansluiting op de Hollandseweg. In figuur 2.3 is de bestaande situatie weergegeven met de functies in het park. Hierop is ook de groene omkadering van het park goed zichtbaar. Daarnaast is het sport-/speelveld aan de zuidwestkant van het park zichtbaar.



Figuur 2.3: plattegrond, huidige functies in het plangebied

Op 4 oktober 2022 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor het plaatsen van 30 chalets op het recreatiepark. Deze chalets zijn bedoeld voor de opvang van vluchtelingen en beheer van en toezicht op deze opvanglocatie. De omgevingsvergunning is verleend voor de duur van maximaal 2 jaar.

2.2.2 Toekomstige situatie

Voor het plangebied geldt een verouderd bestemmingsplan (2004, zie nader de navolgende paragraaf 2.3), dat aan actualisatie toe is. Dit bestemmingsplan sluit niet meer aan bij de wensen die recreanten tegenwoordig hebben en biedt onvoldoende mogelijkheden om een kwaliteitsverbetering te bewerkstelligen. In 2014 is een deel van het recreatiepark, namelijk het gedeelte voor chalets, stacaravans

en kampeermiddelen, gekocht door de huidige eigenaar van het betreffende gedeelte. Deze wil in het park investeren om het kwaliteitsniveau te verhogen en het recreatieve aanbod van het park verbeteren, zodat dit weer aansluit op de hedendaagse vraag van verblijfsrecreanten. De markt voor verblijfsrecreatie is aan veranderingen onderhevig, waardoor deze investeringen noodzakelijk zijn om het recreatiepark op de (middel)lange termijn rendabel te houden. Mede met het oog op deze kwaliteitsslag, loopt de initiatiefnemer tegen een aantal beperkingen uit het vigerende bestemmingsplan aan, zie ook hierna in paragraaf 2.3.

In de verblijfsrecreatieve sector worden onder meer de volgende relevante algemene (landelijke) ontwikkelingen gesignaleerd:

- Accentverschuiving naar beleving, thematisering en luxere of bijzonder, onderscheidende concepten. Een voorbeeld hiervan is 'glamping';
- Structurele afname van de vraag naar (regulier) kamperen;
- Stijging van het percentage aan kortere vakanties; mensen gaan vaker meermaals per jaar op vakantie;
- Verouderde recreatieparken worden geconfronteerd met een structurele afname van de vraag: vernieuwing is dus noodzaak;
- Aandacht voor duurzaamheid;
- Integratie van dag- en verblijfsrecreatie.

Mede gezien de voornoemde trends, is het voor De Wielerbaan noodzakelijk om met de veranderde markt mee te gaan. Hiervoor moet worden voorkomen dat het park (verder) veroudert en op (middel)lange termijn niet meer rendabel is. Belangrijkste speerpunten zijn daarbij:

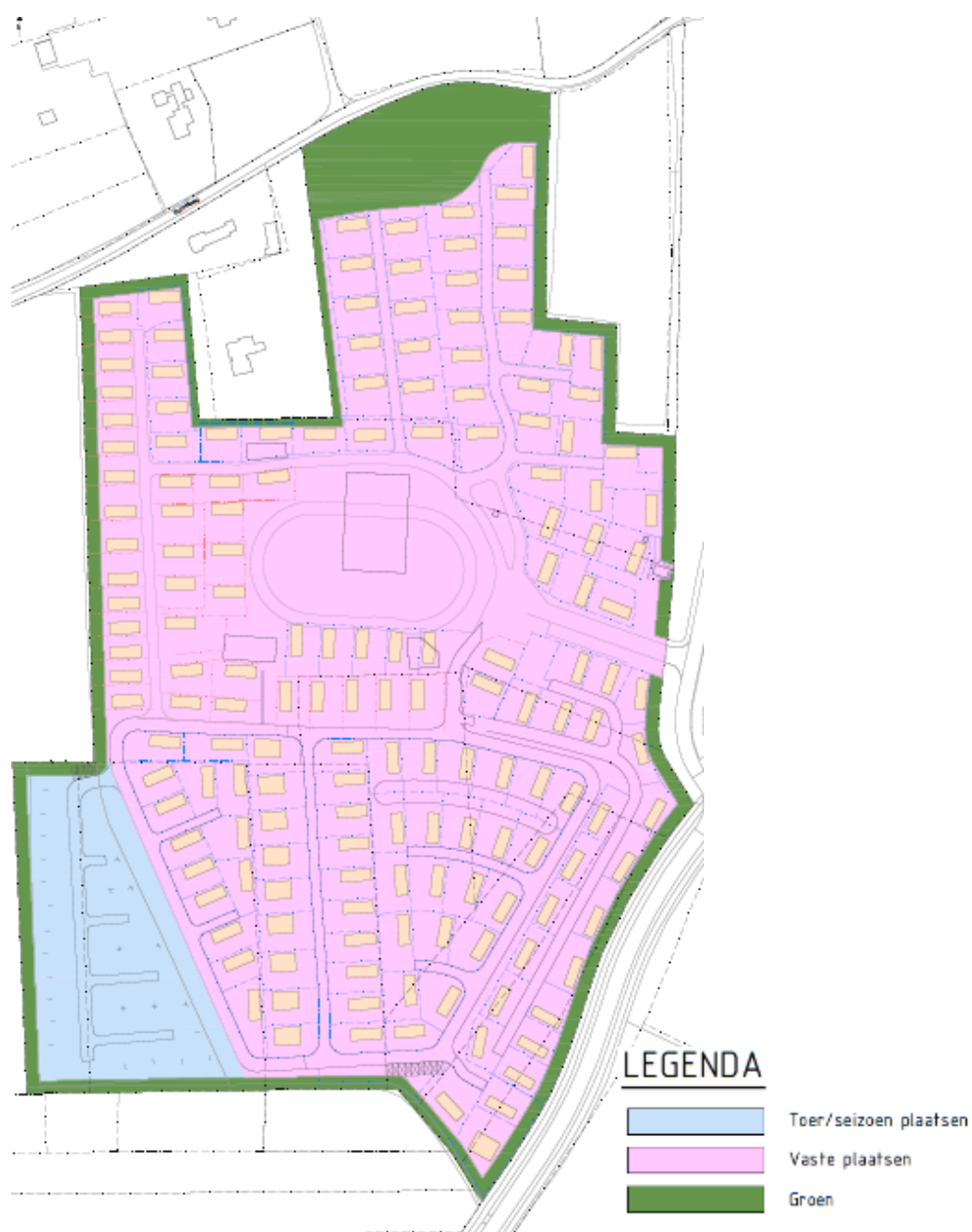
- Het verhogen van het kwaliteitsniveau van het park en de accommodaties;
- Geleidelijke omvorming van toeristisch kamperen (waarvoor de vraag zoals gesignaleerd structureel afneemt) naar meer vaste recreatieve verblijfsaccommodaties;
- Focus ligt niet enkel op het hoogseizoen, maar speelt in op de groeiende behoefte aan recreatie in de vorm van recreatiewoningen buiten het hoogseizoen. Voor mobiele kampeermiddelen geldt dit minder;
- Bieden van verblijfsrecreatieve mogelijkheden aan groepen, zoals families en grotere groepen. Deze mogelijkheden ontbreken momenteel in het park nagenoeg geheel.

Met het oog op deze speerpunten, heeft de eigenaar van het deel van het park voor onder meer chalets, stacaravans en mobiele kampeermiddelen een aantal concrete wensen en voornemens:

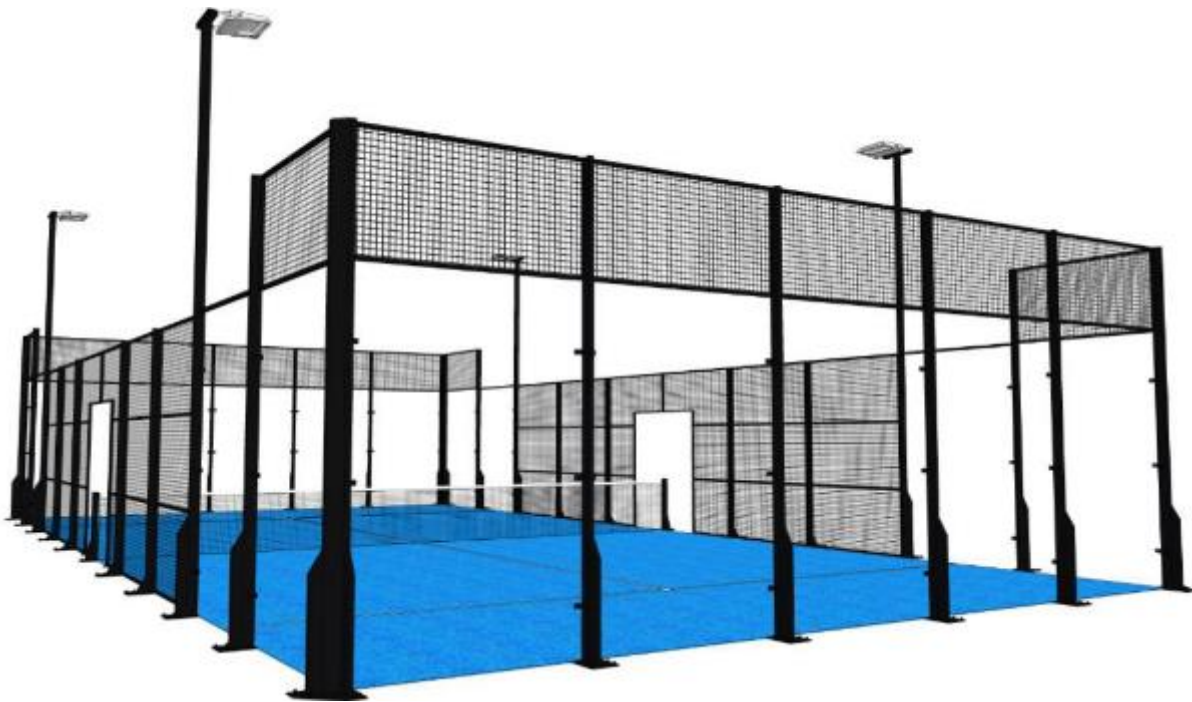
- Vergroten van het maximum aantal toegestane stacaravans op het park (momenteel: 100) tot 164 stuks;
- Flexibele mogelijkheden voor recreatie-objecten, zodat verschillende typen recreatiewoningen kunnen worden geplaatst, niet alleen stacaravans maar ook chalets. Voor recreatiewoningen wordt een maximale bouwhoogte van 5 meter en een maximale oppervlakte van 70 m² voorgescreven. Deze maatvoering sluit aan bij de vergunningsvrije mogelijkheden binnen het Besluit omgevingsrecht, wordt stedenbouwkundig aanvaardbaar geacht in relatie tot het park en de omgeving en biedt voldoende mogelijkheden om moderne recreatiewoningen te realiseren, die voldoen aan de wensen van de gebruiker.

- Verder wordt specifiek de mogelijkheid om, met toepassing van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid, maximaal 2 groepsverblijven te realiseren in plaats van 4 recreatiewoningen. Hiertoe worden nadere voorwaarden in de afwijkingsbevoegdheid gesteld, zodat een ruimtelijke afweging kan worden gemaakt;
- Transformeren van het westelijk gedeelte van het park naar vaste plaatsen;
- Benutten van het huidige sport- en speelveld aan de zuidwestkant voor verblijfsrecreatieve doeleinden in de vorm van toeristisch kamperen. Dit perceel is reeds in eigendom van de initiatiefnemer;
- Realiseren van een padelbaan op het lager gelegen gedeelte van de wielerved (ca. 200 m², bouwhoogte omheining 4 meter, lichtmasten 6 meter)

In de gewenste toekomstige situatie is de functionele invulling van het park als volgt (zie figuur 2.4). In deze situatie is er sprake van 32 toeristische plaatsen en 164 vaste plaatsen.



Figuur 2.4: gewenste toekomstige functionele indeling van het park



Figuur 2.5: impressie padelbaan

2.3 Vigerend bestemmingsplan

In het plangebied geldt momenteel het bestemmingsplan 'De Wielerbaan 2004', d.d. juni 2004. Het plangebied heeft hierin de volgende bestemmingen:

- Agrarisch gebied met landschapswaarde (strook aan de noordoostkant);
- Bos (strook aan de oostkant van het plangebied aan de Zoomweg);
- Groensingels (rondom het recreatiepark, alsmede een bredere strook aan de noordkant);
- Recreative doeleinden (ter plaatse van het recreatiepark zelf). Deze bestemming is onderverdeeld in drie verschillende gedeelten:
 - Recreatie-A: centraal op het park ter plaatse van de centrale voorzieningen
 - Recreatie-B: op de rondom de centrale voorzieningen gelegen gronden; hier zijn zowel stacaravans als mobiele kampeermiddelen toegestaan
 - Recreatie-C: aan de zuidwestkant; hier zijn uitsluitend mobiele kampeermiddelen toegestaan
- Woondoeleinden (woonpercelen Buissteeg 4 en 6).

Het huidige bestemmingsplan is achterhaald en met het oog op zowel de huidige regelgeving, de algemene ontwikkelingen in de recreatieve sector en de wensen van de initiatiefnemer aan actualisatie toe. Het huidige bestemmingsplan is bovendien op sommige onderdelen te star of beperkend. Het huidige bestemmingsplan voldoet onder meer op de volgende punten niet meer aan de huidige eisen.

- De maximale oppervlakte van een standplaats voor caravans bedraagt 250 m² (artikel 4.2 sub c). Dit maximum is te klein voor percelen met een grote stacaravan (>50 m²) en is beperkend om een hoogwaardige kwaliteit te bieden. Gewenst is dan ook om geen maximum oppervlakte per standplaats op te nemen.

- De onderlinge afstandseis van minimaal 8 meter aan de korte en 5 meter aan de lange zijde (artikel 4.2 sub d) is erg ruim. Vanuit brandveiligheids- en ruimtelijk kwaliteitsoogpunt, volstaat een minimale onderlinge afstand van 5 meter aan alle zijden.
- Het maximum aantal stacaravans is momenteel vastgelegd op 100. Om beter aan te kunnen sluiten op de marktvraag, is het gewenst om dit aantal te verhogen.
- De vorm en breedte van stacaravans kan verschillen. In het huidige bestemmingsplan is de maximale breedte van stacaravans vastgelegd (4,5 meter). Met het oog op de verscheidenheid in stacaravans (denk aan L-vormige stacaravans) is het gewenst op de maximale breedte niet vast te leggen, maar slechts het maximale ruimtebeslag. Een grotere oppervlakte dan de huidige toegestane 50 m² is daarbij gewenst om een kwaliteitsslag te kunnen maken en in te kunnen spelen aan de hedendaagse wensen van verblijfsrecreanten. Een maximum oppervlakte van 70 m² is in overeenstemming met de onlangs vastgestelde Omgevingsvisie van de provincie Gelderland. Hierbij is een bouwhoogte van maximaal 5 meter (in plaats van 3,75 meter, welke thans voor stacaravans is voorgeschreven) passend. Deze maatvoering sluit aan bij de vergunningsvrije mogelijkheden binnen het Besluit omgevingsrecht, wordt stedenbouwkundig aanvaardbaar geacht in relatie tot het park en de omgeving en biedt voldoende mogelijkheden om moderne recreatiewoningen te realiseren, die voldoen aan de wensen van de gebruiker.
- De huidige begripsbepaling voor 'stacaravan' blijkt vaak discussie op te leveren. Daarnaast zijn ook andere vormen van recreatieve voorzieningen met een vergelijkbare ruimtelijke uitstraling, zoals chalets, wenselijk vanuit de behoeften van recreanten. Verbreding van de mogelijkheden is in die zin dan ook gewenst.
- De huidige begripsbepaling voor 'centrale voorzieningen' is te beperkt. Onder meer de horeca die op het park aanwezig is, wordt hierin niet expliciet benoemd. Verbetering van de begripsbepaling is dan ook gewenst.
- In artikel 4.1 sub g en 4.2 sub e zijn regels opgenomen ten aanzien van de maximaal aan te brengen weg- en kavelverharding. Deze regels worden als erg beperkend ervaren.
- De maximale bouwhoogte voor de centrale voorzieningen maakt slechts bebouwing in één bouwlaag mogelijk. Tweelaagse bebouwing is voor sommige functies echter wenselijk en kan bovendien bijdragen aan de ruimtelijke uitstraling van de bebouwing. Daarom is een verhoging van de maximale hoogte van de centrale voorzieningen gewenst.
- Gewenst is om de situering van de bedrijfswoning niet specifiek op te nemen.
- Gewenst is om een padelbaan te realiseren ter plaatse van de wielerved. Dit is in strijd met de bouwregels, omdat de omheining hoger wordt dan 2 meter en de lichtmasten hoger dan 4 meter.
- Gewenst is om, met toepassing van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid, in de toekomst mogelijk maximaal 2 groepsverblijven te kunnen realiseren van maximaal 120 m² per verblijf en met een maximale goot- en bouwhoogte van 3,5 en 7 meter. Een dergelijke ontwikkeling wordt denkbaar geacht. Waarbij een nader afwegingsmoment gewenst is. Vandaar de keuze voor een binnenplanse afwijking.

Ter plaatse van het sport- en speelveld aan de zuidwestkant van het plangebied, geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De bestemming hier is 'Agrarisch met waarden – Stadsrandgebied'. Een zeer smalle strook heeft tevens de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. De gasleiding zelf is echter net

buiten het plangebied gelegen. Het gebruik van dit perceelsgedeelte voor verblijfsrecreatie (toeristisch kamperen) is niet in overeenstemming met de geldende bestemming.

Om de voorgaande redenen is het gewenste toekomstige gebruik niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan en biedt het huidige bestemmingsplan onvoldoende flexibiliteit om in te spelen op de huidige en toekomstige trends en ontwikkelingen in de verblijfsrecreatieve sector. Een herziening van het bestemmingsplan is daarom noodzakelijk. Met het voorliggende bestemmingsplan wordt beoogd om een actueel, flexibel juridisch-planologisch kader te bieden voor het recreatiepark, zonder onevenredige aantasting van de waarden van de omgeving of het woon- en leefklimaat voor omwonenden.

3. BELEIDSANALYSE

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2024, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van art. 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak.

Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzes. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. afwentelen wordt voorkomen.

De nationale overheid richt zich in de NOVI op 21 verschillende nationale belangen.

Doorwerking plangebied

Het plangebied ligt binnen de stedelijke regio met concentratie van topsectoren rondom Arnhem-Nijmegen. In Wageningen en omgeving is de topsector Agro & Food (Food Valley). Dit bestemmingsplan vormt voor de ontwikkeling van deze topsector geen belemmering. Het betreft immers een bestaand

recreatiepark, dat slechts in zeer geringe mate wordt uitgebreid en waar verder uitsluitend herstructurering plaatsvindt met het oogmerk om een kwaliteitsverbetering te bewerkstelligen.

Verder is het plangebied gelegen in de nabijheid van de Natura 2000-gebieden Veluwe en Rijntakken. In paragraaf 5.4 wordt nader ingegaan op de invloed van de ontwikkeling op deze Natura 2000-gebieden. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van negatieve effecten voor het Natura 2000-gebied.

Voor het overige heeft dit bestemmingsplan geen relatie met de NOVI en zijn er geen nationale belangen in het geding. Daarmee is de ontwikkeling niet in strijd met de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd.

Doorwerking plangebied

Met de ontwikkeling, die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, zijn zoals in paragraaf 3.1.1. is aangegeven, geen nationale belangen gemoeid. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit bestemmingsplan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd (artikel 3.1.6, lid 2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)). De Ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht toegepast moet worden bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maken. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling valt, is in art. 1.1.1 Bro bepaald: *"De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."*

Per 1 juli 2017 is de nieuwe Ladder in werking getreden. Hierin wordt de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd. Concreet betekent dit dat onderzoek naar het *actuele* en *regionale* aspect van de behoefte en Trede 3 komen te vervallen. Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden om de laddertoets 'door te schuiven' naar een uitwerkings- of wijzigingsplan, mits dit voorafgaand is bepaald door het bevoegd gezag.

Voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet thans een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een de volgende treden:

1. Er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte. Hierbij kan het gaan om zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten;
2. Indien uit de beschrijving, bedoeld in trede 1, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.

Doorwerking plangebied

Dit bestemmingsplan maakt een herstructurering van het bestaande recreatiepark De Wielerbaan mogelijk. Daarbij worden de strikte eisen met betrekking tot de situering, omvang en breedte van stacaravans gedeeltelijk losgelaten en worden mogelijkheden geboden om zowel vaste als seizoensplaatsen op het park te realiseren. Ook wordt de maximaal toegestane bouwhoogte voor de centrale voorzieningen verhoogd, zodat deze ook uit tweelaagse bebouwing kunnen bestaan. Deze wijzigingen leiden niet tot een toename van het ruimtebeslag.

Wel vindt een uitbreiding van het recreatiepark met ca. 3.500 m² plaats, omdat het sport- en speelveld, dat nu nog een agrarische bestemming heeft, zal worden benut voor toeristisch kamperen. Er worden geen bebouwingsmogelijkheden op het uitbreidingsperceel geboden. Het park heeft in de huidige situatie een oppervlakte van ruim 68.000 m². Er is dan ook sprake van een zeer beperkte uitbreiding ten opzichte van het bestaande recreatiepark, temeer omdat geen bebouwingsmogelijkheden in dit gebied worden geboden.

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling, voorziet het bestemmingsplan dan ook niet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Bro.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De omgevingsvisie van de provincie Gelderland is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies. In deze visie geeft de provincie Gelderland aan wat de provinciale belangen zijn en waar deze van toepassing zijn. In de Verordening worden hier specifieke regels aan gehangen.

Conform de Omgevingsvisie ligt het plangebied in de volgende gebieden:

- FoodValley;
- Plussenbeleid;
- Nationale landschappen;

- Stedelijke agglomeratie;
- Windenergie uitgesloten wegens wettelijke beperkingen, aandachtsgebied;
- Grote zonneparken onder voorwaarden mogelijk;
- Glastuinbouw in overige gebieden;
- Intrekgebieden.

3.2.2 Omgevingsverordening

In de Omgevingsverordening Gelderland staan de regels die de provincie Gelderland stelt aan de bestemmingsplannen van gemeenten. Op 24 september 2014 stelden Provinciale Staten de Omgevingsverordening Gelderland vast. Deze is nadien meermaals geactualiseerd. De meest actuele versie dateert uit januari 2023 (geconsolideerde versie).

In de Omgevingsverordening is het plangebied gelegen in gebieden die zijn aangewezen als:

- Nationaal landschap buiten GNN, GO en NHW;
- Glastuinbouw in overige gebieden, verbod uitbreiding, nieuwvestiging en hervestiging glastuinbouw;
- Intrekgebieden.

Doorwerking plangebied

De meeste van de betreffende aanduidingen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening zijn niet van belang voor de onderhavige ontwikkeling in het plangebied. Er is geen sprake van ontwikkelingen met betrekking tot windenergie, zonneparken of glastuinbouw of van een ontwikkeling die van invloed is op de drinkwatervoorziening (intrekgebied).

Thema recreatie

Dit bestemmingsplan biedt mogelijkheden tot herstructurering en een beperkt uitbreiding van een bestaand recreatiepark. Artikel 2.5 van de verordening schrijft voor dat nieuwe recreatiewoningen alleen mogelijk mogen worden gemaakt, indien er sprake is van bedrijfsmatige exploitatie. Deze eis is opgenomen vanuit het oogpunt om het toeristisch product te behouden c.q. vergroten. Op het onderhavige park is sprake van bedrijfsmatige exploitatie. Deze eis is tevens in de planregels opgenomen.

De verordening bevat, in tegenstelling tot voorheen, thans geen specifieke regels omtrent uitbreiding van recreatievoorzieningen. Dit is met voorliggend plan beperkt het geval. De locatie is niet gelegen binnen het GNN of de GO. De uitbreiding staat in redelijke verhouding tot de bestaande omvang van het park. Omdat er uitsluitend sprake zal zijn van standplaatsen voor kampeermiddelen, wordt het uitbreidingsterrein extensief gebruikt en niet bebouwd.

Thema Landschap

Relevant is dat het plangebied in een nationaal landschap (buiten het Gelders Natuurnetwerk en de Groene Ontwikkelingszones) ligt. Om te komen tot een landschappelijk verantwoord ontwerp voor het recreatiepark, is een groenvisie opgesteld. Deze is als bijlage bij de toelichting opgenomen. Voor de volledige uitwerking en verantwoording wordt derhalve verwezen naar deze bijlage.

De bestaande groene omranding van het recreatiepark sluit aan op de vegetatie die van natura in Wageningen-Hoog voorkomt. Een eenduidige structuur is niet overal zichtbaar. De kavels en seizoensplaatsen worden afgebakend met diverse beplantingstypen en op enkele plekken lage hekwerken. In de groenvisie is een uitgebreide beschrijving en opsomming van de huidige vegetatie opgenomen (paragraaf 3.1). Nagenoeg alle beplanting is als haag aangeplant of wordt als zodanig onderhouden, in afwijking van de natuurlijke habitus. Een duidelijk onderscheid is zichtbaar tussen de terreinomranding, de toeristische zone en de zone met vaste verblijfsobjecten op het park.

Voor de toekomstige inrichting is onderscheid gemaakt in de volgende delen:

- De terreinomranding. Deze blijft in stand met de aanwezige soorten, omdat de huidige omranding past binnen de groenstructuur van de omgeving. De terreinomranding heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'Groen' gekregen.
- De verkavelde delen met recreatieverblijven. Omdat de kavels voor recreatieverblijven op korte termijn, op één zone na, niet aangepast worden, vindt vooralsnog geen aanpassing van deze groenstructuur plaats.
- De delen waar mogelijke herinrichting plaatsvindt (huidig en nieuwe toeristisch veld). Het toeristisch veld wordt verplaatst naar het huidige sport-/speelveld. Het huidige toeristische veld aan de zuidkant van het park, zal worden heringericht met vaste plaatsen. Laatstgenoemde gedeelte wordt ingericht met boomvormers (esdoorn en op markante punten tamme kastanje) en struikvormers (veldesdoorn). Hiermee worden inheemse soorten aangepast, die passen in de bosrijke omgeving van Wageningen-Hoog, droogtebestendig zijn en voor de bodem en ecologische waarden positieve effecten hebben. Het nieuwe toeristische veld wordt met boomvormers (haagbeuk en op markante punten winterlinde) en struikvormers (vuilboom/sporkehout). Ook dit betreft inheemse soorten, die droogtebestendig zijn en een ecologische waarde vertegenwoordigen.

Bij de herinrichting van het toeristische veld en sport-/speelveld worden bestaande bomen zoveel mogelijk ingepast. In totaal zullen 36 bomen verdwijnen ten behoeve van de inrichting, structuur en vitaliteit van het park. Daarvoor in de plaats worden ter compensatie 46 bomen geplant, waarbij minimaal 36 bomen als herplant kunnen worden beschouwd. De nieuwe aanplant zal bestaan uit berk, gewone esdoorn, tamme kastanje, haagbeuk en winterlinde. Op diverse plekken op het park zal nieuw groen worden aangebracht, waarmee zowel bestaande groenstructuren worden versterkt als nieuwe groenstructuren worden gecreëerd. In de groenvisie is een en ander gedetailleerder beschreven.

Op het terrein bevinden zich vijf sparren, die vanwege de omvang overlast richting gebruikers veroorzaken nu en in de toekomstige situatie. Dit is de reden dat het voornemen bestaat om ook deze bomen te kappen. Vanuit ecologisch oogpunt kunnen de bomen waardevol zijn in het bieden van nestplaatsen voor (broed)vogels. Daarom zullen de bomen door een erkende ecooloog moeten worden geïnspecteerd. Alleen indien zich geen nestplaatsen voordoen in de bomen, zullen deze worden gekapt. De kap van deze houtopstanden is optioneel opgenomen in de groenvisie.

Op de navolgende pagina is een overzicht van de te verwijderen en aan te planten bomen opgenomen.

Conclusie

Voor de herinrichting van het park is in de opgestelde groenvisie beschreven op welke wijze het park landschappelijk verantwoord zal worden ingepast. Bij het opstellen daarvan is rekening gehouden met de gebiedskwaliteiten van de omgeving. De groenstructuren zijn c.q. worden voorzien van gebiedseigen beplantingstypen met specifieke meerwaarde in onder meer ecologisch opzicht. Met de voorgestelde inrichting, wordt recht gedaan aan de kwaliteiten van het nationaal landschap, waartoe het plangebied behoort.

De gewenste ontwikkeling past binnen het provinciale beleid.

BOMEN VERWIJDEREN			BOMEN AANBRENGEN		
AANTAL	PLANTSOORT	REDEN	AANTAL	PLANTSOORT	REDEN
1	Acacia	Veiligheid	15	Berk	Versterken bestaande Berkenlaan (laan)structuur
3	Den	Ruimte bieden aan toekomstbomen/structuur	10	Gewone esdoorn	Nieuwe laan- en kavelstructuur creëren
7	Den	Plaatsen recreatieobject			
4					
2	Eik	Aanleg infrastructuur	5	Tamme kastanje	Nieuwe laan- en kavelstructuur creëren
7	Meidoorn	Ruimte bieden aan toekomstbomen/structuur	10	Haagbeuk	Landschappelijke inpassing kampeerveld
7	Meidoorn	Plaatsen recreatieobject			
2					
17	Spar	Ruimte bieden aan toekomstbomen + creëren	6	Winterlinde	Landschappelijke inpassing kampeerveld
6	Spar	Berkenlaan (laanstructuur)			
BOMEN VERWIJDEREN			BOMEN AANBRENGEN		
AANTAL	PLANTSOORT	REDEN	AANTAL	PLANTSOORT	REDEN
3	Spar	Verminderde Kwaliteit/veiligheid Plaatsing recreatieobject + verminderde kwaliteit (veiligheid)			
26					
1	Venijnboom	Veiligheid			
<u>Optioneel</u>					
5	Spar	Kwaliteit/veiligheid	4	Gewone esdoorn	Nieuwe kavelstructuur creëren
			1	Tamme kastanje	
36		Totaal (excl. optioneel)	46		Totaal (excl. optioneel)

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Wageningen

Op 3 december 2013 is de structuurvisie van Wageningen vastgesteld en op 15 mei 2014 is deze in werking getreden. Een structuurvisie is een richtinggevende gemeentelijke beleidsvisie en afwegingskader op hoofdlijnen voor nieuwe ruimtelijke en functionele ontwikkelingen, die niet passen in de geldende bestemmingsplannen.

In de Structuurvisie worden de volgende centrale opgaven voor de gemeente benoemd:

1. Het op orde brengen van de basiskwaliteit: regionale en lokale verbondenheid, stedenbouwkundige structuur, landschap, cultuurhistorie, duurzaamheid en klimaat;
2. Het toekomstbestendig maken van de wijken en haar voorzieningen;
3. Het bieden van een kwaliteitskader voor de ontwikkellocaties;
4. Het versterken van het toeristische en recreatieve profiel;
5. Het versterken van de relatie tussen stad, universiteit en de kenniseconomie;
6. Ruimte bieden voor de lokale en regionale werkgelegenheid;
7. Het versterken van de binnenstad.

Doorwerking plangebied

Dit bestemmingsplan maakt een herstructurering van het bestaande recreatiepark De Wielerbaan mogelijk. Ook vindt een uitbreiding van het recreatiepark met ca. 3.500 m² plaats. Deze ontwikkelingen hebben tot doel om het park een kwaliteitsimpuls te geven, te voorkomen dat het verouderd raakt en te zorgen dat de voorzieningen beter aansluiten op de hedendaagse wensen van bezoekers. Ook kan het park, door minder strenge inrichtingseisen te stellen aan de recreatieve voorzieningen, beter inspelen op toekomstige trends en ontwikkelingen. Door het park deze mogelijkheden te bieden, wordt bijgedragen aan het versterken van het toeristisch-recreatieve profiel van Wageningen. Gezien de ligging van het park in een rustige omgeving en op een steenworp afstand van De Veluwe, is het park op een gunstige locatie gelegen om te kunnen bijdragen aan het toeristisch-recreatieve voorzieningenniveau binnen de gemeente. Met het oog op deze doelstelling vanuit de Structuurvisie, is het dan ook wenselijk om medewerking te verlenen aan de beoogde herstructurering en geringe uitbreiding.

Het plangebied ligt volgens de structuurvisie in het gebied Wageningse Eng. Dit deel van het gebied wordt beschreven als een zone met linten en houtwallen. Ontwikkelingen in deze zone zijn mogelijk, wanneer deze passen binnen de thema's voedsel, gezondheid, natuur en/of recreatie. Zoals aangegeven, past het plan in het thema recreatie. Bij de landschappelijke inrichting en inpassing van het park bij herinrichting, wordt rekening gehouden met de volgende structuurvisie gewenste beplantingstypen (zie nader paragraaf 3.2.2). De ontwikkelingen waarin dit bestemmingsplan voorziet, passen dan ook in de Structuurvisie Wageningen.

3.3.2 Visie Buitengebied en Gebiedsvisie De Eng

Op 13 juli 2020 heeft de gemeenteraad van Wageningen de Visie Buitengebied vastgesteld. Deze structuurvisie geeft de huidige en gewenste situatie van het zeer diverse buitengebied van Wageningen neer. Wageningen ligt op een zeer bijzondere plek, aan de rand van enerzijds De Veluwe, anderzijds de uiterwaarden en ten slotte in het westen een kleiige oeverwal. De visie ziet zowel op thema's (zoals biodiversiteit, energie, landbouw en voedsel, bewegen, recreatie en gezondheid) als op gebiedsniveau.

Het plangebied ligt aan de rand van het gebied De Eng: een kleinschalig gebied met mozaïek van functies volgens de Gebiedsvisie Wageningse Eng. Deze gebiedsvisie is deels vertaald in de Visie Buitengebied. Beide worden hierna gezamenlijk beschouwd.

De Wageningse Eng is gelegen ten oosten van de stad en is een eeuwenoud, kleinschalig cultuurlandschap. Door het aanwezige hoogteverschil als gevolg van de ligging op de flank van de stuwwal zijn er diverse vergezichten en is het panorama vanuit de verschillende randen van de Eng waardevol. Het landschap op de Wageningse Eng is een cultuurlandschap, een productief landschap met diverse 'opbrengsten', van voedsel, hout tot recreatie. De huidige Eng wordt dan ook zeer gewaardeerd vanwege haar diversiteit aan kwaliteiten op het gebied van landschap, natuur en cultuurhistorie en op het gebied van recreatief medegebruik. Het gebied wordt daarom ook wel de 'tuin van Wageningen' genoemd.

Naast de waarden als afwisseling in open en besloten zichtrelaties, ecologie, landschappelijk ensemble (bosrandzone, middengebied, houtwalgebied), cultuurhistorische en aardkundige waarden, welke in het huidige bestemmingsplan worden gewaarborgd, heeft de Eng óók een belangrijke functie voor de bewoners van Wageningen als recreatief uitloophet gebied (ommetjes, tuinen e.d.).

Nieuwe initiatieven zouden een positieve bijdrage aan het gebied kunnen leveren. De Gebiedsvisie is opgesteld als beleidskader voor dergelijke initiatieven. Nadrukkelijk wordt gezocht naar mogelijkheden om passende nieuwe ontwikkelingen te stimuleren. Het doel is om de kernkwaliteiten van het gebied te behouden en versterken. Deze kernkwaliteiten zijn:

- Waardevol uniek landschap;
- Cultuurhistorische waarden;
- Ecologische waarden en biodiversiteit;
- De 'tuin van Wageningen' met relatieve rust, donkerte en stilte;
- Grondgebruik en recreatief medegebruik in een landschappelijke omgeving.

Doorwerking plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ontwikkeling op een bestaand recreatiepark, waarbij een kwaliteitsimpuls wordt beoogd in ruimtelijk kwalitatief opzicht én verblijfsrecreatief opzicht (vergroten aantrekkelijkheid, betere aansluiting bij behoeften recreanten). Het plangebied ligt aan de rand van de Wageningse Eng en vormt een verbindende schakel tussen woongebied Wageningen-Hoog en het bijzondere landschap van het gebied. Het recreatiepark wordt landschappelijk ingepast, passend bij

deze omgeving, waardoor de ontwikkeling kan plaatsvinden zonder aantasting van de kernkwaliteiten. Het gebied is van een hoge recreatieve waarde. De noodzakelijke kwaliteitsimpuls op het park maakt het mogelijk om die kwaliteit beter te benutten.

4. MILIEUASPECTEN

4.1 Inleiding

Er bestaat een duidelijke relatie tussen het milieubeleid en de ruimtelijke ordening. Het ruimtelijk beleid en het milieubeleid groeien steeds meer naar elkaar toe in de vorm van omgevingsbeleid. De milieukwaliteit is derhalve een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. In dat verband dient bij de afweging in het kader van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Enerzijds is daarbij de invloed van een ontwikkeling op de omgeving (omliggende functies) van belang; anderzijds is het woon- of verblijfsklimaat ter plaatse van de beoogde ontwikkeling van belang. Aan beide aspecten wordt hierna getoetst ten aanzien van de relevantie milieuaspecten.

4.2 Besluit milieueffectrapportage

4.2.1 Algemeen

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r.-wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009¹. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, bijvoorbeeld als het in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom ook bij kleine (bouw)projecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Ook de Implementatiewet 'Herziening m.e.r. richtlijn' heeft mogelijk gevolgen voor dit bestemmingsplan. Sinds 16 mei 2017 is deze in werking. De richtlijn heeft de procedure en inhoud van het MER en de m.e.r.-beoordeling, maar ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Dit heeft gevolgen voor de inhoud en procedure van de ruimtelijke plannen. Voor activiteiten die zijn opgenomen in lijst D en waarvan de omvang beneden de in kolom 2 genoemde drempel ligt, geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.2.2 Beoordeling

Om te bepalen of sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtig plan, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C of D van het Besluit m.e.r. overschrijdt. Dit bestemmingsplan voorziet in directe eindbestemmingen en voldoet daarmee aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

¹ HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (*Commissie tegen Nederland*).

De ontwikkeling die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, betreft een herstructurering en beperkte uitbreiding (ca. 3.500 m²) van een bestaand recreatiepark. Er is geen sprake van activiteiten voorkomend in Bijlage C van het Besluit m.e.r. Een directe m.e.r.-plicht is niet aan de orde.

In onderdeel D.9 wordt een functiewijziging met recreatie benoemd als m.e.r.-beoordelingsplichtig project, indien het om een oppervlakte van 125 hectare of meer gaat. De onderhavige ontwikkeling is aanmerkelijk geringer van omvang dan deze drempelwaarde. Wel is er sprake van een vormvrije m.e.r.-plicht. Zorgvuldigheidshalve is daarom door middel van een aanmeldingsnotitie onderzocht of het project tot potentiële negatieve milieugevolgen kan leiden, die het uitvoeren van een MER noodzakelijk maken. De aanmeldingsnotitie is opgenomen in de bijlagen. Uit deze notitie blijkt er geen sprake is van belangrijke nadelige (potentiële) milieugevolgen vanwege het project. De gemeente neemt omtrent het al dan niet uitvoeren van een MER een separaat besluit voorafgaand aan de publicatie van het ontwerpbestemmingsplan.

4.2.3 Conclusie

Het bevoegd gezag heeft op basis van de aanmeldingsnotitie besloten dat er zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten zijn als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is daarom niet noodzakelijk geacht.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

4.3.1 Algemeen

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woningen. Daarmee wordt onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat of het verblijfsklimaat ter plaatse van gevoelige functies enerzijds en onevenredige beperking van milieubelastende functies anderzijds voorkomen. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering van de VNG'². Bedrijven zijn hierin opgenomen in een tabel, die is ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel). Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Er kan (enigszins) van afgeweken worden in situaties waarin geen sprake is van een rustige woonwijk c.q. rustig buitengebied, maar van gemengd gebied. Dit zijn gebieden met een zekere mate van functiemenging. In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.

² Bedrijven en milieuzonering, editie 2009.

4.3.2 Beoordeling

Dit plan voorziet in herstructurering en uitbreiding van een bestaand recreatiepark. Er worden geen nieuwe gevoelige functies mogelijk gemaakt. De uitbreiding van het recreatiepark is echter vanuit milieuzoneringsoogpunt wel relevant. Kampeer- en recreatieterreinen behoren tot milieucategorie 3.1 van de VNG-publicatie. Hierbij behoort een richtafstand van 50 meter (bij gebiedstype rustige woonwijk c.q. rustig buitengebied). Hoewel het plangebied in een omgeving met diverse verschillende functies ligt, kan de omgeving van het uitbreidingsperceel van het recreatiepark als rustig buitengebied worden beschouwd. De omliggende gronden zijn immers agrarisch in gebruik en als zodanig bestemd en verder is een begraafplaats in de buurt aanwezig. Derhalve wordt uitgegaan van de reguliere richtafstanden.

De dichtstbij gelegen gevoelige functies betreffen de woningen Hollandseweg 330 (ca. 180 meter zuidelijk van het uitbreidingsperceel en 150 meter van de rand van het plangebied) en Bosweg 20 (ca. 215 meter zuidwestelijk van het uitbreidingsperceel en ca. 235 meter van het huidige recreatiepark). De woningen liggen dus ruimschoots buiten de richtafstand tot het recreatiepark, ook na de uitbreiding en herstructurering. Voor de overige woningen in de omgeving heeft de uitbreiding geen relevante gevolgen. Deze zijn op grotere afstand van het uitbreidingsperceel gelegen en voor een aantal andere woningen blijft het huidige terrein van het recreatiepark maatgevend.

4.3.3 Conclusie

Vanuit het oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling. De ontwikkeling leidt niet tot aantasting van het woon- en leefklimaat of de gebruiksmogelijkheden van andere functies en percelen.

4.4 Bodem

4.4.1 Algemeen

In het kader van de bestemmingsplanprocedure vormt de bodemkwaliteit bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Op basis van artikel 8 Woningwet dient de gemeentelijke Bouwverordening voorschriften te bevatten ter voorkoming van het bouwen op verontreinigde grond. Daarnaast dient de grond bij een functiewijziging geschikt te zijn voor de beoogde nieuwe functie.

4.4.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan maakt op het huidige recreatiepark geen wezenlijke functiewijzigingen mogelijk: er is en blijft sprake van verblijfsrecreatie. Uitsluitend de exacte vorm en de eisen met betrekking tot de omvang en situering van de verblijfsrecreatieve voorzieningen wijzigt hier. Ter plaatse van het uitbreidingsterrein is wel sprake van een functiewijziging, namelijk van agrarisch naar verblijfsrecreatie (toeristisch kamperen). Voor het plangebied is een verkennend bodem- en asbestonderzoek conform

NEN5740 en NEN 5707 uitgevoerd. De onderzoeksrapportage is opgenomen in de bijlagen. Hierna worden de conclusies besproken.

Uit het onderzoek blijkt dat er hooguit lichte verontreinigingen (PAK-totaal en PCB) zijn aangetroffen. Deze gehalten geven geen aanleiding tot nader onderzoek en/of het treffen van sanerende maatregelen. De bodem is geschikt voor het beoogde gebruik. Daarnaast is er geen asbesthoudend materiaal aangetroffen op maaiveldniveau. In de bodem is in één monster een stukje vinylzeil aangetoond. Vervolgonderzoek is echter niet noodzakelijk, omdat de concentratie minder dan de helft van de interventiewaarde betreft. Wel wordt aanbevolen om alert te zijn op de aanwezigheid van asbestverdacht materieel op het maaiveld en in de bodem.

4.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodemkwaliteit zijn er geen belemmeringen of voorwaarden aan dit bestemmingsplan verbonden.

4.5 Water

4.5.1 Beleid en normstelling

De Europese Kaderrichtlijn Water (2003)

De Europese Kaderrichtlijn Water gaat er vanuit dat water geen gewone handelswaar is, maar een erfgoed dat moet worden beschermd en verdedigd. Het hoofddoel van de richtlijn is daarop gebaseerd. De Kaderrichtlijn Water geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. Dat moet ertoe leiden dat: aquatische ecosystemen en gebieden die rechtstreeks afhankelijk zijn van deze ecosystemen, voor verdere achteruitgang worden behoed; verbetering van emissies; duurzaam gebruik van water wordt bevorderd op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn; er wordt gezorgd voor een aanzienlijke vermindering van de verontreiniging van grondwater.

Waterbeleid in de 21^e eeuw (2000)

De hoge waterstanden in de rivieren in 1995 en 1996 en de klimaatscenario's waarin naast de zeespiegelstijging ook meer en heviger buien worden voorspeld hebben geleid tot vernieuwde aandacht voor water. Nederland is met zijn lage ligging en hoge verstedelijkingsgraad kwetsbaar voor wateroverlast en de veiligheid is in de toekomst in het geding. Maar ook door de drogere zomers is er het risico van watertekorten en verdroging. De commissie "Waterbeheer 21e eeuw" heeft in opdracht van de regering duidelijk gemaakt dat we anders moeten omgaan met water en ruimte. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet ten minste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Nationaal Water Programma 2022-2027

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP) is de opvolger van het Nationaal Waterplan uit 2015. Het NWP plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode tot en met 2027 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het NWP richt zich op schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen, waaronder het overstromingsrisicobeheerplan en stroomgebiedbeheerplannen voor de rijkswateren.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het NWP, tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Waterbeleid provincie Gelderland

Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is mede kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied. Het waterplan is beschreven aan de hand van een aantal thema's zoals landbouw, wateroverlast, watertekort, natte natuur, grondwaterbescherming en hoogwaterbescherming. Voor deze thema's is beschreven welke doelstellingen voor 2027 en 2015 er liggen. Hierbij is rekening gehouden met de Europese kaderrichtlijn water en het beleid Waterbeheer 21e eeuw (WB21). Het thema 'water als ordenend principe' loopt als een rode draad door het gehele plan. Dit houdt in dat, voordat er beslissingen worden genomen op ruimtelijk gebied, er wordt bekeken welke gevolgen die hebben voor watersystemen. In 2014 is het Waterplan overgegaan in de Omgevingsvisie Gelderland. Hierin is concreet beschreven hoe de provincie wil zorgen voor voldoende schoon water én droge voeten. Concrete regels zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Gelderland.

Blauw Omgevingsprogramma Waterschap Vallei en Veluwe

In het 'Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027', vastgesteld in november 2021, heeft Waterschap Vallei en Veluwe, dat in 2012 ontstaan is na een fusie tussen de waterschappen Veluwe en Vallei & Eem, zijn ambities en uitvoeringsprogramma vastgelegd voor de periode 2022 tot en met 2027. Het plan bepaalt in grote lijnen de agenda van Waterschap voor deze periode. Hierin staan 5 maatschappelijke thema's centraal: waardevolle leefomgeving, klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie en biodiversiteit. Dit plan is mede kader voor de wijze waarop omgegaan wordt met water in het plangebied.

Waterplan Wageningen

Op 19 december 2005 heeft de gemeenteraad het 'Waterplan Wageningen' vastgesteld. Wageningen is de "City of Life Sciences" en wil zich verder ontwikkelen tot een duurzame en complete stad. Verder wil Wageningen verantwoord met water omgaan. Dat betekent ruimte bieden voor waterberging en zorgen voor schoon en beleefbaar water in de stad. Voor het gehele grondgebied van Wageningen zijn daarvoor een viertal streefbeelden bepaald. Deze streefbeelden zijn "levendig en schoon", "hoog en droog", "plezierig en bereikbaar" en "ruim en robuust". Alle nieuwe ontwikkelingen worden, afhankelijk van de ligging, aan een van deze streefbeelden en de daarbij behorende omschrijving, getoetst. Verder sluit het plan aan bij het waterplan van de provincie en het (destijds geldende) waterbeheerplan van Waterschap Vallei & Eem.

4.5.2 Watertoets

Bij ruimtelijke plannen geldt de wettelijke verplichting van een waterparagraaf/watertoets. De watertoets is één van de pijlers van het waterbeleid voor de 21^e eeuw, waarin aan water een meesturende rol in de ruimtelijke ordening is toegekend. Met de watertoets wordt beoogd waterbeheerders vroegtijdig in het ruimtelijke orderingsproces te betrekken. De watertoets betreft het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van een waterparagraaf is een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met duurzaam waterbeheer en de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding staat bij de watertoets voorop. Dan pas komen inrichtingsmaatregelen en compensatie in beeld.

4.5.3 Beoordeling

Dit bestemmingsplan voorziet in een herstructurering van een bestaand recreatiepark, waarop reeds de nodige bebouwing en verharding aanwezig is en is toegestaan. Daarnaast wordt het recreatiepark uitgebreid met een terrein van ca. 3.500 m². Op dit terrein worden echter geen gebouwen mogelijk gemaakt.

Waterhuishoudkundige situatie

Huidige situatie

- **Hemelwater**

Hemelwater afkomstig van daken en wegen wordt geïnfiltreerd in de bodem. In de praktijk blijkt dat de bodem goed infiltreert en geen problemen voordoen ten aanzien van wateroverlast.

- **Oppervlaktewater**

In het plangebied is, naast een folievijver, geen oppervlaktewater aanwezig. De vijver heeft door toepassing van folie geen direct contact met de ondergrond.

- **Grondwater**

Grondwater vormt in dit gebied geen probleem.

- **Riolering**

De bestaande stacaravans en voorzieningen zijn aangesloten op het vuilwaterriool.

- **Bluswater**

Er zijn op het park geen bluswatervoorzieningen.

Toekomstige situatie

- **Hemelwater**

In de nieuwe situatie zal de hoeveelheid verharding toenemen door omvorming van seizoens- naar vaste plaatsen. Ook zal de weg in de zuidwesthoek worden gewijzigd en een ontsluiting voor het kampeerterrein worden gerealiseerd. De toename is in de tabel op de volgende pagina in beeld gebracht. Uit de huidige ervaring blijkt dat infiltratie van hemelwater goed mogelijk is. Evenals in de huidige situatie zal hemelwater afkomstig van de extra verharding worden geïnfiltreerd.

Bij herinrichting wordt daarbij het volgende systeem gehanteerd:

- Langs nieuwe wegen wordt een hemelwaterriool met kolken aangelegd, zodat water afkomstig van wegen hierin verzameld wordt.
- Ook de dakafvoeren van de nieuwe recreatieverblijven worden aangesloten op het centrale hwa-riool.
- Middels een infiltratieriool wordt het hemelwater vervolgens geïnfiltreerd in de bodem.

TOEVOEGING	AANTAL	OPP./ EENHEID	OPPERVLAKTE (M ²)	OPMERKING
Vaste recreatieverblijven	70	62,5	4.375	Bij de berekening is uitgegaan van dat 50% een oppervlakte heeft van 55 m ² en 50% van 70m ²
Overige verharding op kavel	70	55	3.850	terras, pad, parkeren
Wijziging weg zuidwesthoek			680	Wijziging wegtracé en breedte (was 640 m ² , wordt 1.320 m ²)
Ontsluiting kampeerterrein			485	Oppervlakte 970 m ² , halfverharding, 50%
Toename			9.390	

- **Oppervlaktewater**
- Geen wijziging van de situatie. **Grondwater**

Er zijn geen wijzigingen voorzien die invloed hebben op grondwater.

• **Riolering**

Nieuwe voorzieningen worden bij de herstructurering aangesloten op het vuilwaterriool. Hemelwater wordt daarbij afgekoppeld.

• **Bluswater**

De op het park aanwezige vijver wordt geschikt gemaakt om te dienen als blusvijver.

4.5.4 Conclusie

Het aspect water levert geen bezwaar op voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Geluid

4.6.1 Algemeen

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat bij de voorbereiding van de vaststelling van een bestemmingsplan moet worden onderzocht of aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan, indien het bestemmingsplan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen de wettelijke geluidszone van een weg of spoorweg.

4.6.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan maakt op het huidige recreatiepark geen wezenlijke functiewijzigingen mogelijk: er is en blijft sprake van verblijfsrecreatie. Uitsluitend de exacte vorm en de eisen met betrekking tot de omvang en situering van de verblijfsrecreatieve voorzieningen wijzigt hier. Vanuit de Wgh zijn deze wijzigingen niet van belang.

Ter plaatse van het uitbreidingsterrein is sprake van een functiewijziging, namelijk van agrarisch naar verblijfsrecreatie (toeristisch kamperen). Er wordt echter geen bebouwing mogelijk gemaakt en daarmee is er geen sprake van nieuwe geluidsgevoelige objecten als bedoeld in de Wgh. Een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

4.6.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

4.7 Luchtkwaliteit

4.7.1 Algemeen

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO2.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM. Dit volgt uit artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM.
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 1% of 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een project altijd NIBM is. Er zijn immers alleen categorieën van gevallen aangewezen, waarvan aannemelijk is dat de toename van de concentraties in de betreffende gevallen niet de 3% grens overschrijdt. Wanneer een categorie eenmaal is aangewezen, mag er zonder meer van worden uitgegaan dat deze bijdrage NIBM is.

De Regeling NIBM geeft vooralsnog invulling aan de volgende categorieën:

- woningbouw- en kantoorlocaties, alsmede een combinatie daarvan (artikel 3 en bijlage C);
- Inrichtingen (artikel 1 en bijlage A). Hieronder vallen landbouwinrichtingen en spoorwegemplacementen. Veehouderijen van beperkte omvang zijn nog niet in de Regeling NIBM opgenomen, dit zal op een later moment wel gebeuren. Daarnaast is een voorschrift gereserveerd voor defensie-inrichtingen, maar hieraan is nog geen invulling gegeven.

4.7.2 Beoordeling

De ontwikkelingen, die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, vallen niet onder de in de Regeling NIBM opgenomen categorieën. Het betreft een herstructurering en relatief kleinschalige uitbreiding van een bestaand recreatiepark. In de huidige situatie heeft het park 120 seizoensgebonden plaatsen en 94 vaste plaatsen. In de toekomstige situatie betreft dit respectievelijk 32 en 164 plaatsen. In paragraaf 4.10 is nader uitgewerkt, dat de ontwikkelingen niet leiden tot een toename van het aantal verkeersbewegingen vanwege de functies in het plangebied. Daarom kan redelijkerwijs worden verondersteld, dat de ontwikkeling gezien de aard en omvang niet in betekenende mate bijdraagt.

4.7.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

4.8 Kabels en leidingen

Ter plaatse van het huidige sport- en speelveld is een gasleiding gelegen. De gasleiding met bijbehorende belemmeringenstrook aan weerszijden van deze gasleiding ligt over het plangebied. Middels het opnemen van een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' wordt het behoud van, de toegang tot en het onderhoud aan de leiding gewaarborgd. Bij de inrichting van het terrein als kampeerterrein zal met de leiding en de belemmeringenstrook rekening moeten worden gehouden. Er vinden geen ingrepen plaats, die de (belangen van) de leiding kunnen schaden. Van belemmeringen is dan ook geen sprake.

4.9 Externe veiligheid

4.9.1 Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, LPG en munitie over weg, water, spoor en door buisleidingen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid.

Productie en vervoer van gevaarlijke stoffen leggen beperkingen op aan de directe omgeving en dus de ruimtelijke ontwikkeling. Zo zijn tussen bijvoorbeeld LPG-tankstations en woningen veiligheidsafstanden nodig. Om de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten, is het noodzakelijk het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid goed op elkaar af te stemmen.

In het beleid wordt onderscheid gemaakt in twee normeringen, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Deze basisnorm bepaalt dat het risico om te overlijden aan een ongeluk met een gevaarlijke stof voor omwonenden niet hoger mag zijn dan één op de miljoen (10^{-6}). Dat betekent dat een omwonende van bijvoorbeeld een gevaarlijke fabriek maximaal eens per 1 miljoen jaar mag overlijden door een ongeluk in die fabriek. Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die een jaar lang permanent op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeluk.

Het groepsrisico (GR) legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het risico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1.000 slachtoffers tegelijk vallen. Dit risico is daardoor een maatstaf voor de verwachte omvang van een

ramp. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt. Veranderingen boven of onder deze waarde moeten worden verantwoord. Hierbij kan aandacht worden besteed aan de veiligheid van de risicovolle situatie, de gevolgen voor de omgeving, de hulpverlening en de zelfredzaamheid van omwonenden.

Mogelijke risicobronnen waarbij in ruimtelijke besluitvorming rekening moet worden gehouden zijn:

- transport van gevaarlijke stoffen per spoor, weg, water of buisleidingen. Dit wordt geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- bedrijvigheid (risicovolle inrichtingen die vallen onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)).

4.9.2 Beoordeling

Dit bestemmingsplan maakt een herstructurering en, aan de zuidwestkant van het plangebied, een kleinschalige uitbreiding van een bestaand recreatiepark mogelijk. Het recreatiepark betreft zowel in de huidige als de toekomstige situatie een kwetsbaar object zoals bedoeld in artikel 1 van het Bevi (bestemd voor verblijf voor meerdere aaneengesloten dagen, meer dan 50 personen). Omdat de contouren van het park wijzigen door de kleinschalige uitbreiding, is de planologische ontwikkeling vanuit externe veiligheidsoogpunt relevant. Daarom is een externe veiligheidsonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in de bijlagen. Navolgend worden de meest relevante bevindingen besproken.

Aan de rand van het plangebied ligt een relevante buisleiding (N-568-01) met een werkdruk van 40 bar en een uitwendige diameter van 159 mm. Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de 100%-letaliteitszone, die op 40 meter van de buisleiding ligt. Daarom is een uitgebreide verantwoording van het GR noodzakelijk. De leiding heeft geen plaatsgebonden risicocontour. Wel dient rekening gehouden te worden met een belemmeringsstrook van tenminste vijf meter aan weersijden van de buisleiding, gemeten vanuit het hart van de leiding. Deze strook is binnen het vigerende bestemmingsplan reeds geborgd. Dit wordt ook met voorliggend bestemmingsplan gedaan. Doordat het plangebied binnen deze strook ligt, gelden er beperkingen in bouw mogelijkheden. In de beoogde situatie worden geen gebouwen of bouwwerken, geen gebouw zijnde gerealiseerd binnen deze zone.

Uitgebreide verantwoording groepsrisico

Kwantitatieve berekening

Het groepsrisico is in het onderzoek berekend. Uit de berekeningen blijkt dat het hoogste groepsrisico per kilometer in de huidige en toekomstige situatie nabij het plangebied ligt. Als gevolg van de beoogde ontwikkeling neemt het groepsrisico niet toe. Het voor de buisleidingen berekende groepsrisico is kleiner dan 0,1 x de oriëntatiewaarde.

Maatregelen

Bij de bron zijn niet direct maatregelen te treffen door de ontwikkelaar van het plan. Maatregelen aan de leidingen zullen in de regel pas dan overwogen worden indien sprake is van een

knelpuntsituatie. Daarvan is geen sprake. Boven de buisleiding wordt voorzien in een toegangsweg naar het seizoensveld. Het risico tijdens de werkzaamheden in het plangebied kan geëlimineerd worden door ervoor te zorgen dat tijdens het uitvoeren van graafwerkzaamheden geen gasten aanwezig zijn. De kans dat er werkzaamheden binnen de belemmeringsstrook ter hoogte van het plangebied plaatsvinden is erg klein.

Bestrijdbaarheid

Voor buisleidingen is het ongevalsscenario van een fakkelbrand maatgevend. Dit scenario is vanwege de hoge druk, waarmee het gas uitstroomt, door de brandweer niet te bestrijden. De inzet zal zich richten op het koelen van aangestraalde objecten en het blussen van secundaire branden totdat de Gasunie de uitstroom heeft gestopt. Het plangebied is vanuit zuidwestelijke- en noordoostelijke richting voor de hulpdiensten goed bereikbaar.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontluchten van het plangebied en zijn afhankelijk van het maatgevende scenario (brand, explosie en/of toxische wolk).

De zelfredzaamheid in het plangebied is goed. Er zijn vluchtmogelijkheden naar meerdere zijden. Vluchten kan in alle gevallen van de risicobron af. Schuilen binnen de bebouwing is bij het scenario fakkelbrand geen optie.

Beschouwing alternatieven

Alternatieve inrichtingen van het plangebied leiden niet tot een verandering van het groepsrisico ten opzichte van het beoogde plan. Het groepsrisico is relatief laag en stijgt niet.

4.9.3 Conclusie

Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor de ontwikkeling. Het groepsrisico blijft onder de oriëntatiewaarde en neemt niet toe. Het groepsrisico is uitgebreid verantwoord vanwege de ligging binnen de 100% letaliteitscontour. De onderzoeksrapportage wordt aan de Veiligheidsregio voorgelegd.

4.10 Verkeer en parkeren

In deze paragraaf wordt aandacht besteed aan de aspecten verkeer en parkeren. Hiervoor is een separate notitie opgesteld, die als bijlage bij de toelichting is gevoegd. Onderstaand worden de belangrijkste bevindingen weergegeven. In de notitie zijn de oude situatie en de beoogde toekomstige situatie met elkaar vergeleken. Daarbij zijn de onderdelen, die niet wijzigen ten opzichte van de vigerende planologische situatie, niet beschouwd. Dit betreft de bedrijfswoning en de 2 woningen aan de Buissteeg.

4.10.1 Verkeer

In de huidige situatie zijn in het plangebied 80 vaste plaatsen en 100 seizoensgebonden aanwezig. In de toekomstige situatie wijzigt dit naar 164 vaste plaatsen (toename 64) en 32 seizoensgebonden plaatsen (afname 48).

Om de verkeersgeneratie vanwege de verblijfsrecreatieve functies te bepalen, is de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeercijfers naar parkeernormen' gehanteerd. In de bijlage zijn de gehanteerde uitgangspunten, om tot een reële inschatting van de verkeersgeneratie te komen, beschreven. In de navolgende figuur 4.2 zijn de huidige en toekomstige verkeersgeneratie weergegeven. Hierbij is gekeken naar de situatie in een volledig jaar. Doordat in de toekomstige situatie relatief meer seizoensbestendige accommodaties op het park aanwezig zullen zijn en de bezetting sterk seizoensgebonden en verschillend per type plaats is, is het reëel om te verwachten dat de gemiddelde bezetting van het park hoger zal uitvallen dan in de huidige situatie. Daarom is de jaarrondbezetting beschouwd.

Maatgevend voor de verkeersafwikkeling is echter het hoogseizoen. Daarom is de maatgevende verkeersgeneratie op een dag in het hoogseizoen ook in beeld gebracht, bij maximale bezetting. Deze is in figuur 4.3 weergegeven. De verkeerstoename per dag bij maximale bezetting is 228 verkeersbewegingen. Per richting is dat 76 verkeersbewegingen per dag. Verdeeld over 8 uur is dat gemiddeld 10 verkeersbewegingen per uur. Het extra verkeer gaat hiermee op in het totale verkeersbeeld. Hierdoor zijn in de verkeersafwikkeling geen belemmeringen te verwachten.

	GEM.	BESTAAND			NIEUW		
	RITTEN/DAG ⁶	AANTAL PLAATSEN	GEM. RITTEN/DAG	RITTEN/ JAAR	AANTAL PLAATSEN	GEM. RITTEN/DAG	RITTEN/ JAAR
<i>A+B veld, noordoost</i>							
<i>tot sanitair</i>							
Vaste plaats	2,7	74	200	72.927	74	200	72.927
<i>Noordwest</i>							
Toer/seizoenplaats	0,4	13	5	1.898	-		-
Vaste plaats	2,7	23	62	22.667	36	97	35.478
<i>Zuid (excl B-veld)</i>							
Toer/seizoenplaats	0,4	67	27	9.782	-		-
Vaste plaats	2,7	3	8	2.957	54	146	53.217
<i>Sportveld</i>							
Toer/seizoenplaats	0,4	-		-	32	13	4.672
<i>Totaal</i>			302	110.231		456	166.294

Figuur 4.2: jaarronde verkeergeneratie verblijfsrecreatieve functies in de oude en de toekomstige situatie

	PARKEERNORM	BESTAAND			NIEUW		
		AANTAL PLAATSEN	AANTAL AUTO'S	RITTEN/ DAG	AANTAL PLAATSEN	AANTAL AUTO'S	RITTEN/ DAG
Vaste plaats	2,1	100	210	630	164	344	1032
Seizoen/toer	1,2	80	96	288	32	38	114
<i>Totaal</i>			302	918		456	1.146

Figuur 4.3: verkeersgeneratie per etmaal in hoogseizoen (maatgevende situatie)

Wat betreft de verkeersafwikkeling wijzigt er niets. Het park blijft gebruik maken van de bestaande toegang aan de oostkant van het park (Zoomweg). Ook de interne hoofdstructuur op het park blijft grotendeels intact. Wageningen Hoog is met uitzondering van de Hollandseweg ingericht als 30 km/u zone. Evenwel wordt in Wageningen Hoog sluisverkeer ervaren vanuit Wageningen, over de Hollandseweg en de Zoomweg/Dassenlaan en omgekeerd. Ook een deel van het verkeer vanuit het park kiest deze route. De Hollandseweg is ingericht als doorstroomweg, de Zoomweg/ Dassenlaan is dat minder. Deze weg wordt soms als onveilig ervaren. Het park kan bijdrage aan de verkeersveiligheid door bij de uitgang een bord te plaatsen met opschrift "Doorgaand verkeer", richting de kruising Zoomweg/Hollandseweg.

Wat betreft het aspect verkeer, zorgt het plan niet voor belemmeringen.

4.10.2 Parkeren

Met betrekking tot het parkeren, is voor het bepalen van de behoefte in de oude en de toekomstige situatie uitgegaan van de kencijfers van het CROW. De Nota Parkeernormen van de gemeente Wageningen bevat immers geen richtlijn, die voor verblijfsrecreatieve functies kan worden gehanteerd. Dit levert de volgende parkeerbalans op (figuur 4.3):

TYPE STANDPLAATS	AANTAL	NORM*	BEHOEFTE EN REALISATIE	OPMERKING
Behoefte				
Seizoen, toer	32	1,2	39	
Vast	164	2,1	344	CROW norm is onafhankelijk aantal bedden per recreatieverblijf. In de praktijk maakt dat natuurlijk wel uit. De recreatieverblijven zijn 4-6 persoons. In de praktijk wordt deze vaak door één gezin geboekt. Factor 2,1 is daarmee een worst case scenario
Totaal			383	

Figuur 4.3: parkeerbalans toekomstige situatie verblijfsrecreatieve functies

In het bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen dat binnen de bestemming 4 recreatieverblijven kunnen worden omgewisseld voor 2 groepsverblijven, per stuk max. 120 m². In de notitie is berekend dat de verwachte parkeerbehoefte bij eventuele gebruikmaking van deze mogelijkheid gelijkwaardig blijft.

In totaal zijn voor de toekomstige invulling 383 parkeerplaatsen benodigd. In de huidige situatie zijn op het park voldoende parkeerplaatsen aanwezig. Elke plaats heeft een eigen parkeerplaats. Een aantal hebben er twee. Daarnaast is er bij de entree een centrale parkeerplaats (20 plekken) en een kleine parkeerplaats bij het B-veld (5 plekken, direct ten zuiden van de entree). In figuur 4.4 is weergegeven hoe de benodigde parkeerruimte op het park wordt ingevuld voor de nieuwe planologische mogelijkheden. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein kunnen worden gerealiseerd bij de beoogde herinrichting en uitbreiding van het recreatiepark.

TYPE STANDPLAATS	AANTAL	NORM	BEHOEFTE	REALISATIE
Toevoeging vaste plaatsen Noordwestzijde	13	2,1	27	13 op de kavel Toevoeging: Parkeerplaats in dit deelgebied met 14 parkeerplaatsen
Toevoeging vaste plaatsen zuidzijde	51	2,1	107	51 op de kavel Toevoeging: Twee parkeerplaatsen in dit deelgebied met in totaal 56 parkeerplaatsen
Toevoeging seizoen/toerplaatsen sportveld	32	1,2	39	32 op de kavel Toevoeging: Parkeerplaats in dit deelgebied met 7 parkeerplaatsen

Figuur 4.4: invulling parkeerbehoefte op eigen terrein voor nieuwe planologische mogelijkheden

Het aspect parkeren vormt geen belemmering voor het plan.

5. WAARDEN

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de effecten van de gewenste ontwikkeling op de eventueel aanwezige waarden. Hierbij gaat het om archeologische (ondergronds), cultuurhistorische, landschappelijke en flora- en faunawaarden.

5.2 Archeologie

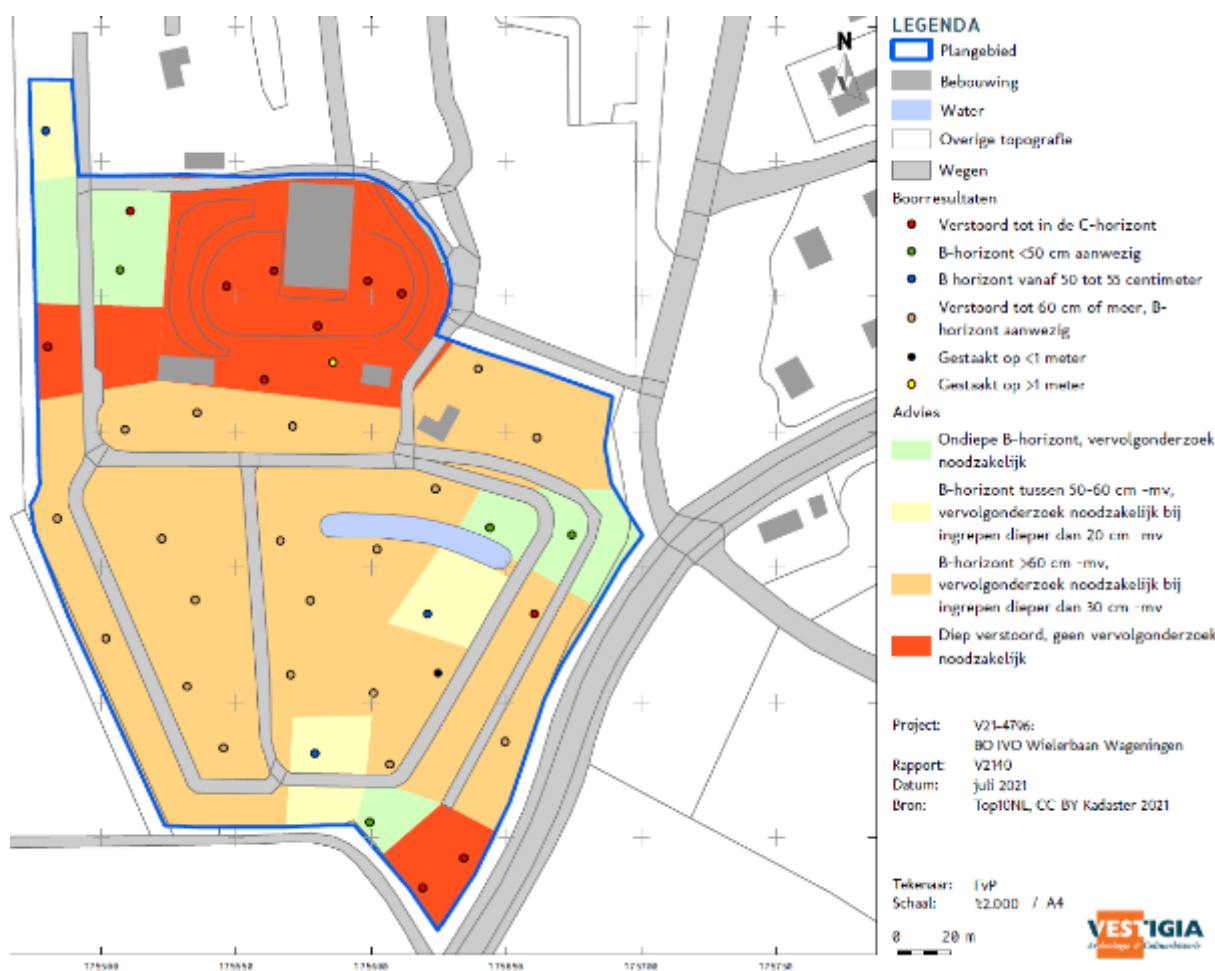
5.2.1 Algemeen

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed, waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2024 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet een overgangsregeling opgenomen.

5.2.2 Beoordeling

Het plangebied ligt volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Wageningen in een gebied met hoge archeologische verwachtingswaarden. Indien (bouw)werkzaamheden worden uitgevoerd met een oppervlakte van minimaal 250 m² en een diepte van ten minste 30 cm, dient een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Gezien de verwachte benodigde ingrepen voor het plaatsen van recreatieverblijven, de aanleg van wegen en de aanleg van ondergrondse infra, is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd. Deze rapportage is opgenomen in de bijlagen. Hierna worden de voornaamste conclusies besproken.

Uit het onderzoek blijkt dat twee zones binnen het plangebied, rond de wielerved en in het zuiden van het plangebied, kunnen worden vrijgegeven. Hiervoor zijn geen nadere voorwaarden aan het uitvoeren van werkzaamheden aan de orde en vervalt de archeologische dubbelbestemming. In de rest van het plangebied bestaat kans op het aantreffen van archeologische resten en wordt geadviseerd om ofwel het plan aan te passen, ofwel archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren. Aanpassing van het plan kan door een buffer van minimaal 30 cm tussen de onverstoorde grond en de bodemingrepen aan te houden. Voor deze zones wordt de archeologische dubbelbestemming vooralsnog gehandhaafd.



Figuur 5.1: advieskaart verkennend archeologisch onderzoek

5.2.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. De archeologische dubbelbestemming wordt grotendeels gehandhaafd. Op basis van nader archeologische onderzoek en/of aanpassing van het planvoornemen, kunnen de geplande werkzaamheden worden uitgevoerd.

5.3 Landschappelijke en cultuurhistorische waarden

5.3.1 Algemeen

Bij de planvorming moet rekening worden gehouden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden in het plangebied en in de omgeving. Deze waarden dienen in beeld te worden gebracht en de beoogde ontwikkelingen mogen geen onevenredige afbreuk doen aan eventuele waarden.

5.3.2 Beoordeling

Het plangebied ligt in een nationaal landschap, op een overgang tussen bos- en agrarische gebieden. Om te komen tot een landschappelijk verantwoord ontwerp voor het recreatiepark, is daarom een groenvisie opgesteld. Deze is als bijlage bij de toelichting opgenomen. Voor de volledige uitwerking en verantwoording wordt verwezen naar deze bijlage. In paragraaf 3.2.2 (provinciaal beleid) en in deze bijlage is de landschappelijke verantwoording uitgebreid aan de orde gekomen en is geconstateerd dat de toekomstige inrichting recht doet aan de landschappelijke waarden en kwaliteiten in het plangebied en omgeving.

De gemeente Wageningen heeft een Cultuurhistorische Waardenkaart opgesteld. Hierin is de betonnen wielerbaan in het plangebied, daterend uit ca. 1934, als zeer bijzonder aangemerkt. De wielerbaan wordt intact gelaten. Er vindt dan ook geen aantasting van cultuurhistorische waarden plaats.

5.3.3 Conclusie

Met de beoogde planontwikkeling worden geen landschappelijke of cultuurhistorische waarden aangetast. Bij de toekomstige inrichting is rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke waarden in de omgeving en wordt de betonnen wielerbaan behouden.

5.4 Flora en fauna

5.4.1 Algemeen

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Provinciale gebiedsbescherming is vastgelegd in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO) en is ruimtelijk vastgelegd in de Omgevingsverordening Gelderland. Het GNN bestaat enerzijds uit alle gebieden met een natuurbestemming binnen de voormalige Gelderse Ecologisch Hoofdstructuur (EHS) en anderzijds uit gebieden voor nieuw aan te leggen natuur. Daarnaast maken de reeds gerealiseerde delen van verbindingzones deel uit van het GNN. De gebieden uit de voormalige Gelderse EHS met een andere bestemming dan natuur zijn ondergebracht in de Groene Ontwikkelingszone (GO), welke is gericht op het versterken van de ecologische samenhang door de aanleg van ecologische verbindingzones. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

5.4.2 Beoordeling

In het kader van dit bestemmingsplan dient in beeld te worden gebracht in hoeverre in het plangebied en de omgeving beschermde natuurwaarden voorkomen en welke effecten het plan daarop heeft. In

het kader van dit bestemmingsplan is daarom een flora- en fauna quickscan uitgevoerd. Deze rapportage is als bijlage opgenomen. Onderstaand worden de voornaamste bevindingen met betrekking tot soorten- en gebiedsbescherming beschreven.

Soortenbescherming

Ten aanzien van beschermde soorten zijn de volgende conclusies voor de relevante soortgroepen getrokken:

Algemene zoogdieren en amfibieën (nationale soorten Wnb, art. 3.10)

Door werkzaamheden op het terrein kan verstoring van deze soorten optreden en ook sterfte van dieren. Voor een aantal van de nationaal beschermde soorten geldt afhankelijk van de provincie een vrijstelling bij ruimtelijke ingrepen. In provincie Gelderland geldt deze vrijstelling voor alle te verwachte soorten. Aanvullende maatregelen zijn voor deze soorten niet noodzakelijk.

Eekhoorn (nationale soorten Wnb, art. 3.10)

Door de kap van bomen met eekhoornnesten kan sterfte en verstoring van de voortplanting optreden. Dit is verboden volgens de Wnb. Daarom dient de kap volgens een goedgekeurde gedragscode plaats te vinden.

Vleermuizen (Wnb-Habitatrichtlijn, art. 3.5)

Het concrete plan heeft geen negatieve effecten op vleermuizen. Bij eventuele kap van andere bomen in de toekomst dienen deze door het groenbedrijf te worden gecontroleerd op holten die in potentie geschikt zijn voor vleermuizen. Ook bij aanpassingen of sloop van het onderhoudsgebouw dient rekening te worden gehouden met vleermuizen.

Broedvogels zonder vaste nestplaatsen (Wnb-Vogelrichtlijn, art. 3.1)

Bij werkzaamheden aan opgaande begroeiing tijdens het broedseizoen kan in het gehele plangebied sterfte en verstoring van broedsels optreden. Dit is verboden volgens de Wnb. Daarom dient het rooien van begroeiing buiten het broedseizoen plaats te vinden tenzij een controle de afwezigheid van broedsels aantoonst. De piek van het broedseizoen beslaat de periode van 15 maart tot 15 juli, maar eerdere en vooral latere broedgevallen zijn mogelijk. In de periode van 1 september tot 1 maart is de kans op broedgevallen gering.

Broedvogels met vaste nestplaatsen (Wnb-Vogelrichtlijn, art. 3.1)

Mogelijk broedt huismus op het terrein in particuliere nestkasten. Volgens de Wnb zijn dit vaste nestplaatsen. In het concrete plan is dit niet aan de orde. Bij eventuele andere toekomstige ingrepen waar bij nestkasten betrokken zijn verdient het aanbeveling de kasten te handhaven of te verplaatsen.

Sleedoornpage (nationale soorten Wnb, art. 3.10)

Bij ingrepen in het struweel rond het sportveld waarbij sleedoorn betrokken is dient nader onderzoek plaats te vinden naar het belang hiervan voor sleedoornpage.

Maatregelen en vervolgacties

De voorgaande bevindingen leiden tot de in onderstaand overzicht weergegeven maatregelen in de uitvoering c.q. noodzakelijke vervolgacties.

Soortgroep	Soort	Maatregel/vervolgactie
Planten	Alle	—
Vleermuizen	Alle	Concrete plan: geen vervolgacties Toekomstige ingrepen: i.q.v. kap oudere bomen controle op holten i.q.v. sloop of aanpassing onderhoudsgebouw nader onderzoek
Zoogdieren	Eekhoorn	Kap bomen volgens een goedgekeurde gedragscode
Vogels zonder vaste verblijfplaats	Alle	Rooien begroeiing buiten de periode (1 mrt) 15 maart - 15 juli (1 sep) tenzij een controle afwezigheid van broedsels aantoon
Vogels met vaste verblijfplaats	Huisemus	Nestkasten handhaven/verplaatsen
Amfibieën	Alle	—
Reptielen	Alle	—
Vissen	Alle	—
Ongewervelden	Sleedoompage	Nader onderzoek bij ingrepen in sleedoomstruweel rond het sportveld

Figuur 5.2: overzicht (uitvoerings)maatregelen en vervolgacties t.a.v. beschermde soorten

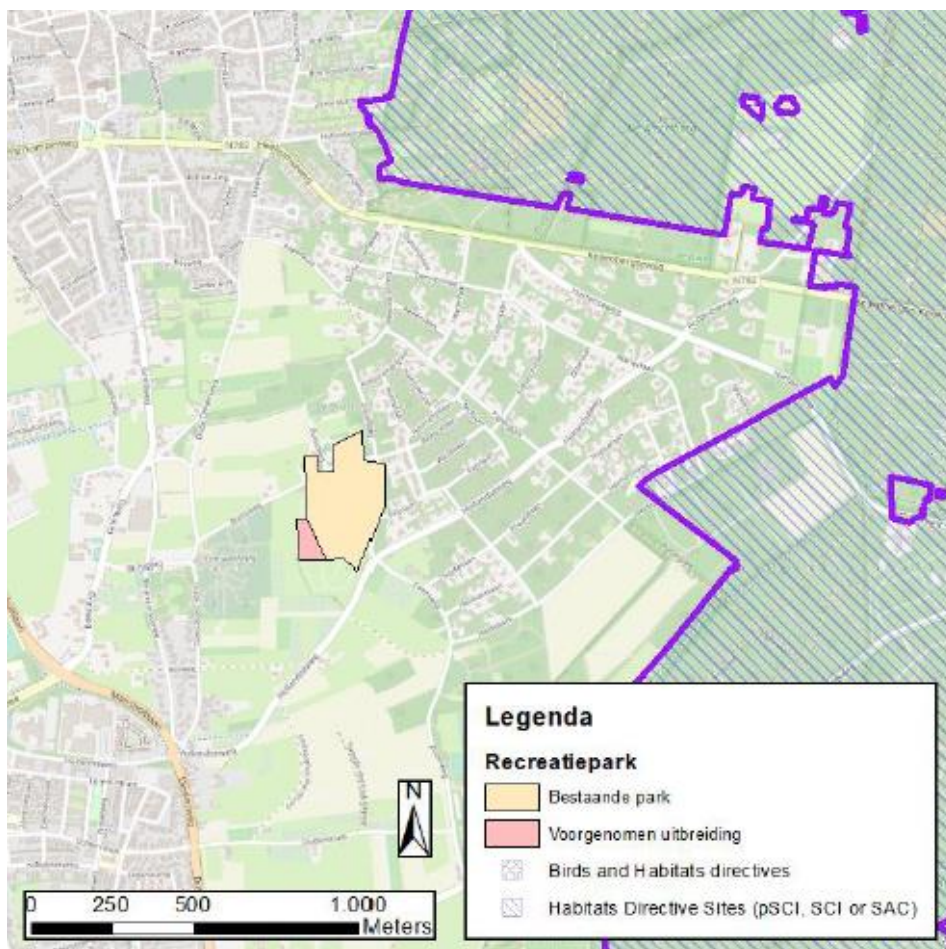
Met in acht name van de voorgaande bevindingen, maatregelen en vervolgacties, staat de aanwezigheid van beschermde soorten de uitvoering van het plan niet in de weg.

Gebiedsbescherming

In figuur 5.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden en het Gelders Natuurnetwerk (GNN) weergegeven. Ten oosten van het plangebied liggen onderdelen van het Natura 2000-gebied Veluwe en van het GNN. De afstand tot beschermde natuurgebieden bedraagt minimaal 300 meter tot het GNN en 800 meter tot het Natura 2000-gebied.

Het plan voorziet in het omzetten van een deel van de seizoens- en toerplaatsen in recreatieverblijven, alsmede een uitbreiding van het park met toerplaatsen. Vanwege de aard en omvang van het plan in relatie tot de afstand tot het Natura 2000-gebied, zijn negatieve effecten, met uitzondering van toename van stikstofdepositie, op voorhand uitgesloten. Een toename van stikstofdepositie is op voorhand niet uitgesloten. Daarom is een stikstofonderzoek uitgevoerd voor zowel de aanleg- als de gebruiksfase. De aanlegfase is doorgerekend in kalenderjaren 2024, 2025 en 2026. De gebruiksfase is doorgerekend in kalenderjaren 2024, 2025, 2026 (tijdelijke situaties tijdens de herinrichting) en 2027. Dit laatste jaar omvat de eindsituatie voor het heringerichte deel van het park. Als referentiesituatie is de situatie van het recreatiepark in het jaar 2021 aangehouden. Vanaf oktober 2022 tot en met

september 2024 is er sprake van een tijdelijke situatie in deelgebied 2. Hier worden Oekraïense vluchtelingen opgevangen. De tijdelijke situatie is niet meegenomen in de referentiesituatie, maar wel in de boogde situaties voor zover van toepassing (gasverbruik en verkeersbewegingen), zodat een compleet beeld wordt verkregen. Het stikstofonderzoek, bestaande uit de uitgevoerde berekeningen en een toelichtende notitie, is in de bijlagen opgenomen. In deze bijlage zijn de gehanteerde uitgangspunten uitgebreid beschreven; hiernaar wordt dan ook verwezen.



Figuur 5.2: Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Uit het onderzoek blijkt dat in de jaren 2024 t/m 2027 stikstofdeposities $>0,00$ mol/ha/j optreden op stikstofgevoelige habitats. De maximale deposities zijn $0,06$ mol/ha/j in 2024, $0,05$ mol/ha/j in 2025, $0,07$ mol/ha/j in 2026 en $0,07$ mol/ha/j in de eindsituatie vanaf 2027. In de referentiesituatie is een depositie van maximaal $0,07$ mol/ha/j berekend. De depositie in de gecombineerde aanleg- en gebruiksgase is derhalve gelijk aan dan wel lager dan de depositie in de referentiesituatie. Door interne saldering is aangetoond dat het plan geen toename van stikstofdepositie op een stikstofgevoelig Natura 2000-gebied veroorzaakt. Een Wnb-vergunning is om die reden niet benodigd.

In de berekeningen is een aantal uitgangspunten gehanteerd voor de realisatiefase en voor het toekomstige beheer. Om te voorkomen dat een te hoge stikstofdepositie optreedt, moet het gebruik van diesel-shovels (<56 kW) voor het terreinonderhoud worden beperkt. Dit is mogelijk door een elektrische shovel in te zetten. Dit is nodig in de jaren 2025 en 2026. Daarnaast geldt voor het toekomstige gebruik na de realisatiefase (beoogd vanaf 2027) dat maximaal 173 uur per jaar een shovel op diesel kan worden gebruikt voor het terreinonderhoud. In de planregels is een voorwaardelijke verplichting opgenomen ten aanzien van de maximale inzet van diesel-shovels per kalenderjaar op het park, op basis van de eindsituatie. Voor de jaren 2025 en 2026 gelden in de realisatiefase aanvullende restricties; het plan is in dat opzicht uitvoerbaar. Op deze manier is planologisch zo goed als mogelijk geborgd dat door middel van interne saldering geen significant negatieve effecten optreden.

5.4.3 Conclusie

De voorgenomen planontwikkeling heeft geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden of beschermde soorten, met in acht name van de beschreven maatregelen en vervolgacties. Ook geldt te allen tijde de algemene zorgplicht. Significant negatieve effecten op beschermde natuurgebieden zijn evenmin aan de orde, mits aan de randvoorwaarden met betrekking tot de inzet van shovels voor het terreinonderhoud wordt voldaan. Deze zijn waar mogelijk planologisch vastgelegd. Er is geen Wnb-vergunning benodigd.

6. JURIDISCHE TOELICHTING

6.1 Algemeen

Het bestemmingsplan bestaat uit de juridisch bindende regels en verbeelding en gaat vergezeld van een toelichting.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers en de overheid bindende deel van het bestemmingsplan.

De toelichting heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

6.2 Systematiek

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De planregels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) en het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Gezien de specifieke aard van het plan, is tevens maatwerk geleverd.

6.2.1 Inleidende regels

Begrippen

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn. Hierbij zijn de standaard begrippen uit de SVBP2012 overgenomen.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen wordt in de wijze van meten uitgegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

6.2.2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk komen de opgenomen bestemmingen aan de orde. In het bestemmingsplan zijn de bestemmingen 'Agrarisch met waarden – Stadsrandgebied', 'Bos', 'Groen', 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' en 'Wonen' opgenomen. Tevens zijn de dubbelbestemmingen 'Leiding – Gas' en 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen.

De gronden van het plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat gebruik van de gronden de bestemming rechtstreeks mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen heeft verleend. Een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt verleend indien zij voldoet aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit. Inhoudelijk worden de bestemmingen in paragraaf 6.3 toegelicht.

Bestemmingsomschrijving

De bestemmingsomschrijving bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de gronden worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de gronden toegekende functies. De bestemmingsomschrijving bestaat in beginsel uit een opsomming van de hoofdfuncties en een nadere detaillering.

Bouwregels

In de bouwregels wordt aangegeven welke bebouwingsmogelijkheden er op een perceel bestaan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Afwijken van de bouwregels

Binnen sommige bestemmingen worden mogelijkheden geboden om middels een omgevingsvergunning af te wijken van de in de bestemming opgenomen bouwregels.

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel van de bestemmingsregeling wordt aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Deze bepaling geeft enkel en alleen de gebruiksvormen weer, waarvan uit de bestemmingsomschrijving niet rechtstreeks is op te maken dat zij binnen een bepaalde bestemming niet zijn toegestaan. Tevens zijn enkele specifieke regels ten aanzien van evenementen en het stallen van salonwagens opgenomen. Het gaat bij deze regels in feite om een aanvulling op de bestemmingsomschrijving.

Afwijken van de gebruiksregels

Dit onderdeel bevat een of meerdere bevoegdheden om middels een omgevingsvergunning af te wijken van de in een bestemming opgenomen gebruiksregels.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

In dit onderdeel is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor een aantal nader genoemde werkzaamheden, die mogelijk een aantasting van bepaalde te beschermen waarden of belangen kunnen opleveren. De voorwaarden waaronder een vergunning kan worden verleend, zijn nader opgesomd.

6.2.3 Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. Deze regel is verplicht in elk bestemmingsplan.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een regeling opgenomen met betrekking tot het bouwen van ondergrondse bouwwerken. Ook is een regeling ten aanzien van ondergeschikte bouwdelen en bestaande afwijkende maatvoeringen opgenomen.

6.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

In deze regels wordt vorm en inhoud gegeven aan het verplichte overgangsrecht voor bebouwing en gebruik.

Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen. Deze regeling bevat de titel van het plan.

6.3 Specifieke bestemmingsregels

In deze paragraaf wordt specifiek ingegaan op de in het plan voorkomende bestemmingen.

6.3.1 Bestemming ‘Agrarisch met waarden – Stadsrandgebied’

Aan de noordoostkant van het plangebied, grenzend aan het recreatiepark is een agrarisch perceel aanwezig (perceelnr. 2559). Dit blijft als zodanig in gebruik en is daarom bestemd als ‘Agrarisch met

waarden – Stadsrandgebied’, overeenkomstig de aan de overzijde van de Buissteeg aanwezige agrarische percelen.

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor grondgebonden agrarisch grondgebruik (bedrijfs- of hobbymatig), recreatief en sportief gebruik en bijbehorende voorzieningen. Gestreefd wordt naar behoud en herstel van landschapswaarden. Binnen de bestemming zijn slechts beperkte bouw-mogelijkheden geboden. Tevens is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen.

6.3.2 Bestemming ‘Bos’

De strook aan de oostkant van het plangebied, tussen het recreatiepark en de Zoomweg is bestemd als ‘Bos’. Deze strook vormt een natuurlijke buffer tussen de woonwijk Wageningen-Hoog en het recreatiepark.

De gronden zijn bestemd voor de instandhouding van het bos als natuur-, houtproductie en extensieve recreatieve functie, behoud en herstel van (gebieds)waarden en hieraan aanverwante doeleinden. Binnen de bestemming zijn slechts bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan van maximaal 2,5 meter hoogte. Tevens is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen.

6.3.3 Bestemming ‘Groen’

Het recreatiepark is landschappelijk ingepast met groensingels aan vrijwel alle zijden van het park. Deze hebben een breedte van ca. 5 meter. Deze groensingels hebben de bestemming ‘Groen’ gekregen. Beoogd is om de bestaande groensingels te behouden, onderhouden en te versterken. Voor de nieuwe te realiseren groenelementen aan de randen is eveneens de bestemming ‘Groen’ opgenomen.

De voor ‘Groen’ aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting, speel- en waterhuishoudkundige voorzieningen. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan (maximaal 4 meter hoog).

6.3.4 Bestemming ‘Recreatie – Verblijfsrecreatie’

Het recreatiepark zelf heeft geheel de bestemming ‘Recreatie – Verblijfsrecreatie’ gekregen. Deze gronden zijn primair bestemd voor verblijfsrecreatieve voorzieningen en terreinen ten behoeve van kampeermiddelen (tenten, tentwagens, kampeerauto’s), recreatiewoningen (hieronder vallen gebouwen, zoals chalets, recreatiewoningen, stacaravans) met één bedrijfswoning. De recreatieve voorzieningen dienen bedrijfsmatige te worden geëxploiteerd. Daarbij is voor het gehele recreatiepark, met uitzondering van de beoogde uitbreiding voor het toeristisch veld, een bouwvlak opgenomen. De regeling is zo opgezet, dat met uitzondering van genoemd toeristisch veld, binnen het gehele park zowel permanente als seizoensplaatsen voor kampeermiddelen zijn toegestaan. In totaal zijn gezamenlijk

maximaal 196 kampeerplaatsen en/of recreatiewoningen toegestaan op het park, waarvan maximaal 164 recreatiewoningen.

De centrale voorzieningen zijn toegestaan ter plaatse van de specifiek opgenomen functieaanduiding binnen het bouwvlak, die met enige ruimte rondom de bestaande voorzieningen is opgenomen. Sanitaire voorzieningen zijn ook buiten deze aanduiding toegestaan. De begripsbepaling voor centrale voorzieningen is verduidelijkt en sluit beter aan op de tegenwoordig gewenste voorzieningen op een recreatiepark. Ook voor de padelbaan is een specifieke aanduiding opgenomen. Deze mag uitsluitend binnen deze zone (middengebied van de wielerved) worden gerealiseerd.

Verder zijn binnen de bestemming bijbehorende voorzieningen, zoals groen-, parkeer- en ontsluitings-, speel- en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Permanente bewoning is uitdrukkelijk uitgesloten, met uitzondering van de bedrijfswoning.

De bouwregels zijn uitgewerkt per bebouwingstype. Onderscheid is gemaakt in:

- Recreatiewoningen (stacaravans/chalets/recreatiewoningen/e.d.) met maximaal één bijgebouw. Deze zijn toegestaan binnen het bouwvlak. De maximale oppervlakte per verblijf is 70 m², de hoogte maximaal 5 meter en de onderlinge afstand dient minimaal 5 meter te bedragen³. De begripsbepaling van 'stacaravan' is in het plan verduidelijkt. Tevens is een begripsbepaling 'chalet' opgenomen. Gekozen is voor een overkoepelende regeling, omdat niet zozeer de definitie (chalet, stacaravan e.d.) bepalend is voor de ruimtelijke impact, maar de geboden bouw mogelijkheden. Hiervoor is een passend kader geboden. Er zijn maximaal 164 recreatiewoningen toegestaan.
- Gebouwen ten behoeve van centrale voorzieningen. Deze zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de specifieke functieaanduiding. De maximale gezamenlijke oppervlakte bedraagt 2.650 m². De maximale goot- en bouwhoogte is verruimd, zodat tweelaagse bebouwing is toegestaan (maximaal 6 meter). Sanitaire voorzieningen zijn ook elders binnen het bestemmingsvlak toegestaan, op minimaal 5 meter afstand van de bestemmingsgrenzen.
- Bedrijfswoning en bijgebouwen bij de bedrijfswoning. Binnen de bestemming is één bedrijfswoning met bijgebouwen toegestaan. De situering is niet meer strikt opgenomen, maar dient wel binnen het bouwvlak te zijn. Voor het overige komen eisen overeen met het geldende bestemmingsplan.
- Bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Deze eisen komen grotendeels overeen met het geldende bestemmingsplan. Daarbij zijn enkele verschillende typen bouwwerken onderscheiden. Ten behoeve van de padelbaan zijn specifieke bouwregels opgenomen.

Er is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om in het zuidelijk deel van het park maximaal 2 groepsvblijven op te richten, in ruil voor 4 recreatiewoningen. Aan het toepassen van deze bevoegdheid zijn specifieke voorwaarden verbonden, onder meer ten aanzien van de toegestane maatvoering.

Met het oog op het voorkomen van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden zijn nadere voorwaarden opgenomen in de gebruiksregels ten aanzien van het gebruik van door diesel aangedreven shovels.

³ Vanuit het Bouwbesluit 2012 geldt de eis: minimaal 5 meter afstand of 30 minuten WBDO.

6.3.5 Bestemming 'Wonen'

Aan de noordwestkant van het plangebied zijn de woonpercelen Buisstraat 4 en 6 gelegen. Dit betreft twee vrijstaande woningen. De woonpercelen hebben evenals in het huidige bestemmingsplan, de bestemming 'Wonen' gekregen.

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor grondgebonden woningen (maximaal 2 woningen), aan huis gebonden beroepen, tuin en erven. Met een omgevingsvergunning kan een bedrijf aan huis, bed & breakfast of rustpunt worden toegestaan. Eventuele herbouw van woningen, dient in beginsel plaats te vinden op huidige plaats van de woningen. Met een omgevingsvergunning kan daarvan worden afgeweken. In de bouwregels zijn tevens regels opgenomen met betrekking tot bijgebouwen.

6.3.6 Bestemming 'Leiding – Gas'

Ter plaatse van het uitbreidingsterrein is een gasleiding aanwezig. De gronden ter plaatse van deze gasleiding, met de bijbehorende belemmeringen-/onderhoudsstrook hebben de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' gekregen. De gronden met deze bestemming zijn primair bestemd voor de instandhouding van een ondergrondse hoge druk aardgastransportleiding. Deze bestemming gaat, in geval van strijdigheid, voor op de onderliggende bestemming. Tevens is in beginsel geen bebouwing toegestaan binnen deze bestemming.

6.3.7 Bestemming 'Waarde – Archeologie 4'

In een deel van het plangebied is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Dit betreft de zones die op basis van het archeologisch onderzoek niet zijn vrijgegeven (zie par. 5.2.2). Deze bestemming dient ter waarborging van de archeologische waarden in het plangebied en omgeving. Bij strijd tussen de hoofdbestemming en dubbelbestemming, prevaleert de regeling van de dubbelbestemming. Indien bouwwerkzaamheden worden uitgevoerd met een oppervlakte van minimaal 250 m² of andere werkzaamheden met een oppervlakte van minimaal 250 m² en diepte van meer dan 0,30 meter, dan geldt een omgevingsvergunningplicht. Met een archeologisch onderzoek dient aangetoond te worden, dat er geen archeologische waarden worden verstoord.

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Kostenverhaal

Uitgangspunt voor de beoogde ontwikkelingen is dat deze voor de gemeente budgetneutraal worden ontwikkeld. Op grond van artikel 6.12 lid 1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) in samenhang met artikel 6.12 lid 4 Wro is de gemeenteraad van Wageningen verplicht om de kosten te verhalen en een exploitatieplan vast te stellen gelijktijdig met het besluit (het bestemmingsplan) waarop het exploitatieplan betrekking heeft. Niet in alle gevallen is de gemeenteraad verplicht een exploitatieplan vast te stellen. Op grond van artikel 6.12 lid 2 kan de gemeenteraad van de gemeente Wageningen besluiten geen exploitatieplan vast te stellen als aan de cumulatieve bepalingen van artikel 6.12, lid 2 sub a, b en c is voldaan.

De gemeente heeft met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten, waarin afspraken zijn gemaakt over het verhaal van kosten. Daarnaast is een planschadeovereenkomst afgesloten tussen partijen. Het kostenverhaal is anderszins verzekerd conform artikel 6.12 lid 2 Wro.

Financiële haalbaarheid

Er zijn geen onvoorziene hoge kosten te verwachten, gelet op de aard en omvang van het project. Ook is er geen sprake van onzekere financiële bijdragen van anderen. Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst afgesloten waarin de gemeentelijke kosten, planschade en bovenwijkse voorzieningen voor rekening van de initiatiefnemer komen.

De financieel-economische haalbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

8. PROCEDURE, OVERLEG EN INSPRAAK

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

8.1 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg gevoerd moet worden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De instanties, die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan, zijn geïnformeerd.

8.2 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

8.3 Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

