

BESCHIKKING

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN EN WEIGEREN

Betreft: het plaatsen van speeltoestellen (legalisatie) op de locatie Wilhelminaweg 2 in Voorst. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer SXO-2021-0383.

Indieningsdatum: 9 juni 2021.

Kadastrale aanduiding: Gemeente Voorst, sectie D, nummer 541 en 1376.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen en weigeren.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorst verlenen en weigeren op 7 juli 2022 de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend en geweigerd voor de volgende activiteiten:

1. Het bouwen van een bouwwerk
2. Handelen in strijd met regels RO

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is door ons beoordeeld voor de activiteit bouwen aan artikel 2.10 en voor de activiteit handelen in strijd met regels RO aan artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast hebben we de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken deel uit van de beschikking en zijn bijgevoegd:

- 20210707 BESLUIT Akoestisch onderzoek Sound Force One.pdf
- 20210707 BESLUIT Brief ivm elektrische installatie.pdf
- 20210707 BESLUIT Brief van B. van Welsem ivm risico's.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Adventure Junior Coaster.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Alladin babyflug met 5 gondels.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Kikkerbootjesm botsboten met 3 vaartuigen.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Kop en Schotel tea cups met 6 gondels.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Mini Botsauto's.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Mini Cars mini cars met 3 voertuigen.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Paardencarroussel draaimolen 10 paardjes.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Reuzenrad mini Reuzenrad.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Safaritrein, locomotief met 3 wagons.pdf
- 20210707 BESLUIT Certificaat van Goedkeuring Panky's Zweefmolen mini zweefmolen 8 zitjes.pdf
- 20210707 BESLUIT Geanonimiseerd Ruimtelijke Onderbouwing.pdf
- 20210707 BESLUIT incidentenmeldingsformulier.pdf
- 20210707 BESLUIT plattegrond speeltoestellen en renvooi.pdf
- 20210707 BESLUIT Publiceerbare aanvraag.pdf
- 20210707 BESLUIT risicokaart.pdf
- 20210707 BESLUIT situatie brandblussers.pdf
- 20210707 BESLUIT terreininrichting.pdf
- 20210707 BESLUIT Volmacht van Van Welsem aan Ankon,.pdf
- 20220701 ZIENSWIJZENNOTITIE Wilhelminaweg 2, Voorst.pdf

Beroep

Artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht biedt belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om naar aanleiding van het ontwerpbesluit tijdig een zienswijze naar voren te brengen, de mogelijkheid beroep tegen dit besluit in te stellen. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift dient gericht te worden aan de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. *Het beroepschrift schorst niet de werking van het besluit waartegen het is gericht.* Met het oog op schorsing kan de indiener van een beroepschrift de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland eveneens vragen een voorlopige voorziening te treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Deze mogelijkheid is opgenomen in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht.

Twello, 7 juli 2022

burgemeester en wethouders

Lisette Wolbers-Cents
secretaris

Paula Jorritsma-Verkade
burgemeester

OVERWEGINGEN

Overwegingen bouwen van een bouwwerk

1. Het bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Dorp Voorst 2010. Wij hebben besloten hieraan medewerking te verlenen met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo voor het legaliseren van een aantal speel- en attractietoestellen op het buitenterrein, met uitzondering van de achtbaan.
2. Tussen 13 mei 2022 en 24 juni 2022 heeft het ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen. Iedereen had in deze periode de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Er zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzennotitie is als bijlage toegevoegd.
3. Voor alle speel- en attractietoestellen tezamen is een negatief welstandsadvies gegeven. Wij hebben besloten (onder voorwaarden) af te wijken van het welstandsadvies, om alsnog medewerking te verlenen voor het legaliseren van speel- en attractietoestellen op het buitenterrein, niet zijnde de achtbaan.
4. Onder voorwaarden zijn de speel- en attractietoestellen (niet zijnde de achtbaan) aanvaardbaar en werkt het bedrijf toe naar een situatie die past in het huidige bestemmingsplan, die recht doet aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bevordert.
5. Het bouwplan voldoet voor brandveiligheid aan de bepalingen in de Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012.

Overwegingen weigeren bouwen van een bouwwerk (achtbaan)

1. Het bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Dorp Voorst 2010. Wij hebben besloten de vergunning te weigeren voor de achtbaan.
2. Tussen 13 mei 2022 en 24 juni 2022 heeft het ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen. Iedereen had in deze periode de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Er zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzennotitie is als bijlage toegevoegd.
3. Voor alle speel- en attractietoestellen tezamen is een negatief welstandsadvies gegeven. Wat betreft de achtbaan hebben wij besloten niet af te wijken van het welstandsadvies.
4. De achtbaan staat op 7 meter afstand van de tuin van de burens. De achtbaan is hoog; kinderen maar ook volwassenen in de achtbaan kunnen over de schutting van de burens kijken, en het gegil van kinderen en ook volwassenen is door deze hoogte extra goed hoorbaar. De bochten en afdalingen in de achtbaan zorgen elke keer gegarandeerd voor gegil en geschreeuw. De achtbaan is niet aanvaardbaar vanwege de ruimtelijke en akoestische impact op de omgeving.
5. Het belang van de omwonende(n) en de omgeving wegen zwaarder dan het belang van de aanvrager.

Overwegingen afwijken van een bestemmingsplan

1. Het bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan Dorp Voorst 2010. Wij hebben besloten hieraan medewerking te verlenen met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wabo voor het legaliseren van een aantal speel- en attractietoestellen op het buitenterrein, met uitzondering van de achtbaan.
2. Tussen 13 mei 2022 en 24 juni 2022 heeft het ontwerp van dit besluit ter inzage gelegen. Iedereen had in deze periode de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Er zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzennotitie is als bijlage toegevoegd.
3. Voor alle speel- en attractietoestellen tezamen is een negatief welstandsadvies gegeven. Wij hebben besloten (onder voorwaarden) af te wijken van het welstandsadvies, om alsnog medewerking te verlenen voor het legaliseren van speel- en attractietoestellen op het buitenterrein, niet zijnde de achtbaan.
4. De **speel**toestellen zijn aanvaardbaar.
5. Door het toepassen van een afbouwregeling, zijn de **attractie**toestellen zoals nu aanwezig, met uitzondering van de achtbaan, onder voorwaarden aanvaardbaar.

Toelichting op de overwegingen

De aanvraag ziet op het legaliseren van diverse speel- en attractietoestellen op het buitenterrein. Wij verstaan onder een speeltoestel: een inrichting bestemd voor vermaak of ontspanning waarbij uitsluitend van zwaartekracht of van fysieke kracht van de mens gebruik wordt gemaakt. Een attractietoestel definiëren wij als: een al dan niet permanent geïnstalleerde inrichting ter voortbeweging van personen, die bestemd is voor vermaak of ontspanning en die aangedreven wordt door een niet-menselijke energiebron. Een fors aantal speel- en attractietoestellen is niet vergunningvrij en past niet binnen de bestemmingsomschrijving en de bouwregels van het bestemmingsplan Dorp Voorst 2010. Enkele toestellen overschrijden de maximale bouwhoogte van 3 m (de achtbaan en het reuzenradje) en de toestellen buiten het bouwvlak beslaan een oppervlakte van meer dan de toegestane 20 m². De achtbaan beslaat bijvoorbeeld op zichzelf al meer dan 120 m².

Klachten

De achtbaan gaf aanleiding voor klachten over geluid en privacy; de andere toestellen niet. Het traject van deze zaak is begonnen met een klacht over een achtbaan die werd geplaatst. De achtbaan zorgt voor geluidsoverlast volgens de omwonenden. Een omwonende verklaart dat de achtbaan teveel van het goede wordt, naast alle andere attractie- en speeltoestellen die er in de loop van de jaren bijgekomen zijn. Veel attractietoestellen produceren muziekjes en bijgeluiden, naast het feit dat kinderen luidruchtig kunnen zijn bij het gebruik van de toestellen. Bij controle door onze toezichthouder bleek dat de achtbaan vergunningplichtig is en dat er veel meer speeltoestellen staan die vergunningplichtig zijn. In het traject zijn meerdere afzonderlijke overleggen geweest met het Pannenkoekenhuis en de omwonenden. Dat mondde erin uit dat het pannenkoekenhuis een kans kreeg een ontvankelijke en kansrijke aanvraag en een zienswijze op de voorgenomen last onder dwangsom in te dienen. De aanvraag is ingediend voor alle speel- en attractietoestellen die vergunningplichtig zijn.

Richtafstand

Voor het inzicht in de aanvaardbaarheid van de speel- en attractietoestellen is gekeken naar de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering'. De locatie is gelegen in het omgevingstype 'gemengd gebied'. Het gebied kenmerkt zich door hoofdzakelijk woonbestemmingen, maar ook door verschillende andere omliggende functies, zoals verschillende gemengde bestemmingen, een bedrijfsbestemming, een maatschappelijke bestemming en de reeds toegelaten horecabestemming op de locatie zelf. Bij dit omgevingstype 'gemengd gebied' kunnen de afstanden uit de richtafstandenlijst met één afstandstap worden verminderd. De richtafstand uit de VNG-brochure van 10 m voor restaurants is hier niet toepasbaar omdat deze horeca al is toegestaan. Uit de brochure valt af te leiden dat een richtafstand moet worden aangehouden van minimaal 30 m (kinderboerderijen, basisscholen), óf 300 m (recreatiecentra, vaste kermis e.d.), óf 500 m (skelter- en kartbanen, open lucht, < 8 uur/week in gebruik). De categorie kinderboerderijen of basisscholen valt af omdat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder heeft geoordeeld dat een natuurspeeltuin daarmee vergelijkbaar is (ABRvS 13 april 2016, ECLI:NL:RVS:2016:980). Het buitenterrein van het pannenkoekenhuis is daarmee niet vergelijkbaar. Met het geven van een positieve uitleg is het buitenterrein, zoals het nu is ingericht met een grote hoeveelheid en dichtheid aan speel- en attractietoestellen, meer een (klein) attractiepark dan een restaurant. Hierdoor kunnen wij niet meer uitgaan van een richtafstand voor een restaurant (10 m), maar moeten wij uitgaan van de categorie die het meest aansluit bij een (klein) attractiepark. Een (klein) attractiepark is het beste te vergelijken met een recreatiecentrum, waarbij de richtafstand van 300 m geldt. Omdat locatie is gelegen in het omgevingstype 'gemengd gebied', kan de richtafstand met één afstandstap worden verminderd tot 200 m. De richtafstand geldt in deze casus tussen enerzijds de uiterste grens van de toestellen en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. Op basis van deze wijze van meten is de afstand tot het dichtstbijzijnde speeltoestel 9 m (kabelbaan). De afstand tot het dichtstbijzijnde attractietoestel (de achtbaan) is 12 m. Deze afstanden voldoen beide niet aan de richtafstand en ook niet als deze wordt verminderd conform de VNG-brochure.

De achtbaan vinden wij niet aanvaardbaar

Het buitenterrein staat volgestouwd met speel- en attractietoestellen en de ruimte ertussen is beperkt mede door de vele hekwerken. Op het voorste deel van het terrein is nog een aantal traditionele speeltoestellen (niet-motorisch aangedreven) aanwezig, maar verder naar achteren, dicht bij de burens, zijn meerdere attractietoestellen met elk eigen hekwerken voor de veiligheid en de toegangsregeling. Het is vooral de combinatie van attractietoestellen, het labirint van hekwerken en de kakofonie van geluid en lichtjes die zorgt voor een hyper-onrustig ruimtelijk beeld. Dat wordt nog eens versterkt doordat het gehele perceel is afgesloten door hekwerken en daarmee de indruk ontstaat dat je entree moet betalen. Het terrein is helemaal verhard en beplanting/groen ontbreekt. De speeltuin is in de loop van de jaren uitgegroeid naar een (klein) attractiepark. Met de komst van de achtbaan is dat voor de burens aanleiding geweest om bij de gemeente aan de bel te trekken over de toelaatbaarheid van dit alles. Eigenlijk is het stukje bij beetje zo gegroeid, er zijn geen vergunningen aangevraagd.

Ruimtelijk bestaan er ernstige bezwaren tegen een attractiepark op deze plek. De ruimtelijke uitstraling van een attractiepark past niet bij de kleinschalige historische dorpsentree van Voorst. Niet passend zijn de schreeuwerige uitstraling, de kakofonie aan geluiden (de attracties zelf, de muziekjes die bij de attracties horen en het gegil), de vele hekwerken die attracties afsluiten en het hele terrein omzomen. Al die hekken zijn er ook om te voorkomen dat iemand niet tegen bijvoorbeeld een draaiend theekopje oploopt. Het risico is groter dan bij een schommel of desnoods kabelbaan. Hoe motorischer het toestel, hoe meer risico en dat betekent weer meer hekwerken. De attractietoestellen hebben een grote ruimtelijke impact en verstoren de ruimtelijke kwaliteit van dit dorpsgezicht. Bovendien ervaren omwonenden hinder van dit attractiepark op gebied van geluid en privacy. Volgens de ondernemer zijn alle aanwezige toestellen nodig om mensen te trekken voor de horeca. Hij zegt bij monde van zijn adviseur dat als de toestellen weg moeten, hij het bedrijf zal moeten en willen sluiten.

De nu ontstane situatie is een attractiepark en wijkt te ver af van de oorspronkelijke bestemming Horeca met "bij deze bestemming horende" speeltuin. Een attractiepark op deze locatie is niet in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening omdat:

1. het attractiepark door de vele hekwerken, lichtjes en geluiden een erg onrustig en schreeuwerige uitstraling heeft;
2. de ligging en omvang van het perceel zich niet lenen voor dit ruimtebeslag en intensieve gebruik;
3. het attractiepark overlast veroorzaakt voor omwonenden (geluid en privacy);
4. enig perspectief op een fysieke ontwikkelruimte voor het bedrijf ontbreekt.

De achtbaan is ook niet aanvaardbaar vanwege de akoestische impact op de omgeving. Het pannenkoekenhuis heeft een akoestisch onderzoek laten uitvoeren. Het onderzoek is uitgevoerd ten behoeve van een ruimtelijk besluit, dat wil zeggen dat rekening gehouden is met stemgeluid. De conclusie van het akoestisch onderzoek is dat de attractietoestellen, bij inperking van de openingstijden tot 19:00 uur, ruimtelijk inpasbaar zouden zijn. Wij stemmen echter niet zonder meer in met de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek. Wij vinden dat het akoestisch onderzoek niet uitgaat van een reëel maximaal bronvermogen voor wat betreft stemgeluid van kinderen in de achtbaan. Daarnaast hebben wij twijfels over de uitgangspunten van het akoestisch onderzoek, te weten de bedrijfsduur van de achtbaan. Dit staat overigens los van het feit dat wij de achtbaan juist ook vanuit ruimtelijk perspectief onwenselijk vinden.

Samenvattend vinden wij de achtbaan in alle opzichten de perken te buiten gaan. Dit toestel en de locatie waar het staat wijkt ver af van de andere toestellen dat deze de meeste geluidsoverlast produceert, zowel door het toestel zelf als door de gebruikers ervan. De achtbaan fungeert als de hoofdattractie, is het grootst op het terrein en heeft een dusdanige hoogte dat de privacy niet op geschikte wijze kan worden gewaarborgd.

De speeltoestellen vinden wij wel aanvaardbaar

Wij zijn van mening dat speeltoestellen vanwege hun aard (niet-motorisch aangedreven) toch aanvaardbaar zijn op het buitenterrein. Deze toestellen veroorzaken geen bijgeluiden zoals muziekjes. Kinderen zullen bij gebruik van niet-motorisch aangedreven toestellen ook minder hard gillen, terwijl dat bij attractietoestellen juist eerder wél het geval is. Motorisch aangedreven toestellen zorgen immers voor meer kracht en meer belevingservaring dan bij speeltoestellen waar kinderen hun eigen kracht moeten gebruiken. De huidige bestemming Horeca (pannenkoekenhuis) met ondergeschikt een speeltuin past goed op deze locatie.

Horeca met terras en enkele speeltoestellen zonder hekwerken levert een passend aantrekkelijk rustig beeld. De overlast voor omwonenden blijft dan acceptabel. De speeltoestellen worden dus vergund zonder beperking in duur.

De overige attractietoestellen zijn onder voorwaarden aanvaardbaar

Als de overige attractietoestellen worden afgebouwd, is het aanvaardbaar ze onder voorwaarden te vergunnen. Deze voorwaarden zijn als voorschriften in de vergunning opgenomen. Op die manier werkt het bedrijf toe naar een situatie die past in het huidige bestemmingsplan, die recht doet aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bevordert.

VOORSCHRIFTEN

Voorschriften bouwen van een bouwwerk

1. De werkzaamheden **uitvoeren** volgens de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen en bijlagen en onder de volgende voorwaarden:
 - a. **De achtbaan moet worden verwijderd binnen 12 weken na bekendmaking van deze omgevingsvergunning.**
 - b. **De attractietoestellen mogen geen muziek of vergelijkbare geluiden ten gehore brengen.**
Ook andere zaken die nauw samenhangen met de attracties (zoals speelkasten, gameapparaten en dinosaurussen), mogen geen muziek of vergelijkbare geluiden ten gehore brengen.
 - c. **De attractietoestellen zijn via een afbouwregeling onder de volgende voorwaarden aanvaardbaar, tot het moment dat één van de volgende situaties zich voordoet:**
 - het einde van de levensduur van een attractietoestel (vaststellen aan de hand van gegevens uit het RAS (Register Attractie- en Speeltoestellen van de NVWA),
 - de afkeuring van een attractietoestel (door bijvoorbeeld TÜV Nederland) of
 - de verwijdering van een attractietoestel.**De vergunninghouder dient dit binnen vier weken nadat deze zich voordoet, schriftelijk of per e-mail te melden bij de gemeente (bouwtoezicht@voorst.nl).**
2. **Er dient een duidelijke situatietekening met brandblussers aangeleverd te worden.**
De controle rapporten van de brandblussers dienen aanwezig te zijn in het pand.
3. **Vergunninghouder moet binnen vier weken na de datum van bekendmaking van deze omgevingsvergunning de aangeboden planschadeovereenkomst ondertekend indienen bij de gemeente Voorst.**
4. De onderhoudssituatie van het openbaar terrein ter plaatse van de bouw vóór aanvang van de werkzaamheden laten opnemen. Hiervoor tijdig contact opnemen met Henk-Jan Weerheim van de vakgroep Buitendienst Openbaar grondgebied. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 0571-27 98 00.
Bij oplevering van de bouw het openbaar terrein opnieuw laten opnemen. Geconstateerde gebreken ten opzichte van de opname vóór de bouw worden op kosten van de aanvrager verholpen. Gevaarlijke situaties tijdens de bouw moeten op aanzegging van de gemeente direct opgelost worden. Als de onderhoudssituatie vóór de bouw niet wordt opgenomen gaan wij ervan uit dat deze optimaal was.
5. Het is niet toegestaan bouwmaterialen, containers, cementsilo's en/of een bouwkeet op openbaar terrein of op de weg te plaatsen. Is gebruik van openbaar terrein toch noodzakelijk dan is hiervoor een vergunning vereist. Hiervoor kunt u contact opnemen met Wim Koop op telefoonnummer 0571-27 98 52 of Henk-Jan Weerheim, telefoonnummer 0571-27 98 00.
6. De toegankelijkheid van het openbaar terrein tijdens de bouw waarborgen.

RANDVOORWAARDEN

Situatie en gebruik openbaar terrein

Laat u de onderhoudssituatie van het openbaar terrein ter plaatse van de bouw vóór aanvang van de werkzaamheden opnemen. Bij oplevering van de bouw moet dit terrein opnieuw worden opgenomen. De dan geconstateerde gebreken ten opzichte van de opname vóór de bouw worden op kosten van de aanvrager verholpen. Gevaarlijke situaties tijdens de bouw moeten op aanzegging van de gemeente direct opgelost worden. Als de onderhoudssituatie voor de bouw niet is opgenomen gaan wij er van uit dat deze optimaal was. Opslag van materiaal en/of materieel dient op eigen terrein te gebeuren. Is gebruik van openbaar terrein toch noodzakelijk, dan is hier een vergunning voor nodig. Dit geldt ook voor bouwkransen, keten, containers etc. die vanaf openbaar terrein werken. Voor deze vergunning worden kosten in rekening gebracht. De toegankelijkheid van het openbaar terrein moet tijdens de bouw gewaarborgd blijven.

Voor de opname van de onderhoudssituatie van het openbaar terrein en vergunning voor gebruik van openbaar terrein ten behoeve van opslag van materiaal en/of materieel kunt u vóór aanvang van de werkzaamheden een afspraak maken met Wim Koop, telefoonnummer 0571-27 98 52 of Henk-Jan Weerheim, telefoonnummer 0571-27 98 00.

NB:

Als de voorwaarden niet worden nageleefd worden eventueel daaruit voortvloeiende kosten bij de vergunninghouder in rekening gebracht.