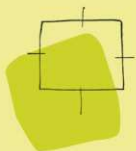


Bestemmingsplan Dorp Voorst 2010



gemeente voorst

V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Dorp Voorst 2010

V A S T G E S T E L D

Inhoud

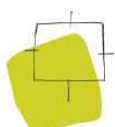
Toelichting

Regels

Plankaart

NL.IMRO.0285.2100.VS00

29 april 2010



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



T o e l i c h t i n g

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Aanleiding	9
1.2	Vigerende bestemmingsplannen	9
1.3	Het plangebied	10
1.4	Leeswijzer	10
2	Uitgangspunten van het plan	13
3	De bestaande situatie	17
3.1	Cultuurhistorie	17
3.2	De ruimtelijke structuur	18
3.3	Landschap	19
3.4	De aanwezige functies	20
4	Beleidskader	23
5	Planopzet	27
5.1	Inleiding	27
5.2	Bestaande situatie	27
5.3	Nieuwe ontwikkelingen	28
5.3.1	Bed and breakfast	28
5.3.2	Locatie Rabobankkantoor	29
5.3.3	Locatie De Benring	29
5.3.4	Locatie Tuinstraat/Dillestraat	30
6	Uitvoerbaarheid	33
6.1	Inleiding	33
6.2	Milieu-onderzoeken	33
6.3	Economische uitvoerbaarheid	34
7	Juridische planopzet	37
7.1	Inleiding	37
7.2	Planregels	37
7.3	Bestemmingen	39
7.4	Flexibiliteit in het bestemmingsplan	50
8	Overleg en inspraak	53
8.1	Uitkomsten overleg	53
8.2	Zienswijzen	53
8.3	Aanpassingen t.o.v. ontwerp-bestemmingsplan	54

Bijlagen

Inleiding



1.1

Aanleiding

De aanleiding tot de opstelling van het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' komt voort uit de behoefte aan een actueel en digitaal bestemmingsplan. Voor alle dorpen in de gemeente is een actualiserings- en digitaliseringsproces van de bestemmingsplannen ingezet. Daarmee ontstaat een gelijke en eenduidige planregeling voor alle inwoners van de gemeente Voorst.

1.2

Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied valt onder de werking van het vigerende bestemmingsplan 'Dorp Voorst 1994', vastgesteld door de gemeenteraad op 2 november 1994 en goedgekeurd door gedeputeerde staten op 20 juni 1995. Met dit plan werd de toen bestaande situatie vastgelegd. Daarnaast werd er een zekere ruimte geboden aan nieuwe woningbouw. Een tweetal locaties zijn daarvoor aangewezen. Middels een wijzigingsbevoegdheid kan hier woningbouw worden gepleegd. Dit heeft later ook plaatsgevonden met woningbouw bij de Dillestraat en met de Windvang.

Naast het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 1994' hebben in de loop van de tijd de volgende planwijzigingen en -herzieningen plaatsgevonden:

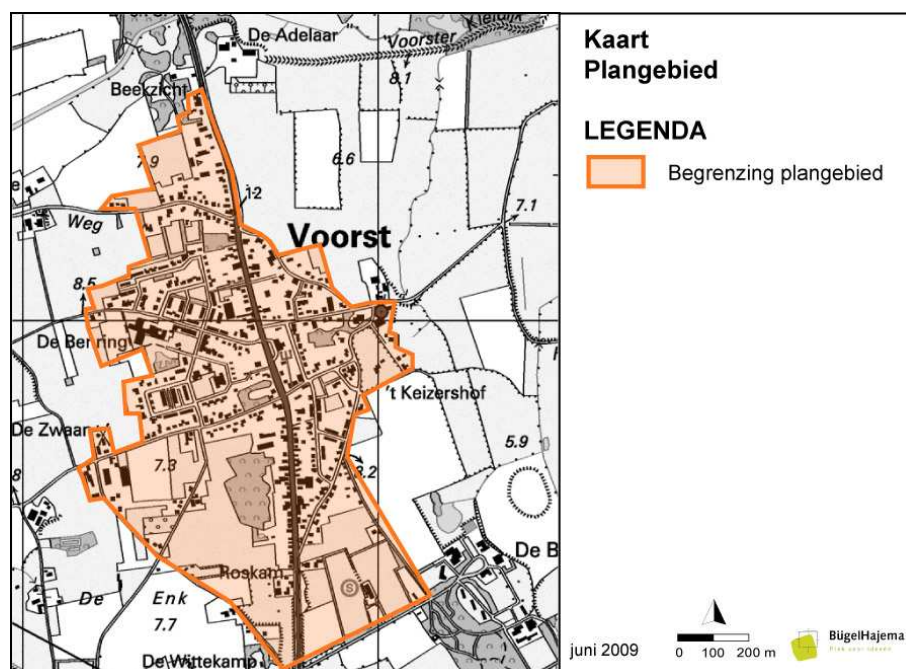
Plan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Wijziging 1996-1, Tuinstraat-Noord	30-09-1996	23-01-1997
Wijziging 1996-2, Tuinstraat-Zuid	30-09-1996	23-01-1997
Herziening artikel 30 WRO	23-12-1996	24-04-1997
Wijziging 1997-1, Kerkstraat 10	01-07-1997	09-07-1997
Wijziging Rijksstraatweg 119	02-04-1998	04-06-1998
Herziening voetpad Hoflaan/Rijksstraatweg	27-09-1999	18-11-1999
Herziening 2001-1, De Croon, Rijksstraatweg 182	23-04-2001	06-11-2001
Herziening 2001-1, J. Lugtmeijerplantsoen	29-04-2002	20-06-2002
Wijziging 2001-1 (woningbouw Enkweg)	23-12-2003	29-03-2004
Wijziging 2001-2 (bedrijventerrein Enkweg)	13-12-2001	22-01-2002
Bestemmingsplan De Croon Rijksstraatweg Voorst	23-04-2001	06-11-2001
Vrijstelling art. 19.2 4 woningen Kervelstraat-Tijmstraat Voorst	Augustus 2004	

Al deze bestemmingsplannen, planwijzigingen en -herzieningen en verleende vrijstellingen worden nu vervangen door dit bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010'.

1.3

Het plangebied

Het plangebied bestaat uit de bebouwde kom van Voorst. Aan de oostzijde vormt de bestaande begrenzing met het landschap de begrenzing. Aan de zuidzijde vormen de Kleine Enkweg en De Beele de begrenzing. De westelijke begrenzing loopt langs de bestaande bebouwing, inclusief het bedrijventerrein. Aan de noordzijde valt de bebouwing aan de Klarenbeekseweg en de Rijksstraatweg tot landgoed Beekzicht binnen het plangebied. Op onderstaande kaart wordt het plangebied weergegeven.



1.4

Leeswijzer

De toelichting van het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' bestaat uit de volgende hoofdstukken:

- hoofdstuk 2: de uitgangspunten van het bestemmingsplan;
- hoofdstuk 3: een beschrijving van de bestaande situatie;
- hoofdstuk 4: een beschrijving van het relevante beleidskader;
- hoofdstuk 5: een beschrijving van de planopzet;
- hoofdstuk 6: een beschrijving van de uitvoerbaarheid van het plan, zowel wat betreft milieu en onderzoek, als in economische zin;

- hoofdstuk 7: een beschrijving van de juridische planopzet waarin de bestemmingen worden toegelicht;
- hoofdstuk 8: een beschrijving van de resultaten van overleg en inspraak.

Uitgangspunten van het plan

2

Het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' is in hoofdzaak een beherend plan. Dit betekent dat het plan zorg draagt voor een actuele planologische regeling van de bestaande situatie. Bestaande rechten en plichten uit de vigerende regeling worden zoveel mogelijk overgenomen en waar nodig aangepast aan de eisen en wensen van deze tijd. Daarbij is in ieder geval aandacht voor de volgende aspecten:

- de mogelijkheden om een beroep of bedrijf aan huis te starten;
- de mogelijkheid voor mantelzorg;
- de bouw- en gebruiksmogelijkheden van overige gebouwen (zoals aan- en uitbouwen en bijgebouwen);
- de milieuzonering ten aanzien van bedrijvigheid in relatie tot de woonbebouwing;
- de maximale hoogte van bebouwing in relatie tot de dorpse schaal.

De planregeling sluit aan bij de regels in de andere dorpen. Binnen de gemeente Voorst bestaat zo voor alle dorpen en inwoners een heldere planologische regeling.

Ontwikkelingen

Het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' is voor een klein deel een ontwikkelend plan. Een aantal inbreidingen of functiewijzigingen krijgt, waar mogelijk en wenselijk, een plek binnen het bestemmingsplan. Het gaat dan om de volgende inbreidingen of functiewijzigingen:

- functiewijziging Rabobankkantoor;
- functiewijziging De Benring;
- Tuinstraat/Dillestraat: de bouw van tien nieuwe woningen.

De Dorpsvisie Voorst

In de Dorpsvisie Voorst is een woningbouwprogramma opgenomen tot 2030. Dit woningbouwprogramma wordt grotendeels door middel van uitbreidingslocaties ontwikkeld. Deze locaties liggen buiten de bebouwde kom en vallen niet binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010'. Voor de ontwikkeling van deze locaties worden afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld.

Daarnaast wordt in de Dorpsvisie Voorst een aantal inbreidingslocaties aangegeven. Ten aanzien van de Rabobanklocatie en de Tuinstraat/Dillestraat wordt de actuele situatie in dit plan opgenomen. Andere locaties zijn nog niet zo ver in hun planvorming of ontwikkeling dat deze in dit bestemmingsplan kunnen

worden meegenomen. Deze plannen zullen later een afzonderlijke planologische procedure doorlopen. Het betreft de herontwikkeling van de Van Heuvenstraat in relatie tot het plantsoen en de herontwikkeling van het gebied Binnenweg-Bongerdskamp. In beide gevallen is woningcorporatie Goed Wonen initiatief nemen.



Wonen in Voorst



Historisch Voorst

De bestaande situatie



3.1

Cultuurhistorie

Het dorp Voorst

Vorst is een oud dorp dat al in de tiende eeuw genoemd werd. Rondom de kerk en het Hof te Voorst ontwikkelde zich de kern langs de steilrand met de uiterwaarden van de Voorster Klei. Hier liep de hoofdroute langs de IJssel en kwam een aantal landwegen vanaf de Enk samen. Met de aanleg van de Rijksstraatweg (18^e eeuw) komt de doorgaande route meer ten westen van het dorp te liggen. Hier ontstaat een tweede bebouwingscluster waarin de aanwezigheid van buitenplaatsen opvallend is. De ruimte tussen de twee bebouwingsclusters wordt in de eeuwen daarna geleidelijk opgevuld. Pas na 1950 volgen in fasen meer grootschalige uitbreidingen ten westen van de Rijksstraatweg. Aan de zuidzijde van het dorp worden sportvelden aangelegd en landgoed De Beele krijgt een invulling als zorginstelling.

Cultuurhistorische waarden en elementen

Het meest kenmerkend van Voorst is de typische vorm van het oude dorp. Op de natuurlijke hoogte van de oeverwal steekt het gebied rondom de monumentale kerk de Voorsterklei in met daarachter uitwaaijende historische bebouwingslinten langs de doorgaande en plattelandswegen.

Het gebied rondom de kerk is van grote cultuurhistorische waarde. Het ensemble van kerk met De Bongerd, school, dorps huis en de historische bebouwing is van grote waarde. Hetzelfde geldt voor de historische bebouwing langs de Wilhelminaweg, Binnenweg, Kerkstraat en Schoolstraat. Langs de Rijksstraatweg staat een groot aantal monumentale panden, zoals landhuis Beekzicht, het tolhuis, de pastorie en buitenplaatsen, als Klein Wiarda State, Enkstein, Ruimzicht en Huize Kerkzicht. Verder is de (voormalige) Gereformeerde kerk aan de Enkweg een monument. Daarnaast zijn er nog veel beeldbepalende gebouwen aan de Rijksstraatweg en de Binnenweg die mede sfeer geven aan het dorp. Uit de moderne tijd is met name een tweetal sociale woningbouwprojecten uit de wederopbouwperiode aan de Enkweg en de Binnenweg karakteristiek. Buiten het dorp liggen diverse monumentale agrarische panden, zoals in de agrarische enclaves ten westen van het dorp en in de Voorster klei, namelijk Sinderen.

In bijlage A is een lijst opgenomen met de gemeentelijke- en Rijksmonumenten van Voorst.

3.2

De ruimtelijke structuur

Het dorp Voorst ligt in het zuiden van de gemeente Voorst niet ver ten westen van de IJssel en in de directe nabijheid van Zutphen. Ten noorden van het dorp loopt de Voorsterbeek, ten zuiden van het dorp loopt de spoorlijn Apeldoorn-Zutphen met de NS-halte Voorst-Empe. Langs het dorp loopt de landgoederengordel van Twello via Wilp en Voorst richting Klarenbeek. Landgoed Beekzicht, maar ook De Beele en Ekeby maken hier deel van uit.

De noord-zuid lopende Rijksstraatweg is de stedenbouwkundige ruggengraat van Voorst en scheidt het dorp in een ouder oostelijk deel en een nieuwer westelijk deel.

In het historische oostelijke deel komen de historische wegen samen bij de kerk. Hier liggen een aantal historische erven en komen grote groene ruimten voor, zoals het plantsoen en het bosperceel tussen Kerkstraat en Schoolstraat. Vanaf de kerk waaieren bebouwingslinten uit richting de (voormalige) Voorster Enk. Tussen de linten in liggen relatief kleinschalige gebieden met naoorlogse woningbouw.

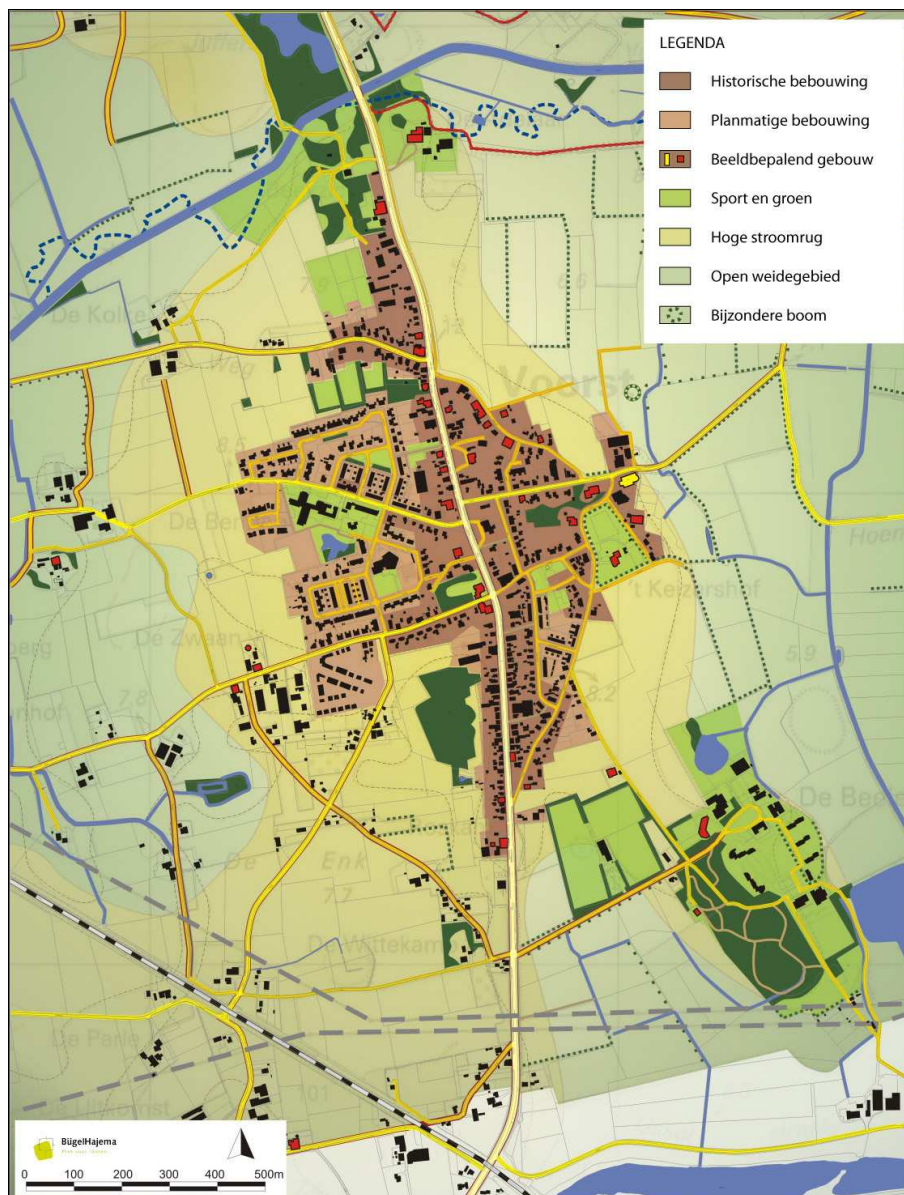
De structuur in het westelijke deel van het dorp wordt bepaald door relatief grootschalige naoorlogse woonbuurten met een meer rationele verkaveling. Deze woonbuurten liggen tussen de historische landwegen over de Voorster Enk (Enkweg en Tuinstraat) in. Verspreid door deze buurten komen groene ruimten voor.

Een bijzonder groengebied is het Veen ten zuiden van de Enkweg. Dit is een berkenbroekbos met trilveen. Dit bos heeft een grote natuurwaarde.

Ook aan de Enkweg ligt korenmolen De Zwaan en het nabij gelegen bedrijven-terrein.

Afzijdig van de naoorlogse woningbouw gelegen en met een eigen karakteristiek is de Klarenbeekseweg. Dit is nog een kleinschalig historisch lint dat in uitstraling en karakter aansluit bij de linten ten oosten van de Rijksstraatweg.

De Rijksstraatweg zelf wordt gekarakteriseerd door een grote afwisseling in bebouwing en de afwisseling tussen bebouwing en open ruimte. Juist bij de kruisingen van de oude plattelandswegen met de Rijksstraatweg zijn buitens en herenhuizen met grote tuinen tot stand gekomen. De uitstraling van de Rijksstraatweg is aan de ene kant grotendeels historisch, statig en groen, maar aan de andere kant zorgt het drukke doorgaande verkeer voor overlast en barrièrevorming. Veel van de in het dorp voorkomende winkels, bedrijven en voorzieningen zijn langs de Rijksstraatweg gelegen.



3.3

Landschap

Landschappelijk bevindt het dorp Voorst zich op het snijvlak van diverse landschappen. Het dorp zelf ligt op een (oude) stroomrug van de IJssel. Het is een wat hoger gelegen gebied waarop bewoning en landbouw zich eeuwenlang heeft ontwikkeld. Aan de oostzijde van het dorp liggen de buitendijkse ontginning van de Voorster Klei. Vroeger een gebied dat geregeld overstroomde. Hieraan herinneren nog de fraaie boerderijen op terpen en de zwarte populieren. Ten noorden van het dorp loopt het beekdal van de Voorsterbeek, een lager gelegen gebied waarlangs de Veluwe Bandijk is gelegen die doorloopt tot aan Klarenbeek. Ten behoeve van de waterhuishouding is de Voorsterbeek aan het einde van de 19^e eeuw gekanaliseerd. Ten westen van het dorp ligt de

Voorster Enk met langs de westrand hiervan een aantal fraaie boerderijenclaves. Ten westen hier weer van lagen vroeger drassige gronden (broekgebieden). Deze zijn in de 19^e eeuw ontgonnen en kenmerken zich door een strakke rationele verkaveling en een dicht netwerk aan kavelsloten. Niet ver ten zuiden van het dorp loopt een oude IJsselmeander. Bijzonder nog is de ligging van het dorp tussen twee grote landgoederen: Beekzicht en De Beele. Het landgoed Beekzicht strekt zich uit langs het dal van de Voorsterbeek. Landgoed De Beele is meer compact en ligt op de rand van de stroomrug en de Voorster Klei.

3.4

De aanwezige functies

Wonen

Het dorp Voorst met het buitengebied telt ruim 2.685 inwoners (1 januari 2009). Het dorp zelf heeft een inwonertal van ruim 1.500 inwoners. In het dorp staan 600 woningen, waarvan 44% koopwoningen. Dit is binnen de gemeente Voorst (70% koopwoningen) een relatief laag percentage. Van de woningen dateert 40% van voor 1970. Slechts 26% van de woningen heeft vijf of meer kamers (41% binnen gehele gemeente). Van de huurwoningenvoorraad wordt 88% tot de betaalbare woningen gerekend. Van de koopwoningen valt 62% in het dure segment en slechts 4% in het goedkope segment. (bron: Woningmarktonderzoek Regio Stedendriehoek 2006). Dit betekent dat circa de helft van alle woningen tot de betaalbare woningvoorraad valt.

Met name langs de historische linten en rondom de kerk staat overwegend vrijstaande en half vrijstaande bebouwing. In de planmatige uitbreidingen tussen de linten staan relatief veel rijwoningen. In het dorp Voorst bestaat 6% van de woningen uit meergezinswoningen (appartementen).

De nieuwste uitbreiding van Voorst betreft het project De Windvang. Hier is sprake van een mix van vrijstaande, half-vrijstaande en aaneengebouwde woningen. De aanwezige molenbiotoop heeft hier een duidelijke stempel gedrukt op de toegestane bouwhoogten. De architectuur en het kleur- en materiaalgebruik is in deze nieuwe woonbuurt meer uitgesproken en vergelijkbaar met de nieuwbouw rond de Dillestraat.

Voorzieningen

Vorst is een levendig dorp met een goed voorzieningenniveau. De belangrijkste basisvoorzieningen zijn in het dorp aanwezig, zoals een supermarkt, een dorpshuis, een bankloket en twee basisscholen. Verder is er een peuterspeelzaal, een kerk, een bibliotheek, een huisarts met apotheek, een tandarts en een consultatiebureau. Er zijn diverse verenigingen, zoals een sportvereniging, een muziekvereniging en een zang- en toneelvereniging.

De sportvoorzieningen bestaan uit de lokale voetbal- en tennisclub aan de zuidzijde van het dorp. De recreatievoorzieningen bestaan uit een aantal minicampings in het buitengebied rondom het dorp.

Buiten het plangebied ligt een bijzondere voorziening, namelijk het orthopedagogisch behandelcentrum De Beele. Dit zorgcomplex heeft een (boven-) regionale functie. De Beele is de grootste werkgever binnen het dorp Voorst.

Detailhandel en horeca

In Voorst zijn nog meerdere winkels gevestigd. Naast de supermarkt zijn dat onder meer een slager, een fietsenwinkel, een cadeauwinkel, een kapper, een bloemenwinkel, een woninginrichtingwinkel en enkele antiekwinkels.

Het dorp is tevens goed voorzien van horecavoorzieningen. Naast een cafetaria en afhaalcentrum zijn er ook cafés en restaurants gevestigd, waarvan enkele met zaalverhuur. Grotere regionale trekkers in de horeca zijn het pannenkoekenrestaurant annex speelparadijs aan de Wilhelminaweg en het Ribhouse aan de Rijksstraatweg.

Werken

Voorst is ook een bedrijvig dorp. In het dorp komt een aantal bedrijven voor in de categorie bouw- en handelbedrijven. Ook zijn er enkele autobedrijven, een tentenbedrijf en enkele adviesbureaus gevestigd. De bedrijvigheid komt met name voor langs de Rijksstraatweg en het bedrijventerrein aan de Enkweg. Tevens zijn er enkele agrarische loonbedrijven in Voorst aanwezig.

Verkeer en vervoer

Voorst is goed bereikbaar. Via de Rijksstraatweg is het dorp ontsloten in de richting van Zutphen, Apeldoorn en Deventer en met de andere dorpen in de gemeente. Klarenbeek is daarbij ook via de Klarenbeekseweg bereikbaar. Het agrarische buurtschap Klein Amsterdam is bereikbaar via de Enkweg/Gravenstraat. Op de Rijksstraatweg door het dorp geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Op de andere wegen in het dorp is 30 km/uur het maximum.

Parkeren vindt grotendeels plaats op eigen erf en langs de straat. Her en der in de woonbuurten liggen kleinschalige parkeerterreinen. Wat grotere parkeerterreinen zijn gelegen bij basisschool De Wiekslag, bij de sportvelden, bij het Rabobankkantoor en bij de supermarkt.

Met het openbaar vervoer is Voorst zeer goed bereikbaar. Even ten zuiden van het dorp ligt de NS-halte Voorst-Empe met een halfuurdienst richting Zutphen en Apeldoorn. Vanaf dit station loopt ook een frequente busdienst vanaf Klarenbeek via Voorst en Wilp naar Twello. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van de Regiotaxi Noordwest-Veluwe.

Afzonderlijke fietspaden komen alleen langs de Rijksstraatweg voor in combinatie met fietssuggestiestroken. Verder komen er incidenteel fietspaden voor als korte verbindingen tussen wegen en woongebieden.

Voetpaden liggen aan één (historische wegen) of beide zijden van de weg.

Groen

Openbare groengebieden komen met name verspreid voor in de woonbuurten ten westen van de Rijksstraatweg. Aan de Schoolstraat ligt een groot plantsoen. Beeldbepalend voor het groen zijn vooral de grote tuinen en kleine particuliere parken met beeldbepalende bomen bij de buitenplaatsen langs met name de oostzijde van de Rijksstraatweg.

Daarnaast komen er verspreid door het dorp groene (speel)veldjes voor, waaronder bij de vijver aan de Kruizemuntstraat.

Natuur

Het gebied Het Veen tussen Enkweg en Rijksstraatweg in, is aangewezen als A-locatie bos. Deze hoge status als te beschermen bosgebied heeft te maken met de natuurwaarden die er voor komen. Het Veen is een zeer nat elzenbroekbos. Binnen dit bos ligt een trilveen dat voornamelijk begroeid is met berk en vuilboom. Het trilveen ligt als een eiland midden in het bos. Dit trilveen drijft op het grondwater en is in de winter en het vroege voorjaar onbegaanbaar. In de zomerperiode valt het broekbos en trilveen droog door een daling van de lokale grondwaterspiegel. Een langdurige droge periode is een bedreiging voor het trilveen, zodat het op peil houden van de grondwaterstand een belangrijke opgave is. Verder vormen verstoring en het dumpen van afval bedreigingen voor het natuurgebied.

Water

Door de relatief hoge ligging op de stroomrug is in Voorst weinig oppervlaktewater aanwezig. Alleen de vijver aan de Kruizemuntstraat is zichtbaar aanwezig als waterplas. In dit deel van het dorp kan bij hevige regenval, in combinatie met kwel, plaatselijk wateroverlast ontstaan. Verder moet water vooral buiten het dorp worden gevonden, zoals de IJssel in het oosten, de Voorsterbeek in het noorden en de watergangen ten westen van de Enk. Rondom Voorst is sprake van matige tot sterke kwel.

Beleidskader

4

Het nationale, provinciale, regionale en lokale beleid is geïnventariseerd en geanalyseerd (zie bijlage A). Van belang voor het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' zijn de volgende punten:

- Voorst ligt in het bundelingsgebied van de Stedendriehoek. Hierbinnen is in- en uitbreiding mogelijk van de dorpen ten behoeve van de autonome en de regionale woningbehoefte. Voorst voorziet in een woonmilieu dat als 'landelijk en dorps' wonen wordt gekenschetst.
- Voor Voorst is een woningbouwprogramma van 440 woningen voorzien tot 2030, waarvan circa 225 woningen tot 2015. Van de 440 is het de intentie om er circa 110 (25%) te bouwen binnen het dorp, waarbij als locaties genoemd worden het Rabobankterrein, de Tuinstraat, het terrein ten zuiden van de Anthonie Winkler Prinsstraat en locaties waar functieverandering plaatsvindt.
- Inzet voor het woningbouwprogramma is: 40% goedkope, 35% middeldure en 25% dure woningen. Deze aandelen gelden voor het gehele programma binnen de gemeente.
- De huidige brandweerlocatie voldoet niet meer aan de eisen van de tijd. Sloop en nieuwbouw heeft de voorkeur. Mocht dit niet mogelijk zijn dan dient gekeken te worden naar nieuwbouw waarbij een locatie aan of nabij de Rijksstraatweg de voorkeur heeft.



Groen Voorst



Uit in Voorst

5.1

Inleiding

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke keuzen verantwoord. Dit betreft zowel de ruimtelijke keuzen ten aanzien van de bestaande situatie als ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen.

5.2

Bestaande situatie

Voorst is een vriendelijk dorp langs de IJssel waar het prettig wonen is. Dat moet vooral zo blijven. Er wordt veel waarde gehecht aan de relatieve kleinschaligheid van de bebouwing, de relatief grote privé-ruimten, de groene ruimten en doorzichten in het dorp en het relatief rustige en prettige verblijfsklimaat. Het bewaken van deze ruimtelijke kwaliteiten en de ruimtelijke structuur in het dorp is wat betreft het beheren van de bestaande situatie een belangrijke opgave voor dit bestemmingsplan. Daarvoor zijn de volgende maatregelen genomen in het plan:

- het vastleggen van de bestaande voorgevelrooilijnen en het beperken van de bouw mogelijkheden voor de voorgevel;
- het vastleggen van de maximale goot- en bouwhoogten voor hoofdgebouwen;
- het aanwijzen van de belangrijkste groengebieden in de openbare ruimte en deze te vrijwaren van bebouwing, verkeer en parkeerplaatsen;
- het beschermen van natuurgebied het Veen;
- het vastleggen van de wegenstructuur in een afzonderlijke bestemming. Daarmee wordt de stedenbouwkundige structuur behouden en benadrukt.

Verder dient het bestemmingsplan het kader te vormen voor het bestaande gebruik van de gronden en gebouwen en waar mogelijk en nodig daartoe ook verdere ontwikkelingsmogelijkheden te bieden. Op de volgende wijze wordt hieraan in het bestemmingsplan ruimte geboden:

- voor woningen is het hoofdgebruik wonen, maar aansluitend bij de maatschappelijke ontwikkelingen wordt ook ruimte geboden voor werk en zorg aan huis. Hiervoor is een regeling voor beroep en bedrijf aan huis opgenomen;
- langs de Rijksweg komt een grote variatie van functies voor. Planologisch wordt hier meer ruimte gegeven aan de menging van functies door het opnemen van de bestemming 'Gemengd'. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wisseling van gebruiksfuncties op deze locaties;

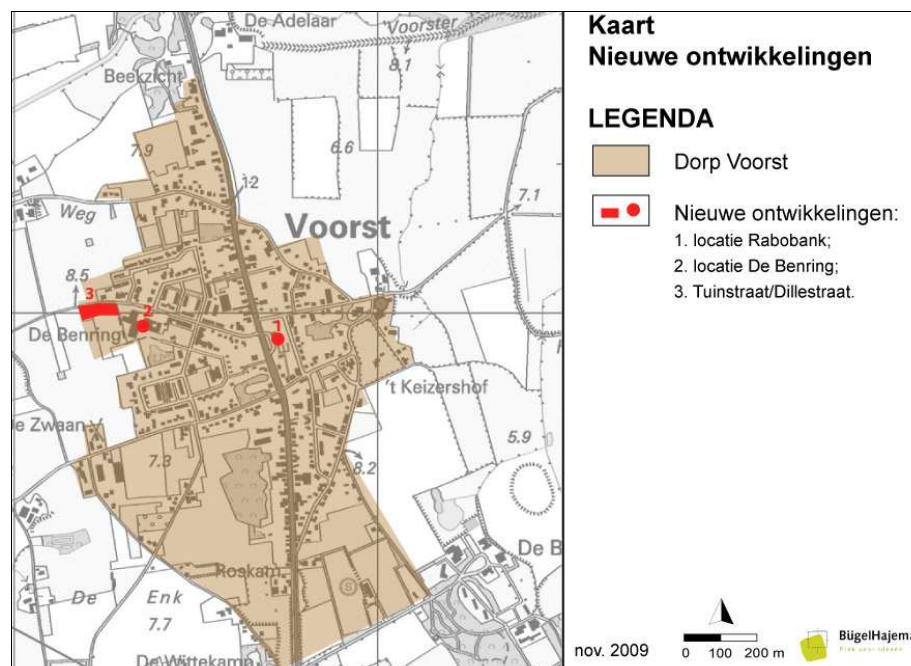
- bedrijvigheid in de dorpen wordt aangemoedigd, maar de bedrijfsactiviteiten dienen zich wel te verhouden met het woon- en leefklimaat in het dorp. Voor dit doel wordt alleen bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 en 2 toegestaan. Bedrijvigheid in een hogere categorie wordt specifiek aangeduid.

5.3

Nieuwe ontwikkelingen

In het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' doet zich een aantal nieuwe ontwikkelingen voor ten aanzien van wonen, bedrijvigheid en recreatie. Zo is een nieuwe ontwikkeling het toestaan van bed and breakfast in woningen en bedrijfswoningen. Het gaat dan om het verruimen van de gebruiksmogelijkheden van de woningen. Daarnaast zijn er de volgende nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die met het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' mogelijk worden gemaakt:

1. functieverandering van het Rabobankkantoor;
2. functieverandering De Benring;
3. nieuwbouw Tuinstraat/Dillestraat.



5.3.1

Bed and breakfast

Bed and breakfast betekent letterlijk “bed en ontbijt”. Het is een kleinschalige accommodatievorm die voor korte verhuur wordt aangeboden, waarmee een invulling wordt gegeven aan de recreatieve mogelijkheden in en rondom het dorp Voorst.

In december 2004 heeft de raad van de gemeente Voorst uitgangspunten voor een bed and breakfast vastgesteld:

- Er mogen maximaal drie kamers per woning voor bed and breakfast worden gebruikt, met een maximum van acht slaappleatsen.
- Parkeren dient in beginsel op eigen erf te geschieden.
- Bed and breakfast mag niet leiden tot karakterverandering van het perceel en/of huis.

Verder gelden de volgende aanvullende uitgangspunten:

- Bed and breakfast is een ondergeschikte functie, hetzij aan wonen hetzij aan het (agrarische) bedrijf.
- Een bed and breakfast mag aan maximaal acht personen per nacht onderdak verschaffen.
- Een bed and breakfast mag over maximaal twee van de drie essentiële woonvoorzieningen beschikken. Essentiële woonvoorzieningen zijn douche/bad, wc en keuken(blok). Voor een bed and breakfast is een keuken het minst nodig, omdat een bed and breakfast voorziet in ontbijt.

5.3.2

Locatie Rabobankkantoor

Situatie

Het Rabobankkantoor is gesloten en vervangen door een loket. Het gebouw wordt nu verhuurd als kantoor. De locatie ligt in het hart van het dorp en vormt daar een ruime groene kavel.

Ontwikkeling

In de toekomst zal de locatie worden herontwikkeld. Nu (eind 2009) is nog niet bekend welke ontwikkeling zal plaatsvinden. Om de gebruiksmogelijkheden van het bestaande pand te vergroten wordt ingezet op een ruime bestemming. In het vigerende plan is alleen de bestemming kantoor mogelijk.

Bestemming

In dit bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' krijgt de locatie Rabobankkantoor de bestemming 'Gemengd-1'. Dit betekent dat er een mix van functies in kan worden gevestigd, zoals detailhandel en dienstverlening, horeca, kantoren en bedrijfswonen.

5.3.3

Locatie De Benring

Situatie

De Benring is een zorgcentrum aan de Tuinstraat. De Benring beschikt over 83 appartementen. Het gebouw ligt in een groene omgeving aan de rand van het dorp.

Ontwikkeling

In 1971 begonnen als bejaardentehuis is de Benring in planologisch opzicht altijd behandeld als woongebouw. Gezien de huidige functie van het gebouw en de behoefte om ook in de toekomst blijven inhoud en vorm te geven aan de zorgfunctie van het gebouw, is De Benring te beschouwen als belangrijke maatschappelijke voorziening binnen het dorp.

Bestemming

In dit bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' krijgt de locatie 'De Benring' de bestemming 'Maatschappelijk'. Dit betekent dat er in planologisch opzicht geen belemmeringen zijn tot een vergaande integratie van wonen en zorg met daarbij behorende voorzieningen.

5.3.4

Locatie Tuinstraat/Dillestraat

Situatie

Dit betreft het terrein gelegen tussen Tuinstraat en Dillestraat net ten westen van de Benring. Het is een grotendeels braakliggend terrein met een voormalige boerderij. Aan de zuidzijde grenst het terrein aan de recente nieuwbouw van de Dillestraat.

Ontwikkeling

Op het terrein vindt nieuwe woningbouw plaats. De voormalige boerderij wordt daarbij gesloopt. In totaal worden er tien woningen gerealiseerd in een gevarieerd woningbouwprogramma: vier aaneengebouwde, vier half-vrijstaande en twee vrijstaande woningen. Langs de Tuinstraat komt een groenvoorziening in combinatie met parkeervoorzieningen. Ten westen van deze groenvoorziening loopt een kleine ontsluitingsweg voor de twee achter op het terrein gelegen woningen. Onderstaande situatieschets geeft een beeld van de woningbouwontwikkeling.

Bestemming

Het wijzigingsplan Tuinstraat-Zuid uit 1997 bood al de mogelijkheid om op deze locatie woningen te bouwen. In dit bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' wordt deze ontwikkeling eveneens bij recht opgenomen en voorzien van de bouwvlakken en tuin- en erfaanduidingen die in dit plan gebruikelijk zijn. De groenvoorziening aan de Tuinstraat wordt als 'Groen' bestemd.



Stedenbouwkundig ontwerp Tuinstraat/Dillestraat

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan, zoals beschreven in de planopzet. Daarmee vindt in dit hoofdstuk met name een beschrijving plaats van de relevante uitvoerbaarheidaspecten, waaronder de economische uitvoerbaarheid.

6.2

Milieu-onderzoeken

Ten behoeve van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is het nodig de uitvoerbaarheid te toetsen aan een aantal milieuaspecten en archeologie en water. Voor een meer uitgebreide beschrijving van deze verschillende milieuaspecten en -onderzoeken wordt verwezen naar bijlage B. In deze paragraaf wordt volstaan met een samenvatting van dit onderzoek ten behoeve van de voorziene ontwikkeling Tuinstraat/Dillestraat. De rapporten zijn bijgevoegd bij het bestemmingsplan.

Uitvoerbaarheidsthema	Tuinstraat/Dillestraat
Archeologie	BAAC Rapport V-08.0365, nov. 2008: geen vervolgonderzoek noodzakelijk.
Bodem	Tauw, rapportnummer: R001-4590296SIR-cmn, 22 juli 2008: bodem is geschikt voor beoogde gebruik: wonen met tuin.
Milieuozonering	Geen restricties.
Geluid	Geen restricties.
Lucht	Geen restricties.
Externe veiligheid	Geen restricties.
Water	Bureau Tauw, rapport N002-4590296BHX-mfv-V02-NL, 4 september 2008: er is minimaal 35 m ³ aan waterberging noodzakelijk. De berging wordt gerealiseerd door de aanleg van grindkoffers.
Natuur/ecologie	Tauw en fauna quickscan uitgevoerd, rapport N001-4590296NKG-evp-V01-NL, 19 juni 2008 en vleermuisonderzoek bureau Ecohore Natuurtechniek, projectnummer: 08160, 23 september 2008: werkzaamheden buiten broedseizoen en vleermuisvriendelijk slopen boerderij. Verder voorkomen strooilicht.
Molenbiotoop	Provincie Gelderland, zaaknr. 2008:022420 (24 april 2009): Ontheffing verleend voor bouwhoogte van 10 m.

6.3

Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2009' is grotendeels consoliderend van aard en bevat geen bijzondere ingrepen, die leiden tot voorafgaande financiële verantwoording. De Tuinstraat/Dillestraat vormt hierop een uitzondering. Hiervoor is een anterieure exploitatieovereenkomst gesloten, waardoor kan worden afgezien van het opstellen van een exploitatieplan zoals verplicht vanuit het Bro.

Hiernaast is een planschaderisico-analyse uitgevoerd door Adviesbureau Van Montfoort (25 september 2009). In deze analyse wordt een aantal aanbevelingen gedaan om planschade te voorkomen. Deze aanbevelingen zijn uitgevoerd in dit bestemmingsplan.

Het voorgaande betekent dat het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.



Voorzieningen Voorst



Omgeving Voorst

Juridische planopzet



7.1

Inleiding

In dit hoofdstuk worden de regels van het plan nader toegelicht. Er wordt inzicht gegeven in de opbouw van de planregels, de gebruikte bestemmingen en de inzet van zogenaamde flexibiliteitsinstrumenten.

7.2

Planregels

Een bestemmingsplan kent aan gronden een bestemming toe en verbindt regels aan deze bestemming. Deze regels betreffen het gebruik van de gronden, maar onder meer ook de bouw mogelijkheden. De regels zijn nader onder te verdelen in:

- inleidende regels;
- bestemmingsregels;
- algemene regels;
- overgangs- en slotregels.

Inleidende regels

In deze regels staan de begrippen verklaard die in de planregels voorkomen en die om een nadere omschrijving vragen. Verder wordt aangegeven op welke wijze moet worden gemeten om bijvoorbeeld een goot- of bouwhoogte te bepalen.

Bestemmingsregels

Deze regels betreffen het hart van het bestemmingsplan. In de bestemmingsregels wordt aangegeven waarvoor en - zo nodig - hoe de betreffende gronden gebruikt en bebouwd mogen worden. In het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' komen de volgende (enkel-)bestemmingen voor:

- Agrarisch met waarden - Landschapswaarden;
- Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden;
- Bedrijf;
- Gemengd - 1;
- Gemengd - 2;
- Groen;
- Horeca;
- Maatschappelijk;

- Natuur;
- Sport;
- Verkeer;
- Verkeer - Verblijfsgebied;
- Wonen.

Het komt regelmatig voor dat er twee functies op één perceel plaatsvinden, zoals een leiding. De aanwezigheid van deze leiding brengt de nodige beperkingen met zich. De beperkingen kunnen ook gelegen zijn onder het maaiveld. In geval er twee functies tegelijk op één perceel geregeld moeten worden in een bestemmingsplan wordt wel gesproken van een 'dubbelbestemming'. In dit bestemmingsplan komen de volgende dubbelbestemmingen voor:

- Leiding - Brandstof;
- Waarde - Cultuurhistorie.

Het is verder mogelijk om door middel van functieaanduidingen een specifieke functie binnen de bestemming toe te staan. Hiermee kan tot uitdrukking worden gebracht dat ter plaatse alleen een bepaalde, met name genoemde functie is toegestaan. Ook kan met deze aanduiding een specifieke, niet bij de bestemming passende, functie mogelijk worden gemaakt. In dit bestemmingsplan is hiervan onder meer sprake bij de aanduiding 'detailhandel' binnen de bestemming 'Wonen'.

De bestemmingsregels kennen een vaste opbouw in bestemmingsomschrijving (toegestaan gebruik), bouwregels, ontheffing van de bouwregels, specifieke gebruiksregels, ontheffing van de gebruiksregels, aanlegvergunning, sloopvergunning en wijzigingsbevoegdheid.

Algemene regels

Het gaat hier om algemene regels die betrekking hebben op alle bestemmingen in het plan. In plaats van bij elke bestemming dezelfde regel te plaatsen, kan gebruik worden gemaakt van een algemene regel. Zo zijn er algemene bouwregels, gebruiksregels, aanduidingsregels, ontheffingsregels en wijzigingsregels. De gemeente Voorst kent nu vooral algemene gebruiksregels en ontheffingsregels.

Verder is de anti-dubbeltelbepaling onder de algemene regels opgenomen. Hiermee blijven gronden die eenmaal in aanmerking zijn genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, buiten beschouwing bij de beoordeling van latere bouwplannen.

Overige regels

Hieronder zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen. Deze laatste regel geeft aan op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7.3

Bestemmingen

Agrarisch met waarden - Landschapswaarden

De voorkomende agrarische percelen aan met name de randen van de bebouwing zijn bestemd ten behoeve van een agrarisch gebruik. Gezien de aanwezige landschappelijke waarden is daarbij gekozen voor een nadere aanwijzing 'Landschapswaarden'. Deze aanwijzing doet recht aan de landschappelijke variatie en rijkdom en het buitengebied rondom het dorp Voorst. Deze rijkdom bestaat uit een afwisseling van bossages, houtwallen en open velden in een licht glooiend landschap.

Het gaat in alle gevallen om gronden die agrarisch in gebruik zijn en niet om agrarische bedrijven. Het grondgebonden karakter van de bedrijfsvoering staat voorop, evenals de bescherming, het behoud en de ontwikkeling van landschapswaarden.

Er wordt beperkt ruimte geboden aan de bouw van kleinschalige opstallen. Dit om de landelijke uitstraling te behouden en het verrommelen van de dorpsrand te voorkomen.

In verband met mogelijke hinder, in de vorm van geluidsoverlast, het stuiven van zand en de aanwezigheid van kunstlicht na zonsondergang, worden paardenbakken niet toegestaan.

Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden

Het agrarisch gebied rondom het Veen is aangewezen als agrarisch gebied met natuur- en landschapswaarden. Dit gebied vormt een belangrijke bufferzone voor dit berkenbroekbos. Het functioneren als inrijgebied ter voorkoming van verdroging van het bos is een belangrijke functie van dit agrarische gebied. Verder wordt geregeld dat verstoring en het dumpen van afval worden voorkomen.

Verder regelt deze bestemming met name het agrarisch gebruik. Het grondgebonden karakter van de bedrijfsvoering staat voorop. Er zijn een tweetal agrarische bouwvlakken aanwezig. Eén ervan is tevens bedrijfswoning. Hierbij is middels de aanduiding 'erf' een terrein aangeduid waarop overige gebouwen, zoals schuren en andere opstallen zijn toegestaan.

In verband met mogelijke hinder, in de vorm van geluidsoverlast, het stuiven van zand en de aanwezigheid van kunstlicht na zonsondergang, worden paardenbakken niet toegestaan.

Bedrijf

Bedrijvigheid in het dorp wordt onder de bestemming 'Bedrijf' ondergebracht. Het gaat dan om bedrijvigheid die verder gaat dan een beroep of bedrijf aan

huis. Dit betreft bedrijvigheid langs de Rijksstraatweg en bij het bedrijventerrein langs de Enkweg.

Van belang is de inpassing van het bedrijf in zijn omgeving. In dorpen zijn de meeste bedrijven ontstaan in de historische kern en/of langs de historische linten. Hier komt vaak een menging van functies voor met bedrijvigheid, detailhandel en wonen. Het naast elkaar bestaan van deze functies vraagt om aandacht. Binnen de bestemming 'Bedrijf' wordt bedrijvigheid tot en met categorie 2 van de in de regels opgenomen Staat van bedrijfsactiviteiten toegestaan. Waar bedrijvigheid tot en met categorie 3.1 wordt toegestaan, is dat afzonderlijk aangeduid. Deze aanduiding is opgenomen voor een gedeelte van het bedrijventerrein aan de Enkweg. In het geval er vanuit het verleden bedrijven aanwezig zijn die in een hogere milieucategorie vallen dan ter plaatse wenselijk, bijvoorbeeld gezien de aanwezigheid van woningen, dan worden deze bedrijven specifiek aangeduid. Deze aanduiding vindt plaats middels een nummering die in de regels verwijst naar de toegestane bedrijvigheid (de zogenaamde SBI-codes).

Binnen de bestemming 'Bedrijf' is één bedrijfswoning toegestaan per bedrijf. In de bedrijfswoning is het mogelijk een bed and breakfast te beginnen. Hiervoor mogen maximaal drie kamers worden gebruikt en maximaal acht personen mogen er de nacht doorbrengen. Op deze wijze wordt een invulling gegeven aan de recreatieve potentie van het dorp Voorst.

Ook de beide tankstations aan de Rijksstraatweg zijn opgenomen binnen de bestemming 'Bedrijf'. Het gaat dan om een verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder lpg en één verkooppunt met lpg. In dat laatste bedrijf is ook de verkoop van non-alcoholische drank- en etenswaren mogelijk.

Het bedrijf aan de Rijksstraatweg 54 heeft conform bestaande rechten tevens de mogelijkheid om detailhandel ter plaatse uit te oefenen.

Binnen de bestemming 'Bedrijf' komt ook de aanduiding 'vuurwerkverkoop' voor aan de Stellingmolenweg 12. Op deze locatie is het mogelijk vuurwerk te verkopen en op te slaan. Voor de opslag van vuurwerk gelden veiligheidsregels. Hieruit volgt het aangeven van een risicozone vanaf de deur van de opslagruimte. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd.

Via een ontheffing is het mogelijk niet genoemde bedrijven of bedrijven in een hogere categorie toe te staan, mits ze kunnen worden gelijkgesteld met de genoemde bedrijven behorende tot de milieucategorieën 1 en 2 in de Staat van bedrijfsactiviteiten.

Met een wijzigingsbevoegdheid kan de specifieke aanduiding wat betreft type bedrijf worden verwijderd. Verder kan middels een wijziging de Staat van bedrijfsactiviteiten worden aangepast aan de hand van technische en/of milieuhygiënische ontwikkelingen.

Detailhandel

Binnen de bestemming 'Detailhandel' valt de supermarkt van Voorst op de kruising van Rijksstraatweg en Schoolstraat en de naastgelegen bedrijfswoning. Hierbinnen vallen ook de bijbehorende parkeerplaatsen. De bouwvlakken geven de positie van de specifiek aangeduide bedrijfswoning en de winkel aan. Binnen de bouwvlakken staan de toegestane goot- en bouwhoogte. Binnen het bouwvlak zijn ook overige gebouwen mogelijk. Voor het bouwvlak zijn andere bouwwerken mogelijk, zoals bijvoorbeeld ten behoeve van de stalling van winkelwagens.

Gemengd-1

De bestemming 'Gemengd-1' wordt gebruikt voor gebieden of gebouwen waarbinnen een breed scala aan functies mogelijk is. In het dorp Voorst is hiervan sprake langs de Rijksstraatweg.

In de bestemming 'Gemengd-1' zijn de functies detailhandel en dienstverlening, bedrijfswonen en kantoren toegestaan. Ook is horeca in de categorieën 1 en 2 mogelijk, mits dit op de plankaart is aangeduid.

De plaatsing van gebouwen is op de plankaart aangegeven door middel van bouwvlakken. In enkele bijzondere hoeksituaties is ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit de aanduiding 'tuin' opgenomen. Hier zijn geen gebouwen toegestaan.

Binnen de bestemming 'Gemengd-1' zijn voor de Rijksstraatweg 80 twee specifieke aanduidingen opgenomen. De eerste betreft de mogelijkheid om vuurwerk te verkopen en op te slaan. Dit is middels de aanduiding 'vuurwerkverkoop' aangegeven. Voor de opslag van vuurwerk gelden veiligheidsregels. Hieruit volgt het aangeven van een risicozone vanaf de deur van de opslagruimte. Binnen deze zone mag niet worden gebouwd.

De tweede aanduiding betreft de aanduiding 'kamerverhuur'. Met deze aanduiding wordt aangegeven dat zich meerdere (te verhuren) kamers binnen het gebouw (mogen) bevinden.

Gemengd-2

Ook de bestemming 'Gemengd-2' wordt gebruikt voor gebieden of gebouwen waarbinnen een breed scala aan functies mogelijk is. In het dorp Voorst is hiervan sprake langs de Rijksstraatweg.

De bestemming is gelijk aan de bestemming 'Gemengd-1' met als aanvulling dat ook bedrijvigheid in de categorieën 1 en 2 is toegestaan. Het betreft dan ook locaties waar nu nog bedrijvigheid aanwezig is of in het verleden is geweest.

De plaatsing van gebouwen is op de plankaart aangegeven door middel van bouwvlakken.

Groen

Het structurele groen in het dorp heeft de bestemming 'Groen' gekregen. Dit structurele groen bestaat uit het plantsoen langs de Schoolstraat en het 'bosgebied' tussen Schoolstraat en Kerkstraat in. Verder zijn de grotere plantsoenen en speelvelden in het 'nieuwe dorp' ten westen van de Rijksstraatweg als 'Groen' bestemd. Ten slotte vallen de volkstuinen ten zuiden van de Dillestraat met de aanduiding 'volkstuint' onder de bestemming 'Groen'.

In deze gebieden staat de groene inrichting voorop, ook voor de langere termijn. Wegen of parkeerplaatsen ten behoeve van gemotoriseerd verkeer worden er niet toegestaan. Andere verblijfsfuncties of paden en wegen voor langzaam verkeer zijn wel mogelijk.

Ten behoeve van een flexibel gebruik van de gronden en in relatie met de nodige aandacht voor de waterhuishouding is het ook mogelijk watergangen of -bergingen binnen deze bestemming toe te staan.

Horeca

Binnen deze bestemming vallen de horecagelegenheden binnen Voorst. Het betreft de verschillende restaurants en de snackbar. Horecagelegenheden tot en met horeca-categorie 3 zijn toegestaan. De categorieën komen overeen met de in de bijlage van de regels opgenomen Staat van horeca-activiteiten. De volgende categorisering wordt in de gemeente Voorst gehanteerd:

- Categorie 1:
Hier vindt de bereiding van etenswaren plaats voor consumptie ter plaatse. Voorbeelden: bistro, koffie-/theehuis, ijssalon, lunchroom, hotel.
- Categorie 2:
Hier vindt de bereiding van etenswaren plaats al dan niet voor consumptie ter plaatse. Voorbeelden: restaurant met bezorg- en/of afhaalfunctie, snackbar, shoarma, automatiek, cafetaria, fast-food-restaurant;
- Categorie 3:
Deze horecabedrijven verstrekken hoofdzakelijk dranken. Voorbeelden: café, bar, bierhuis, zaalverhuur.
- Categorie 4:
Deze horecabedrijven geven hoofdzakelijk gelegenheid tot dansen en het ten gehore brengen van muziek. Voorbeelden: discotheek, bardancing, partycentrum, nachtclub.

De oplopende categorieën symboliseren ook min of meer een oplopende graad van belasting voor de omgeving. Een bedrijf dat in een bepaalde categorie is toebedeeld, kan ook activiteiten verrichten vallend in de categorieën daaronder. Een horecabedrijf in categorie 3 mag dus ook activiteiten ondernemen vallend in de categorieën 1 en 2.

Waar sprake is van bedrijfsbewoning binnen de bestemming, is dit middels een aanduiding aangegeven.

Maatschappelijk

Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' vallen maatschappelijke voorzieningen, zoals het dorpshuis, de basisscholen, de peuterspeelzaal, de kerk, zorgcentra en de gymzaal. Specifiek aangeduid is de apotheek en huisartsenpraktijk aan de Schoolstraat 11.

Waar passend, is middels het bouwvlak enige ruimte gegeven ten behoeve van een eventuele uitbreiding van de bebouwing. Tevens is het mogelijk kleinschalige gebouwen ten dienste van het hoofdgebouw te realiseren. Zover niet gelegen binnen het bouwvlak, dienen deze zogenaamde overige gebouwen minimaal 1 m achter de voorgevel te liggen. Deze overige gebouwen zijn gebonden aan een maximale oppervlakte (50 m²) en maximale hoogte (voor de goothoogte geldt 3 m, voor de bouwhoogte 5 m).

Ondergeschikte horeca ten behoeve van de maatschappelijke voorziening zijn toegestaan, zoals een kantine in het dorpshuis.

Waar sprake is van een dienstwoning binnen de bestemming, is dit middels een aanduiding 'bedrijfswoning' aangegeven.

Natuur

Het Veen heeft de bestemming 'Natuur' gekregen. In dit gebied staat het behoud en de ontwikkeling van de natuurfunctie voorop. Bebouwing is er niet toegestaan. Om verstoring van de natuurwaarden te voorkomen is het onder meer verboden het gebied te gebruiken als opslag-, los- of laadplaats. Er mogen geen goederen, afval of andere materialen worden gelost of opgeslagen.

Sport

Voor sportvoorzieningen is de bestemming 'Sport' opgenomen. In Voorst betreft het de voetbalvereniging en de tennisvereniging. Het gaat bij deze functies om veel terrein met relatief weinig bebouwing. De hoofdbebouwing is voorzien van een bouwvlak. Overige meer kleinschalige bebouwing is binnen de bestemming mogelijk tot een maximum van 100 m². Daarnaast bestaat de mogelijkheid een tribune aan te leggen met een maximum oppervlak van 300 m². Ondergeschikte horeca in de vorm van een kantine is toegestaan.

Verkeer

De doorgaande wegen in het dorp zijn ondergebracht in de bestemming verkeer. Dit betreft enkel de Rijksweg. Binnen deze bestemming staat de verkeersfunctie centraal. Ook is er ruimte voor verblijfsfuncties waar deze de verkeersfunctie niet in de weg staan. Ten behoeve van een flexibel gebruik van de gronden en in relatie met de nodige aandacht voor de waterhuishouding is het ook mogelijk watergangen of -bergingen binnen deze bestemming toe te staan.

Verkeer-Verblijfsgebied

Binnen deze bestemming vallen alle overige wegen in het dorp die minder of geen functie hebben voor het doorgaand verkeer. De verblijfsfunctie staat hier

centraal. Hieraan verbonden zijn functies als parkeren, voet- en fietspaden en speelvoorzieningen.

Ten behoeve van een flexibel gebruik van de gronden en in relatie met de nodige aandacht voor de waterhuishouding is het ook mogelijk watergangen of -bergingen binnen deze bestemming toe te staan.

Wonen

Algemeen

Met de bestemming 'Wonen' is gekozen voor een bestemming waarin zowel de woning als de tuin en het erf zijn opgenomen. De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor het wonen, beroepen en bedrijven aan huis, alsmede voor tuinen en erven. Ook ondergeschikte voorzieningen als groen, paden, water en parkeren zijn binnen deze bestemming toegestaan.

Specifiek aangeduid zijn functies die in de praktijk in een aantal woningen in het dorp Voorst voorkomen, zoals: kantoren, detailhandel en een woonwagendstandplaats. In het geval van de eerste twee functies liggen deze ofwel buiten de Rijksweg of is sprake van gegroeide situatie vanuit een woonfunctie.

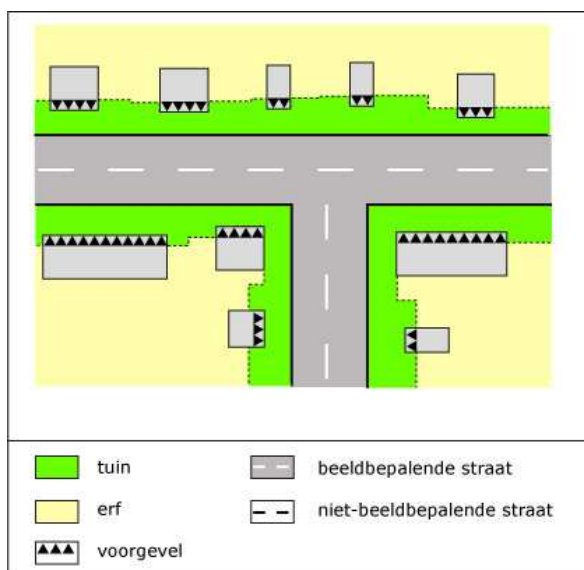
Voor de bestemmingsregeling van woningen is gestreefd een zo flexibele en eenduidige regeling op te nemen die toepasbaar is op de meeste woningen in de hele gemeente. Hierbij wordt aangesloten bij de actuele wensen van de burger. Daarbij is vanzelfsprekend wel de nodige rechtszekerheid in ogenschouw genomen.

Beeldbepalende straten

Straten en wegen met een historisch karakter, met beeldbepalende en/of monumentale panden en/of met een representatief karakter omdat er veel bewoners/bezoekers dagelijks langs komen, hebben een beeldbepalende uitstraling. Deze uitstraling draagt in belangrijke mate bij aan de waardering van bewoners en bezoekers van het woon- en leefklimaat. Het is van belang die kwaliteit zo veel mogelijk te handhaven dan wel waar mogelijk te vergroten. Dit wordt gedaan in de welstandsnota, maar ook in de bestemmingsplannen binnen de gemeente Voorst. Het bestemmingsplan wordt daarbij ingezet om gewenste ontwikkelingen te stimuleren en ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan.

Om langs deze beeldbepalende straten de bestaande kwaliteit te handhaven wordt gestreefd voortuinen en hoeken van straten zoveel mogelijk vrij te houden van bebouwing. Indien er sprake is van bestaande bebouwing dan wordt deze opgenomen in het bouwvlak of binnen de aanduiding erf maar anders wordt de voor- en zijtuin aangeduid als tuin. In niet-beeldbepalende gebieden is de regeling om op het zijerf te bouwen ruimer.

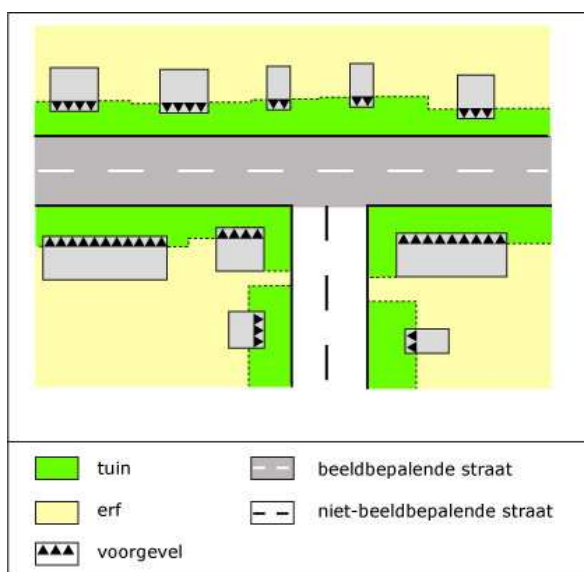
Hierna volgende is schematisch aangegeven hoe bij de drie mogelijke hoeksituaties met de grens tussen de aanduiding erf en tuin wordt omgegaan.



Kruising van twee beeldbepalende straten

Bij een kruising van twee beeldbepalende straten is het van belang de bestaande kwaliteiten zo veel mogelijk te handhaven. Verstorende bebouwing voor de voor- en op hoeken van straten moet worden voorkomen. Daarom wordt de aanduiding tuin op hoeken strak

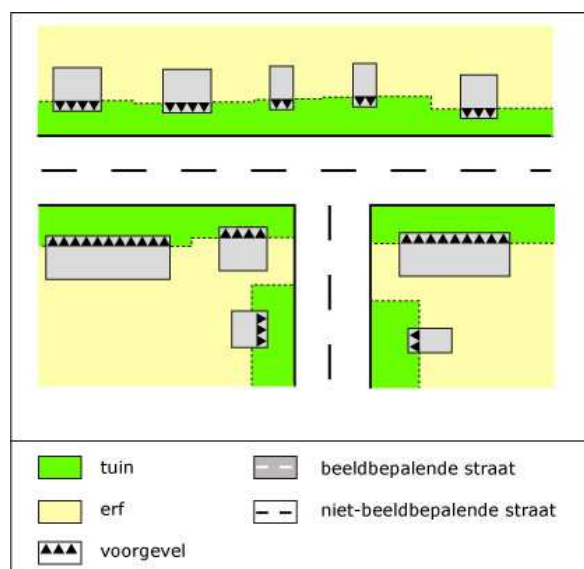
langs de zijgevel gelegd. Reeds bestaande bebouwing op het zijerf wordt wel binnen de aanduiding erf opgenomen.



Kruising van een beeldbepalende straat en een niet-beeldbepalende straat

Op een kruising van een beeldbepalende straat en een niet-beeldbepalende straat is het van belang het beeld vanaf de beeldbepalende straat zoveel mogelijk te behouden. De grens tussen de aanduiding erf en tuin wordt op de achtergevel van het

hoofdgebouw gelegd. Dit biedt voldoende ruimte om de hoek vrij te houden. Daarachter kunnen wel overige gebouwen worden gebouwd.



Kruising van niet-beeldbepalende straten

Daar waar niet-beeldbepalende straten elkaar kruisen bestaat volledige vrijheid om op de zij-erven te bouwen. De bestaande kwaliteit wordt gewaarborgd door in ieder geval de ruimte voor de voorgevel vrij te houden van bebouwing. Om het hoofdgebouw voldoende van overige

bebouwing te kunnen onderscheiden is een afstand van 3 m achter de voorgevel als grens tussen erf en tuin voldoende.

In het dorp Voorst zijn de Rijksweg, Wilhelminaweg, Binnenweg, Kerkstraat, Schoolstraat, Klarenbeekseweg en Enkweg aangewezen als beeldbepalende straten.

Bouwregels

Binnen de bestemming 'Wonen' is op de kaart onderscheid gemaakt tussen het bouwvlak, de aanduiding 'erf', de aanduiding 'tuin' en bij diepe percelen eventueel een gedeelte op het achtererf zonder aanduiding. Deze driedeling is bepalend voor de plaats van het hoofdgebouw, de overige gebouwen, de andere bouwwerken en waar niet mag worden gebouwd. Over vergunningvrij bouwen wordt vanzelfsprekend geen uitspraak gedaan. Dit mag volgens de op dit moment geldende wettelijke normen binnen de gehele bestemming 'Wonen'.

Het aantal woningen mag het bestaande aantal niet overschrijden. Dit aantal wordt niet aangegeven op de plankaart maar moet worden afgeleid uit luchtfoto's en het bouwarchief. Voor het begrip bestaand wordt verwezen naar de begripsbepalingen waarin het tijdstip van inwerkingtreding van het plan of een mogelijk afgegeven bouwvergunning bepalend is. Daar waar extra nieuwe woningen ruimtelijk gewenst zijn, worden ze wel op de plankaart aangegeven door middel van een specifieke aanduiding 'maximum aantal wooneenheden'.

Bouwvlak

Er is gekozen voor een flexibele systematiek waarbij binnen het bouwvlak zowel het hoofdgebouw, de overige gebouwen en andere bouwwerken zijn toegestaan. Feitelijk maakt het dus niet uit wat hier gebouwd wordt, mits het voldoet aan de maximale maatvoering. Het hoofdgebouw mag uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. De maat van het hoofdgebouw is dan ook leidend bij de maatvoering van het bouwvlak.

Maatvoering bouwvlak

De breedtemaat van het bouwvlak wordt in principe bepaald door de bestaande afstanden tussen de woningen. Is de bestaande afstand minder dan 15 m dan worden de bouwvlakken op de kaart gegroepeerd. Bij meer dan 15 m kan sprake zijn van een belangrijk doorzicht of aangezicht van naastgelegen woningen en wordt het bouwvlak afgesloten aan weerszijden van de woning. In beeldbepalende straten is bij een tussenruimte van minimaal 10 m reeds sprake van ruimtelijke kwaliteit. Als sprake is van grote tussenruimtes waardoor het bouwvlak op de kaart individueel wordt begrensd, dan wordt een standaard breedtemaat van 10 m op de kaart aangehouden. Is het bestaande hoofdgebouw smaller dan wordt de stedenbouwkundig best passende richting gekozen voor uitbreiding tot die maximale breedte van 10 m en is het hoofdgebouw reeds breder dan wordt de bestaande breedte genomen.

De diepte van het bouwvlak wordt bepaald door het type woning. Gaat het om een vrijstaande woning dan wordt een diepte van 15 m aangehouden op de kaart. Bij twee-aaneengebouwde woningen wordt een diepte van 12 m gehanteerd. Bij aaneengebouwde woningen maximaal 10 m. Deze dieptematen geven voldoende uitbreidingsruimte per woningtype. Anderzijds wordt voorkomen dat aan de achterzijde het hoofdgebouw over een te grote diepte over twee lagen kan worden uitgebouwd en burenhier mogelijk last van ondervinden.

Maatvoering bebouwing binnen bouwvlak

Het hele bouwvlak mag worden volgebouwd met het hoofdgebouw en overige gebouwen. Voor hoofdgebouwen geldt een maximale breedte van 10 m. Bij woningen waartussen een grotere ruimte bestaat dan 15 m (en 10 m bij beeldbepalende straten) wordt dit al geregeld door de maximale breedtemaat van het bouwvlak.

De bouw- en goothoogte van het hoofdgebouw mag maximaal de op de kaart aangegeven hoogte bedragen. Hierbij is standaard uitgegaan van goot- en bouwhoogten afhankelijk van het aantal bouwlagen:

Aantal bouwlagen (excl. kap)	Goothoogte (in meters)	Bouwhoogte (in meters)
1	3	8
2	6	9

Mocht de bestaande goot- of bouwhoogte hoger zijn dan de aangegeven maat dan is deze toegestaan. Langs beeldbepalende straten wordt aansluiting gezocht bij de bestaande hoogtematen vanuit het principe “diversiteit is kwaliteit”. Deze kwaliteit moet behouden blijven.

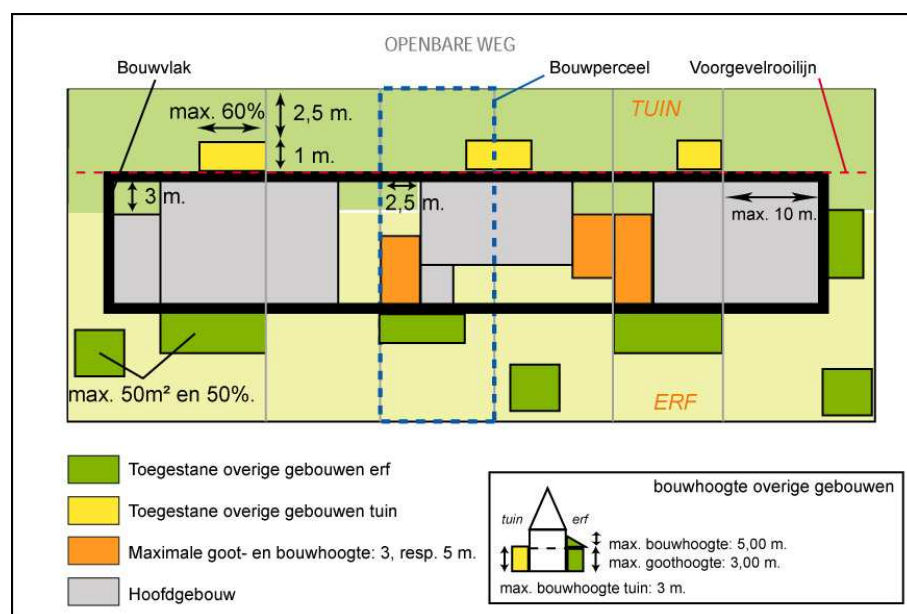
Om de hoofdgebouwen van elkaar te kunnen blijven onderscheiden en te voorkomen dat er een aaneengesloten wand van twee bouwlagen ontstaat, is geregeld dat binnen een afstand van 2,5 m tot de perceelsgrens de bouwhoogte

niet meer mag bedragen dan 5 m en de goothoogte niet meer dan 3 m. Deze maatvoering sluit aan bij de maatvoering van overige gebouwen.

Erf

De gronden achter en naast het bouwvlak zijn op de kaart aangeduid met de aanduiding 'erf'. Op het erf zijn uitsluitend overige gebouwen en andere bouwwerken toegestaan. Overige gebouwen moeten altijd tenminste 3 m achter de voorgevel van het hoofdgebouw worden gebouwd. Voor deze maat is gekozen om het visuele onderscheid tussen het hoofdgebouw en de overige gebouwen te behouden. De goot- en bouwhoogte van overige gebouwen mag niet meer dan 3 respectievelijk 5 m bedragen mits de bestaande hoogte niet meer is. Dit is een maat die veel voorkomt en voldoet aan de gemiddelde eisen en wensen van de burger. Ook wordt met deze maat voldoende onderscheid aangebracht tussen hoofdgebouw en overige gebouwen. Om te voorkomen dat de (analoge) kaart onoverzichtelijk wordt is er voor gekozen deze hoogteaanduiding niet op de kaart op te nemen.

De maximale oppervlakte aan overige gebouwen is begrensd. Deze oppervlaktemaat geldt alleen binnen de gronden met de aanduiding 'erf'. Wat er aan overige gebouwen binnen het bouwvlak wordt gebouwd telt niet mee. Binnen de aanduiding erf mag maximaal 50 m² aan overige gebouwen worden gebouwd. Daarnaast mag het bebouwingspercentage aan overige gebouwen van de gronden met de aanduiding 'erf' de 50% niet overschrijden. Deze oppervlaktemaat aan overige gebouwen biedt - naast het toegestane oppervlak binnen het bouwvlak en de mogelijkheid om vergunningvrij te bouwen - de burger voldoende flexibiliteit om direct in hun behoefte te voorzien. Anderzijds blijft de open ruimte op het erf voldoende gewaarborgd.



Kaart: Toegestane overige gebouwen aan en bij het hoofdgebouw.

Tuin

Op de gronden aangeduid met 'tuin' zijn uitsluitend andere bouwwerken toegestaan met uitzondering van aan de voorgevel van het hoofdgebouw gebouwde erkers of entreepartijen.

Diepe erven

Bij diepe percelen kan er voor gekozen worden het achterste deel niet mee te nemen in de bestemming 'Wonen' of de aanduiding 'erf'. Met name bij dorpsranden willen wij ongebreidelde versterking tegengaan. Vaak worden deze gronden agrarisch gebruikt en voldoet de bestemming 'Agrarisch'. Als het achterste deel toch gebruikt wordt als tuin is gekozen voor de bestemming 'Wonen' zonder verdere aanduiding. Hierbinnen zijn geen gebouwen of andere bouwwerken toegestaan. Vergunningvrij bouwen is wel toegestaan.

Andere bouwwerken

Op de gronden met de aanduiding bouwvlak, erf en tuin mogen ook andere bouwwerken worden gebouwd tot een hoogte van 3 m. Voor erfafscheidingen op gronden met de aanduiding 'tuin' geldt een maximale hoogte van 1 m en binnen het bouwvlak en erf maximaal 2 m. Speeltoestellen en vlaggenmasten mogen maximaal 4,5 respectievelijk 6 m hoog zijn. Overkappingen vallen ook onder andere bouwwerken en de oppervlakte daarvan mag niet meer dan 20 m² bedragen.

Aan huis verbonden beroep en -bedrijf

Binnen de woonbestemming is een beroep of bedrijf aan huis mogelijk tot een maximum oppervlak van 50 m². Hiervoor mag maximaal 40% van de vloeroppervlakte van het hoofdgebouw en 100% van de vloeroppervlakte van de overige gebouwen worden gebruikt. Ook dient te worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er mag geen sprake zijn van belemmeringen voor omliggende functies;
- er mag geen nadelige invloed worden uitgeoefend op de normale afwikkeling van het verkeer;
- er dient in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein te worden voorzien;
- er mag geen sprake zijn van detailhandel, uitgezonderd internetverkoop;
- het beroep en het bedrijf mogen uitsluitend door de bewoner(s) worden uitgeoefend;
- de uitoefening van een aan huis verbonden bedrijf uitsluitend is alleen toegestaan als het een bedrijf is dat is opgenomen in categorie 1 van de in bijlage bij de regels opgenomen Staat van bedrijfsactiviteiten.
- Opslag ten behoeve van het aan huis gebonden beroep of -bedrijf valt ook binnen de toegestane aantal vierkante meters.

Bed and breakfast en mantelzorg

De woning en de overige gebouwen mogen gedeeltelijk gebruikt worden voor het voeren van een Bed and breakfast. Hiervoor mogen maximaal drie kamers worden gebruikt met in totaal maximaal acht slaapplaatsen. Op deze wijze

wordt een invulling gegeven aan de recreatieve potentie van het dorp Voorst. Ook de overige gebouwen kunnen hier gedeeltelijk voor worden gebruikt. In artikel 22 van de regels zijn de voorwaarden waarbinnen dit gebruik is toegestaan opgesomd.

De overige gebouwen mogen verder gebruikt worden als zelfstandige woning, mits er sprake is van mantelzorg. Voor dit gebruik is het verkrijgen van een ontheffing van de regels (artikel 24 onder f) noodzakelijk.

Leiding - Brandstof

Voor de brandstofleiding van Defensie ten zuiden van het dorp is een dubbelbestemming opgenomen: 'Leiding - Brandstof'. Deze bestemming is opgenomen ten behoeve van de bescherming van de ondergrondse brandstofleiding. Tegelijk geeft de breedte van de bestemming de zone aan waarin in principe niet kan worden gebouwd en geen werken mogen worden uitgevoerd zonder aanlegvergunning.

Waarde Cultuurhistorie

Voor het gebied rondom de Keizershofweg, Binnenweg, Schoolstraat en kerkstraat is de dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie opgenomen. Deze dubbelbestemming dient ter bescherming van de daar aanwezige cultuurhistorische waarden. Deze waarden bestaan uit de aanwezigheid van monumentale gebouwen (boerderijen, kerk en buitenhuizen), de grote (landschappelijke) beeldbepalende tuinen en de organische verkaveling langs de historische wegen, waarbij de boerderijen met de voorkant naar het buitengebied zijn gericht. In de regels is voor dit gebied een verbod op het aanpassen van het verkavelingspatroon, het aanleggen of veranderen van het wegenpatroon, het slopen van gebouwen en het vellen of rooien van bomen opgenomen.

7.4

Flexibiliteit in het bestemmingsplan

Flexibiliteit in een bestemmingsplan is handig om ervoor te zorgen dat een bestemmingsplan voldoende beleidsruimte biedt om ontwikkelingen in de toekomst mogelijk te maken. Deze ontwikkelingen zullen ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan vaak niet bekend zijn. Een bestemmingsplan zonder flexibiliteit kan te star zijn.

Indien gebruikt wordt gemaakt van de flexibiliteitbevoegdheden (art. 3.6, Wro), dienen in het bestemmingsplan zelf de grenzen te worden aangegeven door het stellen van nadere eisen, het verlenen van ontheffing, het wijzigen van het plan of het uitwerken van een plan.

Ontheffing

Deze bevoegdheid biedt de mogelijkheid ontheffing te verlenen van een in het plan opgenomen regeling. Het is mogelijk van geval tot geval ruimtelijk relevante voorwaarden te stellen en belangen nader af te wegen. Ontheffing mag

alleen op relatief ondergeschikte afwijkingen betrekking hebben en mag niet tot een bestemmingswijziging leiden.

In dit bestemmingsplan zijn de volgende ontheffingen opgenomen:

- bestemming 'Bedrijf': ten behoeve van de vestiging van bedrijven die niet in de Staat van Bedrijfsactiviteiten staan of die gelijk te stellen zijn met wel genoemde bedrijven in de categorie 1 en 2;
- Bestemming 'Bedrijf' ten behoeve van de vestiging van bedrijven die worden genoemd in een naast hogere categorie, mits deze naar aard en effecten op het woon- en leefklimaat van de aangrenzende woongebieden kunnen worden gelijkgesteld met de bedrijven behorende tot de milieu-categorieën 1 en 2;
- Bestemming 'Wonen': ten behoeve van de vestiging van aan huis verbonden beroepen die niet in de Staat van Bedrijfsactiviteiten staan;
- Bestemming 'Wonen' ten behoeve van aan huis verbonden beroepen in categorie 2, mits deze naar aard en effecten op het woon- en leefklimaat van de aangrenzende woongebieden kunnen worden gelijkgesteld met de bedrijven behorende tot categorie 1;
- Dubbelbestemming 'Leiding - Brandstof' ten behoeve van bouwen voor andere aanwezige bestemmingen indien het belang van de betreffende leiding niet wordt geschaad;

Wijzigingsbevoegdheid

Meer ingrijpende functieveranderingen en meer ingrijpende afwijkingen van de regels kunnen mogelijk worden gemaakt met een in het bestemmingsplan op te nemen wijzigingsbevoegdheid. Dit mag er niet toe leiden dat de structuur en de ruimtelijke opzet van het plan ingrijpend worden gewijzigd. De wijziging treedt in werking na de vaststelling van een afzonderlijk wijzigingsplan. De wijzigingsbevoegdheid kan niet worden afgedwongen.

In dit bestemmingsplan zijn de volgende wijzigingsbevoegdheden opgenomen:

- bestemming 'Bedrijf': ten behoeve van het verwijderen van de aanduiding die een specifieke vorm van bedrijvigheid toestaat die in een hogere categorie dan de milieucategorieën 1 en 2 valt;
- bestemming 'Bedrijf': het wijzigen van de in de bijlage bij de regels opgenomen Staat van bedrijfsactiviteiten indien nieuwe ontwikkelingen daartoe aanleiding geven.

Overleg en inspraak



8.1 Uitkomsten overleg

Ter voorbereiding van het bestemmingsplan dient overleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn (artikel 3.1.1 Bro). Dit overleg zal plaatsvinden tegelijk met de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan.

8.2

Zienswijzen

Van 14 januari 2010 tot 25 februari 2010 heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Tevens is op 3 februari 2010 een inloopavond georganiseerd in het Dorpshuis te Voorst. In deze periode zijn elf zienswijzen binnengekomen. De zienswijzennotitie is als losse bijlage toegevoegd aan het plan. De zienswijzen hebben geleid tot de volgende wijzigingen in het bestemmingsplan:

- de begrenzing tussen de bestemming 'Natuur' van 't Veentje en de aan de oost- en zuidzijde daarvan gelegen percelen is aangepast aan de hand van de ligging van het bestaande hekwerk;
- de bestemming van Rijksstraatweg 104 is gewijzigd van 'Wonen' in 'Gemengd-1' conform het bestaande gebruik als kantoor;
- de bestemming van het perceel Enkweg 30-32 is gewijzigd van 'Wonen' in 'Bedrijf' conform de vigerende regeling;
- tussen de Enkweg 1 en 1a is een bouwvlak toegevoegd ten behoeve van de bouw van één woning, conform de vigerende regeling;
- op het bedrijf aan de Rijksstraatweg 54 is de aanduiding 'detailhandel' toegevoegd conform bestaande afspraken;
- de bestemming van het perceel Rijksstraatweg 96/98/100 is gewijzigd van 'Wonen' naar 'Bedrijf' conform het bestaande gebruik.

8.3

Aanpassingen t.o.v. ontwerp- bestemmingsplan

Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan zijn, naast de wijzigingen die voortkomen uit de zienswijzen, nog de volgende ambtshalve wijzigingen aangebracht in het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010':

- de bestemmingen op en rond het perceel Rijksstraatweg 184 zijn gewijzigd conform de bestaande situatie;
- het pand aan de Rijksstraatweg 85 maakt deel uit van de supermarkt en is als bedrijfswoning aan de bestemming 'Detailhandel' toegevoegd;
- op het perceel Enkweg 37 is de foutieve aanduiding voor de goot- en bouwhoogte gewijzigd van 3 m, resp. 6 m in 6,5 m resp. 8,5 m;
- op het perceel Enkweg 43 is de foutieve aanduiding voor de goot- en bouwhoogte gewijzigd van 3 m, resp. 6 m in 6,5 m resp. 8,5 m;
- conform de vigerende regeling is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op het perceel van Rijksstraatweg 106 ten oosten van Enkweg 2 ten behoeve van de bouw van twee woningen;
- het bouwvlak van de woning aan de Enkweg 29 is naar het oosten toe uitgebreid conform de vigerende regeling;
- in de bestemmingen 'Detailhandel', 'Gemengd-1' en 'Gemengd-2' is het strijdige gebruik in de specifieke gebruiksregels onder f) ten aanzien van detailhandel verwijderd. Deze regel conflicteerde met het toestaan van detailhandel in de bestemmingsomschrijving.

B i j l a g e n

Bijlage A Beleidskader

1 Inleiding

In deze bijlage wordt ingegaan op de belangrijkste beleidsnota's van de verschillende overheden die relevant zijn voor het dorp Voorst.

2 Nationaal beleid

Nota Ruimte

In deze nota staat het simpeler en sneller tot ontwikkeling en uitvoering brengen van ruimtelijke projecten centraal. Het Rijk houdt sterke bemoeienis met projecten en ontwikkelingen betreffende de ruimtelijke hoofdstructuur. Daarbuiten treedt het Rijk meer terughoudend en selectief op. Wel wordt een zekere te handhaven (ruimtelijke) basiskwaliteit omschreven. De verdere invulling ligt vooral bij provincies, regio's en gemeenten.

Wat betreft verstedelijking wordt ingezet op bundeling en nieuwbouw in bestaand stedelijk gebied. Nieuwe ontwikkelingen worden zoveel mogelijk aangesloten op bestaande bebouwing en infrastructuur. Hierbij moet rekening worden gehouden met recreatieve waarden, het groen en het water. In de dorpen en het landelijk gebied mag worden voorzien in de eigen woningbehoefte. In gebieden die tot nationaal landschap zijn benoemd, zoals de Veluwe, geldt een 'ja, mits' bouwregime. Er mag alleen gebouwd worden mits dit de kernkwaliteiten van het landschap versterkt. In beschermde natuurgebieden, waaronder de EHS, geldt een 'nee, tenzij' bouwregime. Als bouwen in die gebieden van groot openbaar belang is en onvermijdelijk blijkt, dan komt er alleen toestemming als er vervangende natuur gerealiseerd wordt of in het uiterste geval een financiële compensatie geëist.

Nationale landschappen

Voorst maakt deel uit van het Nationaal Landschap Veluwe. In een Nationaal Landschap is sprake van een unieke combinatie van cultuurhistorische en natuurlijke elementen die tot een typisch Nederlands landschap hebben geleid. De unieke kernkwaliteiten van het gebied dienen te worden behouden en versterkt. Dit wil niet zeggen dat er in deze gebieden geen ontwikkelingen meer mogelijk zijn. Deze dienen echter de kernkwaliteiten niet aan te tasten, beter nog, zij leveren een bijdrage aan de kernkwaliteiten.

Ruimte voor de Rivier

De PKB Ruimte voor de Rivier dient twee doelen: primair waarborging van voldoende veiligheid en als tweede doel verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Daarbij hoort een concreet maatregelenpakket voor de korte termijn en een doorkijk voor de lange termijn. Voor de Rijntakken (waaronder de IJssel) streeft het Rijk naar een combinatie van maatregelen in het winter- en zomerbed van de rivieren (buitendijks) met dijkverleggingen en stedelijke bypasses. Binnen de grenzen van de gemeente Voorst wordt gekeken naar maatregelen bij Deventer en Zutphen.

Daarbij is een grootschalige dijkverlegging in de Voorster klei opgenomen als maatregel in het basispakket dat uit te voeren is voor 2015. Voor de langere termijn wordt gekeken naar een bypass rondom de ruimtereservering ten behoeve van wonen rondom De Hoven. Er wordt gewerkt aan een regionaal alternatief om tot een integrale oplossing te komen voor de lange termijn. Daarbij hebben de volgende punten de aandacht:

- het geven van ruimte aan de rivier om in de nabije en verdere toekomst meer water af te kunnen voeren naar zee;
- het invulling geven aan de regionale woningbouwopgave bij Zutphen (volgend uit de regionale structuurvisie 2030);
- het oplossen van diverse infrastructurele leefbaarheidsknelpunten, waaronder die van het dorp Voorst;
- het vormgeven van ecologische structuren.

Met het ‘Voorstel Integrale Gebiedsontwikkeling IJsselspong, “Alles in 1 keer”’ (juni 2009) doet de regio een voorstel hoe zij de integratie tussen noodzakelijke rivierkundige ingrepen en perspectiefrijke ruimtelijke ontwikkelingen voor zich ziet. Het volgende wordt (beknopt samengevat) voorgesteld:

- Rivierkundig: de dijken bij Cortenoever en De Voorsterklei worden landinwaarts verlegd. Een brede nevengeul wordt opgenomen ter hoogte van De Hoven. De Emper meander wordt heringericht tot rijk natuurgebied;
- Agrarisch: de agrarische bedrijven die buitendijks komen te liggen zullen hun bedrijfsvoering daarop moeten aanpassen. Er zal sprake zijn van een lage overstromingsfrequentie;
- Wonen: het woongebied wordt geleed door brede groene scheggen, die het geplande maximum van 3.000 woningen verweven met het omliggende landschap. Er komen drie woonmilieus: intensief dorps wonen aan de rivier, wonen aan het landschap en wonen in een mozaïek van erven en tuinen;
- Verkeer: bereikbaarheid en leefbaarheid komen samen in de omlegging van de N345 om het nieuwe woongebied bij De Hoven en Leuvenheim en te bestuderen varianten bij Empe en Voorst. Daarnaast wordt de mogelijkheid opgenomen van een nieuw station op de spoorlijnen Zutphen-Apeldoorn en Zutphen-Arnhem.

Natuurbeschermingswet

Nederland kent 162 Natura 2000-gebieden. Dit Natura 2000 netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Beide Europese richtlijnen zijn belangrijke instrumenten om de Europese biodiversiteit te waarborgen. Alle Vogel- of Habitatrichtlijn-gebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben.

De uiterwaarden van de IJssel zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. Een belangrijk broedgebied voor soorten van natte, ruige graslanden (porseleinhoen, kwartelkoning) en drijvende waterplantenvegetaties (zwarte stern). En

is daarnaast van enig belang voor soorten van bosrijke watergebieden met voldoende vis (aalscholver, ijsvogel). Ook is het gebied belangrijk als rust- en foerageergebied voor aalscholver, kleine zwaan, wilde zwaan, kolgans, smient, slobend, tafeleend, nonnetje, grote zaagbek, meerkoet, kievit, grutto en reuzenstern en van belang voor fuut, kleine zilverreiger, lepelaar, grauwe gans, kraakeend, wintertaling, wilde eend, pijlstaart, kuifeend, visarend, slechtvalk, scholekster en tureluur. Voor de wilde zwaan, kolgans, kievit en de grutto is het één van de belangrijkste gebieden in Nederland.

De Natuurbeschermingswet regelt de bescherming van deze gebieden. Als een activiteit mogelijk van invloed is of kan zijn op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied of Beschermd Natuurmonument, dan is een vergunning noodzakelijk. Dit kan ook nodig zijn voor projecten die buiten het beschermd gebied liggen, maar wel mogelijk van invloed zijn op de instandhoudingdoelstellingen binnen het gebied, de externe werking. In 2009 zal de provincie Gelderland het beheerplan voor de uiterwaarden van de IJssel opstellen waarna de definitieve aanwijzing kan plaatsvinden. Daarmee zijn de te beschermen waarden en het beheer ervan concreet gemaakt.

Nota Belvedere

De Nota Belvedere geeft een visie op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van het fysieke leefmilieu in de toekomstige ruimtelijke inrichting van Nederland kan worden omgegaan. De centrale doelstelling van het beleid is dat de cultuurhistorische identiteit sterker richtinggevend zal worden voor de inrichting van de ruimte, en dat het rijksbeleid zal daarvoor goede voorwaarden scheppen. De Nota Belvedere richt zich op het in stand houden en ontwikkelen van de cultuurhistorische identiteit.

3 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland

Het Streekplan van de provincie Gelderland dateert uit juni 2005. In dit streekplan verwoordt de provincie haar eigen algemene ruimtelijke beleid in relatie tot de regionale ambities, zoals deze onder meer door de regio Stedendriehoek zijn verwoord.

Het regionale programma voor wonen en werken moet zoveel mogelijk gebundeld en gekoppeld worden aan knooppunten van infrastructuur binnen het bundelingsgebied van de Stedendriehoek. Binnen de gemeente Voorst wordt daarbij vooral gekeken naar Twello. De verstedelijkingsopgave is zowel gericht op inbreiden als uitbreiden. Bij inbreiden is herstructurering niet alleen voorbehouden aan de steden, maar vindt evenzeer plaats in de bestaande dorpen. Bij uitbreiding wordt gestreefd naar gedifferentieerde vormen en locaties met in achtneming van de te bepalen zoekzones voor verstedelijking en de betreffende gebiedskwaliteiten. Wat betreft wonen wordt voor de dorpen binnen het bundelingsgebied, zoals Voorst, ingezet op het realiseren van de autonome

woningbehoefte plus een deel van de regionale woningbehoefte zover het 'landelijk en dorps wonen' betreft.

Voor wat betreft de bereikbaarheid van de regio wordt ingezet op een verbetering van de weginfrastructuur. Maatregelen worden getroffen om de capaciteit van de A1 en de A50 te verhogen. Daarnaast hebben verkeerskundige maatregelen in het kader van de IJsselsprong de aandacht, waaronder de Rijksstraatweg in Voorst.

4 Regionaal beleid

Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

De gemeenten in de regio Stedendriehoek, met daarin de steden Apeldoorn, Deventer en Zutphen, hebben gezamenlijk een regionale structuurvisie opgesteld. Deze visie vormt de integrale afstemming tussen de ruimtelijke opgaven binnen de regio en is beleidsmatig tevens vertaald in het streekplan. Voor de gemeente Voorst is van belang de expliciete opname van een woningbouwprogramma voor de dorpen. Een programma dat de lokale behoefte te boven kan gaan. Het gaat om in totaal 1.300 woningen, die ingezet worden voor een geleidelijke groei van de dorpen. Zo wordt een bijdrage geleverd aan de vitaliteit van deze dorpen en aan het vergroten van het woonmilieu 'landelijk en dorps wonen'.

Belvoir en Belvoir2

De nota's Belvoir en Belvoir2 zijn de provinciale doorvertaling van het cultuurhistorische beleid op basis van de rijksnota Belvedere. In de nota Belvoir staan vijf hoofddoelen centraal: maak cultuurhistorische waarden inzichtelijk, integreer cultuurhistorie in planvorming, versterk de cultuurhistorische bijdrage aan de Gelderse economie, houd cultuurhistorische waarden duurzaam in stand en vergroot het cultuurhistorisch besef en draagvlak. De gemeente Voorst valt binnen het gebied IJsselvallei, waarin de samenhang tussen water, bedrijvigheid en agrarische inrichting centraal staat.

Intergemeentelijke Structuurvisie IJsselsprong

Op regionaal niveau wordt verder gewerkt aan een Intergemeentelijke Structuurvisie IJsselsprong (IGSV). Dit is het regionale alternatief op de plannen en maatregelen in het kader van Ruimte voor de Rivier. Deze visie wordt opgesteld door de gemeenten Voorst, Brummen en Zutphen, de provincie Gelderland en Waterschap Veluwe, in samenwerking met Rijkswaterstaat.

Beekbergse Poort

In 2005 is de visie Beekbergse Poort en het bijbehorende uitvoeringsprogramma vastgesteld. Het doel van het project Beekbergse poort is het versterken van de samenhang tussen de Veluwe en de in de poort gelegen natuurgebieden in de IJsselvallei tot een robuuste natuurzone. De kwelsituatie en de aanwezige beken bieden hiertoe de kansen. Het gebied tussen Apeldoorn, Loenen en Voorst wordt zo ontwikkeld tot een gaaf landelijk gebied met ruimte voor natuur, landbouw, recreatie, cultuurhistorie en landgoederen.

Voorstel Integrale Gebiedsontwikkeling IJsselsprong

De maatregelen vanuit de Ruimte voor de Rivier beleid zijn verder uitgewerkt in de integrale gebiedsontwikkeling IJsselsprong (juni 2009). Het is een samenwerking geweest tussen de ministeries V&W en VROM, de provincie Gelderland, de Regio Stedendriehoek, Waterschap Veluwe en de gemeenten Brummen, Voorst en Zutphen.

Met het totaal aan maatregelen wordt een rivierkundige veiligheid geboden die duurzaam is tot en na 2015.

In de Voorsterklei zal een dijkverlegging plaatsvinden, waarvoor verschillende alternatieven zijn onderzocht. De nieuwe dijk zal meer naar het westen toe worden gelegd. Hierdoor ontstaat tussen de nieuwe dijk en de IJssel een nieuwe beheerseenheid met een lage overstromingsfrequentie. Hier zijn kansen voor de landbouw. Ook bestaande en nieuwe natuurontwikkeling kan bij de IJssel plaatsvinden. Tevens zijn enkele infrastructurele veranderingen van invloed op Voorst. Zo zijn er diverse varianten in onderzoek voor een nieuwe regionale weg die buitenom het woongebied van Voorst zal worden gelegd.

Lokaal beleid

Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst

De Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst (vastgesteld op 31 januari 2005) geeft een visie op wonen, werken, verkeer en voorzieningen binnen de gemeente Voorst. Voor het dorp Voorst zijn de volgende ontwikkelingen van belang:

- er is een woningbouwprogramma van 440 woningen voorzien tot 2030, waarvan circa 225 woningen tot 2015;
- ingezet wordt op een afwaardering van de Rijksstraatweg. Deze ontwikkeling is afhankelijk van de besluitvorming op provinciaal niveau. Bij een afwaardering wordt een herinrichting van de weg voorgestaan waarbij het verblijfskarakter meer zal worden benaderd. Het dorp dient daarbij over de weg weer meer met elkaar verbonden te worden met eventueel mogelijkheden voor een dorpshart;
- als één van de middelgrote kernen speelt Voorst een belangrijke rol als recreatief centrum met daaraan gerelateerde horeca, routenetwerken en andere voorzieningen. Daarnaast past de aanleg of uitbreiding van een bedrijventerrein in deze kernen. Verder wordt hier ingezet op een behoud van een volledig pakket aan basisvoorzieningen;
- Voorst ligt in zowel het Zuidelijke Overgangsgebied (deel ten westen van Rijksstraatweg) als het gebied van de Buitendijkse Ontginningen (deel ten oosten van Rijksstraatweg). In het eerste gebied staat de grondgebonden landbouw in combinatie met verbrede landbouw (in relatie tot recreatieve potentie) centraal. De zone langs de Voorsterbeek is het belangrijkste gebied voor eventuele waterbergingsopgaven. In de Buitendijkse ontginningen staat het behoud van het karakteristieke landschap, de karakteristieke bebouwing, de grondgebonden landbouw en de waterberging centraal;
- uitbreiding van dorpen in het Zuidelijke Overgangsgebied wordt zodanig ruimtelijk vormgegeven en landschappelijk ingepast dat het geheel aan-

sluit bij de landschappelijke karakteristiek van het gebied. In de Buitendijkse Ontginningen zijn uitbreidingen niet mogelijk.

Dorpsvisie Voorst

In de Dorpsvisie Voorst is het ruimtelijke programma voor Voorst uit de Ruimtelijke Toekomstvisie nader uitgewerkt. Dit betekent dat concreet een aantal locaties zijn aangewezen voor nieuwbouw. Voor Voorst betreffen dit voornamelijk uitbreidingslocaties ten westen en zuiden van het bestaande dorp. Deze locaties vallen niet binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010'. Binnen de kern zelf zijn de Tuinstraat, het Rabobankkantoor en het gebied ten zuiden van de Anthonie Winkler Prinsstraat aangegeven als inbreidingslocaties. Inbreiding is verder een optie in de kern in het geval van functieverandering. Ook is het mogelijk dat zogenaamde gespikkelde herstructurering plaatsvindt in woongebieden met veel huurwoningen. Verder wordt de brandweerlocatie genoemd als locatie voor sloop en nieuwbouw van de kazerne. Het Veen is een gebied dat wordt beschermd en een belangrijke groene ruimte is voor het dorp.

Een herinrichting van de Rijksstraatweg wordt actueel op het moment dat er een besluit is genomen over een eventuele omleiding van de N345.

Visie op wonen

De Visie op wonen is een integrale woonvisie die een kwalitatieve vertaling geeft van het in de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst gegeven woningbouwprogramma. De belangrijkste ambities van de visie zijn: het in stand houden van het landelijke karakter, het streven naar leefbare wijken en kernen met een goede ruimtelijke kwaliteit, het bevorderen van een duurzame stedenbouwkundige ontwikkeling, het zo lang mogelijk optimaal functioneren van iedere burger in een zelfgekozen woning en woonomgeving en het betrekken en betrokken zijn bij de volkshuisvesting.

Een belangrijke conclusie is dat het niet langer reëel is om door middel van woningbouw te proberen het voorzieningenniveau in stand te houden. Ook de voorziene woningbouw in de kernen zal hier niet aan kunnen bijdragen. Veel belangrijker is het dat de woningbouw een bijdrage levert aan de levendigheid in het dorp en de gemeenschapszin. Van het totale woningbouwprogramma van de gemeente Voorst (3.300 woningen) wordt ingezet op een aandeel van 40% bereikbare, 35% middeldure en 25% dure woningen. Deze aandelen gelden voor het gehele programma en niet per project of complex. Doorstroming is daarbij van belang, zodat ook voor ouderen geschikte woningen daarbij nadrukkelijk in beeld zijn.

Nieuwe landgoederen in de gemeente Voorst

Landgoederen en buitenplaatsen zijn een beeldbepalend onderdeel van de gemeente Voorst. Het uitgangspunt van de gemeente is dat bestaande landgoederen en een gezonde landbouw de basis vormen van het groene en recreatieve karakter van de gemeente Voorst. Onder andere nieuwe landgoederen kunnen dit versterken. Met de komst van nieuwe landgoederen kan de bestaande landgoederengordel (het Groene Carré) worden versterkt en kan tege-

lijk een grote bijdrage worden geleverd aan de ecologische en landschappelijke versterking. Een zoekgebied bepaalt waar nieuwe landgoederen kunnen worden opgericht. Dit zoekgebied ligt onder andere ten noorden van Voorst.

Welstandsnota Voorst

In de welstandsnota wordt het welstandsbeleid ten aanzien van kleine bouwwerken, zoals dakkapellen, aan- en uitbouwen en bijgebouwen, en grotere bouwwerken verwoord. Voor de eerste categorie zijn zogenaamde loketcriteria opgesteld, die 'aan de balie' duidelijk maken of het gebouwd kan worden of niet. Voor de grotere bouwactiviteiten gelden object- en gebiedscriteria. Voor Voorst zijn de gebiedscriteria gericht op het behoud van de karakteristieke eigenschappen van de bebouwingslinten en het oude dijkdorp, zoals bebouwing met een individuele uitstraling, bebouwing vrij op de kavel, niet gelegen direct aan de openbare weg, bebouwing met kap. In de naoorlogse woonbuurten wordt een terughoudend welstandsbeleid gevoerd. Het bewaren van een zekere stedenbouwkundige en architectonische samenhang per straat is van belang. De grootste waarde van de naoorlogse woongebieden ligt in de ruime groene opzet van de buurten en de heldere stedenbouwkundige opzet.

Cultuurhistorie in de gemeente Voorst

Deze nota bevat inventarisatie en waardering van cultuurhistorische elementen en patronen van de gemeente Voorst. Karakteristiek voor Voorst is de goed zichtbare hoge grensligging op de oeverwal bij de overgang naar de buitendijkse ontginningen. Bepalend voor het dorp zijn de kerk en de buitenplaatsen in en rondom het dorp. Het dorp en de omliggende bouwgronden zijn daarmee van hoge waarde. Van zeer hoge waarde is de Voorster Klei. Dit is nationaal gezien een uniek gebied dat ook nog redelijk gaaf is.

Binnen het dorp Voorst komen meerdere monumenten voor. Het gaat om de volgende gemeentelijke en rijksmonumenten:

Adres	Naam	Type monument
Binnenweg 1	De Bongerd	Rijksmonument
Binnenweg 1	Schoorsteenpijp	Rijksmonument
Enkweg 1	Gereformeerde kerk	Rijksmonument
Enkweg 44	Korenmolen De Zwaan	Rijksmonument
Keizershofweg 3-5	De Keizershof	Rijksmonument
Rijksstraatweg 69	Ruimzicht	Rijksmonument
Rijksstraatweg 72	Klein Wiarda State	Rijksmonument
Rijksstraatweg 90		Gemeentelijk monument
Rijksstraatweg 100	Huize 'Kerkzicht'	Rijksmonument
Rijksstraatweg 100	Koetshuis	Rijksmonument
Rijksstraatweg 100	Complex Huize Kerkzicht	Rijksmonument
Rijksstraatweg 102	Enkstein	Rijksmonument
Rijksstraatweg 106a	Pastorie	Gemeentelijk monument
Rijksstraatweg 182	De Roskam	Gemeentelijk monument
Rijksstraatweg 182	Pomp met kast	Gemeentelijk monument
Schoolstraat 14	Openbare school	Gemeentelijk monument
Schoolstraat 16	N.H. kerk	Rijksmonument
Schoolstraat 16	Toren	Rijksmonument
Schoolstraat 25	Villa De Goede Rede/De Hoek	Rijksmonument
Schoolstraat 31	De Olde Wheme	Gemeentelijk monument
Schoolstraat 31	Pomp	Gemeentelijk monument
Wilhelminaweg 7	Herenhuis	Gemeentelijk monument
Wilhelminaweg 10	v.m. onderwijzerswoning	Gemeentelijk monument
Wilhelminaweg 16-18	De Rageboom	Rijksmonument

Bijlage B Onderzoekthema's

1 Inleiding

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet de gemeente in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving opnemen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's bodem, milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Tevens wordt ingegaan op de thema's archeologie, ecologie en water.

2 Milieuthema's

2.1 Bodem

Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is. Bodemonderzoeken mogen niet meer dan vijf jaar oud zijn.

Indien er sprake is van bouwactiviteiten is ook in het kader van de bouwvergunning onderzoek naar de kwaliteit van de bodem nodig. In de praktijk worden deze onderzoeken vaak gecombineerd.

Situatie Voorst

In en rondom Voorst ligt een drietal (voormalige)stortplaatsen: Het Veen, Poel Enkweg en Achter de Benring. Daarnaast ligt er op basis van de provinciale kaarten atlas ter hoogte van de kruising Binnenweg/Rijksstraatweg en ten zuiden van de Kleine Enkweg een verdachte locatie.

In het geval van nieuwe ontwikkelingen zal een bodemkwaliteitsonderzoek moeten uitwijzen of de grond geschikt is voor het beoogde gebruik. Indien nodig zal de grond geschikt gemaakt moeten worden (functiegericht gesaneerd). Dit geldt voor alle in de visie genoemde inbreidingslocaties.

Tuinstraat/Dillestraat

Bureau Tauw heeft voor het gebied een bodemonderzoek (conform NEN 5740) uitgevoerd (rapportnummer: R001-4590296SIR-cmn, 22 juli 2008). Plaatselijk zijn in de bovengrond licht verhoogde gehalten kobalt en PAK aangetoond. In de ondergrond is een licht verhoogd gehalte aan kobalt gevonden. Dit is geen reden voor nader onderzoek. In het grondwater zijn verhoogde concentraties aan barium aangetroffen wat geen reden is tot nader onderzoek. Geconclu-

deerd wordt dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik: wonen met tuin.

2.2 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering.

Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- 1 het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- 2 het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Voorst de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Vergelijkbaar met de rustige woonwijk zijn rustig buitengebied, stiltegebied en natuurgebied. Daarvoor gelden dan ook dezelfde richtafstanden. Wanneer sprake is van omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende functies en richtafstanden met één afstandsstap verlaagd worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat. Een gemengd gebied is een gebied met een

variatie aan functies; direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren ook tot het omgevingstype gemengd gebied. Gezien de aanwezige functiemenging of de ligging nabij drukke wegen kent het gemengd gebied al een hogere milieubelasting. Dat rechtvaardigt het verlagen van de richtafstanden met één stap.

De richtafstand van 30 m voor een bedrijf in milieucategorie 2 kan dan bijvoorbeeld worden verkleind tot 10 m en de richtafstand van 100 m voor een bedrijf in milieucategorie 3.2 kan verlaagd worden tot 50 m. Uitzondering op het verlagen van de richtafstanden vormt het aspect gevaar: de richtafstand voor dat milieuaspect wordt niet verlaagd.

De tabel geeft de relatie tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype weer:

Categorie	Richtafstand (in meters) tot omgevingstype	
	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200

Situatie Voorst

Net als de andere dorpen in de gemeente Voorst wordt ook het dorp Voorst gezien als een zogenaamd 'gemengd gebied'. Dit betekent dat in het dorp Voorst feitelijk iets meer overlast wordt geaccepteerd. Dit past bij het karakter en de ontwikkeling van de dorpen in de gemeente Voorst en doet recht aan de sterke menging van functies die nu en in het verleden aanwezig is en de wens om de dorpen levendig te houden waarin ook past dat er ruimte is voor bedrijvigheid en (maatschappelijke) voorzieningen.

De volgende activiteiten in het dorp kennen een richtafstand (voor gemengd gebied):

Straat	Bedrijf	Richtafstand
Beelelaan 3	Voorster Tennis Club	30
Beelelaan 1	Voetbalvereniging Voorst	30
Bongerdkamp 6	Maas	10
Enkweg 43	Groot Roessink	30
Enkweg 37	Hofmeijer	30
Enkweg 49	Tekelenburg	50
H.J. Wilkensstraat 24	Hissink	10
Kerkstraat	Snackbar Het Hoekje	10
Kerkstraat 29	Kloosterboer	50
Klarenbeekseweg 1	Grillroom Sahara	10
Kleine Enkweg 4	Kalberg	30

Kruisweg 3	Bruggink	30
Rijksstraatweg 91	Slagerij Aalpoel	10
Rijksstraatweg 54	Garage Vos	10
Rijksstraatweg 38	Ribhouse Texas	10
Rijksstraatweg 80	Vuurwerkspecialist	10
Rijksstraatweg 87	Bakkerij De Greef	10
Rijksstraatweg 100	De Weerd	10
Rijksstraatweg 116	Sarink	10
Rijksstraatweg 126	't Geveltje	10
Rijksstraatweg 129	Teunissen	10
Rijksstraatweg 132	G en G	0
Rijksstraatweg 144-146	Garage Vos	10
Rijksstraatweg 78	Intolas	0
Rijksstraatweg 61	Postbank	0
Rijksstraatweg 77	Rabobank	0
Rijksstraatweg 63A	KPN	0
Rijksstraatweg 44	Machinehandel Bruntink	10
Rijksstraatweg 88	Hullenman	10
Rijksstraatweg 125A	Bruinewoud	0
Rijksstraatweg 48-50	Van Strien	10
Rijksstraatweg 130	Jolanda	0
Rijksstraatweg 160	Kapsalon Schoonhoven	0
Rijksstraatweg 182	Antiquevaria	0
Rijksstraatweg 73	Autohandel Hulshof	10
Rijksstraatweg 59	Seegers	0
Rijksstraatweg 76	Vos	0
Rijksstraatweg 182	De Croon	50
Rijksstraatweg 116	Sarink	0
Rijksstraatweg 66	Leerkes Motofun	0
Schoolstraat 1	Boogman	10
Schoolstraat 11	Huisarts met apotheek	0
Schoolstraat 14	Dorpshuis	30
Schoolstraat 16	Kerkgebouw	10
Stellingmolenweg 8	Autobedrijf pelgröm	10
Stellingmolenweg 16	JST Products	10
Tuinstraat 51	De Benring	10
Wilhelminaweg 2	Pannenkoekenhuis Voorst	10
Wilhelminaweg 24A	Brandweer	30
Wilhelminaweg 8	Zozijn	0

Rondom het dorp Voorst komen meerdere agrarische bedrijven voor. Deze bedrijven kennen geurcontouren. Deze hebben geen invloed op de actualisatie van het bestemmingsplan Voorst. Het betreft namelijk het bestemmen van de bestaande situatie. De opgenomen kleinschalige ontwikkelingen vallen niet binnen de geurcontouren.

Tuinstraat / Dillestraat

De Benring is de enige activiteit met een hindercontour die in de nabijheid van deze ontwikkellocatie is gelegen. De afstand van 10 m is zodanig gering dat dit niet leidt tot hinder voor het plangebied. Er gelden dan ook geen restricties in relatie tot de milieuzonering.

2.3 Geluidhinder

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Het plangebied is gelegen binnen de invloedssfeer van verkeerswegen.

Wegverkeerslawaaï

Artikel 76 Wgh verplicht ertoe om bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen. Bij het voorbereiden van de vaststelling van zo'n bestemmingsplan moet akoestisch onderzoek worden gedaan naar die geluidsbelasting.

Op grond van artikel 74 Wgh heeft iedere weg van rechtswege een geluidzone, met uitzondering van:

- 1 wegen die liggen binnen een tot woonerf bestemd gebied;
- 2 wegen waarop een wettelijke snelheid geldt van ten hoogste 30 km per uur.

De omvang van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de ligging van de weg in binnen- of buitenstedelijk gebied.

Wanneer woningen worden geprojecteerd binnen een geluidzone moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de gevels van die woningen. De voorkeursgrenswaarde bedraagt 48 dB. Indien de geluidsbelasting niet hoger is dan de maximale grenswaarde van 53 dB (Lden, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh) kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen.

Situatie Voorst

De Rijksstraatweg kent een contour van 200 m binnen de bebouwde kom en van 250 m buiten de bebouwde kom ter weerszijden van de weg. Het spoor heeft een zone van 100 m. Deze contouren geven het gebied aan waarbinnen de geluidsbelasting naar verwachting hoger ligt dan 48 dB, de zogenaamde voorkeurswaarde. Op deze waarde kan nog ontheffing worden verleend tot een maximum van 53 dB (buitenstedelijk gebied).

De werkelijke geluidcontouren van de Rijksstraatweg en het spoor kunnen kleiner zijn, bijvoorbeeld door de geluidwerende functie van aanliggende bebouwing. Dit kan door middel van geluidsonderzoek in beeld worden gebracht.

Tuinstraat/Dillestraat

Het plangebied ligt op voldoende afstand van de Rijksstraatweg. De Tuinstraat is een smalle plattelandsweg voor bestemmingsverkeer. Ten aanzien van wegverkeergeluid worden er dan ook geen knelpunten verwacht.

2.4 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Situatie Voorst

Tuinstraat/Dillestraat

Het plan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van tien woningen. Op basis van de CROW-publicaties nr. 256 'Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden' (oktober 2007) mag worden uitgegaan van een ritproductie van zeven ritten per woning. Dit betekent een ritproductie vanwege het bestemmingsplan van ongeveer 70 ritten per etmaal.

NIBM-TOOL

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil de nibm-tool 3 augustus 2009 ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO_2 en PM_{10} bepaald.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)		70
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,18
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

NIBM-tool, 03-08-2009

Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) niet overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven.

2.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven. Ook kleinere bedrijven als LPG-stations, opslagen van bestrijdingsmiddelen, buisleidingen, transportactiviteiten en luchtverkeer zijn als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) afstand aan te houden tussen gevoelige objecten (zoals woningen) en risicovolle bedrijven. Het Bevi regelt hoe gemeenten moeten omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. Daartoe legt het Bevi het plaatsgebonden risico vast en geeft het een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf

vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10-5 (één op 100.000) en een contour waarbinnen deze kans 10-6 (één op 1.000.000) bedraagt. Kwetsbare objecten zoals bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen, verpleeghuizen, grote (kantoor)gebouwen en grotere recreatieterreinen zijn niet toegestaan binnen de 10-6 contour. In het geval er zich binnen de 10-5 contour bestaande kwetsbare objecten bevinden, dan dienen deze situaties voor oktober 2007 te worden gesaneerd. Beperkt kwetsbare objecten zoals bijvoorbeeld grotere winkels, restaurants, sporthallen, grote gebouwen en speeltuinen zijn in principe niet toegestaan binnen de 10-6 contour. Voor bestaande beperkt kwetsbare objecten binnen die contour zijn geen normen of saneringstermijnen opgenomen.

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een Bevi-bedrijf geldt een verantwoordingsplicht voor de gemeente voor het toelaten van gevoelige functies.

Transport gevaarlijke stoffen

In de gemeente Voorst zijn geen speciale routes voor gevaarlijke stoffen aangewezen. In de risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen (AVIV, 2003) is de rijksweg A1 opgenomen en ligt er een telpunt bij afrit 22 (situatie 2001). Uit deze metingen blijken er vooral transporten met brandbare vloeistoffen te zijn en in mindere mate transporten met brandbare gassen. Het plaatsgebonden risico bestaat uit een $10E-7$ contour vanaf 50 m van de weg. Ten aanzien van het groepsrisico liggen er geen problemen.

Vuurwerkbesluit

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden (en in 2004 gewijzigd). Het besluit vervangt het Vuurwerkbesluit wet milieugevaarlijke stoffen en het Reglement gevaarlijke stoffen. Het besluit maakt onder meer onderscheid tussen consumenten- en professioneel vuurwerk, hanteert strikte veiligheidsafstanden voor vuurwerkbedrijven in relatie tot de bebouwde omgeving en stelt scherpere eisen aan de opslag van vuurwerk.

Naast de eisen voor de opslag van vuurwerk, gelden strikte veiligheidsafstanden die door de overheid bij de verlening van een milieuvergunning voor een vuurwerkbedrijf en bij de vaststelling van bestemmingsplannen in acht genomen moeten worden. Zo geldt voor inrichtingen met een opslag van minder dan 10.000 kg consumentenvuurwerk een afstand van ten minste 8 m tot kwetsbare objecten.

Situatie Voorst

De risicokaart van de provincie Gelderland geeft de situatie ten aanzien van de externe veiligheid van het dorp Voorst weer. In het algemeen kan gesteld worden dat het dorp Voorst buiten de invloedssfeer van risicobronnen of -routes ligt.

Aan de Rijksweg 182 is een LPG-tankstation gevestigd. De risicocontour (10-6) ligt op 110 m. Binnen deze contour zijn geen kwetsbare objecten (zoals woningen of scholen) toegestaan.

Verder is op de provinciale risicokaart een overstromingsgebied aangegeven ter hoogte van de Voorsterklei.

Binnen het dorp zijn twee verkooppunten van consumentenvuurwerk: aan de Rijksweg 80 en de Stellingmolenweg 12. Bij beide verkooppunten wordt een risicozone vanaf de deur van de opslagruimte opgenomen. Hierin bevinden zich geen kwetsbare objecten.

In de atlas van Rijkswaterstaat ten aanzien van spoor en wegverkeer komen de wegen en spoorlijn rondom Voorst niet voor. Hier spelen dan ook geen bijzondere situaties ten aanzien van externe veiligheid. Het dorp Voorst ligt niet in de nabijheid van de rijksweg A1.

Ten zuiden van het dorp ligt een brandstofleiding (kerosineleiding) van Defensie. De leiding heeft een diameter van ruim 8,5 inch en loopt ten noorden van de Beelelaan om naar het westen toe af te buigen naar het zuiden vanaf de Hezeweg. Deze brandstofleiding kent een risicozone van 27 m vanuit het hart van de leiding. Verder loopt er ten zuiden van het dorp een hoogspanningsleiding. Er zijn geen andere belemmerende kabels en leidingen aanwezig.

Tuinstraat/Dillestraat

Het plangebied ligt niet in de nabijheid van risicobronnen of -routes ten aanzien van externe veiligheid.

2.6 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Deze wet behelst de implementatie in de Nederlandse wetgeving van het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, (ook wel het Verdrag van Malta en het Verdrag van Valletta genoemd, naar het eiland en de plaats waar het Verdrag in 1992 door verscheidene EU-lidstaten is ondertekend). De Wamz houdt een wijziging in van de Monumentenwet 1988, de Woningwet, de Wet milieubeheer en de Ontgrondingenwet. De Wamz verplicht gemeenten om bij de vaststelling van een bestemmingsplan en bij de bestemming van de in het plan begrepen gronden, rekening te houden met de in de bodem aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Archeologische waarden zijn in Nederland veelal onzichtbaar, omdat ze grotendeels verborgen liggen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig te karteren zijn. Voor de onbekende waarden heeft de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (RACM) de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) opgesteld. Voor de bekende waarden is de Archeologische Monumentenkaart (AMK) opgesteld.

cheologisch veldonderzoek (IVO-kartering) noodzakelijk en afhankelijk van de uitkomsten verder vervolgonderzoek;

- de aan de randen van het dorp liggende **groene** gebieden hebben een lage verwachtingswaarde. Voor bodemingrepen kleiner dan 1 hectare gelden hier geen restricties. Voor grotere ingrepen dient vroegtijdig een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden en afhankelijk van de uitkomst verder vervolgonderzoek.

Tuinstraat/Dillestraat

Bureau BAAC heeft voor het gebied een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd (rapport V-08.0365, november 2008). Op basis van het karterende booronderzoek worden door het ontbreken van archeologische indicatoren en het afgraven van de top van de natuurlijke bodem geen intacte archeologische vindplaatsen meer verwacht. Een archeologisch vervolgonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Een selectiebesluit dient nog plaats te vinden.

2.7 Ecologie

Algemeen

Bescherming van natuurwaarden vindt plaats via de Flora- en faunawet, de Habitat- en Vogelrichtlijn, de Natuurbeschermingswet, de Boswet en de provinciale richtlijn voor Bos- en natuurcompensatie.

Soortbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet is iedere handeling verboden die schade kan toebrengen aan de op grond van de wet beschermde planten en dieren en/of hun leefgebied. Op grond van artikel 75 van de wet kan ontheffing van het verbod worden verleend en op grond van de ex artikel 75 vastgestelde AMvB gelden enkele ontheffingen van het verbod. Het systeem werkt als volgt:

- **Algemene soorten:**
Voor de (met name genoemde) algemene soorten geldt (onder andere) voor activiteiten die zijn te kwalificeren als ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffing van het verbod.
- **Overige soorten:**
Voor de overige (met name genoemde) soorten geldt (onder andere) voor activiteiten die zijn te kwalificeren als ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffing van het verbod, mits die activiteiten worden uitgevoerd op basis van een door de minister van LNV goedgekeurde gedragscode. Wanneer er geen (goedgekeurde) gedragscode is, is voor die soorten een ontheffing nodig; de ontheffingsaanvraag wordt voor deze soorten getoetst aan het criterium "doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort".
- **Soorten bijlage IV Habitatrichtlijn/bijlage 1 AMvB:**
Voor de soorten die zijn genoemd in bijlage IV van de Habitatrichtlijn en bijlage 1 van de AMvB artikel 75 is voor activiteiten in het kader van ruimtelijke ontwikkeling een ontheffing nodig. De ontheffingsaanvraag wordt getoetst aan drie criteria:

- er is sprake van een in of bij de wet genoemd belang (daaronder valt de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling); en
- er is geen alternatief; en
- doet geen afbreuk aan gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor vogelsoorten bestaat geen ontheffingsmogelijkheid.

Gebiedsbescherming

Naast de hiervoor beschreven soortbescherming kan ook een gebiedsbescherming gelden op grond van de Natuurbeschermingswet en de Vogel- en/of Habitatrichtlijn. De Vogel- of Habitatrichtlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. De overkoepelende naam voor (combinaties van) deze gebieden is 'Natura 2000-gebied'.

Om schade aan de natuurwaarden waarvoor Natura 2000-gebieden zijn aangewezen, te voorkomen, bepaalt de wet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de soorten, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning (artikel 19d, eerste lid Natuurbeschermingswet (Nbw)). Ook plannen moeten getoetst worden op hun gevolgen. De definitie van 'project' dient men ruim te nemen. In ieder geval is daar sprake van bij de uitvoering van bouwwerken of de totstandbrenging van andere installaties of werken. Verder betreft het andere ingrepen in het natuurlijk milieu of landschap, inclusief ingrepen voor de ontginning van bodemschatten.

Vergunningen worden verleend door Gedeputeerde Staten. In bepaalde situaties, zoals omschreven in het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet, verleent de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) een vergunning.

De gemeente Voorst heeft te maken met twee Natura 2000-gebieden: de 'Uiterwaarden IJssel' en het op enige afstand van de gemeente gelegen Natura 2000-gebied 'Veluwe'.

Natura 2000-gebied: Uiterwaarden IJssel

De uiterwaarden IJssel omvatten het merendeel van de buitendijkse delen van het rivierengebieden van de IJssel; de hoofdstroom zelf is niet in het richtlijngebied meebegrensd. Een beperkt deel hiervan is aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Een aantal vrijwel onvergraven en reliëfrijke uiterwaarden zoals Cortenoever, Rammelwaard, Ravenswaard en Scherenwelle, vormt hier een kleinschalig oud cultuurlandschap met daarin stroomdalgraslanden, kievitsbloemhooilanden en glanshaverhooilanden. Andere reliëfrijke delen en gebieden die aansluiten op de zandgronden zijn van belang vanwege hardhoutooibos. De IJsselmonding is van belang voor rivierfonteinkruid. De uiterwaarden IJssel is een belangrijk broedgebied voor soorten van natte, ruige graslanden (porseleinhoen, kwartelkoning) en drijvende waterplantenvegetaties (zwarte stern). En is daarnaast van enig belang voor soorten van bosrijke

watergebieden met voldoende vis (aalscholver, ijsvogel). Ook is het gebied belangrijk als rust- en foerageergebied voor aalscholver, kleine zwaan, wilde zwaan, kolgans, smient, slobbeend, tafeleend, nonnetje, grote zaagbek, meerkoet, kievit, grutto en reuzenstern en van belang voor fuut, kleine zilverreiger, lepelaar, grauwe gans, krakeend, wintertaling, wilde eend, pijlstaart, kuifeend, visarend, slechtvalk, scholekster en tureluur.

Voor de wilde zwaan, kolgans, kievit en de grutto is het één van de belangrijkste gebieden in Nederland.

Natura 2000-gebied: Veluwe

De Veluwe bestaat overwegend uit droge bossen, droge en natte heide, vennen en stuifzanden. In de voorlaatste ijstijd, zo'n 150.000 jaar geleden, duwden de ijslobben van het landijs enorme hoeveelheden door de rivieren aangevoerd zand en grond voor zich uit en opzij en vormden zo de stuwwallen. Hoewel de hoogteverschillen sindsdien door wind en water zijn afgevlakt, reiken de hoogste delen van de Veluwe tot ruim 100 m boven NAP. Tot 1900 was de Noord-Veluwe één uitgestrekt stuifzandgebied. Tegenwoordig is er in totaal nog 1400 hectare stuifzand op de Veluwe. Bij Kootwijk is één van de grootste actieve stuifzandgebieden van Europa. Plaatselijk komen in de heiden natte (o.a. Leemputten bij Staverden) of droge (onder andere Harskamp) heischrale graslanden, jeneverbesstruwelen, vennen, natte heide en hoogveenkernen (Mosterdveen) voor. In het beekdal van de Hierdense en Staverdense Beek worden schraallanden aangetroffen. Langs de randen van de Veluwe ontspringen de (sprengen)beken, waar beekvegetaties en zeer plaatselijk bronbossen voorkomen.

Daarnaast zijn de volgende algemene doelen geformuleerd voor Natura 2000-gebieden:

- behoud van de bijdrage van het Natura 2000 gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie;
- behoud van de bijdrage van het Natura 2000 gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000 netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten;
- behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied. voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd;
- behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

Bos- en natuurcompensatie

Flora wordt ook beschermd door de Boswet en de provinciale richtlijn Bos- en natuurcompensatie uit 1998, die is gericht op de instandhouding van het bos- en natuurareaal in de provincie Gelderland. Voor gronden met de hoofd- of medebestemming "Bos" en "Natuur" die in het kader van ruimtelijke planvorming wordt aangetast, gelden bepaalde compensatieregels. Deze compensatie is afhankelijk van de vervangbaarheid van de aan te tasten natuur of de leeftijd van het te kappen bos.

Bij bos jonger dan 25 jaar geldt een compensatie van 120%; voor bos van 25 tot 100 jaar 130% en voor bos ouder dan 100 jaar, 140%. Voor gronden binnen de bebouwde kom die volgens de criteria van de Boswet herplantplichtig zijn (bosjes van minimaal 10 are of 20 bomen in rijbeplanting) geldt eveneens de compensatieverplichting vanuit de richtlijn.

Voor de locatiekeuze van gronden waar compensatie plaats zal vinden gelden de volgende regels:

- compensatie binnen de gemeente of aangrenzende gemeente;
- compensatie altijd aansluitend aan een natuur- of boskern van ten minste 5 ha;
- compensatie bij voorkeur ter versterking van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

In de richtlijn is bepaald dat er in principe fysieke compensatie plaatsvindt: als natuur of bos moet plaatsmaken voor andere vormen van ruimtegebruik moet er op een andere plek natuur of bos voor terugkomen. Er moet dan gelijktijdig met het bestemmingsplan ten gevolge waarvan bos of natuur verdwijnt, een nieuw aan te leggen natuur- of bosgebied worden bestemd, hetzij in het eigen plangebied, hetzij in een ander plangebied. Slechts wanneer fysieke compensatie niet of maar gedeeltelijk mogelijk is dan wel onaanvaardbare vertraging voor het project oplevert, mag financieel gecompenseerd worden. In het geval van financiële compensatie dient die compensatie gelijktijdig met het vaststellen van het bestemmingsplan geregeld te zijn. Dat kan door het vastleggen van een privaatrechtelijke overeenkomst met een initiatiefnemer maar ook door het instellen van een gemeentelijk groenfonds dat is gericht op natuur- en boscompensatie.

Situatie Voorst

Het dorp Voorst ligt in de nabijheid van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden IJssel'. Aangetoond zal moeten worden dat nieuwe ruimtelijke ontwikkeling geen negatief effect hebben op de te beschermen natuurwaarden van dit gebied.

Verder maakt het gebied ten noorden en oosten van het dorp deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Hier geldt een 'nee-tenzij' beleid ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen. Omdat het plangebied de bebouwde kom betreft, is de EHS voor het bestemmingsplan 'Dorp Voorst 2010' niet relevant.

In het algemeen is het op grond van de Flora- en faunawet verboden beschermde inheemse planten op enigerlei wijze van hun groeiplaats te verwijderen, een beschermde inheemse diersoort opzettelijke te verontrusten, nesten, holen of andere vaste rust- en verblijfplaatsen van deze dieren te verstoren. Dit betekent dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen ter plaatse een natuurtoets zal moeten worden uitgevoerd.

Tuinstraat/Dillestraat

Bureau Tauw heeft voor het gebied een flora en fauna quickscan uitgevoerd (rapport N001-4590296NKG-evp-V01-NL, 19 juni 2008). Hieruit blijkt dat de locatie mogelijk een functie als verblijfplaats voor vleermuizen heeft. Nader onderzoek dient uit te wijzen of er daadwerkelijk vaste verblijfplaatsen aanwezig zijn. Verder dienen verstorende werkzaamheden buiten het broedseizoen (medio maart tot medio juli) van vogels te worden uitgevoerd.

Het nader onderzoek naar de vleermuizen is uitgevoerd door bureau Ecohore Natuurtechniek (projectnummer: 08160, 23 september 2008). Dit onderzoek beveelt aan om de voormalige boerderij vleermuisvriendelijk te slopen en terughoudend te zijn met de hoeveelheid nieuwe lichtmasten in het gebied om zo strooilicht te voorkomen. Dit strooilicht heeft effect op de kwaliteit van foerageergebieden en vliegroutes.

2.8 Water

Op basis van beleid dat voortkomt uit de rijksnota 'Waterbeleid 21 eeuw' is een 'watertoets' verplicht gesteld bij ruimtelijke planvorming. Deze watertoets is een (proces)instrument om ruimtelijke plannen en besluiten te toetsen op de mate waarin rekening is gehouden met waterhuishoudkundige aspecten. Het gaat daarbij onder meer om aspecten als:

- voldoende ruimte voor water (berging, infiltratie, aan- en afvoer);
- voorkomen van wateroverlast en van afwenteling van wateroverschotten op anderen;
- voldoende aandacht voor effecten op de ecologische waterkwaliteit (biologisch gezond);
- het garanderen van de veiligheid (overstroming);
- het voorkomen van te lage of te hoge grondwaterstanden.

Het Waterschap Veluwe stelt eens in de vier jaar een Waterbeheersplan op waarin het aangeeft hoe het zijn taak in de komende periode wil gaan uitvoeren. In het Waterbeheersplan 2002-2006 zijn stroomgebieden aangegeven. Voorst valt binnen het stroomgebied Zuidelijke IJsselvallei.

Voorst ligt op de rand van een gebied dat bestaat uit dikke eerdgronden, en grenst aan rivierkleigronden. Rond het sportpark bestaat de bodem uit kalkloze zandgronden, en ook verder naar het westen liggen kalkhoudende en kalkloze zandgronden.

Grondwatertrap VII is binnen Voorst algemeen. Dit houdt in dat de hoogste grondwaterstand dieper ligt dan 80 cm-mv (beneden maaiveld) en de laagste grondwaterstand lager dan 160 cm-mv. Sommige delen hebben een grondwa-

tertrap VI. Hier ligt de hoogste grondwaterstand dieper dan 40 cm-mv en de laagste grondwaterstand lager dan 120 cm-mv.

Rond de Voorsterbeek liggen zoekgebieden waterberging. Het Veen is aangegeven als Natte Natuur in het provinciaal Waterhuishoudingsplan en is tevens een A-locatie bos. In dit relatief kleine bos komt een relatief groot aantal vegetatiesoorten voor, die bovendien een relatief lange, door de mens onverstoorde, vormingsperiode achter de rug hebben. Ook wat betreft fauna is er sprake van een vrij milieuspecifieke soortencombinatie. In fauna- en vegetatiekundig en natuurwetenschappelijk opzicht is het bos dan ook zeer waardevol. In geomorfologisch opzicht is het gebied waardevol, omdat het hier gaat om een met veen opgevulde komvormige laagte. Bedreigingen voor het Veen zijn verstoring en het dumpen van (huishoudelijk) afval wat, zeker in het verleden, tot op korte afstand van het trilveen heeft plaatsgevonden. Verder vormt verdroging in de vorm van lage grondwaterstanden een bedreiging voor het trilveen. Het op peil houden van de waterkwantiteit, maar ook de waterkwaliteit, vormt dan ook een belangrijke opgave.

Een grootschalige dijkverlegging in de Voorster Klei is één van de maatregelen die voor de korte termijn (tot 2015) in beeld zijn. Onderzocht moet worden welke effecten dit op de kwel en de grondwaterstanden heeft.

Momenteel levert met name de riolering nabij de Kervelstraat problemen op. Hier worden hemelwaterafvoermogelijkheden gezocht voor het afkoppelen van het hemelwater van de daken en wegen. De vijver achter de Benring heeft geen afvoer, waardoor de waterstand als gevolg van regenwater en grondwater te hoog kan worden. Mede ten behoeve van de Kervelstraat en het woningbouwplan de Windvang is een watergang over de enk aangelegd ten behoeve van de afvoer van hemelwaterafvoer en is een retentievoorziening aangelegd.

Het afvalwater en het van daken en verharding afstromende hemelwater worden nu nog in één buizensysteem (gemengd rioolstelsel) in de openbare weg ingezameld en afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi).

Het gemengde rioolstelsel is een zogenaamd vrijverval rioolstelsel.

Ten behoeve van het uitbreidingsplan Enkweg/Stellingmolenweg is al wel een gescheiden rioolstelsel aangelegd. Het rioolstelsel in de Enkweg wordt binnenkort gewijzigd in een gescheiden stelsel tijdens de reconstructie. In het geval van nieuwe ontwikkelingen zal het gescheiden steeds worden toegepast.

Onder extreme situatie vindt een riooloverstort plaats bij de Wilhelminastraat in de watergang parallel aan de Rijksstraatweg. De afmetingen van de aanwezige riolen zijn zodanig dat afvalwater en hemelwater ook onder extreme neerslagomstandigheden zonder schade of ernstige hinder kan worden afgevoerd.

Om de mogelijke opeenhoping van verontreinigende stoffen in de bodem te beperken en uit oogpunt van voorkómen is beter dan genezen, zijn bij infiltratie van regenwater binnen een gebied bronmaatregelen gewenst. Voor wo-

ningbouw, utiliteitsbouw, straatmeubilair en dergelijke gelden de volgende maatregelen:

- geen gebruik van uitlogende bouwmaterialen zoals zink, lood, koper en eventueel andere uitlogende materialen toepassen;
- zink, lood en koper coaten c.q. beplakken met een folie zodat er geen uitloging optreedt.

Bij infiltratie is de zorgplichtbepaling van artikel 13 Wet bodembescherming van toepassing. Deze zorgplicht houdt in dat een ieder verplicht is om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verwacht om verontreiniging of aantasting van de bodem te voorkomen.

Voor de bouw van eventuele ondergrondse ruimten (kelders) moet de grondwaterstand gedurende de uitvoeringsperiode mogelijk worden verlaagd.

De constructie van de kelder(s) moet zodanig waterdicht worden uitgevoerd dat na de bouw in de gebruiksfase geen (permanente) grondwaterstandverlaging nodig is.

Situatie Voorst

Tuinstraat/Dillestraat

Bureau Tauw heeft voor het gebied een watertoets uitgevoerd (rapport N002-4590296BHX-mfv-V02-NL, 4 september 2008).

Het hemelwater van het plangebied zal zoveel mogelijk geborgen en geïnfiltreerd worden in het plangebied zelf. De infiltratievoorzieningen in het plangebied krijgen een overloop op het gescheiden rioolstelsel in de Dillestraat. De infiltratievoorzieningen worden gedimensioneerd met behulp van de regenduurlijnen. Er wordt geschat dat er circa 1.000 m² aan afvoerend verhard oppervlak aanwezig is in het plan. Hiermee is berekend dat er voor minimaal 36 m³ aan berging noodzakelijk is om het afgekoppelde water te kunnen bergen. De berging zal worden gerealiseerd door de aanleg van infiltratievoorzieningen. De exacte dimensionering en ligging hiervan wordt in een nader stadium bepaald.

De vuilwaterafvoer van het plangebied wordt aangesloten op het bestaande rioleringsnetwerk van de Dillestraat. Met een gemiddelde woningbezetting van 2,5 persoon en een maximale afvoer van 12 l/h.inw, komt de maximale droogweerafvoer op ongeveer 0,3 m³/h. Bij het functioneren van het bestaande rioleringsstelsel dient dus rekening te worden gehouden met een extra injectie op de Dillestraat van 0,3 m³/h. Verwacht wordt dat dit geen problemen oplevert.

2.9 Molenbiotoop

Uitvoeringsregeling Gelderse Molenverordening

Binnen het plangebied ligt molen 'De Zwaan'. Als gevolg hiervan moet rekening worden gehouden met de molenbiotoop. Het gaat hier om een door Gedeputeerde Staten van Gelderland vastgestelde Gelderse Molenverordening (januari

1996) en de daaraan verbonden Uitvoeringsregeling Gelderse Molenverordening (augustus 1996) om molens en hun windvang te beschermen.

Uit deze regeling en verordening volgt dat binnen de eerste 100 m rondom de molen geen bebouwing of beplanting mag worden gerealiseerd die hoger is dan de hoogte van het onderste punt van de verticaal staande wiek van de molen (het verschil tussen de askophoogte en de lengte van één wiek). Voor koren-molen 'De Zwaan' bedraagt deze hoogte 4,25 m. Voor de omgeving van 100 tot 400 m rondom de molen wordt gewerkt met de formule $H_x = X/n + c \cdot z$.

Daarbij zijn de variabelen als volgt gedefinieerd:

H_x = hoogte obstakel (op afstand x);

X = afstand obstakel tot molen;

n = 50 (geldt voor bebouwd gebied);

c = 0,2 (constante);

z = askophoogte (=15,50 m voor 'De Zwaan').

Bovenstaande kan ter indicatie in een tabel worden samengevat. Daarbij geldt dat voor de eerste 100 m vanaf de molen een vaste maximale bouwhoogte geldt. Vanaf deze 100 m wordt gerekend met de formule en geldt een geleidelijk oplopende toegestane bouwhoogte.

Afstand tot molen	0-100 m	100 m	200 m	300 m	400 m
Maximaal toegestane hoogte	4,25 m	4,25 m	7,10 m	9,10 m	11,10 m

Situatie Voorst

Tuinstraat/Dillestraat

Dit bouwplan ligt op een gemiddelde afstand van 340 m van molen De Zwaan. De geldende bouwhoogte op basis van de molenbiotoop bedraagt 9,90 m. Het project behelst woningen met een hoogte van 10 m. In hun brief van 24 april 2009 (zaaknummer: 2008:022420) heeft de provincie ontheffing gegeven van deze overschrijding van de toegestane bouwhoogte. Daarmee werd rekening gehouden met de terreinomstandigheden die de 10 cm verschil compenseerden.