

2.1 Overwegingen activiteit 2 Handelen in strijd met regels RO

Ons registratienummer: Z-HZ_WABO-2015-2750



Parallelweg 11b, Twello

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Het plangebied	3
1.3 Doel	4
Hoofdstuk 2 Planomschrijving	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Toekomstige situatie	5
2.3 Ruimtelijke afweging	6
Hoofdstuk 3 Beleidskader	7
3.1 Inleiding	7
3.2 Rijksbeleid	7
3.3 Provinciaal beleid	7
3.4 Regionaal beleid	9
3.5 Gemeentelijk beleid	9
Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid	11
4.1 Inleiding	11
4.2 Milieu	11
4.3 Archeologie	13
4.4 Flora en Fauna	13
4.5 Verkeer en parkeren	14
4.6 Waterparagraaf	14
4.7 Economische uitvoerbaarheid	14
Hoofdstuk 5 Maatschappelijke haalbaarheid	15

Ruimtelijke onderbouwing

Behorende bij de omgevingsvergunning Z-HZ_WABO-2015-2750 voor het slopen van drie schuren, de herbouw van één schuur en sierteelt aan de Parallelweg 11b in Twello.

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

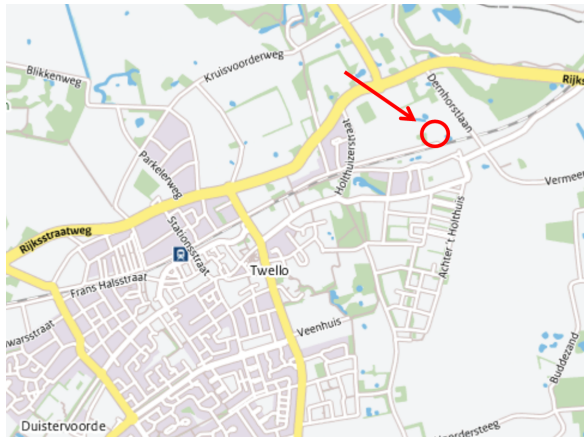
De familie Menkveld heeft een verzoek ingediend voor de bouw van een schuur op het perceel Parallelweg 11b in Twello. Drie op dit moment aanwezige schuren zullen gesloopt worden. Daarnaast wordt een deel van het perceel in gebruik genomen voor sierteelt.

De bouw van de schuur en het gebruik van de gronden voor sierteelt passen niet binnen het geldende bestemmingsplan Buitengebied en de eerste herziening daarop. De te bouwen schuur valt binnen de bestemming Wonen. Hier mogen bijgebouwen worden opgericht bij de binnen het bouwvlak aanwezige woningen. Het bouwplan voorziet echter in de bouw van een schuur voor hobbymatig agrarisch gebruik, waarbij geen binding bestaat met één van de aanwezige woningen. De gronden waarop de sierteelt is voorzien, zijn bestemd als Agrarisch. Sierteelt is op deze gronden niet bij recht toegestaan. Naast genoemde bestemmingen, gelden de dubbelbestemmingen Waarde-Archeologie-3, Waarde-Landschap en Waarde-Ecologie-EHS.

Met een zogenaamde grote buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan planologische medewerking worden verleend aan het bouwplan en het gebruik van gronden voor sierteelt, mits de afwijking van het bestemmingsplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Het plangebied

Het perceel Parallelweg 11b ligt ten noordoosten van de kern Twello. De ligging van het perceel en een luchtfoto van het plangebied zijn weergegeven op onderstaande afbeeldingen. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente TLO00, sectie B, nummer 6771.



Afb. 1 - Ligging perceel in omgeving



Afb. 2 - Luchtfoto plangebied

1.3 Doel

Het doel van deze ruimtelijke procedure is het planologisch mogelijk maken van vervangende nieuwbouw van een schuur en het gebruik van een deel van de gronden als kweekveld voor sierteelt op het perceel Parallelweg 11b in Twello. Voorliggend stuk vormt de ruimtelijke onderbouwing voor de omgevingsvergunning.

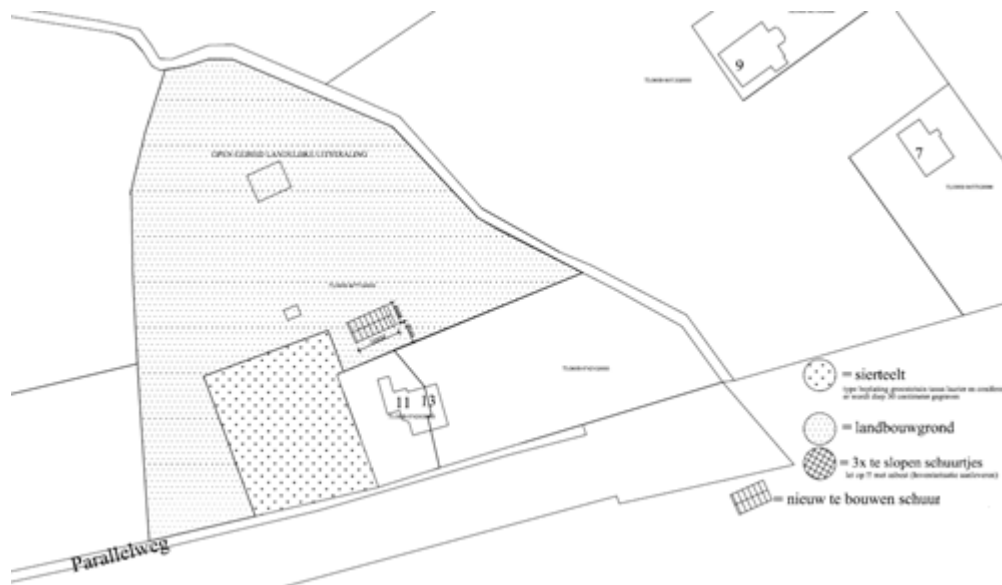
Hoofdstuk 2 Planomschrijving

2.1 Bestaande situatie

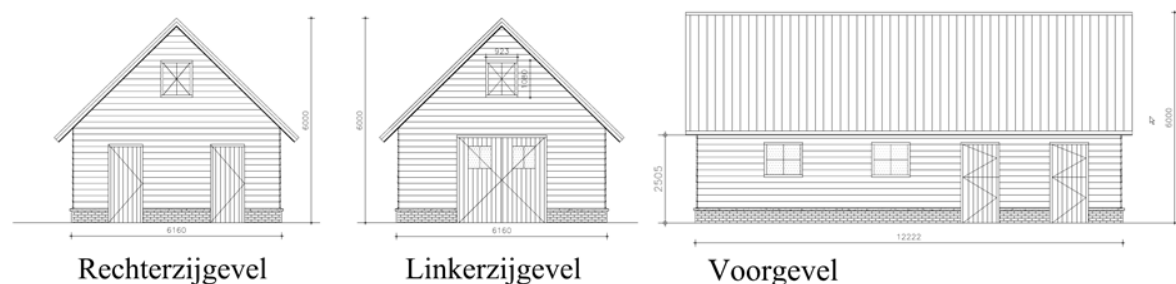
Het perceel is bijna een hectare groot en bestaat grotendeels uit grasland. Op het perceel staan op dit moment drie bouwvallige schuren met een gezamenlijke oppervlakte van circa 270 m². Daarnaast is een langgerekt kweekveld aanwezig voor sierteelt. Het weiland wordt begraasd door enkele schapen en pony's. Aan de zuidzijde grenst het perceel aan de spoorlijn Apeldoorn-Deventer. Ook zijn hier twee burgerwoningen aanwezig, welke de laatste woningen zijn aan de doodlopende Parallelweg. Aan de noordoostzijde worden de gronden begrensd door het beekje De Fliert. Aan de andere zijde van deze watergang staat het kassencomplex van Schoneveld Breeding, dat gesitueerd is aan de Dernhorstlaan.

2.2 Toekomstige situatie

De drie aanwezige schuren worden gesaneerd. De verrommelde buitenopslag rondom de schuren wordt daarbij ook opgeruimd. De nieuwe schuur wordt aansluitend op het perceel Parallelweg 11/11a gerealiseerd, ongeveer op gelijke plek als twee van de drie te slopen schuren staan. De nieuwe schuur wordt gebruikt voor stalling en opslag van materiaal ten behoeve van beheer en onderhoud van het perceel en de sierteelt. Daarnaast wordt hierin stalruimte opgenomen voor enkele schapen en pony's. De schuur krijgt een oppervlakte van circa 75 m² en heeft gezien bouwvorm, materiaal- en kleurgebruik een landelijke uitstraling. Het langgerekte kweekveld dat in het verleden is aangelegd, wordt gedeeltelijk verlegd in westelijke richting. In lengterichting komt de sierteelt daarmee minder diep het landschap in te liggen. Voor het overige blijven gronden in gebruik als agrarisch grasland.



Afb.3 - Situatietekening



Afb.4 - Aanzichten te bouwen schuur

2.3 Ruimtelijke afweging

Bouw van de schuur

De drie aanwezige schuren zijn in het verleden zonder benodigde vergunning gerealiseerd en zijn al (tenminste) 25 jaar aanwezig. Voor zover bekend zijn in het verleden vanuit de omgeving nooit klachten over de gebouwen naar voren gekomen. Ook ambtelijk is in het verleden nooit opgetreden tegen de schuren. Onder deze omstandigheden is het niet aannemelijk op dit moment alsnog handhavend op te treden. Doorgaans sterft de situatie op enig moment uit doordat bebouwing in elkaar zakt en niet herbouwd wordt. Dat is hier (nog) niet aan de orde. Gezien de uitstraling van de huidige schuren met de buitenopslag en de situering hiervan ten opzichte van de voorgenomen woningbouw op de locatie van Schoneveld Breeding en de (landschappelijk waardevolle) Fliert, is het gewenst dat de ontstane situatie ter plekke wordt opgeruimd. Buiten reguliere bouwmogelijkheden op bouwpercelen, is het normaliter ruimtelijk niet wenselijk gebouwen voor (hobbymatig) agrarisch gebruik toe te staan. Gelet op voorgaande en gezien de situering, maatvoering en verschijningsvorm van de schuur, die in stedenbouwkundig opzicht onderdeel lijkt uit te maken van het aangrenzende erf, is herbouw van de nieuwe schuur ter vervanging van de bestaande gebouwen in dit geval ruimtelijk acceptabel. De bebouwde oppervlakte neemt daarbij per saldo fors af ten opzichte van de feitelijke situatie.

Sierteelt

In het bestemmingsplan Buitengebied is een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders opgenomen om op agrarische gronden sierteelt of een boomkwekerij toe te staan, voor zover dit omliggende bedrijvigheid niet onevenredig beperkt, het gebruik milieuhygiënisch inpasbaar is en de bestaande landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden niet onevenredig aantast. Op de locatie is feitelijk al meerdere jaren een langgerekt kweekveld aanwezig. Het achterste gedeelte van de aanwezige sierteelt wordt opgeheven en verplaatst naar de voorzijde van het terrein, grenzend aan de weg. Hier wordt het bestaande kweekveld in breedte ongeveer verdubbeld. Het landschap aan de achterzijde nabij de Fliert krijgt op deze manier een meer open, landelijke uitstraling. De sierteelt wordt geconcentreerd in de zone aan de (doodlopende) weg langs het spoor, in het verlengde van enkele woonpercelen. Uit landschappelijk oogpunt vormt dit een verbetering ten opzichte van de bestaande situatie. Er bestaan geen onevenredige ruimtelijke bezwaren de sierteelt op deze wijze planologisch mogelijk te maken.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt beknopt het belangrijkste ruimtelijke beleidskader beschreven, geformuleerd op de verschillende overheidsniveaus. Andere beleidsthema's, zoals water, archeologie en milieu, worden hier niet beschreven. Dit beleid komt in het volgende hoofdstuk aan de orde, waar wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. Ook zijn met het SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken vervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van ruimtelijke ordening gekregen. Het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn. Voorliggend initiatief heeft geen relatie met één van de 13 nationale belangen.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie Gelderland is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies. De visie is op 9 juli 2014 door Provinciale Staten vastgesteld.

De provincie kiest er in de Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

De opzet van de Omgevingsvisie is opgehangen aan de termen divers, dynamisch en mooi. Gelderland is een dynamische provincie in een prachtige setting, met een grote diversiteit. Divers Gelderland heeft betrekking op de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten. Dynamisch Gelderland betreft de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken en mobiliteit. Mooi Gelderland staat voor de kwaliteiten die bescherming of ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen, waarbij te denken valt aan cultuurhistorie, natuur en water.

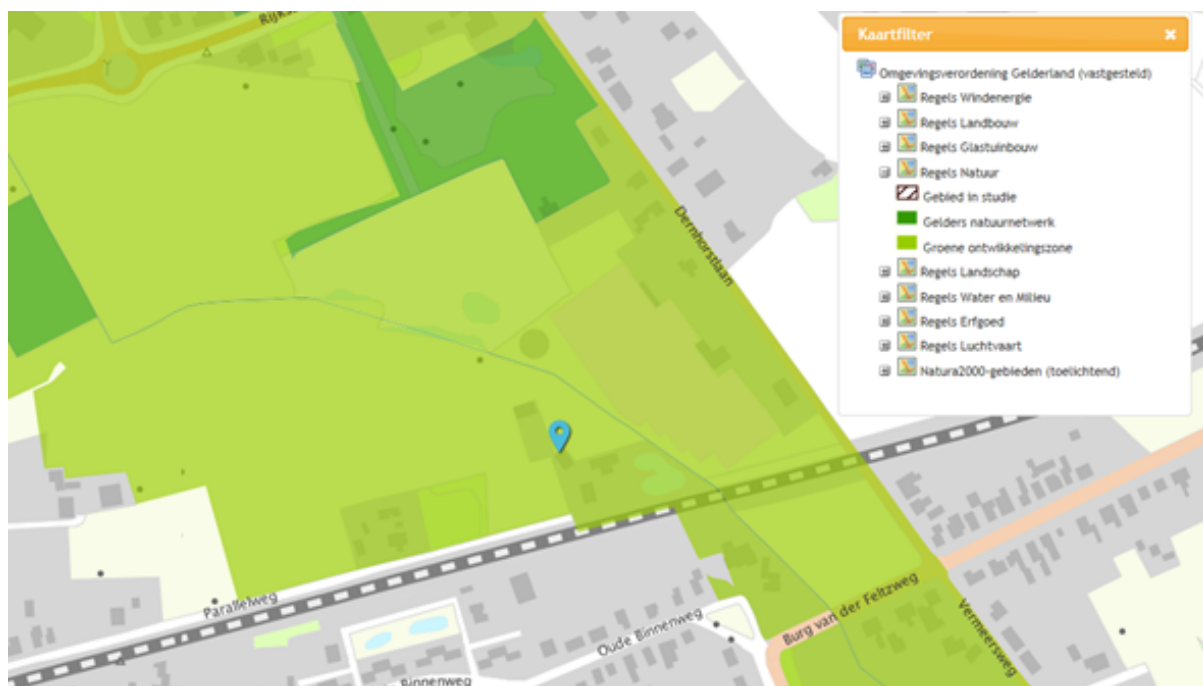
Voor voorliggend plan is voornamelijk de ligging in de Groene Ontwikkelingszone (GO) relevant. De provincie en haar partners streven samen naar een compact en hoogwaardig stelsel van onderling verbonden natuurgebieden en naar behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap. Natuur en landschap zijn het kapitaal van Gelderland. In de GO heeft de provincie de volgende doelstellingen:

- de samenhang tussen de natuurgebieden bevorderen en daarmee het Gelders Natuurnetwerk versterken en overgangen tussen natuurbestemmingen en andere functies zoneren;
- ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling van functies die hier aanwezig zijn en passen, in het bijzonder de grondgebonden landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie;
- kansen bieden voor creatieve functiecombinaties ter versterking van het natuurlijke systeem door een versterking van de kernkwaliteiten van natuur en landschap in combinatie met stedelijke functies waaronder verblijfsrecreatie;
- beschermen van bos;
- specifieke weidevogel- en ganzenfoerageergebieden beschermen.

De provincie nodigt de Gelderse samenleving uit om in de GO initiatieven te ontwikkelen die bijdragen aan de realisatie van deze dubbele doelstelling. Vanwege de dubbele doelstelling is er in de GO ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en voor een uitbreiding van bestaande bedrijven, woningen en bouwwerken en andere functies. Voor landbouw, het landgoedbedrijf en extensieve openluchtrecreatie ligt hier ontwikkelingsruimte, waarbij de kernkwaliteiten per saldo niet significant worden aangetast. Bij een uitbreiding voor de overige functies gaat het om het 'per saldo' niet significant aantasten (bij een beperkte uitbreiding) dan wel om het substantieel versterken (bij een grote uitbreiding) van de kernkwaliteiten. In dat saldo zijn een vergroting van de oppervlakte natuur en versterking van de ecologische samenhang een belangrijke randvoorwaarde.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

In de Omgevingsverordening Gelderland staan regels beschreven, die er voor moeten zorgen dat de in de Omgevingsvisie opgenomen visie ook daadwerkelijk uitgevoerd kan worden. De verordening dient dan ook als het (juridische) toetsingskader bij het opstellen van nieuwe ruimtelijke plannen zoals een bestemmingsplan of een uitgebreide afwijkingsprocedure in het kader van de omgevingsvergunning. De verordening bestaat uit een kaart met daaraan gekoppeld de regels. Zoals in paragraaf 3.3.1 aangegeven, is voornamelijk de ligging in de Groene Ontwikkelingszone (GO, kaart Natuur) relevant.



Afb. 5 - Uitsnede Omgevingsverordening Gelderland, kaart Natuur

In artikel 2.7.2.1 onder 2 van de verordening is het beschermingsregime opgenomen voor de GO met betrekking tot kleinschalige ontwikkelingen. Deze kunnen mogelijk worden gemaakt mits:

1. in de toelichting wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt;
2. deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde dan wel een ander, gelijktijdig vast te stellen, plan.

Gelet op de al langdurig aanwezige feitelijke situatie, kan in dit geval echter worden aangesloten bij artikel 2.7.2.2.4, waarin is geregeld dat in geval van bestaande functies een uitbreiding van ten hoogste 30% kan worden toegestaan indien blijkt dat dit niet leidt tot significante aantasting van de kernkwaliteiten. Bij voorliggend plan is in dat geval bovendien geen sprake van uitbreiding, maar verkleining van de oppervlakte van de functie. Relevante kernkwaliteit voor het gebied is de ecologische verbinding Fliert (Woudhuis - IJssel).

De nieuwe schuur vormt uit landschappelijk oogpunt een verbetering ten opzichte van de drie vervallen schuren met buitenopslag, waarvan één schuur midden op het perceel staat. Met het saneren van deze laatste schuur en het verleggen van het reeds aanwezige kweekveld naar de voorzijde van het perceel, ontstaat een meer open landschap in de richting van de aangrenzende Fliert, die ter plekke in samenhang met de ontwikkeling op de locatie van Schoneveld Breeding natuurvriendelijk wordt heringericht, gelet op de ecologische doelstellingen die voor deze watergang gelden. Voorliggende ontwikkeling draagt niet direct bij aan te realiseren natuurwaarden langs de Fliert, maar levert per saldo wel een positieve bijdrage aan de openheid en landschappelijke waarde aangrenzend hierop. Van significante aantasting van de kernkwaliteiten is dan ook geen sprake. Mede gezien de aard en omvang van het plan, wordt de ontwikkeling niet strijdig geacht met de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale Structuurvisie Stedendriehoek 2030

De gemeenten in de regio Stedendriehoek hebben gezamenlijk een regiovisie opgesteld. Deze visie vormt de integrale afstemming tussen ruimtelijke opgaven binnen de regio. In deze Regionale Structuurvisie heeft de regio Stedendriehoek ruimtelijk beleid ontwikkeld voor de lange termijn tot 2030. Er worden doelen en beleidsprincipes voorgesteld op basis van een gedeelde visie op de toekomst. De Regionale Structuurvisie heeft de formele status van Intergemeentelijk Structuurplan. Dit betekent dat de structuurvisie richtinggevend is voor de ruimtelijke ontwikkeling.

De locatie ligt op de overgang van landelijk gebied met verbrede ontwikkeling en een gebied voor natuurontwikkeling. Gezien aard en omvang van het plan biedt de structuurvisie geen beleid dat hier specifiek op van toepassing is.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst

De Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst (vastgesteld op 31 januari 2005) geeft op hoofdlijnen het ruimtelijk kader van de gemeente Voorst tot 2030 weer. Dit kader geeft de bestaande ambities weer ten aanzien van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling en is daarmee een handvat voor onder meer nieuwe bestemmingsplannen. Voor de grotere kernen in de gemeente Voorst zijn afzonderlijke dorpsvisies opgesteld.

De planlocatie ligt in het Groene Carré. Als hoofdcoers voor dit gebied staat het versterken van de waarde van het landschap centraal. Een landschap met een aaneenschakeling van buitenplaatsen en landgoederen. De afwisseling tussen besloten, half-besloten en open ruimten is karakteristiek en biedt ruimte voor een divers scala aan functies, mits passend in het landschap. Het landschap binnen het Groene Carré biedt goede mogelijkheden voor ecologische verbindingzones, waarbij met name het

Fliertdal als belangrijke noord-zuid gerichte ecologische schakel geldt. Onderliggend plan draagt bij aan een verbetering van de ruimtelijke en landschappelijke situatie van het perceel in aansluiting op de Fliert.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de randvoorwaarden voor de uitvoerbaarheid van het bouwplan vanuit de aspecten milieu, cultuurhistorie en archeologie, flora en fauna, verkeer en parkeren en water behandeld. Tenslotte wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid.

4.2 Milieu

4.2.1 Bodem

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient in verband met de uitvoerbaarheid hiervan onderzoek worden verricht naar de geschiktheid van de gronden voor het beoogde doel. In het geval van een verontreiniging moet de mate van de omvang ervan worden vastgesteld, zodat beoordeeld kan worden of -en zo ja welke- kosten gemoeid zijn met het verwijderen of verminderen van die verontreiniging, zodat voldaan wordt aan de eisen van de milieuwetgeving.

Onderliggend plan voorziet niet in een gevoelige bestemming. Een verkennend bodemonderzoek is om die reden achterwege gelaten.

4.2.2 Geluid weg- en railverkeer

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de volksgezondheid en het milieu te beschermen tegen geluidsoverlast. Op basis van deze wet dient bij het opstellen van een ruimtelijk plan dan ook aandacht te worden geschonken aan het aspect geluid. Geluidsbelasting op gevels van geluidsgevoelige objecten moet binnen de normen blijven. Het gaat hier zowel om geluidhinder van wegverkeer, railverkeer en industrielawaai. Artikel 76a Wgh verplicht ertoe om bij een beslissing over een aanvraag om omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen als geluidsbelasting op de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen.

De planlocatie ligt op korte afstand van de spoorlijn Apeldoorn-Deventer. Bij de ontwikkeling is echter geen sprake van een geluidsgevoelige bestemming. Akoestisch onderzoek is om die reden niet nodig.

4.2.3 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (vervoer gevaarlijke stoffen) bronnen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen groepsrisico (GR) en plaatsgebonden risico (PR). Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten.

Uit de risicokaart Gelderland blijkt dat in de nabijheid van het projectgebied geen stationaire bronnen aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op het plan. Over de spoorlijn Apeldoorn-Deventer vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De planlocatie ligt binnen de invloedssfeer van de spoorlijn. Met de ontwikkeling is echter geen sprake van realisatie een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Voor de uitvoering van het plan vormt het aspect externe veiligheid om die reden geen belemmering.

4.2.4 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van voldoende ruimte tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen de milieubelastende en milieugevoelige functies. Voor wat betreft de onderbouwing van te hanteren afstanden dient in eerste instantie te worden uitgegaan van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering. De brochure geeft richtafstanden die vanaf de grens van een bedrijf tot een gevoelige functie aangehouden moeten worden. De aan te houden afstanden van de brochure zijn opgezet voor inwaarts zoneren en bevatten vanuit de milieugevoelige functie gezien een bufferzone.

Op het perceel worden acht schapen en twee pony's gehouden, gelijk aan de bestaande situatie. Dit wordt gezien als hobbymatig agrarisch gebruik waarvoor op voorhand geen belemmeringen gelden ten opzichte van omliggende woningen. Bij bedrijfsmatige teelt van bomen/planten geldt doorgaans een richtafstand van 30 meter (ingegeven door aspect geluid), gerekend vanaf bedrijfsgebouwen/kassen. Buitenteelt wordt daarbij buiten beschouwing gelaten. In voorliggend plan is sprake van teelt op buitenterrein; in het schuurtje vindt enkel opslag van materieel plaats. Gezien de geringe omvang van de sierteelt, kan in dit geval in redelijkheid niet gesproken worden van bedrijfsmatige activiteiten. Afstand tussen het kweekveld en de meest nabijgelegen woning bedraagt ruim 10 meter en wordt niet verkleind ten opzichte van de bestaande situatie. Vanwege de ligging van de locatie aan het spoor en gezien de omvang van de activiteiten, valt niet te verwachten dat eventuele geluidsaspecten in samenhang met het kweekveld in deze specifieke situatie zullen leiden tot hinder. Vanuit milieuzonering bestaan op voorhand dan ook geen bezwaren tegen het plan.

4.2.5 Luchtkwaliteit

De eisen voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn sinds november 2007 vastgelegd in de Wet milieubeheer, in titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen (ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit').

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de Wet luchtkwaliteit bestaat uit in Europees verband vastgestelde normen voor maximumconcentraties voor een aantal luchtvervuilende stoffen. In Nederland kunnen met name fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) problemen opleveren met betrekking tot overschrijding van de grenswaarden. Fijn stof wordt grotendeels veroorzaakt door grote industriële bronnen en het wegverkeer, stikstofdioxide worden voornamelijk veroorzaakt door wegverkeer.

Indien het uitvoeren van bevoegdheden zoals het vaststellen van bestemmingsplannen of het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen bestuursorganen die bevoegdheden uitvoeren wanneer aannemelijk is gemaakt dat:

1. het bestemmingsplan c.q. de afwijking niet leidt tot het overschrijden van de in de wet genoemde grenswaarden;
2. de luchtkwaliteit als gevolg van het bestemmingsplan c.q. de afwijking per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft;
3. het bestemmingsplan c.q. de afwijking niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen.

Sinds 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht. Volgens het NSL draagt een project 'niet in betekenende mate' (Nibm) bij zo lang de concentratie fijn stof of stikstofdioxide niet meer dan 3% bedraagt. Volgens de regeling Nibm wordt die grens pas overschreden bij bijvoorbeeld woningbouwprojecten van meer dan 1.500 woningen. Voor ontwikkelingen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

De ontwikkeling kan worden aangemerkt als ontwikkeling die niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. De locatie ligt ook niet binnen een gebied waarin de normen van luchtkwaliteit worden

overschreden. Geconcludeerd wordt dat de Wet luchtkwaliteit en het Besluit Nibm geen belemmering vormen voor deze ontwikkeling.

4.3 Archeologie

De bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door bodemversturende activiteiten is in de Monumentenwet 1988 geregeld. Hierbij gaat de wet uit van het zo vroeg mogelijk betrekken van de archeologische waarden in het ruimtelijke ordeningsproces. De gemeente Voorst heeft in 2009 een archeologische beleidskaart vastgesteld. Daarmee zijn de te verwachten archeologische waarden gedetailleerd in beeld gebracht. De locatie ligt in een archeologisch waardevol gebied met bekende archeologische vindplaatsen of een archeologische verwachtingszone met hoge archeologische verwachting. Hier geldt een streven naar behoud in huidige staat. Bij ingrepen met een grotere oppervlakte dan 100 m² én die dieper reiken dan 30 centimeter onder maaiveld, dient een inventariserend archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Bij vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte -voor zover gelegen op of onder peil- niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering geldt geen onderzoeksverplichting.

De te saneren schuren hebben een gezamenlijke oppervlakte van circa 270 m², maar beschikken niet over funderingen die diepgaand reiken. De nieuwe schuur zal wel dieper reiken dan 30 cm onder maaiveld, maar blijft in oppervlakte beperkt tot 75 m². Het kweekveld wordt deels gebruikt als groentetuin en hoofdzakelijk voor het opkweken van laurier, taxus en coniferen, waarbij de grond in principe niet dieper dan 30 cm geroerd wordt. Voor onderliggend plan is het dan ook niet noodzakelijk archeologisch onderzoek te laten plaatsvinden.

4.4 Flora en Fauna

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient natuurwetgeving beschouwd te worden. Deze wetgeving richt zich op twee hoofdthema's. Het gaat hierbij om de bescherming van natuurgebieden (gebiedsbescherming) en de bescherming van plant- en diersoorten (soortbescherming).

De bescherming van natuurgebieden wordt geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 (in de Natura 2000-gebieden) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), tegenwoordig bekend als Natuurnetwerk Nederland. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing van het natuurnetwerk. Ruimtelijke projecten kunnen niet zonder meer worden gerealiseerd in of nabij beschermde natuurgebieden. Projecten die in of in de nabijheid van beschermde natuurgebieden worden geprojecteerd, dienen te worden getoetst op de mogelijke negatieve effecten die zij op deze gebieden kunnen hebben en of zij verstoring zullen veroorzaken (externe werking). Als sprake is van externe werking dan kan het noodzakelijk zijn dat bij de provincie (bevoegd gezag) een vergunning volgens artikel 19d van de Natuurbeschermingswet aangevraagd moet worden.

Soortbescherming wordt geregeld in de Flora- en faunawet. In deze wet is een aantal planten en dieren aangewezen als beschermd. Deze beschermde organismen mogen niet zonder reden in hun bestaan worden aangetast. De wet maakt een onderscheid tussen licht en zwaar beschermde soorten. Het uitgangspunt van de wet is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd bij het ministerie van Economische Zaken (Dienst Regelingen).

De locatie valt buiten het Gelders Natuurnetwerk, maar ligt wel in de Groene Ontwikkelingszone, waar onder meer als doelstelling geldt de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden te versterken. Gezien de aard en omvang van het project, zullen geen negatieve effecten plaatsvinden voor deze doelstellingen of op nabijgelegen natuurgebieden. Wat betreft de soortbescherming is de aanwezigheid van bijzondere soorten binnen de planlocatie niet bekend. De aanwezige schuren lijken niet geschikt voor huisvesting van dieren die in het kader van de Flora- en faunawet beschermd worden. Gezien de aard en omvang van onderliggend plan, is nader ecologisch onderzoek dan ook achterwege

gebleven. Te allen tijde dient de algemene zorgplicht (artikel 2 van de Flora- en faunawet) in acht te worden genomen voor alle soorten planten en dieren die tijdens werkzaamheden onverwacht worden aangetroffen, ongeacht of deze soorten beschermd zijn.

4.5 Verkeer en parkeren

Met de ontwikkeling is geen sprake van een verkeersaantrekkende functie, anders dan in de bestaande situatie ook al plaatsvindt. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de locatie zal dan ook niet toenemen. Ontsluiting van de schuur/het perceel vindt plaats via een bestaand pad. Parkeren van auto's -indien op het perceel werkzaamheden plaatsvinden- kan via dit pad ook plaatsvinden op eigen perceel.

4.6 Waterparagraaf

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl) is beoordeeld welke waterthema's in het plan relevant zijn.

Op 11 juni 2015 is de digitale Watertoets van Waterschap Vallei en Veluwe ingevuld. In het plangebied liggen geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A-watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging. Dit betekent dat het plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan wordt door het waterschap een positief wateradvies gegeven. Wel geeft het waterschap daarbij enkele algemene uitgangspunten mee voor de verdere uitwerking van de ontwikkeling. Het gaat om de volgende uitgangspunten:

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegengegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen.

4.7 Economische uitvoerbaarheid

De kosten van de ruimtelijke procedure en uitvoering van de werkzaamheden zijn voor de initiatiefnemer van het plan. Verondersteld mag worden dat het plan hiermee uitvoerbaar is.

Hoofdstuk 5 Maatschappelijke haalbaarheid

Deze ruimtelijke onderbouwing is samen met de aanvraag om omgevingsvergunning op basis van de Wabo en overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode, die is ingegaan op 30 juli 2015, hebben belanghebbenden de mogelijkheid gehad een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

