

RAPPORT

Onderzoek omgevingsveiligheid

Bedrijventerrein Medel te Tiel

Klant: Bedrijvenschap Medel

Referentie: BK4350IBRP01F01

Status: Definitief/01

Datum: 9 maart 2026

Projectgerelateerd

HASKONING NEDERLAND B.V.

Mijnbouwstraat 120
2628 RX Delft
Industry & Buildings
Trade register number: 56515154

Telefoon: +31 88 348 90 00
E-mail: info@haskoning.com
Website: haskoning.com

Titel document: Onderzoek omgevingsveiligheid
Ondertitel: Bedrijventerrein Medel te Tiel
Referentie: BK4350IBRP01F01
Uw kenmerk: -
Status: Definitief/01
Datum: 9 maart 2026
Projectnaam: Onderzoek omgevingsveiligheid Medel (Tiel)
Projectnummer: BK4350
Auteur(s): RS

Opgesteld door: Haskoning

Gecontroleerd door: RS

Datum: 9 maart 2026

Goedgekeurd door: RB

Datum: 11 maart 2026

Classificatie: Projectgerelateerd

Behoudens andersluidende afspraken met de Opdrachtgever, mag niets uit dit document worden verveelvoudigd of openbaar gemaakt of worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor het document is vervaardigd. Haskoning Nederland B.V. aanvaardt geen enkele verantwoordelijkheid of aansprakelijkheid voor dit document, anders dan jegens de Opdrachtgever.

Let op: dit document bevat mogelijk persoonsgegevens van medewerkers van Haskoning Nederland B.V. Voordat publicatie plaatsvindt (of anderszins openbaarmaking), dient dit document te worden geanonimiseerd of dient toestemming te worden verkregen om dit document met persoonsgegevens te publiceren. Dit hoeft niet als wet- of regelgeving anonimiseren niet toestaat. Dit document kan zijn opgesteld met behulp van kunstmatige intelligentie (AI); alle door AI gegenereerde inhoud is beoordeeld en gevalideerd door onze experts.

Inhoud

1	Aanleiding	1
2	Toetsingskader omgevingsveiligheid	2
2.1	Wettelijk kader	2
2.2	Toetsingscriteria omgevingsveiligheid	2
2.3	Lokale beleidskaders	4
3	Beschouwing omgevingsveiligheid	5
3.1	Beoordeling planvoornemen	5
3.2	Inventarisatie risicovolle activiteiten	6
3.3	Beoordeling risicovolle activiteiten	8
4	Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Tiel	11
5	Beschouwing groepsrisico	13
5.1	Kwalitatieve benadering van het groepsrisico	13
6	Conclusie	15
7	Referentielijst	16

1 Aanleiding

Binnen gemeente Tiel ligt het industrieterrein Medel. Dit terrein wordt gebruikt door logistieke dienstverleners. Gemeente Tiel is voornemens om twee agrarische kavels (± 10 ha) te transformeren en toe te voegen aan het bedrijventerrein. Figuur 1-1 geeft de ligging van het plangebied weer.



Figuur 1-1: Ligging plangebied (in rood).

Het vigerende omgevingsplan staat het planvoornemen niet toe. Om de ontwikkeling mogelijk te maken, dient het omgevingsplan gewijzigd te worden.

In het kader van een wijziging van het omgevingsplan, is een onderzoek naar het milieuaspect omgevingsveiligheid verplicht. Dit onderzoek beschouwt welke invloed omgevingsveiligheid heeft op het planvoornemen en of het planvoornemen invloed heeft op de omgeving. Hierbij is getoetst aan de voorwaarden die de Omgevingswet en lokale beleidskaders stellen.

2 Toetsingskader omgevingsveiligheid

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de wetgeving, beleidskaders en de toetsingscriteria waaraan het planvoornemen wordt getoetst. De Omgevingswet biedt ruimte om op provinciaal of gemeentelijk niveau beleidskeuzes te maken. Over het algemeen geldt dat lokale beleidskaders prevaleren boven de toetsingscriteria van het Bkl.

2.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet regelt alle aspecten van de fysieke leefomgeving, inclusief het milieuthema externe veiligheid. Op de Omgevingswet zijn vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en één ministeriële regeling gebaseerd:

- 1 **Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) [1]:** In het Bal staan algemene regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving, waaronder milieubelastende activiteiten. Er staan maatregelen in om de externe veiligheidsrisico's van een activiteit te beperken. Ook staan hier vaste afstanden benoemd voor bepaalde activiteiten waarbij gevaarlijke stoffen spelen. Deze activiteiten worden in dit rapport verder aangeduid met de term "*risicovolle*" activiteiten.
- 2 **Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) [2]:** In het Bkl staan regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Op het gebied van externe veiligheid noemt hoofdstuk 5 de instructieregels bij het opstellen van een omgevingsplan of BOPA.
- 3 **Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) [3]:** Het Bbl regelt voor externe veiligheid dat er aanvullende bouwkundige eisen gelden in voorschriftengebieden.
- 4 **Omgevingsbesluit:** Het Omgevingsbesluit bevat onder andere regels over bevoegdheden, advisering en procedures, zoals de milieueffectrapportage.
- 5 **Omgevingsregeling [4]:** De Omgevingsregeling bevat onder andere regels over de aanwijzing van locaties, gegevens en bescheiden, aanvraagvereisten, BBT-documenten (Best-Beschikbare Technieken) en rekenmethodieken.

2.2 Toetsingscriteria omgevingsveiligheid

Vanuit het Bkl zijn er twee toetsingscriteria: het plaatsgebonden risico (PR) en de aandachtsgebieden. Het PR en de aandachtsgebieden gelden voor de risicovolle activiteiten genoemd in bijlage VII van het Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn de risicovolle activiteiten gecategoriseerd en zijn het PR en de aandachtsgebieden vermeld. Voor vuurwerk en explosieven zijn respectievelijk explosieaandachtsgebieden (vuurwerk) en civiele/ militaire explosieaandachtsgebieden vermeld in Bkl bijlage VIII, IX en X.

Het doel van het omgevingsveiligheidsbeleid is om mensen te beschermen. Voor gebouwen geldt dat op basis van de mate van kwetsbaarheid, aantal en aanwezigheidsduur van personen een hogere mate van bescherming gewenst is tegen risico's. In bijlage VI van het Bkl zijn categorieën gebouwen en locaties gedefinieerd: (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is het risico (uitgedrukt in kans per jaar) dat één persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats bevindt, direct overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit met een gevaarlijke stof of windturbine.

In een omgevingsplan vindt toetsing van het PR plaats aan de hand van een PR van ten hoogste 1 op de 1.000.000 (één miljoen) per jaar, ofwel $PR10^{-6}$ per jaar in relatie tot type gebouwen en locaties. Deze toetsing is opgenomen in Tabel 2-1.

Tabel 2-1: Toetsingscriteria plaatsgebonden risico (PR) 10^{-6} /jaar contour

Type gebouw/ locatie	Middel	Toegestaan binnen de PR 10^{-6} per jaar contour
Zeer-kwetsbare gebouwen	Grenswaarde	Nee
Kwetsbare gebouwen en locaties	Grenswaarde	Nee
Beperkt-kwetsbare gebouwen en locaties	Standaardwaarde	Nee, tenzij bevoegd gezag 'gewichtige redenen' heeft om af te wijken. Die redenen moeten in de motivering van een besluit worden aangegeven.

Dit betekent het volgende. Buiten de risicovolle activiteit mogen zich geen (zeer) kwetsbare gebouwen of locaties bevinden of bestemd zijn binnen de PR 10^{-6} /jaar risicocontour. Ook mogen binnen deze contour in principe geen beperkt-kwetsbare gebouwen of locaties aanwezig of bestemd zijn.

Voorgaande criteria zijn niet van toepassing op (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties:

- Binnen de begrenzing van de betreffende risicovolle activiteit; of
- Waar een risicovolle activiteit wordt verricht óf die een functionele binding hebben met een risicovolle activiteit.

Aandachtsgebieden

Afhankelijk van het type risicovolle activiteit gelden voor de aandachtsgebieden vaste afstanden of moeten deze worden berekend. Dit is gedefinieerd in bijlage VII t/m X van het Bkl. Aandachtsgebieden kunnen een brand- (BAG) en/of een explosie- (EAG) en/of een gifvolkaandachtsgebied (GAG) betreffen. Binnen aandachtsgebieden moet het bevoegd gezag aandacht besteden aan de betreffende risico's en bijbehorende effecten. Volgens artikel 5.15, Bkl dient het bevoegd gezag binnen aandachtsgebieden het groepsrisico te beschouwen.

Voor het brand- en explosieaandachtsgebied geldt dat het bevoegd gezag ruimtelijke ordening (=de gemeente) in beginsel zogenaamde voorschriftengebieden moet aanwijzen in het omgevingsplan. Hiervan kan gemotiveerd worden afgeweken voor kwetsbare en beperkt-kwetsbare gebouwen. Voor zeer-kwetsbare gebouwen is de gemeente wettelijk verplicht om een voorschriftengebied aan te wijzen. Binnen een aangewezen voorschriftengebied geldt de verplichting om bouwkundige (of gelijkwaardige) maatregelen te treffen aan nieuwbouw. Binnen een voorschriftengebied gelden de maatregelen voor nieuwbouw voor zowel beperkt-kwetsbare, kwetsbare en zeer-kwetsbare gebouwen.

Een voorschriftengebied hoeft niet voor het gehele aandachtsgebied te gelden. Een gemeente kan er gemotiveerd voor kiezen om slechts een deel van een aandachtsgebied als voorschriftengebied aan te wijzen.

2.3 Lokale beleidskaders

Provinciaal beleid

Vanuit de provincie zijn er verschillende beleidstukken opgesteld waarin het belang van een gezonde, veilige en welvarende provincie wordt benadrukt. In deze beleidstukken is geen kader stellend beleid voor omgevingsveiligheid opgenomen. Vanuit de provincie zijn er verschillende beleidstukken opgesteld waarin het belang van een gezonde, veilige en welvarende provincie wordt benadrukt.

Gemeentelijk beleid

Gemeente Tiel heeft haar eigen beleidsvisie externe veiligheid [8]. Dit beleid is opgesteld in 2024. Het beleid heeft als doel om gemeente Tiel te helpen als bouwsteen voor de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Daarnaast helpt het de gemeente om keuzes sneller, uniformer en beter uit te kunnen voeren. Een van de doelen is om terughoudend om te gaan met het aanwijzen van voorschriftengebieden.

De gemeente heeft samen de omgevingsdienst en veiligheidsregio een twaalfal ambities opgesteld. Deze ambities zijn verdeeld over de bestaande- en een nieuwe situatie en gekoppeld aan beoordelingsprincipes. Voor dit onderzoek dient bepaald te worden of de volgende ambities en beoordelingsprincipes voor de nieuwe situatie relevant zijn:

- *Ambitie 1* EV-risico's vanaf de initiatieffase meenemen in ruimtelijke ordeningsproces
- *Ambitie 2* Bepalen hoe om te gaan met activiteiten die niet genoemd worden in het Bkl, maar wel een effect op de omgeving hebben.
- *Ambitie 3* EV-specialisten/adviseurs vanaf initiatieffase betrekken bij EV-relevante ruimtelijke besluiten
- *Ambitie 4* EV-specialisten/adviseurs vanaf initiatieffase betrekken bij nieuwe activiteit met EV-risico's
- *Ambitie 5* Omgang met activiteiten met EV-risico's waarbij Tiel niet bevoegd gezag is
- *Ambitie 6* Wanneer college of verantwoordelijk wethouder in ieder geval actief bij besluitvorming betrekken.
- *Ambitie 7* gaat in op transportroutes met gevaarlijke stoffen.
- *Ambitie 8* geeft regels voor ontwikkelingen binnen een brand- of explosieaandachtsgebied.
- *Ambitie 9* geeft regels voor ontwikkelingen binnen een gifvolkaandachtsgebied.
- *Ambitie 10* beschrijft eisen voor nieuwe (of uitbreiding van bestaande) risicovolle activiteiten.
- *Ambitie 11* geeft aan in welke gevallen nieuwe ontwikkelingen kunnen plaatsvinden binnen specifieke risicozones.
- *Ambitie 12* beschrijft regels voor het toelaten van ontwikkelingen binnen bepaalde gebiedstypen.

3 Beschouwing omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid betreft de potentiële gevolgen van risicovolle activiteiten voor de veiligheid van mensen, gebouwen en het milieu in de directe omgeving. Een planvoornemen kan zowel risicovolle activiteiten mogelijk maken als invloed ondervinden van risicovolle activiteiten in de omgeving. Dit laatste is het geval wanneer een planvoornemen (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties mogelijk maakt binnen de aandachtsgebieden van nabijgelegen risicovolle activiteiten. Dit hoofdstuk beschrijft welke ontwikkelingen het planvoornemen mogelijk maakt in het kader van omgevingsveiligheid. Daarnaast is de invloed van de aanwezige risicovolle activiteiten vanuit de omgeving op het plangebied in kaart gebracht.

3.1 Beoordeling planvoornemen

Gebouwen en locaties

Het planvoornemen betreft de transformatie een agrarische functie naar de functie bedrijventerrein. Tabel 3-1 toont de activiteiten die onderdeel zijn van het planvoornemen. Het plangebied bestaat uit twee aparte plots. Beide plots zijn grofweg even groot en beslaan 50% van het planvoornemen. Ten tijde van schrijven is er nog geen plan voor de uitgifte van het terrein. De kavels worden leeg uitgegeven. Voor dit onderzoek wordt een worst-case aanname gedaan dat 100% van de kavels bebouwd worden met industriële en logistieke functies.

Tabel 3-1: Geprojecteerde activiteiten Rijnpark fase 1

Gebruiksfunctie	Aantal	Totaal (m ² Bvo)	Categorie conform bijlage VI Bkl
Noordelijke kavel (plot1)	-	50.000 (5 ha)	(Beperkt) kwetsbare gebouwen
Zuidelijke kavel (plot 2)	-	52.000 (5,2 ha)	(Beperkt) kwetsbare gebouwen

Het planvoornemen maakt industriële functies mogelijk met mogelijk ook een kantoorfunctie. Dit betekent dat het planvoornemen conform het Bkl (beperkt) kwetsbare gebouwen mogelijk maakt. De mate van kwetsbaarheid wordt bepaald door de gebruiksfunctie en het aantal vierkante meters bruto vloeroppervlak. Dit betekent dat het planvoornemen relevant is in het kader van externe veiligheid. De externe veiligheidsrisico's vanuit de omgeving op het planvoornemen moeten worden beschouwd.

Toepassen van gevaarlijke (afval)stoffen

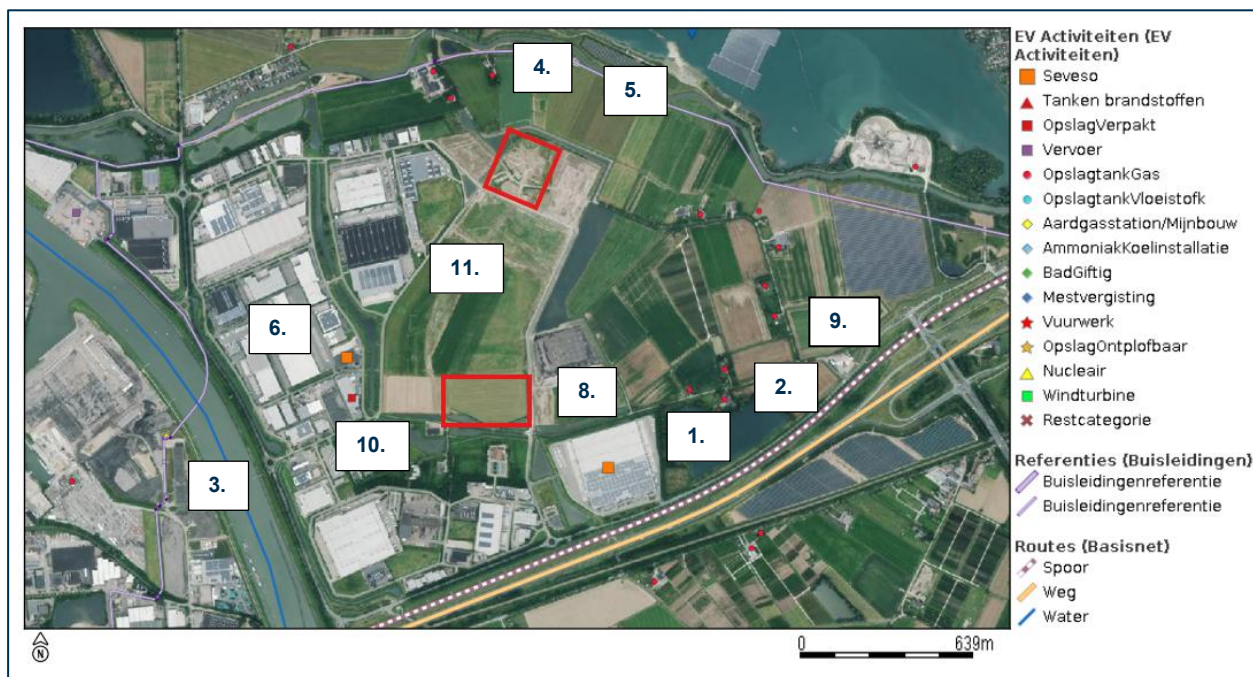
De gemeente Tiel is voornemens dezelfde planologische regels toe te passen op de percelen die nu zijn opgenomen in het bestemmingsplan Kanaalzone-Medel afronding 2020. Het vastgestelde bestemmingsplan staat in beginsel geen bedrijven toe die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Onder de Omgevingswet betreffen dit de risicovolle activiteiten die vallen onder onderdeel A, B en E uit bijlage VII van het Bkl. De activiteiten die het planvoornemen in beginsel mogelijk maakt, vormen in het kader van de omgevingsveiligheid geen risico voor de omgeving.

3.2 Inventarisatie risicovolle activiteiten

In het kader van de omgevingsplanwijziging zijn de vergunde risicovolle activiteiten die vallen onder bijlage VII van het Bkl geïnterpreteerd. Relevant is of het planvoornemen valt binnen bestaande PR-contouren en/of bestaande aandachtsgebieden. De inventarisatie heeft plaats gevonden op basis van de Atlas leefomgeving [5]. Daarnaast zijn er door de Omgevingsdienst Rivierenland enkele risicovolle activiteiten toegevoegd die ten tijde van het onderzoek niet op de Atlas Leefomgeving stonden. Ook is het onderzoek externe veiligheid bij het bestemmingsplan Kanaalzone – Medel afronding 2020 geraadpleegd.

Figuur 3-1 geeft de ligging van de risicovolle activiteiten rondom het plangebied weer. Als de afstand tot het plangebied groter is dan het grootste aandachtsgebied én de PR10⁻⁶ per jaar contour, dan vormt de risicovolle activiteit geen belemmering voor het planvoornemen. De beoordeling van de risicovolle activiteiten is opgenomen in Tabel 3-2.

Figuur 3-1: Ligging risicovolle activiteiten ten opzichte van het plangebied



Tabel 3-2 Beoordeling risicovolle activiteiten

Risicovolle activiteit			Toetsingscriteria				Toetsing	
NR.	Activiteit	Wetgeving	PR10 ⁻⁶ per jaar contour [m]	Aandachtsgebied [m]		Bron	Kleinste afstand tot plangebied	Relevant?
1.	Basisnetroute weg (A15)	Bijlage VII.C, Bkl	37,5	Brand	30	REV ^e	570	Nee
				Explosie	200			
				Gifwolk	300 ^a			
2.	Basisnetroute spoor (Betuweroute)	Bijlage VII.C, Bkl	30	Brand	30	REV ^e	520	Nee
				Explosie	200			
				Gifwolk	300 ^a			
3.	Basisnetroute vaarweg (Amsterdam-Rijnkanaal)	Bijlage VII.C, Bkl	0 ^b	Brand	30	REV ^e	700	Nee
				Explosie	200			
				Gifwolk	300 ^a			
4.	Opslagtank propaan	Bijlage VII.A7, Bkl	50	Brand	20 ^f	REV ^e	165	Nee
				Explosie	50 ^f			
5.	Ondergrondse hogedruk aardgasleiding (N-574-10)	Bijlage VII.D2, Bkl	0 ^c	Brand	75	RIVM ^d	300	Nee
6.	Agro Buren B.V.	Bijlage VII.E6, Bkl	0	Gifwolk	525	REV ^e	375	Ja
7.	Axalta Coating Systems Benelux B.V.	Bijlage VII.E5, Bkl	0	Gifwolk	575	REV ^e	335	Ja
8.	Kuehne en Nagel Logistics B.V.	Bijlage VII.E6, Bkl	85	Gifwolk	735	REV ^e	355	Ja
9.	Shell Truck Only (LNG) ^g	Bijlage VII.E10, Bkl	NB.	Brand	NB.	OD	1300	Nee
10.	Van Dijkhuizen Tiel	Bijlage VII.B5, Bkl	35	Brand	55	OD	700	Nee
11.	Arvato Netherlands B.V.	Bijlage VII.E6, Bkl	NB.	Gifwolk	NB.	OD	150	Ja

a) Vanuit bijlage VII Bkl, onder C, is geen gifwolkaandachtsgebied vastgesteld. Op het moment van schrijven is de verwachting dat deze afstand bij een volgende herziening van het Bkl wordt vastgesteld op 300 meter voor basisnetroutes.

In de tabel is de maximale afstand genoemd.

b) De PR10⁻⁶ per jaar contour ligt op de oever van de rivier.

c) De PR10⁻⁶ per jaar contour ligt op de leiding. Er geldt een belemmeringsgebied van 4 meter.

d) Geraadpleegd van [Stappenplan bepalen brandaandachtsgebied | RIVM](#).

e) REV = Register Externe Veiligheid[5].

f) Bij een inhoud van >5m³ propaan

g) De Shell Truck Only en de verkoop van waterstof bij Van Dijkhuizen staan niet op de Atlas Leefomgeving/REV, de risicovolle activiteiten zijn opgenomen op advies van de Omgevingsdienst Rivierenland.

In het eerdere onderzoek bij het bestemmingsplan zijn een aantal activiteiten beschouwd die niet vallen onder bijlage VII van het Bkl. Dit betreffen het transport van gevaarlijke stoffen over de Diepert en het bedrijf Kingspan Insulation BV. Deze activiteiten hebben geen relevante risico's in het kader van omgevingsveiligheid. Tevens is niet verder ingegaan op de aanwezigheid van energieopslagsystemen. Hoewel deze systemen relevant zijn in het kader van omgevingsveiligheid vallen deze (nog) niet onder bijlage VII van het Bkl.

3.3 Beoordeling risicovolle activiteiten

In Tabel 3-2 zijn de risicovolle activiteiten opgenomen die relevant zijn voor het planvoornemen. Deze activiteiten zijn getoetst aan het plaatsgebonden risico, de aanwezigheid van aandachtsgebieden en de gevolgen voor het groepsrisico. Toetsing aan de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Tiel vindt plaats in hoofdstuk 4.

Agro Buren B.V.

Agro Buren B.V ligt ten westen van het planvoornemen. Door de aard en hoeveelheid gevaarlijke stoffen, valt het bedrijf onder de zogenoemde 'Seveso' bedrijven.

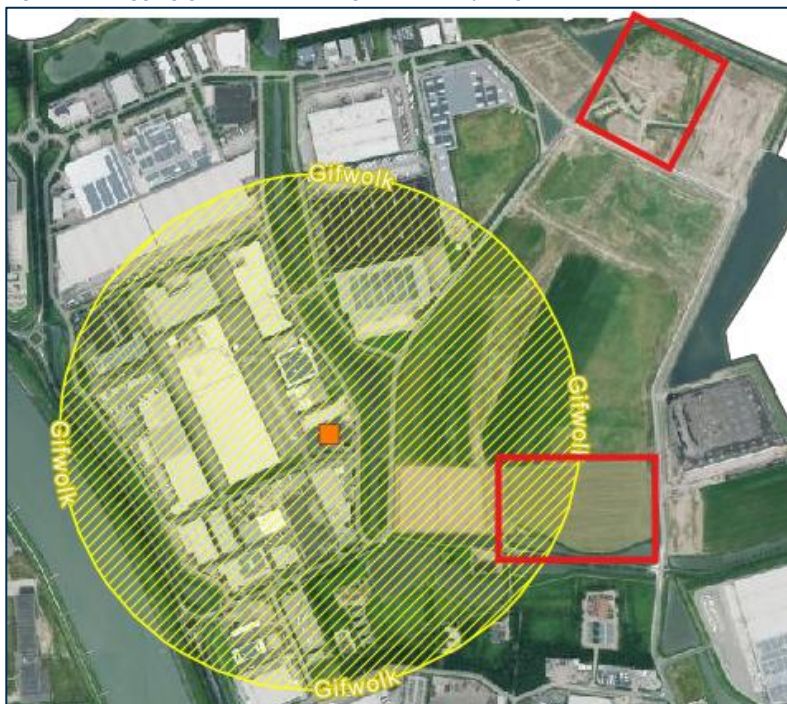
Plaatsgebonden risico

Voor Agro Buren B.V is geen plaatsgebonden risicocontour vastgesteld (zowel geen PR10⁻⁶ als PR10⁻⁸ per jaar contour). Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Aandachtsgebieden.

Voor Agro Buren B.V is een gifwolkaandachtsgebied berekend. Het gifwolkaandachtsgebied ligt over het plangebied. Vanuit artikel 5.14 uit het Bkl dient het groepsrisico beschouwd te worden. Hoofdstuk 0 geeft invulling aan deze beschouwing. Voor een gifwolkaandachtsgebied kan het bevoegd gezag geen voorschriftengebied aanwijzen.

Figuur 3-2. Ligging gifwolkaandachtsgebied t.o.v. plangebied.



Axalta Coating Systems Benelux B.V.

Axalta Coating Systems Benelux B.V. ligt ten westen van het planvoornemen. Door de aard en hoeveelheid gevaarlijke stoffen, valt het bedrijf onder de categorie bedrijven met verpakte gevaarlijke stoffen.

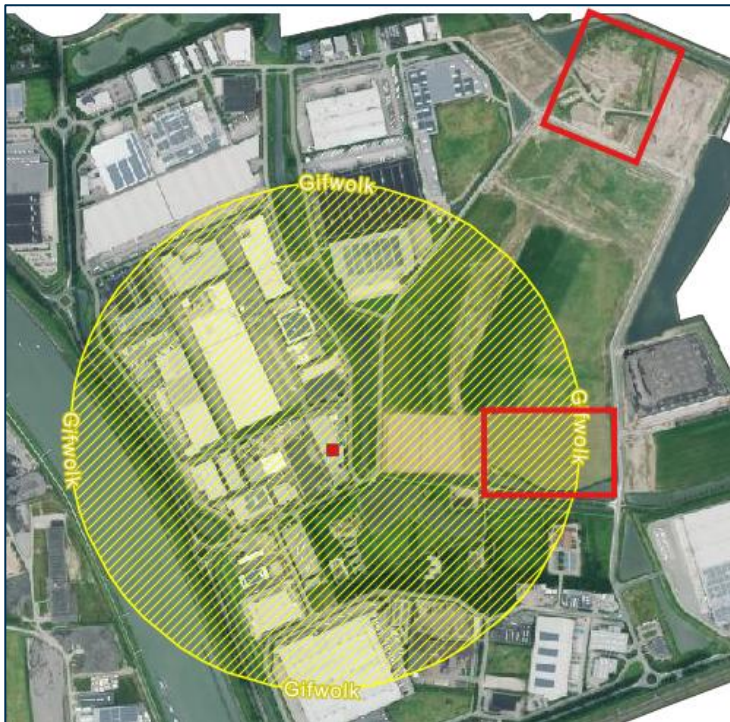
Plaatsgebonden risico

Voor Axalta Coating Systems Benelux B.V. is geen plaatsgebonden risicocontour vastgesteld (zowel geen $PR10^{-6}$ als $PR10^{-8}$ per jaar contour). Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Aandachtsgebieden.

Voor Axalta Coating Systems Benelux B.V. is een gifwolkaandachtsgebied berekend. Het gifwolkaandachtsgebied ligt over het plangebied. Vanuit artikel 5.14 uit het Bkl dient het groepsrisico beschouwd te worden. Hoofdstuk 0 geeft invulling aan deze beschouwing. Voor een gifwolkaandachtsgebied kan het bevoegd gezag geen voorschriftengebied aanwijzen.

Figuur 3-3. Ligging gifwolkaandachtsgebied t.o.v. plangebied.



Kuehne en Nagel Logistics B.V.

Kuehne en Nagel Logistics B.V. ligt ten zuiden van het planvoornemen. Door de aard en hoeveelheid gevaarlijke stoffen, valt Agro Buren B.V onder de zogenoemde 'Seveso' bedrijven.

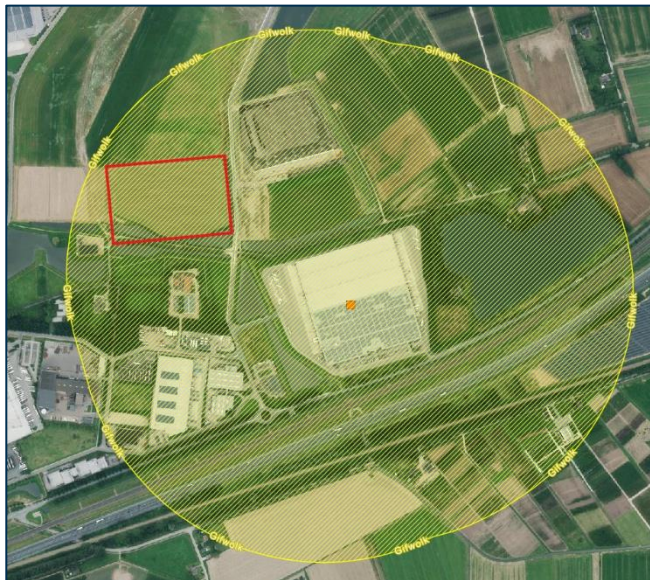
Plaatsgebonden risico

Voor Kuehne en Nagel Logistics B.V. is een plaatsgebonden risicocontour vastgesteld. De $PR10^{-6}$ per jaar contour ligt niet over het plangebied. De $PR10^{-8}$ per jaar contour ligt binnen de terreingrens van het bedrijf. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Aandachtsgebieden.

Voor Kuehne en Nagel Logistics B.V. is een gifwolkaandachtsgebied berekend. Het gifwolkaandachtsgebied ligt over het plangebied. Vanuit artikel 5.15 uit het Bkl dient het groepsrisico beschouwd te worden. Hoofdstuk 6 geeft invulling aan deze beschouwing. Voor een gifwolkaandachtsgebied kan het bevoegd gezag geen voorschriftengebied aanwijzen.

Figuur 3-4. Ligging gifwolkaandachtsgebied t.o.v. plangebied.



Arvato Netherlands BV

De provincie Gelderland heeft een ontwerpvergunning verleend voor de vestiging van Arvato Netherlands BV. Het bedrijf wordt gevestigd tussen de noordelijke en zuidelijke kavel in.

Plaatsgebonden risico

Volgens de QRA bij de vergunningaanvraag heeft het bedrijf een $PR10^{-6}$ en een $PR10^{-8}$ per jaar contour. Deze contouren vallen niet over het planvoornemen. Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Gifwolkaandachtsgebied

Het bedrijf heeft een gifwolkaandachtsgebied die over beide kavels valt. Vanuit artikel 5.15 uit het Bkl dient het groepsrisico beschouwd te worden. Hoofdstuk 6 geeft invulling aan deze beschouwing. Voor een gifwolkaandachtsgebied kan het bevoegd gezag geen voorschriftengebied aanwijzen.

4 Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Tiel

In dit hoofdstuk wordt beoordeeld in hoeverre de beleidsvisie van de gemeente Tiel relevant is voor dit planvoornemen. Hierna wordt besproken aan welke beoordelingsprincipes en ambities al voldaan zijn. Als laatste wordt aangegeven aan welke eisen het planvoornemen nog moet voldoen.

Relevantie

Het planvoornemen maakt (beperkt) kwetsbare gebouwen mogelijk binnen een gifvolkaandachtsgebied. Conform de beleidsvisie ligt het planvoornemen binnen het gebiedstype: bedrijventerrein A. Een omvangrijk bedrijfsgebouw met een logistieke functie kan een kwetsbaar gebouw betreffen. Voor het toelaten van een kwetsbaar gebouw op een bedrijventerrein A geldt een “Nee tenzij” benadering (zie ambitie 12). Voor het toelaten van kwetsbare gebouwen op het bedrijventerrein geldt dat er zwaarwegende argumenten moeten zijn die voorgelegd kunnen worden aan het college of een verantwoordelijk wethouder (zie ambitie 12 en 6).

Voorbeelden zijn:

- Argumenten die het zwaarwegend economisch en regionaal belang benadrukken voor het toelaten van omvangrijke bedrijfsgebouwen met een logistieke functie op de kavels;
- Argumenten die benadrukken dat de huidige risicobedrijven (nabij de kavels) in hun bedrijfsvoering of uitbreidingsmogelijkheden niet extra worden beperkt door het toelaten van kwetsbare gebouwen;
- Argumenten die ingaan op het voldoende beschermen van personen in de gebouwen op de kavels bij realistische EV-scenario's (met name gifvolksscenario's) door het toepassen van eenvoudige mitigerende maatregelen. De VRGZ kan hierover adviseren. Gedacht kan worden aan het centraal afschakelbaar maken van mechanische ventilatievoorzieningen (zoals vereist op grond van Bbl art. 4.124), het tijdig sluiten van ramen, deuren en deze ventilatievoorzieningen bij relevante EV-scenario's en het opnemen/oefenen van een passende handelingsperspectieven in BHV-plannen.

Het planvoornemen maakt geen toevoeging van nieuwe- of uitbreiding van bestaande risicovolle activiteiten mogelijk. Dit maakt dat de volgende beoordelingsprincipes en ambities relevant zijn:

- Organisatorische ambities voor de uitvoering van EV-taken bij nieuwe situaties (zie ambitie 1, 3 en 6);
- Beoordelingsprincipes bij het toelaten van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen of locaties binnen aandachtsgebieden (zie ambitie 9 en 10);
- Dichthedenbeleid bij het toelaten van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen of locaties binnen (delen van) aandachtsgebieden (zie ambitie 9.d.);

Beoordelingsprincipes en ambities waar reeds aan voldaan wordt

- *Ambitie 1. EV-risico's vanaf initiatieffase meenemen in ruimtelijk ordeningsproces.*
De EV-risico's zijn beschouwd en beoordeeld bij de aanvraag voor een wijziging van het omgevingsplan.
- *Ambitie 3. EV-specialisten/adviseurs vanaf initiatieffase betrekken bij EV-relevante ruimtelijke besluiten*
Voorliggend onderzoek is afgestemd met de Omgevingsdienst Rivierenland.

Beoordelingsprincipes en ambities waar nog niet aan voldaan wordt

- *Ambitie 6a. Het college of een verantwoordelijk wethouder wordt in ieder geval actief betrokken bij: een initiatief voor het toelaten van een risico-ontvanger binnen een gebied waarop de ambitie “Nee tenzij” van toepassing is;*

Het planvoornemen sluit de realisatie van kwetsbare gebouwen binnen het gebiedstype bedrijventerreinen type A niet uit. Het college of een verantwoordelijke wethouder zal moeten besluiten of er sprake is van zwaarwegende argumenten om een kwetsbaar gebouw binnen het plangebied toe te laten.

- *Ambitie 9 ontwikkelingen binnen een gifvolkaandachtsgebied of attentiegebied*
 - a. Participatie en communicatie (over risico's) vanaf de initiatieffase tot en met de gebruiksfase*
 - b. Ter bescherming van personen wordt onderzocht in hoeverre gebouw(en) en omgeving voldoende mogelijkheden bieden om te schuilen en/of deze veilig te ontluchten. Indien zinvolle maatregelen mogelijk en haalbaar zijn, worden deze getroffen.*

De initiatiefnemer zal moeten beoordelen of er aanvullende maatregelen nodig zijn ter bescherming van risico's uit de omgeving. Daarnaast geeft de initiatiefnemer vorm aan een participatieproces waarbij belanghebbenden zoals omwonenden, de ODR en de VRGZ vroegtijdig worden geïnformeerd over het initiatief, de EV-risico's en mogelijke maatregelen.

5 Beschouwing groepsrisico

Het groepsrisico betreft de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit. Artikel 5.15 Bkl [2] stelt dat het bevoegd gezag binnen een aandachtsgebied rekening moet houden met het groepsrisico.

5.1 Kwalitatieve benadering van het groepsrisico

Vanuit de Omgevingswet geldt er geen verplichting om het groepsrisico kwantitatief te benaderen. Er is vanuit de beleidsvisie geen aanleiding om te kiezen voor een kwantitatieve benadering van het groepsrisico. Daarom is het groepsrisico kwalitatief beschouwd.

Invloed van het planvoornemen op de hoogte van het groepsrisico.

- Het gifwolkaandachtsgebied van Agro Buren B.V ligt over 1/3 deel van het zuidelijke plot
- Het gifwolkaandachtsgebied van Axalta Coating Systems Benelux B.V ligt over 2/3 deel van het zuidelijke plot
- Het gifwolkaandachtsgebied van Kuehne en Nagel Logistics B.V ligt over het gehele zuidelijke plot
- Het toekomstige gifwolkaandachtsgebied van Arvato Netherlands B.V. ligt over beide plots.

Het planvoornemen voegt twee kavels toe van in totaal ruim 100.000 m² voor distributie en logistiek. Voor de beschouwing van het groepsrisico wordt uitgegaan van een worst- case scenario, waarin 100% van het plangebied bebouwd wordt en daarmee een maximale personendichtheid. Het noordelijke plot komt deels binnen het gifwolkaandachtsgebied van Arvato te liggen. Figuur 5-1, Figuur 5-2 en Figuur 5-3 laat de ligging van het zuidelijk plot zien t.o.v. van de aandachtsgebieden van Agro, Axalta en Kuehne en Nagel. Een belangrijke indicator om te bepalen of het groepsrisico significant toeneemt is of het planvoornemen binnen de PR10⁻⁸ per jaar contour ligt van een bedrijf ligt. Voor alle omliggende bedrijven geldt dat het planvoornemen geen personen toegevoegd binnen een PR10⁻⁸ per jaar contour. Dit betekent dat de toename van het groepsrisico niet significant is.



Figuur 5-1 Gifwolkaandachtsgebied Agro Buren B. V



Figuur 5-2 Gifwolkaandachtsgebied Axalta Coating Systems Benelux B.V



Figuur 5-3 Gifwolkaandachtsgebied Kuehne en Nagel Logistics B.V.

In afstemming met de veiligheidsregio kan het groepsrisico verder worden gereduceerd door het treffen van maatregelen. De essentie van het reduceren van het groepsrisico bestaat uit het verkleinen van de kans en/of de gevolgen van een incident. Hierbij kunnen maatregelen getroffen worden ter bescherming van de personen die zich binnenshuis binnen het aandachtsgebied bevinden. Daarnaast kan het aantal aanwezige personen wat zich binnen het aandachtsgebied bevindt zoveel mogelijk beperkt worden. Tabel 5-1 toont maatregelen die kunnen worden overwogen. Gezien het niet significante groepsrisico kan worden volstaan met de standaard maatregelen uit het Bbl ten aanzien van ventilatie.

Type maatregel	Kans/ effectgericht	Beschrijving	Toepassen?	Argumentatie
Alternatieve invulling planvoornemen	Effect	Binnen het plangebied, de afstand tussen risicovolle activiteit en de risico ontvanger zo groot mogelijk maken.	Mogelijk	Het plot is ingesloten door risicovolle activiteiten. Bepaalde functies (bijvoorbeeld kantoor) op de grootste afstand plaatsen.
	Effect	Binnen het plangebied een andere invulling geven aan het planvoornemen om de veiligheid te vergroten.	Mogelijk	Aanwezige hoeveelheid personen is afhankelijk van het type functie.
Voldoende vluchtmogelijkheden	Effect	Binnen het plangebied zorgen dat personen zichzelf tijdig in veiligheid kunnen brengen.	Ja	Het gebied dient voorzien te worden van voldoende vluchtroutes die aansluiten op bestaande infrastructuur. Deze moeten leiden in tegenovergestelde richtingen naar veilige verzamelplaatsen of gebieden buiten het aandachtsgebied
Voldoende schuilmogelijkheden	Effect	Binnen het plangebied zorgen dat personen lang genoeg kunnen schuilen om geëvacueerd te worden.	Ja.	In deze maatregel wordt al voorzien door de wettelijke verplichting tot het toepassen van afsluitbare ventilatie bij nieuwbouw.
Aanpassing aan omgeving	Effect	Maatregelen treffen in de omgeving van de risicovolle activiteit. Deze maatregel moet in staat zijn om effecten van een incident te beperken of volledig weg te nemen.	Ja	Door het plaatsen van groen (bomen) kunnen giftige stoffen zich makkelijker vermengen met de lucht. Dit zorgt voor een lagere concentratie aan gevaarlijke stoffen.
Voorzieningen voor voldoende bereikbaarheid en bestrijdbaarheid	Effect	Het plangebied moet voldoende mogelijkheden bieden om incidenten te bereiken en te bestrijden.	Ja	Alle gebieden zijn via twee routes te bereiken. I.o.m. de veiligheidsregio wordt voorzien in voldoende bluswatervoorzieningen.

Tabel 5-1 beschouwde maatregelen ter beperking van het groepsrisico.

6 Conclusie

Bedrijvenpark Medel is voornemens op het bedrijventerrein Medel in de gemeente Tiel twee onbebouwde percelen te transformeren naar logistieke en industriële bedrijfspercelen. Voor de realisatie van deze ontwikkeling is een wijziging van het huidige omgevingsplan noodzakelijk. Hiervoor is een onderzoek omgevingsveiligheid uitgevoerd.

Beoordeling van het planvoornemen

Het planvoornemen vormt geen risico voor de omgeving omdat er geen risicovolle activiteiten mogelijk gemaakt worden. Het planvoornemen maakt (beperkt) kwetsbare gebouwen mogelijk. Hiermee is het planvoornemen relevant in het kader van omgevingsveiligheid. Vanuit de beleidsvisie externe veiligheid gemeente Tiel 2024 blijkt, dat het planvoornemen binnen het gebiedstype: bedrijventerrein A ligt. Dit betekent dat beperkt kwetsbare gebouwen toegestaan zijn. Kwetsbare gebouwen zijn in principe niet toegestaan, mits er sprake is van een zwaarwegend belang en het college of een wethouder hier een besluit over neemt.

Beoordeling van de relevante risicovolle activiteiten

Voor het planvoornemen zijn de volgende risicovolle activiteiten relevant:

- Agro Buren B.V.
- Axalta Coating Systems Benelux B.V.
- Kuehne en Nagel Logistics B.V.
- Arvato Netherlands B.V.

Plaatsgebonden risico: De $PR10^{-6}$ per jaar contour van de bovengenoemde activiteiten ligt niet over het planvoornemen. Dit betekent dat het plaatsgebonden risico geen belemmering vormt voor het planvoornemen. Tevens liggen de $PR 10^{-8}$ contouren niet over de plots.

Aandachtsgebieden: Het plangebied ligt binnen het gifwolkaandachtsgebied van de bovengenoemde activiteiten. Binnen de gifwolkaandachtsgebieden dient het groepsrisico te worden beoordeeld. Vanuit de beleidsvisie moet voldaan worden aan ambitie 9. Dit houdt in dat er gekeken moet worden naar beschermende maatregelen en dat er vroegtijdig participatie moet plaatsvinden met belanghebbenden.

Het planvoornemen voegt personen toe aan de huidige populatie. Het groepsrisico neemt niet significant toe omdat het planvoornemen buiten de $PR10^{-8}$ contouren ligt. In afstemming met de veiligheidsregio kunnen er mitigerende maatregelen worden getroffen.

Voorschriftengebieden: Conform het Bkl kunnen er binnen een gifwolkaandachtsgebied geen voorschriftengebied worden aangewezen.

7 Referentielijst

- [1] Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), laatste wijziging in werking getreden op 1 januari 2025.
- [2] Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), laatste wijziging in werking getreden op 1 januari 2025.
- [3] Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), laatste wijziging in werking getreden op 1 januari 2025.
- [4] Omgevingsregeling, laatste wijziging in werking getreden op 1 januari 2025.
- [5] Register Extern Veiligheid: Atlas Leefomgeving, atlasleefomgeving.nl/kaarten, geraadpleegd op 27 juni 2025.
- [6] RIVM, Bereken brandaandachtsgebieden met Carola, versie februari 2020, geraadpleegd op 27 juni 2025.
- [7] Bestemmingsplan gemeente Tiel, Kanaalzone-Medel afronding 2020, vastgesteld op 13 oktober 2021, geraadpleegd op 1 juli 2025.
- [8] Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Tiel 2024, Omgevingsdienst Rivierenland, 24 April 2024.



Haskoning is een internationaal onafhankelijk bureau sinds 1881. We combineren ingenieurs-, ontwerp- en adviesdiensten met software en technologie. We leveren hiermee toegevoegde waarde voor klanten en hebben een positieve impact op mensen en onze leefomgeving. Daarmee dragen we bij aan de Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties. Dat is onze drijfveer: Enhancing Society Together. Daar hoort bij dat we onszelf en anderen voortdurend uitdagen om bij te dragen aan duurzame oplossingen voor lokale en wereldwijde vraagstukken in de gebouwde omgeving, infrastructuur en industrie.

In onze snel veranderende wereld wordt de agenda bepaald door onder meer klimaatverandering, geopolitieke spanningen, de energietransitie, de digitale transformatie en een veranderende consumentenvraag. Met onze geïntegreerde duurzame oplossingen willen we bijdragen aan het bredere technologische en maatschappelijke plaatje.

Gesteund door de kennis en ervaring van meer dan 6.800 medewerkers werken we vanuit kantoren in meer dan 25 landen wereldwijd. We ondersteunen klanten om de transitie te maken naar een slimme en duurzame organisatie.

We zijn oprecht, handelen integer en transparant in al onze activiteiten, ook onze bedrijfsvoering. Ons team is divers en inclusief. De veiligheid en het welzijn van mensen, in ons team en daarbuiten, staat onder alle omstandigheden voorop.

In projecten en initiatieven werken we actief samen met overheden en het bedrijfsleven, partners en stakeholders. We zien een belangrijke rol voor onszelf in innovatieve duurzame ontwikkeling en willen bijdragen aan een betere leefomgeving, nu en in de toekomst.

Haskoning is een 'Koninklijk' bedrijf, aangewezen door het Koninklijk Huis van Nederland in 1981. Ons hoofkantoor is gevestigd in Nederland en we hebben kantoren in Europa, Azië, Afrika, Australië en Amerika.



haskoning.com

