



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Tiel, Vahstalterrein

Gemeente Tiel

Datum: 28 mei 2020
Projectnummer: 180478

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	De m.e.r.-beoordeling	4
1.3	Leeswijzer	6
2	Kenmerken van het project	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Beschrijving project	7
2.3	Omvang van het project	7
2.4	Overige kenmerken van het project	8
3	Plaats van het project	9
3.1	Inleiding	9
3.2	Het bestaande grondgebruik	9
3.3	Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu	9
4	Kenmerken van het potentiële effect	12
4.1	Inleiding	12
4.2	Archeologie	13
4.3	Natuur	14
4.4	Verkeer	15
4.5	Geluid	16
4.6	Luchtkwaliteit	17
5	Conclusie	19

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het voornemen bestaat om op het 'Vahstalterrein' op de hoek Brugstraat – Nieuwe Tielseweg woningbouw te realiseren.

De ontwikkeling is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan "Tiel West". Dit bestemmingsplan is op 15 februari 2012 vastgesteld door de gemeenteraad. Met een uitgebreide omgevingsvergunningprocedure zal worden afgeweken van het bestemmingsplan. In dit kader is een goede ruimtelijke onderbouwing in voorbereiding.



Het projectgebied globaal aangeduid op een topografische kaart (bron: opentopo.nl)

De beoogde ontwikkeling is aan te merken als een activiteit als bedoeld in categorie D.11.2 in de bijlage van het Besluit m.e.r., namelijk 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. Het onderhavige project blijft onder de bij deze activiteit genoemde drempelwaarden. Om die reden is formeel een vormvrije m.e.r.-beoordeling vereist.

Ook dient op basis van het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen door het bevoegde gezag (college of raad) voorafgaand aan het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan. Het bevoegde gezag neemt de beslissing of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen.

In het kader van voorgaande is voorliggende vormvrije m.e.r. beoordeling opgesteld. Deze kan tevens worden gebruikt als aanmeldingsnotitie. Op basis van deze aanmeldingsnotitie kan het bevoegde gezag de gevolgen beoordelen van het project en de beslissing nemen of er een m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is in het kader van dit project.

1.2 De m.e.r.-beoordeling

Het instrument milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (hierna: m.e.r.) is een hulpmiddel om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. De wettelijke basis voor de m.e.r. is de Wet milieubeheer. In de uitvoeringswetgeving, het Besluit m.e.r., staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt, de omvang ervan en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.
(Bron: www.Infomil.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die qua omvang boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Onder de D-drempel moet het bevoegde gezag via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is.

In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegde gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen.

Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegde gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Sinds een recente wetswijziging, waarmee een herziening van de Europese m.e.r.-richtlijn is geïmplementeerd, is ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling aan regels gebonden. De toetsingscriteria lagen al vast, maar nu zijn er ook procedureregels. Voorafgaand aan de besluitvorming over het besluit, moet een aanmeldingsnotitie worden

ingediend bij het bevoegde gezag. Op grond van de inhoud van deze notitie moet het bevoegde gezag binnen zes weken gemotiveerd oordelen of voor de activiteit een MER moet worden opgesteld. Dit besluit hoeft niet openbaar te worden gemaakt.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing aan Besluit m.e.r.

Onderhavig project (de realisatie van woonconcept op het Vahstalterrein in Tiel) past binnen een activiteit genoemd in bijlage onderdeel D van het Besluit m.e.r. Categorie D.11.2 betreft namelijk 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. De drempelwaarde is als volgt geformuleerd: "in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer."

Onderhavig project betreft zoals gesteld kortweg de realisatie van een nieuwe woonontwikkeling. De locatie is in totaal circa 5.000 m² (0,5 ha) groot. Binnen dit plangebied worden in totaal 23 grondgebonden woningen gerealiseerd. Gezien het voorgaande blijft onderhavige activiteit ver onder de drempelwaarde en is uitsluitend een vormvrije m.e.r.-beoordeling benodigd.

Doel vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het doel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is het geven van inzicht in de milieueffecten van de voorgenomen activiteit aan het bevoegde gezag. Er wordt in een vormvrije m.e.r.-beoordeling een antwoord gegeven op de vraag of er vanwege de uitvoering van de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. In voorliggend rapport wordt inzicht gegeven in de milieueffecten en daarmee vormt dit rapport de benodigde vormvrije m.e.r.-beoordeling. Het rapport is de aanmeldingsnotitie waarmee aan de gemeenteraad een m.e.r.-beoordelingsbeslissing wordt gevraagd over het bijbehorende bestemmingsplan.

Criteria voor toetsing

In het voorliggende rapport wordt op de milieueffecten van het voornoemde project ingegaan, waarbij, conform artikel 2, lid 5 van het Besluit m.e.r., ingezoomd wordt op de volgende onderdelen:

- kenmerken van de activiteit;
- plaats waar de activiteit wordt verricht;
- kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

Aan de hand van de behandeling van deze criteria wordt onderzocht of voor de ontwikkelingen al dan niet belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgen drie hoofdstukken waarin nader wordt ingegaan op het onderhavige project en de eventuele milieugevolgen. Navolgend wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de kenmerken van het project, in hoofdstuk 3 wordt de plaats van het project beschreven en in hoofdstuk 4 komen de kenmerken van het potentiële effect aan bod. Het rapport wordt afgesloten met een eindconclusie in hoofdstuk 5.

2 Kenmerken van het project

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de kenmerken van het project besproken. De aard en de omvang van het project worden in beeld gebracht. Ook wordt gekeken naar overige aspecten: cumulatie, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en de risico op ongevallen.

2.2 Beschrijving project

Het project betreft de ontwikkeling van woningen op het Vahstalterrein in Tiel. De bedoeling is 23 grondgebonden woningen te realiseren, welke ruimtelijk en architectonisch aansluiten op de nabijgelegen nieuwbouwwoningen.

Aan de Tinnegieter worden 5 patiowoningen, bestaande uit 1 à 2 bouwlagen gerealiseerd. De 10 woningen aan de Brugstraat bestaan uit 2 à 3 bouwlagen. Langs de Nieuwe Tielseweg komen 8 woningen bestaande uit 2 bouwlagen en een kap.



Globale inrichtingstekening en 3D-impressie bouwplan

Voor het parkeren worden in het plangebied parkeerplaatsen gerealiseerd en een aantal parkeerplaatsen rondom het plangebied in gebruik genomen.

2.3 Omvang van het project

De oppervlakte van het totale projectgebied bedraagt circa 0,5 hectare. Het project beslaat kortweg maximaal 23 wooneenheden, allemaal in de vorm van grondgebonden woningen. De bebouwing heeft volgende omvang:

- 5 woningen bestaande uit 1 à 2 bouwlagen;
- 10 woningen bestaande uit 2 à 3 bouwlagen;

- 8 woningen bestaande uit 2 bouwlagen met kap.

Het project is aan te merken als een inbreiding binnen de bestaande woonwijk Tiel West.

2.4 Overige kenmerken van het project

2.4.1 Cumulatie met andere projecten

Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde. Er wordt dus geen cumulatie verwacht met andere ontwikkelingen in de directe nabijheid van het plangebied.

2.4.2 Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Natuurlijke hulpbronnen zijn alle in de natuur aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn. Naast natuurlijke grondstoffen, die in productieprocessen gebruikt worden, maken hulpbronnen (economische) activiteiten mogelijk (deze worden daarbij niet verbruikt). De toetsing in deze paragraaf blijft beperkt tot het gebruik van natuurlijke hulpbronnen die binnen dan wel in de directe nabijheid van het projectgebied voorkomen.

Tijdens de realisatie van de beoogde nieuwbouw wordt tijdelijk gebruikgemaakt van brandstof, elektriciteit, eventueel spoelwater en eventueel grond bij de graafwerkzaamheden. De precieze hoeveelheden en de te gebruiken bouwstoffen zijn op dit moment nog niet inzichtelijk te maken.

De nieuwe functies binnen het project maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de directe nabijheid van het projectgebied.

In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen.

2.4.3 Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder

Tijdens de realisatie van de nieuwbouw wordt tijdelijk gewerkt met stikstof- en fijnstof-emitterende materieel (machines, et cetera.). Hiernaast zullen de aanlegwerkzaamheden in beperkte mate gepaard gaan met afvalstoffen (zoals overtollig bouwmaterialen). Verder vindt geen productie plaats die leidt tot gevaarlijke of milieubelastende afvalstoffen.

De nieuwe woningen hebben een beperkte verkeersaantrekkende functie. Er is daarom sprake van mogelijke effecten op het gebied van geluid, lucht en verkeer (bijvoorbeeld hinder, doorstroming, veiligheid).

2.4.4 Risico van ongevallen

Onderhavig project vormt in algemene zin geen bijzonder risico voor de omgeving. Het project brengt geen wezenlijke risico's met zich mee.

3 Plaats van het project

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt gekeken naar de omgeving waarin de activiteiten plaatsvinden, alsmede de eventuele kwetsbaarheid van dit gebied voor de voorgenomen activiteiten. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar het projectgebied zelf, maar ook naar de aangrenzende gebieden.

3.2 Het bestaande grondgebruik

Het projectgebied bevindt zich in het oostelijk deel van Tiel West, op nabije afstand van de binnenstad van Tiel. De gronden liggen tussen de Tinnegieter, de mr F.J.W.G. Spieringstraat, de Brugstraat en de Nieuwe Tielseweg ingeklemd. De gronden staan plaatselijk bekend als het 'Vahstalterrein', verwijzend naar de houthandel die hier vroeger gevestigd was.

Direct ten noorden en westen van het projectgebied is de afgelopen jaren het 'Rio-terrein' tot ontwikkeling gebracht. Op deze gronden zijn zo'n 60 grondgebonden woningen gerealiseerd. Het groen is in dit plan gerealiseerd in een tweetal scheggen (Roosjestin en Cachepot). De Nieuwe Tielseweg grenst aan de zuidzijde van het besluitgebied. Het betreft een belangrijke ontsluitingsweg van Tiel. Langs de Nieuwe Tielseweg is een verscheidenheid aan bebouwingsvormen en functies aanwezig.

Het projectgebied zelf is momenteel onbebouwd, ingericht als tijdelijk parkeerterrein en wordt gedeeltelijk omringd door een aanwezige groenstructuur. De groenstructuur bestaat uit enkele bomen en struiken. Het parkeerterrein is als tijdelijke parkeeropvang aangelegd voordat parkeergarage Westluidense Poort tot realisatie is gebracht.

3.3 Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

3.3.1 Inleiding

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn. Echter, behalve gebieden die op grond van de richtlijn als gevoelig worden beschouwd, zijn er ook gebieden waar krachtens nationale en provinciale regels in het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling rekening mee dient te worden gehouden.

Het resultaat van de analyse wordt hieronder beknopt gepresenteerd. Wanneer er een grote relevantie is voor de in deze vormvrije m.e.r.-beoordeling centraal staande ingrepen, wordt er een toelichting gegeven.

3.3.2 Overzicht gevoelige gebieden bijlage III EU-Richtlijn

In de navolgende tabel is de toetsing opgenomen aan alle typen gebieden zoals genoemd in bijlage III van de Richtlijn.

Type gebied	Juridisch kader	Relevantie voor de activiteit
Wetlands	Conventie van Ramsar	In of in de directe nabijheid van het projectgebied zijn geen aangewezen Wetlands aanwezig.
Kustgebieden		Het projectgebied is niet gelegen in een kustgebied.
Berggebieden en bosgebieden	Wet natuurbescherming	Het projectgebied is niet gelegen in een bosgebied.
Reservaten en natuurparken: - Nationale Landschappen - Nationale Parken	Nationale Landschappen zijn benoemd in de Nota Ruimte; Nationale Parken zijn onderdeel van de NNN (voorheen EHS).	Het projectgebied ligt niet in een Nationaal Landschap. Het projectgebied ligt niet in een Nationaal Park.
Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn)	Wet natuurbescherming	In de ruime omgeving van het projectgebied ligt een Natura 2000-gebied (zie verder onder 1).
Gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Europese milieuriichtlijnen (o.a. kaderrichtlijn Luchtkwaliteit, kaderrichtlijn Water)	Het projectgebied ligt niet in gebieden waar op basis van communautaire wetgeving reeds normen worden overschreden.
Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid	Provinciale verordening	Het projectgebied is niet gelegen in een gebied met hoge bevolkingsdichtheid.
Landschappen van - historisch belang - cultureel belang - beschermd stads- en dorpsgezicht - archeologisch belang	- Verdrag van Valletta - Monumentenwet - Gemeentelijk landschapsontwikkelingsplan	In het projectgebied zijn geen historische bouwwerken, monumentale panden of structuren met een cultuurhistorische of beeldbepalende waarde te benoemen. In het projectgebied zijn geen gronden aangewezen met een archeologische verwachting (zie verder onder 2).

1. Natura 2000-gebied

Natura 2000 is het netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie, die worden beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Deze richtlijnen geven aan welke typen natuur en welke soorten beschermd moeten worden. De lidstaten wijzen daarvoor speciale beschermingszones aan en moeten instandhoudingsmaatregelen nemen om deze gebieden te beschermen. Gezien dit feit is het zinvol de gevolgen voor de natuur in beeld te brengen.

Het projectgebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Wel ligt op circa 600 meter afstand van het projectgebied het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Het is niet op voorhand uit te sluiten dat met onderhavig project negatieve milieueffecten ontstaan op de Natura 2000-gebieden; dit aspect wordt daarom in hoofdstuk 4 nader onderzocht.

2. Archeologische waarden

Wat betreft archeologie geldt dat de archeologische verwachting is vertaald in een paraplubestemmingsplan specifiek voor het aspect archeologie. De regeling uit het parapluplan is daarna weer in het vigerende bestemmingsplan 'Tiel - West' overgenomen. Op basis van de archeologische dubbelbestemming ("Waarde - Archeologie 4") in dit bestemmingsplan is archeologisch onderzoek vereist bij plannen groter dan 500 m².

Negatieve effecten op de archeologische waarden kunnen niet op voorhand worden uitgesloten; dit aspect wordt daarom in hoofdstuk 4 nader onderzocht.

3.3.3 Toetsing overige gevoelige gebieden

Naast de gebiedstypen die specifiek zijn genoemd in bijlage III van de Richtlijn, is getoetst aan de gevoelige gebieden op grond van overig nationale of provinciale wetgeving of beleid.

Type gebied	Juridisch kader	Relevantie voor de activiteit
Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur)	Provinciale verordening	Het projectgebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).
Weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied	Provinciale verordening	Het projectgebied ligt niet in een beschermingsgebied voor weidevogels en ligt ook niet in de nabijheid van een dergelijk gebied
Stiltegebied	Wet milieubeheer Provinciale verordening	Het projectgebied is niet gelegen in een stiltegebied
Bodembeschermingsgebied	Provinciale verordening	Het projectgebied is niet gelegen in een bodembeschermingsgebied.
Grondwaterbeschermingsgebied	Provinciale verordening	Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied.
Gebied geschikt voor beschermde soorten	Wet natuurbescherming	Het projectgebied is mogelijk geschikt voor beschermde soorten (zie verder onder 3).

3. Beschermde soorten

In het projectgebied kunnen zich mogelijk beschermde dier- of plantensoorten bevinden, dit aspect wordt daarom in hoofdstuk 4 nader onderzocht.

4 Kenmerken van het potentiële effect

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt een beeld geschetst van de potentiële effecten van de activiteiten. In dit hoofdstuk gaat het om de interactie tussen beide voorgaande hoofdstukken. Hetgeen beschreven is over de kenmerken van het project en de plaats van het project zijn bepalend voor de milieuaspecten die in dit hoofdstuk nader aan de orde worden gesteld. Voor alle thema's geldt dat conform de Europese richtlijn gelet wordt op de duur, frequentie en onomkeerbaarheid van het effect. Tevens wordt aandacht besteed aan de mogelijke cumulatieve effecten op de diverse aspecten als gevolg van de komst van de woningbouw.

Hoofdstuk 2 laat zien dat het project de realisatie van woningen ter plaatse van het Vahstalterrein betreft. Dit is een ontwikkeling die zorgt voor de aantrekking van verkeer.

Hoofdstuk 3 laat zien dat de omgeving van het projectgebied een beperkt aantal kwetsbaarheden kent. Het projectgebied is gelegen in een gebied waarin zich mogelijk archeologische waarden bevinden. Ook ligt het projectgebied nabij een Natura 2000-gebied.

Nader te beoordelen aspecten

Op basis van de voorgaande twee hoofdstukken worden de volgende milieuaspecten in dit hoofdstuk nader behandeld:

- archeologie: het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op archeologische waarden.
- natuur: het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op beschermde natuurgebieden (gebiedsbescherming) en op beschermde flora en fauna (soortenbescherming).
- verkeer: De nieuwe woonontwikkeling zal leiden tot een toename van het (gemotoriseerde) verkeer. Er zal nader worden beoordeeld of sprake is van negatieve (milieu-) effecten op het gebied van doorstroming en veiligheid.
- geluidshinder: Het project heeft een verkeersaantrekkende werking en leidt dus mogelijk ook tot een toename van geluidshinder (door verkeer) op de omgeving.
- luchtkwaliteit: De toename van het verkeer kan leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit als gevolg van verkeer.

Aspecten waarbij op voorhand geen effecten zijn te verwachten

Van de overige milieuaspecten wordt op basis van de beoordeling van de kenmerken het concrete project en de bestaande situatie zoals omschreven in de voorgaande hoofdstukken op voorhand verwacht dat deze niet leiden tot betekenisvolle milieueffecten. Om alle aspecten nog kort langs te lopen:

- water: Er is met het project sprake van een afname van de oppervlakte aan bebouwing c.q. verharding, waardoor geen negatief effect op de bergingscapaciteit is te verwachten. De nieuwe functies zijn verder niet van dien aard, dat deze mogelijk gevolgen hebben voor de waterhuishouding of de kwaliteit van het oppervlakte- of grondwater. Ook is geen negatieve invloed op de veiligheid van de wa-

terkeringen in de omgeving te verwachten. Er zijn op voorhand daarom geen negatieve effecten op de waterhuishouding te verwachten.

- externe veiligheid: De functies in onderhavig project leiden niet tot externe veiligheidseffecten.
- landschap en cultuurhistorie: Het plangebied is gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied van Tiel en heeft geen specifieke landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten.
- bodem: Onderhavig project bevat geen onderdelen die mogelijk bedreigend zijn voor de bodem.
- geurhinder: De functies in onderhavig project leiden niet tot geurhinder.

De voorgaande aspecten worden daarom in deze vormvrije m.e.r.-beoordeling niet nader besproken.

Opzet van de beoordeling

De inhoud van de vormvrije m.e.r.-beoordeling zoals besproken in de navolgende paragrafen is met name gebaseerd op algemeen beschikbare informatie, aangevuld met onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

4.2 Archeologie

4.2.1 Huidige situatie

In het vigerende bestemmingsplan 'Tiel-West' is ter plaatse van het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Deze archeologische verwachting betekent dat onderzoek is vereist bij plannen groter dan 500 m².

4.2.2 Effecten ontwikkeling

Onderhavig project betreft de realisatie van 23 woningen. De bouwwerkzaamheden kunnen theoretisch leiden tot verstoring van archeologische waarden. Middels een archeologisch bureau- en booronderzoek zijn de mogelijke archeologische waarden in het plangebied onderzocht¹. Geconcludeerd wordt dat er een hoge verwachting is voor resten uit de Romeinse tijd en Middeleeuwen. Daarom wordt in het onderzoek geadviseerd om nader onderzoek in de vorm van proefsleuven uit te voeren.

In 2015 is archeologische begeleiding uitgevoerd in het gebied ten westen van het besluitgebied. Hier kwamen resten uit de Nieuwe Tijd (1750 tot heden) naar boven, dus niet de verwachte Romeinse tijd tot Middeleeuwen. Gebaseerd op deze begeleiding, is de verwachting dat in het huidige besluitgebied soortgelijke waarden uit de Nieuwe Tijd zullen worden aangetroffen. Gezien het feit dat bij de begeleiding al een goed beeld is verkregen van de aanwezige archeologische waarden, worden dezelfde soorten waarden in het huidige besluitgebied verwacht.

¹ VUhs Archeologie (2013). Archeologisch booronderzoek voor plangebied Tiel Vahstalterrein, gemeente Tiel. Projectcode: TL-VT-13. November 2013.

Het bevoegd gezag, de gemeente Tiel, acht het daarom niet noodzakelijk om binnen het besluitgebied, voorafgaand aan de bouw, aanvullend archeologisch onderzoek in de vorm van een proefsleuvenonderzoek uit te voeren. Indien bij de graafwerkzaamheden toch zaken worden aangetroffen waarvan de vinder weet of redelijkerwijs moet vermoeden dat het gaat om archeologische vondsten of sporen, dan is hij volgens de Erfgoedwet wel verplicht dit direct te melden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. In de praktijk kan dit ook de gemeente Tiel zijn.

Wat betreft de archeologie is hierdoor op zijn hoogst sprake van een beperkt negatief milieueffect dat niet als een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu kan worden gekwalificeerd.

4.3 Natuur

4.3.1 Huidige situatie

Het projectgebied bestaat grotendeels uit een parkeerterrein met groenstroken bestaande uit bomen en struiken. In de zuidwestelijke hoek ligt het perceel van een reeds gesloopte woning.

4.3.2 Effecten ontwikkeling

Algemeen

Ten behoeve van het realiseren van het plan zal een deel van het bestaand groen verwijderd moeten worden. Binnen het plangebied wordt evenwel nieuw groen aangeplant.

Gebiedsbescherming

Er is door Ecologisch Adviesbureau Viridis een quick scan ecologie uitgevoerd². Wat betreft gebiedsbescherming wordt gesteld dat het besluitgebied geen deel uitmaakt van een Natura 2000-gebied en op ruime afstand (circa 600 meter) van het Natura 2000-gebied Rijntakken ligt. Mede gezien deze grote afstand en de reeds bebouwde omgeving van het projectgebied, wordt gesteld dat een negatief effect van het project op relevante soorten en begroeiingen in Natura 2000-gebieden redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Voor het project is het aspect stikstof bovendien nader onderzocht middels een AERIUS berekening. Uit de berekening blijkt dat de stikstofdepositie op het nabijgelegen Natura 2000-gebied niet meer dan 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Hieruit volgt dat het project vrijstelling heeft voor de vergunnings- en meldingsplicht. Het project zorgt hiermee niet voor effecten die direct of indirect een negatief gevolg kunnen hebben op instandhoudingsdoelstellingen van beschermde gebieden.

Verder maakt het plangebied ook geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN; in Gelderland bestaande uit het Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszones).

Gezien voorgaande is geen sprake van negatieve milieueffecten op het gebied van de gebiedsbescherming.

² Viridis (2018). Quickscan Soortbescherming Herinrichting Vahstalterrein, Tiel. Projectnummer: 2018-114. 21 augustus 2018.

Soortenbescherming

In de door Ecologisch Adviesbureau Viridis opgestelde quick scan ecologie is ook ingegaan op soortenbescherming. Uit dit onderzoek volgt dat er als gevolg van het plan geen negatieve effecten voor beschermde soorten zijn. Enkel algemene broedvogels kunnen negatieve effecten ondervinden van de voorgenomen werkzaamheden. Door met de werkzaamheden rekening te houden met de broedperiode en de wettelijke zorgplicht, worden algemene broedvogels niet verstoord en is het aanvragen van een ontheffing niet noodzakelijk. Gesteld kan worden dat er geen sprake is van negatieve effecten op het gebied van soortenbescherming.

Conclusie

Gezien voorgaande is wat betreft zowel de gebiedsbescherming als de soortenbescherming geen sprake van negatieve milieueffecten.

4.4 Verkeer

4.4.1 Huidige situatie

Onderhavig projectgebied betreft een onbebouwd perceel dat is ingericht als parkeerterrein met groenstroken. Op het parkeerterrein zijn 99 parkeerplaatsen aanwezig. Voor een inschatting van het aantal verkeersbewegingen vanuit het projectgebied in de bestaande situatie, kan er vanuit worden gegaan dat een parkeerplaats minimaal één maal per dag gebruikt wordt. Dat betekent 2 verkeersbewegingen per parkeerplaats per etmaal. In de bestaande situatie is daarom in totaal sprake van minimaal 198 verkeersbewegingen per etmaal.

4.4.2 Effecten ontwikkeling

Voor het maken van een inschatting van de hoeveelheid autoverkeer die wordt gegenereerd bij een bepaalde ontwikkeling, hanteert het CROW³ kencijfers voor wat betreft de verkeersgeneratie. Onder verkeersgeneratie wordt hierbij verstaan de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer (excl. openbaar vervoer) dat gedurende een gekozen tijdsperiode naar de desbetreffende voorziening toe rijdt en hiervan wegrijdt.

Onderhavige ontwikkeling richt zich op de realisatie van 23 grondgebonden rijwoningen (koopsector). Gelet op het feit dat het besluitgebied in Tiel-West ligt, wordt gesteld dat de kencijfers voor 'rest bebouwde kom' aangehouden kunnen worden. De gemeente Tiel wordt conform CBS-gegevens ten aanzien van de mate van stedelijkheid gezien als een 'matig stedelijk gebied'. Aan de hand van deze gegevens is de extra verkeersgeneratie als gevolg van dit project berekend.

Bebouwing	Type bebouwing CROW	Totale verkeersgeneratie
23 rijwoningen	Koop, tussen/hoek	154 – 173

Uitgaande van de gemiddelde kerncijfers van het CROW genereren de woningen 154 tot 173 extra verkeersbewegingen per etmaal. Het verkeer zal grotendeels via de rotonde Brugstaat – Nieuwe Tielseweg en de rotonde Heiligestraat - Nieuwe Tielseweg

³ CROW, publicatie 381, Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie.

en in mindere mate via de Heiligestraat worden afgewikkeld. Toename van deze capaciteit zal niet tot grote problemen leiden gezien het huidige gebruik van de locatie als parkeerterrein en de huidige intensiteiten op de omliggende wegen.

Gezien voorgaande worden wat betreft verkeer geen negatieve milieueffecten verwacht.

4.5 Geluid

4.5.1 Huidige situatie

Onderhavig projectgebied betreft een onbebouwd perceel dat is ingericht als parkeerterrein met groenstroken. Verwacht kan worden dat in de bestaande situatie sprake is van enige geluidsbelasting door de Nieuwe Tielseweg, een ontsluitingsweg aan de zuidzijde van het plangebied, waarover veel verkeer rijdt.

4.5.2 Effecten ontwikkeling

In de toekomstige situatie zal er een woonontwikkeling worden gerealiseerd, waarmee ook sprake is van de aantrekking van verkeer. Zoals in paragraaf 4.4 is omschreven zal het verkeer grotendeels via de rotonde Brugstaat – Nieuwe Tielseweg en de rotonde Heiligestraat - Nieuwe Tielseweg en in mindere mate via de Heiligestraat worden afgewikkeld. Bij de bestaande woningen langs deze wegen zal de geluidsbelasting dus kunnen toenemen als gevolg van de realisatie van het plan.

Zoals in paragraaf 4.4 is gesteld, is de verkeersaantrekking geschat op maximaal 173 motorvoertuigen per etmaal. Deze verkeersaantrekking is zeer beperkt. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de bestaande verkeersintensiteit op de Brugstraat momenteel 2.093 motorvoertuigen per etmaal is en op de Nieuwe Tielseweg 10.634 motorvoertuigen per etmaal. Uit de Wet Geluidhinder is af te leiden dat bij een geluidstoename van 1,5 dB de geluidstoename merkbaar toeneemt en mogelijk maatregelen gewenst zijn. Deze toename komt neer op een verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling van circa 40%. Bij dit plan zal de verkeerstoename veel lager liggen dan 40%. Er zal dus naar verwachting geen sprake zijn van een merkbare geluidstoename. Dit wordt bevestigd in het akoestisch onderzoek⁴, waaruit blijkt dat het effect van het plan op de bestaande woningen nihil is. Hiermee is geen sprake van een negatief milieueffect op het gebied van geluid.

⁴ Omgevingsdienst Rivierenland (2019). Akoestisch onderzoek verkeerslawaaai. Bouwplan 23 woningen Vahstalterrein, hoek Nieuwe Tielseweg - Brugstraat in Tiel. Kenmerk: 02148113297. 28 januari 2019.

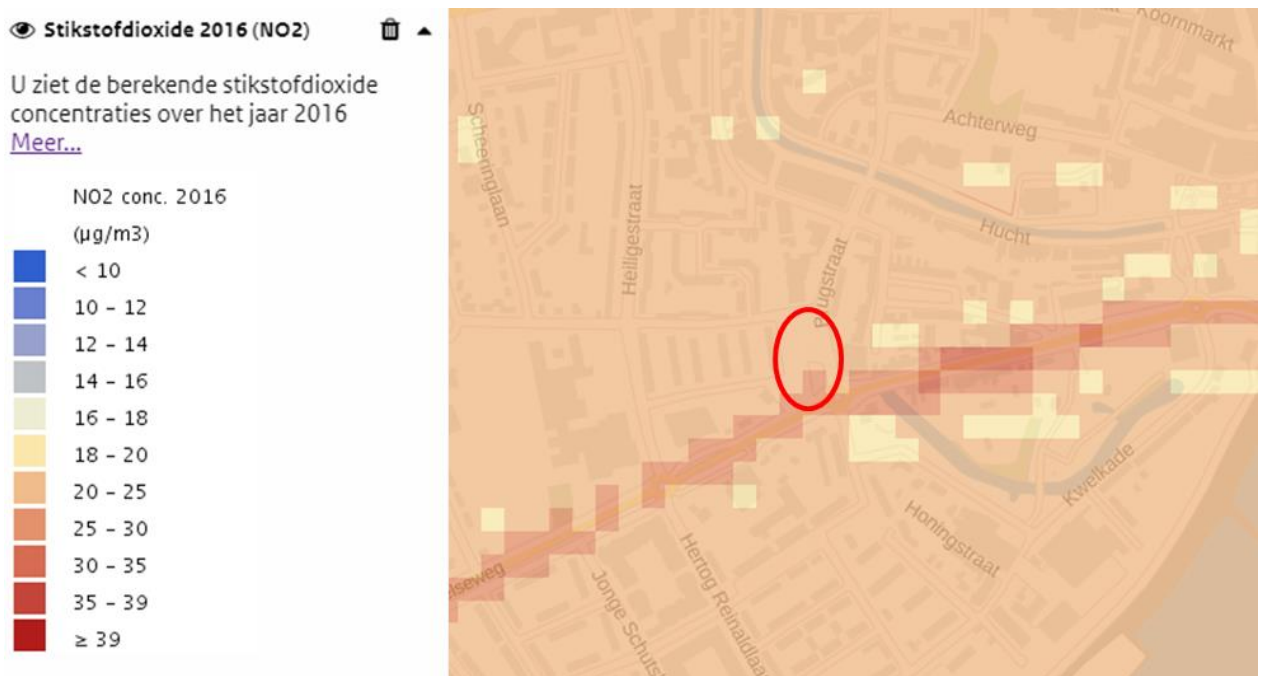
4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Huidige situatie

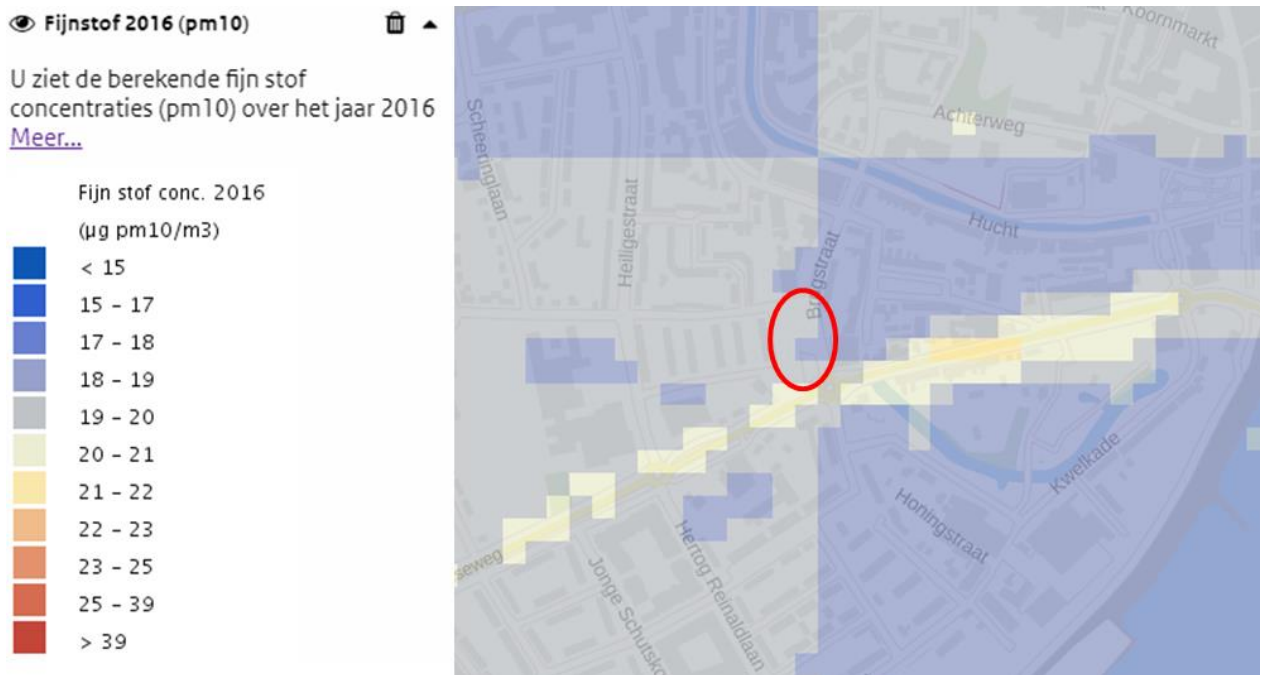
Om inzicht te krijgen in de huidige luchtkwaliteit zijn de kaarten met de achtergrondconcentraties van stikstofdioxide (NO_2), fijnstof (PM_{10}) en zeer fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$) bestudeerd.

Deze kunnen daarna worden gerelateerd aan de wettelijke grenswaarden, aangezien deze een indicatie geven of sprake kan zijn van een slechte bestaande luchtkwaliteit. In de 'Wet luchtkwaliteit' (Titel 5.2 Wet milieubeheer) zijn wettelijke grenswaarden genoemd voor de betreffende stoffen; die bedragen voor de jaargemiddelde immissieconcentraties $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor NO_2 en PM_{10} en $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor $\text{PM}_{2,5}$.

De navolgende kaarten brengen de achtergrondconcentraties in beeld.



Kaart achtergrondwaarden stikstofdioxide (NO_2) (Bron: AtlasLeefomgeving)



Kaart achtergrondwaarden fijnstof (PM₁₀) (Bron:AtlasLeefomgeving)

Uit voorgaande kaarten blijkt dat lokaal sprake is van deels een betrekkelijk hoge achtergrondconcentraties voor wat betreft stikstofdioxide (NO₂). Deze ligt op circa 25-30 µg/m³. Ook voor fijnstof (PM₁₀) is lokaal sprake van een verhoogde achtergrondconcentratie: deze ligt op circa 20-21 µg/m³. In alle gevallen blijven de achtergrondwaarden evenwel nog steeds beneden de voornoemde grenswaarden.

4.6.2 Effecten ontwikkeling

Onderliggend project voorziet in de ontwikkeling van in totaal 23 grondgebonden woningen. Gezien deze omvang is het project ruimschoots als NIBM aan te merken conform de ministeriële regeling 'niet in betekenende mate' (NIBM). Van plannen die onder de NIBM-grens blijven, wordt gesteld dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Dat onderhavig project onder de NIBM-grens blijft, is een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van negatieve effecten op het gebied van luchtkwaliteit.

Hiernaast geldt dat in de bestaande situatie de achtergrondconcentraties van de luchtverontreinigende stoffen onder de wettelijke grenswaarden liggen. Gezien de beperkte omvang van het plan kan worden verwacht dat ook met de planbijdrage deze nog steeds ver onder de wettelijke grenswaarden zullen liggen. Dit is eveneens een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van negatieve effecten op het gebied van luchtkwaliteit.

Wat betreft het aspect 'luchtkwaliteit' is dus geen sprake van negatieve milieueffecten.

5 Conclusie

In voorliggend rapport is beoordeeld of als gevolg van de realisatie van een plan met 23 grondgebonden woningen op het Vahstalterrein in de wijk Tiel - West belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. De navolgende tabel geeft een overzicht van de beoordeelde milieuaspecten en de daarbij behorende conclusies weer, zoals deze in hoofdstuk 4 aan bod zijn gekomen.

Aspect	Beoordeling milieueffecten
Archeologie	Uit archeologische bureau- en booronderzoek blijkt dat in het plangebied archeologische waarden uit de Romeinse tijd en Middeleeuwen verwacht worden. In het gebied ten westen van het projectgebied werden vergelijkbare waarden verwacht, maar tijdens archeologische begeleiding in dat gebied zijn enkel archeologische waarden uit de Nieuwe tijd aangetroffen. Gebaseerd op deze begeleiding, worden binnen het projectgebied dezelfde archeologische waarden uit de Nieuwe tijd verwacht. Het bevoegd gezag acht daarom aanvullend archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Er is hierdoor hooguit sprake van een beperkt negatief effect op het gebied van archeologie, welke niet als een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu kan worden gekwalificeerd.
Natuur (gebiedsbescherming)	Het uitgevoerde natuuronderzoek wijst uit dat negatieve effecten op het meest nabije Natura 2000-gebied niet aan de orde zijn. Hiermee worden geen negatieve milieueffecten verwacht.
Natuur (soortenbescherming)	Het uitgevoerde natuuronderzoek wijst uit dat wat betreft alle beschermde soorten geen negatieve effecten worden verwacht. Een negatief effect op algemene soorten wordt voorkomen door te werken buiten het broedseizoen. Hiermee is geen sprake van een negatief effect op het gebied van soortenbescherming.
Verkeer	Uitgaande van de gemiddelde kerncijfers van het CROW genereren de woningen 154 tot 173 extra verkeersbewegingen per etmaal. Het verkeer zal grotendeels via de rotonde Brugstaat – Nieuwe Tielseweg en de rotonde Heiligestraat - Nieuwe Tielseweg en in mindere mate via de Heiligestraat worden afgewikkeld. Toename van deze capaciteit zal niet tot grote problemen leiden gezien het huidige gebruik van de locatie als parkeerterrein en de huidige intensiteiten op de omliggende wegen. Gezien voorgaande worden wat betreft verkeer geen negatieve milieueffecten verwacht.
Geluid	Als gevolg van de nieuwe woonontwikkeling zal er sprake zijn van een beperkte verkeersaantrekkende werking. De toename van het verkeer op de Brugweg en de Nieuwe Tielseweg is minder dan 40% en op basis van richtgetallen is dan geen sprake van een merkbare geluidstoename. Akoestisch onderzoek wijst dit ook uit. Er is hierdoor geen sprake van een negatief milieueffect.
Lucht	Er zijn geen nadelige gevolgen te verwachten. Het project draagt 'Niet in Betekenende Mate' bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit en gezien de bestaande achtergrondconcentraties en de planbijdrage

	is geen sprake van een wezenlijke verslechtering.
--	---

De uitkomst van de in voorgaande hoofdstukken uitgevoerde toets is dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor de meeste milieuaspecten geldt dat er geen effect optreedt. Uitsluitend voor wat betreft archeologie zijn er mogelijk negatieve milieueffecten, maar die zijn zeer gering en niet als een belangrijk negatief milieueffect te kwalificeren.

De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

Gebruikte onderzoeken/bronnen

Onderzoeken

- Ecologisch onderzoek (quick scan)
- Archeologisch bureau- en booronderzoek
- Akoestisch onderzoek verkeerslawaaï

Bronnen

- Ruimtelijke plannen <http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/>
- Atlas leefomgeving <http://www.atasleefomgeving.nl/kijken>
- Risicokaart www.risicokaart.nl
- Publieke Dienstverlening op de kaart (PDOK) <http://pdokviewer.pdok.nl/>
- Milieu-kenniscentrum Infomil <http://www.infomil.nl/>
- CBS-Statline, statistische informatie <http://statline.cbs.nl/Statweb/>
- Wetgeving, overheidsportal <http://wetten.overheid.nl/zoeken>
- AERIUS Calculator, kaartbeeld Natura 2000 <https://calculator.aerius.nl/calculator/>
- Natura 2000 <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx>
- KNAW <https://easy.dans.knaw.nl/>