

Gemeente Scherpenzeel
Wittenberg 76

Ruimtelijke onderbouwing

September 2022

Kenmerk 0279-02-T01
Projectnummer 0279-02

Inhoudsopgave

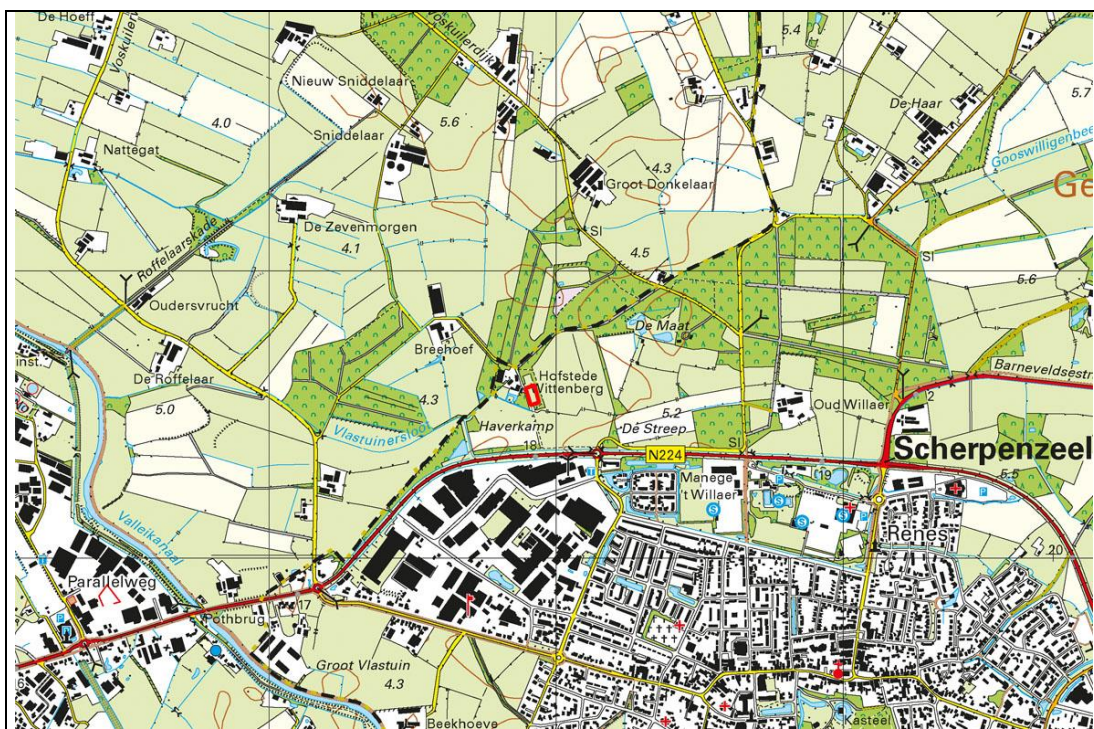
1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding	1
1.2.	Ligging en begrenzing	2
1.3.	Geldende plannen	2
2.	Planontwikkeling	4
2.1.	Ontstaansgeschiedenis	4
2.2.	Huidige situatie	4
2.3.	Toekomstige situatie	5
3.	Beleidskader	8
3.1.	Rijksbeleid	8
3.1.1.	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	8
3.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	9
3.2.	Provinciaal beleid	9
3.2.1.	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	9
3.2.2.	Omgevingsverordening Gelderland	10
3.3.	Regionaal beleid	10
3.3.1.	Landschapsontwikkelingsplan Gelderse Vallei (2005)	10
3.4.	Gemeentelijk beleid	11
3.4.1.	Omgevingsvisie Scherpenzeel versie 1.0	11
4.	Planologische en milieutechnische randvoorwaarden	14
4.1.	Luchtkwaliteit	14
4.2.	Geur	14
4.3.	Geluidhinder	14
4.4.	Externe veiligheid	15
4.5.	Bodemkwaliteit	16
4.6.	Natuur	16
4.7.	Water	18
4.8.	Archeologie	19
4.9.	Bedrijven en milieuzonering	19
5.	Uitvoerbaarheid	21
5.1.	Economische uitvoerbaarheid	21
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21
6.	Conclusie	22

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op het perceel Wittenberg 76 is een paardenfokkerij voor dressuurpaarden aanwezig. Voor het trainen en opleiden van die paarden is een buitenbaan op wedstrijdformaat essentieel. De fokkerij heeft daarom het voornemen om de uitloopweide ten zuiden van de bestaande paardenbak aan te passen tot wedstrijdbaan. Een paardenbak is in het vigerende bestemmingsplan gedefinieerd als een buitenrijbaan ten behoeve van paardrijactiviteiten, met een bodem van zand, hout, boomschors of ander materiaal om de bodem te verstevigen en al dan niet voorzien van een omheining. Paardenbakken zijn binnen de geldende bestemming "Agrarisch met waarden - Landschap" alleen toegestaan als daarvoor een aanduiding op de verbeelding is aangegeven. Ter plaatse van de buitenbaan is die aanduiding niet op de verbeelding aangegeven.

Afbeelding 1: Ligging plangebied.



De initiatiefnemer heeft daarom een omgevingsvergunningaanvraag ingediend waarbij hij verzoekt om medewerking aan dit plan te verlenen door op grond van artikel 2.1, lid 1, sub c in samenhang met artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) door middel van een omgevingsvergunning af te wijken van het vigerende bestemmingsplan (projectafwijkingsbesluit). In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat deze ontwikkeling goed inpasbaar is in de bestaande omgeving.

1.2. Ligging en begrenzing

De Wittenberg is een weg door het buitengebied die ten noorden van de bebouwde kom van Scherpenzeel nabij de grens met de gemeente Woudenberg ligt. Het onderhavige plangebied omvat de beoogde locatie van de buitenbaan aan de oostzijde van het perceel Wittenberg 76.

Afbeelding 2: Foto's bestaande situatie.

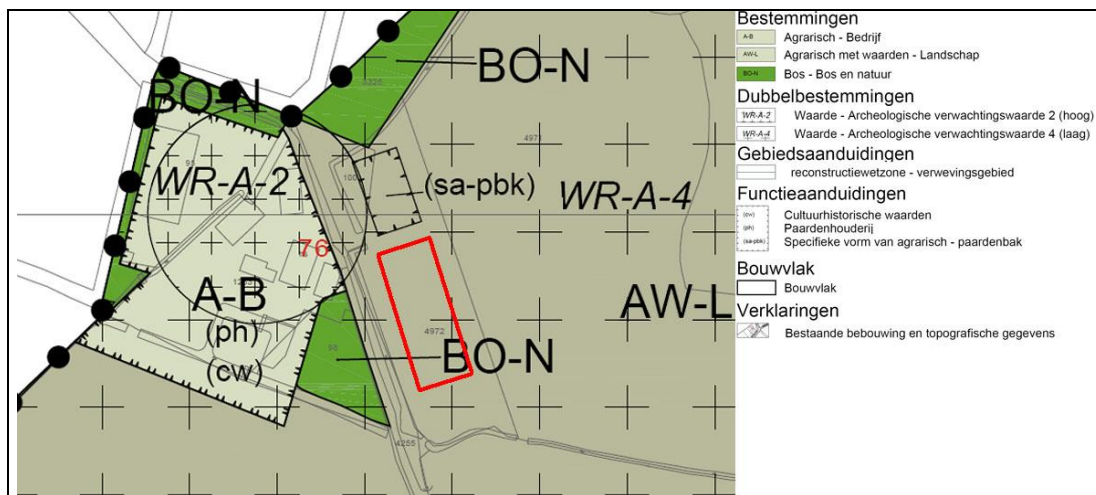


1.3. Geldende plannen

Voor het plangebied vigeert het Bestemmingsplan Buitengebied 2013 dat op 24 september 2015 door de gemeenteraad van Scherpenzeel is vastgesteld. Het plangebied heeft hierin de bestemming "Agrarisch met Waarden - Landschap". Binnen die bestemming zijn agrarisch bedrijven toegestaan. Een paardenfokkerij is een agrarisch bedrijf. Paardenbakken zijn binnen de geldende bestemming "Agrarisch met waarden - Landschap" alleen toegestaan als daarvoor een aanduiding op de verbeelding is aangegeven. Ter plaatse van de buitenbaan is die aanduiding niet op de verbeelding aangegeven.

Het gehele perceel heeft verder de dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachtingswaarde 4 (laag)". Bij bodemingrepen groter dan 10.000 m² dient op grond van deze dubbelbestemming eerst archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Afbeelding 3: Fragment vigerend bestemmingsplan.



Ten slotte is de gebiedsaanduiding 'Reconstructiezone-verwevingsgebied' van toepassing. Daardoor zijn de gronden mede bestemd voor een verwevingsgebied als bedoeld in de Reconstructiewet concentratiegebieden en de daarop gestoelde regels en plannen.

2. Planontwikkeling

2.1. Ontstaansgeschiedenis

Scherpenzeel ligt in de Gelderse Vallei. Ten noordwesten van Scherpenzeel staat boerderij Wittenberg. Van deze boerderij bestaat een heel oude akte uit 1372.

Het gebied ten noorden van de bebouwde kom van Scherpenzeel bestond van oudsher uit heidevelden, die geleidelijk werden ontgonnen ten behoeve van de landbouw. Op de topografische kaart uit 1872 zijn die heidevelden ten noorden van de toen al bestaande boerderij nog zichtbaar. Op historische kaarten is te zien dat in het plangebied veel houtwallen voorkwamen. Met de ruilverkavelingen die rond 1960 plaatsvonden zijn veel houtwallen opgeruimd. Hierdoor is het oorspronkelijke kampenlandschap minder goed te herkennen. Rond 2006 is weer een houtsingel aangelegd rondom de huidige paardenbak en de beoogde buitenbaan.

Afbeelding 4: Historische topografie.



Ten noorden van de bebouwde kom van Scherpenzeel is echter nog steeds sprake van een gevarieerd, relatief kleinschalig agrarisch landschap. Er is een grote afwisseling van grasland- en akkerpercelen, bosjes, houtwallen en enkele natte natuurgebiedjes. Het gebied wordt gekenmerkt door dekzandruggen en (van oudsher) kronkelende beken. Het landschap heeft, door zijn grote variatie in landschapstypen, een grote aantrekkingskracht op recreanten. Het landschapstype rondom Scherpenzeel staat bekend als kampen- of coulissenlandschap. Kenmerkend voor dit landschapstype zijn de kleinschaligheid en de nog steeds aanwezige houtwallen.

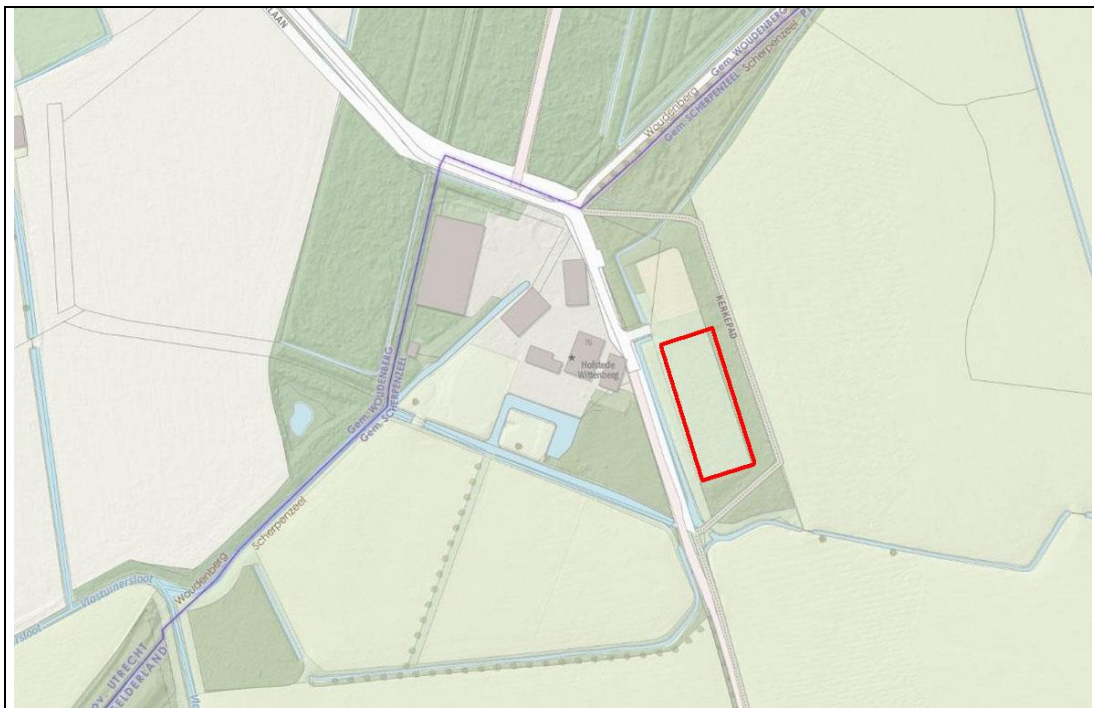
2.2. Huidige situatie

De Wittenberg 76 ligt in het buitengebied van Scherpenzeel en ligt circa 200 meter ten noorden van de dorpsrand van Scherpenzeel. Op dit perceel is een kleinschalige fokkerij van dressuurpaarden gevestigd.

Een paardenfokkerij is in eerste instantie een agrarisch bedrijf. In het vigerende bestemmingsplan wordt een agrarisch bedrijf gedefinieerd als een veehouderij, akkerbouw- of tuinbouwbedrijf - niet zijnde een boomkwekerij, een productieboomgaard, een glastuinbouwbedrijf, een champignonkwekerijbedrijf of een gebruiksgespecialiseerde paardenhouderij. Daarbinnen is de fokkerij een productiegericht paardenhouderij (= een agrarisch bedrijf dat is gericht op het fokken van paarden (vermeerderen), die geschikt zijn voor een bepaalde taak. Hieronder worden verstaan: hengstenstations, opfokbedrijven en paarden- en ponyfokbedrijven). Essentieel bedrijfsonderdeel van zo'n paardenfokkerij van dressuurpaarden voor de wedstrijdsport is de handel in en de training van de paarden.

Het plangebied bestaat uit een uitloopweide die wordt omgeven door een houtsingel. De buitenbaan zal worden gerealiseerd op een gedeelte van het kadastrale perceel gemeente Scherpenzeel, sectie D, nummer 4972. De buitenmaten van de buitenbaan zijn 65 bij 25 meter.

Afbeelding 5: Bestaande situatie.



2.3. Toekomstige situatie

De agrarische ondernemers van de paardenfokkerij streven naar het hoogst haalbare binnen hun vakgebied. Om de fokkerij op de kaart te zetten, is het essentieel om de dressuurpaarden op een adequate manier te kunnen trainen en opleiden. De al aanwezige overdekte rijbaan is met zijn formaat van 20x40 meter vooral geschikt voor het africhten van heel jonge paarden. Voor de hogere sport en de daarbij horende predicaat (die vervolgens weer positief werken ten

De buitenbaan wordt aangelegd op de locatie waar nu een drietal uitloopweiden zijn gesitueerd. De houtsingel die in de huidige situatie de uitloopweiden visueel afschermt, zal ongewijzigd blijven. De buitenbaan zal worden voorzien van een groene haag(meidoorn) als extra groenelement

Ruimtelijke onderbouwing
Gemeente Scherpenzeel – Wittenberg 76

Daarna wordt boven de waterdoorlatende funderingslaag een toplaag aangebracht. Rond de buitenzijde van de buitenbaan wordt een houten hekwerk geplaatst met een hoogte van 1,25 meter. Aan de buitenzijde van het hekwerk wordt een meidoornhaag aangebracht met een hoogte gelijk aan hekwerk. Binnen in de rijbaan wordt een mobiel hekwerk geplaatst om het wedstrijdformaat (20 x 60meter) na te bootsen. Door het mobiele hekwerk zijn ook andere formaten mogelijk.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld. De NOVI vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet en loopt vooruit op de inwerkingtreding van die wet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de NOVI als structuurvisie uit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld.

In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI bestaat uit een visie, toelichting en uitvoeringsagenda. De combinatie van deze drie documenten zorgt voor een toetsing die leidt tot nationale strategische keuzes en gebiedsgericht maatwerk.

De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen Nederland staat, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke prioriteiten de Rijksoverheid stelt bij de inrichting van Nederland en hoe het Rijk keuzes maakt in de uitvoering daarvan. Keuzes die samenhangen met toekomstbeelden over de fysieke leefomgeving, maatschappelijke opgaven en bijbehorende economische perspectieven. Steeds duidelijker wordt dat de opgaven alleen goed aangepakt kunnen worden als dat in samenhang gebeurt, het ontwikkelpotentieel van heel Nederland optimaal wordt benut en gezorgd wordt voor een duurzame verbinding van alle delen van Nederland en met de landen om ons heen.

Het beleid in de leefomgeving is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de betrokken overheden. De NOVI geeft aan waar het Rijk zich op nationale schaal aan bindt, waar het regie voert richting medeoverheden of waar het juist aan de medeoverheden is om keuzes te maken. Provincies en (samenwerkende) gemeenten zullen in hun omgevingsvisies uiting geven aan hun eigen verantwoordelijkheid en keuzes in de fysieke leefomgeving.

Met de NOVI wordt in beeld gebracht waar kansen liggen. Kansen om de kwaliteit van onze leefomgeving te verbeteren. Kansen om sociale samenhang, gezondheid en economisch herstel te bevorderen en kansen om schone, veilige en duurzame technieken, die bijdragen aan de beoogde transitie naar een circulaire samenleving – stevig te verankeren in onze manier van leven en werken. Daartoe zijn 21 nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven beschreven. Die opgaven zijn in feite het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Deze nationale belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Planspecifiek

Vanuit de vier prioriteiten is een duurzame ontwikkeling het belangrijkste uitgangspunt. Door de aanleg van de buitenbaan krijgt de fokkerij een duurzamer toekomst. Omdat de rijbaan al landschappelijk is ingepast, doet de aanleg geen afbreuk aan de toekomstbestendig ontwikkeling van het landelijk gebied. De planontwikkeling is niet in strijd met de uitgangspunten van de NO-VI.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is eind december 2011 met uitzondering van enkele onderdelen in werking getreden. Het Barro omvat regels waar bestemmingsplannen aan moeten voldoen voor alle ruimtelijke rijksbelangen die een juridische vertaling dienen te krijgen in bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. De algemene regels in het Barro met vooral een conserverend/beschermend karakter zijn niet relevant voor voorliggende ontwikkeling. Onderhavige ontwikkeling heeft geen betrekking op deze nationale belangen en het wijzigingsplan is daarmee niet in strijd met het Barro.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland vastgesteld, die op 1 maart 2019 in werking is getreden. In de Omgevingsvisie beschrijft de provincie het beeld op de toekomst. Dit beeld is het resultaat van vele vruchtbare gesprekken met partners: inwoners, ondernemers, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties, overheden. Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat daarbij centraal. De provincie doet dit door bij de uitoefening van haar taken de focus te leggen op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities – op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en op het woon- en leefklimaat – geeft de provincie hier richting aan. En door vier 'spelregels' of 'Doe-principes' –doen, laten, zelf en samen – geeft de provincie hier werking aan. Tezamen vormen zij het kader waar binnen de provincie werkt en afwegingen maakt.

Om Gelderland voor mensen en bedrijven aantrekkelijk te houden, is de kwaliteit van de leefomgeving van groot belang. De provincie wil daarbij ontwikkelingen stimuleren, ruimte maken voor nieuwe technologieën en werkgelegenheid kansen pakken op het terrein van duurzaamheid, economische kracht en verbondenheid. Niet zomaar en overal, maar met oog voor de veiligheid en de kwaliteiten die Gelderland uniek maken. Zo gaat bijvoorbeeld clustering van bebouwing in combinatie met een open landschap voor ons boven versnippering. De provincie stimuleert (kleinschalig) ondernemerschap en innovatie, ook met oog voor ontwikkeling van lokale arbeidsmarkten.

De provincie zet zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking, gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen.

Voor wonen en werken geldt een regionale aanpak die gericht is op een gezonde en veilige woonomgeving, waarin mensen zich met elkaar verbonden voelen en die goed bereikbaar is en goede voorzieningen heeft.

Duurzaam is voor de provincie geen keuze. De manier van wonen, werken, verplaatsen, leven moet echt anders. Het roer moet om, om het gave Gelderland dat is opgebouwd ook vast te kunnen houden in de toekomst. Dit is een ambitieuze, maar onvermijdelijke opgave. Duurzaam is minder zeggen en meer doen!

Het plan past derhalve in de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

3.2.2. Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening Gelderland die op 24 september 2014 door Provinciale Staten is vastgesteld, is op 18 oktober 2014 in werking is getreden. Op 15 december 2021 hebben Provinciale Staten de Omgevingsverordening Gelderland voor het laatst gewijzigd vastgesteld.

De omgevingsverordening voor wat betreft uitbreiding van veehouderijen uitsluitend in op uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen. De verordening bevat geen regels voor uitbreiding van grondgebonden veehouderijen.

In de omgevingsverordening is de herijkte Ecologische Hoofdstructuur (EHS) ruimtelijk vastgelegd en gaat het in Gelderland verder onder een andere naam. Voor de EHS komen twee nieuwe natuurscategorien in de plaats: het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Gelderse Groene Ontwikkelingszone (GO). Het onderhavige plangebied maakt geen onderdeel uit van het GNN en de GO.

Voor het overige bevat de omgevingsverordening geen onderwerpen die relevant zijn voor de onderhavige ontwikkeling.

3.3. Regionaal beleid

3.3.1. Landschapsonwikkelingsplan Gelderse Vallei (2005)

In het Landschapsonwikkelingsplan Gelderse Vallei (LOP) stellen de (voormalige) gemeenten Amerongen, Barneveld, Leersum, Leusden, Maarn, Scherpenzeel en Woudenberg het landschapsbeleid op elkaar af. Het LOP is een uitwerking van het voormalige reconstructieplan en het (oude) streekplan. Voor de Gelderse Vallei zet het LOP in op het versterken van het landschappelijke raamwerk. Hiervoor worden beplantingen langs wegen aangevuld, bosgebieden versterkt en het bekensysteem verder ontwikkeld. Een verbetering van het recreatief netwerk is een kans die verder uitgewerkt wordt in het LOP. Naast de ruimte voor landgoederen en lande-

lijk wonen wordt bijzondere aandacht besteed aan het behoud van het agrarische karakter en de versterking van streekeigen landschapselementen, zoals waterlopen en de EVZ en inpassingen van agrarische erven en ook kleinschalige natuurontwikkeling. In het LOP behoort de omgeving van het plangebied binnen de gebiedsvisie van het 'verwevingsgebied in de vallei'. Het behoud en versterken van het kampenlandschap staat hier voorop. Door het ontwikkelen een 'middelmazig' groen raamwerk voor een multifunctioneel landschap. Het kampenlandschap wordt gekenmerkt door stevige landschapselementen zoals houtwallen en houtsingels op kavelsgrenzen en eikengarde bij erven. Verder is er plaats voor multifunctionele ontwikkeling van het landschap.

Het LOP zet in op de realisering van de robuuste verbinding door ook hier de landschapspatronen en de ecologische waarden te versterken in coalitie met extensieve landbouw en nieuwe (laagdynamische) functies zoals extensief landelijk wonen en extensieve (verblijfs)recreatie. Daarbij is er extra aandacht voor erfbeplantingen.

Omdat de huidige houtsingels al voor een goede landschappelijke inpassing zorgen, zijn de landschappelijke gevolgen van de planontwikkeling marginaal.

Afbeelding 7: Landschapsontwikkelingsplan Gelderse Vallei.



Conclusie

De aanleg van de buitenbaan heeft marginale landschappelijke gevolgen vanwege de reeds aanwezige houtsingels rond de baan. De buitenbaan past daarom binnen de uitgangspunten van het LOP.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Omgevingsvisie Scherpenzeel versie 1.0

Deze Omgevingsvisie Scherpenzeel versie 1.0 is op 9 november 2021 vastgesteld door de gemeenteraad van Scherpenzeel. De omgevingsvisie vormt het kader voor de gewenste lange termijn ontwikkeling van de fysieke leefomgeving waarin het gemeentebestuur een groene en gezonde toekomst, een vitale en leefbare gemeente en een ondernemend Scherpenzeel nastreeft. Het DNA van Scherpenzeel, de cultuurhistorie, landschap en water zijn de onderdelen

van de fysieke leefomgeving die het gemeentebestuur wil beschermen en verbeteren. Binnen dit kader van thema's, ambities en waarden nodigt het gemeentebestuur bewoners, organisaties en ondernemers uit om met plannen te komen die hierbij aansluiten. Ingegeven door de ruimtelijke opbouw van de gemeente Scherpenzeel is een tweedeling aan te brengen in de te voeren ruimtelijke koers. De N224 scheidt de gemeente als het ware in een noordelijk buitengebied waar landbouw en recreatie de hoofdactiviteiten vormen in het kampenlandschap, en een zuidelijke dorpszone met de kern Scherpenzeel en het dynamische dorpslandschap Scherpenzeel-Zuid.

Het plangebied ligt in Scherpenzeel-Noord. Scherpenzeel-Noord omvat het buitengebied ten noorden van het dorp. Het gebied kenmerkt zich door een aantrekkelijk landschap met cultuurhistorische waarde. Landbouw staat centraal in Scherpenzeel-Noord. Daarnaast zijn er kleinschalige recreatieve functies aanwezig die passen bij het cultuurlandschap.

Voor dit gebied wordt ingezet op kringlooplandbouw waarbij de natuur niet alleen optimaal wordt gebruikt, maar ook gespaard en verzorgd. Daarbij wordt ingezet op het versterken van biodiversiteit (Groene omgeving) en wordt het gebied ruimte gemaakt voor duurzame energieopwekking (Energietransitie) en waterberging (Duurzaamheid en klimaat).

Bedrijven in de landbouw en veehouderij moeten kunnen groeien om succesvol te kunnen zijn. Ook in Scherpenzeel is te zien dat de agrarische bedrijven steeds groter worden of juist kiezen om zich te specialiseren en kleinschalig te opereren. Andere bedrijven stoppen juist, omdat ze de nodige ontwikkeling niet door kunnen maken. Dit betekent dat in het buitengebied (met name Scherpenzeel Noord) steeds grotere agrarische bedrijven zijn te zien en de kleine bedrijven verdwijnen.

Het behouden en versterken van het maatschappelijk draagvlak van de agrarische sector is een landelijke uitdaging die het nodig kan maken dat agrarische bedrijven meer aandacht gaan besteden aan innovaties, zeker in samenhang met andere thema's zoals energietransitie en duurzaamheid en klimaat. In Scherpenzeel Noord staat de agrarische sector centraal, maar ook andere grote ruimtevragers (zoals de energietransitie) zullen hier een plaats krijgen. De ruimte kan maar één keer gebruikt worden en daardoor kan spanning ontstaan.

Scherpenzeel zal zich in de toekomst verder ontwikkelen binnen de Regio Foodvalley. Het gemeentebestuur zet in op duurzame en natuurinclusieve landbouw, passend in het landschap. Het gemeentebestuur biedt ruimte voor uitbreiding van bedrijven (agrarische, maar ook andere functies) in het buitengebied maar verwacht van bedrijven ook iets terug, bijvoorbeeld op het gebied van dierenwelzijn, landschap of milieu.

Planspecifiek

Door de aanleg van de buitenbaan krijgt de productiegerichte paardenhouderij een duurzame toekomst. Uit landschappelijk oogpunt doet de aanleg hiervan geen afbreuk aan het bestaande

kampenlandschap omdat het plangebied door middel van de bestaande houtsingels al aan het zicht wordt onttrokken.

4. Planologische en milieutechnische randvoorwaarden

4.1. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit samen met de AMvB 'Niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM), de ministeriële regeling NIBM, de ministeriële regeling Projectsaldering en de ministeriële regeling Beoordeling luchtkwaliteit in werking getreden.

Projecten die 'niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging, hoeven volgens de nieuwe wet niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Het Besluit NIBM omschrijft het begrip nader: een project dat minder dan 3% van de grenswaarden bijdraagt is NIBM. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor fijn stof en NO₂. Voor woningbouw ligt de 3%-grens op 1.500 woningen.

Door de planontwikkeling worden de trainingsfaciliteiten verbeterd. Het aantal dieren neemt niet toe. Op basis daarvan kan worden geconcludeerd dat uit het oogpunt van het 'Wet luchtkwaliteit' er geen belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan.

4.2. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader wat betreft geurhinder uit dierenverblijven van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (=gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt). Woningen van derden zijn aan te merken als geurgevoelige objecten.

De betreffende normen worden uitgedrukt in odour units (OU_E). De door de wet vastgestelde geurnormen zijn 3,0 OU_E/m³ meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom en 14,0 OU_E/m³ lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom. Gemeenten mogen binnen bepaalde grenzen van de normen van de Wet geurhinder en veehouderij afwijken. Het hanteren van afwijkende normen moet worden onderbouwd met een ruimtelijke visie. In deze ruimtelijke visie moet een relatie worden gelegd met de bestaande en toekomstige geurbelasting.

Ook voor het aspect geur geldt dat door de planontwikkeling de trainingsfaciliteiten worden verbeterd en het aantal dieren niet toe neemt. Ten aanzien van geurhinder heeft de planontwikkeling geen gevolgen.

4.3. Geluidhinder

De Wet geluidhinder regelt de geluidhinder die ontstaat door wegverkeerslawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai vanwege geluidgezoneerde industrieterreinen. Volgens de Wet geluidhinder is het nodig akoestisch onderzoek te verrichten als een geluidgevoelige functie in een geluidszone ligt. Een paardenhouderij is geen geluidgevoelige functie. Derhalve is geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

4.4. Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het onder meer om productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand aan te houden tussen deze activiteiten en 'gevoelige objecten' wordt voldaan aan de wettelijke normen.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van 27 oktober 2004 en de hierin opgenomen Regeling externe veiligheid inrichtingen, geeft aan welke activiteiten/bedrijven risicocontouren kennen, waarmee rekening dient te worden gehouden bij het verlenen van vergunningen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

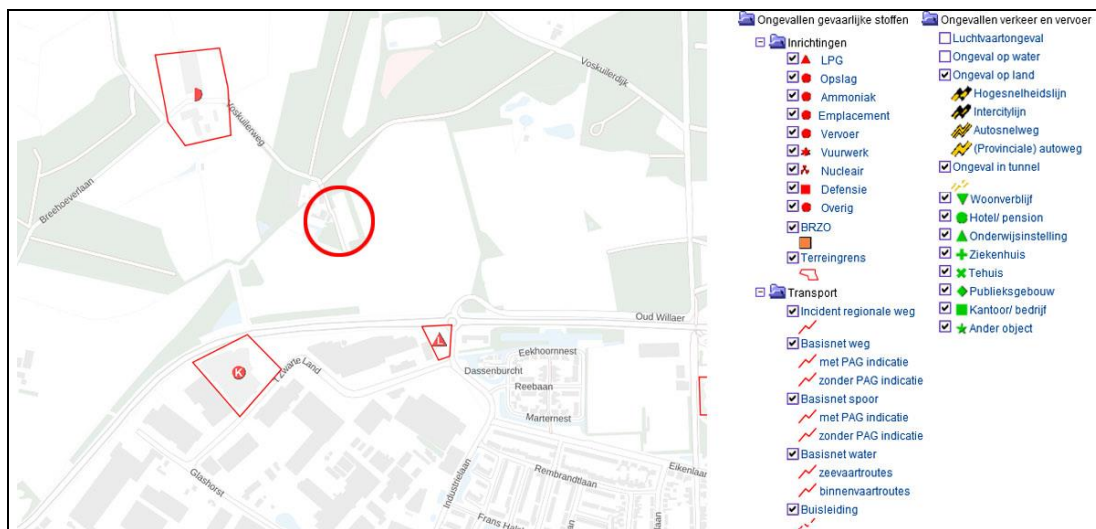
Het Bevi heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in bedrijven tot het aanvaarde maximum te beperken. Het gaat daarbij om het beperken van de kans op en effect van een ernstig ongeval vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen. Op vergelijkbare wijze zijn de aanvaardbare risico's, verbonden aan transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en het transport door buisleidingen, vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de daarbij behorende regelingen. Het doel wordt in Bevi, Bevt en Bevb vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

- Plaatsgebonden risico (PR): Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
- Groepsrisico (GR): Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

In Bevi, Bevt en Bevb zijn de risiconormen (plaatsgebonden risicoafstanden) wettelijk vastgelegd. Binnen deze afstanden mogen geen kwetsbare objecten worden opgericht. Beperkt kwetsbare objecten mogen alleen onder zwaarwegende motieven binnen deze risicoafstanden. Er is in Bevi, Bevt en Bevb geen harde norm voor het groepsrisico vastgesteld. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht.

Derhalve is de risicokaart geraadpleegd. Uit de risicokaart blijkt dat er in de omgeving van het plangebied geen routes, buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of inrichtingen die werken met gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Derhalve zijn er geen belemmeringen voor de planontwikkeling in verband met het aspect externe veiligheid.

Afbeelding 8: Fragment risicokaart.



4.5. Bodemkwaliteit

In artikel 2.4.1, lid 1 van de Bouwverordening is bepaald dat een omgevingsvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. In dit geval worden geen bouwwerken gerealiseerd.

Aan-/afvoer van grond, bouwstoffen etc. naar/van de onderzoekslocatie dient te voldoen aan de regels van het Besluit bodemkwaliteit en het handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie.

4.6. Natuur

Per 1 januari 2017 is de huidige Flora- en faunawet samen met de Boswet en Natuurbeschermingswet vervangen door de Wet natuurbescherming (Wnb). Onder de Wet natuurbescherming vervallen de voormalige tabellen 1, 2 en 3 (Flora- en faunawet) waarin de beschermde soorten zijn opgenomen. Tevens zijn er circa 200 soorten niet langer beschermd en worden enkele bedreigde soorten toegevoegd. De soortenbescherming binnen de Wet natuurbescherming is opgedeeld in de volgende beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Voor alle beschermde soorten geldt een ontheffingsplicht. Het bevoegd gezag (de provincie) kunnen voor de soorten die zijn opgenomen in het 'beschermingsregime andere soorten' vrijstellingsbesluit nemen en hierin onderscheid maken tussen meer en minder strikt beschermde soorten. Omdat te bepalen of kan worden voldaan aan de Wnb is een quickscan¹ uitgevoerd.

¹ Els & Linde B.V., Quick scan ecologie Wittenberg 76 te Scherpenzeel, Hilversum, 4 mei 2022

Gebiedsbescherming

Voor de gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen met een hoge wettelijke bescherming. Hiervoor zijn Natura 2000-gebieden en gebieden onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) opgenomen.

Het Natura 2000-netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en aangemeld onder de Habitatrichtlijn. Beide Europese richtlijnen zijn belangrijke instrumenten om de Europese biodiversiteit te waarborgen. Alle Vogel- of Habitatrichtlijngebieden zijn geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. De overkoepelende naam voor deze gebieden is "Natura 2000-gebied".

De planlocatie maakt geen deel uit van een beschermd gebied en/of locatie betreffende: Natura 2000, Beschermd natuurmonument, Wetland, Nationaal Park, Nationaal Landschap of Natuurnetwerk Nederland. Op een afstand van circa 10 kilometer ligt het Natura2000-gebied Veluwe. Gelet op die afstand zal de aanleg en het gebruik van de buitenbaan geen invloed hebben op de natuurwaarden van dat Natura2000-gebied. Omdat het aantal dieren niet toeneemt en de verkeersaantrekkende werking evenmin wordt vergroot, zal er ook geen sprake zijn van toename van stikstofdepositie. Op ruim 200 meter van de planlocatie zijn enkele gebieden die deel uitmaken van het Gelders Natuurnetwerk. Bij het Gelders Natuurnetwerk is van externe werking geen sprake.

Soortenbescherming

In het plangebied of de directe omgeving daarvan komen beschermde diersoorten van de Wet natuurbescherming voor. Door het gebruik als uitloopweide zijn de natuurwaarden van het plangebied zelf gering. Het plangebied heeft aannemelijk geen essentiële betekenis voor zwaarder en strikt beschermde soorten. Uit de resultaten van de quickscan ecologie is gebleken dat de aanwezigheid van beschermde soorten binnen de planlocatie is uit te sluiten.

Er dient rekening gehouden te worden met de mogelijke aanwezigheid van algemene broedvogels in de begroeiing en bomen rondom de planlocatie. De werkzaamheden dienen gestart te worden buiten het broedseizoen.

Aanbevelingen

Tijdens de werkzaamheden moet voorzichtig worden gehandeld met alle voorkomende flora en fauna (Zorgplicht). Wanneer ondanks zorgvuldig handelen, onderzoek en advies schade lijkt te ontstaan voor beschermde flora en fauna, dient direct contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.

Geadviseerd wordt alle aanwezige vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken) gefaseerd te verwijderen. Dit om bodembewonende dieren de kans te geven in de nabijgelegen omgeving een ander leefgebied te benutten. Er wordt gelegenheid gegeven aan dieren, die tijdens de

werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden.

Daarnaast wordt aanbevolen de planlocatie tijdens de werkzaamheden en in de nieuwe situatie bij voorkeur minimaal te verlichten en hierbij een vleermuisvriendelijke verlichtingswijze toe te passen (amberkleurig licht, lichtbundel nederwaarts richten, toepassen geconvergeerde lichtbundel) en de werkzaamheden in de periode april-oktober tussen zonsopgang en zonsondergang uit te voeren (buiten schemerperiodes). Verder heeft het de voorkeur de werkzaamheden op te starten en uit te voeren buiten het broedseizoen (medio maart tot en met medio juli). Indien de werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd dient voor de aanvang door een ter zake deskundige gecontroleerd te worden of er broedvogels aanwezig zijn.

4.7. Water

Algemeen

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd. De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten. Via de digitale watertoets is beoordeeld of en welke waterbelangen voor het plan relevant zijn. Hieruit zijn geen relevante zaken naar voren gekomen.

Op 26 augustus 2022 is de digitale watertoets doorlopen. Voor de verdere uitwerking en concretisering van de beoogde ontwikkeling, geeft het waterschap aan dat rekening gehouden moet worden met een aantal algemene en gebiedsspecifieke aandachtspunten voor water.

Vasthouden - bergen - afvoeren

Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen

Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar. Voor

het plangebied is grondwatertrap 6 van toepassing, waarbij de GHG en de gemiddelde laagste grondwaterstand (GLG) respectievelijk 40 en 150 cm bedragen (bron: <http://kaarten.gelderland.nl/viewer/app/AtlasGelderland>).

Schoon houden - scheiden - schoon maken

Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen of randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Het waterschap vraagt de initiatiefnemer de beslisboom voor het afkoppelen van verhard oppervlak van het waterschap toe te passen.

Proces

Bij het doorlopen van de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl) is geconstateerd dat er in het plangebied geen belangrijke oppervlaktewateren (zogenaamde primaire of A- watergangen), waterkeringen of gebieden die zijn aangewezen voor regionale waterberging liggen. Dit betekent dat dit plan geen essentiële waterbelangen raakt. Op basis daarvan is op 25 maart 2022 door het waterschap voor het onderhavige plan een positief wateradvies gegeven.

4.8. Archeologie

In de Erfgoedwet die op 1 juli 2016 in werking is getreden zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: "de veroorzaker betaalt".

Uit het vigerende bestemmingsplan blijkt dat voor archeologisch een vrijstelling van 10.000 m² geldt. Alleen wanneer de werkzaamheden dieper dan 30 cm worden uitgevoerd kan een archeologisch onderzoek vereist zijn. Het gehele plan overschrijdt deze vrijstellingsgrenzen niet. Derhalve is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Indien tijdens de werkzaamheden vondsten worden gedaan (scherven, vuursteen, metalen voorwerpen, oude funderingen of opvallende donkere verkleuringen in het gele zand etc.) waarvan men redelijkerwijs mag aannemen dat zij van archeologische betekenis zijn, dient hiervan onmiddellijk melding te worden gemaakt (artikel 5.10 Erfgoedwet).

4.9. Bedrijven en milieuzonering

In planologische procedures waarin de vestiging van bedrijven in de nabijheid van woningen mogelijk wordt gemaakt, moet rekening worden gehouden met ruimtelijk relevante milieuhygiënische aspecten van die bedrijven. Een belangrijk hulpmiddel om hiermee rekening te houden is de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering', die voor het eerst in 1986 verscheen en voor het laatst in 2009 geactualiseerd. In deze brochure is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven.

Milieuozonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Het doel hiervan is enerzijds in ruimtelijke plannen milieuhinder bij woningen (en andere gevoelige functies) te voorkomen, en anderzijds aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van hun bedrijfsactiviteiten: "zware" bedrijven zullen verder van gevoelige bestemmingen worden gesitueerd dan "lichte" bedrijven. In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.

Door middel van richtafstanden geeft de voor vele bedrijfstakken en installaties aan: welke milieuonderwerpen een rol kunnen spelen en welke gemiddelde afstanden tot de woonbebouwing 'passend' zijn. Voor een paardenfokkerij geldt een richtafstand van 50 meter. Binnen die richtafstand zijn geen woningen van derden aanwezig. Uit het oogpunt van milieuozonering zijn er derhalve geen belemmeringen voor de planontwikkeling.

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 6.12. lid 1 Wro dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bouwplan gerealiseerd wordt. Volgens artikel 6.2.1. van het Bro wordt hier in ieder geval de bouw van één of meerdere hoofdgebouwen onder verstaan. De planontwikkeling voorziet niet in de realisatie van hoofdgebouwen. Derhalve is geen exploitatieplan noodzakelijk.

Het plan wordt gerealiseerd door een particuliere initiatiefnemer. Uit de (globale) exploitatieberekeningen blijkt dat het onderhavige bestemmingsplan financieel uitvoerbaar is.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3, van de wet is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing.

Op basis van dit artikel wordt overleg gevoerd met waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Voor wat kleinere plannen kan, in overleg, afgezien worden van dit overleg. De belangen van de Provincie Gelderland, het Waterschap Vallei en Veluwe en het Rijk zijn in dit geval niet in het geding.

Gelet op de afstand tot woningen van omwonenden en het feit dat het plangebied al ten behoeve van de paardenfokkerij worden gebruikt, is afgezien van buurtparticipatie.

6. Conclusie

De gronden waar de buitenbaan wordt gerealiseerd worden in de huidige situatie gebruikt als uitloopweide. De aanleg van de buitenbaan is hierdoor relatief gezien een beperkte ruimtelijke ingreep. Omdat de huidige houtsingels al voor een goede landschappelijke inpassing zorgen, zijn de landschappelijke gevolgen van de planontwikkeling marginaal.

Uit een analyse van de milieuaspecten en de overige randvoorwaarden zijn geen belemmeringen naar voren gekomen die de aanleg van de buitenbaan in de weg staan.

