

Afwegingskader initiatieven woonzorgcombinaties

Met regelmaat komen er verzoeken binnen over het vestigen van woonzorgcombinaties in gemeente Rheden. Om het college van adequaat advies te kunnen voorzien, is dit stroomschema gemaakt. Het schema geeft richting aan het ambtelijk advies. Het evenwicht tussen vraag en aanbod van de betreffende vorm van zorg staat centraal, maar bijvoorbeeld ook draagkracht, spreiding en financiën worden meegewogen. Op basis van deze weging kan het advies worden vormgegeven.

Dit stroomschema komt voor uit het rapport 'Herijking visie wonen, welzijn en zorg 2020'. In dit rapport zijn per doelgroep de verhouding tussen vraag en aanbod gegeven. De doelgroepen die zijn gedefinieerd zijn:

- Ouderen met een psychogeriatrische zorgvraag (bijvoorbeeld dementie)
- Ouderen met een somatische (lichamelijke) zorgvraag
- Lichamelijk gehandicapten
- Verstandelijk gehandicapten
- Cliënten met multiproblematiek (beschermd wonen en maatschappelijke opvang)
- Kinderen en jongeren (18-) die instromen in de jeugdzorg met verblijf.

Vraag en aanbod

Inzicht in vraag en aanbod van woonzorgcombinaties is essentieel voor de gemeente om te sturen. Met het rapport 'Herijking visie wonen, welzijn en zorg 2020' hebben we deze cijfers. Onderstaand is de huidige situatie en prognose gegeven voor vraag en aanbod van de bovenstaande doelgroepen.



Doelgroep	Tekort/overschot (2020)	Tekort/overschot (2040)
Ouderen PG	Overschot (+147)	Tekort (-46)
Ouderen Somatisch	Tekort (-18)	Tekort (-108)
Lichamelijk gehandicapt	Overschot (+54)	Overschot (+54)
Verstandelijk gehandicapt	Tekort (-91)	Tekort (-70)
Multiproblematiek (BW)	Overschot (+69)	Overschot (+133)
Jeugdzorg	Tekort (-148)	Tekort (-94)

Dit is de stand van zaken begin 2020. Over enkele jaren wordt het onderzoek opnieuw uitgevoerd om de cijfers te actualiseren. Tot die tijd zal telkens moeten worden bekeken of er sinds begin 2020 nieuwe woonzorgplekken zijn gerealiseerd. Ook de effecten van de Coronacrisis zijn nog niet duidelijk. Deze zouden effect kunnen hebben op vraag en aanbod van voornamelijk ouderenhuisvesting.

Bij het beantwoorden van de vraag of er behoefte is aan extra plaatsen van dit type zorg is het van belang om naar de trend te kijken. Het kan zo zijn dat er op dit moment een overschot is, maar dat in de (nabije) toekomst juist extra capaciteit wordt gevraagd. Hierop kunnen we tijdig inspelen als gemeente. Het volledige traject van plan tot realisatie kan vele jaren in beslag nemen.

Kwaliteit van zorg

De zorgaanbieder overlegt stukken waaruit de kwaliteit van de zorg blijkt, de deskundigheid van het personeel en de veiligheid van het gebouw. Daarnaast toont de initiatiefnemer aan dat er afstemming in zorgaanbod is geweest met eventuele bestaande aanbieders van hetzelfde of aanverwante typen van zorg.

Minimale vereiste is een bewijs van WTZi-toelating en het overleggen van een kwaliteitskeurmerk voor deze specifieke vorm van zorg.

Leefbaarheid in de wijk (draagkracht)

Elke wijk heeft een bepaalde draagkracht. Deze draagkracht wordt bepaald door de fysieke en sociale leefbaarheid en de veiligheid. In bijlage 1 zijn kaartjes opgenomen waarin de draagkracht per dorp geografisch is weergegeven. Het is van belang dat initiatieven zich voornamelijk vestigen in gebieden waar voldoende draagkracht is.

Daarnaast streven we naar een evenwichtige spreiding over de gemeente. Hierin moet rekening worden gehouden met het bestaande zorgaanbod in verschillende wijken van de gemeente. Het zorgaanbod per CBS-buurt is gegeven in bijlage 2.

Zorgaanbieder/ontwikkelaar zorgt aantoonbaar voor draagvlak in de wijk.

Is het initiatief planologisch inpasbaar?

Initiatieven voor woonzorgcombinaties kunnen al dan niet in het geldende bestemmingsplan passen. Wanneer dit niet het geval is kunnen wij als gemeente

sturen. Er zal dan gemotiveerd moeten worden waarom wordt afgeweken van de bestemming, of de bestemming moet worden gewijzigd om het initiatief doorgang te laten vinden. Hierbij komt een breed scala aan disciplines kijken die gevraagd worden om advies.

Sturing is in een aantal gevallen op dit moment niet mogelijk omdat deze in overeenstemming met het bestemmingsplan zijn. We zijn voornemens het ruimtelijk instrumentarium zodanig aan te passen, dat het nu voorgestelde afwegingskader in meer gevallen kan worden ingezet. Het is mogelijk, dat bij uitvoering van het plan van aanpak blijkt, dat het afwegingskader op planologisch-juridische gronden nog moet worden aangepast.

Druk op gemeentelijke gelden

De financiering van zorg komt uit verschillende wetten voort. Het gaat om de Wet Langdurige Zorg (WLZ), De Zorgverzekeringswet (ZVW), De Jeugdwet en de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO). Vaak is de zorg niet volledig vergoed vanuit deze wetten, maar is er sprake van een eigen bijdrage. Waar de WLZ en ZVW niet berusten op gemeentelijk geld, is dit wel het geval bij de WMO en de Jeugdwet.

Het is belangrijk of het gaat om intramurale of extramurale zorg. Bij het wonen in een instelling (intramuraal) worden de kosten vergoed vanuit de WLZ. Bij het zelfstandig wonen komen veel kosten voor rekening van de WMO. Ijkpunt hierin is of er sprake is van zelfstandige woningen waarin zorg wordt geleverd.

Een zelfstandige woning is een woning met eigen toegang en eigen keuken en toilet. Is er geen sprake van een eigen toegang of wordt de keuken of het toilet gedeeld met de bewoners van andere woningen/kamers? Dan is het een onzelfstandige woning.

Het bovenstaande geldt voor de doelgroepen: Ouderen psychogeriatrisch, ouderen overig, lichamelijk gehandicapt en verstandelijk gehandicapt. Zorg voor de doelgroep multiproblematiek wordt meestal bekostigd vanuit de WMO. Jeugdzorg wordt bekostigd vanuit de Jeugdwet. Binnen de Jeugdwet wordt gewerkt met het woonplaatsbeginsel. Dit betekent dat de gemeente waarin de gezaghebber van de jeugdige woont, financieel verantwoordelijk is voor de bekostiging van de zorg.

Zaken om rekening mee te houden

Bovenstaand stroomschema, met de beschreven criteria zijn doorslaggevend voor het beoordelen van het initiatief. Er zijn daarnaast een aantal zaken waarvan wij als gemeente vinden dat ze van belang zijn. Deze zaken geven niet de doorslag om al dan niet mee te werken, maar moeten wel worden onderzocht in aanloop naar de advisering over het initiatief.

Relatie met de wijk

Bijna elke wijk kent zijn eigen voorzieningen. De relatie tussen deze voorzieningen en het vestigen van het woonzorgcomplex is interessant in de advisering. Zijn er maatschappelijke (bijvoorbeeld dagbesteding of een buurthuis) en commerciële voorzieningen in de wijk, zoals winkels, ruimte voor

ontmoeting, huisarts etc. die (lopend of met het openbaar vervoer) goed toegankelijk zijn voor de nieuwe bewoners? Maar ook, kunnen de voorzieningen in het woonzorgcomplex door buurtbewoners gebruikt worden. In de ideale situatie willen we werken naar een win-winsituatie.

[Voorkeur instellingen met cliënten uit eigen gemeente](#)

Wij willen iets betekenen voor onze inwoners, de inwoners van de gemeente Rheden. De cijfers van vraag en aanbod zijn dan ook opgemaakt op basis van gemeentelijke gegevens. Onze voorkeur gaat uit naar het vestigen van woonzorginitiatieven voor de inwoners van de gemeente Rheden. Wij kijken waar mogelijk ook naar buiten de gemeentegrenzen, maar staan in de eerste plaats aan de lat voor gemeente Rheden en haar inwoners.

Stroomschema



Bijlage 1 Draagkracht in de dorpen (Leefbaarometer 2018)

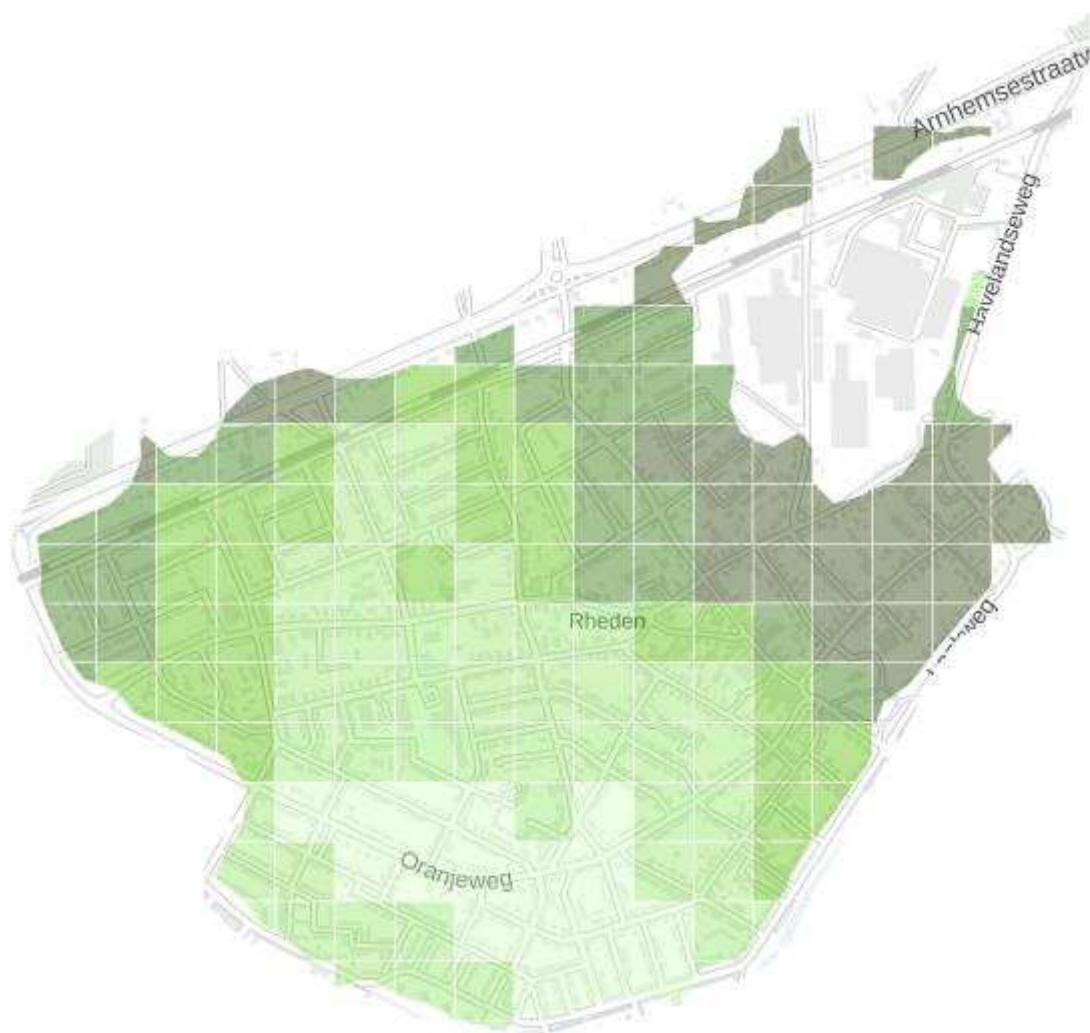
Velp



**Leefbaarheidssituatie,
Schaalafhankelijk, 2018**
Gemeentegrenzen 2018

- Zeer onvoldoende
- Ruim onvoldoende
- Onvoldoende
- Zwak
- Voldoende
- Ruim voldoende
- Goed
- Zeer goed
- Uitstekend

Rheden

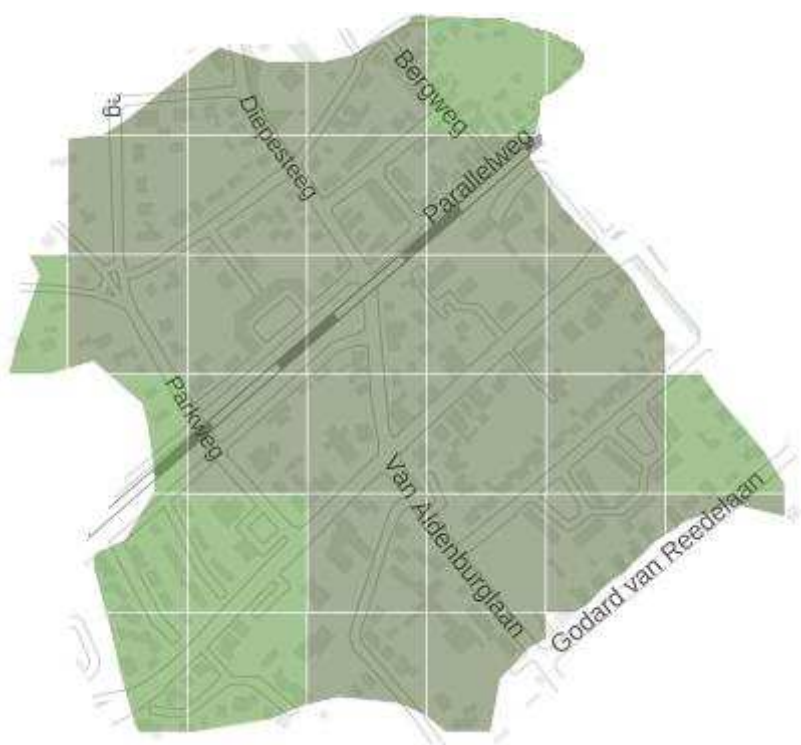


Leefbaarheidssituatie, Schaalafhankelijk, 2018

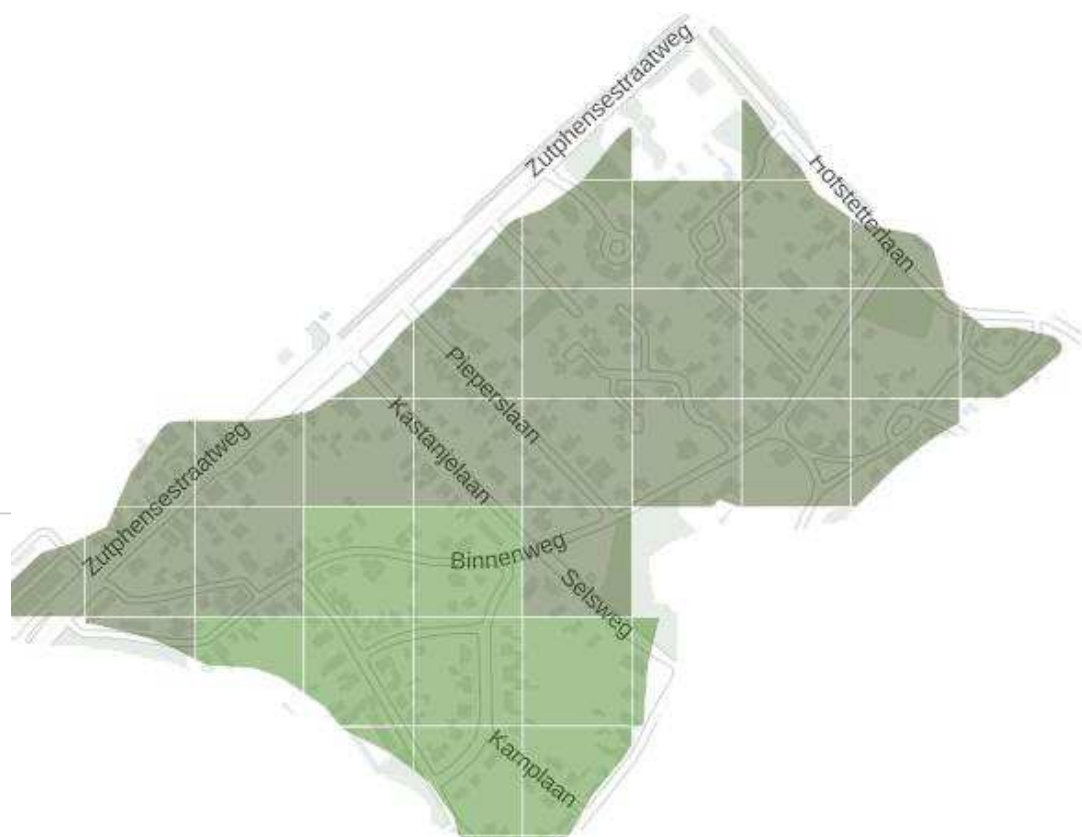
Gemeentegrenzen 2018

- Zeer onvoldoende
- Ruim onvoldoende
- Onvoldoende
- Zwak
- Voldoende
- Ruim voldoende
- Goed
- Zeer goed
- Uitstekend

De Steeg



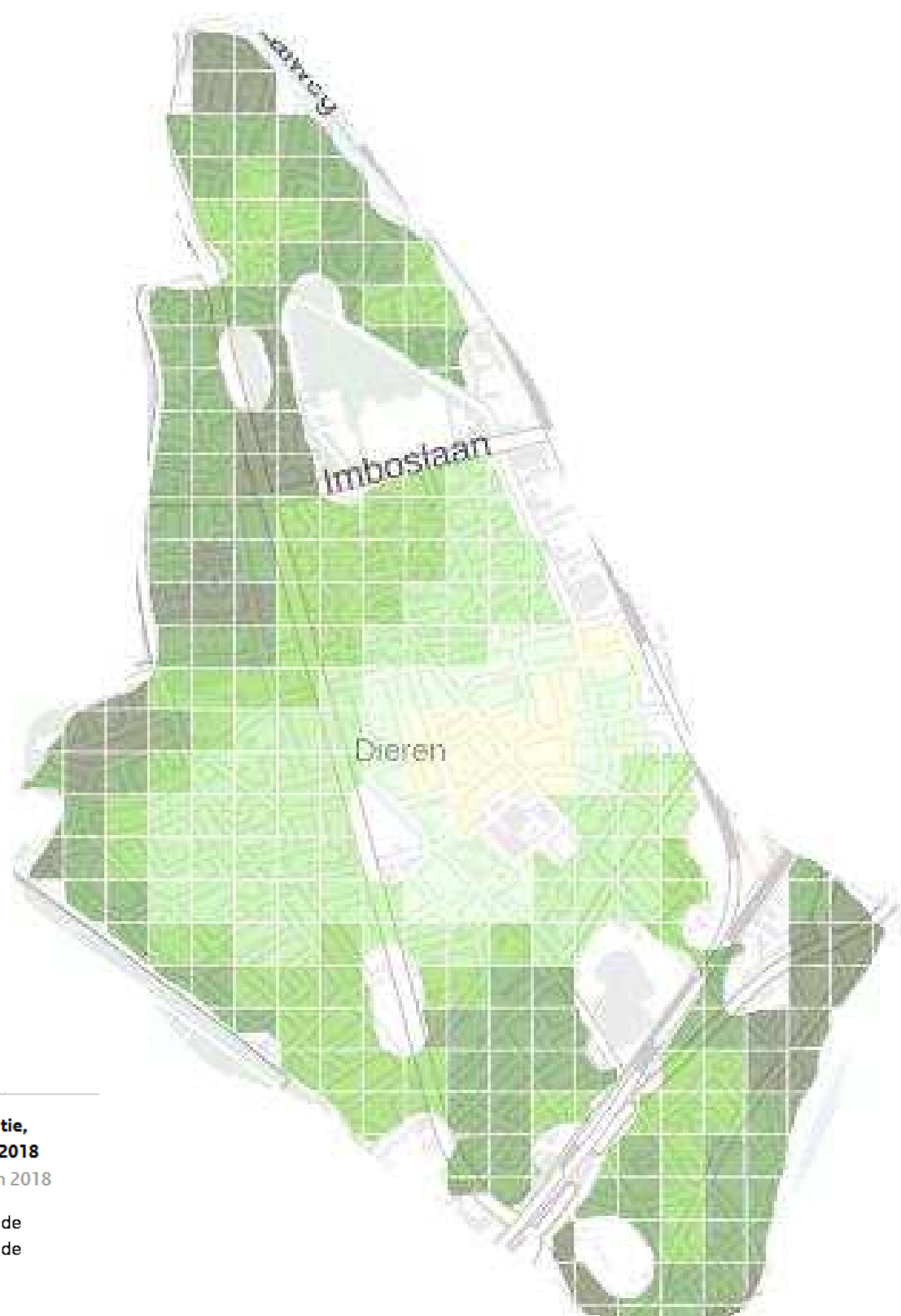
Ellecom



**Leefbaarheidssituatie,
Schaalafhankelijk, 2018**
Gemeentegrenzen 2018

- Zeer onvoldoende
- Ruim onvoldoende
- Onvoldoende
- Zwak
- Voldoende
- Ruim voldoende
- Goed
- Zeer goed
- Uitstekend

Dieren

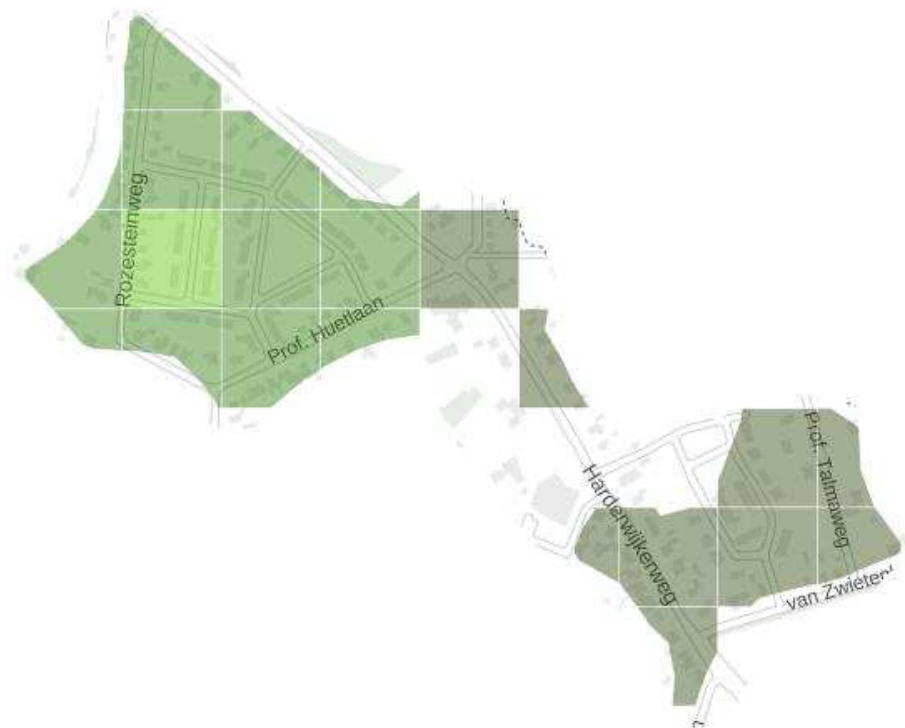


Leefbaarheidssituatie, Schaalafhankelijk, 2018

Gemeentegrenzen 2018

- Zeer onvoldoende
- Ruim onvoldoende
- Onvoldoende
- Zwak
- Voldoende
- Ruim voldoende
- Goed
- Zeer goed
- Uitstekend

Laag-Soeren



Spankeren

Leefbaarheidssituatie, Schaalafhankelijk, 2018

Gemeentegrenzen 2018

- Zeer onvoldoende
- Ruim onvoldoende
- Onvoldoende
- Zwak
- Voldoende
- Ruim voldoende
- Goed
- Zeer goed
- Uitstekend

