

Gemeente Brummen
T.a.v. college van B&W
Postbus 5
6970 AA BRUMMEN

Datum : 30 juli 2021
Ons kenmerk : RB/ROI050/MN/CG/*BPLAAG-SOEREN
Zaakdossier : 21-56596/21-077140
Behandeld door : M. Nitert
Afschrift aan : Archief; Omgevingsdienst Veluwe IJssel; Gemeente Rheden;
Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM), t.a.v.
afdeling Risicobeheersing – Externe Veiligheid; GGD NOG – Team
MMK
Bijlage(n) : geen
Onderwerp : Advies externe veiligheid Bestemmingsplan De Kwekerij, Laag-
Soeren; Gemeente Brummen/Rheden

Geacht college,

Op 16 juni jl. heeft u een verzoek voor een advies bij de VNOG ingediend over het bestemmingsplan De Kwekerij in Laag-Soeren (gemeente Brummen/Rheden). Op de locatie van een voormalig tuincentrum aan het Soerense Zand Zuid 29 is een plan ontwikkeld voor 24 nieuwe woningen. Deze beoogde ontwikkeling is in strijd met de vigerende ruimtelijke planvorming en u vraagt of deze wijziging past binnen de wet- en regelgeving over externe veiligheid. In deze brief geef ik u graag antwoord, waarbij ik de door u toegezonden documentatie heb betrokken. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze adviezen op te volgen, verkleint u de kans op calamiteiten of – als er zich toch een ongeluk voordoet – beperkt u de gevolgen. Het advies van de GHOR is meegenomen in deze brief.

Na realisatie van het plan vindt een grenscorrectie plaats en gaan de gronden in hun geheel over naar de gemeente Rheden. Om die reden ontvangen de gemeente Rheden en de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM) dit advies in afschrift. De gemeente Rheden valt namelijk binnen het grondgebied van de VGGM.

Bij het opstellen van dit advies heb ik gebruik gemaakt van:

- Bestemmingsplan De Kwekerij, Laag-Soeren; Gemeente Brummen/Rheden; d.d. 31 mei 2021
- Provinciale Risicokaart
- Scenarioboek externe veiligheid (www.scenarioboekev.nl)
- Geoviewer VNOG t.b.v. bluswatervoorziening.

Dit advies beperkt zich tot de externe en fysieke veiligheidsaspecten. Er zullen nieuwbouw-werkzaamheden gaan plaatsvinden. Afhankelijk van het moment waarop de grenscorrectie gaat plaatsvinden, verzoek ik u om uw accounthouder in de gelegenheid te stellen te adviseren over het onderdeel 'Bouwen' van de aanvraag voor een omgevingsvergunning. Uw accounthouder is de heer E. Postuma. Hij is te bereiken via telefoonnummer: 088 – 310 6793 en per mail: E.Postuma@vnog.nl.

Advies externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied bevindt zich een hogedruk aardgasleiding (N-559-28). Deze risicobron is niet meegenomen in de toelichting op het bestemmingsplan, maar een beschouwing hiervan is wel op zijn plaats. De aardgasleiding bevindt zich op ongeveer 135 meter van het plangebied.

Voordat ik u van een definitief advies kan voorzien over de externe veiligheid zie ik graag een aanvulling (incl. afweging ten opzichte van het groepsrisico (GR)) hiervan op het bestemmingsplan tegemoet.

Advies over fysieke veiligheid

In de wet- en regelgeving over externe veiligheid wordt een risicobenadering gehanteerd. Toekomstige bewoners zullen daarom op de hoogte moeten zijn van eventueel nadelige effecten van nabij gelegen risicobronnen, zodat zij handelingsperspectief hebben in geval van een calamiteit met bijvoorbeeld een hogedrukaardgasleiding of als gevolg van een brand in de omgeving.

Graag geef u advies over de aspecten bestrijdbaarheid (bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen) en zelfredzaamheid, maar ik start met een advies over duurzaamheid.

Energietransitie

Er zijn Europese 'klimaatafspraken' gemaakt om onder andere de uitstoot van broeikasgassen te beperken. Hierdoor nemen de innovatieve technologische ontwikkelingen van alternatieve brandstoffen en energie een vlucht. Dergelijke ontwikkelingen zijn noodzakelijk, maar zijn niet zonder risico's. Zo vindt er bijvoorbeeld opslag van (zonne-)energie in zogenaamde 'buurtbatterijen' plaats, maar blijkt uit incidenten dat branden in dergelijke installaties een specifieke aanvalsstrategie vergen van hulpverleningsdiensten. Als er ambities zijn voor het toepassen van alternatieve energiebronnen in het plangebied, dan wordt de VNOG (danwel VGGM) hier graag in een zo vroeg mogelijk stadium bij betrokken.

Klimaatadaptatie

Door klimaatveranderingen zullen extreme wateroverlast en extreme warmte vaker voorkomen. Dit heeft gevolgen voor de fysieke leefomgeving van inwoners, waardoor ook rekening moet worden gehouden bij het ontwerp van de bebouwde omgeving. De VNOG (danwel VGGM) denkt hierin graag met u mee. Het 'vergroenen' van de bebouwde omgeving – bijv. het bekleden van daken en gevels met beplanting – kan nieuwe (brand) risico's introduceren.

Bestrijdbaarheid – bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid

Uit de VNOG-Geoviewer blijkt dat het beschikbare primaire bluswater kwetsbaar – maar voldoende – is in de buurt van het plangebied. Op basis van het 'Verkavelingsplan toekomstige situatie' in de toelichting op het bestemmingsplan is het plangebied via de openbare weg voldoende bereikbaar voor hulpverleningsdiensten. Voor wat betreft de bereikbaarheid in het plangebied zelf geef ik u graag het volgende mee ter overweging:

- Centraal in het plangebied worden 'rug-aan-rug' woningen voorzien waar omheen kan worden gereden. Houdt daarbij rekening met eventuele draaicirkels van grotere (hulpverlenings-)voertuigen. De te hanteren draaicirkels kunt u vinden in de 'Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019' en deze is te downloaden via de website (kennisplein) van het IFV.
- Creëer voor ambulances een goede bereikbaarheid door voldoende toe- en uitgangswegen te realiseren. Voor ambulances is het namelijk niet alleen van belang om zo snel mogelijk bij de gebouwen te kunnen komen, maar ook om zo snel mogelijk weer weg te kunnen rijden zonder hinder te ondervinden van andere (hulpverlenings-)voertuigen.
- Ambulances dienen dichtbij gebouwen geparkeerd te kunnen worden. Obstakels op de weg, de stoep en het terrein dienen dus zodanig te worden ingericht dat ambulances snel en goed bij de gebouwen kunnen komen. Het beperken van trappen, paaltjes, drempels, grote bloembakken, e.d. draagt bij aan een goede bereikbaarheid van gebouwen voor ambulances en brancards.
- Zorg voor een eenduidige, duidelijke bewegwijzering, waarbij borden en nummers zodanig zijn geplaatst, dat bij een calamiteit in/bij gebouwen duidelijk is waar de hulpverleners naar toe moeten.

Op basis van het ontwerp lijkt de bereikbaarheid voor (grotere) hulpverleningsvoertuigen voldoende geborgd, maar de planvorming bevindt zich nog niet in de (definitieve) uitvoeringsfase. Mocht u twijfels hebben over het beschikbare bluswater en/of de bereikbaarheid, neemt u dan contact op met uw accounthouder, de heer E. Postuma.

Zelfredzaamheid

Het plangebied valt vermoedelijk niet geheel binnen het bereik van de bestaande WAS-palen. Het ministerie gaat op termijn deze wijze van alarmering in Nederland uitfasen. De zelfredzaamheid van de burgers binnen uw gemeente kan vergroot worden door het gebruik van NL-alert. Hierop wordt door de overheid de komende jaren verder geïnvesteerd. Burgers zullen echter zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>).

Andere maatregelen die getroffen kunnen worden om de zelfredzaamheid te vergroten:

- Tref voorzieningen waarmee de (mechanische) ventilatie – evt. op afstand – afgeschakeld kan worden, als sprake is van een incident waarbij een toxische gaswolk ontstaat of een brand waarbij sprake is van grote rookvorming in de omgeving van het plangebied.
- Attendeer burgers op deelname aan 'HartslagNU'/ 'Stan the CPR Network'. Dit is een hulpsysteem waarbij vrijwilligers opgeroepen kunnen worden om iemand te reanimeren (met AED), in afwachting van een ambulance. Deelname hieraan kan levens redden.
- Plaats een AED op een strategische locatie. In geval van een circulatiestilstand wordt – door z.s.m. te defibrilleren – de overlevingskans van de betreffende persoon vergroot. Als deze AED aan een buitenmuur wordt bevestigd en beschikbaar wordt gesteld voor algemeen gebruik, kan deze AED ook gebruikt worden bij nood in de omgeving van het plangebied.
- Plaats een Stop de bloeding-set naast de AED. Dit is een pakketje met extra hulpmiddelen om bloedingen te stoppen. Omstanders en niet-medische hulpverleners kunnen de overlevingskansen van slachtoffers met ernstig bloedverlies aanzienlijk verhogen als deze direct adequaat worden gestelpt. Alledaagse verwondingen waarbij levensbedreigend bloedverlies optreedt, kunnen bijvoorbeeld een val door een glazen deur of (ernstige) open botbreuken zijn.

Ik adviseer u om initiatiefnemer en burgers te wijzen op bovengenoemde mogelijkheden.

Zelfredzaamheid – natuurbrandrisico

Het plangebied sluit met één zijde nagenoeg aan op een bosrijke omgeving. Daarom maak ik graag – conform art. 10 van de Wet veiligheidsregio's – gebruik van mijn adviestaak en wil ik u het volgende meegeven. Het gaat dan met name over de mate van zelfredzaamheid van de aanwezige personen in het plangebied. Natuurbrandpreventie in de omliggende bosschage vragen nadrukkelijk aandacht.

Zaken waarmee de veiligheid kan worden vergroot, kunnen zijn:

- Het beperken van brandrisicovolle vegetatie (soort, samenstelling en compartimenten) rondom objecten. Denk dan aan het inrichten van bufferzones met bijvoorbeeld loofhout waardoor de kans op uitbreiding naar bouwwerken wordt verkleind.
- Door voldoende afstand te creëren tussen vegetatie en bouwwerken kan de kans op branduitbreiding (naar het bos of naar het bouwwerk) worden verkleind.
- Tref fysieke maatregelen die de ontvluchting van het plangebied en de bouwwerken verbeteren.

Uiteraard denkt de VNOG graag met u – en de initiatiefnemer(s) – mee in mogelijke oplossingen in het kader van FireWise. U kunt hierover in contact treden met mijn collega C. Kok. Hij is te bereiken via telefoonnummer: 06 – 5134 0856 en per mail:

C.Kok@vnog.nl.

Gezondheidsaspecten

In de documentatie heb ik uw toelichting gelezen over geluid, stof, etc. Ik kan niet beoordelen of u de ontwikkeling van deze woningen door het team Medische Milieukunde (MMK) van de GGD Noord- en Oost-Gelderland heeft laten toetsen of dat er uit wordt gegaan van generieke beleidsuitgangspunten. Indien het laatste is toegepast, adviseer ik u om het team MMK bij de planvorming te betrekken. Wellicht kunnen zij u nog voorzien van een (maatwerk)advies en/of praktische tips m.b.t. deze ontwikkeling. U kunt hen benaderen via: 088 – 443 3000 en per mail via: mmk@ggdnog.nl. Het Team MMK ontvangt dit advies ook in afschrift.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Of wilt u overleggen? Bel of mail dan gerust met Marijke Nitert (telefoonnummer: 088 – 310 7411 of email: m.nitert@vnog.nl).

Fijn als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen wij daar rekening mee houden in onze preparatie. De vereiste basis voor een goede brandweezorg legt u door in contact te blijven met uw accounthouder.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



W.J.C. van der Worp
teamleider Omgevingsveiligheid