



Raadsvoorstel

portefeuillehouder
R. Haverkamp

begrotingsprogramma
3 Gebiedsontwikkeling

draagt bij aan Global Goal(s)
 8 Eerlijk werk en economische groei

b en w-vergadering
5 oktober 2021

agendapunt
0

bijlage(n) ter inzage
2

rol raad
Besluitvormend

soort document

voorbereidende vergadering
16 november 2021

agendapunt

Raadsvergadering
23 november 2021

agendapunt

onderwerp

Ontwerp 'verklaring van geen bedenkingen' t.a.v. het aanleggen/ realiseren van een dierenbegraafplaats aan de Bockhorstweg 8 te Spankeren.

INHOUD VOORSTEL

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor een dierenbegraafplaats op het perceel Bockhorstweg 8 te Spankeren af te geven volgens bijgevoegd concept besluit;
2. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen (inclusief bijlagen) vrij te geven voor tervisielegging

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Instemmen met het realiseren van een dierenbegraafplaats in afwijking van het geldende bestemmingsplan.

Het plan houdt de realisering van een dierenbegraafplaats met een oppervlak van circa 1.250 m² binnen het bouwvlak gelegen op het perceel. De begraafplaats is voorzien op de locatie van de reeds gesloopte varkensschuur. Bij de dierenbegraafplaats wordt in bestaande bebouwing een ontvangstruimte ingericht en worden parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd.

2 Wat is de aanleiding?

Aan de Bockhorstweg 8 te Spankeren is een agrarisch bedrijf gevestigd. Op het bedrijf worden melkkoeien en jongvee gehouden. Tot voor enkele jaren geleden hield initiatiefnemer tevens vleesvarkens. Vanwege aangescherpte milieueisen dienen vleesvarkens in emissiearme stallen gehuisvest te worden. Dit was de aanleiding voor initiatiefnemer om het houden van vleesvarkens vijf jaar geleden te beëindigen.

Het arbeidsinkomen op het bedrijf wordt sterk bepaald door de omvang van het veebedrijf. Meer dieren betekent over het algemeen een hoger arbeidsinkomen. Schaalvergroting betekent dat het bedrijf gevoeliger wordt voor marktrisico's. Het houden van meer melkkoeien is voor de initiatiefnemer geen logische keuze, daarom kiest initiatiefnemer voor verbreding van de bedrijfsactiviteiten.

Een sterke nevenactiviteit zorgt voor een toename van het arbeidsinkomen en spreiding van de bedrijfsrisico's. Initiatiefnemer heeft het voornemen om naast de veehouderij een

Dierenbegraafplaats voor kleine huisdierente exploiteren.

Het plan voorziet in het volgende:

- Inrichten van een deel van het perceel als dierenbegraafplaats
- Inrichten van bestaand (niet-monumentaal) gebouw als ontvangstruimte en showroom
- Aanleggen van 8 parkeerplaatsen voor bezoekers
- Groene (her)inrichting van het perceel / de aanleg van nieuwe natuur.

Het aanleggen / realiseren van een dierenbegraafplaats past niet binnen het geldende bestemmingsplan.

De afwijking van het bestemmingsplan zal vorm krijgen via een 'omgevingsvergunning buitenplanse afwijking', ook wel Wabo-projectbesluit genoemd. Voor deze procedure moet de gemeenteraad allereerst een ontwerp 'verklaring van geen bedenkingen' afgeven.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

het plan is getoetst aan het ruimtelijke beleid.

Op het perceel is een rijksmonument aanwezig, te weten de woning bij de boerderij, deze wordt echter in dit plan ongemoeid gelaten.

Speciale aandacht gaat uit naar de inpassing van deze toevoeging in het landschap. Daartoe is een inrichtingsplan opgesteld.

Geldend beleid

Het aanleggen/realiseren van een dierenbegraafplaats past niet binnen de voorschriften van het geldende bestemmingplan Landelijk gebied.

Vanwege strijdigheid met het vigerende plan is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld om de gewenste activiteiten planologische mogelijk te maken.

Eerder hebben wij middels een intentieovereenkomst aangegeven planologische medewerking te willen verlenen omdat:

- De dierenbegraafplaats binnen de gemeente Rheden de enige in zijn soort is;
- De dierenbegraafplaats niet genoemd wordt als nevenactiviteit maar wel past binnen de geest van het bestemmingsplan;
- De dierenbegraafplaats een aantoonbaar bedrijfseconomisch ondergeschikt onderdeel van het bedrijf vormt en dat ook blijft;
- De nevenactiviteit heeft minder impact dan andere nevenactiviteiten die wel zijn toegestaan binnen het bestemmingsplan;
- Haalbaarheid van het voornemen voldoende wordt gemotiveerd;
- Er sprake is van een goede landschappelijk inpassing.

Het plan is getoetst aan wetgeving en beleid op het gebied van bodem, milieu, cultuurhistorie, landschap, stedenbouw, natuur en verkeer.

Hierbij zijn geen belemmeringen naar voren gekomen, die in dit stadium tot een afwijzing van het plan zou moeten leiden.

Toetsing

Met de nieuwe functie, en de wijze waarop daaraan door de initiatiefnemer invulling zal worden gegeven treedt er geen aantasting op van de bestaande agrarische hoofdfunctie van het perceel en het op het perceel gelegen rijksmonument.

De nieuwe functie wordt op een goede wijze ingepast in de historische- en landschappelijke context.

Ook uit de toetsing aan overige wetgeving en beleid (zoals verkeer, milieu, bodem) zijn geen belemmeringen naar voren gekomen om aan het plan mee te werken.

Conclusie

Concluderend kan worden gesteld dat de ontwikkeling past in het geldende beleid op het gebied van ruimtelijke ordening en erfgoed. Het plan is zorgvuldig vormgegeven, waarbij op een goede manier rekening is gehouden met de bestaande kwaliteiten op het gebied van natuur, landschap en cultuurhistorie.

Om deze redenen willen wij in principe aan het plan meewerken.

4 Wat willen wij bereiken?

Van het geldende bestemmingsplan Landelijk gebied afwijken zodat het mogelijk wordt om een dierenbegraafplaats te realiseren op perceel Bockhorstweg 8 te Spankeren.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

De medewerking zal in het voorliggende geval worden verleend door middel van een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking als bedoel in artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit wordt ook wel een Wabo-projectbesluit genoemd. In feite komt het er op neer dat de gemeenteraad het college machtigt om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. De procedure is deels vergelijkbaar met een herziening van het bestemmingsplan.

Ter motivatie van deze omgevingsvergunning is een ruimtelijke onderbouwing vereist. Daarbij is het een vereiste dat de gemeenteraad heeft verklaard, dat deze geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van omgevingsvergunning.

Voordat de definitieve omgevingsvergunning en de definitieve verklaring van geen bedenkingen kunnen worden verleend/afgegeven, moeten alle stukken als ontwerp ter inzage worden gelegd.

Dat houdt in de ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken, de ontwerp-omgevingsvergunning van het college en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen van de raad.

Op de stukken kunnen zienswijzen worden ingediend. Daarna volgt een tweede terinzagelegging van alle stukken in definitieve vorm. Ook de definitieve verklaring van geen bedenkingen valt daaronder. Deze moet wederom afgegeven worden door de raad. Door recente jurisprudentie kan dit niet meer worden gedelegeerd aan het college.

Verder wordt naar initiatiefnemer ter ondertekening een planschadeovereenkomst gezonden. Hierin is afgesproken dat eventueel te vergoeden planschade als gevolg van de vergunning, voor rekening van initiatiefnemer komt.

6 Wat zijn de financiële consequenties?

Voor de gemeente zijn er geen kosten. De procedurekosten worden gedekt door de leges.

Overige kosten worden in rekening gebracht bij initiatiefnemer.

7 Wat zijn de risico's?

Er worden op dit moment geen concrete risico's verwacht. In het kader van de verdere procedure kan blijken dat het plan vanwege bijvoorbeeld wettelijke, beleidsmatige of politieke belemmeringen niet haalbaar blijkt of alleen in gewijzigde vorm kan doorgaan.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Dit wordt duidelijk nadat het ontwerpbesluit ter inzage heeft gelegen.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Als de gemeenteraad volgens het voorstel heeft besloten, wordt het ontwerpbesluit ter inzage gelegd en kunnen belanghebbenden een zienswijzen naar voren brengen.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Nadja Renkema,
secretaris.

Ontwerp-raadsbesluit

De raad van de gemeente Rheden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 oktober 2021

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en in het bijzonder op artikel 2.12 lid 1, sub a onder 30 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

gelet op de Ruimtelijke Verordening Gelderland;

overwegende;

dat een aanvraag om omgevingsvergunning is ingekomen voor het afwijken van het bestemmingsplan Landelijk gebied ten behoeve van de aanleg / realisatie van een dierenbegraafplaats aan de Bockhorstweg 8 te Spankeren;

dat een ruimtelijke onderbouwing ter motivatie van de aanvraag is opgesteld genaamd 'Ruimtelijke onderbouwing Bockhorstweg 8 te Spankeren';

dat het verlenen van bedoelde omgevingsvergunning alleen mogelijk is nadat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft afgegeven;

dat de verklaring van geen bedenkingen alleen kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening;

dat de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarin op alle relevante omgevingsaspecten in voldoende mate wordt ingegaan;

dat de gemeenteraad een ontwerp van een verklaring van geen bedenkingen voor afwijking van het bestemmingsplan dient afgegeven, alvorens het ontwerpbesluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning ter inzage kan worden gelegd;

dat de raad na bedoelde terinzagelegging dient te besluiten over het definitief afgeven van de verklaring van geen bedenkingen;

b e s l u i t :

de ontwerpverklaring van geen bedenkingen vast te stellen voor het aanleggen/ realiseren van een dierenbegraafplaats op het erf van de boerderij gelegen aan de Bockhorstweg 8 te Spankeren.

De Steeg, 16 november 2021

De raad voornoemd,

voorzitter.

griffier.