

Beschikking omgevingsvergunning
Nummer 0269202000288

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

gezien de op 24 juni 2020, van Wielink Groep B.V. ontvangen aanvraag om een omgevingsvergunning voor het aanleggen van een zonnepark met een instandhoudingstermijn van 25 jaar, bestaande uit:

- het plaatsen van zonnepanelen
- het bouwen van een hekwerk
- het bouwen van een trafostation en
- het aanleggen van verharding, bekabeling en beplanting

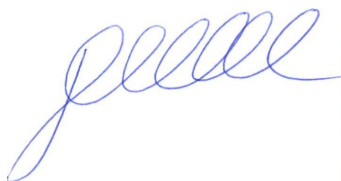
op het perceel kadastraal bekend gemeente Oldebroek sectie S nummers 557 en 558, nabij knooppunt A28 in Hattemerbroek;

besluiten

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen van zonnepanelen, het bouwen van een hekwerk en trafostation en het aanleggen van verharding, bekabeling en beplanting, zoals het is uitgewerkt in de bij deze beschikking behorende gewaarmerkte documenten en plaatsvindt op het perceel nabij knooppunt A28 in Hattemerbroek, kadastraal bekend gemeente Oldebroek sectie S nummers 557 en 558
- dat deze omgevingsvergunning betrekking heeft op de onderdelen zoals bedoeld in de Wabo
 - o art. 2.1 lid 1 onder a: het bouwen (zonnepanelen, trafostation, hekwerk);
 - o art. 2.1 lid 1 onder b: het uitvoeren van een werk (aanleggen van beplanting, bekabeling en verharding);
 - o art. 2.1 lid 1 onder c: het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (gebruik als zonnepark op agrarisch bestemde grond en het plaatsen van bouwwerken in een zone bestemd voor de hoogspanningsleiding);
- Dat met de bevoegdheid van artikel 2.23 van de Wabo wordt bepaald dat aan deze omgevingsvergunning een maximale instandhoudingstermijn van termijn 25 jaar is verbonden, ingaand op de dag nadat deze omgevingsvergunning is verzonden.
- dat de in de bijlage weergegeven informatie over de rechtsbescherming, de documenten uit de documentenlijst, de voorschriften en de toelichting deel uitmaken van deze beschikking.

Oldebroek, 22 april 2022

Namens burgemeester en wethouders,



F.P. Witteveen
Teammanager Ruimte

**Bijlage bij beschikking omgevingsvergunning
Nummer 0269202000288**

Informatie over de rechtsbescherming en daaruit volgend risico

Als u of een andere belanghebbende het niet eens is met dit besluit, kunt u of de andere belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit hiertegen beroep instellen bij de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, postbus 9030, 6800 EM te Arnhem. Daarvoor is in het algemeen griffierecht verschuldigd. In afwachting van een uitspraak op het beroepsschrift kan aan de Voorzieningenrechter van de rechtbank om schorsing of een andere voorlopige voorziening worden gevraagd. In het beroepsschrift vermeldt u tenminste:

- uw naam, adres, datum en ondertekening;
- een omschrijving van het besluit waar het beroep tegen gericht is;
- de reden waarom u beroep instelt.

Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt in werking de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (zie hiervoor), tenzij een belanghebbende tegen de inwerkingtreding om een voorlopige voorziening verzoekt bij de rechtbank Gelderland.

Intrekken vergunning

Het bevoegde gezag (de gemeente) kan deze beschikking (vergunning) bij besluit geheel of gedeeltelijk intrekken, in de gevallen zoals genoemd in artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Documentenlijst:

- aanvraagformulier, publiceerbare versie
- aanvulling formulier vergunningaanvraag, onderdeel uitvoeren van een werk, d.d. 14-10-2020
- advies Veiligheidsregio, d.d. 22-12-2020
- advies veiligheidsregio sleutelbuis, d.d. 14-01-2021
- rapport 201190, quickscan natuur, d.d. 05-2020
- rapport, AERIUS, Rx1rfEYmin9U, berekening stikstofdepositie bouwfase, d.d. 20-10-2020
- rapport, AERIUS, S4MFguXK7ihQ, berekening stikstofdepositie aanlegfase, d.d. 20-10-2020
- rapport landschap E kwadraat, d.d. oktober 2020
- rapport, Noorman 22010436.N02, berekening stikstofdepositie, d.d. 20-10-2020
- rapport, reflectieonderzoek, d.d. 10-12-2020
- rapport, reflectieonderzoek, bijlage modelberekeningen trein
- rapport, reflectieonderzoek, bijlage modelberekeningen vrachtwagen
- rapport, reflectieonderzoek, bijlage modelberekeningen auto
- rapport, ruimtelijke onderbouw v. 3 102058, d.d. 03-12-2020
- tekening 20025R-0004, situatie zonneveld met akkoord Qirion, d.d. 15-10-2020
- tekening 20025R-0004, situatie, d.d. 25-02-2022
- tekening 20025R-0004-1, situatie zonneveld, details, 03-12-2020
- tekening 20025R-0008, Hekwerk, d.d. 03-05-2020
- tekening 20025R-0009, Loopdeur, d.d. 03-05-2019
- Tekening 20025R-0010, Toegangspoort, d.d. 03-05-2020
- tekening 20025R-0012, doorsnede zonnepanelen, d.d. 25-02-2022
- tekening 20025R-0013, transformatorbehuizing, d.d. 15-10-2020
- watertoets, d.d. 09-06-2020

Voorschriften

Voorschriften algemeen

1. De volgende kennisgevingen over de uitvoering van het werk stuurt de vergunninghouder per e-mail aan handhaving@oldebroek.nl. Bij het onderwerp altijd het zaaknummer 0269202000288 vermelden.
 - a. Vooraf een bericht wanneer het werk zal starten en na uitvoering dat de werkzaamheden gereed zijn;
 - b. Wanneer het bouwwerk is uitgezet. Als het bouwtoezicht het uitzetwerk heeft goedgekeurd en de peilhoogte van het bouwwerk heeft aangegeven mag het werk worden voortgezet;
 - c. de aanvang van eventueel benodigd grondverbeteringswerk.
2. Het afschrift van deze beschikking met de bijbehorende documenten (hierna vergunning) moet op de werklocatie (eventueel digitaal) beschikbaar zijn en, als dat wordt gevraagd, aan de toezichthouder worden voorgelegd;
3. De werkzaamheden, de bouwwerken, de werken geen bouwwerken zijnde, en het gebruik van het erf moeten worden uitgevoerd zoals in deze vergunning is aangegeven. Voorgenomen afwijkingen van deze vergunning mogen alleen worden uitgevoerd na schriftelijke goedkeuring van het bevoegde gezag (hierna gemeente);
4. Wijziging van de vergunninghouder moet schriftelijk worden doorgegeven aan de gemeente;
5. De vergunninghouder zorgt dat de nodige maatregelen worden genomen voor de veiligheid van personen, roerende- en onroerende goederen in het werkgebied. Als de situatie dat vraagt worden de te treffen maatregelen vooraf met een bouw- of sloopveiligheidsplan inzichtelijk gemaakt. Het is verboden veiligheidsmaatregelen op te heffen zolang zij uit veiligheidsoogpunt nodig zijn.

Voorschriften ten aanzien van het afwijkend planologisch gebruik:

1. De twee entreepoorten worden voorzien van een sleutelbuis met daarin een sleutel van de poort, om het toetreden van de brandweer bij brand mogelijk te maken. De sleutelbuis wordt uitgevoerd conform het document "veiligheidsregio advies sleutelbuis, d.d. 14-01-2021". Het zonnepark wordt niet eerder in gebruik genomen dan nadat de sleutelbuis is aangebracht.
2. De tekening 20025R-0004, situatie, d.d. 25-02-2022 bevat een geel gestreepte aanduiding voor landschappelijke inpassingsmaatregelen. Ter plekke van deze aanduiding wordt de landschappelijke inpassing aangeplant, op de volgende manier:
 - a. De geel gestreepte smalle strook, langs de A28 wordt geheel aansluitend beplant met verschillende soorten struweel, te kiezen uit de soorten: gele kornoelje, grauwe wilg, katwilg, kardinaalsmuts, meidoorn en sleedoorn. Deze beplantingsstrook wordt minstens 4 meter breed over de gehele lengte aangelegd;
 - b. De geel gestreepte brede strook, voor zover gelegen onder de hoogspanningsleiding, wordt ingezaaid met een meerjarig bloeiend kruidenmengsel, in de vorm van de zonnetafels.uiterlijk 2 jaar nadat deze omgevingsvergunning is verzonden zijn deze landschappelijke maatregelen getroffen. Nadat de landschapsmaatregelen onder 2a en 2b zijn getroffen, worden ze in stand gehouden.
3. De omgevingsvergunning is aangevraagd en verleend voor een periode van 25 jaar ingaand op de dag nadat deze omgevingsvergunning is verzonden. Uiterlijk 6 maanden nadat deze periode is beëindigd, zijn de panelen met constructies, het transformatorgebouw, de verharding, de bekabeling en het hekwerk verwijderd en worden vanaf dan verwijderd gehouden.
4. Direct onder de hoogspanningsleiding worden geen zonnepanelen geplaatst;
5. de gemiddelde hoogte van de zonnepanelen, zoals bedoeld in het lichtreflectie-onderzoek, is alleen hoger dan 1,5 meter, wanneer hierover de rapportage van een deskundig, aanvullend

- onderzoek naar lichtreflectiehinder aan de gemeente is gestuurd en de gemeente deze rapportage heeft goedgekeurd;
6. De hellingshoek van de panelen is 15 graden. De hellingshoek mag hiervan maximaal 2 graden afwijken, naar boven of naar onder, mits een rapportage van een aanvullend, deskundig onderzoek naar lichtreflectiehinder aan de gemeente is gestuurd en de gemeente deze rapportage heeft goedgekeurd;
 7. De panelenrijen worden, conform de blauwe aanduiding op de tekening 20025R-0004, situatie, d.d. 25-02-2022, geplaatst met een oriëntatie ten opzichte van het noorden van 230 graden (Azimut).
 - a. In afwijking hiervan mag de hoek tussen 210 en 230 graden (Azimut) bedragen (zoals duidelijk wordt door de roze aanduiding op de tekening 20025R-0004, situatie, d.d. 25-02-2022), mits een rapportage van een aanvullend onderzoek naar lichtreflectiehinder aan de gemeente is gestuurd en de gemeente deze rapportage heeft goedgekeurd;

Toelichting

Toelichting procedure

- Gelet op de aanvraag en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.
- Voor de voorbereiding van dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgens Hoofdstuk 3 paragraaf 3.3. van de Wabo gevolgd.
- De gemeenteraad heeft in 2014 met een raadsbesluit categorieën van gevallen vastgesteld waarvoor een Verklaring van een bedenkingen (Vvgb) zoals bedoeld in art. 2.27 van de Wabo niet is benodigd;
- Bij die categorieën is aangegeven dat geen Vvgb is benodigd wanneer een plan past binnen recent (maximaal 5 jaar oud) vastgesteld raadsbeleid.
- Het plan is getoetst aan het vastgestelde beleidskader voor grootschalige duurzame energie opwekking. In overleg met de gemeenteraad is met de aanvrager een overeenkomst gesloten over de in het beleidskader vereiste financiële- en eigendoms participatie. Volgens ons college past het aangevraagde project daarmee binnen dit beleidskader. Daarom is geen Vvgb van de raad benodigd;
- De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 2 maart 2022 tot en met 12 april 2022. Tijdens de ter inzagelegging van het ontwerp zijn geen zienswijzen ontvangen.
- De beschikking (vergunning) is ten opzichte van de ontwerpbeschikking niet inhoudelijk gewijzigd.
- De aanvraag is conform artikel 6.8 van het Besluit omgevingsrecht en artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voor overleg toegestuurd aan het waterschap en de provincie Gelderland. Zij kunnen instemmen met de aanvraag.
- Overeenkomstig artikel 4:15, tweede lid, a, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is met schriftelijke toestemming van de aanvrager de beslistermijn meerdere malen verlengd.
- Naar aanleiding van de aanvankelijk onvolledige aanvraag is op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de gelegenheid geboden de aanvraag aan te vullen. Op grond van artikel 4:15, eerste lid, van de Awb is de beslistermijn voor de aanvraag hierdoor opgeschort.
- Na aanvulling bevat de aanvraag, gelet op artikel 2.7 tot en met 2.9a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en volgens paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor), voldoende informatie voor een goede beoordeling. De aanvraag voldoet daarmee aan de criteria voor het in behandeling nemen.
- De aanvraag gaat om een plan waarvoor op grond van artikel 6.12 Wro juncto artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening geen exploitatieplan hoeft worden vastgesteld.
- Het plan is bekend onder het identificatienummer: NL.IMRO.0269.OV240-VG01

Toelichting inhoudelijk

- De aanvraag is ingediend met het oog op de volgende onderdelen uit de Wabo:
 - o Art. 2.1 lid 1 onder a: het bouwen van een bouwwerk;
 - o Art. 2.1 lid 1 onder c: handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- De aanvraag houdt in een verzoek om een zonnepark te realiseren met een instandhoudingstermijn van 25 jaar.
- Het plan is gelegen op grond met een agrarische bestemming. In het bestemmingsplan is bepaald dat het aanleggen van verharding en het aanbrengen van beplanting vergunningplichtig is. Daarom is de aanvraag in overleg met de aanvrager tevens opgevat als een verzoek om een vergunning te verlenen zoals bedoeld in de Wabo:
 - o Art. 2.1 lid 1 onder b: het uitvoeren van een werk.

- De aangevraagde activiteit staat niet als vergunningvrij in het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermeld, daarom is een omgevingsvergunning vereist voor het plaatsen van zonnepanelen en het bouwen van een hekwerk en trafostation en het aanleggen van verharding en beplanting.
- Omdat het plan gedeeltelijk onder een hoogspanningsmast ligt, is advies gevraagd aan de beheerder daarvan (Qirion). Het is niet mogelijk om zonnepanelen onder de leiding aan te leggen. Het plan bevat hierom geen zonnepanelen onder de hoogspanningsmast.
- De Omgevingsverordening van de provincie bevat geen rechtstreeks werkende normen. De aanvraag is niet in strijd met de Omgevingsverordening. Er is geen Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) als bedoeld in artikel 4.3, derde lid Wro vastgesteld of in voorbereiding. Op 11 november 2015 heeft de provincie Gelderland de Omgevingsverordening vastgesteld en deze is op 22 december 2015 gepubliceerd.
- Er is gelet op artikel 2.10 tot en met 2.20 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarin staan de weigeringsgronden van de omgevingsvergunning;
- op basis van de overgelegde gegevens is het aannemelijk dat de aanvraag voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.
- op basis van de overgelegde gegevens is het aannemelijk dat de aanvraag voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven bij de bouwverordening gemeente Oldebroek.
- De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied 2007, te weten
 - o artikel 3.1, de bestemming agrarisch 1. Het plan is strijdig omdat het exploiteren van een zonnepark niet past binnen de begripsomschrijving van het agrarisch gebruik zoals dit hier is vereist.
 - Het college van b en w kan een omgevingsvergunning verlenen in strijd met deze bepaling van het bestemmingsplan, met de bevoegdheid van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo. Dit kan alleen wanneer geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening.
 - De aanvrager heeft een ruimtelijke onderbouwing opgesteld om aan te tonen dat geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. Deze onderbouwing wordt door de gemeente gevolgd, met uitzondering van de motivatie voor zover die ziet op de eisen omtrent participatie uit het gemeentelijk beleid omtrent grootschalige energieopwekking.
 - Aanvullend op het in deze vergunning gestelde en de hiervoor benoemde ruimtelijke onderbouwing is met de initiatiefnemer overeengekomen dat omwonenden in het project via eigendom en via een bijdrage aan een lokaal maatschappelijk en duurzaamheidsfonds, kunnen participeren. Hierdoor voldoet het plan alsnog aan de afwegingscriteria uit het gemeentelijke beleid omtrent grootschalige energieopwekking;
 - o artikel 51.2 lid 2, de bestemming Leiding – hoogspanningsverbinding. Het plan is strijdig omdat een zonnepaneel een “bouwwerk geen gebouwen en overkappingen zijnde” is en die daar niet gebouwd mogen worden.
 - Het college van b en w kan een omgevingsvergunning verlenen in strijd met het bestemmingsplan, met de bevoegdheid van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 van de Wabo. Dit kan alleen wanneer geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening en tevens wordt voldaan aan de eisen van een passende binnenplanse afwijkingsbevoegdheid.
 - In artikel 51.4 lid 1 onder biedt het bestemmingsplan Buitengebied 2007 een passende binnenplanse afwijkingsbevoegdheid.
 - De aanvrager heeft een onderbouwing opgesteld om aan te tonen dat geen sprake is van strijd met een goede ruimtelijke ordening. Deze onderbouwing wordt door de gemeente gevolgd. Het plan past tevens in de voorwaarden voor het toepassen van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. Van de beheerder van de hoogspanningsleiding is een positief advies ontvangen, mits direct onder de

hoogspanningsleiding geen panelen worden geplaatst. Hiermee is in het plan rekening gehouden en tevens is een voorschrift hierover aan de vergunning verbonden;

- Er is geen sprake van invloed op beschermde monumenten en het plan ligt niet in een beschermd stads- of dorpsgezicht.
- In de onderbouwing is aangegeven dat archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Deze vrijstelling van Archeologisch onderzoek ontslaat de vergunninghouder niet van de plicht volgens artikel 5.10 uit de Erfgoedwet: 'degene die anders dan bij het verrichten van opgravingen een vondst doet waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, meldt dit zo spoedig mogelijk bij Onze Minister'. In de praktijk betekent dat dit gemeld moet worden bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE). Wanneer voorwerpen of gedeelten van voorwerpen worden gevonden, moeten daarvan ter plekke een foto's worden gemaakt en moet schriftelijk vastgelegd waar het is gevonden.
- in het gebied waar het bouwwerk is gepland gelden volgens de op 6 maart 2014 vastgestelde welstandnota als bedoeld in artikel 12a, eerste lid, aanhef en onder a, van de Woningwet, geen eisen van welstand.
- omdat er geen sprake is van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend personen zullen verblijven is er conform artikel 2.4.1 onder a van de bouwverordening vrijstelling verleend voor het indienen van een onderzoeksrapport naar de gesteldheid van de bodem als bedoeld in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht.
- Er is verder gelet op de Algemene wet bestuursrecht, het Besluit omgevingsrecht, de Regeling omgevingsrecht, Erfgoedwet, Wet natuurbescherming, Waterwet, Wet milieubeheer, het Bouwbesluit, de Bouwverordening Oldebroek, de Bomenverordening, de verkenning grootschalige duurzame energieopwekking en de Groenvisie 2014. Er is daarbij geen grond tot weigering van de vergunning vastgesteld.
- Ten gunste van het zonnepark wordt tevens verharding aangelegd en er wordt beplanting geplant.
- In artikel 3.7 lid 1 onder c en h van het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2007 is bepaald dat voor het beplanten en verharden en het aanleggen van ondergrondse kabels een omgevingsvergunning is vereist.
- Die omgevingsvergunning kan volgens art. 3.7 lid 3 alleen worden geweigerd indien:
 - o de werken en/of de werkzaamheden de archeologische waarden en/of de cultuurhistorische waarden en/of de geomorfologische waarden en/of de landschappelijke waarden en/of de natuurlijke waarden welke de bestemming van de grond beoogt, onevenredig aantast;
 - o de werken en/of de werkzaamheden het (agrarisch) grondgebruik welke de bestemming van de grond beoogt, onevenredig aantast;
 - o de werken en/of de werkzaamheden in strijd zijn met dit bestemmingsplan en/of de krachtens zodanig plan gestelde eisen;
 - o de werken en/of de werkzaamheden significante negatieve gevolgen hebben voor de waarde(n) en de kwalificerende soorten van de aangewezen Natura 2000-gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998;
 - o voor de werken en/of de werkzaamheden een vergunning ingevolge de Monumentenwet 1988, een gemeentelijke monumentenvergunning of een provinciale monumentenvergunning is vereist en deze niet is verleend.
- Aan de afwegingskaders wordt voldaan zodat de benodigde omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk kan worden verleend:
 - o de archeologische waarde wordt volgens de onderbouwing niet onevenredig aangetast. Deze conclusie is voor advies voorgelegd aan de gemeentelijke archeoloog. Die geeft aan het eens te zijn met de conclusie en dat geen archeologisch

(vervolg)onderzoek hoeft te worden ingediend: “Van oorsprong is het een kletsnat gebied, dat niet geschikt voor bewoning was. Daarbij is bij de aanleg van het klaverblad van snelwegen veel grond geroerd”. De geomorfologie wordt door het aanplanten van beplanting of het verharderen niet beïnvloedt. De beplanting wordt door de gemeentelijk landschapsdeskundige juist geëist om het zonnepark goed in te passen en versterkt daardoor juist de landschappelijke kwaliteit. De verharding heeft daar vanwege de omvang nauwelijks invloed op en die wordt bovendien vanaf de snelweg aan het zicht onttrokken door de beplanting. De natuurlijke waarden worden door de landschappelijke inpassingsmaatregelen die verschillende soorten struweel en kruidenrijk gras omvatten eerder versterkt dan aangetast ten opzichte van het huidige agrarische grasland. De beperkte verharding heeft geen significante gevolgen voor de natuurwaarden zoals ook is onderbouwd in het flora- en faunaonderzoek bij de aanvraag.

- de landschappelijke inpassing en de verharding beslaan slechts een klein deel van de oppervlakte van het perceel. Dit kan weer ongedaan worden gemaakt wanneer in de toekomst de functie als zonnepark ten einde zijn en er een wens is om de grond weer agrarisch te gebruiken.
- voor de strijd met het bestemmingsplan van deze werken/werkzaamheden ten gunste van het zonnepark, wordt middels deze omgevingsvergunning een afwijking verleend;
- de effecten van het plan op de waarden (soorten en gebied) zijn door de aanvrager onderbouwd in de ruimtelijke onderbouwing en het ecologisch onderzoek. Daaruit blijkt geen belemmering voor deze ontwikkeling.
- monumentale waardes zijn hier niet aan de orde.