



D162472339



Besluit op aangevraagde omgevingsvergunning (verleend)

Wij hebben op 30 mei 2016 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van KPN BV voor het realiseren van een nieuwe antennemast ten behoeve van antennes voor het KPN DVBT signaal op het perceel kadastraal bekend

gemeente NBH00

sectie G

nummer 1169

plaatselijk bekend als Kadastrale sectie G perceel 1169 te Nijmegen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.101224.01.

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aanvraag om een omgevingsvergunning te verlenen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten :

- A. WABO: Bouwen van een bouwwerk
- B. WABO: Uitwegen: Uitrit aanleggen of veranderen
- C. WABO: Projectbesluit: Afwijken van een bestemmingsplan, beheersverordening e.a.

Inhoudelijke overwegingen

De inhoudelijke motivering van ons besluit is, per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in de bijlagen).

Ingediende zienswijzen

Het ontwerp-besluit met de gewaarmerkte stukken heeft met ingang van 23 augustus 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Tijdens deze periode konden zienswijzen worden ingediend.

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit is 1 zienswijzen ingediend.

In de "nota zienswijzen" die verderop in dit besluit is opgenomen (in een bijlage) gaan wij hier gemotiveerd op in.

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen). Deze voorschriften moeten volledig worden nagekomen.

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen).

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Op de aanvraag om een omgevingsvergunning is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Ter inzage

Het besluit met de daarbij behorende stukken ligt met ingang van 25 oktober 2016 gedurende een periode van zes weken ter inzage in de Stadswinkel bij de informatiebalie, Mariënborg 30 te Nijmegen, geopend van maandag t/m vrijdag van 9.00 – 17.00 uur en op donderdag van 9.00 – 20.00 uur.

Beroepsmogelijkheid

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit, kunnen beroep indienen. Dit geldt alleen voor belanghebbenden die tijdig een zienswijze tegen het ontwerpbesluit hebben ingediend.

Wanneer een belanghebbende redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij op grond van deze bijzondere omstandigheden toch beroep instellen.

Als een belanghebbende geen zienswijzen heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit, kan hij wel beroep instellen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken. De beroepstermijn start op de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Alleen als er bijzondere omstandigheden zijn waardoor er geen zienswijze(n) kon(den) worden ingediend, is er een kans dat de bestuursrechter het beroep toch behandelt.

Het gemotiveerde beroepschrift moet worden ingediend bij de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

In het beroepschrift moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het beroep berust;
5. de handtekening.

Het beroepschrift kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van het beroepschrift zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de rechtbank (telefoonnummer: 088 - 361 20 00).

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 - 361 2000).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van de verleende omgevingsvergunning geldt dat hij, in afwijking van artikel 6.1 lid 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking. Reden hiervoor is dat een latere inwerkingtreding ten gevolge zal hebben dat een omvangrijk gebied tijdelijk geen digitaal televisiesignaal van KPN kan ontvangen. Deze gevolgen zijn vanwege het maatschappelijk belang erg onwenselijk. Om die reden is besloten om, gebruikmakend van artikel 6.2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de inwerkingtreding te vervroegen.

Als er tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 20 oktober 2016

Het College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,
namens deze:

Ing. M.G. van Deelen, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Bijlagen:

1. Nota zienswijzen
2. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Bouwen van een bouwwerk"
3. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Uitwegen: Uitrit aanleggen of veranderen"
4. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Projectbesluit: Afwijken van een bestemmingsplan, beheersverordening e.a."
5. Dossierlijst

Bijlage 1: Nota zienswijzen

Reactie op de zienswijze ten aanzien van het voornemen tot het verlenen van omgevingsvergunning (met projectafwijkingsbesluit) voor de activiteiten bouwen van een bouwwerk, het maken van een uitweg en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan voor het plaatsen van een zendmast aan de Ambachtsweg te Nijmegen.

Inleiding

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 23 augustus 2016 gedurende een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Er is één (1) schriftelijke zienswijze binnengekomen op 27 september 2016, die in deze zienswijzennota samengevat en voorzien van een beoordeling door het college van burgemeester en wethouders. Ook is aangegeven of de zienswijze al dan niet tot aanpassing van de beschikking heeft geleid.

Samenvatting en beoordeling zienswijze

Er is een zienswijze ingediend door J.P.W. de Grood, mede-eigenaar van FoodJet B.V. gevestigd Ambachtsweg 49 53-55 te Nijmegen.

1. Zienswijze met betrekking tot imagoschade

Er wordt gevreesd voor een slecht imago voor het bedrijf naar internationale ondernemers. De plaatsing van de zendmast is niet goed voor het aanzien van het bedrijf dat met zijn innovatieve product als genomineerde van de MKB innovatie top 100 Nijmegen op de kaart zet binnen de foodprinting.

Beoordeling

De zendmast wordt bewust opgericht op een bedrijventerrein, omdat bedrijventerreinen veelal worden gekenmerkt door een grotere schaal, grotere diversiteit aan bouwwerken en volumes en zij liggen veelal op afstand van woongebieden.

Het onderhavige bedrijventerrein is uitermate geschikt voor de plaatsing van een zendmast omdat de plaats waarop de zendmast is beoogd geen zichtlocatie is. In dit deel van het bedrijventerrein bevinden zich meerdere hoge objecten, waaronder een hoogspanningsmast. Daarnaast kenmerkt dit deel van het bedrijventerrein zich door het bedrijfsmatige karakter, zoals ondermeer naar voren komt in de zichtbaarheid van een puinbreker met bergen gebroken puin.

Om te beoordelen of het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand is op 7 juli 2016 het bouwplan besproken in de subcommissie Welstand van de Commissie Beeldkwaliteit besproken en beoordeeld.

De Commissie Beeldkwaliteit constateert dat er een zorgvuldige ruimtelijke afweging heeft plaatsgevonden, hetgeen heeft geleid tot de huidige situatie en zij stemt in met de mast en de voorgestelde situering. Tot slotte concludeert de Commissie Beeldkwaliteit dat het bouwplan - gelet op de beperkte impact op de omgeving het bouwplan, zowel op zichzelf beschouwd, als in relatie tot de omgeving- voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Wij zijn van mening dat dit onderdeel van de zienswijze ongegrond is.

2. Zienswijze met betrekking tot een ander bedrijf in de omgeving van FoodJet B.V.

Er is reeds sprake van veel (stof)overlast en er bestaat onaantrekkelijk aanzicht door puinbreker van Dura Vermeer, dat tegen over het bedrijfspand van Food Jet B.V. is gesitueerd. Daarnaast is het zicht op Dura Vermeer niet aantrekkelijk vanwege het vele puin en de onaantrekkelijke betonnen muur. Verder wordt door dit bedrijf puinstof verspreid dat ingeademd wordt door werknemers en er worden extra schoonmaakkosten gemaakt om in het pand en op auto's het bouwstof te verwijderen. Puinstof is geen reden om geen zendmast te plaatsen.

Beoordeling

Deze zienswijze betreft klachten met betrekking tot een ander locatie dan waar de zendmast wordt geplaatst en is derhalve hier niet aan de orde. Voor deze klachten staat een andere weg open. Het al dan niet aanwezig zijn van puinstof is geen reden om niet over te gaan tot de plaatsing van de zendmast.

Wij zijn van mening dat dit onderdeel van de zienswijze ongegrond is.

3. Zienswijze met betrekking tot gezondheid

Mogelijke gezondheidsklachten en in het verlengde hiervan mogelijk ziekteverzuim van 20 medewerkers van FoodJet B.V., waardoor dit bedrijf geen gezond werkklimaat naar zowel de werknemers als de bezoekers kan garanderen. Het plaatsen van een mast zou kunnen leiden tot een slechte aanstroom van nieuwe medewerkers of een eventueel hoog ziekteverzuim. Daarnaast bevindt zich de bedrijfswoning op het terrein van FoodJet B.V. op een aanwezig op 50m afstand van de zendmast. Ook hier wordt voor de gezondheid van de bewoners gevreesd.

Beoordeling

De rijksoverheid is verantwoordelijk voor beleid en regelgeving. De normen voor het produceren van elektromagnetische velden door zenders zoals GSM, UMTS, radio en televisie zijn wettelijk vastgesteld. Blijkens jurisprudentie kan de gemeente geen aanvragen op grond van gezondheidsaspecten afwijzen, als een aanvraag voldoet aan de wettelijke normen.

Wij zijn van mening dat dit onderdeel van de zienswijze ongegrond is.

4. Zienswijze met betrekking tot de plaats van de zendmast

Volgens de scoringstabel in de Locatiescan zijn andere locaties meer geschikt om de antennemast te plaatsen.

Beoordeling

Meerdere locaties zijn geschikt bevonden. Echter, vier van de zes locaties zijn privaatrechtelijk niet verwerfbaar omdat de grondeigenaar geen medewerking willen verlenen aan de komst van een dergelijke zendmast. Eén locatie bevindt zich op privaat terrein en deze grondeigenaar is enkel bereid grond beschikbaar te stellen tegen een niet marktconforme vergoeding. Derhalve resteerde er één locatie. Hiervan is de gemeente grondeigenaar en deze locatie voldoet aan de eisen om de mast te kunnen verwerven, bouwen en beheren.

Wij zijn van mening dat dit onderdeel van de zienswijze ongegrond is.

5. Zienswijze met betrekking tot schade

Door plaatsing van de zendmast zullen de bedrijfspanden van FoodJet B.V. zullen in waarde dalen. Daarnaast wordt compensatie gevraagd om maatregelen te treffen voor de gezondheid van de medewerkers

Beoordeling

Voor mogelijke waardedaling van de bedrijfspanden is een andere procedure voorhanden, zoals bedoeld in afdeling 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Voor het overige wordt verwezen naar hetgeen is opgemerkt onder zienswijze 3.

Wij zijn van mening dat dit onderdeel van de zienswijze ongegrond is.

Conclusie:

Het college is van oordeel dat bovenstaande zienswijze ongegrond is en ziet geen aanleiding om over te gaan tot een wijziging van het besluit.

Bijlage 2: Inhoudelijke beoordeling activiteit "het bouwen van een bouwwerk"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Nijmeegse Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Nijmegen Kanaalhavens". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan".

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 7 juli 2016 door de Commissie Beeldkwaliteit beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de reguliere criteria van bouwsteen B1 werkgebieden, uit de Uitwerkingsnota Beeldkwaliteit en er is rekening gehouden met het feit dat het toetsingsniveau 'bijzonder (beeldbepalende stedelijke (water)weg' van toepassing is op deze locatie.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Bouwveiligheidsplan aanleveren

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u een bouwveiligheidsplan indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:

- A. Een situatietekening met de ligging van het perceel en de omliggende wegen, bouwwerken e.d.
- B. De situering van het te slopen bouwwerk en grenzen van het terrein waarbinnen alle sloopactiviteiten plaatsvinden.
- C. De aan- en afvoerwegen van transportmiddelen.
- D. De laad-, los- en hijszones.
- E. De plaats van bouwketen.
- F. In of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen.
- G. Plaats/opslag van hulpmaterieel en /of vrijgekomen materialen.
- H. Gegevens en bescheiden over de toe te passen sloopmethodiek.
- I. Indien een bouwput moet worden gemaakt voor het ondergronds bouwen; de hoofdopzet van de bouwputafscheiding en uitgangspunten voor een bemalingsplan.
- J. De (tijdelijke) maatregelen omtrent de veiligheid van de weg en de weggebruikers.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat de goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring van de constructeur van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- A. Sonderingen
- B. Funderingsadvies
- C. Funderingsberekeningen
- D. Werktekening fundering

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat de goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Zorgplicht met betrekking tot de in het wild levende dieren en hun leefomgeving

De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen.

Niet gesprongen explosieven

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen gegevens indienen waaruit blijkt dat de te ontgraven gronden vrij zijn van explosieven. Hiervoor dient u een vrijgavedocument in te dienen, welke wordt verkregen als een gecertificeerd bedrijf het terrein heeft onderzocht, zo nodig explosieven heeft benaderd en heeft geruimd. Vervolgens verklaart dit bedrijf op schrift dat het terrein voor de omvang van de werkzaamheden vrij van explosieven is.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat de goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens en bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen. Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

1. vergunning voor het bouwen;
2. bouwveiligheidsplan;
3. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
4. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24: Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor vergunning is verleend wordt, onverminderd de voorwaarden bij de vergunning, niet begonnen voordat voor zover nodig door of namens het bevoegd gezag:

- A. de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- B. het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- Het bevoegd gezag wordt ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
- Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- A. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- B. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- C. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3: Geluidhinder

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4: Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B (Hinder voor personen in gebouwen) 2006.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingssterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5: Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloopterrein te voorkomen.

Artikel 8.6: Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- A. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 - 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 - 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 - 4. de aan- en afvoerwegen;
 - 5. de laad-, los- en hijszones;
 - 6. de plaats van bouwketen;
 - 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- B. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- C. indien een bouwput wordt gemaakt:
 - 1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 - 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 - 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- D. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- E. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8: Aansturingsartikel afvalscheiding

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

Artikel 8.9: Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de gemeente heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrechtelijke recht (het recht dat geldt tussen burgers onderling).

Voorbeeld 1: Ondanks een vergunning om te mogen bouwen, kunt u door uw buurman aangesproken worden als het bouwplan voorziet in ramen of andere muuropeningen, dan wel balkons of soortgelijke werken binnen 2 meter van de erfgrans (zie het Burgerlijk Wetboek, boek 5, titel 4, art. 50),

Voorbeeld 2: Als u geen eigenaar bent van het perceel waarop gebouwd wordt, heeft u waarschijnlijk de toestemming van de eigenaar nodig om te bouwen.

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

Tijdelijk gebruiken van openbaar terrein

Als u tijdelijk bouwmaterialen of andere bouwobjecten op openbaar terrein wilt plaatsen, dan moet u dat melden bij de gemeente (een "bouwobject" is bijvoorbeeld een steiger, hoogwerker, verhuislift, container, schafteet, eco-toilet of pompinstallatie). Gaat het om méér dan 4 bouwobjecten? Duurt het langer dan 4 weken? Of voldoet u niet aan de nadere regels die vooral betrekking hebben op veiligheid? Dan heeft u een bouwobjectenvergunning nodig.

Voor het doen van de melding of de vergunningaanvraag, verwijzen wij u door naar de Digitale Balie van de website van de gemeente Nijmegen (www.nijmegen.nl/digitalebalie).

Bijlage 3: Inhoudelijke beoordeling activiteit "het maken van een uitweg"

Wettelijke grondslag

Een aanvraag omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op "het maken, hebben van een uitweg" kan worden geweigerd in het belang van (zie artikel 2.2 lid 1 sub e Wabo jo artikel 2.18 Wabo jo artikel 2.1.5.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Nijmegen):

1. de bruikbaarheid van de weg;
2. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
3. de bescherming van het uiterlijke aanzien van de omgeving;
4. de bescherming van de groenvoorziening in de gemeente.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan te veranderen (art. 2.2 lid 1 sub e Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

- A. De omgevingsvergunning kan worden ingetrokken indien daarvan binnen 1 jaar na verlening van de vergunning geen gebruik is gemaakt.
- B. De omgevingsvergunning is verleend voor een uitrit met een breedte van 4 meter conform de bijgevoegde situatietekening.
- C. De omgevingsvergunning voor de in- en uitrit wordt verleend voor personen en vrachtverkeer in de ruimste zin.

Opmerkingen

- A. De omgevingsvergunning geeft (publiekrechtelijk) toestemming om vanaf het particulier perceel naar de openbare weg te rijden en om vanaf de openbare weg het particuliere perceel op te rijden.
- B. In de meeste gevallen moeten er aanpassingen aan de openbare weg plaatsvinden (o.a. weghalen of verlagen van stoepranden, aanpassing in de bestrating e.d.) zodat het ook feitelijk mogelijk is om in- en uit te rijden.
- C. Voor de uitvoering van die werkzaamheden moet u contact opnemen met de eigenaar/beheer van de openbare weg, de gemeente Nijmegen, afdeling Regie Openbare Ruimte (SB50), telefonisch bereikbaar onder nummer 14024.
- D. De kosten voor de uitvoering van die werkzaamheden worden apart bij u in rekening gebracht. Dus naast de legeskosten (voor deze vergunning) moet u tevens de kosten voor de werkzaamheden aan de openbare weg betalen.

Bijlage 4: Inhoudelijke beoordeling activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan."

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- A. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- B. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- C. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Nijmegen Kanaalhavens". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

De gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen en de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde (t.b.v. bouwwerken ten algemene nutte) mag niet meer bedragen dan 15 meter. Tevens is het verboden ter plaatse van de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' o.a. oppervlakteverhardingen aan te leggen. Het plaatsen van de mast is strijdig met de hoogte- en de gebruiksbepalingen.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Het plan is niet mogelijk met toepassing van een in het bestemmingsplan opgenomen regel inzake afwijking (er bestaat geen "binnenplanse ontheffingsmogelijkheid"). Het plan valt tevens niet onder de situatie zoals die wordt beschreven in bijlage II, artikel 4 van het Besluit Omgevingsrecht (het Bor). Er is dus geen buitenplanse afwijkmogelijkheid o.g.v. bijlage II, artikel 4 Bor (kruimelgevallenregeling) mogelijk. Er is een grote buitenplanse afwijking vereist, "een projectbesluit".

Het plan is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit bevat een goede ruimtelijke onderbouwing.

De ruimtelijke onderbouwing is als bijlage van dit besluit bijgevoegd (zie document D161385548).

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Hemelwater

Het hemelwater dient op eigen terrein verwerkt te worden.

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen gegevens indienen waaruit blijkt op welke wijze het hemelwater op eigen terrein wordt verwerkt.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat de goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Leidingbeheerder persleiding

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u aantonen dat de leidingbeheerder van de persleiding (het Waterschap) toestemming heeft gegeven, eventueel met nadere voorwaarden, om de inrit over de persleiding te situeren.

Indien de nadere voorwaarden in strijd zijn met deze omgevingsvergunning mag er pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat de goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.

Bijlage 5: Dossierlijst

D-nummer	Ontvangst- datum	Betreft
<i>Aanvraagformulier</i>		
D161173884	30/05/2016	OLO 2373717 / Aanvraagformulier omgevingsvergunning
<i>Tekeningen</i>		
D161173876	31/05/2016	112287-0001 / 003 / Mast vooraanzicht
D161354489	04/08/2016	112287-0001 / 01 / Bovenaanzicht Nijmegen Ambachtsweg
D161384990	04/08/2016	112287-0001 / 02 / Bovenaanzicht Nijmegen Ambachtsweg incl. leidingen
<i>Rapporten</i>		
D161385505	15/08/2016	Case nieuwe KPN BCS mast Nijmegen (locatiescan)
D162467676	13/10/2016	Ruimtelijke onderbouwing "Nijmegen Kanaalhavens - 6 (Zendmast KPN)"
D161354491	04/08/2016	16-013A / Quickscan natuurtoets zendmast Ambachtsweg te Nijmegen
D161293655	27/07/2016	112287 / 00 / Statische berekening
D161281610	21/07/2016	Brochure 'Alles over antennes' van Antennebureau
D161281609	21/07/2016	Nadere uitleg elektromagnetische velden
D161173880	31/05/2016	Locatiescan digitenne mast KPN
D161173883	31/05/2016	Fotodocument bij locatiescan KPN mast Nijmegen