



BRANDWEER

Gelderland-Zuid

Openbaar Lichaam gemeenschappelijke regeling
Omgevingsdienst Regio Nijmegen
t.a.v. de heer M. Geurts
Mariënborg 75
6511 PS NIJMEGEN

Sector Brandweer
Team Omgevingsveiligheid
Postbus 1120
6501 BC Nijmegen

Datum: 20 juli 2023
Uw kenmerk: W.Z23.104373.01
Betreft: Zaaknummer 2023-004382
Advies EV bestemmingsplan Zwanenpark
Nijmegen

Contactpersoon
M. van Haaften BPM
06-53143189
michel.van.haaften@vrgz.nl

Referentie: 2023-004382
Bijlage(n): 1

Geachte heer Geurts,

U heeft de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid gevraagd om een advies te geven over het aspect externe veiligheid voor de ontwikkeling van de voormalige ROC-locatie in Zwanenveld voor de ontwikkeling van 460 woningen en een kleine gemengde bestemming. In deze brief treft u ons advies aan. De inhoud mag u lezen als een advies voor een optimalisering van veiligheidsaspecten. Daar waar harde wettelijke normen in het geding zijn, zal daar expliciet op worden gewezen.

Het wettelijk kader voor dit advies het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) / Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Het plan

Het plan omvat de voorgenomen ontwikkeling van 482 woningen in negen woongebouwen op het voormalige ROC-terrein. In een eerdere fase hebben we al meerdere malen geadviseerd over het plan. In dit advies gaan we nader en uitsluitend in op het aspect externe veiligheid.

Beoordeling

In de nabijheid van de planlocatie zijn de volgende relevante risicobronnen aanwezig (bron: *Risicoregister Gevaarlijke Stoffen/Risicokaart, Provinciale signaleringskaart, scenarioboek Externe Veiligheid, de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Nijmegen*).

De planlocatie ligt:

- Binnen het invloedsgebied van het Bevi-bedrijf Antargaz B.V.;
- Binnen het invloedsgebied van het een basisnetroute spoor, te weten het spoortracé Nijmegen – 's Hertogenbosch;
- Binnen het invloedsgebied van een basisnetroute water, het Maas-Waalkanaal;
- Binnen het invloedsgebied van een routeringsroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg via de Wijchenseweg;
- Binnen het invloedsgebied van een gasdrukmeet – en regelstation.

Plaatsgebonden risico

Uit de EV-rapportage voor dit plangebied die opgesteld is door DGMR (Rapport: M.2022.0189.00.R001 van 26-05-2023). De hierboven genoemde risicobronnen hebben geen $Pr 10^{-6}$ risicocontour die over het plangebied rijkt, waardoor DGMR constateert dat het plaatsgebonden

risico geen belemmering vormt voor de ontwikkeling van het plangebied. De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid is het met deze conclusie eens.

Hieronder treft u per aanwezige risicobron een advies over bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid aan.

Antargaz B.V.

Bij het bedrijf Antargaz B.V. worden grote hoeveelheden propaan en butaan verladen en opgeslagen (brandbare gassen / brandbare tot vloeistof verdichte gassen). De routing van gevaarlijke stoffen naar dit bedrijf is terug te vinden in de paragraaf: "Routeringsroute van de gemeente Nijmegen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg". Antargaz B.V. valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Er zijn nieuwe berekeningen gemaakt en er is een QRA opgesteld waaruit blijkt dat de risicocontour slechts voor een heel klein deel over het plangebied heen valt. Uit de risicoberekening komt naar voren dat het groepsrisico van de huidige situatie en in de geprojecteerde toekomstige situatie gelijk blijft. Bovendien is de gemeente Nijmegen in gesprek om het bedrijf te verplaatsen naar een andere locatie vanwege de ontwikkelingen van het bestemmingsplan Winkelsteeg.

De veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft geen bijzondere opmerkingen ten aanzien van deze conclusie gaat daarom niet nader in op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid van het EV-scenario voor Antargaz B.V.

het spoortracé Nijmegen – 's Hertogenbosch

Het plangebied grenst aan het spoortracé Nijmegen – 's Hertogenbosch op circa 39 meter vanaf het spoor en valt daarmee buiten het plasbrandaandachtsgebied (zone 1: 30 meter). Het plangebied valt binnen de (200 meter zone). Conform de Nijmeegse beleidsvisie externe veiligheid ten opzichte van vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor Nijmegen – 's Hertogenbosch. Aangezien de ontwikkeling daarmee automatisch ook in het invloedsgebied conform het Besluit externe veiligheid transport ligt, geldt op basis van dit besluit een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Voor dit plan is een groepsrisicoberekening uitgevoerd waarbij er door DGMR een lichte toename van het groepsrisico is berekend, maar het groepsrisico onder de 10% oriëntatiewaarde blijft waardoor een beperkte verantwoording van het groepsrisico volstaat.

De VRGZ is wettelijk adviseur voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Voor het bestemmingsplan Zwanenpark spelen er 2 scenario's:

- een ongeval met een ketelwagon met brandbaar gas, waardoor tot vloeistof verdicht gas explodeert (dit incident reikt qua effect tot ca 200 meter van het buitenste spoor);
- een ongeval met een ketelwagon waarbij toxische gassen of vloeistoffen vrijkomen (dit incident reikt qua effect tot ca. 1500 meter).

Voor beide scenario's geldt dat de kans op optreden zeer klein is, maar het potentiële effect groot. Een ongeval met gevaarlijke stoffen ter hoogte van deze locatie kan tot grote potentiële aantallen doden en gewonden leiden, zowel binnenshuis als daarbuiten. Zoals ook al eerder aangegeven heeft de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid meermaals geadviseerd op de bereikbaarheid en bluswatervoorziening binnen het plangebied.

Bestrijdbaarheid

Voor alle scenario's geldt dat in eerste instantie de brandweer zijn inzet zal richten op het brongebied om te voorkomen dat het incident (met de ketelwagon) escaleert. De gemeente Nijmegen heeft in het verleden geïnvesteerd in bluswater en bereikbaarheid voor incidentbestrijding op het spoor. Zoals ook al eerder aangegeven heeft de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid meermaals geadviseerd op de bereikbaarheid en bluswatervoorziening binnen het plangebied. Ook het aspect EV is meegenomen in onze adviseren over de onderwerpen bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

Ten aanzien van de huidige situatie is de bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten en bluswatervoorziening voldoende geborgd. Dit biedt dus mogelijkheden om de gevolgen van een incident wellicht te beperken, maar men moet zich realiseren dat dergelijke incidenten zich zo snel kunnen voltrekken dat de tijd hiervoor ontbreekt. De bereikbaarheid moet gegarandeerd blijven tijdens de ontwikkelfase van het gebied.

Gezien de afstand tot het spoor kunnen met name incidenten met brandbaar gas in potentie

tot veel doden en gewonden leiden. Voor de laatste groep moet men er vanuit gaan dat in het eerste uur er onvoldoende capaciteit van ambulances beschikbaar is.

Zelfredzaamheid

Aangezien gebouwen binnen 200 meter van het spoor liggen, kan (zonder aanvullende maatregelen) m.n. een explosie op het spoor tot dodelijke slachtoffers zowel buiten als binnen het pand leiden. Voor ontruiming is het van belang dat vluchtroutes zowel in als buiten het pand wegleiden van het spoor. Bouwwerken die direct grenzen aan het spoor dienen bouwkundig en installatietechnisch op gebouwniveau beoordeeld te worden.

Voor toxische scenario's is het uitgangspunt dat, mits ramen, deuren en ventilatieopeningen gesloten zijn, men in de eerste fase van het incident binnenshuis veilig is. Binnenshuis schuilen is dan het aangewezen handelingsperspectief. Mensen buiten lopen een veel groter risico op overlijden, zij zullen zo snel mogelijk binnenshuis moeten schuilen. In het plangebied binnen de 200 meter zone worden geen zeer kwetsbare objecten (functies t.b.v. verminderd zelfredzame personen) gerealiseerd.

Het Maas-Waalkanaal

Ten oosten van het plangebied grenst het Maas-Waalkanaal aan de ontwikkeling. Het plangebied ligt (gedeeltelijk) binnen 200 meter zone van het Maas-Waalkanaal waardoor een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is. Uit eerdere berekeningen van de ODRN blijkt dat het groepsrisico ter hoogte van het plangebied verwaarloosbaar klein is.

De VRGZ geeft aan dat het inderdaad een extreem kleine kans is dat dit scenario op kan treden, waardoor wij in dit advies niet nader ingaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Routeringsroute vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg gemeente Nijmegen

De gemeente Nijmegen kent een routeringsroute voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De Wijchenseweg is hier onderdeel van en ligt op circa 190 meter vanaf de rand van het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico is noodzakelijk voor ontwikkelingen binnen de 200 meterzone van de aangewezen routeringsroute. Een klein gedeelte van het plangebied valt hier binnen.

Vanwege de grote afstand t.o.v. het plangebied wordt er door de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid niet nader ingegaan op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Dit vanwege de zeer kleine kans dat er op deze afstand dodelijke slachtoffers te verwachten zijn. Ook wordt het gebied afgeschermd door de hoger liggende spoorzone op de spoordijk en vormt hiermee een extra barrière. Daarnaast verwacht de ODRN een afname van de populatiedichtheid in de nieuwe situatie ten opzichte van de huidige maximale bestemmingsplanruimte.

Gasdrukmeet- en regelstation cat. B (kaststation).

Binnen het plangebied (maar niet vermeld op de kaart van Atlas-leefomgeving) staat een gasdrukmeet- en regelstation cat. B. Vanuit het Activiteitenbesluit wordt 6 meter afstand tot kwetsbare objecten en 4 meter tot beperkt kwetsbare objecten aangehouden. Deze afstanden worden gehanteerd (met die verstande dat de ontwikkelaar bezig is om alternatieve opties te onderzoeken zoals verplaatsing en sanering).

De Veiligheidsregio Gelderland-Zuid heeft geen opmerkingen ten aanzien van deze risicobron.

Domino en cumulatie

De ODRN is in haar rapport naast de individuele risicobronnen ook ingegaan op de domino-effecten en cumulatie. Daarbij is geconstateerd dat domino-effecten zeer onwaarschijnlijk zijn omdat het grootste gedeelte van het plangebied alleen binnen het invloedsgebied van het spoortracé ligt. Cumulatie is niet mogelijk.

Na beoordeling van de documenten is de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid het eens met deze constatering,

Conclusie

In deze brief zijn we nader ingegaan op de ontwikkelingen in het plangebied Zwanenpark ten opzichte van het aspect externe veiligheid. Ook bij eerdere adviseringen hebben we de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening meegenomen in onze rapportages.

Vragen en informatie?

Heeft u vragen over deze brief? Neemt u dan gerust contact op met bovenvermelde contactpersoon.

Met vriendelijke groet,
Namens het bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid,

Deze brief is digitaal aangemaakt en daarom niet persoonlijk ondertekend.

BIJLAGE 1 - Overzicht beoordeelde documenten

	E-mail (uitgaand)	Betreft: Advies EV bestemmingsplan Zwanenpark Nijmegen, kenmerk: 2023-004382	21-06-2023
	Advies aanvraag	EV advies Zwanepark	01-06-2023
	Advies aanvraag	Bijlage 2 Maas Waalkanaal	01-06-2023
	Advies aanvraag	201810 230316 GN def presentatie	01-06-2023
	Advies aanvraag	Bijlage 3. Herberekening GRPR Ag	01-06-2023
	Advies aanvraag	Concept-verbeelding	01-06-2023
	Advies aanvraag	Bijlage 1 DGRM EV onderzoek Zwanenpark	01-06-2023
 2	Advies aanvraag	Advies EV bestemmingsplan Zwanenpark Nijmegen	01-06-2023