

Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling

Verplaatsing Poppodium Merleyn

Inhoud

Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling	1
Verplaatsing Poppodium Merleyn	1
1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Waarom een m.e.r.-beoordeling?	3
1.3 Leeswijzer	4
2. Plaats en kenmerken van het project	5
2.1 Plaats van het project	5
2.2 Kenmerken van het project	5
3. Kenmerken van het potentiële effect	6
3.1 Archeologie en cultuurhistorie	6
3.2 Natuur	8
3.3 Bodem en water	9
3.4 Klimaat	11
3.5 Energie	13
3.6 Circulariteit	14
3.7 Verkeer, transport en parkeren	15
3.8 Gezondheid	16
3.8.1 Geluid	16
3.8.2 Luchtkwaliteit	17
3.8.3 Veiligheid	18
Conclusie	19

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het bestemmingsplan 'Nijmegen Centrum – Stationsomgeving – 4 (Nieuwe Marktstraat 52, poppodium)' (hierna: '*het bestemmingsplan*') maakt de realisatie van een poppodium en een kantoor mogelijk. De locatie aan de Nieuwe Marktstraat 52 is bedoeld als nieuwe vestigingslocatie voor het poppodium Merleyn, dat nu aan de Hertogstraat is gevestigd. Aan de Nieuwe Marktstraat 52 bevindt zich een voormalig waterpompstation waarvan de fundamenteën worden gebruikt voor het bouwen van een poppodium. Merleyn kan dan verhuizen naar dit pand. Naast de functie van het poppodium wordt het mogelijk gemaakt om op deze locatie kantoren te huisvesten.

De ontwikkeling is in strijd met het huidige bestemmingsplan 'Nijmegen Centrum – Stationsomgeving'. Op de locatie geldt de bestemming 'Bedrijf - Nutsvoorziening'. Een poppodium en kantoren zijn hier niet toegestaan. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken, is een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Waarom een m.e.r.-beoordeling?

Voor plannen en besluiten die ontwikkelingen bevatten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, geldt de verplichting om de procedure voor milieueffectrapportage te doorlopen of te beoordelen of het doorlopen van een dergelijke procedure noodzakelijk is (een m.e.r.-beoordeling). Op die manier krijgt milieu een volwaardige rol in de afweging van belangen.

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen:

1. projecten die vallen onder onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. en
2. de vormvrije m.e.r.-beoordeling, ook wel vergewisplicht genoemd. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

1. het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.
2. de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

De herontwikkeling van het oude waterpompstation valt in het Besluit m.e.r. mogelijk onder: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' (onderdeel D 11.2).

Het plan voorziet in de volgende onderdelen/functies:

- Poppodium met een zaal geschikt voor 250 bezoekers en ondersteunende horeca;
- Een dak van 1,5 meter grond dat verwerkt wordt tot groen dak;
- Ruimte voor kantoren.

De drempelwaarden van kolom 2 van onderdeel D 11.2 (100 ha oppervlakte of meer, 2000 woningen of meer of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer) worden niet overschreden. Omdat de drempelwaarden indicatief zijn, is er echter wel een vormvrije m.e.r. beoordeling nodig voor het bestemmingsplan.

De m.e.r.-beoordeling wordt opgesteld in de vorm van een aanmeldingsnotitie (zie Bijlage 13 Aanmeldingsnotitie m.e.r.). Op basis van de aanmeldingsnotitie neemt het bevoegd gezag, i.c. het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad, een beslissing inzake de mer-plicht.

1.3 Leeswijzer

Deze m.e.r.-aanmeldingsnotitie sluit aan bij de beoordelingscriteria van bijlage III van de Europese richtlijn en is als volgt opgebouwd:

- hoofdstuk 2: de plaats en kenmerken van het project;
- hoofdstuk 3: de kenmerken van het potentiële effect van de activiteit, per thema;
- conclusie voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van informatie uit de onderzoeken in de bijlage en digitaal beschikbare openbare informatie .

2. Plaats en kenmerken van het project

2.1 Plaats van het project

Het plangebied is gelegen in de binnenstad ten noorden van het centraal station, aan Nieuwe Marktstraat 52 in Nijmegen. Het plangebied wordt aan de oostzijde begrensd door de Stieltjesstraat en aan de west- en zuidzijde door de Snelbinder/Nieuwe Marktstraat. Op de locatie was een pompgebouw van Vitens ten behoeve van waterwinning gevestigd. Inmiddels is het pompgebouw ontmanteld en verkocht aan de gemeente Nijmegen.

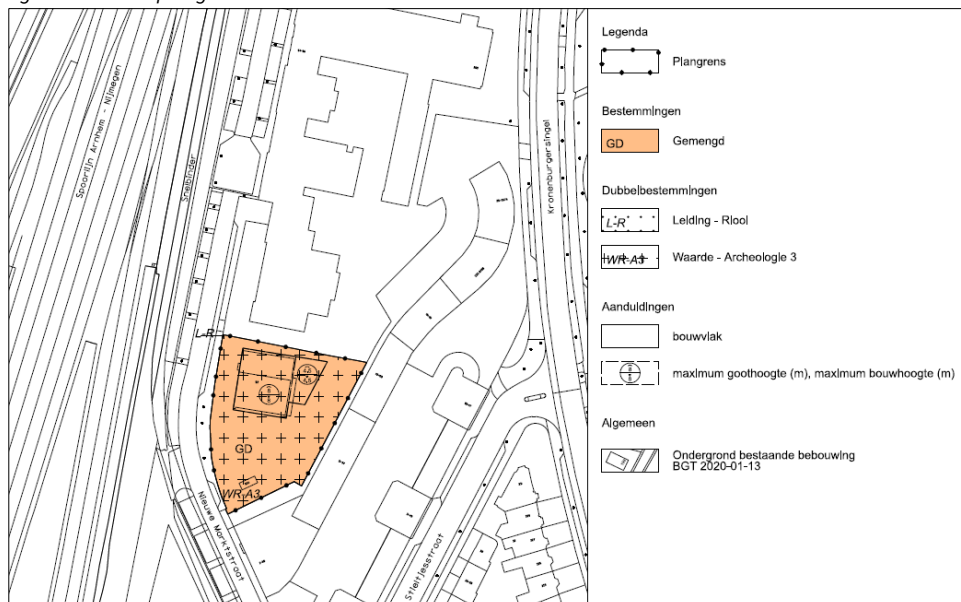
Het toekomstig gebruik verandert van een pompstation naar poppodium. Indien er geen poppodium komt, kan het te realiseren pand worden gebruikt als kantoor. Het poppodium krijgt een zaal met ruimte voor 250 bezoekers.

2.2 Kenmerken van het project

De locatie is niet in of nabij wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, speciale beschermingszones en gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid gelegen.

Tijdens de realisatie van de beoogde bouw wordt tijdelijk gebruik gemaakt van brandstof, elektriciteit, eventueel spoelwater en eventueel grond bij de graafwerkzaamheden. De precieze hoeveelheden en te gebruiken bouwstoffen zijn op dit moment nog niet inzichtelijk te maken. De nieuwe functies binnen het plan maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de directe nabijheid van het plangebied.

Figuur 1: contour plangebied



3. Kenmerken van het potentiële effect

3.1 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorie speelt een belangrijke rol bij de ruimtelijke inrichting van ons land. De uiterlijke verschijningsvorm van de stad weerspiegelt haar ontwikkelingsgeschiedenis en bepaalt mede de identiteit van een gebied. Archeologische vondsten en historische bebouwing vormen het fysieke archief van de stad. De grond waarop we staan is laag voor laag opgebouwd, waarbij iedere laag iets vertelt over een bepaalde periode uit de geschiedenis van de stad. Om deze redenen heeft het Rijk de beleidslijn ingezet om cultuurhistorie onderdeel te laten zijn van het afwegingskader bij het opstellen van bestemmingsplannen. Deze beleidslijn is verwoord in de beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg uit 2009 en heeft geleid tot wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) sinds 1 januari 2012. Met het gewijzigde Bro zijn gemeenten wettelijk verplicht cultuurhistorie deel uit te laten maken van het afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het Rijk vraagt hiermee aan gemeenten om bij het opstellen van bestemmingsplannen, projectafwijkingbesluiten en beheersverordeningen gebouwen, objecten en structuren met cultuurhistorische waarde te inventariseren en daaraan conclusies te verbinden en in het bestemmingsplan te verankeren.

De Monumentenwet 1988 vormt de basis voor de monumentenzorg. Rijksmonumenten worden op basis van deze wet aangewezen, evenals rijksbeschermd stadsgezichten. Rijksmonumenten komen in het plangebied niet voor en ook niet in de nabije omgeving. Er lopen geen procedures om te komen tot aanwijzing van rijksmonumenten. Voor het plangebied is geen procedure voor aanwijzing als rijksbeschermd stadsgezicht in voorbereiding.

Het gedachtengoed uit de beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg en het gewijzigde Besluit ruimtelijke ordening zijn aanleiding geweest om ook het gemeentelijk erfgoedbeleid te actualiseren. Dit heeft geresulteerd in de Nota Cultureel Erfgoed, die op 15 mei 2013 door de raad is vastgesteld. Deze nota beschrijft op welke manier erfgoed kan bijdragen aan de ambitie van de gemeente Nijmegen om de identiteit van de stad te behouden en te versterken. Hiervoor worden drie strategieën ingezet: duurzame ruimtelijke ontwikkeling, kennis & inspiratie en bescherming & instandhouding. De strategie duurzame ruimtelijke ontwikkeling heeft betrekking op een toekomstbestendige stad, waar erfgoed wordt ingezet om bij gebiedsontwikkelingen de eigen identiteit van de locatie te behouden of te versterken. De verplichtingen vanuit het Besluit ruimtelijke ordening en de daaruit voortvloeiende beleidsvrijheid die we als gemeente hebben, zetten we in om deze ambitie te kunnen realiseren. Erfgoed is een belangrijke factor die kwaliteit geeft aan de ruimte en daarmee ruimtelijke ontwikkelingen kan verrijken. De cultuurhistorische elementen die onderdeel zijn van de identiteit van de stad kan men niet allemaal als beschermd monument of gezicht aanwijzen, maar zijn wel onderdeel van de manier waarop we onze stad beleven, inrichten en gebruiken.

De cultuurhistorische beleidskaart is de basis voor de cultuurhistorische inbreng bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Het plangebied valt binnen gebiedstype 2 van deze

beleidskaart. Het gaat hierbij om de samenhang tussen structuren en historische bebouwing. De huidige stedenbouwkundige kwaliteiten zijn uitgangspunt bij ruimtelijke plannen. Het plangebied is niet beschermd en er liggen geen beschermde monumenten. Het voormalige waterpompgebouw is geen beschermd monument. Het pand is niet gelegen binnen een beschermd gebied en staat niet op de Aandachtslijst Cultureel Erfgoed.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit cultuurhistorie dat er geen cultuurhistorische waarden van toepassing zijn.

Archeologie

Het archeologiebeleid van de gemeente Nijmegen is er, in overeenstemming met het Verdrag van Malta en de Erfgoedwet, op gericht om het bodemarchief zoveel mogelijk te ontzien. Indien dat niet mogelijk is, wordt voorafgaande aan de bodemverstoring archeologisch onderzoek verricht. De wijze van onderzoek wordt bepaald op basis van de vast te stellen archeologische waarden en de aard en omvang van de bodemingrepen. De archeologische (in bredere zin: cultuurhistorische) kennis die hierbij wordt vergaard, levert informatie op die mede als inspiratiebron kan dienen voor het ontwerp van een gebouw of bij het inrichten van de openbare ruimte. Zo kan het 'verhaal van de plek' ook door toekomstige generaties nog worden gelezen. De Structuurvisie voor Nijmegen uit 2013 legt nadrukkelijk een koppeling tussen archeologie en lokale identiteit, en als bron of inspirator voor toerisme, een economisch belangrijke factor in de economie van de gemeente Nijmegen.

Het zal duidelijk zijn dat een betere bescherming van het bodemarchief en vooral ook het tijdig meewegen van de archeologische belangen vraagt om een zo goed mogelijk inzicht in de verwachte ligging, verspreiding en aard van het bodemarchief. Om deze reden heeft de gemeente Nijmegen een archeologische beleidskaart ontwikkeld (ABAK), waarop de belangrijkste archeologische vindplaatsen en zones en hun waardering zijn aangegeven. Deze kaart is onderdeel van de Nota Nieuw Beleid (2013) en in een bijgewerkte vorm van het facetbestemmingsplan archeologie (2014). De op de kaart aangeduide waarden vormen de basis voor nieuwe bestemmingsplannen, waar nodig aangevuld met nieuw onderzoek.

Het streven van de gemeente Nijmegen is in eerste instantie gericht op behoud in situ. Planaanpassingen kunnen de kosten voor archeologisch onderzoek overbodig maken of sterk beperken. Initiatiefnemers wordt dan ook aangeraden in een vroeg stadium met de gemeente in overleg te gaan inzake de mogelijkheden om te kijken naar de best mogelijke opties. Het kan daarbij gaan om adviezen voor de soort van archeologisch onderzoek die het beste gekozen kan worden of om de mogelijkheden van archeologie sparend bouwen te bekijken.

Het plangebied ligt in een gebied met dubbelbestemming waarde 3. Dit betekent dat het gebied een zeer hoge waarde heeft van de in de ondergrond aanwezige archeologische resten. In het gebied gaat het met name om de aanwezigheid van een Romeins grafveld. Aan de waarden zijn ondergrenzen gekoppeld voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek. Voor het plangebied geldt dat vanaf een bodemverstorende ingreep dieper dan 0,3 m-mv bij elk oppervlak archeologisch onderzoek nodig is.

De exacte eisen voor vervolgonderzoek kunnen pas geformuleerd worden als de concrete, bodemversturende ingrepen bekend zijn en welke impact de ingrepen op de waarden hebben. Maatregelen en archeologische onderzoeken worden zoveel mogelijk als maatwerk toegepast en per geval bekeken.

Archeologische vondsten moeten gemeld worden op basis van art. 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet. Bij het aantreffen van graven tijdens onderzoek, geldt dat zo mogelijk het hele graf geborgen zal worden.

3.2 Natuur

Beschermde gebieden (Natura 2000)

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden en vormt daarmee de basis voor het beleid van de EU voor behoud en herstel van biodiversiteit. Natura 2000 is niet enkel ter bescherming van gebieden maar draagt ook bij aan soortenbescherming. Het Natura 2000 netwerk omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992.

De afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Rijntakken' bedraagt circa 0,8 km. Volgens het Stikstofonderzoek (Bijlage 8 bij de plantoelichting) zijn significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied op voorhand uit te sluiten.

Beschermde soorten

De soortenbescherming regelt de bescherming van dier- en plantensoorten. De Wet natuurbescherming kent drie aparte beschermingsregimes: Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn (Europees); Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn (Europees); en Beschermingsregime andere soorten (Nationaal). Elk van deze beschermingsregimes kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten voor vrijstelling of ontheffing van de verboden.

De wet hanteert daarbij het "nee, tenzij principe". Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden. Dit betekent dat voor nieuwe ontwikkelingen waar negatieve effecten niet zijn uit te sluiten, een oriënterend onderzoek moet worden uitgevoerd: een quick scan 'flora en fauna' en zo nodig een vervolgonderzoek. Alleen onder strikte voorwaarden zijn afwijkingen van de verbodsbepalingen mogelijk. Hiertoe moet een Wet natuurbescherming ontheffing voor soorten bij de Provincie aangevraagd worden.

Daarnaast is in de wet een zogenaamde 'algemene zorgplicht' opgenomen. De zorgplicht houdt in dat een ieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Bij uitvoering van activiteiten moeten negatieve gevolgen zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt of ongedaan gemaakt worden.

Op 9 juni 2020 heeft Bureau Waardenburg een quickscan beschermde soorten uitgevoerd aan de Nieuwe Marktstraat 50-52 te Nijmegen (bijlage 1 bij de plantoelichting). Hieruit blijkt

dat het pompstation mogelijk een functie heeft als verblijfplaats voor de steenmarter en voor vleermuizen. Naar aanleiding hiervan heeft Bureau Waardenburg op 4 november 2021 aanvullend een vleermuisonderzoek uitgevoerd (bijlage 2 bij de plantoelichting). Hieruit blijkt dat er geen aanwijzingen gevonden zijn voor een verblijfplaats van vleermuizen in het plangebied. De sloop leidt niet tot overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb.

Voor de steenmarter wordt bij de werkzaamheden gebruik gemaakt van de gedragscode Ruimtelijke Inrichtingen. Hierdoor staat de mogelijke verblijfplaats het initiatief niet in de weg.

Voor andere beschermde soorten heeft het plangebied geen betekenis of zijn negatieve effecten van de voorgenomen ingreep uitgesloten. Effecten op beschermde gebieden en houtopstanden zijn uitgesloten. Er is geen nader onderzoek nodig.

3.3 Bodem en water

Het bestaande bestemmingsplan wordt gewijzigd van bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening' naar 'Gemengd'. Het bevoegd gezag moet bij de voorbereiding van een besluit de nodige kennis vergaren over relevante feiten en af te wegen belangen (artikel 3.2 Awb). Het vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan kan gevolgen hebben voor de belangen van natuur en milieu, waaronder de bodem. Ook moet inzicht bestaan over de uitvoerbaarheid van het plan (artikel 3.1.6 Bro). Bodemverontreiniging kan hierop van invloed zijn. Daarom wordt de bodemkwaliteit in relatie tot het bestemmingsplan beoordeeld.

Er is een verkennend bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd door Antea in 2014 (bijlage PM bij de plantoelichting). Er blijkt een sterke verontreiniging met PAK en nikkel aanwezig te zijn in een kolengruis- en slakhoudende laag van 0,4 tot 0,95 m-mv. Onder deze laag is een (zintuiglijk) schone zandlaag aanwezig. De verontreiniging is horizontaal en verticaal afgeperkt en ingeschat op 7 m³. Er is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Er is geen asbest waargenomen.

Het grondwater ligt dieper dan 5,0 m-mv en is niet onderzocht. In de omgeving zijn wel onderzoeken uitgevoerd naar de kwaliteit van het grondwater. Het grondwater is nabij en onder Doornroosje sterk verontreinigd met minerale olie, VOCl en vluchtige aromaten. Er is geen sprake meer van een grondwaterbeschermingsgebied.

In het plangebied zijn geen kabels of leidingen gelegen die een evidente belemmering vormen voor het planvoornemen of moeten worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Conclusie

Met de ontwikkeling zelf worden geen bodemvervuilende activiteiten mogelijk gemaakt. Negatieve effecten kunnen vanuit het aspect bodem uitgesloten worden.

Vanuit in de omgeving van de planlocatie uitgevoerde bodemonderzoeken is bekend dat het grondwater nabij en onder het huidige Poppodium Doornroosje, aan de noordwestzijde van

het Stationsplein, sterk verontreinigd is met minerale olie en vluchtige aromaten (BTEX). Daarnaast is het grondwater verontreinigd met vluchtige gechloreerde koolwaterstoffen (VOCI), waarvan de herkomst onduidelijk is. Eventuele bronnering van het grondwater mag vanwege verontreinigingen alleen plaatsvinden als er een door de gemeente Nijmegen goedgekeurd saneringsplan is. De grondwaterverontreinigingen mogen niet worden verplaatst.

Er zijn wat betreft bodem geen bezwaren voor het plan. De bestaande bodemonderzoeken zijn toereikend voor de beoogde bestemmingsplanwijziging. In de planvorming moet rekening worden gehouden met extra kosten voor een bodemsanering als er graafwerkzaamheden plaats gaan vinden ter plaatse van de uitrit.

Ontplobbare oorlogsresten (OO)

Het gebied is verdacht op het voorkomen van geschuts- en afwerpmunitie. Er dient onderzoek naar de aanwezigheid van OO plaats te vinden, begeleid door een opsporingsbedrijf.

In het kader van de Arbowetgeving heeft de opdrachtgever/initiatiefnemer de verplichting om werkzaamheden onder veilige condities uit te laten voeren. Onderzoek naar ontplobbare oorlogsresten maakt daar deel van uit.

Indien er in na de oorlog ongeroerde grond gewerkt gaat worden, geldt bovenstaande verplichting. Opsporing kan voorafgaand aan de werkzaamheden plaatsvinden of – indien dat niet mogelijk of gewenst is – kunnen de werkzaamheden onder begeleiding van een opsporingsbedrijf plaatsvinden.

Daar waar in aantoonbaar na de oorlog geroerde grond wordt gewerkt, wordt geadviseerd het protocol “toevalsvondst van een explosief” te gebruiken en dit vóór aanvang van de werkzaamheden met de aannemer te bespreken.

Een vooronderzoek door een conform de CS-VROO (vrijwillig) gecertificeerd bedrijf kan uitkomst bieden om naoorlogse grondroeringen in beeld te krijgen.

Water

Voor de ruimtelijke aspecten heeft het Nationaal Waterplan de status van structuurvisie. Hierin zijn water en ruimtelijke ontwikkelingen geïntegreerd, conform de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, de Woningwet, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Bouwbesluit 2012 en de Waterwet. Binnen het Besluit ruimtelijke ordening (21 april 2008) is de watertoets verankerd.

Het plangebied ligt in de wijk Stadscentrum en maakt deel uit van de waterhuishoudkundige inrichting van het hoofdbemalingsgebied De Biezen. Voor dit gebied zijn het Gemeentelijk Rioleringsplan Nijmegen 2017 tot en met 2023 en de nota 'Afkoppelen en infiltreren hemelwaterafvoer' (2013) relevant.

Het beleid van het waterschap Rivierenland is beschreven in het waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten'. Daarnaast beschikt het waterschap over een verordening, de Keur voor waterkeringen en wateren. Daarin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterkeringen en watergangen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in of nabij waterkeringen of watergangen kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden worden getoetst aan de beleidsregels.

Het plangebied bevindt zich niet meer in een grondwaterbeschermingsgebied. De oorspronkelijke grondwaterstanden en stromen in de omgeving worden in stand gehouden (grondwaterneutraal bouwen) door in te zetten op bouwkundige maatregelen en eventuele drainerende of onttrekkende oplossingen.

De riooltechnische ontsluiting van het plangebied bevindt zich aan de Nieuwe Marktstraat. De riolering is uitgevoerd als gemengd stelsel. Vanuit het Bouwbesluit 2012 geldt de verplichting om afvalwater en hemelwater op verantwoorde wijze te verwerken.

Afvalwater wordt verplicht op de openbare riolering aangesloten. Hemelwater moet op eigen terrein verwerkt worden. Hiervoor dient de nota 'Afkoppelen en infiltreren hemelwaterafvoer' gehanteerd te worden. Hemelwater mag niet naar percelen van andere eigenaren afstromen.

Bij de infiltratie van hemelwater dient waar mogelijk conform het convenant 'Duurzaam bouwen in het KAN (2000)' gebruik gemaakt te worden van duurzame bouwmaterialen. Voor plannen waarbij hemelwater in de bodem geïnfiltreerd wordt, moet een waterhuishoudkundig plan bij de gemeente worden ingediend. Hiertoe is onderzoek naar bodemgesteldheid en grondwaterstanden nodig.

Het afvalwater van de gebouwen in het plangebied moet worden aangesloten op de openbare riolering. Het is niet uitgesloten dat van bestaande aansluitingen gebruik gemaakt kan worden. Voor het maken van nieuwe aansluitingen op de riolering in de openbare ruimte vanaf de perceelsgrens tot aan de riolering moet een aanvraag worden ingediend bij Kwaliteitsbeheer Riolering.

Op basis van bovenstaande wordt op juiste wijze invulling gegeven aan duurzaam waterbeheer.

3.4 Klimaat

Ons klimaat verandert. De regionale stresstesten die zijn uitgevoerd hebben laten zien dat de regio gevoelig is voor alle klimaateffecten: te nat, te droog, te heet en overstroming. Een te veel aan versterking en het ontbreken van voldoende groen verergeren de problemen van te nat, te droog en te heet. In 2018 heeft de regio deze kwetsbaarheden digitaal in kaart gebracht in een regionale klimaateffectatlas, de storymap. Deze regionale klimaateffectatlas geeft een overzicht van de huidige stand van zaken van kennis en informatie over de potentiële klimaatkwetsbaarheden van de regio.

<https://www.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=141dc8934ba849cfb1dac8e8da5a94e3>

Op 26 maart 2019 heeft het college de Regionale Adaptatie Strategie (RAS) vastgesteld. In deze strategie staat beschreven wat de ambities en doelstellingen zijn voor de korte en langere termijn en hoe we binnen (en buiten) de regio met klimaatadaptatie aan de slag willen gaan. Thema's voor Nijmegen in deze strategie zijn 'een groenblauwe stad' en 'klaar voor de hitte'. Deze RAS is een interactief proces met overheden – gemeenten, waterschap Rivierenland en de provincie Gelderland – in de regio Rijk van Nijmegen en Land van Maas & Waal, en met regionale stakeholders. De gemeente Nijmegen gaat de RAS vertalen naar een Lokale Adaptatie Strategie met lokale ambities en opgaven.

In het GRP 2017-2023 ligt accent op klimaatadaptatie en op de visie om als stad klimaatbestendig te zijn in 2050. Daarom zal extra aandacht aan duurzame stedelijke ontwikkeling worden gegeven, die rekening houdt met meer groen in de stad om hittestress tegen te gaan en minder verharding om beter met hevige regenval om te kunnen gaan. Het beperkt willen houden van gezondheidsrisico is een ambitie die ook van toepassing is op de risico's van “nieuwe stoffen” in afvalwater, zoals bijvoorbeeld medicijnresten. Zie paragraaf water voor nadere uitwerking.

Natuurinclusief bouwen

Natuurinclusief bouwen zet de gemeente Nijmegen in om natuur te integreren bij zowel de bouw van woningen, kantoren en andere gebouwen als de directe omgeving. Dit zijn maatregelen die helpen om de negatieve effecten van de klimaatverandering te verminderen zoals hittestress, wateroverlast en droogte en om de biodiversiteit te vergroten.

Er wordt momenteel een Toolbox ontwikkeld waarin een X-aantal punten gescoord moet worden. In het bestemmingsplan Waalfront – 5 is dit vastgelegd in de regels van het bestemmingsplan door middel van een voorwaardelijke verplichting. Voor de binnenstad is de Toolbox nog niet vastgesteld.

Klimaatadaptieve maatregelen

Naast natuurinclusief bouwen kunnen nog meer maatregelen genomen worden om ons aan te passen aan de gewijzigde omstandigheden door de klimaatverandering. Denk bijvoorbeeld aan:

- Een zoveel mogelijk groen ingerichte omgeving met niet meer dan noodzakelijke verharding van wegen, fiets-/voetpaden en terrassen. Met het vele groen ontstaat een natuurlijke piekberging voor neerslag en het zorgt voor minder hittestress en droogte.
- Inpassen van bestaande bomen vanwege de hoeveelheid schaduw die ze direct geven in vergelijking met nieuwe bomen. En ook vanwege de biodiversiteit die al in de bestaande bomen aanwezig is.
- Het verwerken van hemelwater op de plek waar het valt omdat dan verderop in het afvoertraject geen overlast kan veroorzaken. Groen en water dragen bij aan het ter plekke vasthouden en verwerken van regenwater zowel in de openbare ruimte als

op particulier grondgebied. Zie de paragraaf Water en Groen voor nadere uitwerking.

- Vermijd grote gesloten verharde parkeervlakken of voorzie ze van voorzieningen zoals pergola's om lokale oververhitting te beperken. Half open parkeerterreinen / waterdoorlatende tegels zijn ook goede opties.
- Gevelgroen en groendaken dragen bij aan een betere waterberging en terugdringen van hittestress.
- Overstekken en geïntegreerde zonneweringen in gebouwen.
- Windhinderonderzoek bij gestapelde bouw.

In het ontwerp is rekening gehouden met een laag van 1,5 meter grond op het dak. Hierdoor ontstaat een groen dak, dat bijdraagt aan de waterberging en biodiversiteit. Het dak houdt water langer vast en trekt insecten en andere dieren aan, zoals vogels.

Hittestress

De locatie ligt in een aandachtsgebied voor hittestress en is gevoelig voor hitteoverlast. De ambitie is om de hittestress op deze locatie te verlagen. De toepassing van veel groen en natuurlijke materialen heeft hierop een positief effect. Vanaf 1 januari 2021 gelden nieuwe normen voor het voorkomen van hittestress in nieuwbouwwoningen (BENG norm, inclusief TOjuni berekening). Onder andere het groene dak kan zorgen voor een vermindering van hittestress.

HIOR

Nijmegen heeft de basisrichtlijnen voor de inrichting van de openbare ruimte ondergebracht in het Handboek Inrichting Openbare Ruimte (HIOR). Deze is te vinden onder <https://nijmegen.hior.nl/> Een voorbeeld van een richtlijn is: Pas alleen verharding toe waar nodig (Operatie Steenbreek).

3.5 Energie

Nijmegen heeft het doel om in 2045 energieneutraal te zijn. Dit is uitgewerkt in de nota Duurzaamheid in Uitvoering. De gebouwde omgeving is verantwoordelijk voor ongeveer de helft van het energieverbruik van Nijmegen en kan daarmee een grote bijdrage leveren aan de doelstelling. De kansen zitten in het beperken van de energiebehoefte, het opwekken van hernieuwbare energie en in aardgasvrij bouwen. Het instrument GPR kan de energiestaat van een gebouw in beeld brengen. Gemeente Nijmegen stelt dit instrument kosteloos ter beschikking aan planontwikkelaars binnen de gemeentegrenzen.

Energiebehoefte beperken

De energiebehoefte van een gebouw bestaat uit de warmte- en koudevraag en kan in kaart worden gebracht met een energiescan. De energiebehoefte wordt bepaald door een samenspel van factoren, zoals de verhouding glas ten opzichte van dichte gevel, de mate van isolatie, de mate van kierdichting, de aanwezigheid van koudebruggen, de vorm (geometrie), de ligging en de bezonning van een gebouw. Hierbij kan ook onderzocht worden of oververhitting in een gebouw een probleem kan zijn en hoe de ventilatie geoptimaliseerd kan worden. De huidige regelgeving stelt eisen aan de energiezuinigheid

van nieuwe woningen. Vanaf 1 januari 2021 wordt bijna energie neutrale bouw (BENG) de norm. Wij adviseren het gebouw nu al op deze ambitie te opwerpen en vervolgens te toetsen in hoeverre dit in de geraamde bouwsommen past. Dit geeft de mogelijkheid om indien het budget te krap is voor volledig energieneutrale woningen, die elementen achterwege te laten (zoals zonnepanelen) die bij een verdere verduurzamingsslag alsnog toegevoegd kunnen worden, terwijl er wel een optimale gebouwschil en daarop afgestemde installatie ontworpen worden.

Hernieuwbare energie opwekken

De resterende energiebehoefte kan (deels) worden opgewekt met zonne-energie. Nijmegen heeft de ambitie dat alle geschikte daken vol liggen met zonnepanelen. Naast de standaard zonnepanelen komen er ook steeds meer andere opties op de markt, denk aan geïntegreerde zonnedaken en -gevels en zonnedakpannen. De initiafnemer onderzoekt de mogelijkheid om naast het groene dak nog zonnepanelen te plaatsen op het dak.

Aardgasvrij

In 2050 moet Nederland zonder gas verwarmd worden. Dit geldt niet alleen voor woningen, maar ook voor bedrijfsgebouwen en kantoren. Alternatieven voor verwarmen met aardgas zijn aansluiten op het warmtenet (indien mogelijk) of verwarmen met een warmtepomp. In dit gebied zijn plannen voor het aanleggen van een warmtenet. Het gebied is onder voorwaarden geschikt voor een Warmte-Koude opslagsysteem. Een bijkomend voordeel hiervan is dat het gebouw hiermee in de zomer kan worden gekoeld. Voor het bepalen van de voorwaarden zal afstemming gezocht moeten worden met eventuele nabijgelegen andere gebruikers van bodemwarmte en zal de milieuhygiënische situatie van de bodem in ogenschouw genomen moeten worden.

Het precieze energieverbruik en manier van energievoorziening zijn op dit moment nog niet inzichtelijk te maken voor het gebied.

3.6 Circulariteit

Het gebruik van grondstoffen zorgt voor uitputting van de aarde en de uitstoot van CO₂. Het is daarom van belang om het gebruik van grondstoffen zoveel mogelijk te beperken. Dit kan bijvoorbeeld door hergebruikte materialen te gebruiken en door het gebouw zodanig te ontwerpen dat hergebruik van materialen mogelijk is. Ook het bestaande gebouw kan circulair worden gesloopt, zodat zoveel mogelijk materialen hoogwaardig kunnen worden hergebruikt. Naast circulaire materialen zijn biobased materialen, zoals hout, stro en vlas, een goed alternatief. Voordelen ten opzichte van steen en beton zijn comfort en gezondheid (vanwege positieve effecten geluiddemping, luchtvochtigheid en binnenluchtkwaliteit), een betere binnenluchtkwaliteit, opslag van CO₂ en natuurlijke afbreekbaarheid.

In het ontwerp is veel aandacht besteed aan circulair en toekomstbestendig bouwen. Er worden verschillende maatregelen toegepast om grondstoffen te besparen en minder CO₂ uit te stoten. Onderstaande maatregelen zijn meegenomen in het ontwerp:

- De bestaande fundering wordt hergebruikt;

- Zowel voor het gebouw als voor de bestrating wordt zoveel mogelijk materiaal hergebruikt. Als die niet beschikbaar zijn, wordt gekozen voor in de toekomst herbruikbare materialen;
- Er wordt deels demontabel gebouwd, waardoor verandering van functie in de toekomst mogelijk is.

Om inzichtelijk te maken welke grondstoffen er in het gebouw zitten, kan gebruik worden gemaakt van een materialenpaspoort. Hierdoor is het gebouw eenvoudiger te demonteren en kunnen meer materialen worden hergebruikt.

Het bestemmingsplan biedt de ruimte voor circulair slopen en bouwen. Als ondergrens geldt het Bouwbesluit met een minimum MPG.

3.7 Verkeer, transport en parkeren

Het Nijmeegse mobiliteitsbeleid is vastgesteld in het ambitiedocument Nijmegen Goed op Weg. In het ambitiedocument Nijmegen Goed op Weg is verkeersveiligheid de randvoorwaarde voor alle ontwikkelingen in Nijmegen. Nieuw aan te leggen infrastructuur wordt aangelegd conform de richtlijnen van Duurzaam Veilige Weginrichting.

De locatie is gelegen aan de Nieuwe Marktstraat, gemotoriseerd verkeer wordt via deze straat aan de Stieltjesstraat ontsloten. De Nieuwe Marktstraat is een erftoegangsweg binnen een 30 km/u zone en de Stieltjesstraat is een gebiedsontsluitingsweg. De locatie ligt op circa 350 meter loopafstand van het Centraal Station Nijmegen en is hierdoor goed bereikbaar per trein en per bus.

De gemeente heeft op 10 februari 2023 een aanvullende notitie parkeren en verkeer (hierna: *'de parkeer- en verkeersnotitie'*) laten opstellen. Hierin is onderzocht wat de parkeerbehoefte is van het met het bestemmingsplan mogelijk gemaakte poppodium en het kantoor. Daarnaast is in de notitie uiteengezet wat in een irreëel (*worst case*)-scenario de verkeersgeneratie als gevolg van de realisatie van het poppodium en de kantoorfunctie is. Verder wordt toegelicht dat de realisatie van de ontwikkeling waarin het bestemmingsplan voorziet, verkeerskundig niet op bezwaren stuit. In de parkeer- en verkeersnotitie is getoetst aan de 'Beleidsregels parkeren 2022' (hierna: *'de Beleidsregel 2022'*). De notitie is als bijlage 10 toegevoegd aan de plantoelichting.

In de Beleidsregel 2022 wordt per gebiedstype uitgegaan van verschillende parkeer- en verkeercijfers. Het plangebied valt binnen het gebied dat in de Beleidsregel 2022 is aangeduid als 'binnenstad'. Van belang is dat er op grond van de Beleidsregel 2022 in de binnenstad voor alle functies niet hoeft te worden voldaan aan de parkeernorm voor zover die geldt voor het 'aandeel bezoekers'. Bezoekers van deze functies kunnen namelijk terecht in de openbare parkeergelegenheden. Bij de parkeernormen wordt daarom per functie aangegeven welk percentage bestaat uit bezoekers. Dat percentage moet in mindering worden gebracht op de parkeernorm.

Parkeerbehoefte poppodium In de parkeer- en verkeersnotitie is uiteengezet dat er op grond van de parkeernorm in de Beleidsregel 2022 voor het poppodium 0,57

parkeerplaatsen nodig zijn. Dit komt omdat er geen rekening hoeft te worden gehouden met de bezoekersaantallen voor de parkeergelegenheid in het plangebied. Afgerond is de parkeerbehoefte voor het poppodium dus 1 parkeerplaats. Daarvoor is ruimte in het plangebied.

Daarnaast is in de parkeer- en verkeersnotitie uitgelegd waar de bezoekers aan het poppodium hun auto en fiets kunnen stallen. Voor bezoekers die met de auto komen, heeft de Keizer Karel-parkeergarage (ook in een *worst case*-scenario) voldoende capaciteit. Bezoekers zullen hierover worden geïnformeerd. Voor bezoekers die met de fiets komen, bevat het plangebied een fietsenstalling met 75 plaatsen. Als deze stalling vol is, kunnen bezoekers hun fiets kwijt bij de fietsenstalling onder Doornroosje.

Parkeerbehoefte kantoor

Voor het kantoor dat het bestemmingsplan mogelijk maakt, is berekend dat er 11,90 (bij een kantoor zonder baliefunctie) respectievelijk 14,48 (bij een kantoor met baliefunctie) nodig zijn. In parkeer- en verkeersnotitie is aangegeven dat hier ruimte voor is in het plangebied.

Verkeer

Voor de kencijfers verkeersgeneratie wordt aangesloten bij de CROW-publicatie 381. Deze kencijfers verkeersgeneratie worden bij de planvorming gebruikt om het aantal motorvoertuigbewegingen per dag te berekenen. De gemeente gaat in beginsel uit van het minimum van de kencijfers van het CROW per functie. Dit past ook bij de locatie van Merleyn nabij het centraal station. Dit sluit aan bij de gemeentelijke mobiliteitsdoelen. De gemeente zet in op het niet verder laten groeien van de totale verkeersbelasting van auto's in de stad.

De maximale verkeersgeneratie bedraagt 87,70 motorvoertuigen per etmaal (kantoor met baliefunctie). Deze omliggende wegen kunnen deze verkeersgeneratie goed verwerken.

Daarnaast is in de parkeer- en verkeersnotitie berekend dat de Nieuwe Marktstraat de motorvoertuigbewegingen per etmaal ook in een *worst case*-scenario goed kan verwerken.

3.8 Gezondheid

3.8.1 Geluid

Het plan voorziet in de vestiging van een poppodium en/of kantoren. Er zijn geen geluidsgevoelige bestemmingen als wonen voorzien. Een beoordeling aan de hand van de Wet geluidhinder (Wgh) is niet aan de orde. Vanuit de Wgh hoeven geen procedures te worden gevolgd.

De aanwezige woningen in de omgeving vallen binnen de richtafstand van het poppodium. Bij het ontwerp van het nieuwe poppodium is daarom veel aandacht besteed aan de geluidsisolatie.

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsuitstraling naar de omgeving beperkt is. Merleyn mag in de nachtperiode niet meer dan 30 dB(A) aan muziekgeluid op de gevel van aangrenzende woningen produceren. Hierop is geanticipeerd door voor een hogere geluidsisolatie van 65dB(A) te kiezen en laden en lossen in pandig te laten plaatsvinden. Een toegangssluis moet geluidlekage naar de omgeving bij instroom en vertrek voorkomen.

Het poppodium wordt mogelijk gemaakt binnen de richtafstand die geldt volgens de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. Uit het akoestisch onderzoek (bijlage 12) volgt dat niet wordt voldaan aan de streefwaarden voor Gemengd gebied uit stap 2 van het stappenplan uit de VNG-publicatie. Vanwege de luidruchtige omgeving is het aanvaardbaar om uit te wijken naar stap 3. Voor dit aspect is een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd. Het poppodium voldoet aan de eisen uit het Activiteitenbesluit voor geluid.

Er vindt mogelijk wel een overschrijding plaats van grenswaarden in het geval van schreeuwende bezoekers. Het geluidsniveau kan oplopen tot 74 dB(A) en leiden tot slaapverstoring. Dit is hoger dan de toetswaarden uit stap 3. De gemeente Nijmegen en Merleyn nemen beheersmaatregelen om de hinder zoveel mogelijk te beperken.

Er is op basis van de akoestische onderzoeken bij normaal gedrag bij de entree sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. De gemeente Nijmegen acht de optredende maximale geluidsniveaus aanvaardbaar. Er gelden vanuit het aspect geluid geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.8.2 Luchtkwaliteit

Ter hoogte van de planlocatie zijn de concentraties stikstofdioxide en fijnstof niet hoger dan de grenswaarde (25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ stikstofdioxide). De netto verkeersaantrekkende werking van de ontwikkeling veroorzaakt geen verslechtering van de luchtkwaliteit van 3% of meer en valt hiermee binnen de drempelwaarden van de NIBM-regeling. Luchtkwaliteit is geen belemmering voor het plan.

Eind mei 2019 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). De Raad van State heeft een streep gezet door het PAS. Iets specifieker: de Raad van State heeft geoordeeld dat het PAS niet meer gebruikt mag worden voor het geven van toestemming voor activiteiten die leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in een Natura 2000-gebied. Er moet per geval een stikstofbeoordeling worden gemaakt om in beeld te brengen of wordt voldaan aan de Wet natuurbescherming (Wnb).

Gelet op de tijdelijkheid van de aanlegwerkzaamheden worden blijvende negatieve milieueffecten uitgesloten.

Volgens de stikstofstukken is de stikstofdepositietoename van deze ontwikkeling zowel voor de aanleg- als gebruiksfase niet groter dan 0,00 mol/ha/jr (zie bijlage 8). Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied (Rijntakken e.a.) zijn op voorhand uit te sluiten. De Wnb staat dus niet aan de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan in de weg.

3.8.3 Veiligheid

De gemeente heeft de wettelijke plicht externe veiligheid mee te wegen in de besluitvorming over ruimtelijke ontwikkelingen. In deze afweging is het van belang de risico's te beschouwen die ontstaan door inrichtingen vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en risicovolle transportroutes, zoals wegen, vaarwegen en spoorwegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en buisleidingen. Voor het plaatsgebonden risico (PR) zijn grenswaarden/-afstanden voor kwetsbare objecten aangegeven en richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten. Het groepsrisico (GR) dient verantwoord te worden.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een gevaarbron bevindt, overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen van die bron. Voor het plaatsgebonden risico zijn grenswaarden (PR*10⁻⁶) als toetsingswaarden aangegeven voor kwetsbare objecten en richtwaarden voor beperkt kwetsbare objecten. Daar waar gesproken wordt van een PR contour wordt de PR*10⁻⁶ contour bedoeld. Over het plangebied liggen geen PR 10⁻⁶ contouren.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans weer op een ongeval met ten minste 10, 100 of 1000 dodelijke slachtoffers binnen het invloedsgebied van de beschouwde risicobron. Het groepsrisico dient verantwoord te worden.

De afstand van het plangebied tot de Waal is ongeveer 550 meter. Op deze afstand is alleen een toxisch scenario mogelijk. Het plangebied grenst daarnaast vrijwel direct aan het spoor. De afstand van de gevel tot aan de eerste spoorrail is ongeveer 40 meter. Het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor veroorzaakt een groepsrisico. De scenario's die kunnen optreden in het gebied zijn de plasbrand, de BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) en een toxisch scenario. Uit de berekening van het groepsrisico blijkt dat dit van 18,3% van de oriëntatiewaarde naar 20,9% gaat. Dit is een toename van 3%. De toename van het groepsrisico ligt onder de 10%, waardoor een beperkte verantwoording op grond van het Bevt (Bevt, art. 8 lid 2a) mogelijk is.

Conclusie

Uit de informatie in deze notitie blijkt dat het plangebied niet is gelegen in kwetsbaar gebied en/of gebied met een beschermde status. De aard en omvang van het project leiden niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

Het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.

Bijlagen