

Beantwoording zienswijze plan Koninginnelaan

datum 3 oktober 2023
vestiging Arnhem
uw kenmerk -
ons kenmerk M.2019.1507.05.N001
2e lezer/secr. KS|BDI

project Knevel/Nieuwbouw Tunnelweg te Nijmegen
betreft Beantwoording zienswijze geluid
versie 001
auteur H.D. (Herman) Jager MSc
contactpersoon H.D. (Herman) Jager MSc
e-mail/telefoon hja@dgm.nl/088 346 78 21

1. Inleiding

NEOO ontwikkelt et de Van Herk Groep en de gemeente Nijmegen een appartementencomplex met diverse andere functies langs de Koninginnelaan in Nijmegen. Voor de ruimtelijke procedure heeft DGMR een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Voor de onderbouwing van de procedure is onder andere onderzocht welke invloed de beoogde bedrijfsmatige activiteiten binnen het plan heeft op de woningen in de omgeving.

Naar aanleiding van het onderzoek hebben bewoners die in de omgeving van het plangebied wonen, de volgende zienswijze ingediend:

Na de voorlichtingsavond afgelopen 5 april, waar de plannen voor de nieuwbouw (stationsgebied West-Nijmegen) werden gepresenteerd, zijn de zorgen van ondergetekenden fors toegenomen. Het gaat dan met name over de voorgestelde route van de Kiss and Ride aan de westzijde van het station, de ingang(sroute) voor de parkeerruimte voor de nieuw te bouwen appartementen en de aanleverroute voor de horeca (4 x bevoorrading per dag per vrachtwagen), allemaal via de Koninginnelaan en door de Fresiastraat. Naar onze verwachting zal dat tot grote verkeershinder leiden op het gebied van geluid en luchtkwaliteit, wat wordt bevestigd in een rapport over geluidshinder: "Het geluid van het laden en lossen en rijden over de Fresiastraat beschouwen wij in dit onderzoek als directe hinder."

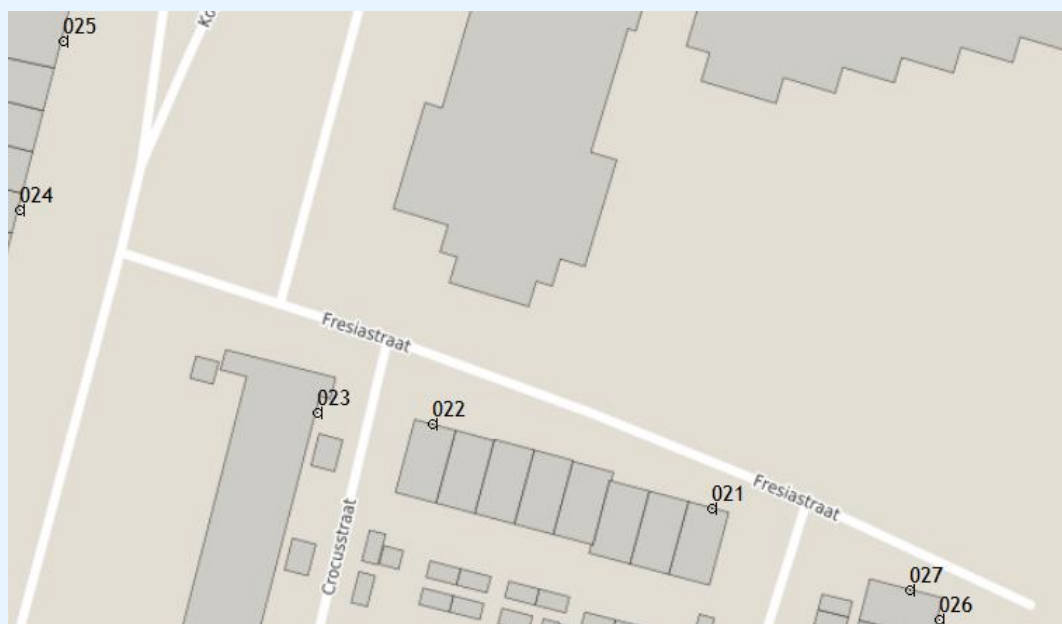
In dit document staat een aanvullende reactie op de zienswijze. In deze notitie hebben wij nader uitgelegd en inzichtelijk gemaakt welke geluidsniveaus op een aantal maatgevende woningen in de omgeving optreden als gevolg van de beoogde bedrijfsmatige activiteiten. Daarnaast is toegelicht waarom de berekende waarden op basis van de beoordelingskaders als aanvaardbaar kunnen worden beschouwd.

2. Berekening en beoordeling geluidsniveau

In deze notitie is berekend welke geluidsniveaus op een aantal maatgevende woningen in de omgeving optreden als gevolg van de directe hinder van de beoogde bedrijfsmatige activiteiten. Voor een akoestisch onderzoek bestaat de directe hinder uit het geluid dat wordt veroorzaakt binnen of in de directe nabijheid van de terreingrens. De indirecte hinder is het geluid dat ontstaat vanwege het af- en aanrijdende verkeer naar het bedrijf. Ondanks dat de vrachtwagens de goederen buiten de grens van het plan lossen, hebben wij het rijden van dit voertuig door de Fresiastraat in dit onderzoek toch als directe hinder beschouwd, omdat hiervoor een strengere beoordelingsnorm geldt.

2.1 Bedrijven en milieuzonering

In het akoestisch onderzoek is inzichtelijk gemaakt welke langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidsniveaus ontstaan vanwege de beoogde bedrijfsactiviteiten binnen het plan. Op onderstaande afbeelding staan de toetspunten waarop deze geluidsniveaus zijn berekend.



figuur 1: toetspunten woningen in de omgeving

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

In onderstaande tabel staan de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus weergegeven, ten opzichte van de grenswaarden uit stap 2 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. In het overzicht staan de resultaten voor een aantal maatgevende bestaande woningen in de omgeving.

tabel 1: resultaten langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus vanwege bedrijfsactiviteiten op bestaande woningen

Rekenpunt	Omschrijving	Hoogte (m)	Dag-/avond-/nachtperiode		Overschrijding t.o.v. norm dB(A)
			Grenswaarde gemengd gebied dB(A)	L _{Ar,LT} dB(A)	
021	Fresiastraat 16	4,5	50/45/40	43/24/21	-/-/-
022	Fresiastraat 2	4,5	50/45/40	42/21/19	-/-/-
024	Koninginnelaan 217/219	7,5	50/45/40	35/18/17	-/-/-
027	Anjelierenweg 98 (1)	4,5	50/45/40	42/30/24	-/-/-

Uit de resultaten volgt dat de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus voor alle woningen voldoen aan de grenswaarden van stap 2 uit de VNG publicatie.

Maximale geluidsniveaus

In onderstaande tabel staan de resultaten van het maximale geluidsniveau weergegeven, ten opzichte van de grenswaarden uit stap 2 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering. In het overzicht staan de resultaten voor een aantal maatgevende bestaande woningen in de omgeving.

tabel 2: resultaten maximale geluidsniveaus vanwege bedrijfsactiviteiten op bestaande woningen

Rekenpunt	Omschrijving	Hoogte (m)	Dag-/avond- en nachtperiode		Overschrijding t.o.v. norm dB(A)
			Grenswaarde gemengd gebied dB(A)	L _{Amax} dB(A)	
021	Fresiastraat 16	4,5	70/65/60	78/39/39	8/-/-
022	Fresiastraat 2	4,5	70/65/60	78/36/36	8/-/-
024	Koninginnelaan 217/219	7,5	70/65/60	73/30/30	3/-/-
027	Anjelierenweg 98 (1)	1,5	70/65/60	77/42/42	7/-/-

Uit de resultaten volgt dat de berekende maximale geluidsniveaus voor de woningen voor de avond- en nachtperiode voldoen aan de grenswaarde van stap 2 uit de VNG-publicatie. In de dagperiode ontstaat een overschrijding van deze waarde van maximaal 8 dB. De maatgevende maximale geluidsniveaus ontstaan in de dagperiode als gevolg van het aandrijfgeluid van de vrachtwagen die goederen komt laden en lossen. Vanwege de berekende overschrijding is een analyse van maatregelen gemaakt.

Vanwege het aan- en afrijden van de vrachtwagen ontstaat een overschrijding van de grenswaarde van stap 2 van het maximale geluidsniveau van ten hoogste 8 dB in de dagperiode. Het is niet mogelijk om met maatregelen voor alle woningen aan de grenswaarde te voldoen, omdat de rijroute van de vrachtwagen niet zodanig is aan te passen dat een overschrijding kan worden voorkomen. Aangezien rondom het gebouw bestaande en nieuwe woningen aanwezig zijn, zal op iedere alternatieve laad- en loslocatie een overschrijding vanwege het geluid van een langsrijdende vrachtwagens ontstaan. De laad- en losactiviteiten komen dagelijks 1 tot 4 keer in de dagperiode voor, waardoor deze berekende maximale geluidsniveaus 2 tot 8 keer per dag kunnen optreden.

De gemeente heeft de mogelijkheid om maximale geluidsniveaus als aanvaardbaar te beschouwen die hoger zijn dan de grenswaarde uit stap 2 van de VNG-publicatie. De piekgeluiden zijn in eerste instantie beoordeeld op basis van de normen uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering, waarin een grenswaarde is vastgesteld van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

De VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering geeft in stap 3 de mogelijkheid om hogere niveaus voor maximale geluidsniveaus toe te staan. Wetenschappelijk onderzoek laat zien dat slaapverstoring, waartegen de normen voor piekgeluiden bescherming bieden, met name wordt bepaald door de snelheid waarmee het geluid toeneemt (de zogenaamde stijgsnelheid). Het niveau van het maximale geluidsniveau speelt hierbij een beperktere rol. De rapportage die adviesbureau Peutz (met kenmerk RC 913-1-RA-002, d.d. 17 mei 2016) in opdracht van het toenmalige Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft opgesteld gaat nader in op de wetenschappelijke onderzoeksresultaten van onder andere het RIVM, TNO en de Gezondheidsraad die aan deze conclusie ten grondslag liggen.

De nieuwe grenswaarden gaan uit van maximale geluidsniveaus van 65 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Voor maximale geluidsniveaus die door aandrijfgeluid van vrachtwagens worden veroorzaakt, is een grenswaarde van 70 dB(A) opgenomen voor de avond- en nachtperiode. Voor maximale geluidsniveaus in de dagperiode staan geen beoordelingsnormen in het beoordelingskader. De grenswaarden zijn door de Rijksoverheid overgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De nieuwe grenswaarden voor maximale geluidsniveaus zijn 'getalsmatig' hoger dan de huidige normen. Uit het achterliggende wetenschappelijk onderzoek blijkt dat deze nieuwe pieknormen afdoende bescherming bieden tegen slaapverstoring. Een maximaal geluidsniveau van 78 dB(A) als gevolg van het aandrijfgeluid van vrachtwagens ter plaatse van woningen kan daarom door de gemeente, o.a. gelet op de hierboven aangehaalde wetenschappelijke onderbouwing als aanvaardbaar worden beschouwd.

In onderstaande tabel staan de nieuwe normen voor de beoordeling van maximale geluidsniveaus.

tabel 3: grenswaarden beoordeling maximaal geluidniveau Bkl

	Dagperiode (07.00 - 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 - 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00 - 07.00 uur)
Standaardwaarden op gevel			
Maximaal geluidsniveau veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidsniveau veroorzaakt door andere bronnen	--	65 dB(A)	65 dB(A)
Grenswaarden in geluidsgevoelige ruimten			
Maximaal geluidsniveau veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	55 dB(A)	55 dB(A)
Maximaal geluidsniveau veroorzaakt door andere bronnen	--	45 dB(A)	45 dB(A)

Daarnaast volgt uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering, dat de maximale geluidsniveaus die ontstaan als gevolg van aan- en afrijdend verkeer, bij de beoordeling van stap 3 buiten beschouwing kunnen worden gelaten. Op basis van het onderzoek van Peutz en stap 3 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering, kunnen daarom de berekende maximale geluidsniveaus die ontstaan vanwege het rijden van de vrachtwagen in de dagperiode, als aanvaardbaar worden beschouwd. De gemeente Nijmegen sluit zich aan bij deze beoordelingskaders voor de onderbouwing van de maximale geluidsniveaus. Op basis van bovenstaande analyse kan daarom worden geconcludeerd, dat met de beoogde bedrijfsactiviteiten sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Vanwege de berekende overschrijding van de grenswaarden uit stap 2 van de VNG-publicatie, heeft de gemeente Nijmegen een voorwaardelijke verplichting voor het treffen van gevelmaatregelen in het bestemmingsplan opgenomen. Uit deze regel volgt dat de bedrijfsmatige functies pas in gebruik mogen worden genomen, nadat de gevelmaatregelen zijn genomen. Hiermee borgt de gemeente dat ook met het uitvoeren van de bedrijfsactiviteiten, een goed woon- en leefklimaat voor de woning behouden blijft.

2.2 Activiteitenbesluit

De bedrijfsmatige activiteiten moeten, naast de voorwaarden die vanuit een goede ruimtelijke ordening worden gesteld, ook voldoen aan de regels uit het Activiteitenbesluit. Uit artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit volgt dat de grenswaarde voor het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) in de dagperiode niet van toepassing is op laad- en losactiviteiten.

Door de uitsluiting van de beoordeling van de laad- en losactiviteiten, voldoen de beoogde bedrijfsactiviteiten ook aan de regels uit het Activiteitenbesluit.

3. Conclusie

Bewoners die in de omgeving van het plangebied wonen hebben een zienswijze ingediend tegen het plan Koninginnelaan. De zienswijze heeft onder andere betrekking op de bedrijfsmatige activiteiten die met het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Uit het akoestisch onderzoek, dat voor het plan is uitgevoerd, volgt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voldoet aan de grenswaarden. Voor het maximale geluidsniveau ontstaat alleen een overschrijding in de dagperiode van maximaal 8 dB.

Op basis van het onderzoek en stap 3 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering, kunnen de berekende maximale geluidsniveaus die ontstaan vanwege het aan- en afrijden van de vrachtwagen, als aanvaardbaar worden beschouwd. De gemeente Nijmegen sluit zich aan bij deze beoordelingsmethode. De gemeente heeft een voorwaardelijke verplichting voor het treffen van gevelmaatregelen in het bestemmingsplan opgenomen, waarmee wordt geborgd dat een goed woon- en leefklimaat voor de woning behouden blijft. De bedrijfsmatige activiteiten voldoen daarnaast aan de voorwaarden uit het Activiteitenbesluit.

ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.