

DATUM 17 maart 2023
VAN S. Lie

PROJECT Nijmegen Centrum – Binnenstad – 15 (optopping appartementen, voormalig V&D pand)
OPDRACHTGEVER MWPD Feniks Nijmegen BV
ONDERWERP Berekening stikstofdepositie

MEMO STIKSTOFBEREKENING NIJMEGEN CENTRUM – BINNENSTAD – 15 (OPTOPPING APPARTEMENTEN, VOORMALIG V&D PAND)

INLEIDING

Op de locatie Grote Markt 1-3 te Nijmegen bestaat het voornemen om het bestaande gebouw te transformeren naar appartementen, horeca en kantoren. De commerciële ruimten op de begane grond blijven behouden. De beoogde ontwikkeling is gasloos en kent derhalve geen gebouwemissies van stikstof. In de gebruiksfase is er wel sprake van verkeersbewegingen met mogelijk relevante stikstofeffecten op het nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebied Rijntakken (zie figuur 1). Met het programma AERIUS Calculator (versie 2022) zijn berekeningen uitgevoerd om de gevolgen qua stikstofdepositie in beeld te brengen en te toetsen of de eventuele toename past binnen de eisen die gelden op grond van de Wet natuurbescherming. De berekeningen zijn opgenomen als aparte bijlagen bij deze memo.



Tabel 1 Ligging plangebied (rood) ten opzichte van Natura 2000-gebied

TOETSINGSKADER

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming:

- verankert de Europese gebiedsbescherming van Natura 2000, bestaande uit Speciale Beschermingszones (SBZ's) op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, in de Nederlandse wetgeving;
- vormt de wettelijke basis voor de aanwijzingsbesluiten met instandhoudingsdoelstellingen;
- legt de rol van bevoegd gezag voor verlening van vergunningen meestal bij de provincies.

Voor Natura 2000-gebieden gelden onder meer de volgende verplichtingen:

- De overheid dient ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de speciale beschermingszones niet verslechtert. Tevens mag er geen verstoring optreden voor de soorten waarvoor de zones zijn aangewezen.
- Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied, wordt een passende beoordeling gemaakt van de gevolgen voor het gebied. Bevoegde nationale instanties geven slechts toestemming voor het plan of project nadat zij de zekerheid hebben verkregen dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast.
- Als een plan of project om dwingende reden van groot openbaar belang toch moet worden gerealiseerd, terwijl significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten, moeten alle nodige compenserende maatregelen worden genomen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Europees ecologisch netwerk (Natura 2000) bewaard blijft.

Bij de beoordeling van de gevolgen van plannen, projecten en handelingen voor de instandhoudingsdoelstellingen spelen onder andere de ecologische effecten van verzuring en vermesting door een eventuele toename van stikstofdepositie een rol. Uit jurisprudentie volgt dat in een overbelaste situatie al bij een kleine toename van stikstofdepositie sprake kan zijn van significante negatieve effecten. In dat geval is een passende beoordeling noodzakelijk.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

De Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) is per 1 juli 2021 van kracht en regelt een vrijstelling van de vergunningplicht in artikel 2.7 lid 2 Wnb voor de aanlegfase van bouwwerkzaamheden. De vrijstelling is verder uitgewerkt in het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn). De vrijstelling is middels de Porthos uitspraak per november 2022 echter komen te vervallen. Deze vrijstelling gold alleen voor de effecten als gevolg van stikstofdepositie en niet voor eventuele andere effecten als gevolg van aanlegwerkzaamheden op Natura-2000 gebieden, zoals verdroging, verstoring etc. Vanwege de afstand van de locatie tot het Natura 2000-gebied van circa 680 meter en de tussenliggende intensieve bebouwing kunnen dergelijke andersoortige effecten echter op voorhand worden uitgesloten.

UITGANGSPUNTEN

Realisatiefase

Door de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering op 1 juli 2021 geldt er voor de realisatiefase een vrijstelling voor de bouwwerkzaamheden. Deze vrijstelling geldt voor de effecten als gevolg van stikstofdepositie. Onder de vrijstelling valt onder andere het bouwen en slopen van een bouwwerk en de vervoersbewegingen die samenhangen met de werkzaamheden. Dit zijn ook de bronnen waar emissies te verwachten te zijn in de realisatiefase van de beoogde ontwikkeling. Omdat deze vrijstelling is komen te vervallen, is een berekening voor de realisatiefase in het kader van het bestemmingsplan alsnog nodig.

Op dit moment zijn niet alle uitgangspunten voor de realisatiefase al bekend. Zo is nog niet vastgesteld welke bouwmachines voor hoe lang ingezet zullen worden. Om deze reden is een analyse op hoofdlijnen uitgevoerd om de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aan te tonen. Bij de verdere uitwerking van de plannen zullen meer gedetailleerde berekeningen noodzakelijk zijn om te onderbouwen dat op dit punt geen sprake is van strijdigheid met de Wet natuurbescherming (bijvoorbeeld ten tijde van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het aspect bouwen). De ontwikkeling zal in twee fases gerealiseerd worden. Deze zullen in 2023 en 2024 uitgevoerd worden. In de onderstaande tabellen zijn de afzonderlijke emissiebronnen per realisatiejaar uitgewerkt welke gebaseerd zijn op vergelijkbare projecten. De uitkomsten op jaarbasis (laatste kolom) zijn ingevoerd in AERIUS Calculator. De verkeersbewegingen zijn ingevoerd als lijnbron. De inzet van het overige materieel is ingevoerd als vlakbron aangezien dit materieel op het hele terrein werkzaam zal zijn. Met het bouwbedrijf zal de afspraak gemaakt worden dat machines uitgezet worden indien deze niet in bedrijf. Zodoende is er geen sprake van stationair draaien van machines.

Tabel 2 Materieel inzet beoogde ontwikkeling 2024

Materieel	Stage Klasse	Totaal uren	Totaal liter verbruik	AdBlue verbruik liter/jaar
Mobiele hijskraan	Stage IV, 75-560 kW, 2014-2018	250	2.500	175
Totaal		250	2.500	175
Aanvoer materialen				
Vrachtwagens			250	500 bewegingen
Totaal				500 zwaar
Woon-werkverkeer			500	1.000 bewegingen
Totaal				1.000 licht

Tabel 3 Materieel inzet beoogde ontwikkeling 2025

Materieel	Stage Klasse	Totaal uren	Totaal liter verbruik	AdBlue verbruik liter/jaar
Mobiele hijskraan	Stage IV, 75-560 kW, 2014-2018	250	2.500	175
Totaal		250	2.500	175
Aanvoer materialen				
Vrachtwagens			250	500 bewegingen
Totaal				500 zwaar
Woon-werkverkeer			500	1.000 bewegingen
Totaal				1.000 licht

Beoogde situatie

Het programma omvat maximaal 181 woningen en 1.510 m² aan commerciële functies. De beoogde ontwikkeling krijgt geen gasaansluiting, zodoende is in de beoogde situatie geen sprake van directe emissies vanuit het plan. De (potentiële) gevolgen voor de stikstofdepositie binnen Natura 2000 worden in de gebruiksfase bepaald door de emissies die samenhangen met de verkeersgeneratie. Bij de berekening van de verkeersgeneratie moet gebruik worden gemaakt van de kengetallen zoals opgenomen in CROW-publicatie 381. Voor locaties in de binnenstad geldt het minimum kengetal centrum in sterk stedelijk gebied.

Ook bij de berekening van de verkeersgeneratie zijn uitgangspunten een verdeling in 1/3 vrije sector en 2/3 betaalbaar en wat betreft de toepassing van de kengetallen, het type 'kleine eenkamerwoning' voor het aandeel vrije sector en - worst case - het type 'huur, appartement, middelduur' voor het aandeel betaalbaar, conform de Beleidsregels parkeren 2022 en het voorlopig ontwerp.

Nijmegen heeft meer dan 175.000 inwoners. Voor een binnenstad bij een stad groter dan 175.000 inwoners wordt voor centrumfuncties gerekend met 16,0 mvt/etmaal per 100 m² bvo. Horeca is voor de berekening van de verkeersgeneratie een centrumfunctie. Daarbij wordt rekening gehouden met zowel het horecapaviljoen (250 m² bvo) als het horecaterras (300 m²). Voor de kantoren (960 m² bvo) geldt een kengetal van 3,2 mvt/etmaal per 100 m² bvo.

In tabel 1 is een overzicht gegeven met de verkeersgeneratie. Hieruit blijkt dat de verkeersgeneratie uitkomt op 427 mvt/etmaal (weekdag).

Tabel 1 Verkeersgeneratie beoogde ontwikkeling

	Kengetal Beleidsregels parkeren 2022	Aantal	Verkeersgeneratie
Betaalbaar	1,8 per woning (huur, appartement, middelduur)	121 woningen	217,8
Vrije sector	1,5 per woning (kleine eenkamerwoning)	60 woningen	90,0
Horeca	16,0 per 100 m ² (centrumfunctie)	550 m ² bvo	88,0
Kantoren	3,2 per 100 m ² (kantoor, zonder baliefunctie)	960 m ² bvo	30,7
			426,5

In het plangebied zelf zullen geen parkeerplaatsen gerealiseerd worden. Er kan gebruik gemaakt worden van de openbare parkeergarages in de binnenstad. De dichtstbijzijnde parkeergarage tot het plangebied betreft parkeergarage Eiermarkt. Het gemotoriseerd verkeer dat tot het plangebied reikt blijft beperkt tot laden en lossen van goederen, dit gebeurt aan de achterzijde aan het Scheidemarkershof, en bezorgdiensten etc. Er is worst-case uitgegaan van 4 zware motorvoertuigbewegingen per etmaal. De provincie Gelderland hanteert vuistregels voor het invoeren van wegverkeer in Aerius. Binnen de bebouwde kom moeten personenauto's 50 meter worden meegenomen en vrachtverkeer 150 meter. Buiten de bebouwde kom geldt 80 meter voor personenauto's en 250 meter voor vrachtverkeer. Het plangebied bevindt zich in de bebouwde kom. Licht verkeer is voor 50 meter meegenomen, vrachtverkeer is voor 150 meter meegenomen.

Rekenjaar

Voor de gebruiksfase is 2026 als rekenjaar aangehouden. Dat rekenjaar genereert voor het verkeer de hoogste emissies (worst-case). Wanneer een rekenjaar verder in de toekomst ligt, worden de emissies lager door een toename van elektrisch rijden en schonere technieken.

RESULTATEN EN CONCLUSIE

Uit berekeningen met AERIUS Calculator (2022) voor de realisatie- en gebruiksfase blijkt dat er geen toename is van stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jr. Op basis van de berekening zijn significante negatieve effecten op Natura 2000-gebied in de realisatie- en gebruiksfase is uitgesloten. De beoogde herontwikkeling is derhalve uitvoerbaar in het kader van de Wet natuurbescherming.