

Parkeeronderzoek Nijmegen rondom Opusgebouw

Definitief rapport

Opdrachtgever: Gemeente Nijmegen

Rotterdam, 2 november 2015



Parkeeronderzoek Nijmegen rondom Opusgebouw

Definitief rapport

Opdrachtgever: Gemeente Nijmegen

Annemiek Buwalda
Arvid Toes

Rotterdam, 2 november 2015

Over Ecorys

Met ons werk willen we een zinvolle bijdrage leveren aan maatschappelijke thema's. Wij bieden wereldwijd onderzoek, advies en projectmanagement en zijn gespecialiseerd in economische, maatschappelijke en ruimtelijke ontwikkeling. We richten ons met name op complexe markt-, beleids- en managementvraagstukken en bieden opdrachtgevers in de publieke, private en not-for-profitsectoren een uniek perspectief en hoogwaardige oplossingen. We zijn trots op onze 85-jarige bedrijfsgeschiedenis. Onze belangrijkste werkgebieden zijn: economie en concurrentiekracht; regio's, steden en vastgoed; energie en water; transport en mobiliteit; sociaal beleid, bestuur, onderwijs, en gezondheidszorg. Wij hechten grote waarde aan onze onafhankelijkheid, integriteit en samenwerkingspartners. Ecorys-medewerkers zijn betrokken experts met ruime ervaring in de academische wereld en adviespraktijk, die hun kennis en best practices binnen het bedrijf en met internationale samenwerkingspartners delen.

Ecorys Nederland voert een actief MVO-beleid en heeft een ISO14001-certificaat, de internationale standaard voor milieumanagementsystemen. Onze doelen op het gebied van duurzame bedrijfsvoering zijn vertaald in ons bedrijfsbeleid en in praktische maatregelen gericht op mensen, milieu en opbrengst. Zo gebruiken we 100% groene stroom, kopen we onze CO₂-uitstoot af, stimuleren we het ov-gebruik onder onze medewerkers, en printen we onze documenten op FSC- of PEFC-gecertificeerd papier. Door deze acties is onze CO₂-voetafdruk sinds 2007 met ca. 80% afgenomen.

ECORYS Nederland B.V.
Watermanweg 44
3067 GG Rotterdam

Postbus 4175
3006 AD Rotterdam
Nederland

T 010 453 88 00
F 010 453 07 68
E netherlands@ecorys.com
K.v.K. nr. 24316726

W www.ecorys.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Bestemmingsplan Opusgebouw Nijmegen	4
1.2	Soort gebied	4
1.3	Aanleiding	5
1.4	Gevraagd onderzoek	5
2	Onderzoekverantwoording	7
2.1	Onderzoekinhoud	7
2.1.1	Straatsectieindeling	7
2.1.2	Werkwijze capaciteitsopname	7
2.1.3	Werkwijze parkeermetingen	7
2.2	Telmomenten	8
3	Resultaten	9
3.1	Parkeercapaciteit	9
3.2	Parkeertellingen openbare weg	9
3.2.1	Vrije parkeerruimte	10
3.2.2	Parkeerdrukplattengronden	10
3.3	Parkeertellingen parkeergarages	10
3.4	Conclusie	11
Bijlage	Straatsectieindeling	12
Tabel 3.1	Parkeercapaciteit openbare weg.	9
Tabel 3.2	Parkeercapaciteit gemeentelijke parkeergarages.	9
Tabel 3.3	Parkeerdruk goed en fout openbare weg.	9
Tabel 3.4	Vrije parkeerplaatsen openbare weg.	10
Tabel 3.5	Parkeerdruk goed en fout parkeergarages.	11
Tabel 3.6	Vrije parkeerplaatsen parkeergarages.	11

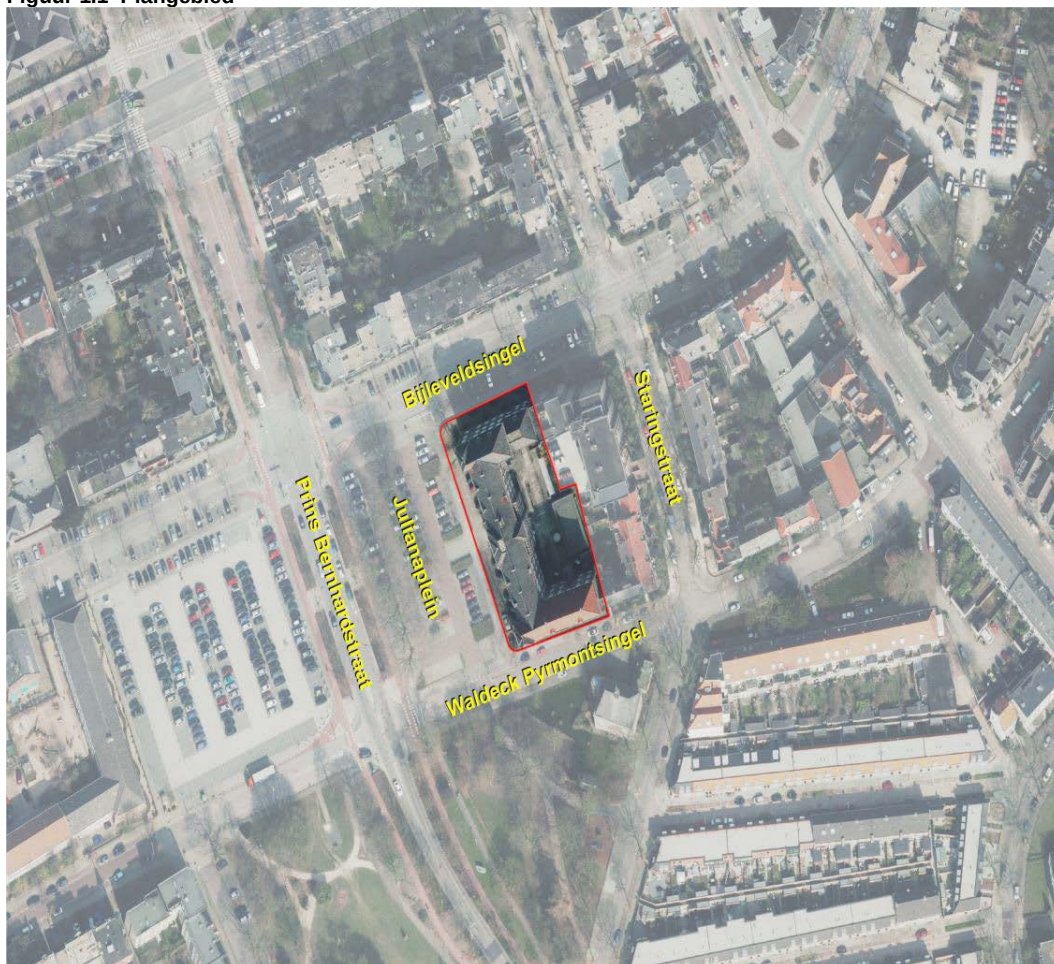
1 Inleiding

1.1 Bestemmingsplan Opusgebouw Nijmegen

Het Opusgebouw in Nijmegen is een monumentaal pand gelegen aan het Julianaplein en in eigendom van de gemeente. In de huidige situatie is het in gebruik als kantoorpand. Jarenlang was deze voormalige meisjesschool in gebruik als kantoor. Op dit moment zijn er plannen waarbij het pand de functie van hotel met restaurant, café en lunchroom krijgt. Voor de functie van hotel zijn er bouwplannen voor een serre aan de voorzijde en een uitbreiding aan de achterzijde (binnenhof).

Het plangebied betreft het Opusgebouw inclusief bijbehorend kadastraal perceel. Het gaat om een U-vormig gebouw dat onderdeel uitmaakt van een gesloten bouwblok. Het gebouw heeft een voorterrein en een onbebouwd binnenterrein. In figuur 1.1 is het gebied afgebeeld.

Figuur 1.1 Plangebied



1.2 Soort gebied

Het gebied is onderdeel van de negentiende-eeuws bebouwingsgordel van Nijmegen en valt binnen het gemeentelijk beschermde stadsbeeld “negentiende-eeuws stadsuitleg”. De Wedren en het Julianaplein kennen een lange geschiedenis als evenemententerrein. Momenteel is de Vierdaagse het meest opvallende evenement. De Wedren wordt structureel gebruikt als

parkeervoorziening voor werknemers en bezoekers van het stadscentrum (200 p.p.). Het Julianaplein is een parkeerplaats eveneens voor bezoekers van de binnenstad (90 p.p.) Tijdens de jaarlijkse kermis in de binnenstad verhuist de groentemarkt van het Kelfkensbos naar het Julianaplein. De inrichting is zeer sober en door het overheersende karakter van parkeerfunctie nodigt de plek niet uit tot ander gebruik.

1.3 Aanleiding

De omwonenden van het Opusgebouw maken bezwaar tegen het bestemmingsplan dat niet alleen een hotel, maar ook functies als cultuur en ontspanning mogelijk maakt. Een andere dan een hotelfunctie brengt een grotere behoefte aan parkeerplaatsen met zich mee, dan waarmee de gemeente in eerste instantie heeft gerekend. De Raad van State heeft zich uitgesproken en stelt dat de gemeente met behulp van parkeercijfers inzichtelijk moet maken dat de 133 parkeerplaatsen die bij de functie cultuur en ontspanning nodig zijn, zonder problemen in de nabijheid zijn te vinden.

1.4 Gevraagd onderzoek

De Raad van State stelt dat aangetoond moet worden dat binnen een loopafstand van 750 meter vanaf de locatie Opusgebouw geen parkeeroverlast ontstaat als het Opusgebouw is ontwikkeld. Aan het onderzoek zijn geen verdere voorwaarden verbonden door de Raad van State. In overleg tussen de gemeente Nijmegen en Ecorys-Bureau DAM is besloten tot de volgende invulling van het onderzoek:

[Het benoemen van de parkeercapaciteit in een gebied van 750 meter hemelsbreed rondom de locatie Opusgebouw en het aantonen van de parkeerbezetting en vrije parkeerruimte op diverse maatgevende momenten in de week.](#)

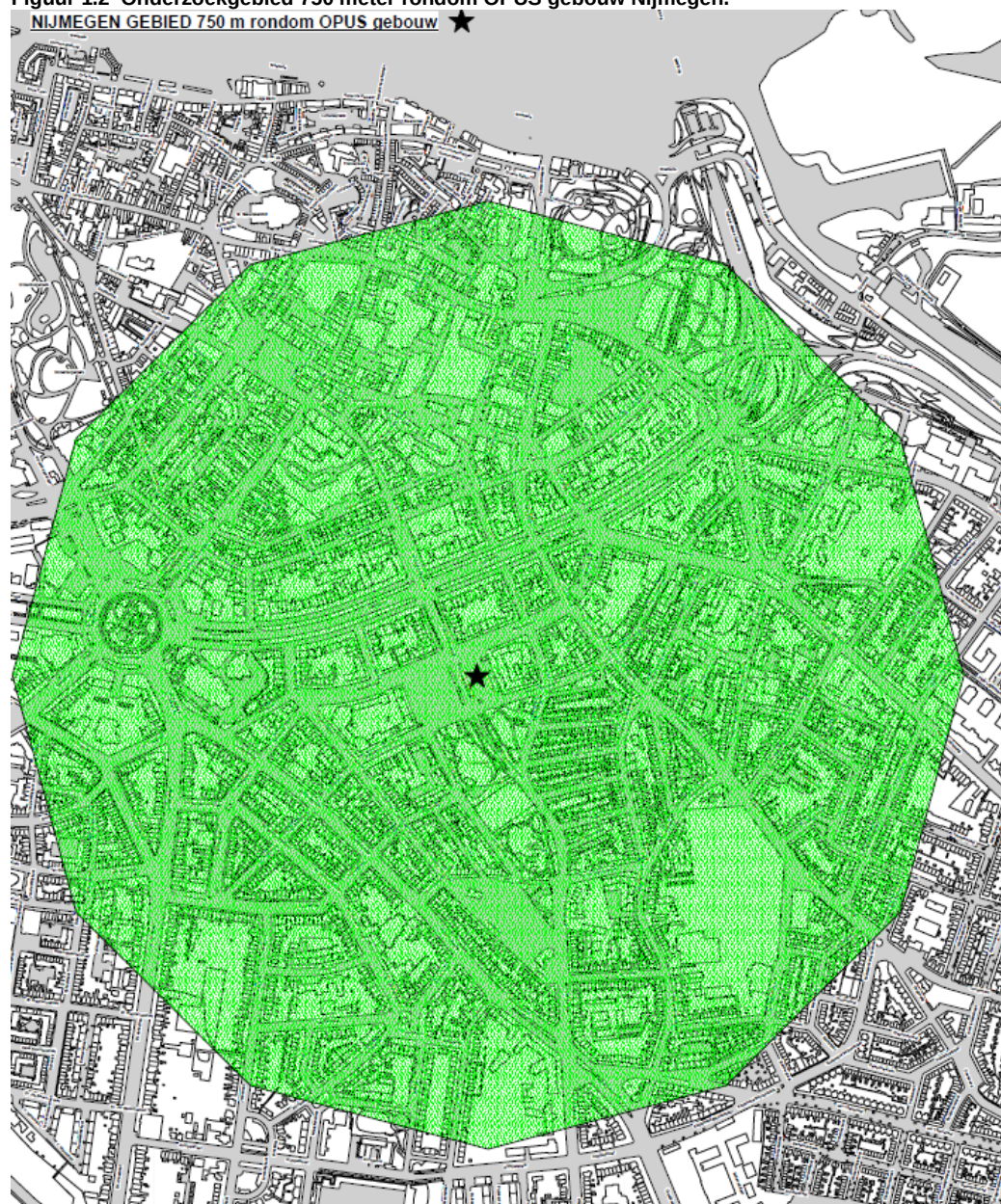
Maatgevende momenten zijn in het 750 meter gebied:

- dinsdagavond (met name voor de woonstraten);
- zaterdagmiddag (met name voor het centrum);
- nacht van dinsdag op woensdag (met name voor de woonstraten);
- nacht van vrijdag op zaterdag (met name voor het centrum).

Besloten is tot een 750 meter hemelsbreed gebied omdat het aangeven van alle loopafstanden binnen het gebied teveel kosten met zich meebrengt.

Het volgende figuur laat zien welk deel van Nijmegen binnen dit 750 meter gebied valt.

Figuur 1.2 Onderzoekgebied 750 meter rondom OPUS gebouw Nijmegen.



2 Onderzoekverantwoording

2.1 Onderzoekinhoud

Het onderzoek bestaat uit het bepalen van de structurele parkeercapaciteit op de openbare weg en uit het uitvoeren van parkeertellingen op een aantal momenten. Een deel van het 750 meter gebied rondom het Opusgebouw is eerder in een parkeeronderzoek meegenomen. Waar mogelijk zijn de resultaten uit het parkeeronderzoek van oktober 2014 gebruikt en is de parkeercapaciteit uit oktober 2013 gehanteerd. Geheel nieuw is het parkeeronderzoek in de twee nachten. Dit is voor het gehele 750 meter gebied verricht.

De werkzaamheden hebben voor het 750 meter gebied bestaan uit:

- Hanteren van de parkeercapaciteit bepaald in oktober 2013 waar mogelijk;
- Bepalen van de parkeercapaciteit in het restgebied;
- Hanteren van de parkeerbezetting uit oktober 2014 waar mogelijk (dinsdagavond, zaterdagmiddag);
- Bepalen van de parkeerbezetting in het restgebied;
- Bepalen van de parkeerbezetting in beide nachten voor het gehele 750 meter gebied.

Aan de basis van de parkeercapaciteit en de parkeerbezetting staat de straatsectieindeling.

2.1.1 *Straatsectieindeling*

Het gehele onderzoeksgebied is reeds jaren geleden met een GIS-programma ingedeeld in straatsecties, meestal lopend van straathoek tot straathoek en omvat de beide zijden van de weg. In enkele gevallen in de gemeente gaat het om een straatsectie die slechts geldt voor één kant van de weg. Elke straatsectie heeft een uniek nummer. Een parkeerterrein heeft ter identificatie één sectienummer gekregen. Op de straatsectieindeling voor het 750 meter gebied vindt u de nummers terug (bijlage 1).

Elke parkeertelling of inventarisatie van het aantal parkeerplaatsen gebeurt per straatsectie. Alle cijfers van de straatsecties zijn op te tellen naar het gehele onderzoeksgebied.

2.1.2 *Werkwijze capaciteitsopname*

Een ervaren medewerker van ons bureau heeft ter plaatse in het gebied de structurele parkeercapaciteit bepaald met onderscheid naar:

- Openbare plekken;
- Doelgroepenplaatsen (voor bv. Invaliden, autodate, artsenplaatsen).

De parkeerplaatsen die met een belijning zijn afgebakend, zijn eenvoudig geteld. Voor niet belijnde parkeerplaatsen is een lengte van 5,5 meter aangehouden voor langsparkeren, 2,5 meter voor schuin parkeren en 2,2 meter voor haaks parkeren. Bij het inventariseren van het aantal parkeerplaatsen is gelet op de mogelijkheid voor het verkeer om elkaar te passeren, eventueel door op elkaar te wachten. Vanzelfsprekend is gelet op de verkeersborden in de straat.

2.1.3 *Werkwijze parkeermetingen*

Tijdens de parkeertellingen is per straatsectie voor alle parkeerplaatsen genoteerd:

- Aantal goed geparkeerde voertuigen;
- Aantal fout geparkeerde voertuigen;
- Aantal plaatsen bezet door niet-voertuigen zoals aanhangers en caravans;
- Eventuele bijzonderheden die van belang zijn voor het onderzoek.

Elke straatsectie is in een onderzoeksperiode één keer doorlopen om het aantal geparkeerde voertuigen vast te leggen. Ook het aantal plaatsen dat is ingenomen door niet-voertuigen is belangrijk, omdat dit de parkeergelegenheid voor voertuigen vermindert. Niet de structurele capaciteit is dan van toepassing, maar de actuele parkeercapaciteit.

Goed geparkeerde voertuigen staan op een plaats waar parkeren toegestaan is. Fout geparkeerde voertuigen staan op een plaats waar parkeren niet toegestaan is, bijvoorbeeld op het trottoir, dubbel geparkeerd, bij een stop- of parkeerverbodsbord.

Uit de vast te leggen gegevens is de parkeerbezetting op de openbare weg te berekenen. Er zijn twee parkeerdrukcijfers mogelijk: de parkeerdruk voor goed geparkeerde voertuigen en die voor goed en fout geparkeerde voertuigen bij elkaar. De parkeerdruk “goed” geeft weer hoeveel legale parkeerplaatsen bezet zijn op een bepaald moment. De parkeerdruk “goed plus fout” toont aan hoeveel voertuigen er aanwezig zijn op de openbare weg. In dit onderzoek rekenen wij met de parkeerdruk “goed plus fout”, dus met alle geparkeerde voertuigen op de openbare weg.

2.2 Telmomenten

Het onderzoek heeft plaatsgevonden op:

- Zaterdag 1 november 2014 en zaterdag 10 oktober 2015 tussen 14:00 en 17:00 uur;
- Dinsdag 28 oktober 2014 en dinsdag 13 oktober 2015 tussen 18:00 en 21:00 uur;
- Dinsdag/woensdag 13/14 oktober 2015 tussen 24:00 en 06:00 uur;
- Vrijdag/zaterdag 16/17 oktober 2015 tussen 24:00 en 06:00 uur.

De structurele parkeercapaciteit is bepaald in oktober 2013 en op 13 oktober 2015.

3 Resultaten

3.1 Parkeercapaciteit

De parkeercapaciteit in het onderzoeksgebied bedraagt in totaal 5.634 openbare parkeerplaatsen. In het gebied bevinden zich 129 parkeerplaatsen voor gebruik door bepaalde doelgroepen. In totaal zijn er in het onderzoeksgebied 5.763 parkeerplaatsen ter beschikking op de openbare weg. Daarnaast zijn er vier gemeentelijke parkeergarages voor bezoekers met in totaal 2.002 parkeerplaatsen.

Tabel 3.1 Parkeercapaciteit openbare weg.

Soort parkeerplaatsen	Openbaar	Doelgroepen	Totaal parkeerplaatsen
Openbare parkeerplaatsen	5.634		
Invaliden op kenteken		23	
Invaliden algemeen		56	
Autodate		11	
Laden en lossen		30	
Overige doelgroepenplaatsen		9	
Subtotaal	5.634	129	
Totaal openbare weg			5.763

Tabel 3.2 Parkeercapaciteit gemeentelijke parkeergarages.

Parkeergarage	Capaciteit
Eiermarkt	406
Keizer Karel	684
Kelfkensbos	599
Mariënborg	313
Totaal gemeentelijke parkeergarages	2.002

De complete tabel met de parkeercapaciteit per straatsectie vindt u in een apart Excel bestand als bijlage.

3.2 Parkeertellingen openbare weg

De parkeertellingen hebben een parkeerdruk van de goed geparkeerde voertuigen en een parkeerdruk van de goed en fout geparkeerde voertuigen opgeleverd.

Tabel 3.3 Parkeerdruk goed en fout openbare weg.

Telmoment	Goed geparkeerd	Fout geparkeerd	Parkeerdruk goed	Parkeerdruk goed+fout
Zaterdagmiddag	3.747	39	65%	66%
Dinsdagavond	3.419	29	60%	60%
Nacht dinsdag/woensdag	3.582	44	66%	67%
Nacht vrijdag/zaterdag	3.589	20	66%	67%

De parkeerdruk van de goed plus fout geparkeerde voertuigen, dus van alle voertuigen op de openbare weg, is in het onderzoekgebied met 67% het hoogste in de nacht.

De complete tabellen met de parkeercijfers per straatsectie vindt u terug in het Excel bestand dat als bijlage is meegestuurd.

3.2.1 Vrije parkeerruimte

De parkeerdruk geeft aan hoeveel parkeerruimte er ten opzichte van het totaal in gebruik is. Daarbij is het aantal plaatsen dat tijdelijk niet beschikbaar is voor parkeren niet meegeteld. Opgebroken parkeerplaatsen of parkeerplaatsen waar een caravan of een bouwcontainer op staan, zijn niet meegeteld als parkeercapaciteit. In de nachturen was het parkeerdek Molenpoortdak afgesloten, waardoor de capaciteit tijdelijk met 293 is verminderd. Het aantal vrije parkeerplaatsen per telmoment vindt u terug in de volgende tabel.

Tabel 3.4 Vrije parkeerplaatsen openbare weg.

Telmoment	Parkeerdruk goed+fout	Capaciteit op dat telmoment	Bezette parkeerplaatsen	Vrije parkeerplaatsen
Zaterdagmiddag	66%	5.750	3.786	1.964
Dinsdagavond	60%	5.742	3.448	2.294
Nacht dinsdag/woensdag	67%	5.413	3.626	1.787
Nacht vrijdag/zaterdag	67%	5.425	3.609	1.816

3.2.2 Parkeerdrukplattegronden

De parkeerdruk van de goed en de fout geparkeerde voertuigen is op de plattegrond van het onderzoeksgebied weergegeven met kleuren. Elke straatsectie heeft afhankelijk van de hoogte van de parkeerdruk een kleur gekregen. Straatsecties waar geen parkeergelegenheid is zijn niet op de plattegronden opgenomen. Voor dit soort straatsdelen is geen parkeerdruk uit te rekenen. Immers, de parkeerdruk is de deling van het aantal getelde auto's door het aantal parkeerplaatsen en voor secties zonder capaciteit is het aantal plaatsen nul.

Voor de secties waar wel parkeercapaciteit bestaat betekenen de kleuren het volgende:

- Blauw meer dan 100% parkeerdruk
- Oranje tussen 85% en 100% parkeerdruk
- Groen tussen 60% en 85% parkeerdruk
- Geel parkeerdruk tot 60%
- Zwart geen parkeercapaciteit

De parkeerdruk voor alle geparkeerde voertuigen bij elkaar is voor het onderzoekgebied aangegeven op plattegronden die separaat zijn toegestuurd.

3.3 Parkeertellingen parkeergarages

Het aantal geparkeerde voertuigen in de parkeergarage Mariënborg is ter plaatse geteld door Ecorys-Bureau DAM. De parkeerbezetting van de overige garages is door de gemeente verstrekt. Wij hebben gerekend met de bezetting halverwege de telperiode zoals in de tabel is vermeld.

Tabel 3.5 Parkeerdruk goed en fout parkeergarages.

Parkeergarage	Zaterdagmiddag 16:00 uur	Dinsdagavond 19:00 uur	Dinsdag/ woensdagnacht 24:00 uur	Vrijdag/ zaterdagnacht 24:00 uur
Eiermarkt	100%	33%	29%	36%
Keizer Karel	92%	39%	16%	31%
Kelfkensbos	100%	32%	10%	33%
Mariënborg	65%	29%	5%	10%
Totaal	92%	34%	15%	29%

Het aantal vrije parkeerplaatsen tijdens de telmomenten is weergegeven in de volgende tabel.

Tabel 3.6 Vrije parkeerplaatsen parkeergarages.

Parkeergarage	Zaterdagmiddag 16:00 uur	Dinsdagavond 19:00 uur	Dinsdag/ woensdagnacht 24:00 uur	Vrijdag/ zaterdagnacht 24:00 uur
Eiermarkt	2	272	289	261
Keizer Karel	58	415	572	474
Kelfkensbos	1	405	541	403
Mariënborg	108	222	297	281
Totaal	169	1.314	1.699	1.419

3.4 Conclusie

De parkeercapaciteit op de openbare weg in een gebied met een straal van 750 meter rondom het OPUS gebouw is 5.763 plaatsen. Daarvan zijn er 129 bestemd voor doelgroepen als gehandicapten of voor laden en lossen. In de gemeentelijke parkeergarages zijn bij elkaar 2.002 parkeerplaatsen aanwezig.

In het onderzoekgebied is in twee nachten, een zaterdagmiddag en een dinsdagavond geteld hoeveel auto's er geparkeerd staan op de openbare weg. De parkeerbezetting van alle geparkeerde voertuigen bij elkaar, zowel goed als fout geparkeerd, is het hoogste in beide nachten, namelijk 67%. Dat houdt in dat er 's nachts ongeveer 1.800 parkeerplaatsen leeg staan.

Ook de parkeerbezetting van de parkeergarages is geteld. Het hoogste aantal geparkeerde voertuigen is geconstateerd op zaterdagmiddag met een bezetting van 92%. Het aantal vrije parkeerplaatsen is op dat moment 169.

De verdeling van het aantal vrije parkeerplaatsen over het 750 meter gebied is niet evenredig. Er zijn straten waar het druk is, maar ook delen van de stad aan te wijzen waar er meer dan gemiddeld parkeerruimte vrij is. Voor de details verwijzen wij u naar de meegeleverde parkeerdrukplattegronden per telmoment. De kleuren geven de hoogte van de parkeerdruk aan.

In het 750 meter gebied hemelsbreed is meer dan voldoende gelegenheid om zowel overdag als 's nachts, in het weekend of door de week, een aantal van 133 extra geparkeerde voertuigen te faciliteren. Het is op basis van onze deskundige inschatting en ervaringsgegevens onwaarschijnlijk dat binnen 750 meter loopafstand tot het OPUS gebouw er onvoldoende parkeerruimte zou zijn.

Bijlage Straatsectieindeling





Postbus 4175
3006 AD Rotterdam
Nederland

Watermanweg 44
3067 GG Rotterdam
Nederland

T 010 453 88 00
F 010 453 07 68
E netherlands@ecorys.com

W www.ecorys.nl

Sound analysis, inspiring ideas