



Omgevingsdienst De Vallei

Retouradres: Postbus 9024, 6710 HM Ede

Den Akker Pluimvee B.V.
De heer M. van Beek
Den Akker 10
3862 RB NIJKERK

Onderwerp
Voornemen verlenen omgevingsvergunning

Datum
1 februari 2016

Pagina
1 van 8

Ons kenmerk
2015W1553

Nummer omgevingsloket
1910433

Behandeld door
M. Kaptein
088 - 116 98 78
m.kaptein@oddevallei.nl

Afschrift aan
VantErve Advies
De heer V.H. van 't Erve
info@vanterveadvies.nl

Bijlage
— diverse

Geachte heer Van Beek,

Op 27 juli 2015 heeft u een omgevingsvergunning aangevraagd voor het bouwen van een pluimveestal op het perceel Den Akker 10 in Nijkerk, kadastraal bekend gemeente Nijkerk (Gld), sectie E nummer 2802.

Voornemen

Wij zijn van plan u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- (ver)bouwen van een bouwwerk
- gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening
- milieuneutraal veranderen van een inrichting

De gewaarmerkte stukken en bijlagen zullen deel uitmaken van de vergunning. Daarnaast zullen wij voorschriften verbinden aan de vergunning, waaraan u zich moet houden. U vindt deze in bijlage 1. U zult bij de uitvoering van uw plan ook rekening moeten houden met de aandachtspunten uit bijlage 2.

Procedure

Voor uw aanvraag is volgens artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Uw aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Beoordeling

Bouwen van een bouwwerk

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning te bouwen. De toetsingscriteria voor deze activiteit staan in artikel 2.10 van de Wabo. Wij hebben uw aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit, de bouwverordening, het bestemmingsplan en redelijke eisen van welstand.

Omgevingsdienst De Vallei
Postbus 9024
6710 HM Ede

T 088 - 116 99 00
E info@oddevallei.nl
vwww.oddevallei.nl

KvK 56714297

Bestemmingsplan

Het grootste gedeelte perceel waarop de aanvraag ziet, heeft op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009' de bestemming 'Agrarisch met Landschappelijke en natuurwaarden'.

Op grond van artikel 5.2.2. van dit bestemmingsplan zijn bouwwerken niet toegestaan buiten het bouwvlak.

Een gedeelte van het bouwwerk heeft op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012' de bestemming 'Agrarisch'.

Op grond van artikel 3.2.1. onder b. van dit bestemmingsplan mogen gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd.

Het bouwwerk valt geheel buiten de bouwvlakken van beide bestemmingsplannen.

Op basis van artikel 2.10 lid 2 van de Wabo wordt uw aanvraag daarom ook aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit '*Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*'. Door het vergunnen van deze activiteit, wordt voldaan aan de toetsingscriteria van artikel 2.10 van de Wabo.

Welstand

Op 8 oktober 2015 is het bouwplan beoordeeld en vastgesteld dat het voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit

Uw aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

Omdat uw aanvraag voldoet aan deze toetsingscriteria, verlenen wij u de omgevingsvergunning.

Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan.

Het plan is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening blijkt uit de ruimtelijke onderbouwing 'Den Akker 10' van november 2015. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van deze vergunning.

Uit bovenstaande ruimtelijke onderbouwing blijkt dat wij onder voorwaarden op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo van het bestemmingsplan afwijken.

Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing van deze ontwikkeling. Ook vanuit de diverse milieuaspecten als bodem, milieuzonering en flora & fauna volgen geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling op het perceel Den Akker 10 te Nijkerk. De voorgenomen ontwikkeling is een wenselijke ontwikkeling in het kader van dierenwelzijn. Op basis van de 'plus' die wordt geleverd door de heer Van Beek (in het kader van dierenwelzijn) is het gerechtvaardigd planologische medewerking te verlenen aan de vergroting van het bouwvlak en de realisatie van de nieuwe pluimveestal. Te meer omdat bij deze ontwikkeling de dieren aantallen en de bijbehorende emissies exact gelijk blijven aan de vergunde situatie.

Oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting zonder milieugevolgen (milieuneutraal)

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub e van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning een inrichting op te richten, te veranderen of in werking te hebben.

De toetsingscriteria voor deze activiteit staan in artikel 2.14 lid 5 van de Wabo. Op grond van artikel 3.10, derde lid, Wabo mag voor een wijziging van het milieugedeelte van de omgevingsvergunning de reguliere procedure worden gebruikt als er geen sprake is van:

- andere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan,
- grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan, of
- een andere Wm-inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Hier onder onderbouwen wij waarom er van bovenstaande ons inziens geen sprake is.

Ad. 1 en 2 Andere/grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan:

Luchtkwaliteit

- Door deze aanvraag verandert de luchtkwaliteit niet. Er vindt geen uitbreiding van materieel plaats, er wordt geen (extra) stookinstallatie geplaatst. De veebezetting blijft gelijk aan die in de vergunde situatie, ook de stalsystemen en de ventilatiesystemen wijzigen niet. De aantallen die vergund zijn in stal G worden verdeeld over twee stallen. De emissiepunten komen niet dichtbij gevoelige objecten.

Ammoniak

- Door deze wijziging verandert de ammoniakemissie niet. De veebezetting blijft gelijk aan die in de vergunde situatie, ook de stalsystemen en de ventilatiesystemen van de stallen wijzigen niet. De emissiepunten komen niet dichtbij kwetsbare gebieden.

Bodembedreigende activiteiten

- Er vinden door de bouw van de pluimveestal geen bodembedreigende activiteiten plaats (het voldoet aan de NRB 2012).

Geluid

- Er zijn met deze aanvraag geen significante wijziging in geluid. Het ventilatiesysteem wijzigt niet. De aan- en afvoerroutes op het erf wijzigen niet ten opzichte van de vergunde situatie. Het aantal en de soort vervoersbewegingen wijzigt ook niet (evenveel dieren als vergund). Dit is onderbouwd in en gebleken uit het akoestisch rapport van 21 oktober 2014 met kenmerk 2754ao0614 van GO-Consult.

Geur

- Door deze wijziging verandert de geuremissie niet. De veebezetting blijft gelijk aan die in de vergunde situatie, ook de stalsystemen en de ventilatiesystemen van de stallen wijzigen niet. De emissiepunten komen niet dichtbij geurvoelige objecten.

Verder vinden er geen andere activiteiten plaats dan die eerder zijn vergund.

Ad. 3. Een andere Wm-inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Er vinden geen andere activiteiten plaats dan die eerder zijn vergund. Verder worden er exact dezelfde diersoorten, -categorieën en hoeveelheden gehouden als reeds vergund.

Om deze reden verlenen wij u de omgevingsvergunning. Voorschrift 3.1.1 van de onderliggende vergunning wordt vervangen door het nieuwe voorschrift 3.1.1. De overige voorschriften blijven onveranderd van kracht.

Reactie

Wij zullen de aanvraag met dit voornemen en bijbehorende stukken binnenkort ter inzage leggen. Dit wordt gepubliceerd op www.nijkerk.eu en in het huis-aan-huis-blad De Stad Nijkerk. Eenieder kan gedurende zes weken zienswijzen naar voren te brengen tegen dit voornemen. U kunt ons ook binnen die termijn een reactie geven. Eventuele reacties wegen wij mee in het definitieve besluit.

Leges

Voor het behandelen van uw aanvraag bent u leges verschuldigd. Het legesbedrag is berekend volgens de legesverordening van de gemeente

Nijkerk en als volgt opgebouwd:

het bouwen van een pluimveestal	€	19.484,25
Planologisch strijdig gebruik - buitenplanse afwijking	€	2.246,00
welstand	€	1.505,00
<i>Totaal bedrag leges</i>	€	<i>23.235,25</i>

Na het definitieve besluit ontvangt u hiervoor een factuur van de gemeente Nijkerk.

Het legesbedrag voor de activiteit 'bouwen van een bouwwerk' is berekend op basis van de vastgestelde bouwkosten van € 962.254,00, exclusief BTW.

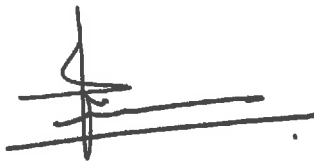
De vastgestelde bouwkosten wijken af van de bouwkosten die u heeft opgegeven. Bij de bepaling van de bouwkosten gaan wij uit van de prijzen die in het economische verkeer (eventueel aan een derde) zouden moeten worden betaald. Hierbij worden de grondkosten, de inrichtingskosten en de bijkomende kosten niet meegerekend.

Vragen?

Als u vragen of opmerkingen heeft, neemt u dan gerust contact op met de heer M. Kaptein van team Vergunningverlening. De contactgegevens vindt u in deze brief. Wilt u dan zo vriendelijk zijn om ons kenmerk te noemen?

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van de gemeente Nijkerk,
namens deze,



R.P. Guldemon

Teammanager Vergunningverlening Omgevingsdienst de Vallei

Bijlage 1: Voorschriften

Activiteit "bouwen van een bouwwerk"

1. Er is een compenserende maatregel in het kader van waterhuishouden nodig op deze locatie. U dient conform het advies van het Waterschap door de toename van 4000 m² bebouwing te zorgen voor een extra waterberging van 240m³. In overleg met het waterschap Vallei en Veluwe dient te worden bepaald welke compenserende voorziening wordt gerealiseerd. Dit dient u te regelen in een watervergunning. Die moet gebeuren alvorens het extra verhard oppervlak wordt gerealiseerd.
2. het gewaarmerkte aanvraagformulier, tekeningen, rapportages, berekeningen en andere bijlagen maken deel uit van deze vergunning;
3. de omgevingsvergunning en alle daarbij behorende gewaarmerkte stukken moeten te allen tijde op de bouwplaats aanwezig zijn. Aan de hand van deze stukken zal de toezichthouder de bouw ter plaatse controleren. Het ontbreken van deze stukken kan leiden tot het (tijdelijk) stilleggen van de bouwwerkzaamheden;
4. u stuurt het team Handhaving (info@oddevallei.nl) uiterlijk drie weken voordat u met de bouwwerkzaamheden begint de berekeningen en tekeningen van de funderings-, beton-, staal- en andere constructies. U kunt pas met de bouw beginnen als het team Handhaving u hiervoor toestemming gegeven heeft;
5. het bouwwerk moet worden uitgezet conform de op de vergunningstekening aangegeven situatie. Dit moet door een medewerker van het team Handhaving worden goedgekeurd, voordat u met de bouw begint;
6. u neemt bij het bepalen van het peil en de exacte situering van het bouwplan de aanwijzingen in acht die een medewerker van het team Handhaving u geeft;
7. u moet de aanwijzingen van een medewerker van het team Handhaving te allen tijde in acht nemen;
8. het terrein waarop u de werkzaamheden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en aangrenzende percelen zijn afgescheiden;
9. het bouwafval moet op de bouwplaats deugdelijk worden gescheiden;
10. u moet de start van de onderstaande werkzaamheden schriftelijk melden aan het team Handhaving (info@oddevallei.nl):
 - uiterlijk twee werkdagen voor de start van de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden (inclusief ontgravingswerkzaamheden);
 - uiterlijk twee werkdagen voor het inbrengen van de funderingspalen, inclusief de proefpalen;
 - uiterlijk twee werkdagen voor het begin van de grondverbeteringswerkzaamheden;
 - uiterlijk één werkdag voor het storten van beton;
 - uiterlijk één werkdag voor het verwerken van beton-, metsel- of buitenpleisterwerk bij temperaturen beneden +2° Celsius;
 - onmiddellijk na de voltooiing van grondleidingen en afvoerputten;
 - op de dag dat het bouwwerk (of een gedeelte ervan) gereed is en in gebruik wordt genomen.

Activiteit "oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting"

Pagina
6 van 8

Voorschrift 3.1.1.

In de inrichting mogen maximaal de volgende aantallen en soorten dieren worden gehouden:

OF

Stal	Diersoort en stalsysteem	Aantallen dieren
A	Vleeskuikens E 5.10	38.500
B	Vleeskuikens E 5.10	29.000
C	Vleeskuikens E 5.10	29.000
D	Vleeskuikens E 5.10	39.000
E	Vleeskuikens E 5.10	39.000
F	Vrouwelijk jongvee A 3	83
F	Pony K 3	1
G	Vleeskuikens E 5.10	30.000
H	Vleeskuikens E 5.10	30.000

OF

Stal	Diersoort en stalsysteem	Aantallen dieren
A	Vleeskalkoenen F 4.5	6.100
B	Vleeskalkoenen F 4.5	4.117
C	Vleeskalkoenen F 4.5	4.117
D	Vleeskalkoenen F 4.5	6.100
E	Vleeskalkoenen F 4.5	6.100
F	Vrouwelijk jongvee A 3	83
F	Pony K 3	1
G	Vleeskalkoenen F 4.5	3.500
H	Vleeskalkoenen F 4.5	3.500

Bijlage 2: Algemene informatie en aandachtspunten bij de omgevingsvergunning

U heeft een omgevingsvergunning gekregen. Nadat de vergunning in werking is getreden, kunt u beginnen met de uitvoer van uw plan. Maar voordat u dat doet, is het belangrijk de onderstaande informatie te lezen. Deze kan namelijk nog van invloed zijn op uw werkzaamheden.

De informatie uit punt 1 is voor elk plan van belang. Informatie onder punt 2 zijn specifieke aanwijzingen, die eventueel ook voor u van belang zijn.

1. Algemeen

Rechten van derden

Door het verlenen van deze vergunning wijzigen de rechten van en verplichtingen tegenover derden niet. Hieronder kunnen bijvoorbeeld ook de rechten van uw gemeente of uw burens vallen. Denk bijvoorbeeld aan eigendomsrechten.

Wijzigen van uw plan

Als u uw plan wilt wijzigen, dan heeft u mogelijk een nieuwe omgevingsvergunning nodig. In dat geval raden wij u aan om tijdig contact op te nemen met het team Vergunningverlening, telefoonnummer 088 - 116 98 78.

2. Andere toestemmingen

Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de vergunde werkzaamheden. Afhankelijk van uw situatie heeft u mogelijk andere vergunningen nodig of moet u bepaalde meldingen doen.

Gebruik openbaar gebied

Is het voor de uitvoering van uw plan nodig dat u gebruik maakt van de openbare weg, waaronder trottoirs, voor het plaatsen, leggen, laten staan, etc. van bouwmaterialen of machines? In dat geval heeft u mogelijk een aparte toestemming nodig. Wij adviseren u tijdig contact op te nemen met uw gemeente.

Rioolaansluiting

Neemt u voor het aanvragen van of informatie over een rioolaansluiting tijdig contact op met uw gemeente.

Afvoer vrijgekomen grond

Als meer dan 50 m³ grond vrijkomt bij de bouwwerkzaamheden en van het perceel wordt afgevoerd, moet dit minimaal 5 werkdagen voor daadwerkelijke afvoer worden gemeld in het kader van het Besluit bodemkwaliteit via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Over het algemeen kan deze grond, als deze ook zintuiglijk niet verontreinigd is, zonder aanvullende keuring worden toegepast in de Regio de Vallei (gemeenten Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel of Wageningen).

Bij toepassing in een grondwaterbeschermingsgebied, een natuurgebied en/of in een werk, moet de grond aanvullend worden onderzocht volgens het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee kan het mogelijk hergebruik van de grond in deze gevallen worden bepaald. Hergebruik van vrijkomende grond op het perceel is zonder belemmeringen mogelijk.

Waterschap

Vinden uw werkzaamheden in de buurt van een watergang plaats? Dan moet u daarover overleggen met het betreffende waterschap. Het is namelijk verboden om zonder toestemming van het waterschap binnen een bepaalde afstand van een watergang bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Den Akker 10, Nijkerk

november 2015

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	3
Hoofdstuk 2	Situatie	4
Hoofdstuk 3	Beleidskader	6
Hoofdstuk 4	Randvoorwaarden	10
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	12
Hoofdstuk 6	Overleg en inspraak	12
Bijlage 1	Verbeelding landschappelijke inpassing	13

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 27 juli 2015 is er door de heer Van Beek een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een nieuwe pluimveestal op perceel Den Akker 10 te Nijkerk. Met de realisatie van de stal wordt een verbetering van het dierenwelzijn beoogd, aangezien deze vergroting van bedrijfsbebouwing niet gepaard zal gaan met een toename van de dieren aantallen op het bedrijf. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo) en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo).

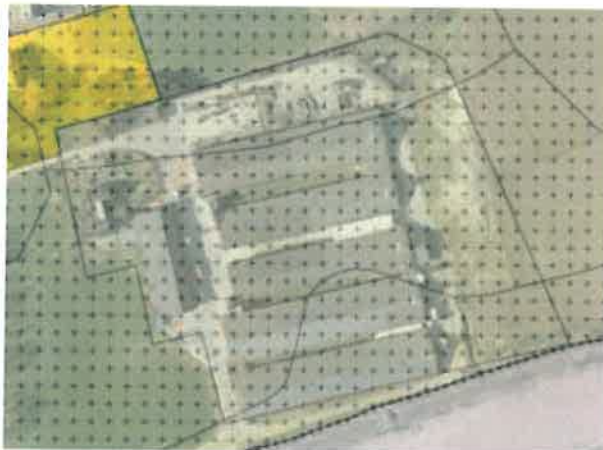
1.2 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing bestaat uit meerdere hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 beschrijft de randvoorwaarden bij het plan. Hoofdstuk 5 behandelt tenslotte de uitvoerbaarheid.

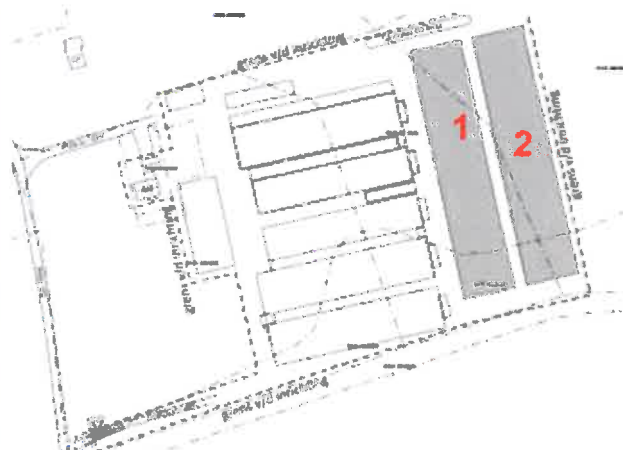
Hoofdstuk 2 Situatie

2.1 Bestaande situatie

De heer Van Beek heeft op het perceel Den Akker 10 een pluimveebedrijf. In 2014 is een omgevingsvergunning verleend voor realisatie van een pluimveestal met 60.000 vleeskuikens of 7.000 vleeskalkoenen (zie tekening, stal nummer 1). Het voornemen van de heer Van Beek is om in het kader van dierenwelzijn een identieke tweede stal te realiseren (zie tekening, stal nummer 2), waardoor de genoemde stuks pluimvee kunnen worden gehuisvest in twee stallen (dus 2 x 30.000 vleeskuikens of 2 x 3.500 vleeskalkoenen). Deze ontwikkeling is echter niet binnen het bestaande agrarische bouwvlak te realiseren.



Bestaande situatie



Gewenste situatie

Principeverzoek

In het kader van de hierboven beschreven ontwikkeling is door de heer Van Beek eerder een (gelijkluidende) aanvraag vooroverleg ingediend. Op 30 juni 2015 is door het college van burgemeester en wethouders besloten in principe planologische medewerking te verlenen aan de vergroting van het bouwvlak en de realisatie van de pluimveestal op perceel Den Akker 10 te Nijkerk. Het college van burgemeester en wethouders heeft er hierbij voor gekozen af te wijken van de omgevingsverordening van de provincie Gelderland, zoals nader zal worden toegelicht in paragraaf 2.3 en hoofdstuk 3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.2 Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009

Het perceel Den Akker 10 is gelegen binnen twee bestemmingsplannen. Vigerende bestemmingsplannen voor het perceel Den Akker 10 zijn bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 en bestemmingsplan Buitengebied 2012 (gemeente Barneveld). Momenteel is er een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied van Nijkerk in voorbereiding. Als gevolg van een gemeentelijke grenswijziging ligt het perceel Den Akker 10 (in tegenstelling tot voorheen) in dat plan wel volledig binnen de grenzen van de gemeente Nijkerk. In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 heeft het perceel de bestemming 'Agrarisch – Landschappelijke en natuurwaarden' met aanduiding 'intensieve veehouderij'.

Vergroting ten behoeve van dierenwelzijn

Voor diverse delen van het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 geldt dat goedkeuring is onthouden door Gedeputeerde Staten van Gelderland. Dit geldt ook voor de wijzigingsbevoegdheid op basis waarvan medewerking kan worden verleend aan vergroting van het bouwvlak met de aanduiding 'intensieve veehouderij' binnen de bestemming 'Agrarisch – Landschappelijke en natuurwaarden'. Om deze reden kan geen gebruik worden gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid. Een vergelijkbare wijzigingsbevoegdheid is opgenomen in het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan Buitengebied 2015. Deze heeft echter nog geen rechtskracht, aangezien dit plan nog in de voorontwerpfase is. Om deze reden is de uitgebreide voorbereidingsprocedure voor de omgevingsvergunning van toepassing.

2.3 Omgevingsverordening Gelderland

De Provinciale Verordening sluit de voorgenomen ontwikkeling op perceel Den Akker 10 uit (zie hoofdstuk 3 van deze ruimtelijke onderbouwing). In de verordening is vergroting van een agrarisch bouwvlak boven de 1ha in 'verwevingsgebied' uitgesloten, waarmee het voorliggende plan in strijd is met de Omgevingsverordening. De mogelijkheid om uit te breiden in het kader van dierenwelzijn is in de Verordening enkel opgenomen ten behoeve van 'extensiveringsgebieden' en dus niet van toepassing. Het lijkt er op dat de provincie hiermee de mogelijkheid om uit te breiden ten behoeve van dierenwelzijn onbedoeld heeft beperkt tot enkel extensiveringsgebieden. Hier zal verder op in worden gegaan in hoofdstuk 3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.4 Afweging

Planologische en landschappelijke beoordeling

De nieuwe pluimveestal op perceel Den Akker 10 te Nijkerk wordt gerealiseerd in het kader van dierenwelzijn en is buiten het bouwvlak gelegen. De realisatie van de pluimveestal heeft wel degelijk een ruimtelijk impact. Het gaat hier echter om een wenselijke ontwikkeling (verbetering dierenwelzijn), welke in lijn is met het beleid zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan en het (voor)ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2015. De 'plus' die wordt geleverd doordat de heer Van Beek in het kader van dierenwelzijn maatregelen treft die verder gaan dan wettelijk noodzakelijk is, maakt dat in ruil hiervoor extra ontwikkelingsruimte kan worden geboden aan het pluimveebedrijf. Bovendien worden de agrarische opstallen landschappelijk ingepast (zie bijlage 1) en zal per saldo de milieubelasting in de vorm van emissies gelijk blijven aan de reeds vergunde (en huidige) situatie. Ook volgen vanuit de milieuscan ten aanzien van de andere milieuaspecten geen onoverkoombare belemmeringen.

Landschappelijke inpassing

In het kader van de voorgenomen realisatie van de pluimveestal wordt het bouwvlak vergroot. In verband met deze ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor het perceel Den Akker 10. De verbeelding van dit inpassingsplan is opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing. Door toepassing van streekeigen beplanting wordt de agrarische bebouwing ingepast.

Verklaring van geen bedenkingen

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeven voor het kunnen verlenen van een uitgebreide omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo. De wetgever heeft daarbij bepaald, dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarbij een vvgb niet noodzakelijk is. De gemeenteraad van Nijkerk heeft op 29 november 2012 op basis van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit algemene bepalingen omgevingsrecht (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Deze lijst bestaat uit drie hoofdcategorieën. Categorie A gaat over de bebouwde kom, categorie B over het buitengebied. Daarnaast is een categorie C vastgesteld voor gevallen die niet passen in de hiervoor genoemde categorieën. In het laatstgenoemde geval moet de raad op de hoogte gebracht worden van de aanvraag voor omgevingsvergunning. De raad heeft dan twee weken de tijd om te bepalen of ze deze aanvraag in de commissie grondgebied willen bespreken. Wanneer geen reactie wordt verkregen mag dit gezien worden als door de raad aangewezen categorie waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Onderhavige aanvraag is aan te merken als een 'project ten behoeve van agrarische bedrijfsgebouwen buiten het geldend agrarisch bouwperceel in het buitengebied' (categorie B) en hoeft dan ook niet aan de raad te worden voorgelegd.

Conclusie

Realisatie van de pluimveestal op perceel Den Akker 10 is beoordeeld als een ruimtelijk passende ontwikkeling. Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing van deze ontwikkeling. Ook vanuit de diverse milieuaspecten als bodem, milieuzonering en flora & fauna volgen geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling op het perceel Den Akker 10 te Nijkerk. De voorgenomen ontwikkeling is een wenselijke ontwikkeling in het kader van dierenwelzijn. Op basis van de 'plus' die wordt geleverd door de heer Van Beek (in het kader van dierenwelzijn) is het gerechtvaardigd planologische medewerking te verlenen aan de vergroting van het bouwvlak en de realisatie van de nieuwe pluimveestal. Te meer omdat bij deze ontwikkeling de dieren aantallen en de bijbehorende emissies exact gelijk blijven aan de vergunde situatie.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ordening is verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). In de Structuurvisie is opgenomen dat het Rijk zich richt op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, alsook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie). Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol. In de Structuurvisie is opgenomen dat het Rijk zo min mogelijk op de stoel van de provincies en de gemeenten gaat zitten. Onderhavige omgevingsvergunning is niet in strijd met het rijksbeleid.

Nationale landschappen

Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen'. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012) is vermeld dat het Rijk het beleid ten aanzien van landschap op land over laat aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

Natura 2000 gebied

In 1979 is de Vogelrichtlijn door de Europese Unie vastgesteld. De Vogelrichtlijn heeft tot doel alle in het wild levende vogelsoorten en de daarvoor aangewezen gebieden te beschermen. De lidstaten zijn verantwoordelijk voor de instandhouding van al deze vogelsoorten en in het bijzonder de trekvogels en zijn verplicht om de verschillende natuurlijke habitats die het leefmilieu van de wilde vogels vormen, in stand te houden.

Een belangrijk middel om deze doelen te bereiken is om gebieden als speciale beschermingszone aan te wijzen. Deze gebieden vormen samen met de Habitatrichtlijngebieden het netwerk Natura 2000. Dit is een stelsel van belangrijke beschermde natuurgebieden in Europa dat het voortbestaan van bepaalde diersoorten en habitattypen moet verzekeren. Juridisch kader voor Natura 2000 gebieden is de Natuurbeschermingswet. In de gemeente Nijkerk bevindt zich het Natura 2000-gebied Arkemheen.

Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen ontwikkeld, waarbij per habitatype en per (vogel)soort is uitgegaan van landelijke doelen en de bijdrage die een gebied redelijkerwijs kan leveren voor het bereiken van een gunstige staat van instandhouding op landelijk niveau. Voor Arkemheen gaat dit om het behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied voor de kleine zwaan en de smient.

Het Natura 2000 gebied Veluwe ligt ook op ruim 5 kilometer afstand en de ontwikkeling heeft daarop geen invloed.

Gezien de afstand van het perceel Den Akker 10 tot de Natura 2000 gebieden kan worden geconcludeerd dat de vergroting van het bouwvlak en realisatie van de pluimveestall op het perceel Den Akker 10 te Nijkerk geen invloed heeft op de omliggende natura 2000 gebieden.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie

De Gelderse omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies. Om flexibeler in te spelen op de veranderende behoeften en de regionale verschillen is de omgevingsvisie via cocreatie tot stand gekomen. De visie is op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en in oktober 2014 in werking getreden. De visie kent twee hoofdoelen waar de Provincie Gelderland naar streeft:

- Sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken.
- Een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Deze hoofdoelen zijn gesplitst in drie provinciale ambities:

- *Dynamisch* duidt op de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken, mobiliteit
- *Mooi* verwijst onder meer naar Gelderse kwaliteiten die bescherming danwel ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen. Denk aan cultuurhistorie, natuur, water, ondergrond.
- *Divers* duidt op de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Hierbij is de Ecologische hoofdstructuur Natuur vervangen door Gelders Natuur Netwerk en de Ecologische hoofdstructuur Verweven is vervangen door Groene Ontwikkelingszone. Het perceel Den Akker 10 niet gesitueerd in één van deze zones.

In de Omgevingsvisie is onder de titel *Dynamisch* een aantal opgaven benoemd ten aanzien van de land en tuinbouwsector. Eén van deze opgaven is het ondersteunen van de sector bij het verwerven van een zogenaamde '*license to produce*'. In het kader van (onder meer) een betere maatschappelijke acceptatie van de sector worden agrariërs gestimuleerd maatregelen te treffen in het kader van dierenwelzijn, milieu, volksgezondheid en landschappelijke inpassing. De provincie stimuleert bedrijven om stappen te zetten die verder gaan dan de wet vraagt. Bij het bieden van een dergelijke 'plus' ten aanzien van bijvoorbeeld dierenwelzijn kan extra ontwikkelingsruimte worden verkregen. Op basis van het bovenstaande is de vergroting van het agrarische bouwvlak en realisatie van de pluimveestal in het kader van dierenwelzijn op perceel Den Akker 10 te Nijkerk in lijn met het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland zoals verwoord in de Gelderse omgevingsvisie. Aanvullend dient echter ook getoetst te worden aan de Omgevingsverordening Gelderland.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Op 24 september 2014 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Met deze verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De voorschriften zijn gebaseerd op de op 9 juli 2014 vastgestelde Omgevingsvisie Gelderland. De verordening is de juridische vertaling van deze visie.

Het perceel Den Akker 10 is op basis van de Omgevingsverordening Gelderland gelegen in 'Verwevingsgebied – niet grondgebonden veehouderij'. Op basis van artikel 2.5.4.2 mogen niet-grondgebouwen veehouderijen uitbreiden tot een max. (bouwvlak) van 1 hectare. De huidige omvang van het bouwvlak op perceel Den Akker 10 is echter circa 2,4 ha. Hiermee is het voorliggende plan in strijd met de Omgevingsverordening. De mogelijkheid om uit te breiden in het kader van dierenwelzijn is in de Verordening enkel opgenomen ten behoeve van 'extensiveringsgebieden' en dus niet van toepassing. Het lijkt er op dat de provincie hiermee de mogelijkheid om uit te breiden ten behoeve van dierenwelzijn onbedoeld heeft beperkt tot enkel extensiveringsgebieden.

Hoewel de Omgevingsverordening de provincie ook de mogelijkheid biedt om een ontheffing te verlenen (art 2.9) heeft de provincie aangegeven hiervan in dit geval geen gebruik te willen maken. In de rechtelijke ontheffings-procedures bij de Raad van State loopt de provincie aan tegen het feit dat door de Raad van State bij deze ontheffingsverlening veel nadruk wordt gelegd op de *voorzienbaarheid* van een verleende ontheffing en dus niet alleen op de motivering waarom het verlenen van de ontheffing in deze specifieke situatie redelijk is. Dit maakt de juridische haalbaarheid van de verlening van een ontheffing ten behoeve van de ontwikkeling op Den Akker 10 voor de provincie - in geval van een zaak bij de Raad van State - risicovol. De provincie heeft aangegeven dit risico niet te willen nemen en daarom geen ontheffing te verlenen.

Er wordt op provinciaal niveau wel gewerkt aan een nieuw beleid voor niet-grondgebonden veehouderij, maar dit is nog in ontwikkeling. Hierbij zal ook vorm worden gegeven aan het 'Plussenbeleid' zoals eerder beschreven in het kader van de Gelderse Omgevingsvisie (paragraaf 3.2.1 van deze ruimtelijke onderbouwing). Naar verwachting zal dit op zijn vroegst in juni 2016 van kracht zijn. Conclusie van het voorgaande is dat door een onbedoelde wijziging van de Provinciale Omgevingsverordening, die weer gecorrigeerd gaat worden, in principe geen medewerking kan worden verleend aan dit verzoek voor perceel Den Akker 10. Hierdoor kan een wenselijke verbetering in het kader van dierenwelzijn niet worden gerealiseerd.

Om deze reden is (in reactie op de eerder ingediende aanvraag vooroverleg) op 30 juni 2015 door het college van burgemeester en wethouders besloten om in strijd met de provinciale Omgevingsverordening planologische medewerking te verlenen aan de uitbreiding van bouwvlak en realisatie van de pluimveestal op perceel Den Akker 10 te Nijkerk. Het gaat hier immers om een wenselijke ontwikkeling (verbetering dierenwelzijn), welke in lijn is met het beleid zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan en het (voor)ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2015. Belangrijk is om wel te vermelden dat de provincie de mogelijkheid heeft om in te grijpen als in strijd met de verordening medewerking wordt verleend.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Nijkerk-Hoevelaken 2030

Op 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Nijkerk de Structuurvisie Nijkerk / Hoevelaken 2030 vastgesteld. In deze structuurvisie geeft de gemeente haar ambities voor de toekomst weer. Deze visie gaat uit van de bestaande kracht van de kernen Nijkerk, Nijkerkerveen en Hoevelaken onder de noemer 'Ontwikkelen, koesteren, verwelkomen'.

De belangrijkste pijler van de structuurvisie is de keuze voor drie herkenbare en door het landschap met elkaar verbonden woonplaatsen met elk hun eigen cultuur en samenleving. In het cultuurlandschap behouden de agrarische bedrijven hun traditionele plaats, waarin ruimte wordt gemaakt voor vernieuwing zoals landschapsbeheer en de ontwikkeling van nevenactiviteiten.

In de structuurvisie worden pluimveebedrijven niet specifiek benoemd. In het kader van de beoordeling van onderhavige aanvraag omgevingsvergunning kan echter wel rekening worden gehouden met het behoud van ruimtelijke kwaliteit en de landschappelijke en natuurlijke waarden in de omgeving.

Geconcludeerd kan worden dat met de landschappelijke inpassing van de pluimveestal op perceel Den Akker 10 en de verbetering die de realisatie van de nieuw te realiseren pluimveestal oplevert in het kader van dierenwelzijn geen sprake is van strijdigheid met de gemeentelijke structuurvisie.

Landschapsonwikkelingsplan Nijkerk (2005)

Het door de gemeenteraad vastgestelde Landschapsonwikkelingsplan van de gemeente Nijkerk heeft een visie op hoofdlijnen opgenomen, genaamd "De rode draad".

Hierin zijn een viertal aanknopingspunten opgenomen die van belang zijn voor de gemeente, namelijk:

1. Versterken van de drie aanwezige landschapstypen in Nijkerk.
2. Versterken en beleefbaar maken van het cultuurhistorische erfgoed.
3. Behoud en versterken van de natuurparels van Nijkerk.
4. Uitbreiden recreatief netwerk en benutten kansen op recreatief vlak.

Eén van de aanbevelingen in het landschapsonwikkelingsplan is het versterken, behouden en uitbreiden van de landschappelijke kwaliteiten. De realisatie van de pluimveestal op het perceel Den Akker 10 te Nijkerk gaat gepaard met landschappelijke inpassing van de agrarische opstallen op het perceel. Om deze reden volgen er uit het Landschapsonwikkelingsplan Nijkerk (2005) geen belemmeringen ten aanzien van deze ontwikkeling.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden

4.1 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water op peil gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium.

De pluimveestal wordt in de nabijheid van de Hoevelakense Beek gesitueerd. Bovendien wordt een fors verhard oppervlakte toegevoegd. In dit kader heeft overleg plaatsgevonden over deze plannen met het waterschap Vallei & Veluwe. Op basis van dit overleg kan worden geconcludeerd dat een compenserende maatregel nodig is op deze locatie. De exacte omvang van deze voorziening wordt door het waterschap bepaald. In overleg met het waterschap zal de heer Van Beek bepalen welk compenserende voorziening wordt gerealiseerd. Realisatie van deze voorziening zal als voorwaarde opgenomen worden in de te verlenen omgevingsvergunning.

4.2 Milieuaspecten

Milieuzonering

Vanuit milieuzonering volgen geen belemmeringen tegen verlening van de omgevingsvergunning voor de pluimveestal op perceel Den Akker 10 te Nijkerk. Er zijn geen gevoelige objecten aanwezig in de directe nabijheid van het perceel, waardoor er geen sprake is van milieuhinder. In het kader van de in te dienen melding Activiteitenbesluit zullen de (milieuzonerings)aspecten zoals geur, stof, geluid en gevaar verder aan bod komen. Aangezien de dieren aantallen niet zullen toenemen zijn een MER-beoordeling en aanpassing van de NBW-vergunning niet nodig.

Bodem

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem in het plangebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. Vanuit het aspect 'bodem' zijn er geen belemmeringen tegen de realisatie van de pluimveestal op perceel Den Akker 10 te Nijkerk.

Geluid

Ten aanzien van de geluidsuitstraling van het pluimvee, de installaties en de indirecte hinder door het transport is een geluidsonderzoek uitgevoerd. Op basis van dit uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat vanuit dit aspect geen belemmeringen volgen ten aanzien van de vergroting van het bouwvlak en realisatie van de pluimveestal op perceel Den Akker 10 te Nijkerk.

Flora en Fauna

Bij realisatie van de pluimveestal hoeven er geen groenopstanden (struiken, bomen) te worden verwijderd en is er zodoende geen Flora en fauna onderzoek nodig. Wel geldt de zorgplicht. Dit betekent dat wanneer bij de voorbereidingen of bouw van de pluimveestal beschermde planten of dieren worden gevonden, deze in veiligheid gebracht dienen te worden.

Archeologie en cultuurhistorie

Het perceel Den Akker 10 bevindt zich volgens de Archeologische beleidskaart van de gemeente Nijkerk (RAAP rapportnr. 1976 kaartbijlage 2, blad 2, zoals vastgesteld op 17 februari 2011) deels in een zone met een middelmatige verwachtingswaarde. Hiervoor geldt een minimumgrens van 1000m² bij 30cm diepte waarboven archeologisch onderzoek benodigd is. Een ander deel ligt in een zone met een lage verwachtingswaarde. Hiervoor geldt een minimumgrens van 10.000m² bij 30cm diepte waarboven archeologisch onderzoek benodigd is.

De afmetingen van de schuur zijn weliswaar ruim groter van 1.000m², maar hiervan ligt een dusdanig klein deel in het gebied met middelmatige verwachting dat voor de schuur geen archeologisch onderzoek is vereist.

Dit laat onverlet dat er onverwachts toch archeologische vondsten kunnen worden gedaan. Daarom zal in de ontwerp-omgevingsvergunning de volgende voorwaarde opgenomen te worden: Indien bij de (graaf)werkzaamheden vondsten worden gedaan (scherven, fundamenteën, opvallende verkleuringen in het gele zand etc.) waarvan het vermoeden bestaat dat zij van archeologische betekenis zijn, dient hier onmiddellijk melding van te worden gemaakt bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (Monumentenwet 1988 artikel 53 en 54). In aanvulling daarop verzoeken wij u ook melding te doen bij de Gemeente Nijkerk, afdeling Publiekswinkel, team Bouwen, Wonen en Vergunningen.

Cultuurhistorie

Het terrein van Den Akker 10 maakte vroeger deel uit van het middeleeuwse erf Den Akker (nu den Akker 12). Het terrein ligt deels op een langgerekte oostwestgerichte dekzandrug en deels in het dal van de Hoevelakense beek. Deze beek vormde en vormt de grens tussen de gemeenten Nijkerk en Barneveld. Vanuit landschappelijk, maar ook vanuit cultuurhistorisch oogpunt is het gewenst deze cultuurhistorische waarden zo veel mogelijk te behouden. Instandhouding van het reliëf betekent immers tegelijk het leesbaar houden van het historische (agrarische) landschap. Om deze reden zal bij de planologische verankering van de beschreven ontwikkelingen op de perceel Den Akker 10 in het bestemmingsplan Buitengebied (door opname van een bouwvlak) het bouwvlak strak om de nieuw te realiseren schuur worden ingetekend, waarmee verdere toename van bebouwing in oostelijke richting wordt uitgesloten.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

De kosten voor de omgevingsvergunning komen voor rekening van de aanvragen. Er zijn geen kosten verbonden voor de gemeente. Er bestaat geen verplichting voor toepassing van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (exploitatieplan). De mogelijkheid bestaat dat met de verlening van de omgevingsvergunning waardevermindering aan onroerend goed van omliggende panden zal optreden. Daarom is ervoor gekozen een planschade overeenkomst af te sluiten.

Hoofdstuk 6 Overleg en Inspraak

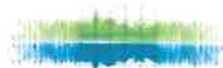
Deze ruimtelijke onderbouwing, behorende bij de ontwerp omgevingsvergunning wordt voor zes weken ter inzage gelegd. Dit is conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Een ieder kan dan een zienswijze indienen tegen het voorgenomen besluit.

Bijlage 1 Verbeelding landschappelijke inpassing

2 Doorplanten van het struweel op de wal
75 meter
2 rijen / 150 plantafstand in rij
100 stuks (25 Meidoorn, 25 hazelaar
25 lijsterbes, 25 agustar)



1 bestaande bomenrij aanvullen met struiken (omvorming naar singel)
65 meter
2 rijen / plantafstand 150
85 stuks (20 lijsterbes, 20 hazelaar, 20 Gelderse roos, 20 rode kornoelje, 5 meidoorn)


Stichting Landschapsbeheer Gelderland

GEGEVENS

Project: Inpassing Den Akker 10
Naam: van Bees
Adres: Den Akker 10
Postcode: 3862 RG Nijmegen

Schrijver: Gwend Timmerman
Datum: Juli 2019