

Retouradres: Postbus 9024, 6710 HM Ede

De Maaneschijn
De heer J. van Maanen
Kamersteeg 3a
3862 PJ NIJKERK

Onderwerp
Omgevingsvergunning

Datum
27 augustus 2015

Verzenddatum
27 augustus 2015

Pagina
1 van 21

Ons kenmerk
2014W1595

Nummer omgevingsloket
1400699

Behandeld door
J. Gringhuis
088 - 116 98 77
j.gringhuis@oddevallei.nl

Afschrift aan
Agrifirm Exlan B.V.
De heer L. Polinder
lambert.polinder@exlan.nl

Bijlage
- diverse

Geachte heer Van Maanen,

Op 10 september 2014 heeft u een omgevingsvergunning aangevraagd voor een minicamping voor 25 plaatsen; een winterstalling voor caravans; een landwinkel; een activiteitenruimte waar zowel campinggasten als passerende recreanten een hapje of drankje kunnen nuttigen en het houden van edelherten op het perceel Kamersteeg 3 A in Nijkerk, kadastraal bekend gemeente Nijkerk (Gld), sectie E nummers 2242 en 2849. De aanvraag houdt tevens een aanvraag om een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet in.

Besluit

Wij verlenen u de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit(en):

- oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden

De gewaarmerkte stukken en bijlagen maken deel uit van deze vergunning. Daarnaast verbinden wij voorschriften aan deze vergunning, waaraan u zich moet houden. U vindt deze in bijlage 1. Houdt u bij de uitvoering van uw plan ook rekening met de aandachtspunten uit bijlage 2. In Bijlage 3. treft u aan de overwegingen omgevingsvergunning milieuactiviteit.

Procedure

Voor uw aanvraag is volgens artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Uw aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Omgevingsdienst De Vallei
Postbus 9024
6710 HM Ede

T 088 - 116 99 00
E info@oddevallei.nl
www.oddevallei.nl

KvK 56714297

Omgevingsdienst De Vallei werkt in opdracht van:



Beoordeling

Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan.

Van toepassing is het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009'. In het bestemmingsplan is het perceel Kamersteeg 3a bestemd als 'agrarisch'. De aanvraag voor de hiervoor benoemde niet-agrarische nevenactiviteiten is binnen deze bestemming niet rechtstreeks toegestaan op dit perceel.

De aanvraag past in beginsel binnen de in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009' vastgestelde regels voor vrijstelling voor een nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf. De aanwezige oppervlakte overschrijdt echter de maximale toegestane maat. Bepaald is dat maximaal 25% van de oppervlakte van de bebouwing gebruikt mag worden voor nevenactiviteiten.

Het plan voldoet dus niet aan de regels van het bestemmingsplan. In artikel 2.12 Wabo staat dat wij toch een omgevingsvergunning kunnen verlenen als:

- het bestemmingsplan daarvoor een afwijkingsmogelijkheid kent;
- het Besluit omgevingsrecht daarvoor een mogelijkheid biedt;
- plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en een goede ruimtelijke onderbouwing heeft;
- de activiteit tijdelijk is en niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Omdat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het plan een goede ruimtelijke onderbouwing heeft, kunnen wij op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo van het bestemmingsplan afwijken. De nieuwe situatie verschilt ruimtelijk gezien niet van de huidige situatie. Er wordt voor de nevenactiviteiten gebruik gemaakt van een bestaand bijgebouw. Feitelijk is in de nieuwe situatie enkel sprake van gewijzigd gebruik. In ruimtelijk opzicht wijzigt er niets.

De genoemde ruimtelijke onderbouwing is als bijlage bij deze vergunning gevoegd.

Uw aanvraag voldoet daarmee aan artikel 2.12 van de Wabo. Om deze reden willen wij u de omgevingsvergunning verlenen.

Oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub e van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning een inrichting op te richten, te veranderen of in werking te hebben. De toetsingscriteria voor deze activiteit staan in artikel 2.14 van de Wabo.

Uw aanvraag voldoet aan de criteria. Om deze reden verlenen wij u de omgevingsvergunning. In bijlage 3 vindt u onze uitgebreidere overwegingen voor deze activiteit.

Verklaring van geen bedenkingen

Handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden

Pagina
3 van 21

Natuurbeschermingswet

Voor uw plan heeft u ook een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet nodig. Daarom hebben wij Gedeputeerde Staten gevraagd om een verklaring dat zij geen bedenkingen hebben tegen het verlenen van deze omgevingsvergunning. Op 10 februari 2015 hebben Gedeputeerde Staten die verklaring afgegeven. Zij hebben daaraan voorschriften verbonden. Die hebben wij aan deze vergunning verbonden.

Reacties

De aanvraag heeft, met het voornemen de vergunning te verlenen en bijbehorende stukken, met ingang van 17 juni 2015 ter inzage gelegen. Dit is gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl, www.nijkerk.eu en in het huis-aan-huis-blad De Stad Nijkerk. Eenieder kon gedurende zes weken zienswijzen naar voren brengen tegen het voornemen. U kon ook een reactie geven.

Tegen het plan om de omgevingsvergunning te verlenen heeft niemand een zienswijze ingediend.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Mocht er gedurende deze termijn ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend, dan treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat de rechter op dat verzoek heeft beslist.

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u, binnen 6 weken na de dag van bekendmaking, schriftelijk een beroepschrift indienen. In de bijlage kunt u lezen hoe u dit moet doen.

Leges

Voor het behandelen van uw aanvraag bent u leges verschuldigd. Het legesbedrag is berekend volgens de legesverordening van de gemeente Nijkerk en als volgt opgebouwd:

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	€	2.215,00
Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgeb	€	223,00
Totaal bedrag leges	€	2.438,00

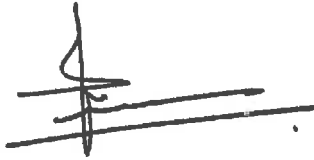
Binnenkort ontvangt u hiervoor een factuur van de gemeente Nijkerk.

Vragen?

Als u vragen of opmerkingen heeft, neemt u dan gerust contact op met de heer J. Gringhuis van team Vergunningverlening. De contactgegevens vindt u in deze brief. Wilt u dan zo vriendelijk zijn om ons kenmerk te noemen?

Pagina
4 van 21

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van de gemeente Nijkerk,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'R' followed by a horizontal line and a vertical stroke.

R.P. Guldemon
Teammanager Vergunningverlening Omgevingsdienst de Vallei

Bijlage 1: Voorschriften

Pagina
5 van 21

Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- De camping moet landschappelijk ingepast blijven en aan het oog onttrokken blijven.
- Het landelijke karakter van de omgeving mag niet worden aangetast door buitenopslag, ontsierende reclame-uitingen en dergelijke.
- Feesten en partijen zijn niet toegestaan.
- Voor alle activiteiten moet worden voldaan aan de afzonderlijke regelgeving die hier voor geldt, zoals bijvoorbeeld de Drank- en Horecawet, een melding in het kader van het activiteitenbesluit en dergelijke.
- **Parkeren moet in voldoende mate op eigen terrein plaatsvinden.**

Activiteit handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden

- Op 10 februari 2015 heeft de provincie Gelderland de benodigde vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet afgegeven. Zij hebben daaraan voorschriften verbonden. Deze voorschriften hebben wij aan deze vergunning verbonden.

Activiteit oprichten, veranderen of in werking hebben van een inrichting

1. Algemeen

- 1.1 In de inrichting moet een logboek, handboek of ordner aanwezig zijn waarin de volgende informatie wordt opgenomen:
 - a. een afschrift van de vigerende milieuvergunning met bijbehorende meldingen, voorschriften en bijlagen;
 - b. registraties en onderzoeken, zoals bijvoorbeeld visuele inspecties van bodembeschermende voorzieningen;
 - c. afschriften van keuringsbewijzen van brandblusmiddelen;
 - d. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - e. registratie van het energie- en waterverbruik zoals bedoeld in voorschrift 2.11;
 - f. de diertelgegevens zoals bedoeld in voorschrift 3.4;
- 1.2 Alle gegevens die zijn opgenomen in voorschrift 1.1 moeten tot minimaal 5 jaar na datum van registratie worden bewaard, met uitzondering van de diertelgegevens genoemd onder i, die u op grond van het Activiteitenbesluit 10 jaar moet bewaren.

2. Energie

- 2.1. Verwarmingsinstallaties die worden aangeschaft na het verlenen van deze vergunning moeten van het type HR (Hoog Rendement) zijn of van een type met een hoger rendement dan type HR.
- 2.2. Verwarmings- en warmtapwaterleidingen moeten geïsoleerd worden voor zover zij door onverwarmde ruimten en ruimten met een warmteoverschot lopen.
- 2.3. Voor de verlichting moet gebruik worden gemaakt van energiebesparende verlichtingsapparatuur.
- 2.4. In andere ruimten dan stalruimten, moet aanwezigheidsdetectie zijn aangebracht waarmee de verlichting automatisch uitschakelt als langere tijd niemand in de ruimte aanwezig is.

- 2.5. Voor de buitenverlichting moet een schakelklok (al dan niet in combinatie met een lichtsensor) of een bewegingssensor zijn aangebracht.
- 2.6. Alle verlichting moet op een centrale plaats kunnen worden uitgeschakeld, tenzij de elektrische installatie voor verlichting niet apart van andere apparatuur is aangelegd. Een uitzondering hierop vormt de verlichting die continu moet blijven branden of de verlichting die wordt gestuurd door aanwezigheidsdetectie.
- 2.7. Het transport van voer vanaf de opslag naar de stallen moet plaats vinden met vjzels.
- 2.8. Binnen de inrichting moet het energieverbruik worden geregistreerd voor wat betreft:
 - a. het gasverbruik in m³ op jaarbasis;
 - b. het elektriciteitsverbruik in kWh op jaarbasis.

3. Het houden van dieren

- 3.1 In de inrichting mogen maximaal de in de onderstaande tabel genoemde aantallen dieren worden.

Te houden dieren

Stal	Diersoort en stalsysteem	Aantal dieren
11	Edelherten	265

- 3.2 U moet de namens het bevoegd gezag optredende toezichthouders te allen tijde kunnen aantonen dat de genoemde aantallen in de tabel van voorschrift 3.1 niet worden overschreden. U kunt dit doen door bijvoorbeeld landbouwtellingen of boekhoudkundige gegevens te overleggen.

4. Afvalstoffen

- 4.1 Afvalstoffen, waaronder met afvalstoffen verontreinigd water of water waaraan warmte is toegevoegd, mogen in de inrichting, met inbegrip van het bij de inrichting behorende open terrein, niet worden verbrand, gestort of begraven of op een andere wijze op of in de bodem worden geloosd.
- 4.2 Het bewaren of bezigen van afvalstoffen op de bodem mag geen verontreiniging van de bodem veroorzaken.
- 4.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat ze niet met elkaar kunnen reageren.
- 4.4 Bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen moeten zo vaak als nodig, maar tenminste één keer per jaar, uit de inrichting worden afgevoerd, naar een daarvoor erkend en vergunninghoudend bedrijf. Het afvoeren moet zodanig plaatsvinden dat afval zich niet in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 4.5 Gevaarlijke vrijgekomen afvalstoffen mogen niet worden gemengd met andere afvalstoffen.
- 4.6 De verpakking van gevaarlijk afval moet:
 - a. worden gesloten, voldoende sterk zijn en geschikt zijn voor de desbetreffende stof;
 - b. voorzien zijn van een etiket waarop is aangegeven welke categorie afvalstof zich in de verpakking bevindt.

5. Geluid

- 5.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag ter plaatse van de gevel van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen, niet meer zijn dan:
- 40 dB(A) op 1,5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 06.00 en 19.00 uur;
 - 35 dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 30 dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 23.00 en 06.00 uur.
- 5.2 Het maximale geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede van de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag ter plaatse van de gevel van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen, niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) op 1,5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 06.00 en 19.00 uur;
 - 65 dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur;
 - 60 dB(A) op 5 meter hoogte in de uren gelegen tussen 23.00 en 06.00 uur.
- 5.3 Gedurende het laden en/of lossen van vee, goederen, emballage, pallets en/of afvalstoffen voor de inrichting, moet de motor van de bevoorradingswagen zijn uitgeschakeld. Een uitzondering geldt voor een motor die voor het koelen, laden en/of lossen noodzakelijk is.

Bijlage 2: Algemene informatie en aandachtspunten bij de omgevingsvergunning

Pagina
8 van 21

U heeft een omgevingsvergunning gekregen. Nadat de vergunning in werking is getreden, kunt u beginnen met de uitvoer van uw plan. Maar voordat u dat doet, is het belangrijk de onderstaande informatie te lezen. Deze kan namelijk nog van invloed zijn op uw werkzaamheden.

De informatie uit punt 1 is voor elk plan van belang. Informatie onder punt 2 zijn specifieke aanwijzingen, die eventueel ook voor u van belang zijn.

1. Algemeen

Rechten van derden

Door het verlenen van deze vergunning wijzigen de rechten van en verplichtingen tegenover derden niet. Hieronder kunnen bijvoorbeeld ook de rechten van uw gemeente of uw burens vallen. Denk bijvoorbeeld aan eigendomsrechten.

Wijzigen van uw plan

Als u uw plan wilt wijzigen, dan heeft u mogelijk een nieuwe omgevingsvergunning nodig. In dat geval raden wij u aan om tijdig contact op te nemen met het team Vergunningverlening, telefoonnummer 088 - 116 98 77.

2. Andere toestemmingen

Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de vergunde werkzaamheden. Afhankelijk van uw situatie heeft u mogelijk andere vergunningen nodig of moet u bepaalde meldingen doen.

Bijlage 3: overwegingen omgevingsvergunning milieuactiviteit

Pagina
9 van 21

1. Conclusie

De mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen of tot een acceptabel niveau beperkt door voorschriften verbonden aan deze omgevingsvergunning en/of uit andere regelgeving zoals het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer. Wij kunnen de gevraagde omgevingsvergunning daarom verlenen.

2. Bestaande situatie

De bestaande milieuactiviteiten van het bedrijf zijn opgenomen in de hieronder genoemde meldingen en/of vergunningen.

Geldende meldingen/vergunningen

Melding/vergunning	Datum	Kenmerk
Revisievergunning	14-06-2000	6-2000
Gedeeltelijke intrekking op verzoek vergunninghouder	14-05-2003	03.0400

Wij hebben de rechtsgeldige veebezetting en de daarbij behorende jaarlijkse emissies, die u op basis van de bovenstaande meldingen/vergunningen is toegestaan, onderzocht. Daarvoor is bekeken of de bestaande meldingen en/of vergunningen (gedeeltelijk) zijn vervallen.

De bestaande vergunningen zijn niet (gedeeltelijk) vervallen.

Hierop gelet zijn in de volgende tabel de rechtsgeldige veebezetting en de daarbij behorende jaarlijkse emissies weergegeven.

Tabel rechtsgeldige veebezetting

Aantal	Diercategorie	RAW-code	Ammoniak-emissie		Fijnstof- emissie	
			Kg NH ₂ /dier	Totaal kg NH ₂	Gr./dier	Totaal kg
18	Melkkoeien	A1.100.1	9,5	171	118	2.124
12	Jongvee	A3	3,9	46,8	38	456
150	Edelherten	-	1,9	285	19	2.850
Totaal				502,8		5.430

3. Aangevraagde situatie

De in de aanvraag opgenomen veebezetting en de daarbij behorende jaarlijkse emissies, zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Pagina
10 van 21

Tabel aangevraagde veebezetting

Aantal	Diercategorie	RAV-code	Ammoniak-emissie		Fijnstof- emissie	
			Kg NH ₃ /dier	Totaal kg NH ₃	Gr./dier	Totaal kg
265	Edelherten	-	1,9	503,5	19	5.035
Totaal				503,5		5.035

Voor edelherten is geen diercode en zijn derhalve ook geen normen opgenomen in de Regeling Ammoniak en Veehouderij (RAV). Voor de aanvraag van de VVGB en de beoordeling van ammoniak is door de aanvrager, aansluiting gezocht bij de normen van geiten. De Provincie Gelderland is, getuige hun positieve besluit, hiermee akkoord. Voor de beoordeling van fijn stof is aangesloten bij de norm voor geiten.

4. Besluit milieueffectenrapportage

Wij hebben onderzocht of er in dit geval een milieu-effectrapportage (MER) moet worden gemaakt. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage 1994 zijn de activiteiten genoemd waarvoor het opstellen van een MER verplicht is. De aangevraagde dieren aantallen komen qua omvang niet boven de aantallen als genoemd in dit onderdeel. Dit betekent dat de aangevraagde activiteiten niet MER-plichtig zijn. Verder staan in onderdeel D van de bijlage activiteiten waarvoor de verplichting geldt tot het nemen van een formeel besluit of al dan niet een MER nodig is (MER-beoordelingsplichtig). Ook voor deze beoordeling is aansluiting gezocht bij de normen voor geiten.

De aangevraagde dieren aantallen zijn niet hoger dan de aantallen die zijn genoemd in onderdeel D (2.000 geiten). Een formeel MER-beoordelingsbesluit is dus niet vereist. Omdat het Europees Hof van Justitie heeft bepaald dat de drempelwaarden die worden genoemd in onderdeel D niet absoluut maar indicatief zijn, moeten wij wel beoordelen of er alsnog aanleiding is om een MER te vragen. Dit is gedaan aan de hand van een vormvrije MER-beoordeling. Voor de inhoud van de beoordeling is aansluiting gezocht bij de relevante beoordelingscriteria van bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 over de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten:

- Kenmerken van het project;
- Plaats van het project;
- Kenmerken van het potentiële effect.

Kenmerken van het project

In vergelijking met de vergunde situatie kenmerkt het project zich door een wijziging van de veestapel waarbij de emissie van ammoniak nagenoeg gelijk blijft en de emissies van geur en fijn stof afnemen.

Pagina
11 van 21

Plaats van het project

De veehouderij ligt in het buitengebied van de gemeente Nijkerk in het zogenaamde verwevingsgebied. Dit betekent dat het gebied bedoeld is voor meerdere functies. In de omgeving bevinden zich met name niet tot de inrichting behorende woningen. De dichtstbijzijnde woning (Zelderseweg 12A) bevindt zich op circa 90 meter afstand van het bedrijf.

Voor het gebied waar het bedrijf is gelegen geldt het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009. Het perceel heeft op grond van dit plan de bestemming 'agrarisch'. De activiteiten zijn niet in strijd met het bestemmingsplan of een voor de afwijking ervan verleende vergunning.

Kenmerken van het potentiële effect

De effecten van het bedrijf op het milieu zijn getoetst aan de daarvoor geldende normen. Op grond van deze toetsing en gelet op de mogelijke effecten die het bedrijf heeft op haar omgeving zien wij geen reden om alsnog een formele MER te eisen.

De toetsing van de verschillende aspecten is verderop in deze bijlage gedetailleerd uitgewerkt.

5. Aanhaken Natuurbeschermingswet

Voor het kunnen verlenen van deze vergunning is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vereist. Naast deze vergunning is namelijk ook een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet (Nbw) nodig. Daarom haakt de procedure voor de Nbw-vergunning aan bij de procedure voor deze omgevingsvergunning. Wij hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland dan ook gevraagd om een vvgb. Op 10 februari 2015 is die vvgb afgegeven. De vvgb maakt onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

6. Ammoniak

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

De gevolgen van de ammoniakemissie uit de tot de veehouderij behorende dierenverblijven beoordelen wij volgens de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Gedeputeerde Staten van Gelderland wezen bij besluit van 1 juli 2009 zeer kwetsbare natuurgebieden aan die volgens de Wav worden beschermd tegen de effecten van ammoniak.

Het bedrijf ligt op 270 meter afstand van het dichtstbijzijnde voor verzuring gevoelige gebied op grond van de Wav. Dit is niet binnen de beschermingszone van 250 meter die volgens de Wav geldt rond zeer kwetsbare gebieden. Hierom voldoet de aanvraag aan de Wav.

Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

Wij moeten volgens de Wav verder beoordelen of het bedrijf ook een zogenoemde IPPC-installatie is en er een ernstige (toename van de) verontreiniging wordt veroorzaakt. Een veehouderij is een IPPC-installatie als er tenminste 2000 vleesvarkens, 750 zeugen of 40.000 stuks pluimvee worden gehouden.

Omdat geen van deze diersoorten wordt gehouden is het bedrijf geen IPPC-installatie.

Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij

Volgens de Wav kunnen wij voorschriften aan de omgevingsvergunning verbinden om de ammoniakuitstoot uit de dierverblijven te beperken. Als met voorschriften niet kan worden bereikt dat in het bedrijf de beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren. Aan deze bepalingen is invulling gegeven in het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting). Dit besluit regelt voor een aantal diercategorieën de maximale emissiewaarden voor ammoniak waaraan stallen moeten voldoen.

In dit geval is er geen maximale emissiewaarde vastgesteld voor edelherten en dus voldoen alle stallen aan de maximale emissiewaarde. De aanvraag voldoet daarmee aan het Besluit huisvesting.

Directe schade aan gewassen door ammoniak

Bij veehouderijen moeten ook de mogelijke effecten van directe schade aan gewassen door ammoniak worden beoordeeld. Deze beoordeling vindt plaats aan de hand van het rapport 'Stallucht en Planten 1996'. Hierin is opgenomen dat een afstand van 50 meter tot coniferen en 25 meter tot overige gevoelige gewassen (waaronder fruitbomen) voldoende is om directe schade te voorkomen. De afstanden worden gemeten vanaf het dichtstbijgelegen emissiepunt.

Rondom de inrichting zijn geen percelen gelegen waarop fruitbomen, coniferen of andere gevoelige gewassen worden gekweekt. De dichtstbijzijnde voor ammoniak gevoelige gewassen zijn gelegen op meer dan 50 meter. Gelet op het voorgaande treedt geen ontoelaatbare schade aan gewassen in de omgeving van de inrichting op.

7. Geur

Geurbelasting vanwege dierenverblijven

Voor de beoordeling ten aanzien van het aspect geur vinden wij het meer gepast om aansluiting te zoeken bij de normen voor jongvee (van zoogkoeien). Dit omdat het beiden hoefdieren betreffen, herkauwers (en herbivoren) zijn en de gewichten meer bij elkaar in de buurt liggen. Daarnaast is de huisvesting grotendeels overeenkomstig, de dieren leven het grootste deel van de tijd buiten en worden incidenteel binnen gehuisvest. Dit wil zeggen dat er voor geur enkel getoetst hoeft te worden aan de vaste afstanden zoals benoemd in de Wet geurhinder en veehouderij.

Mogelijke geurhinder in de omgeving vanwege de emissies vanuit dierenverblijven hebben wij getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Volgens de Wgv gelden er minimale afstanden tussen een dierenverblijf en een geurgevoelig object. Wanneer er dieren worden gehouden waarvoor in de bijbehorende Regeling veehouderij en geurhinder een geuremissiefactor is vastgesteld, mag daarnaast de geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving niet hoger zijn dan de in of op grond van de Wgv vastgestelde waarde.

Door de gemeente Nijkerk is op grond van artikel 6 Wgv een geurverordening vastgesteld, welke deels afwijkende normen en afstanden kent. De geurbelasting wordt berekend met het verspreidingsmodel V-stacks. De toetsing aan de vereiste afstanden en geurnormen worden onafhankelijk van elkaar uitgevoerd.

Afstanden

In onderstaande tabel zijn de afstanden opgenomen die tot geurgevoelige objecten moeten worden aangehouden.

Vereiste afstanden Wvg

Bedrijfsonderdeel	Adres gevoelig object	Binnen/buiten bebouwde kom	Vereiste afstand (m)	Werkelijke afstand (m)
Emissiepunt stallen dieren zonder geuremissiefactor	Kamersteeg 3	buiten	50	130
Emissiepunt tot woning (voormalig) ander agrarisch bedrijf	Zelderseweg 12A (Barneveld)	buiten	100	135
Gevel stal tot gevel woning	Kamersteeg 3	buiten	25	130

Aan de minimaal vereiste afstanden wordt voldaan.

Geurbelasting

In het bedrijf worden geen dieren gehouden waarvoor omrekenfactoren naar Odour Units (hierna:OU) zijn vastgesteld. Daarom kan en hoeft de geurbelasting niet te worden berekend.

Conclusie

Gelet op het voorgaande wordt voldaan aan de Wgv. De vergunning kan wat betreft het aspect geurhinder vanuit dierenverblijven worden verleend.

Opslag agrarische bedrijfsstoffen

Naast de geur uit de stallen kan vanuit de opslagen van agrarische bedrijfsstoffen zoals bijvoorbeeld kuilvoer en vaste mest ook geurhinder optreden. Volgens de geldende voorschriften moet vanuit deze locaties ook een minimaal vereiste afstand beschikbaar zijn tot een geurgevoelig object. Wij hebben getoetst of op basis van de aanvraag aan deze voorschriften kan worden voldaan.

Afstanden agrarische bedrijfsstoffen

Bedrijfsonderdeel	Adres woning/ gevoelig object	Vereiste afstand in meters	Werkelijke afstand in meters
Opslag vaste mest (in de stal)	Kamersteeg 3	50	130
Opslag kuilvoer	Zelderseweg 12A	25	110

De opslagen van agrarische bedrijfsstoffen liggen op voldoende afstand van de omliggende woningen.

8. Lucht

Kader voor de emissie van fijn stof

Op grond van hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) gelden milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Het houden van dieren leidt onder meer tot de uitstoot van fijn stof. In bijlage 2 van de Wm zijn normen opgenomen, waaronder grenswaarden voor zwevende deeltjes (= fijn stof = PM10). De volgende grenswaarden gelden voor fijn stof:

- 40 microgram/m³ als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram/m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 etmalen per kalenderjaar mag worden overschreden.

De concentraties verontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn berekend zoals voorschreven in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007. Dit betekent dat in principe overal buiten de grens van de inrichting voldaan moet worden aan de luchtkwaliteitseisen. In artikel 5.19 lid 2 Wm zijn op deze bepaling enkele uitzonderingen gegeven. Er vindt geen vaststelling van het kwaliteitsniveau plaats op:

- locaties die zich bevinden in gebieden waartoe leden van het publiek geen toegang hebben en waar geen vaste bewoning is;
- terreinen waarop een of meer inrichtingen zijn gelegen, waar bepalingen betreffende gezondheid en veiligheid op arbeidsplaatsen als bedoeld in artikel 5.6 lid 2 Wm, van toepassing zijn;
- de rijbaan van wegen en de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang tot de middenberm hebben.

De vergunning kan worden verleend als voldaan wordt aan de grenswaarden of als de beoogde verandering niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Op grond van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is er sprake van een niet in betekenende mate bijdrage als de 3% grens niet wordt overschreden of als de activiteit in de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is genoemd. De 3% grens betekent: 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie voor fijn stof. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³.

Toetsing

Voor het bedrijf is al eerder een vergunning verleend, waarbij de uitstoot van verontreinigende stoffen naar de lucht is onderzocht. De situatie voldeed aan de luchtkwaliteitseisen. Gelet op het feit dat de uitstoot van verontreinigende stoffen naar de lucht vermindert ten opzichte van geldende vergunning, kan de vergunning met het oog op luchtkwaliteit verleend worden.

Pagina
15 van 21

9. Geluid

Algemeen

Als gevolg van de bedrijfsactiviteiten ontstaat geluid naar de omgeving. Dit geluid wordt veroorzaakt door met name transportbewegingen binnen het bedrijf en aanwezige installaties. De activiteiten vinden voornamelijk plaats gedurende de dagperiode.

Representatieve bedrijfssituatie en incidentele bedrijfssituaties

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening worden geluidsvoorschriften (mede) afgestemd op de geluidsemissie die het bedrijf onder normale omstandigheden veroorzaakt, aangeduid als de "representatieve bedrijfssituatie (RBS)".

Het is volgens de handreiking wel toelaatbaar om ontheffing te verlenen voor maximaal 12 maal per jaar (uitgangspunt is dat het per keer steeds gaat om één, aaneengesloten periode van maximaal een etmaal). Het gaat dan om incidentele situaties waarbij de totale geluidsbelasting hoger is dan de geluidsnormen voor de RBS toestaan. Het betreft dus bijzondere activiteiten die redelijkerwijs onvermijdbaar zijn en weinig voorkomen (incidentele bedrijfssituaties - IBS).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT}

Voor het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) wordt uitgegaan van de streefwaarden uit hoofdstuk 4 van de handreiking. Het gebied waarin de woningen van derden of andere geluidsgevoelige objecten liggen is volgens de handreiking te typeren als landelijk gebied. De streefwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) voor dit type omgeving bedragen 40 dB(A) voor de dag-, 35 dB(A) voor de avond- en 30 dB(A) voor de nachtperiode.

Maximaal geluidsniveau L_{Amax}

Als ten hoogste toelaatbare grenswaarden voor het maximale geluidsniveau L_{Amax} gelden volgens de handreiking waarden van 70 dB(A) voor de dag-, 65 dB(A) voor de avond- en 60 dB(A) voor de nachtperiode. Wij vinden het in dit geval acceptabel om deze hoogst toelaatbare waarden te hanteren voor de piekgeluiden. Daarbij houden wij rekening met de omstandigheid dat het bedrijf is gelegen in het landelijk gebied, waar de activiteiten die op het bedrijf worden uitgevoerd vaak voorkomen en ook de daarmee samenhangende piekgeluiden.

Indirecte hinder

Verkeer van en naar het bedrijf kan ook buiten de bedrijfsgrens hinder veroorzaken. Deze hinder wordt aan het bedrijf toegerekend zolang dit verkeer akoestisch gezien nog te onderscheiden is van het andere verkeer. Dit aspect hebben wij getoetst aan de circulaire van 29 februari 1996 "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting" (de zogenoemde schrikkelcirculaire). Volgens deze circulaire geldt een

grenswaarde van 50 dB(A) (etmaalwaarde) op de gevel van omliggende gevoelige objecten.

Akoestisch onderzoek

Voor het bedrijf is al eerder een vergunning verleend, waarbij de geluidssituatie is onderzocht. De situatie voldeed aan de eisen. Gelet op het feit dat de situatie verbeterd ten opzichte van geldende vergunning, kan de vergunning met het oog op geluid verleend worden.

Wij hebben deze maatregelen opgenomen in de vergunningvoorschriften. Daarmee is voldoende gewaarborgd dat de maatregelen ook worden uitgevoerd.

10. Bodem en grondwater

Bodemverontreiniging kan worden veroorzaakt door het onzorgvuldig handelen met en de op- en overslag van bodembedreigende stoffen. De beoordeling van potentieel bodemverontreinigende activiteiten moet plaatsvinden aan de hand van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. De voorschriften uit hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit die betrekking hebben op bescherming van de bodem zijn rechtstreeks op het bedrijf van toepassing.

11. Afvalstoffen en afvalwater

Afvalstoffen

In het bedrijf ontstaan diverse soorten afvalstoffen zoals papier, kadavers, bedrijfsafval en afval dat vergelijkbaar is met huishoudelijk afval. Uit de aanvraag blijkt dat de afvalstoffen gescheiden worden ingezameld, opgeslagen en worden afgevoerd. Aan deze vergunning zijn bovendien voorschriften verbonden voor de opslag en afvoer van deze afvalstoffen.

Afvalwater

In de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- reinigingswater van de stallen en bedrijfsruimten;
- percolatiewater van veevoederopslagen;
- niet verontreinigd hemelwater.

Op deze activiteiten zijn de regels in hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit en de –regeling rechtstreeks van toepassing.

12. Energie

Beoordeling van het energiegebruik moet plaatsvinden conform de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Infomil, oktober 1999). Op grond van deze circulaire moet een bedrijf dat jaarlijks meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas (of aardgasequivalent) gebruikt, inzicht geven in de omvang en verdeling van het energiegebruik, de energiebesparende maatregelen die zijn of worden genomen en de wijze waarop het energiegebruik wordt vastgesteld en geregistreerd. Ook moet dat bedrijf nagaan welke energiebesparende maatregelen redelijkerwijs mogelijk zijn.

De maatregelen, die redelijkerwijs rendabel zijn toe te passen, zijn dan ook in de voorschriften opgenomen.

13. Lichthinder

Bescherming van de duisternis en het donkere landschap is een onderdeel van de milieubescherming. Maar ook hinder en/of verblinding door de binnen het bedrijf gebruikte verlichting hoort daarbij. Om lichthinder te voorkomen zijn de (zorgplicht)voorschriften vanuit het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend. Deze zorgplicht kan nader ingevuld worden door het stellen van maatwerkvoorschriften. Dat is in dit geval niet nodig.

Pagina
17 van 21

14. Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van (gevaarlijke) stoffen. Uit de aanvraag is niet gebleken dat een toetsing op het aspect externe veiligheid noodzakelijk is.

15. Rechtstreeks werkende regelgeving

De drijver van een inrichting moet zich houden aan de wet- en regelgeving die rechtstreeks voor zijn inrichting geldt. Er zijn dan ook geen voorschriften aan deze vergunning verbonden die via de milieuwet- en regelgeving rechtstreeks voor de inrichting geldt. Zonder uitpuittend te willen zijn, merken wij op dat de volgende regelingen en de daarop gebaseerde besluiten en regelingen in ieder geval voor de inrichting gelden.

Rechtstreeks werkende regelgeving

Regeling	Korte toelichting
Activiteitenbesluit	Omdat uw bedrijf een zogenoemde type C inrichting is, zijn de regels van hoofdstuk 3 van toepassing, voor zover er activiteiten binnen het bedrijf plaatsvinden die in dat hoofdstuk worden genoemd. Daarnaast zijn de paragrafen 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 en 2.11 van toepassing.
Besluit gebruik meststoffen	Het uitrijden van mest moet voldoen aan deze voorschriften.
Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen	Deze voorschriften gelden voor bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Zij regelen met name wat u moet registreren, hoe en hoe lang u deze gegevens moet bewaren.
Bouwbesluit 2012	Voor brandveilig gebruik van de bouwwerken of open terreinen/erven van uw inrichting, gelden deze voorschriften. Hierin zijn onder andere ook voorschriften opgenomen over blusmiddelen- en toestellen en de opslag van brandbare stoffen.
Flora- en faunawet	Deze voorschriften beschermen een aantal dier- en plantsoorten en is op uw bedrijf van toepassing.

Gezondheids- en welzijnswet voor dieren	Omdat u dieren houdt, gelden deze voorschriften.
Regeling dierlijke producten	Binnen de inrichting vrijgekomen kadavers moeten worden opgeslagen en aangeboden volgens deze voorschriften.
Wet dieren	Omdat u dieren houdt, gelden deze voorschriften.
Wet geurhinder en veehouderij	Omdat er binnen uw bedrijf dierenverblijven zijn, gelden deze voorschriften.

Bijlage 2: Algemene informatie en aandachtspunten bij de omgevingsvergunning

Pagina
19 van 21

U heeft een omgevingsvergunning gekregen. Nadat de vergunning in werking is getreden, kunt u beginnen met de uitvoer van uw plan. Maar voordat u dat doet, is het belangrijk de onderstaande informatie te lezen. Deze kan namelijk nog van invloed zijn op uw werkzaamheden.

De informatie uit punt 1 is voor elk plan van belang. Informatie onder punt 2 zijn specifieke aanwijzingen, die eventueel ook voor u van belang zijn.

1. Algemeen

Rechten van derden

Door het verlenen van deze vergunning wijzigen de rechten van en verplichtingen tegenover derden niet. Hieronder kunnen bijvoorbeeld ook de rechten van uw gemeente of uw burens vallen. Denk bijvoorbeeld aan eigendomsrechten.

Wijzigen van uw plan

Als u uw plan wilt wijzigen, dan heeft u mogelijk een nieuwe omgevingsvergunning nodig. In dat geval raden wij u aan om tijdig contact op te nemen met het team Vergunningverlening, telefoonnummer 088 - 116 98 77.

2. Andere toestemmingen

Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de vergunde werkzaamheden. Afhankelijk van uw situatie heeft u mogelijk andere vergunningen nodig of moet u bepaalde meldingen doen.

Gebruik openbaar gebied

Is het voor de uitvoering van uw plan nodig dat u gebruik maakt van de openbare weg, waaronder trottoirs, voor het plaatsen, leggen, laten staan, etc. van bouwmaterialen of machines? In dat geval heeft u mogelijk een aparte toestemming nodig. Wij adviseren u tijdig contact op te nemen met uw gemeente.

Rioolaansluiting

Neemt u voor het aanvragen van of informatie over een rioolaansluiting tijdig contact op met uw gemeente.

Afvoer vrijgekomen grond

Als meer dan 50 m³ grond vrijkomt bij de bouwwerkzaamheden en van het perceel wordt afgevoerd, moet dit minimaal 5 werkdagen voor daadwerkelijke afvoer worden gemeld in het kader van het Besluit bodemkwaliteit via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Over het algemeen kan deze grond, als deze ook zintuiglijk niet verontreinigd is, zonder aanvullende keuring worden toegepast in de Regio de Vallei (gemeenten Barneveld, Ede, Nijkerk, Scherpenzeel of Wageningen).

Bij toepassing in een grondwaterbeschermingsgebied, een natuurgebied en/of in een werk, moet de grond aanvullend worden onderzocht volgens het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee kan het mogelijk hergebruik van de grond in deze gevallen worden bepaald.

Hergebruik van vrijkomende grond op het perceel is zonder belemmeringen mogelijk.

Waterschap

Pagina
20 van 21

Vinden uw werkzaamheden in de buurt van een watergang plaats? Dan moet u daarover overleggen met het betreffende waterschap. Het is namelijk verboden om zonder toestemming van het waterschap binnen een bepaalde afstand van een watergang bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

Bijlage 3: Informatie over beroep instellen

Pagina
21 van 21

Hoe dient u beroep in?

Bent u het niet eens met het besluit, dan kunt u hiertegen beroep instellen. Dit doet u door een brief te schrijven aan de rechtbank in Arnhem. Het postadres van de rechtbank is:

Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

U kunt ook digitaal beroep instellen. U moet daarvoor een webformulier invullen. Dit formulier vindt u op www.rechtspraak.nl.

Wat zet u in uw beroepschrift?

In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

- uw naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres;
- de datum van uw brief;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- het zaaknummer;
- de reden(en) waarom u bezwaar maakt;
- uw handtekening.

Stuur als dit mogelijk is ook een kopie mee van het besluit waartegen u bezwaar maakt. Als iemand anders het bezwaarschrift voor u indient, dan moet u een schriftelijke machtiging meesturen.

Welke termijn heeft u voor het indienen van beroep?

U heeft zes weken de tijd om beroep in te stellen. De termijn begint op de dag na de datum waarop het besluit ter inzage is gelegd. De rechtbank moet uw beroep voor het einde van de termijn hebben ontvangen. Na ontvangst van uw beroepschrift stuurt de rechtbank u een ontvangstbevestiging en informeert u over de verdere procedure.

Voorlopige voorziening

Als u beroep instelt, heeft dat geen gevolgen voor de geldigheid van het besluit. Als u dit niet wenselijk vindt, kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank om een voorlopige voorziening vragen. Dat is een tijdelijke oplossing voor de periode dat uw beroepschrift nog in behandeling is. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u aan:

Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht
De voorzieningenrechter
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Kosten?

U bent voor het instellen van beroep een vergoeding verschuldigd: griffierecht. Ook voor een voorlopige voorziening betaalt u griffierecht. De hoogte van de bedragen kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Vragen?

Als u vragen heeft over de beroepsprocedure, kijkt u dan op www.rechtspraak.nl voor meer informatie. Daar vindt u ook de contactgegevens voor het kunnen stellen van aanvullende vragen.

Ruimtelijke onderbouwing

Agrarische nevenactiviteiten

Kamersteeg 3a te Nijkerk

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding.....	6
1.1 Aanleiding.....	6
1.2 Ligging projectgebied.....	6
1.3 Geldend bestemmingsplan.....	6
Hoofdstuk 2 Nieuwe situatie.....	6
Hoofdstuk 3 Beleidskader.....	7
3.1 Rijksbeleid.....	7
Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	7
Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	7
Conclusie.....	8
3.2 Provinciaal beleid.....	8
Omgevingsvisie Gelderland (2014).....	8
Omgevingsverordening Gelderland (2014).....	9
Conclusie.....	9
3.3 Gemeentelijk beleid.....	9
Structuurvisie Nijkerk-Hoevelaken 2030.....	9
Landschapsontwikkelingsplan Nijkerk (2005).....	9
Welstandsnota (2004).....	10
Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied (2014).....	10
Conclusie.....	11
Hoofdstuk 4 Milieu aspecten.....	11
Hoofdstuk 5 Voorwaarden.....	11
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid.....	12
Hoofdstuk 7 Overleg en Inspraak.....	12

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 10 september 2014 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor een viertal activiteiten op het perceel Kamersteeg 3a te Nijkerk. De aanvraag heeft betrekking op een minicamping voor 25 plaatsen; winterstalling van caravans; een landwinkel en een activiteitenruimte waar zowel campinggasten als passerende recreanten een hapje of drankje kunnen nuttigen. Voorafgaand aan de aanvraag is op 4 maart 2014 door het college van burgemeester en wethouders van Nijkerk een positief besluit over het vooroverlegverzoek voor deze plannen verzonden aan de aanvrager.

Minicamping

Minicamping 'De Maaneschijn' zal bestaan uit 25 kampeerplaatsen. De plaatsen bevinden zich op een grasveld aan de zuidzijde van het agrarische bedrijfscomplex. De camping wordt gerund door de eigenaren van het betreffende perceel.

Winterstalling voor caravans

De caravanstalling vindt plaats in een bestaande agrarische schuur en heeft een oppervlakte van 622 m².

Landwinkel en activiteitenruimte

Landwinkel 'De Maaneschijn' is gevestigd in de bestaande agrarische bebouwing. Samen met de activiteitenruimte voor de camping bedraagt de oppervlakte aan deze nevenactiviteiten circa 240 m².

1.2 Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Kamersteeg 3a te Nijkerk. Het perceel ligt in het buitengebied ten zuidoosten van Nijkerk, even ten oosten van de Zelderseweg.

Kamersteeg 3a

1.3 Geldend bestemmingsplan

Van toepassing is het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009'. In het bestemmingsplan is het perceel Kamersteeg 3a bestemd als 'agrarisch'. De aanvraag voor de hiervoor benoemde niet-agrarische nevenactiviteiten is binnen deze bestemming niet rechtstreeks toegestaan op dit perceel.

De aanvraag past in beginsel binnen de in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009' vastgestelde regels voor vrijstelling voor een nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf. De aanwezige oppervlakte overschrijdt echter de maximale toegestane maat. Bepaald is dat maximaal 25% van de oppervlakte van de bebouwing gebruikt mag worden voor nevenactiviteiten.

In het bestemmingsplan Buitengebied 2014, dat thans in voorbereiding is, wordt deze regeling verruimd. De nevenactiviteiten op het perceel Kamersteeg 3a voldoen aan deze ruimere regels. Zie hiervoor hoofdstuk 3.

Hoofdstuk 2 Nieuwe situatie

De nieuwe situatie verschilt ruimtelijk gezien niet van de huidige situatie. Er wordt voor de nevenactiviteiten gebruik gemaakt van bestaand bijgebouw.

Feitelijk is in de nieuwe situatie enkel sprake van gewijzigd gebruik. In ruimtelijk opzicht wijzigt er niets.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Minister van Infrastructuur & Milieu heeft op 13 maart 2012 de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR geeft het Rijk haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en de manier waarop het Rijk hiermee om zal gaan. Het Rijk richt zich in de SVIR vooral op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. Het Rijk investeert dáár waar de nationale economie er het meest bij gebaat is, in de stedelijke regio's rond de main-, brain- en greenports inclusief de achterlandverbindingen. In het SVIR zijn geen specifieke voorwaarden opgenomen voor dit projectgebied.

Ladder duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt.

Een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:

- a. de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- b. in die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of
- c. indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van locaties die,
 - gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld,
 - passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie ruimte en mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1 van toepassing is, en
 - zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan:

- Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Doordat het project uitsluitend voorziet in een kleine aanpassing van de plangrens ten behoeve van de plaatsing van een bijgebouw is de ladder duurzame verstedelijking niet van toepassing, aangezien niet wordt voorzien in een stedelijke ontwikkeling.

De SVIR doet geen concrete uitspraken over zaken die voor dit project van belang zijn. Het project is geen ruimtelijk plan zoals bedoeld in de Ladder duurzame verstedelijking.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) borgt nationale ruimtelijke belangen uit onder meer de SVIR in regelgeving. Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan ruimtelijke plannen van gemeenten moeten voldoen. Dit betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich daarbij primair richt tot de

gemeenten.

Op het projectgebied zijn geen nationale ruimtelijke belangen van toepassing.

Conclusie

De ontwikkeling past binnen het rijksbeleid, zoals bepaald in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de AMvB Ruimte (Barro).

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland (2014)

De 'Omgevingsvisie Gelderland' is op 9 juli 2014 door Provinciale Staten vastgesteld. De omgevingsvisie treedt tegelijkertijd met de omgevingsverordening in werking.

De omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie de komende jaren wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven rond economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid, maar ook met natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit.

Vanuit onderstaande twee hoofddoelen heeft de provincie er voor gekozen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven.

1. Een duurzame economische structuur;
2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Bij de strategie om deze doelen te bereiken, gaat de provincie voor:

- Sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken;
- Een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

De doelen van 'economische structuurversterking' en 'borgen van kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving' staan centraal in de omgevingsvisie. Om deze doelen in beleid te vertalen, zijn er in de visie drie aandachtsgebieden gehanteerd: Dynamisch, Mooi en Divers Gelderland.

Dynamisch betreft de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken en mobiliteit. Mooi verwijst naar de Gelderse kwaliteiten die bescherming danwel ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen. Hierbij moet gedacht worden aan cultuurhistorisch, natuur, water en ondergrond. Divers duidt op de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten. Zo heeft FoodValley andere regionale economische en culturele motoren dan de Stedendriehoek. Ontwikkelingen binnen de provincie worden vanuit elk van deze drie perspectieven benaderd.

Divers Gelderland

Het projectgebied valt binnen FoodValley. FoodValley is een belangrijke voedingsbodem voor de Nederlandse economie en een inspirerende kennisregio in Europa. Karakteristiek voor FoodValley zijn de toonaangevende innovatie en vakkennis op het gebied van agrofood, het aantrekkelijke vestigingsklimaat en de groene leefomgeving.

De regio wil in een goede balans de specifieke kwaliteiten verder ontwikkelen. Deelaspecten daarbij zijn: werken, onderwijs, wonen, bereikbaarheid, vernieuwing landbouw, duurzaamheid en kwaliteit van de leefomgeving. De regio heeft deze doelen opgenomen in de (concept-)Gebiedsagenda van de regio FoodValley.

Dynamisch Gelderland

Ten aanzien van het aspect dynamisch is het projectgebied aangemerkt als 'verwevingsgebied'. In de verwevingsgebieden zijn meerder functies met elkaar verweven. In dit gebied zijn drie aspecten aan de orde.

1. Er is groei mogelijk voor ondernemers om het bedrijf te ontwikkelen voor zover andere

- functies in de omgeving daarvoor ruimte bieden;
2. Nieuwvestiging is niet mogelijk;
 3. Er kunnen meerdere functies (ook niet-agrarische bestemmingen) naast elkaar bestaan in dit gebied. Dit is een gemeentelijke afweging.

Mooi Gelderland

Het projectgebied is aangemerkt als 'intrekgebied'. Binnen dit gebied wordt er naar gestreefd het grondwater als bron voor de drinkwatervoorziening te beschermen. Voor een effectieve en duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening maakt de provincie gebruik van regelgeving en vergunningverlening: verbodsbepalingen en regelgeving voor activiteiten en inrichtingen in intrekgebieden.

In de Omgevingsverordening zijn regels (randvoorwaarden) opgenomen passend bij de provinciale aanpak van ambities en doelen in deze omgevingsvisie.

De Omgevingsvisie Gelderland doet geen concrete uitspraken over zaken die voor dit project van belang zijn.

Omgevingsverordening Gelderland (2014)

De 'Omgevingsverordening Gelderland' is op 24 september 2014 door Provinciale Staten vastgesteld. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen en de Omgevingsverordening de regels.

De verordening is vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid en bevat daarom regels voor bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde ruimtelijke plannen. Aan deze regels moeten ruimtelijke plannen van gemeenten voldoen.

De Omgevingsverordening Gelderland doet geen concrete uitspraken over zaken die voor dit project van belang zijn.

Conclusie

De ontwikkeling past binnen het Rijksbeleid, zoals bepaald in de Omgevingsvisie Gelderland en de Omgevingsverordening Gelderland.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Nijkerk-Hoevelaken 2030

Op 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Nijkerk de Structuurvisie Nijkerk / Hoevelaken 2030 vastgesteld. In deze structuurvisie geeft de gemeente haar ambities voor de toekomst weer. Deze visie gaat uit van de bestaande kracht van de kernen Nijkerk, Nijkerkerveen en Hoevelaken onder de noemer 'Ontwikkelen, koesteren, verwelkomen'.

De belangrijkste pijler van de structuurvisie is de keuze voor drie herkenbare en door het landschap met elkaar verbonden woonplaatsen met elk hun eigen cultuur en samenleving. In het cultuurlandschap behouden de agrarische bedrijven hun traditionele plaats, waarin ruimte wordt gemaakt voor vernieuwing zoals landschapsbeheer en de ontwikkeling van nevenactiviteiten.

Landbouw en landschap moeten in balans zijn in nauwe samenwerking met de agrarische gemeenschap. Hierbij is het doel Verrommeling tegengaan, toekomstgerichte ondernemers maatwerk te bieden en innovatie in de landbouw te stimuleren. In het buitengebied dienen landbouw, landschap, recreatie en natuur zoveel mogelijk verweven te worden.

Onderstaand is de integrale visiekaart van de gemeente opgenomen. Het onderhavige project is niet in strijd met de structuurvisie.

Landschapsontwikkelingsplan Nijkerk (2005)

Het door de gemeenteraad vastgestelde Landschapsontwikkelingsplan van de gemeente Nijkerk heeft een visie op hoofdlijnen opgenomen, genaamd "De rode draad".

Hierin zijn een viertal aanknopingspunten opgenomen die van belang zijn voor de gemeente, namelijk:

1. Versterken van de drie aanwezige landschapstypen in Nijkerk.
2. Versterken en beleefbaar maken van het cultuurhistorische erfgoed.
3. Behoud en versterken van de natuurplekjes van Nijkerk.
4. Uitbreiden recreatief netwerk en benutten kansen op recreatief vlak.

Eén van de aanbevelingen in het landschapsontwikkelingsplan is het versterken, behouden en uitbreiden van de landschappelijke kwaliteiten. De snelweg vormt een barrière van de stad Nijkerk richting de polder. Ook de bedrijventerreinen zorgen voor een harde stadsrand aan de westzijde van Nijkerk. Doordat langs deze rand bomenrijen, schermen of boomgroepen zijn geplaatst wordt hiermee de landschappelijke kwaliteit versterkt.

Voor het onderhavige project worden geen gebouwen of bouwwerken opgericht. De activiteiten maken dus geen inbreuk op het landschap.

Welstandsnota (2012)

Voor het onderhavige project worden geen gebouwen of bouwwerken opgericht. De welstandsnota is daarom niet van toepassing.

Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied (2014)

Van 13 februari 2014 tot en met 26 maart 2014 heeft het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014 ter inzage gelegen. In het voorontwerp is het perceel Kamersteeg 3a bestemd als 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke en natuurwaarden', met als toevoeging een functieaanduiding 'caravanstalling'. Zoals in hoofdstuk 1 al benoemd worden de regelingen voor agrarische nevenactiviteiten in dit bestemmingsplan verruimd.

In het voorontwerp bestemmingsplan krijgen burgemeester en wethouders de bevoegdheid om de gevraagde activiteiten bij omgevingsvergunning onder voorwaarden mogelijk te maken.

Artikel 3.5.1. onder k van het voorontwerp bestemmingsplan geeft aan het college de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan ten behoeve van: verblijfsrecreatieve voorzieningen in de vorm: bed and breakfast-accommodaties, groepsaccommodatie, pension en kampeerboerderij, trekkershutten, en in de vorm van standplaatsen voor kampeermiddelen, met uitzondering van stacaravans.

Artikel 5.5.1. van het voorontwerp bestemmingsplan geeft aan het college de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het gebruiken van gronden en het verbouwen van bestaande bedrijfsgebouwen binnen een bouwvlak waar sprake is van agrarische bedrijvigheid als hoofdactiviteit voor de volgende niet-agrarische bedrijfs- en andere activiteiten, uitsluitend als ondergeschikte nevenactiviteit:

- detailhandel overwegend in ter plaatse voortgebrachte of streekelijke producten;
- horeca, zoals is bedoeld in artikel 1 sub 1.37 onder a;
- dagrecreatieve voorzieningen, zoals een speeltuin en verhuur van fietsen;
- verblijfsrecreatieve voorzieningen in de vorm van bed and breakfast-accommodaties, groepsaccommodatie, pension en kampeerboerderij, trekkershutten, en in de vorm van standplaatsen voor kampeermiddelen, met uitzondering van stacaravans;

- binnen eenzelfde bouwvlak mag voor niet agrarische nevenactiviteiten maximaal 25% van het bebouwd oppervlakte worden gebruikt:
 - tot een maximum van 500 m² van de bedrijfsgebouwen voor nevenfuncties in het kader van recreatie en van zorg;
 - tot een maximum van 350 m² van de bedrijfsgebouwen voor overige nevenfuncties;

waarbij geldt dat in geval van cumulatie van nevenactiviteiten de totale vloeroppervlakte niet meer mag bedragen dan 25% van het bebouwde oppervlak tot een maximum van 500 m².

Het verzoek voldoet hier aan.

Tevens mag maximaal 1.000 m² van de bedrijfsbebouwing worden gebruikt als caravanstalling van derden. Het verzoek voldoet hier aan.

Conclusie

Het bestemmingsplan Buitengebied 2009 maakt het voorliggende project niet mogelijk vanwege de oppervlakte. Het overkoepelende vastgestelde gemeentelijke beleid en het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014 verzetten zich niet tegen het voorliggende initiatief.

Omdat het bestemmingsplan Buitengebied 2014 nog geen rechtskracht heeft, kunnen burgemeester en wethouders geen omgevingsvergunning verlenen op basis van dit bestemmingsplan. Daarom is een uitgebreide omgevingsprocedure nodig om het voorliggende project mogelijk te maken.

Aan het project kan medewerking worden verleend met toepassing van de uitgebreide omgevingsvergunning procedure (3.10 Wabo). Op basis van het bepaalde in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° is een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van de gemeenteraad noodzakelijk. De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 29 november 2012 de lijst waarbij geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk zijn vastgesteld. In dit geval gaat het om agrarische nevenactiviteiten (camping met maximaal 25 plaatsen, landwinkel en caravanstalling).

Op lijst B (Activiteiten in overige gebieden) heeft de raad onder punt 2 aangegeven dat een VVGB niet nodig is voor kleinschalige nevenactiviteiten bij agrarische nevenactiviteiten in het buitengebied. Hiermee wordt geanticipeerd op het bestemmingsplan Buitengebied 2014, waarin het gevraagde met omgevingsvergunning kan worden toegestaan..

Hoofdstuk 4 Milieu aspecten

In het kader van milieu aspecten hoeven geen onderzoeken uitgevoerd te worden. Er worden geen gebouwen of bouwwerken bijgebouwd en er is geen sprake van verplaatsing van grond.

De nevenactiviteiten bij een agrarisch bedrijf maken onderdeel uit van de agrarische bestemming. In geval van een agrarische bestemming stelt de Wet geurhinder en veehouderij dergelijke activiteiten gelijk aan een bedrijfswoning bij een veehouderij en zijn gebouwen waarin deze activiteiten plaatsvinden niet geurgevoelig. Op het moment dat de agrarische functie zou verdwijnen, worden de op dat moment aanwezige recreatieve activiteiten beschouwd als ware het een bedrijfswoning. Bedrijfswoningen blijven bij het verdwijnen van de agrarische functie niet geurgevoelig voor omliggende veehouderijen.

Hoofdstuk 5 Voorwaarden

Aan de omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden gekoppeld:

- De camping moet landschappelijk ingepast blijven en aan het oog onttrokken blijven.
- Het landelijke karakter van de omgeving mag niet worden aangetast door buitenopslag, ontsierende reclame-uitingen en dergelijke.
- Feesten en partijen zijn niet toegestaan.

- Voor alle activiteiten moet worden voldaan aan de afzonderlijke regelgeving die hier voor geldt, zoals bijvoorbeeld de Drank- en Horecawet, een melding in het kader van het activiteitenbesluit en dergelijke.
- Op 10 februari 2015 heeft de provincie Gelderland de benodigde vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet afgegeven.
- Parkeren moet in voldoende mate op eigen terrein plaatsvinden.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

Gelet op de beperkte omvang en situering van de voorgestane ontwikkeling is er geen wettelijke grondslag (art. 6.12 Wro / 6.2.1.Bro) voor het vaststellen van een exploitatieplan of het anderszins verhalen van kosten voor de grondexploitatie.

In verband met het bepaalde in artikel 6.1 van de Wro inzake tegemoetkoming in schade kan worden vastgesteld dat het niet aannemelijk is dat als gevolg van de voorgenomen uitbreiding een planologisch nadeel ontstaat dat voor tegemoetkoming in aanmerking komt.

Hoofdstuk 7 Overleg en Inspraak

Deze ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp omgevingsvergunning worden voor zes weken ter inzage gelegd. Dit conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Een ieder kan dan een zienswijze indienen tegen het voorgenomen besluit.

Vooroverleg met de provincie was niet nodig omdat hier geen provinciaal belang is.