

Retouradres: Postbus 9024, 6710 HM Ede

De heer L.G. Laseur
Laakweg 57
3871 LB HOEVELAKEN

Onderwerp
Omgevingsvergunning

Datum
05-03-2015

Verzenddatum
05-03-2015

Pagina
1 van 7

Ons kenmerk
2014W1158

Nummer omgevingsloket

Behandeld door
J. Gringhuis
088 - 116 98 77
j.gringhuis@oddevallei.nl

Afschrift aan

De heer J.M. Smidt
maarten@interfacet.nl

Bijlage
- diverse

Geachte heer Laseur,

Op 17 juni 2014 heeft u een omgevingsvergunning aangevraagd voor het bouwen van een schuilhut op het perceel Laakweg 57 in Hoevelaken, kadastraal bekend gemeente Hoevelaken, sectie B nummer 1971.

Besluit

Wij verlenen u de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit(en):

- (ver)bouwen van een bouwwerk
- gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening

De gewaarmerkte stukken en bijlagen maken deel uit van deze vergunning. Daarnaast verbinden wij voorschriften aan deze vergunning, waaraan u zich moet houden. U vindt deze in bijlage 1. Houdt u bij de uitvoering van uw plan ook rekening met de aandachtspunten uit bijlage 2.

Procedure

Voor uw aanvraag is volgens artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Uw aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Beoordeling

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning te bouwen. De toetsingscriteria voor deze activiteit staan in artikel 2.10 van de Wabo. Wij hebben uw aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit, de bouwverordening, het bestemmingsplan en redelijke eisen van welstand.

Omgevingsdienst De Vallei
Postbus 9024
6710 HM Ede

T 088 - 116 99 00
E info@oddevallei.nl
www.oddevallei.nl

KvK 56714297

Omgevingsdienst De Vallei werkt in opdracht van:



Bestemmingsplan

Het perceel waarop de aanvraag ziet, heeft op basis van het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009.

Daarnaast is voor het buitengebied van de gemeente Nijkerk een nieuw bestemmingsplan in ontwikkeling, zijnde bestemmingsplan Buitengebied 2014. Het voorontwerp van dit bestemmingsplan heeft reeds ter inzage gelegen. In zowel bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 als (voorontwerp) bestemmingsplan Buitengebied 2014 heeft het perceel Laakweg 57 een woonbestemming. In het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2014 zal hier de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - nevenactiviteiten' aan worden toegevoegd. De omliggende gronden hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke waarden'.

Het bouwen van de schuilgelegenheid is in strijd met de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 omdat het oprichten van een dergelijk bouwwerk buiten het bouwvlak niet is toegestaan.

Op basis van artikel 2.10 lid 2 van de Wabo wordt uw aanvraag daarom ook aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit '*Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*'. Door het vergunnen van deze activiteit, wordt voldaan aan de toetsingscriteria van artikel 2.10 van de Wabo.

Welstand

Op 14 juli 2014 is beoordeeld dat het toen ingediende bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Het op 27 november 2014 ingediende aangepaste plan is gelijk aan het eerder ingediende plan, alleen de situering is gewijzigd.

Omdat uw aanvraag ook voldoet aan de overige toetsingscriteria van artikel 2.10 van de Wabo verlenen wij u de omgevingsvergunning.

Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan.

In artikel 2.12 van de Wabo staat dat wij een omgevingsvergunning kunnen verlenen als:

- het bestemmingsplan daarvoor een afwijkingsmogelijkheid kent;
- het Besluit omgevingsrecht daarvoor een mogelijkheid biedt;
- plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en een goede ruimtelijke onderbouwing heeft;
- de activiteit tijdelijk is en niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

In het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014 is het (onder voorwaarden) echter wel mogelijk om een schuilgelegenheid te realiseren buiten het bouwvlak, maar niet op de huidige locatie van de schuilgelegenheid. De aanvraag betreft het realiseren van een nieuwe schuilgelegenheid ter vervanging van een eerder zonder vergunning geplaatste zeecontainer op een andere plek op het perceel. Hiertoe zal de oude schuilgelegenheid worden verwijderd.

Omdat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het plan een goede ruimtelijke onderbouwing heeft, kunnen wij op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo van het bestemmingsplan

afwijken. De genoemde ruimtelijke onderbouwing is als bijlage bij deze vergunning gevoegd.

Reacties

De aanvraag heeft, met het voornemen de vergunning te verlenen en bijbehorende stukken, met ingang van 14 januari 2015 ter inzage gelegen. Dit is gepubliceerd op www.nijkerk.eu, www.ruimtelijkeplannen.nl en in het huis-aan-huis-blad De Stad Nijkerk. Eenieder kon gedurende zes weken zienswijzen naar voren brengen tegen het voornemen. U kon ook een reactie geven.

Tegen het plan om de omgevingsvergunning te verlenen heeft niemand een zienswijze ingediend.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Mocht er gedurende deze termijn ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend, dan treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat de rechter op dat verzoek heeft beslist.

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u, binnen 6 weken na de dag van bekendmaking, schriftelijk een beroepschrift indienen. In de bijlage kunt u lezen hoe u dit moet doen.

Leges

Voor het behandelen van uw aanvraag bent u leges verschuldigd. Het legesbedrag is berekend volgens de legesverordening van de gemeente Nijkerk en als volgt opgebouwd:

het bouwen van een schuilhut	€	117,50
090N Planologisch strijdig gebruik - buitenplanse afwijking	€	2.215,00
welstand	€	47,00
<i>Totaal bedrag leges</i>	€	<i>2.379,50</i>

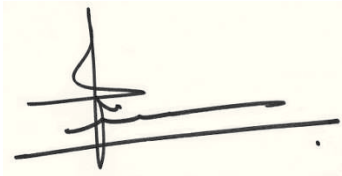
Binnenkort ontvangt u hiervoor een factuur van de gemeente Nijkerk.

Het legesbedrag voor de activiteit 'bouwen van een bouwwerk' is berekend op basis van de door u opgegeven en vastgestelde bouwkosten van € 5.000,00, exclusief BTW.

Vragen?

Als u vragen of opmerkingen heeft, neemt u dan gerust contact op met de heer J. Gringhuis van team Vergunningverlening. De contactgegevens vindt u in deze brief. Wilt u dan zo vriendelijk zijn om ons kenmerk te noemen?

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van de gemeente Nijkerk,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.P. Guldemon', written over a light yellow rectangular background.

R.P. Guldemon
Teammanager Vergunningverlening Omgevingsdienst de Vallei

Bijlage 1: Voorschriften

Wij verbinden het volgende voorschriften aan deze vergunning:

- Indien bij de (graaf)werkzaamheden vondsten worden gedaan (scherven, fundamenten, opvallende verkleuringen in het gele zand etc.) waarvan het vermoeden bestaat dat zij van archeologische betekenis zijn, dient hier onmiddellijk melding van te worden gemaakt bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (Monumentenwet 1988 artikel 53 en 54). In aanvulling daarop moet u ook melding doen bij de Gemeente Nijkerk, afdeling Publiekswinkel, team Bouwen, Wonen en Vergunningen.

Activiteit bouwen

1. de omgevingsvergunning en alle daarbij behorende gewaarmerkte stukken moeten te allen tijde op de bouwplaats aanwezig zijn. Aan de hand van deze stukken zal de toezichthouder de bouw ter plaatse controleren. Het ontbreken van deze stukken kan leiden tot het (tijdelijk) stilleggen van de bouwwerkzaamheden;
2. u stuurt het team Handhaving (info@oddevallei.nl) uiterlijk drie weken voordat u met de bouwwerkzaamheden begint de berekeningen en tekeningen van de funderings-, beton-, staal- en andere constructies. U kunt pas met de bouw beginnen als het team Handhaving u hiervoor toestemming gegeven heeft;
3. het bouwwerk moet worden uitgezet conform de op de vergunningstekening aangegeven situatie. Dit moet door een medewerker van het team Handhaving worden goedgekeurd, voordat u met de bouw begint;
4. u neemt bij het bepalen van het peil en de exacte situering van het bouwplan de aanwijzingen in acht die een medewerker van het team Handhaving u geeft;
5. u moet de aanwijzingen van een medewerker van het team Handhaving te allen tijde in acht nemen;
6. u voert de werkzaamheden uit volgens de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening;
7. het terrein waarop u de werkzaamheden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en aangrenzende percelen zijn afgescheiden;
8. het bouwafval moet op de bouwplaats deugdelijk worden gescheiden;
9. u moet de start van de onderstaande werkzaamheden schriftelijk melden aan het team Handhaving (info@oddevallei.nl):
 - uiterlijk twee werkdagen voor de start van de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden (inclusief ontgravingswerkzaamheden);
 - uiterlijk twee werkdagen voor het begin van de grondverbeteringwerkzaamheden;
 - uiterlijk één werkdag voor het storten van beton;
 - uiterlijk één werkdag voor het verwerken van beton-, metsel- of buitenpleisterwerk bij temperaturen beneden +2° Celsius;
 - onmiddellijk na de voltooiing van grondleidingen en afvoerputten;
 - op de dag dat het bouwwerk (of een gedeelte ervan) gereed is en in gebruik wordt genomen.

Bijlage 2: Algemene informatie en aandachtspunten bij de omgevingsvergunning

Pagina
6 van 7

U heeft een omgevingsvergunning gekregen. Nadat de vergunning in werking is getreden, kunt u beginnen met de uitvoer van uw plan. Maar voordat u dat doet, is het belangrijk de onderstaande informatie te lezen. Deze kan namelijk nog van invloed zijn op uw werkzaamheden.

De informatie uit punt 1 is voor elk plan van belang. Informatie onder punt 2 zijn specifieke aanwijzingen, die eventueel ook voor u van belang zijn.

1. Algemeen

Rechten van derden

Door het verlenen van deze vergunning wijzigen de rechten van en verplichtingen tegenover derden niet. Hieronder kunnen bijvoorbeeld ook de rechten van uw gemeente of uw burens vallen. Denk bijvoorbeeld aan eigendomsrechten.

Wijzigen van uw plan

Als u uw plan wilt wijzigen, dan heeft u mogelijk een nieuwe omgevingsvergunning nodig. In dat geval raden wij u aan om tijdig contact op te nemen met het team Vergunningverlening, telefoonnummer 088 - 116 98 77.

2. Andere toestemmingen

Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de vergunde werkzaamheden. Afhankelijk van uw situatie heeft u mogelijk andere vergunningen nodig of moet u bepaalde meldingen doen.

Gebruik openbaar grond

Is het voor de uitvoering van uw plan nodig dat u gebruik maakt van de openbare weg, waaronder trottoirs, voor het plaatsen, leggen, laten staan, etc. van bouwmaterialen of machines? In dat geval heeft u mogelijk een aparte toestemming nodig. Wij adviseren u tijdig contact op te nemen met uw gemeente.

Rioolaansluiting

Neemt u voor het aanvragen van of informatie over een rioolaansluiting tijdig contact op met uw gemeente.

Afvoer vrijgekomen grond

Als bij de graafwerkzaamheden grond vrij komt, mag deze grond binnen de onderzoekslocatie worden verwerkt. Als toch grond buiten deze locatie moet worden afgevoerd, dan moet de samenstelling van de grond worden vastgesteld. Afhankelijk daarvan mag de grond, met of zonder beperkingen, elders worden toegepast. Op het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Afvoer van grond mag ook plaatsvinden naar een daarvoor bestemde inrichting.

Waterschap

Vinden uw werkzaamheden in de buurt van een watergang plaats? Dan moet u daarover overleggen met het betreffende waterschap. Het is namelijk verboden om zonder toestemming van het waterschap binnen een bepaalde afstand van een watergang bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

Bijlage 3: Informatie over beroep instellen

Hoe dient u beroep in?

Bent u het niet eens met het besluit, dan kunt u hiertegen beroep instellen. Dit doet u door een brief te schrijven aan de rechtbank in Arnhem. Het postadres van de rechtbank is:

Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

U kunt ook digitaal beroep instellen. U moet daarvoor een webformulier invullen. Dit formulier vindt u op www.rechtspraak.nl.

Wat zet u in uw beroepschrift?

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum van uw brief;
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt;
- de reden(en) waarom u beroep instelt;
- uw handtekening.

Stuur als dit mogelijk is ook een kopie mee van het besluit waartegen u beroep instelt. Als iemand anders het beroepschrift voor u indient, dan moet u een schriftelijke machtiging meesturen.

Welke termijn heeft u voor het indienen van beroep?

U heeft *zes weken* de tijd om beroep in te stellen. De termijn begint op de dag na de datum waarop het besluit ter inzage is gelegd. De rechtbank moet uw beroep voor het einde van de termijn hebben ontvangen. Na ontvangst van uw beroepschrift stuurt de rechtbank u een ontvangstbevestiging en informeert u over de verdere procedure.

Voorlopige voorziening

Als u beroep instelt, heeft dat geen gevolgen voor de geldigheid van het besluit. Als u dit niet wenselijk vindt, kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank om een voorlopige voorziening vragen. Dat is een tijdelijke oplossing voor de periode dat uw beroepschrift nog in behandeling is. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u aan:

Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht
De voorzieningenrechter
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

Kosten?

U bent voor het instellen van beroep een vergoeding verschuldigd: griffierecht. Ook voor een voorlopige voorziening betaalt u griffierecht. De hoogte van de bedragen kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Vragen?

Als u vragen heeft over de beroepsprocedure, kijkt u dan op www.rechtspraak.nl voor meer informatie. Daar vindt u ook de contactgegevens voor het kunnen stellen van aanvullende vragen.

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Laakweg 57, Hoevelaken

november 2014

Inhoudsopgave

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2014W1158
Datum: 05-03-2015



Hoofdstuk 1	Inleiding	3
Hoofdstuk 2	Situatie	4
Hoofdstuk 3	Beleidskader	7
Hoofdstuk 4	Randvoorwaarden	10
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	12
Hoofdstuk 6	Overleg en inspraak	12

Hoofdstuk 1 Inleiding

Behoort bij besluit van
Omgevingsdienst
De Vallei
Kenmerk: 2014W1158
Datum: 05-03-2015



1.1 Aanleiding

Op 17 juni 2014 (en aangepast op 27 november 2014) is er door de heer Laseur, woonachtig te Laakweg 57 in Hoevelaken, een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een schuilhut. Daarbij zou ook een damwand in de oever van de nabijgelegen watergang geplaatst worden. In een overleg met de heer en mevrouw Laseur op 3 november 2014 is echter de locatie van de schuilgelegenheid gewijzigd ten opzichte van de eerste aanvraag, waardoor de damwand niet langer nodig is.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor strijdig gebruik met bestemmingsplan, gebruik makend van de binnenplanse afwijkmogelijkheid (artikel 2.12, lid 1 onder a onder 1° Wabo) in bestemmingsplan Buitengebied 2014, waarmee het (onder voorwaarden) mogelijk is planologische medewerking te verlenen aan de realisatie van een schuilgelegenheid buiten het bouwvlak.

1.2 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing bestaat uit meerdere hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 beschrijft de randvoorwaarden bij het plan. Hoofdstuk 5 behandelt tenslotte de uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Situatie

2.1 Bestaande situatie

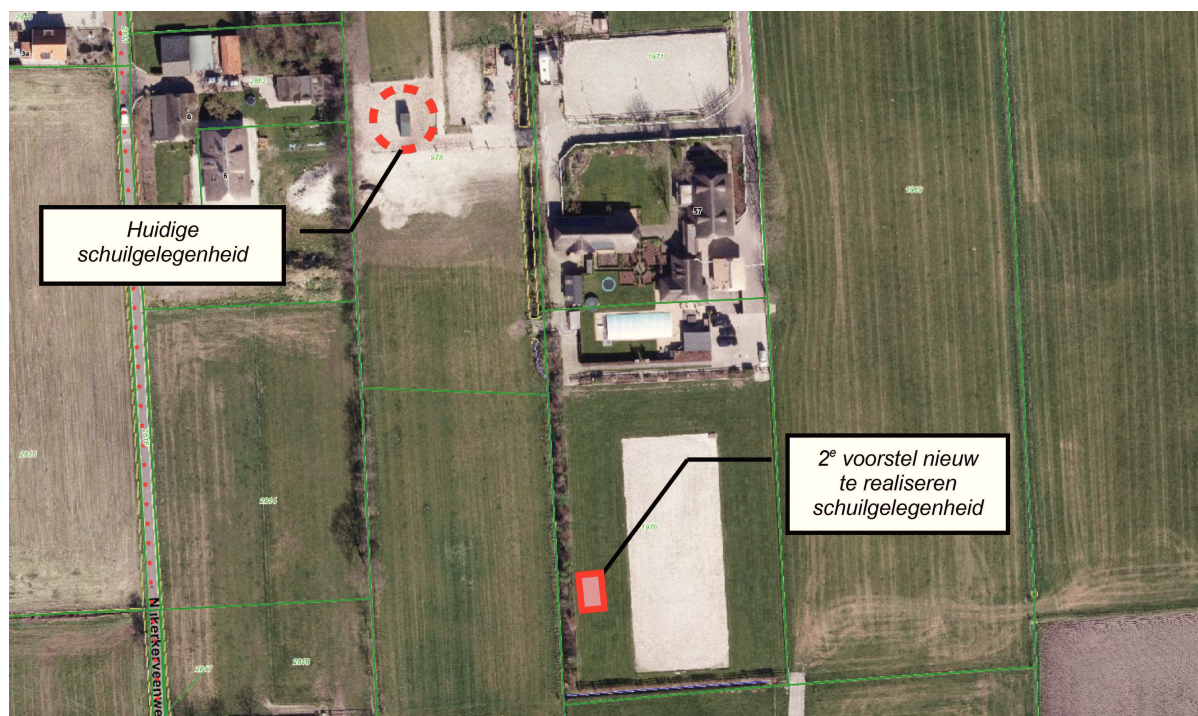
Vigerend bestemmingsplan voor het perceel Laakweg 57 is bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009. Daarnaast is voor het buitengebied van de gemeente Nijkerk een nieuw bestemmingsplan in ontwikkeling, zijnde bestemmingsplan Buitengebied 2014. Het voorontwerp van dit bestemmingsplan heeft reeds ter inzage gelegen. In zowel bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 als (voorontwerp) bestemmingsplan Buitengebied 2014 heeft het perceel Laakweg 57 een woonbestemming. In het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2014 zal hier de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - nevenactiviteiten' aan worden toegevoegd. De omliggende gronden hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke waarden'.

Voorgeschiedenis

Tijdens een controle op het perceel Laakweg 57 op 25 februari 2014 is gebleken dat op het perceel van de heer Laseur een schuilgelegenheid voor de aanwezige paarden is opgericht (een zeecontainer) waarvoor geen omgevingsvergunning is aangevraagd. Deze schuilgelegenheid is gelegen buiten het bouwvlak, op de percelen met de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke waarden'. Ingevolge het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 is het oprichten van een dergelijk bouwwerk buiten het bouwvlak niet toegestaan.

Bestemmingsplan Buitengebied 2014

In het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014 is het (onder voorwaarden) echter wel mogelijk om een schuilgelegenheid te realiseren buiten het bouwvlak, maar niet op de huidige locatie van de schuilgelegenheid. Realisatie van een schuilgelegenheid is mogelijk middels een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid. Om deze reden heeft de heer Laseur een omgevingsvergunning aangevraagd voor realisatie van een (vervangende) schuilgelegenheid. Hierbij zal de oude schuilgelegenheid worden verwijderd van het perceel en een nieuw schuilgelegenheid worden gerealiseerd op een andere plek op het perceel.



Afbeelding 1. Luchtfoto Laakweg 57, met huidige en toekomstige locatie schuilgelegenheid

2.2 Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2014

Het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014 is vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak door het college van burgemeester en wethouders op 28 januari 2014. In het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014 is, zoals eerder genoemd, een afwijkingsmogelijkheid opgenomen waarin de realisatie van een schuilgelegenheid buiten het bouwvlak mogelijk wordt gemaakt. Deze afwijkingsmogelijkheid zal enigszins gewijzigd worden opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2014.

De (gewijzigde) afwijkingsmogelijkheid wordt opgenomen in artikel 5.3.4 van het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014. Dit artikel bevat de volgende voorwaarden ten aanzien van de realisatie van een schuilgelegenheid in de bestemming 'Agrarisch met landschappelijke waarden':

- a. de oppervlakte van de bij de woning behorende agrarische gronden dient ten minste 10.000m² te bedragen;
- b. het aantal te realiseren schuilgelegenheden mag niet meer dan 1 bedragen;
- c. de afstand van de schuilgelegenheid tot de grens van het bestemmingsvlak waarop de (bedrijfs)woning is gesitueerd, of het bestemmingsvlak waarop de (bedrijfs)woning van derden is gesitueerd, dient niet minder dan 50m te bedragen;
- d. de oppervlakte van de schuilgelegenheid mag niet meer dan 25m² bedragen;
- e. de goot- en bouwhoogte mag niet meer bedragen dan respectievelijk 2,5m en 3,5m;
- f. de schuilgelegenheid dient aan ten minste één zijde niet te zijn voorzien van een wand;
- g. de schuilgelegenheid mag niet voorzien zijn van een fundering;
- h. de dieren dienen de schuilgelegenheid vrij in en uit te kunnen lopen;
- i. er dient sprake te zijn van een goede landschappelijke inpassing (materiaal- en kleurgebruik) van de schuilgelegenheid.

Aanpassing locatie

Naar aanleiding van de beoordeling van de locatie voor de schuilgelegenheid (zoals in eerste instantie voorgesteld) en de aanpassing van de afwijkingsmogelijkheid ten aanzien van een schuilgelegenheid in ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2014 is (na overleg) door de heer en mevrouw Laseur een gewijzigde aanvraag ingediend. In deze gewijzigde aanvraag is de schuilgelegenheid meer naar het oosten gesitueerd, waardoor deze minder dicht op de nabijgelegen watergang is gesitueerd. Dit maakt dat de damwand in de oever van de watergang, zoals in eerste instantie aangevraagd in verband met de hoge grondwaterstand ter plekke, niet langer nodig zal zijn.

2.3 Afweging

Planologische en landschappelijke beoordeling

Het bestemmingsplan kenmerkt het als een gebied met landschappelijk waarden/karakteristieke verkaveling. De sloten maken deel van deze karakteristieke verkaveling. Het eerste voorstel voor de locatie van de schuilgelegenheid was echter direct naast een watergang gelegen. Bovendien diende de groenopstand ter plekke verwijderd te worden om plaatsing van de schuilgelegenheid mogelijk te maken. Om deze reden is gekozen voor een andere locatie voor de schuilgelegenheid. Hiermee is de schuilgelegenheid verder van de watergang gesitueerd, waardoor de damwand niet langer nodig is. Bovendien blijft de groenopstand ter plekke behouden. Door materiaal en kleurgebruik is de schuilgelegenheid verder landschappelijk ingepast. Tevens zal de schuilgelegenheid met de lange zijde evenwijdig aan de groenopstand en watergang worden gerealiseerd, waardoor deze landschappelijk minder prominent aanwezig is. Op basis hiervan is deze ontwikkeling vanuit planologisch en landschappelijk oogpunt ruimtelijk aanvaardbaar.

Opzet schuilgelegenheid

Uit bovenstaande voorwaarden volgt dat de schuilgelegenheid een maximale oppervlakte mag hebben van 25 m². Uit de tekeningen die zijn aangeleverd door de heer Laseur blijkt dat een schuilgelegenheid zal worden gerealiseerd met een omvang van 24,5 m². Verder voldoet de schuilgelegenheid ook aan gestelde voorwaarden ten aanzien van de maximale goot- en bouwhoogte, het aan één zijde niet voorzien zijn van een wand en het ontbreken van de fundering. Ook ten aanzien van de situering wordt voldaan, aangezien de schuilgelegenheid is gelegen op minimaal 50 meter vanaf de omliggende woon-bestemmingen, agrarische bouwvlakken of ander bestemmingsvlakken waarop een woning is gesitueerd.

Verklaring van geen bedenkingen

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeven voor het kunnen verlenen van een uitgebreide omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo. De wetgever heeft daarbij bepaald, dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarbij een vvgb niet noodzakelijk is. De gemeenteraad van Nijkerk heeft op 29 november 2012 op basis van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit algemene bepalingen omgevingsrecht (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Deze lijst bestaat uit drie hoofdcategorieën. Categorie A gaat over de bebouwde kom, categorie B over het buitengebied. Daarnaast is een categorie C vastgesteld voor gevallen die niet passen in de hiervoor genoemde categorieën. In het laatstgenoemde geval moet de raad op de hoogte gebracht worden van de aanvraag voor omgevingsvergunning. De raad heeft dan twee weken de tijd om te bepalen of ze deze aanvraag in de commissie grondgebied willen bespreken. Wanneer geen reactie wordt verkregen mag dit gezien worden als door de raad aangewezen categorie waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Onderhavige aanvraag is aan te merken als een 'project ten behoeve van woningen in het buitengebied' (categorie B) en hoeft dan ook niet aan de raad te worden voorgelegd.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de schuilgelegenheid zowel planologische als landschappelijk goed inpasbaar is op deze locatie. Daarnaast wordt voldaan aan de eisen zoals gesteld in de afwijkingsmogelijkheid voor schuilgelegenheden in bestemmingsplan Buitengebied 2014. Om deze redenen is besloten een omgevingsvergunning af te geven voor de realisatie van een schuilhut op perceel Laakweg 57 te Hoevelaken. Als voorwaarde bij deze omgevingsvergunning zal worden opgenomen dat de reeds aanwezige schuilgelegenheid (de zeecontainer), welke zonder omgevingsvergunning is gerealiseerd, zal worden verwijderd van het perceel.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Het rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ordening is verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). In de Structuurvisie is opgenomen dat het Rijk zich richt op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, alsook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie). Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol. In de Structuurvisie is opgenomen dat het Rijk zo min mogelijk op de stoel van de provincies en de gemeenten gaat zitten. Onderhavige omgevingsvergunning is niet in strijd met het rijksbeleid.

Nationale landschappen

Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen'. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012) is vermeld dat het Rijk het beleid ten aanzien van landschap op land over laat aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

Natura 2000 gebied

In 1979 is de Vogelrichtlijn door de Europese Unie vastgesteld. De Vogelrichtlijn heeft tot doel alle in het wild levende vogelsoorten en de daarvoor aangewezen gebieden te beschermen. De lidstaten zijn verantwoordelijk voor de instandhouding van al deze vogelsoorten en in het bijzonder de trekvogels en zijn verplicht om de verschillende natuurlijke habitats die het leefmilieu van de wilde vogels vormen, in stand te houden.

Een belangrijk middel om deze doelen te bereiken is om gebieden als speciale beschermingszone aan te wijzen. Deze gebieden vormen samen met de Habitatrichtlijngebieden het netwerk Natura 2000. Dit is een stelsel van belangrijke beschermde natuurgebieden in Europa dat het voortbestaan van bepaalde diersoorten en habitattypen moet verzekeren. Juridisch kader voor Natura 2000 gebieden is de Natuurbeschermingswet. In de gemeente Nijkerk bevindt zich het Natura 2000-gebied Arkemheen.

Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen ontwikkeld, waarbij per habitatype en per (vogel)soort is uitgegaan van landelijke doelen en de bijdrage die een gebied redelijkerwijs kan leveren voor het bereiken van een gunstige staat van instandhouding op landelijk niveau. Voor Arkemheen gaat dit om het behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied voor de kleine zwaan en de smient.

Gezien de afstand van het perceel Laakweg 57 tot het Natura 2000 gebied kan worden geconcludeerd dat de realisatie van de schuilgelegenheid op het perceel Laakweg 57 te Hoevelaken geen invloed heeft op het natura 2000 gebied.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie

De Gelderse omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies. Om flexibeler in te spelen op de veranderende behoeften en de regionale verschillen is de omgevingsvisie via cocreatie tot stand gekomen. De visie is op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en in oktober 2014 in werking getreden. De visie kent twee hoofdoelen waar de Provincie Gelderland naar streeft:

- Sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken.
- Een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Deze hoofdoelen zijn gesplitst in drie provinciale ambities:

- *Dynamisch* duidt op de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken, mobiliteit
- *Mooi* verwijst onder meer naar Gelderse kwaliteiten die bescherming danwel ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen. Denk aan cultuurhistorie, natuur, water, ondergrond.
- *Divers* duidt op de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Hierbij is de Ecologische hoofdstructuur Natuur vervangen door Gelders Natuur Netwerk en de Ecologische hoofdstructuur Verweven is vervangen door Groene Ontwikkelingszone. De locatie van de schuilgelegenheid is niet gesitueerd in één van deze zones.

Realisatie van de schuilgelegenheid volgens onderhavige aanvraag op perceel Laakweg 57 te Hoevelaken doet geen afbreuk aan het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland, mits wordt voldaan aan de Omgevingsverordening Gelderland.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

Op 24 september 2014 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Met deze verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De voorschriften zijn gebaseerd op de op 9 juli 2014 vastgestelde Omgevingsvisie Gelderland. De verordening is de juridische vertaling van deze visie.

Van belang is dat bestemmingsplannen waarbij een provinciaal belang in het geding is, dit provinciaal belang niet in strijd is met de voorziene ruimtelijke ontwikkeling. De realisatie van de schuilgelegenheid op het perceel Laakweg 57 te Hoevelaken is gelet op de situering en de zorgvuldige landschappelijke inpassing niet in strijd met de Omgevingsverordening Gelderland.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Nijkerk-Hoevelaken 2030

Op 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Nijkerk de Structuurvisie Nijkerk / Hoevelaken 2030 vastgesteld. In deze structuurvisie geeft de gemeente haar ambities voor de toekomst weer. Deze

visie gaat uit van de bestaande kracht van de kernen Nijkerk, Nijkerkerveen en Hoevelaken onder de noemer 'Ontwikkelen, koesteren, verwelkomen'.

De belangrijkste pijler van de structuurvisie is de keuze voor drie herkenbare en door het landschap met elkaar verbonden woonplaatsen met elk hun eigen cultuur en samenleving. In het cultuurlandschap behouden de agrarische bedrijven hun traditionele plaats, waarin ruimte wordt gemaakt voor vernieuwing zoals landschapsbeheer en de ontwikkeling van nevenactiviteiten.

In de structuurvisie worden schuilgelegenheden niet specifiek benoemd. In het kader van de beoordeling van onderhavige aanvraag omgevingsvergunning kan echter wel rekening worden gehouden met het behoud van ruimtelijke kwaliteit en de landschappelijke en natuurlijke waarden in de omgeving.

Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van een schuilgelegenheid op perceel Laakweg 57 te Hoevelaken niet in strijd is met de gemeentelijke structuurvisie, aangezien dit geen aantasting van landschappelijke en natuurlijke waarden tot gevolg heeft.

Landschapsontwikkelingsplan Nijkerk (2005)

Het door de gemeenteraad vastgestelde Landschapsontwikkelingsplan van de gemeente Nijkerk heeft een visie op hoofdlijnen opgenomen, genaamd "De rode draad".

Hierin zijn een viertal aanknopingspunten opgenomen die van belang zijn voor de gemeente, namelijk:

1. Versterken van de drie aanwezige landschapstypen in Nijkerk.
2. Versterken en beleefbaar maken van het cultuurhistorische erfgoed.
3. Behoud en versterken van de natuurparels van Nijkerk.
4. Uitbreiden recreatief netwerk en benutten kansen op recreatief vlak.

Eén van de aanbevelingen in het landschapsontwikkelingsplan is het versterken, behouden en uitbreiden van de landschappelijke kwaliteiten. De realisatie van een schuilgelegenheid op perceel Laakweg 57 te Hoevelaken heeft geen negatieve invloed op de landschappelijke kwaliteit van de omgeving. Dit betekent dat vanuit het Landschapsontwikkelingsplan Nijkerk (2005) geen belemmeringen volgen ten aanzien van het verlenen van de omgevingsvergunning voor dit bouwwerk.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden

4.1 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water op peil gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium.

Door aanpassing van de locatie van de schuilgelegenheid wordt voorkomen dat de schuilgelegenheid direct naast de ter plekke gelegen watergang wordt gesitueerd en een damwand in de oever van de watergang wordt toegepast. Geconcludeerd kan worden dat deze ontwikkeling hiermee geen negatieve invloed heeft op de waterhuishouding ter plekke.

4.2 Milieuaspecten

Milieuzonering

Vanuit milieuzoneringen gezien kan de oprichting van een schuilhut voor paarden zonder problemen uitgevoerd worden op perceel Laakweg 57 te Hoevelaken. Extra (milieu)onderzoeken zijn vanuit dit oogpunt niet noodzakelijk.

Bodem

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem in het plangebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied.

Wat betreft het aspect bodem is er geen noodzaak voor onderzoek op de locatie Laakweg 57 te Hoevelaken. Er zijn geen humane risico's. Ook betreft het hier geen geval van ernstige bodemverontreiniging.

Geluid

Deze schuilhut op perceel Laakweg 57 te Hoevelaken is niet geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder. Om deze reden is dus geen akoestisch onderzoek nodig.

Flora en Fauna

Door de aanpassing van de locatie van de schuilgelegenheid hoeven er geen groenopstanden (struiken, bomen) worden weggehaald en is er geen Flora en fauna onderzoek nodig.

Archeologie en cultuurhistorie

De Archeologische beleidskaart van de gemeente Nijkerk (RAAP rapportnr. 1976 kaartbijlage 2, blad 1 zoals vastgesteld op 17 februari 2011) kenmerkt het terrein als een gebied met een lage

archeologische verwachtingswaarde. Archeologisch onderzoek is noodzakelijk in plangebieden groter dan 10.000 m² bij bodemingrepen dieper dan 30 cm.
Gezien het geringe oppervlak van de schuilhut is geen archeologisch onderzoek benodigd.

Dit laat onverlet dat er onverwachts toch archeologische vondsten kunnen worden gedaan. Daarom zal in de ontwerp-omgevingsvergunning de volgende voorwaarde opgenomen te worden:
Indien bij de (graaf)werkzaamheden vondsten worden gedaan (scherven, fundamenteën, opvallende verkleuringen in het gele zand etc.) waarvan het vermoeden bestaat dat zij van archeologische betekenis zijn, dient hier onmiddellijk melding van te worden gemaakt bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (Monumentenwet 1988 artikel 53 en 54). In aanvulling daarop verzoeken wij u ook melding te doen bij de Gemeente Nijkerk, afdeling Publiekswinkel, team Bouwen, Wonen en Vergunningen.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

De kosten voor de omgevingsvergunning komen voor rekening van de aanvragen. Er zijn geen kosten verbonden voor de gemeente. Er bestaat geen verplichting voor toepassing van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (exploitatieplan). De verwachting is niet dat door de verlening van de omgevingsvergunning waardevermindering aan onroerend goed van omliggende panden zal optreden. Daarom is ervoor gekozen geen planschade overeenkomst af te sluiten.

Hoofdstuk 6 Overleg en Inspraak

Deze ruimtelijke onderbouwing, behorende bij de ontwerp omgevingsvergunning wordt voor zes weken ter inzage gelegd. Dit is conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Een ieder kan dan een zienswijze indienen tegen het voorgenomen besluit.