



## Omgevingsdienst De Vallei

Retouradres: Postbus 9024, 6710 HM Ede

Landgoed De Prinsenkamp  
De heer G.E.R. de Bruin  
Prinsenweg 14-B01  
3862 PW NIJKERK

Onderwerp  
Voornemen verlenen omgevingsvergunning

Datum  
05-11-2014

Pagina  
1 van 5

Ons kenmerk  
2014W1489

Nummer omgevingsloket  
1428185

Behandeld door  
D.W. Post  
088 - 116 98 84  
d.post@oddevallei.nl

Afschrift aan

Geachte heer De Bruin,

Op 22 augustus 2014 heeft u een omgevingsvergunning aangevraagd voor het plaatsen van zonnepanelen op het perceel Prinsenweg 14 -B01 in Nijkerk, kadastraal bekend gemeente Nijkerk (Gld), sectie E nummer 2686.

### Voornemen

Wij zijn van plan u de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:

- (ver)bouwen van een bouwwerk
- gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening

Bijlage  
- diverse

De gewaarmerkte stukken en bijlagen zullen deel uitmaken van de vergunning. Daarnaast zullen wij voorschriften verbinden aan de vergunning, waaraan u zich moet houden. U vindt deze in bijlage 1. U zult bij de uitvoering van uw plan rekening moeten houden met de aandachtspunten uit bijlage 2.

### Procedure

Voor uw aanvraag is volgens artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Uw aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Omgevingsdienst De Vallei  
Postbus 9024  
6710 HM Ede

T 088 - 116 99 00  
E info@oddevallei.nl  
www.oddevallei.nl

KvK 56714297

Omgevingsdienst De Vallei werkt in opdracht van:



## Beoordeling

Pagina  
2 van 5

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub a van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning te bouwen. De toetsingscriteria voor deze activiteit staan in artikel 2.10 van de Wabo. Wij hebben uw aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit, de bouwverordening, het bestemmingsplan en redelijke eisen van welstand.

### *Bestemmingsplan*

Het perceel waarop de aanvraag ziet, heeft op basis van het bestemmingsplan *Buitengebied 2009* de bestemming *Agrarisch - Landschappelijke en Natuurwaarden*.

Op grond van artikel 5.1 van de regels van dit bestemmingsplan is plaatsing van 150 zonnepanelen niet toegestaan omdat het niet ten dienste van deze bestemming is.

Op basis van artikel 2.10 lid 2 van de Wabo wordt uw aanvraag daarom ook aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit '*Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*'. Door het vergunnen van deze activiteit, wordt voldaan aan de toetsingscriteria van artikel 2.10 van de Wabo.

### *Welstand*

Op 3 november 2014 is beoordeeld dat het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Omdat uw aanvraag ook voldoet aan de overige toetsingscriteria van artikel 2.10 van de Wabo verlenen wij u de omgevingsvergunning.

### Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan.

### *Bestemmingsplan*

Het perceel waarop de aanvraag ziet, heeft op basis van het bestemmingsplan *Buitengebied 2009* de bestemming *Agrarisch - Landschappelijke en Natuurwaarden*. Op grond van artikel 5.1 van de regels van dit bestemmingsplan is plaatsing van 150 zonnepanelen niet toegestaan omdat het niet ten dienste van deze bestemming is.

In artikel 2.12 van de Wabo staat dat wij een omgevingsvergunning kunnen verlenen als:

- het bestemmingsplan daarvoor een afwijkingsmogelijkheid kent;
- het Besluit omgevingsrecht daarvoor een mogelijkheid biedt;
- plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en een goede ruimtelijke onderbouwing heeft;
- de activiteit tijdelijk is en niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Omdat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het plan een goede ruimtelijke onderbouwing heeft, kunnen wij op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wabo van het bestemmingsplan afwijken. De ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de gewaarmerkte stukken behorende bij dit besluit.

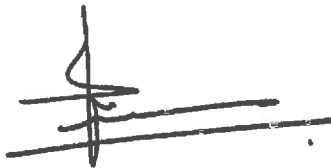
**Reactie**

Wij zullen de aanvraag met dit voornemen en bijbehorende stukken met ingang van 12 november 2014 ter inzage leggen. Dit wordt gepubliceerd op [www.nijkerk.eu](http://www.nijkerk.eu) en in het huis-aan-huis-blad De Stad Nijkerk. Eenieder kan gedurende zes weken zienswijzen naar voren te brengen tegen dit voornemen. U kunt ons ook binnen die termijn een reactie geven. Eventuele reacties wegen wij mee in het definitieve besluit.

**Vragen?**

Als u vragen of opmerkingen heeft, neemt u dan gerust contact op met de heer D.W. Post van team Vergunningverlening. De contactgegevens vindt u in deze brief. Wilt u dan zo vriendelijk zijn om ons kenmerk te noemen?

Met vriendelijke groet,  
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Nijkerk



R.P. Guldemon  
Teammanager Vergunningverlening Omgevingsdienst de Vallei

## Bijlage 1: Voorschriften

Wij verbinden de volgende voorschriften aan deze vergunning:

– Activiteit bouwen

1. het gewaarmerkte aanvraagformulier, tekeningen, rapportages, berekeningen en andere bijlagen maken deel uit van deze vergunning;
2. de omgevingsvergunning en alle daarbij behorende gewaarmerkte stukken moeten te allen tijde op de bouwplaats aanwezig zijn. Aan de hand van deze stukken zal de toezichthouder de bouw ter plaatse controleren. Het ontbreken van deze stukken kan leiden tot het (tijdelijk) stilleggen van de bouwwerkzaamheden door de toezichthouder;
3. u moet de aanwijzingen van een medewerker van het team Handhaving te allen tijde in acht nemen;
4. u voert de werkzaamheden uit volgens de bepalingen van het Bouwbesluit en de bouwverordening;
5. het bouwafval moet op de bouwplaats deugdelijk worden gescheiden;
6. u moet de start van de onderstaande werkzaamheden schriftelijk melden aan het team Handhaving ([info@oddevallei.nl](mailto:info@oddevallei.nl)):
  - uiterlijk twee werkdagen voor de start van de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden (inclusief ontgravingswerkzaamheden);
  - uiterlijk twee werkdagen voor het inbrengen van de funderingspalen, inclusief de proefpalen;
  - op de dag dat het bouwwerk (of een gedeelte ervan) gereed is en in gebruik wordt genomen.
7. de landschappelijke inpassing van de zonnepanelen dient uitgevoerd te worden zoals aangegeven op tekening *gewijzigde situatie* welke onderdeel uit maakt van de gewaarmerkte stukken behorende bij dit besluit.

## **Bijlage 2: Algemene informatie en aandachtspunten bij de omgevingsvergunning**

Pagina  
5 van 5

U heeft een omgevingsvergunning gekregen. Nadat de vergunning in werking is getreden, kunt u beginnen met de uitvoer van uw plan. Maar voordat u dat doet, is het belangrijk de onderstaande informatie te lezen. Deze kan namelijk nog van invloed zijn op uw werkzaamheden.

De informatie uit punt 1 is voor elk plan van belang. Informatie onder punt 2 zijn specifieke aanwijzingen, die eventueel ook voor u van belang zijn.

### **1. Algemeen**

#### Rechten van derden

Door het verlenen van deze vergunning wijzigen de rechten van en verplichtingen tegenover derden niet. Hieronder kunnen bijvoorbeeld ook de rechten van uw gemeente of uw burens vallen. Denk bijvoorbeeld aan eigendomsrechten.

#### Wijzigen van uw plan

Als u uw plan wilt wijzigen, dan heeft u mogelijk een nieuwe omgevingsvergunning nodig. In dat geval raden wij u aan om tijdig contact op te nemen met het team Vergunningverlening, telefoonnummer 088 - 116 98 84.

### **2. Andere toestemmingen**

Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de vergunde werkzaamheden. Afhankelijk van uw situatie heeft u mogelijk andere vergunningen nodig of moet u bepaalde meldingen doen.

#### Gebruik openbaar grond

Is het voor de uitvoering van uw plan nodig dat u gebruik maakt van de openbare weg, waaronder trottoirs, voor het plaatsen, leggen, laten staan, etc. van bouwmaterialen of machines? In dat geval heeft u mogelijk een aparte toestemming nodig. Wij adviseren u tijdig contact op te nemen met uw gemeente.

#### Rioolaansluiting

Neemt u voor het aanvragen van of informatie over een rioolaansluiting tijdig contact op met uw gemeente.

#### Afvoer vrijgekomen grond

Als bij de graafwerkzaamheden grond vrij komt, mag deze grond binnen de onderzoekslocatie worden verwerkt. Als toch grond buiten deze locatie moet worden afgevoerd, dan moet de samenstelling van de grond worden vastgesteld. Afhankelijk daarvan mag de grond, met of zonder beperkingen, elders worden toegepast. Op het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Afvoer van grond mag ook plaatsvinden naar een daarvoor bestemde inrichting.

#### Waterschap

Vinden uw werkzaamheden in de buurt van een watergang plaats? Dan moet u daarover overleggen met het betreffende waterschap. Het is namelijk verboden om zonder toestemming van het waterschap binnen een bepaalde afstand van een watergang bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

# **RUIMTELIJKE ONDERBOUWING**

## **Zonnepanelen op het Landgoed De Prinsenkamp**

**Prinsenweg 14, Nijkerk**

**7 november 2014**

## **Inhoudsopgave**

|                    |                                                |           |
|--------------------|------------------------------------------------|-----------|
| <b>Hoofdstuk 1</b> | <b>Inleiding</b>                               | <b>3</b>  |
| <b>Hoofdstuk 2</b> | <b>Situatie</b>                                | <b>4</b>  |
| <b>Hoofdstuk 3</b> | <b>Beleidskader</b>                            | <b>8</b>  |
| <b>Hoofdstuk 4</b> | <b>Randvoorwaarden</b>                         | <b>12</b> |
| <b>Hoofdstuk 5</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b>                         | <b>14</b> |
| <b>Hoofdstuk 6</b> | <b>Overleg en inspraak</b>                     | <b>14</b> |
| <b>Bijlage 1</b>   | <b>Landschappelijke inpassing zonnepanelen</b> | <b>15</b> |

## **Hoofdstuk 1 Inleiding**

### **1.1 Aanleiding**

Op 22 augustus 2014 is door de heer G.E.R. de Bruin een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een veldopstelling van 150 zonnepanelen op het agrarische perceel, gelegen ten noordwesten van het hoofdgebouw van Landgoed De Prinsenkamp, op adres Prinsenweg 14 te Nijkerk. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor:

- Bouwen van een bouwwerk, geen gebouwen zijnde;
- Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de regels van ruimtelijke ordening.

De heer De Bruin wil gebruik maken van de SDE+-subsidie (Fase 6) voor de zonnepanelen. Deze subsidie, Stimulering Duurzame Energieproductie (SDE), staat in het teken van de productie van diverse vormen van hernieuwbare energie, waaronder de opwekking van duurzame elektriciteit middels zonnepanelen. Eén van de voorwaarden voor subsidieverlening is dat er een omgevingsvergunning verstrekt dient te zijn voor de desbetreffende ontwikkeling.

### **1.2 Leeswijzer**

De ruimtelijke onderbouwing bestaat uit meerdere hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal, en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 beschrijft de randvoorwaarden bij het plan. Hoofdstuk 5 behandelt tenslotte de uitvoerbaarheid.

## Hoofdstuk 2 Situatie

### 2.1 Bestaande situatie

Vigerend bestemmingsplan voor het landgoed De Prinsenkamp is bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009. In 2011 is een wijzigingsplan vastgesteld voor het kunnen realiseren van ca. 7 hectare bos en natuur op het landgoed. Momenteel is er een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied van Nijkerk in voorbereiding. Zowel in het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014 als in het vigerende Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 is het hoofdgebouw op het landgoed voorzien van een woonbestemming. Overige gronden van het landgoed hebben de bestemming 'Agrarische met waarden – Landschappelijke en natuurwaarden', 'Natuur' en 'Bos'. De gronden zijn daarnaast voorzien van de bestemming 'Waarde – Archeologie', met de daarbij behorende functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde – 6'. Verder is er sprake van de volgende aanduidingen op het landgoed:

- Overige zone – ehs verweving
- Overige zone – houtwallenlandschap of half open landschap
- Overige zone – reliëf van de bodem en aardkundige waarden of es
- Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied
- Specifieke vorm van agrarisch – beheergebouw (hier staat het beheergebouw ten behoeve van het beheer van het landgoed)

De beoogde locatie voor de veldopstelling met zonnepanelen (zie afbeelding 1) valt buiten de woonbestemming en de locatie van het beheergebouw en is gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke en natuurwaarden'. Realisatie van zonnepanelen is op basis van het vigerende bestemmingsplan binnen deze bestemming niet toegestaan.



*Afbeelding 1. Landgoed De Prinsenkamp, beoogde locatie zonnepanelen (rood gearceerd)*

### 2.2 Gewenste situatie

In de aanvraag van de heer De Bruin is beschreven dat Landgoed de Prinsenkamp een veldopstelling van 150 zonnepanelen wil realiseren, voor de opwekking van circa 35 KwP. Realisatie van deze zonnepanelen betekent dat Landgoed de Prinsenkamp hier mee voorziet in de eigen energiebehoefte en hiermee CO<sub>2</sub>–neutraal wordt.

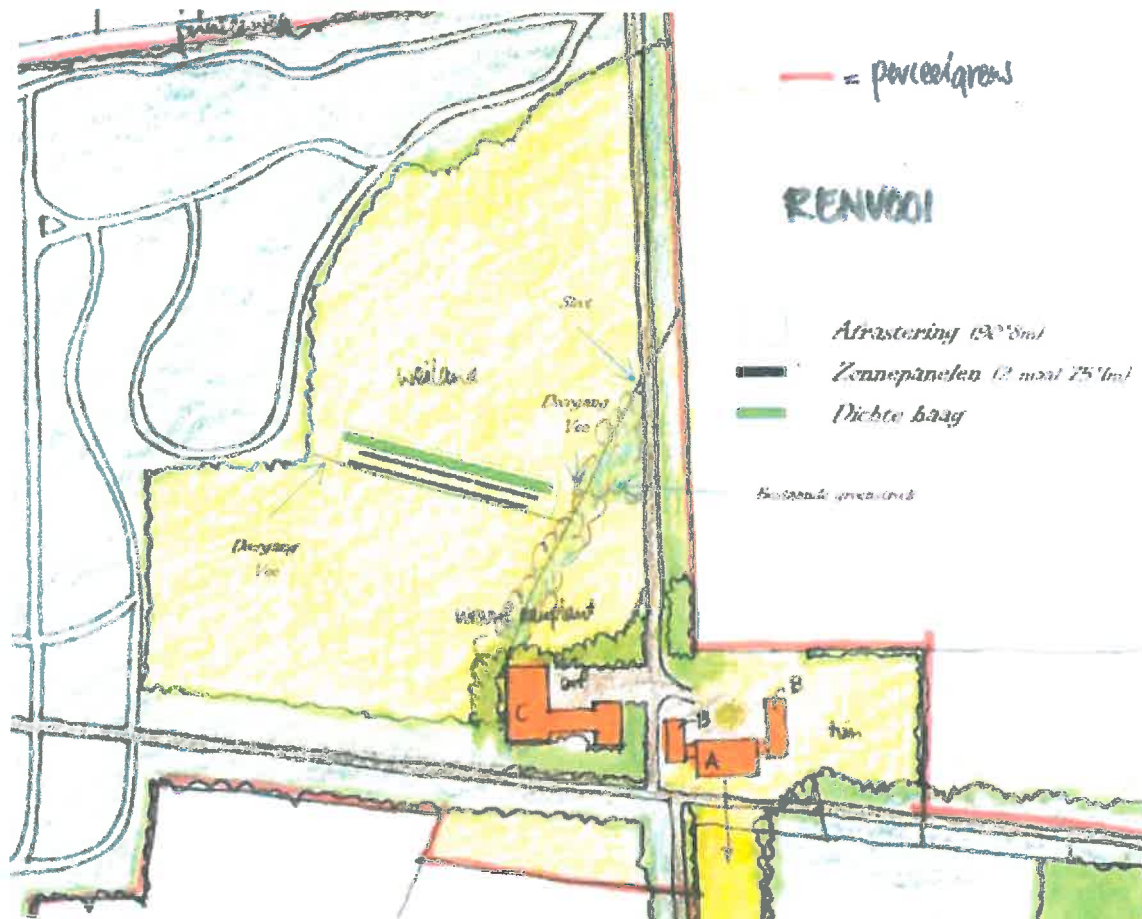
In eerste instantie is gekeken in hoeverre realisatie van zonnepanelen op de aanwezige bebouwing mogelijk is. Uit deze inventarisatie is gebleken dat, ondanks dat er een ruim dakoppervlakte aanwezig is, een dakopstelling dusdanig onrendabel is, vanwege de aanwezig bomen, welke de zon-/lichtinval belemmeren. Om deze reden is gekozen voor een veldopstelling.

#### Locatie

Binnen de woonbestemming van het perceel Prinsenweg 14 is niet voldoende ruimte aanwezig voor een veldopstelling met 150 zonnepanelen, bovendien is deze locatie minder wenselijk in verband met de aanwezigheid van schaduwobjecten. Daarom is besloten te kiezen voor een locatie ten noordwesten van het beheergebouw, waarbij het de bedoeling is dat er een (dubbele) lijnopstelling gerealiseerd wordt, tussen twee agrarische percelen (zie afbeelding 2). Dit betreft een locatie in het open veld, waarbij de zonnepanelen worden gesitueerd op de plek achter een droge greppel. In de plannen zoals deze zijn ingediend door de heer De Bruin wordt een voorstel gedaan voor landschappelijke inpassing van de zonnepanelen, door toepassing van een dichte 'haag' aan de noordzijde van de lijnopstelling (zie afbeelding 2 en bijlage 1).

#### Type paneel en opstelling

Het is de bedoeling dat er op de gekozen locatie zwarte zonnepanelen worden toegepast, met een aluminium(kleurige) onderbouw. In totaal zal het gaan om 150 zonnepanelen, welke zullen worden opgesteld in twee rijen van 75 zonnepanelen. Hiermee komt de totale breedte van de opstelling op 75,8m en de totale diepte op 5,7m. De hoogte van de zonnepanelen is ongeveer 1,20m.



Afbeelding 2. Gewenste situering van zonnepanelen op Landgoed Prinsenkamp, inclusief landschappelijke inpassing.

## 2.2 Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014

Het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014 is vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak door het college van burgemeester en wethouders op 28 januari 2014. In het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014 is geen mogelijkheid opgenomen die een veldopstelling van zonnepanelen binnen een agrarische bestemming mogelijk maakt.

In het kader van de duurzame instandhouding van landgoederen binnen de gemeente Nijkerk is door het college van burgemeester en wethouders besloten een dergelijke afwijkingsbevoegdheid wel op te nemen. Middels deze afwijkingsbevoegdheid wordt het mogelijk een omgevingsvergunning te verlenen voor de realisatie van zonnepanelen, op agrarische gronden bij een landgoed. Hier aan zullen (ten minste) de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. Deze afwijkingsbevoegdheid is enkel bedoeld voor gronden welke behoren bij een landgoed;
- b. Van toepassing van deze afwijkingsbevoegdheid is alleen sprake wanneer op de aanwezige daken of binnen de woonbestemming geen mogelijk is om zonnepanelen te realiseren;
- c. Het aantal te realiseren zonnepanelen bedraagt maximaal 150;
- d. De landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden die de gebiedsaanduidingen beogen te beschermen zoals aangegeven in het bestemmingsplan mogen door de afwijking niet onevenredig worden aangetast;
- e. De inpassing van de zonnepanelen in het landschap moet op zorgvuldige wijze plaatsvinden aan de hand van een deugdelijk inrichtingsplan.

Bovenstaande afwijkingsbevoegdheid zal worden opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2014.

## 2.3 Afweging

Bij onderhavige aanvraag is aangegeven dat het de doelstelling van landgoed de Prinsenkamp is om middels de realisatie van zonnepanelen een duurzame vorm van energieopwekking te realiseren, wat er toe leidt dat het landgoed CO<sub>2</sub> –neutraal zal worden. Dit sluit aan bij de doelstellingen ten aanzien van duurzame energieopwekking en zonne-energie zoals deze door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijkerk zijn verwoord in het klimaatbeleid en het coalitieakkoord. Dit maakt dat het college positief staat tegenover een dergelijke vorm van energieopwekking.

### *Zonnepanelen op Landgoed Prinsenkamp*

Beschreven is dat zonnepanelen in beginsel op daken dienen te worden gerealiseerd of binnen bestemmingen met een bouwperceel. Op het landgoed Prinsenkamp wordt deze mogelijkheid echter beperkt door de aanwezigheid van veel beplanting op en nabij het bouwperceel, wat een belemmering vormt voor een goede lichtinval op de zonnepanelen. Zoals eerder benoemd is de duurzame instandhouding van landgoederen gewenst. Landgoederen worden dan ook gezien als één van de instandhouders van het buitengebied van Nijkerk. De energieopwekking middels zonnepanelen op landgoed Prinsenkamp draagt bij aan deze duurzame instandhouding van het landgoed. Vanuit dit perspectief is het dan ook wenselijk dat planologische medewerking wordt verleend aan de realisatie van zonnepanelen op de agrarische bestemming op landgoed Prinsenkamp. Hiertoe dient echter wel te worden voldaan aan de voorwaarden zoals deze zullen worden beschreven in de afwijkingsbevoegdheid van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied.

### *Landschappelijke inpassing*

Realisatie van de zonnepanelen op de voorgestelde locatie en met de voorgestelde omvang heeft een impact op het landschap. Om deze reden heeft overleg plaats gehad met de heer De Bruin ten aanzien van de landschappelijke inpassing van de zonnepanelen. Aan de hand van dit overleg heeft de heer De Bruin er voor gekozen de landschappelijk inpassing vorm te geven door realisatie van een nieuwe, dichte haag bestaande uit gebiedseigen beplanting als meidoorn, sleedoorn, hondsroos en egelantier (zie afbeelding 2 en bijlage 1). Deze haag wordt gerealiseerd ten noorden van de zonnepanelen, waardoor het zicht op de zonnepanelen wordt geminimaliseerd. De hoogte van de haag zal minimaal 2,5 meter bedragen.

Ten oosten van de zonnepanelen is sprake van een bestaande houtwal en een klein bosperceel, welke de zonnepanelen vanaf de toegangsweg volledig aan het zicht onttrekken.

Tot slot heeft de heer De Bruin in het kader van de landschappelijke inpassing aangegeven dat het gewenst is dat aan zowel de oostzijde als de westzijde van de te realiseren haag een doorgang blijft bestaan in verband met de verweiding van vee. En dat het daarom niet wenselijk is de haag aan beide zijden door te trekken aan de reeds aanwezige beplanting, zodat er een gesloten haag zou ontstaan.

Een tekening waarop de landschappelijk inpassing van de zonnepanelen is aangegeven is bijgevoegd als bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

#### *Welstand*

Bij beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning is ook advies gevraagd aan de Welstandscommissie van de gemeente Nijkerk. De Welstandscommissie heeft aangegeven geen bezwaren te hebben tegen het voorgenomen plan.

#### *Verklaring omwonenden*

Gezien de eventuele zichtbaarheid van de panelen vanaf de naburige percelen, heeft de heer De Bruin, in op verzoek van de gemeente Nijkerk, de burens gevraagd een verklaring te tekenen waaruit blijkt dat deze geen bezwaar hebben tegen de realisatie van de zonnepanelen op deze locatie en de eventuele visuele consequenties die dit heeft. Deze verklaring is door alle naburige perceelseigenaren ondertekend.

#### *Conclusie*

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de realisatie van zonnepanelen op landgoed de Prinsenkamp aansluit bij de duurzame doelstelling van de gemeente Nijkerk en past binnen de afwijkingsmogelijkheid zoals deze wordt opgenomen in ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2014. Daarnaast is sprake van een goede landschappelijke inpassing van deze ontwikkeling, zijn er planologisch en vanuit de Welstandscommissie geen bezwaren en hebben directe omwonenden ook aangegeven geen bezwaar te hebben tegen deze ontwikkeling. Op basis hiervan is besloten een omgevingsvergunning af te geven voor de realisatie van 150 zonnepanelen op het landgoed Prinsenkamp te Nijkerk.

#### *Verklaring van geen bedenkingen*

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeven voor het kunnen verlenen van een uitgebreide omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo. De wetgever heeft daarbij bepaald, dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarbij een vvgb niet noodzakelijk is. De gemeenteraad van Nijkerk heeft op 29 november 2012 op basis van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit algemene bepalingen omgevingsrecht (Bor) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Deze lijst bestaat uit drie hoofdcategorieën. Categorie A gaat over de bebouwde kom, categorie B over het buitengebied. Daarnaast is een categorie C vastgesteld voor gevallen die niet passen in de hiervoor genoemde categorieën. In het laatstgenoemde geval moet de raad op de hoogte gebracht worden van de aanvraag voor omgevingsvergunning. De raad heeft dan twee weken de tijd om te bepalen of ze deze aanvraag in de commissie grondgebied willen bespreken. Wanneer geen reactie wordt verkregen mag dit gezien worden als door de raad aangewezen categorie waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Onderhavige aanvraag is aan te merken als een 'project voor bouwwerken, geen gebouw zijnde in het buitengebied' (categorie B) en hoeft dan ook niet aan de raad te worden voorgelegd.

#### *Ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2014*

In het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2014 zal een regeling worden opgenomen waardoor realisatie van zonnepanelen buiten het bouwvlak behorende bij een landgoed mogelijk zal worden gemaakt, onder de voorwaarden zoals beschreven in paragraaf 2.2 van deze ruimtelijke onderbouwing. Verder zal, ter verduidelijking, op de verbeelding bij het bestemmingsplan voor alle (erkende) landgoederen in de gemeente Nijkerk de specifieke aanduiding 'landgoed' worden opgenomen.

## Hoofdstuk 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Het rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ordening is verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012). In de Structuurvisie is opgenomen dat het Rijk zich richt op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer (waaronder buisleidingen), energie en natuur, alsook ondergrond en ruimte voor militaire activiteiten. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie). Verstedelijkings- en landschapsbeleid laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol. In de Structuurvisie is opgenomen dat het Rijk zo min mogelijk op de stoel van de provincies en de gemeenten gaat zitten. Onderhavige omgevingsvergunning is niet in strijd met het rijksbeleid.

#### *Nationale landschappen*

Op basis van landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten heeft het Rijk in het verleden een selectie gemaakt van twintig 'Nationale landschappen'. Deze landschappen weerspiegelen samen de diversiteit en ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012) is vermeld dat het Rijk het beleid ten aanzien van landschap op land over laat aan provincies en wil provincies meer ruimte geven bij de afweging tussen verstedelijking en landschap, om zo meer ruimte te laten voor regionaal maatwerk.

Onderhavige aanvraag ligt niet in een nationaal landschap.

#### *Natura 2000 gebied*

In 1979 is de Vogelrichtlijn door de Europese Unie vastgesteld. De Vogelrichtlijn heeft tot doel alle in het wild levende vogelsoorten en de daarvoor aangewezen gebieden te beschermen. De lidstaten zijn verantwoordelijk voor de instandhouding van al deze vogelsoorten en in het bijzonder de trekvogels en zijn verplicht om de verschillende natuurlijke habitats die het leefmilieu van de wilde vogels vormen, in stand te houden.

Een belangrijk middel om deze doelen te bereiken is om gebieden als speciale beschermingszone aan te wijzen. Deze gebieden vormen samen met de Habitatrichtlijngebieden het netwerk Natura 2000. Dit is een stelsel van belangrijke beschermde natuurgebieden in Europa dat het voortbestaan van bepaalde diersoorten en habitattypen moet verzekeren. Juridisch kader voor Natura 2000 gebieden is de Natuurbeschermingswet. In de gemeente Nijkerk bevindt zich het Natura 2000-gebied Arkemheen.

Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen ontwikkeld, waarbij per habitatype en per (vogel)soort is uitgegaan van landelijke doelen en de bijdrage die een gebied redelijkerwijs kan leveren voor het bereiken van een gunstige staat van instandhouding op landelijk niveau. Voor Arkemheen gaat dit om het behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied voor de kleine zwaan en de smient.

Gelet op de afstand van ruim 10 kilometer heeft de realisatie van zonnepanelen volgens onderhavige aanvraag op het landgoed Prinsenkamp te Nijkerk geen invloed op het Natura 2000 gebied Arkemheen.

Het Natura 2000 gebied Veluwe ligt ook op ongeveer 3 kilometer afstand en de ontwikkeling heeft daarop geen invloed.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Omgevingsvisie**

De Gelderse omgevingsvisie is een integrale visie, niet alleen op het gebied van de ruimtelijke ordening, maar ook voor waterkwaliteit en veiligheid, bereikbaarheid, economische ontwikkeling, natuur en milieu, inclusief de sociale gevolgen daarvan. De omgevingsvisie is de vervanger van het streekplan en enkele andere structuurvisies. Om flexibeler in te spelen op de veranderende behoeften en de regionale verschillen is de omgevingsvisie via cocreatie tot stand gekomen. De visie is op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en in oktober 2014 in werking getreden. De visie kent twee hoofdoelen waar de Provincie Gelderland naar streeft:

- Sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken.
- Een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.

Deze hoofdoelen zijn gesplitst in drie provinciale ambities:

- *Dynamisch* duidt op de provinciale ambities die zich afspelen op met name ruimtelijk-economisch vlak, bijvoorbeeld wonen, werken, mobiliteit
- *Mooi* verwijst onder meer naar Gelderse kwaliteiten die bescherming danwel ontwikkeling nodig hebben en die tegelijk richting geven aan ontwikkelingen. Denk aan cultuurhistorie, natuur, water, ondergrond.
- *Divers* duidt op de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

Van belang is voor onderhavige aanvraag, dat de Ecologische hoofdstructuur Natuur is vervangen door Gelders Natuur Netwerk en de Ecologische hoofdstructuur Verweven is vervangen door Groene Ontwikkelingszone. De locatie van de zonnepanelen is gesitueerd in de Groene Ontwikkelingszone. Hier is ruimte voor economische ontwikkeling in combinatie met versterking van de ecologische samenhang tussen inliggende en aangrenzende natuurgebieden.

Realisatie van zonnepanelen volgens onderhavige aanvraag op het landgoed Prinsenkamp te Nijkerk doet geen afbreuk aan het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland, mits wordt voldaan aan de Omgevingsverordening Gelderland.

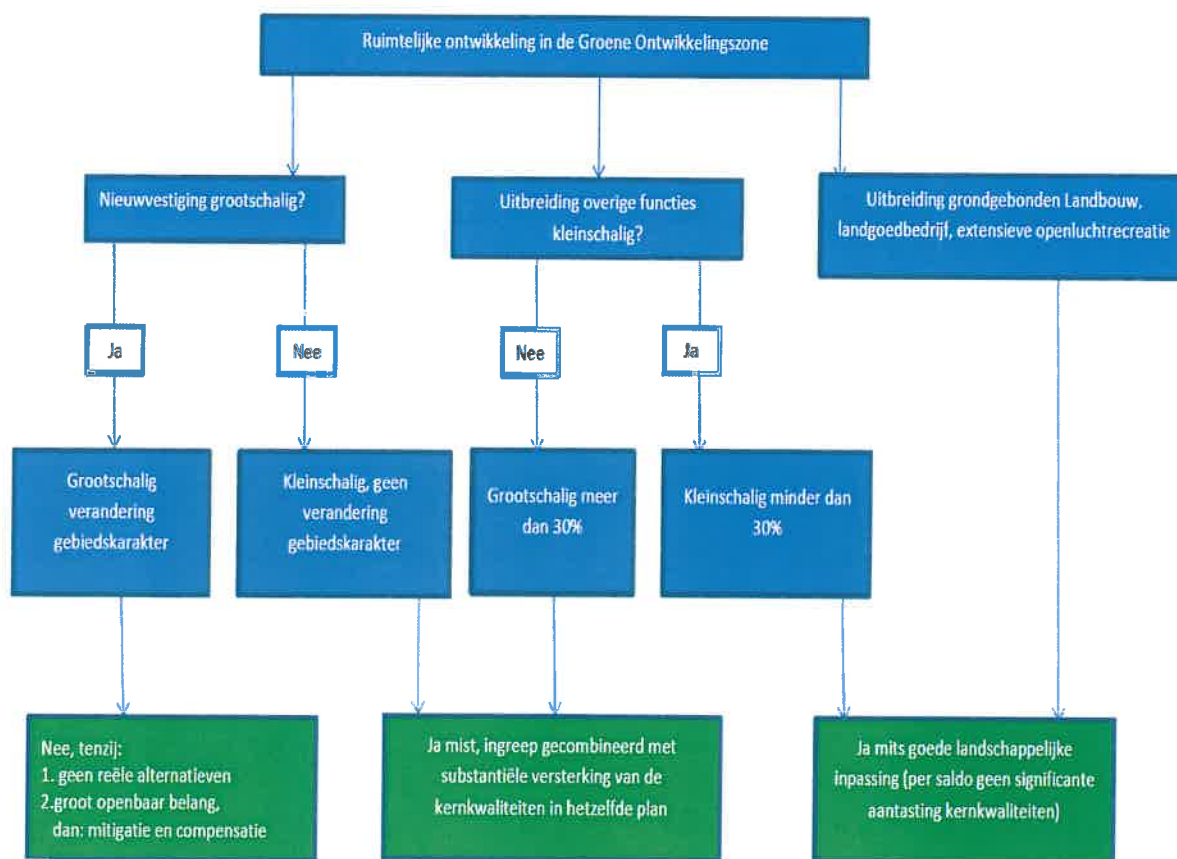
### **3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland**

Op 24 september 2014 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Met deze verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De voorschriften zijn gebaseerd op de op 9 juli 2014 vastgestelde Omgevingsvisie Gelderland. De verordening is de juridische vertaling van deze visie.

Van belang is dat bestemmingsplannen waarbij een provinciaal belang in het geding is, dit provinciaal belang niet in strijd is met de voorziene ruimtelijke ontwikkeling.

De locatie van de zonnepanelen is gesitueerd in de Groene Ontwikkelingszone. Voor ruimtelijke ontwikkeling in deze zone heeft de provincie een afwegingskader opgesteld en opgenomen in de toelichting van de Omgevingsverordening. Zoals weergegeven in onderstaande figuur.

Afwegingskader voor Ruimtelijke ontwikkelingen in de Groene Ontwikkelingszone



Op basis van dit afwegingskader is een uitbreiding van een landgoedbedrijf op basis van de Natuurschoonwet toegestaan, mits een goede landschappelijke inpassing er voor zorgt, dat er per saldo geen significante aantasting is van de aanwezige kernkwaliteiten.

Het landgoed De Prinsenkamp is een landgoed volgens de definitie van de Natuurschoonwet. De locatie van de zonnepanelen is gesitueerd in gebied 125 van de kernkwaliteiten. De gebiedsnaam is Wilbrinksbos. De kernkwaliteiten zijn onder andere samenhang van bosjes, natuur en landschapselementen, gevarieerd natuurlijk dekzandlandschap, open essen en landgoederen.

De realisatie van 150 zonnepanelen, vergroot niet als zodanig de bestaande functie van het landgoed. Het ondersteunt de instandhouding van het landgoed. De zonnepanelen worden landschappelijk ingepast en daarmee worden de kernkwaliteiten per saldo versterkt. De landschappelijke inpassing is een voorwaardelijke verplichting opgenomen in deze ruimtelijke onderbouwing en maakt daarmee direct onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

De realisatie van de zonnepanelen is gelet op de situering en de zorgvuldige landschappelijke inpassing niet in strijd met de Omgevingsverordening Gelderland.

### **3.3 Gemeentelijk beleid**

#### ***Structuurvisie Nijkerk-Hoevelaken 2030***

Op 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Nijkerk de Structuurvisie Nijkerk / Hoevelaken 2030 vastgesteld. In deze structuurvisie geeft de gemeente haar ambities voor de toekomst weer. Deze visie gaat uit van de bestaande kracht van de kernen Nijkerk, Nijkerkerveen en Hoevelaken onder de noemer 'Ontwikkelen, koesteren, verwelkomen'.

De belangrijkste pijler van de structuurvisie is de keuze voor drie herkenbare en door het landschap met elkaar verbonden woonplaatsen met elk hun eigen cultuur en samenleving. In het cultuurlandschap behouden de agrarische bedrijven hun traditionele plaats, waarin ruimte wordt gemaakt voor vernieuwing zoals landschapsbeheer en de ontwikkeling van nevenactiviteiten.

In het kader van dit landschapsbeheer en een multifunctioneel buitengebied wordt ook gesproken over (nieuwe) landgoederen. Gesteld wordt dat de (nieuwe) landgoederen een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan het behoud en de versterking van het buitengebied. Een duurzame instandhouding van een landgoed door realisatie van mogelijkheden voor duurzame energieopwekking past binnen deze gedachte. In het kader van de beoordeling van onderhavige omgevingsvergunning wordt echter ook rekening gehouden met het behoud van ruimtelijke kwaliteit en de landschappelijke en natuurlijke waarden in de omgeving.

Geconcludeerd kan worden dat realisatie van zonnepanelen volgens onderhavige aanvraag op het landgoed Prinsenkamp te Nijkerk niet in strijd is met de gemeentelijke structuurvisie, aangezien dit geen aantasting van landschappelijke en natuurlijke waarden tot gevolg heeft.

#### ***Landschapsontwikkelingsplan Nijkerk (2005)***

Het door de gemeenteraad vastgestelde Landschapsontwikkelingsplan van de gemeente Nijkerk heeft een visie op hoofdlijnen opgenomen, genaamd "De rode draad".

Hierin zijn een viertal aanknopingspunten opgenomen die van belang zijn voor de gemeente, namelijk:

1. Versterken van de drie aanwezige landschapstypen in Nijkerk.
2. Versterken en beleefbaar maken van het cultuurhistorische erfgoed.
3. Behoud en versterken van de natuurparels van Nijkerk.
4. Uitbreiden recreatief netwerk en benutten kansen op recreatief vlak.

Eén van de aanbevelingen in het landschapsontwikkelingsplan is het versterken, behouden en uitbreiden van de landschappelijke kwaliteiten. Realisatie van zonnepanelen volgens onderhavige aanvraag op het landgoed Prinsenkamp te Nijkerk heeft geen negatieve invloed op de landschappelijke kwaliteit van de omgeving. Dit betekent dat vanuit het Landschapsontwikkelingsplan Nijkerk (2005) geen belemmeringen volgen ten aanzien van het verlenen van de omgevingsvergunning voor dit gebruik.

## **Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden**

### **4.1 Waterhuishouding**

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water op peil gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

#### ***Watertoets***

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium.

Ten aanzien van de realisatie van zonnepanelen volgens onderhavige aanvraag op het landgoed Prinsenkamp te Nijkerk kan geconcludeerd worden dat dit geen negatieve invloed heeft op de waterhuishouding.

### **4.2 Milieuaspecten**

#### ***Bodem***

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem in het plangebied in overeenstemming is met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied.

De beoogde functie is energieopwekking door zonnepanelen. De aanwezige bodem is kwalitatief voldoende om deze functie te realiseren. Er worden in het plangebied geen bodemingrepen gedaan die van invloed zijn op de functie. De functie van op deze locatie verandert niet zo dusdanig dat een bodemonderzoek noodzakelijk is.

#### ***Geluid***

Realisatie van zonnepanelen volgens onderhavige aanvraag op het landgoed Prinsenkamp te Nijkerk zal geen toename veroorzaken van de geluidbelasting ter plekke. Er is dan ook geen aanleiding een akoestisch onderzoek uit te voeren.

#### ***Flora en Fauna***

Wat betreft Flora en Fauna geldt er geen onderzoeksplicht. Er wordt niet gesloopt en geen gebouwen gerealiseerd. Het gaat enkel om realisatie van bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De Flora en Fauna zullen hierdoor niet worden verstoord.

#### ***Algemene zorgplicht***

Voor algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën die op de locatie voor kunnen komen geldt in het kader van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkeling een vrijstelling, waardoor een ontheffing bij verstoring niet noodzakelijk is. Ten aanzien van deze soorten geldt de algemene zorgplicht, die er onder meer in voorziet dat al het redelijkerwijs mogelijke dient te worden gedaan om het doden van individuen te voorkomen. Er zijn in het kader van de algemene zorgplicht geen speciale maatregelen nodig.

Het plan is niet gesitueerd in een Natura 2000 gebied en kent ook geen externe werking op deze gebieden gelet op de grote afstand. Een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet is dan ook niet aan de orde.

***Archeologie en cultuurhistorie***

Archeologisch onderzoek is nodig wanneer de kans bestaat dat de bodem verstoord raakt en daardoor mogelijke archeologische resten verloren gaan. Op 17 februari 2011 heeft de gemeenteraad van Nijkerk nieuw beleid voor Archeologische Monumentenzorg in de gemeente Nijkerk vastgesteld. In dit beleid zijn verwachtingswaarden per gebied in beeld gebracht.

Aangezien er geen verregaande bodemingrepen plaatsvinden en geen aanpassingen plaatsvinden in of nabij een monumentaal pand is, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

## **Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid**

De kosten voor de omgevingsvergunning komen voor rekening van de aanvragen. Er zijn geen kosten verbonden voor de gemeente. Er bestaat geen verplichting voor toepassing van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (exploitatieplan). De verwachting is niet dat door de verlening van de omgevingsvergunning waardevermindering aan onroerend goed van omliggende panden zal optreden. Daarom is ervoor gekozen geen planschade overeenkomst af te sluiten.

## **Hoofdstuk 6 Overleg en Inspraak**

Deze ruimtelijke onderbouwing, behorende bij de ontwerp omgevingsvergunning wordt voor zes weken ter inzage gelegd. Dit is conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Een ieder kan dan een zienswijze indienen tegen het voorgenomen besluit.

# **Bijlage 1**

## **landschappelijke inpassing**

