

Dhr. M. Doppenberg
Penningweg 3A
3871 KS HOEVELAKEN

Kolkstraat 27
3861 AK Nijkerk

Postbus 1000
3860 BA Nijkerk

Telefoon 14 033
www.nijkerk.eu

Handelsregister
32165156

Uw brief van 23 maart 2013

Ons kenmerk 20130158 / 186666

Uw kenmerk

Bijlage Diversen

Datum

Behandeld door Mevr. W. Zwierenberg

Onderwerp Verlenen omgevingsvergunning

Afdeling Omgevingsdienst De Vallei

Geachte heer Doppenberg,

Op 23 maart 2013 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een hekwerk en het aanleggen van verharding op de locatie achter Penningweg 3A te Hoevelaken. Het deel voor het plaatsen van een hekwerk kon niet verleend worden, hierop heeft u aangegeven dat het hekwerk verlaagd wordt naar 1 meter hoogte waardoor dit niet langer vergunningplichtig is.

Er is deels positief op uw aanvraag beslist. De omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten treft u bijgevoegd aan;

- Aanleggen/uitvoeren van een werk (art. 2.1 lid 1 onder b Wabo)
- Strijdig gebruik bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo)

Ik wijs u in het bijzonder op de in de vergunning opgenomen Voorschriften.

Voor het voldoen van de verschuldigde legeskosten ontvangt u binnenkort een acceptgiro.

Voor eventuele vragen kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 12.30 uur contact opnemen met de Omgevingsdienst De Vallei, telefonisch bereikbaar onder nummer 14 033.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Nijkerk,

R.P. Guldemon
Teammanager vergunningen Noord
Omgevingsdienst De Vallei

OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders van Nijkerk hebben op 23 maart 2013 een aanvraag van Dhr. M. Doppenberg voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van verharding aan de Penningweg 3A te Hoevelaken. Daarnaast was er vergunning gevraagd voor het plaatsen van een hekwerk. Het deel voor het plaatsen van een hekwerk kon niet verleend worden, hierop heeft u het hekwerk verlaagd naar 1 meter hoogte waardoor dit niet langer vergunningplichtig is. Dit zal dan ook niet meegenomen worden in dit besluit. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 20130158.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de zogenaamde uitgebreide voorbereidingsprocedure. In De Stad Nijkerk is de ontvangst van de aanvraag gepubliceerd.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit 'uitvoeren van een werk' (aanleggen) en strijdig gebruik bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvrager is de eigenaar van het betreffende perceel en belanghebbende in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De aanvraag voldoet aan de eisen gesteld door het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Besluit

Burgemeester en wethouders van Nijkerk besluiten gelet op artikel 2.11 en 2.12 van de Wabo de omgevingsvergunning te verlenen voor het aanleggen van verharding zoals aangegeven op de kaart behorende bij de overwegingen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de hierna genoemde gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

- Aanvraagformulier van 23-03-2013 met kenmerk 781469;
- Foto vanaf Hofweg;
- Situatietekening met vooraanzicht hekwerk en renvooi van 23-03-2013 met tek.no. 013 MD;
- Luchtfoto behorende bij voornemen last onder dwangsom (kenmerk: 210591) gedateerd 23-03-2013 met daarop aangegeven de te legaliseren verharding, te verwijderen illegale gebouwen en te verwijderen illegale verharding;
- Gespreksverslag van 25 februari 2013;
- Aanvullende mail van 21-05-2013
- Reactie mail van aanvrager van 24-05-2013.

Overwegingen

- Ingevolge het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009' heeft het perceel Penningweg 3a te Hoevelaken de bestemming 'wonen', de gronden achter de woning waar de verharding aangebracht is hebben de bestemming 'agrarisch met landschappelijke waarden';
- De illegaal aangelegde verharding is niet in overeenstemming met de regels van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009'. Het aanleggen van de verharding past niet binnen de gebruiksdoeleinden van de bestemming;
- Beoordeeld is of medewerking verleend kan worden met een reguliere procedure. Dit kan niet omdat het gaat om het veranderen van het gebruik van gronden. Artikel 4 van bijlage II van het Bor geen mogelijkheid biedt tot verandering van gebruik van gronden;
- Medewerking wordt daarom verleend met toepassing van de uitgebreide procedure zoals verwoord in artikel 3.10 van de Wabo en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;
- Het aanleggen van de verharding in beperkte vorm doet geen afbreuk aan de omgeving en is nodig om de paardenbak te bereiken. Daarom wordt ook alleen vergunning verleend voor de verharding om de paardenbak functioneel te kunnen gebruiken;
- De ontwerpomgevingsvergunning en ruimtelijke onderbouwing hebben voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Tegen het plan zijn zienswijzen ingediend. Deze zijn niet onderbouwd;
- Voor dit plan is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Legesheffing

Op grond van de legesverordening zoals geldig bij indiening van deze aanvraag is de aanvrager leges verschuldigd. De verschuldigde leges bedragen €110,- voor het onderdeel aanleg en € 2.195,- voor het onderdeel strijdig gebruik bestemmingsplan. Een totaal bedrag van € 2.305,-. De leges moeten na ontvangst van de legesnota worden betaald.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Nijkerk,

R.P. Guldemon
Teammanager vergunningen Noord
Omgevingsdienst De Vallei

Aanleggen

VOORSCHRIFTEN/VOORWAARDEN

1. Grond

- a. Alvorens er grond aan- of afgevoerd wordt dient bij de Gemeente Nijkerk een verzoek tot verplaatsing grond ingediend te worden en/of moet de kwaliteit van de toe te passen grond bekend zijn, middels een rapportage in het kader van het Besluit bodemkwaliteit. Pas nadat er een besluit is genomen op dit verzoek dan wel de rapportage door ons is beoordeeld en goed bevonden mag de grond verplaatst en toegepast worden en mogen de werkzaamheden worden uitgevoerd.

2. Algemeen

- a. De werkzaamheden mogen geen verstoring met zich meebrengen van beschermde flora- en fauna. Hiertoe mogen de werkzaamheden alleen plaatsvinden in overeenstemming met een eventuele flora- en faunavergunning, buiten het broedseizoen van de weidevogels en buiten de overwinteringsperiode van de Kleine Zwaan. Ook buiten deze perioden mogen aanwezige dieren niet verstoord en verjaagd worden tenzij anders in de voorschriften vermeld.
- b. De aanvang van de werkzaamheden moet ten minste twee dagen van te voren worden gemeld bij de Omgevingsdienst De Vallei (OddV). U wordt verzocht hiervoor contact op te nemen met Dhr. D. Arends of Mevr. W. Zwierenberg, beiden bereikbaar op werkdagen op telefoonnummer 14033.

OVERWEGINGEN OP AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING VOOR HET DEELASPECT AANLEGGEN

In deze considerans vindt een integrale beoordeling plaats van de vergunningaanvraag. Allereerst vindt een juridische beoordeling plaats. Hierbij komen de volgende aspecten aanbod:

- Vergunningaanvraag en bevoegd gezag;
- Procedure;
- Vergunningplicht en weigeringsgronden;
- Werkzaamheden en locatie;
- Overige regels en wetten.

Vervolgens wordt de aanvraag inhoudelijk beoordeeld aan de volgende te toetsen aspecten:

- AMvB Ruimte en Bestemmingsplan
- Ruimtelijke Verordening Gelderland
 - Algemeen
 - EHS
 - Waardevol open gebied
 - Nationaal Landschap Arkemheen
- Conclusie

JURIDISCHE BEOORDELING

1 VERGUNNINGAANVRAAG EN BEVOEGD GEZAG

1.1 Vergunningaanvraag

Op 23 maart 2013 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het onderdeel aanleggen. De gronden waarop de aanvraag betrekking heeft liggen aan de Penningweg 3A te Hoevelaken. Dit houdt in dat voor de toetsing van deze aanvraag het Bestemmingsplan buitengebied 2009 het geldende planologisch juridisch kader is.

Het betreft een aanvraag om:

- het aanleggen van verharding;

De volgende stukken maken deel uit van de aanvraag:

- Aanvraagformulier van 23-03-2013 met kenmerk 781469;
- Foto vanaf Hofweg;
- Situatietekening met vooraanzicht hekwerk en renvooi van 23-03-2013 met tek.no. 013 MD;
- Luchtfoto behorende bij voornemen last onder dwangsom (kenmerk: 210591) gedateerd 23-03-2013 met daarop aangegeven de te legaliseren verharding, te verwijderen illegale gebouwen en te verwijderen illegale verharding;
- Gespreksverslag van 25 februari 2013;
- Aanvullende mail bam 21-05-2013
- Reactie mail van aanvrager van 24-05-2013.

1.2 Bevoegd gezag

De Gemeente Nijkerk is het bevoegd gezag voor het verlenen van de aanlegvergunning en het gebruik aangezien de werkzaamheden op het grondgebied van de Gemeente Nijkerk plaatsvinden.

2 PROCEDURE

Op de voorbereiding van dit Besluit is het bepaalde in 4:7 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op grond van de verplichting voortvloeiend uit artikel 3:20 van de Algemene wet bestuursrecht is informatie verschaft aan de aanvrager over eventuele andere benodigde vergunningen en ontheffingen. In dit geval enkel de overige deoltoestemmingen in dit besluit.

3 VERGUNNINGPLICHT EN WEIGERINGSGRONDEN

3.1 Vergunningplicht

De vergunningplicht is vastgelegd in artikel 26 van het bestemmingsplan buitengebied 2009. De betreffende gronden hebben de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke waarden' en 'karakteristieke verkaveling'. In artikel 26 eerste lid (b) is bepaald dat voor de aangevraagde werkzaamheden een omgevingsvergunning voor het onderdeel aanleggen is vereist.

3.2 Weigeringsgronden

Volgens artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) mag en moet een omgevingsvergunning voor het onderdeel aanleggen alleen worden geweigerd indien:

- het werk of de werkzaamheid in strijd is met een bestemmingsplan, een beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of de regels die gesteld zijn krachtens artikel 4.1, derde lid (Provinciale Verordening), of 4.3. derde lid (AMvB op voordracht van Onze Minister), van de wet ruimtelijke ordening (Wro).
- Een afwijking hierop geldt indien door toepassing van artikel 2.12 een omgevingsvergunning verleend kan worden.

In de navolgende 'Inhoudelijke beoordeling' worden bovenstaande weigeringsgronden afzonderlijk besproken in de hoofdstukken 'AMvB Ruimte en Bestemmingsplan' en 'Ruimtelijke Verordening Gelderland'.

4 WERKZAAMHEDEN EN LOCATIE

De aangevraagde werkzaamheden betreffen:

- Het aanleggen van verharding.

De werkzaamheden vinden plaats in gebied dat op grond van het Bestemmingsplan Buitengebied 2009 is aangewezen als 'agrarische met landschappelijke waarden' en 'karakteristieke verkaveling'. Derhalve zijn deze werkzaamheden aanlegvergunningplichtig.

De werkzaamheden zullen plaatsvinden op kadastraal perceel sectie B nummer 2839.

5 OVERIGE REGELS EN WETTEN

Vergunning in het kader van de Waterwet en/of de Keur van het Waterschap

Voor de aangevraagde werkzaamheden is geen vergunning in het kader van de Waterwet en/of de Keur van het Waterschap vereist.

Vergunning Natuurbeschermingswet (Nb-wet)

De toets aan de Vogel- en Habitatrichtlijn moet plaatsvinden op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, zoals die op 1 oktober 2005 in werking is getreden en gewijzigd op 1 februari 2009. Het bevoegd gezag voor deze wet is de Provincie Gelderland. Voor een dergelijke toets is in deze procedure geen plaats. Aangezien de werkzaamheden echter niet in (de nabijheid van) een dergelijk gebied worden uitgevoerd zal geen vergunning benodigd zijn op grond van de Nw-wet.

Ontheffing Flora- en Faunawet

Voor de aangevraagde werkzaamheden is geen ontheffing op basis van de Flora-en Faunawet vereist.

Monumentenvergunning

Er is nagegaan of voor de werkzaamheden een monumentenvergunning of een provinciale of gemeentelijke monumentenverordening is vereist en deze ook is verleend. Dit laatste geldt voor beschermde stads- of dorpsgezichten en archeologische attentiegebieden. In onderhavig geval is geen monumentenvergunning en/of –verordening benodigd.

Archeologisch onderzoek

Indien uit de aanvraag voor aanlegvergunning blijkt dat hiervoor werkzaamheden worden uitgevoerd die betrekking hebben op een archeologisch monument en/of in een gebied met een hoge(re) archeologische verwachtingswaarde, dan dient hiervoor een rapport opgemaakt te worden waarin de versterking van de archeologische waarde van het terrein, zoveel mogelijk wordt voorkomen en dan wel voldoende is gewaarborgd.

In onderhavig geval is geen sprake van een archeologisch monument en/of een gebied met een hoge(re) archeologische verwachtingswaarde.

Opgravingsvergunning i.h.k.v. de Wet en het Besluit op de archeologische monumentenzorg

Eén september 2007 is de Wet en het Besluit op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Op grond van deze wet is het doen van opgravingen zonder of in afwijking van een opgravingsvergunning verboden. Onder het doen van opgravingen wordt eveneens het doen van booronderzoek verstaan. Een opgravingsvergunning wordt verleend als de aanvrager aantoont dat deze bekwaam is tot het doen van opgravingen. De eisen die aan een aanvraag om opgravingsvergunning worden verbonden zijn geformuleerd in een algemene maatregel van bestuur, het Besluit op de archeologische monumentenzorg.

Opgravingen zijn werkzaamheden met als doel het opsporen of onderzoeken van monumenten, waardoor versterking van de bodem optreedt. Opgravingen kunnen leiden tot beschadiging en verdwijning van archeologische vondsten die zich in de bodem bevinden. Om ervoor te zorgen dat opgravingen op een bekwaame manier worden uitgevoerd, bent u verplicht een opgravingsvergunning aan te vragen. Opgravingsvergunningen worden aangevraagd bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

In onderhavig geval is geen sprake van een opgraving in de zin van de Wet en het Besluit op de archeologische monumentenzorg. Derhalve is er geen vergunning vereist.

Verzoek tot verplaatsing van grond OF rapportage in het kader van het Besluit bodemkwaliteit (partijkeuring) OF AP04 bodemonderzoek

Indien er voor het werk of de werkzaamheden grond aangevoerd of afgevoerd moet worden dan moet de kwaliteit van deze grond bekend zijn. In sommige gevallen kan volstaan worden met het doen van een 'verzoek tot verplaatsing van grond' bij de Gemeente Nijkerk. Dit kan alleen als er grond verplaatst wordt van een gebied met dezelfde bodemkwaliteit of bodemfunctie binnen de Gemeente Nijkerk. Hiertoe zijn er een 'bodemkwaliteitskaart' en (binnenkort) een 'bodemfunctiekaart' beschikbaar. Indien er grond verplaatst wordt naar een gebied met een andere bodemkwaliteit of bodemfunctie moet er eerst een onderzoek in het kader van het Besluit bodemkwaliteit (AP04 partijkeuring) worden aangeleverd. Wordt er grond aangevoerd van buiten de Gemeente Nijkerk dan is er ook een onderzoek in het kader van het Besluit bodemkwaliteit (AP04 partijkeuring) noodzakelijk.

In onderhavig geval wordt geen grond aangevoerd en/of afgevoerd. ...

Ontgrondingenvergunning

Voor graafwerkzaamheden is vaak een vergunning nodig van de provincie Gelderland. Dit geldt voor alle ontgrondingen die niet als vrijstelling in de Gelderse Ontgrondingenverordening zijn opgenomen.

Voor het aangevraagde werk en/of de aangevraagde werkzaamheden is geen ontgrondingenvergunning vereist.

6 AMVB RUIMTE EN BESTEMMINGSPLAN

6.1 AMvB Ruimte

De AMvB Ruimte (Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) omvat alle ruimtelijke rijksbelangen uit eerder uitgebrachte PKB's (planologische kernbeslissingen) die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de ecologische hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met de AMvB Ruimte maakt het rijk pro-actief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen. De AMvB Ruimte is dus een juridisch instrument waarmee het rijk zeker kan stellen dat een aantal rijksbelangen worden geborgd in bestemmingsplannen.

De AMvB Ruimte is grotendeels in werking getreden in december 2011. De Gemeente Nijkerk houdt bij het opstellen van haar bestemmingsplannen rekening met het gestelde in de AMvB Ruimte derhalve wordt er niet rechtstreeks getoetst aan de AMvB Ruimte, tenzij er in het bestemmingsplan (nog) geen rekening is gehouden met het gestelde in de AMvB Ruimte. Dit wordt dan expliciet benoemd in de volgende paragraaf.

6.2 Bestemmingsplan

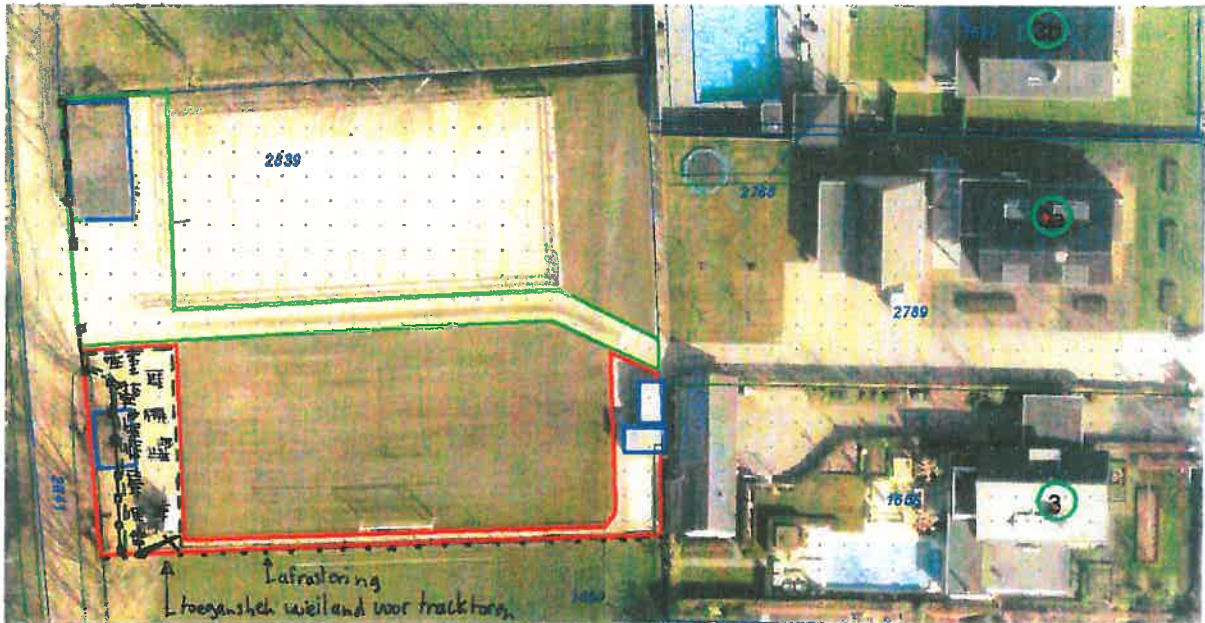
Ter bescherming van met name aanwezige landschaps- en natuurwaarden op agrarische gronden en in de natuur- en bosgebieden is het wenselijk, dat een aantal werken en werkzaamheden in het agrarisch gebied en andere gebieden eerst worden getoetst op hun mogelijke nadelige effecten, alvorens toestemming kan worden verleend.

Nog voordat wordt gezien of een aanlegvergunning nodig is moet worden getoetst of het voorgenomen werk of werkzaamheden en het gebruik daarvan in overeenstemming is met de ter plaatse geldende bestemming en beschermingsdoelstellingen. Indien op basis hiervan een strijdigheid ontstaat, is de vraag of een aanlegvergunning nodig is niet relevant. Als die strijdigheid er niet is moet worden bekeken of er een aanlegvergunning nodig is.

Benadrukt wordt dat voor normaal beheer en onderhoud geen vergunning is vereist. Onder normaal beheer en onderhoud wordt in de agrarische bestemmingen verstaan die werkzaamheden die inherent zijn aan de productie op basis van de huidige cultuur/ productiewijze van het bedrijf (weidebouw, veehouderij, dan wel akkerbouw, etc.).

Tenslotte kan vermeld worden, dat het resultaat van de toetsing niet positief óf negatief hoeft te zijn, maar ook een verandering, verschuiving of beperking van de voorgenomen werkzaamheid als resultaat kan hebben, na overleg met de aanvrager.

De werkzaamheden vinden plaats op kadastraal perceel B 2839. Hier is het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2009 op van toepassing. Het perceel heeft de bestemming 'agrarische met landschappelijke waarden' en 'karakteristieke verkaveling'. De aangevraagde werkzaamheden omvatten het aanleggen van verharding (bestrating). Dit past niet binnen de gebruiksdoeleinden van de bestemming. In dit geval is gelijktijdig met het aanvragen van de deeltoestemming voor aanleggen tevens de deeltoestemming strijdig gebruik bestemmingsplan aangevraagd. Aangezien hierop deels positief wordt besloten wordt ook deels geweigerd op strijd met (de gebruiksdoelen van) de bestemming.



Het gedeelte op bovenstaande luchtfoto dat rood omlijnd is wordt geweigerd. Het ononderbroken groen omlijnde deel, ongeveer 436 m² daarvoor wordt vergunning verleend.

Hieronder het deel waarvoor vergunning wordt verleend rood omlijnd met de vierkante meters verharding:



7 RUIMTELIJKE VERORDENING GELDERLAND (RVG)

7.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

De voorschriften in de ruimtelijke verordening zijn gebaseerd op de provinciale structuurvisie (voorheen Streekplan Gelderland 2005), streekplanuitwerkingen en –herzieningen. De verordening is slechts een juridische vertaling van dit beleid, er is geen nieuw beleid aan toegevoegd.

Artikel 3.16 van de Wro stelt dat een aanlegvergunning o.a. alleen geweigerd mag worden indien het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels, gesteld bij of krachtens een verordening als bedoeld in artikel 4.1, derde lid (Ruimtelijke Verordening Gelderland), of bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.3, derde lid (AMvB Ruimte).

Er moet worden getoetst of er sprake is van strijd met de regels gesteld bij of krachtens de RVG. De Verordening is opgedeeld in verschillende hoofdstukken/onderwerpen. Geen van de volgende onderwerpen zijn op onderhavige zaak van toepassing en zullen derhalve niet inhoudelijk worden behandeld: Verstedelijking (Nieuwe bebouwing), Waterwingebied, Grondwaterbeschermingsgebied, Oppervlaktewater t.b.v. drinkwatervoorziening, Ecologische Hoofdstructuur (EHS), Waardevol Open Gebied en Nationaal Landschap.

De regels vanuit de RVG zijn in ons Bestemmingsplan Buitengebied 2009 meegenomen. De RVG is de juridische uitwerking van het ruimtelijke beleid van de Provincie Gelderland zoals dat beschreven staat in het Streekplan 2005 Gelderland. Sinds de nieuwe Wro heet dit Streekplan een Structuurvisie.

7.2 Conclusie

Het werk of de werkzaamheden passen binnen de doelen vanuit de Structuurvisie Gelderland.

8 CONCLUSIE

Het voorgaande geeft ons aanleiding de gevraagde vergunning deels te verlenen overeenkomstig de beslissing op het onderdeel strijdig gebruik bestemmingsplan.

Legalisatie verharding aan de Penningweg 3a Hoevelaken

Ruimtelijke Onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 27 maart 2013 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het legaliseren van het aanleggen van straatwerk en hekwerk aan de Penningweg 3a te Hoevelaken. Al eerder was een omgevingsvergunning aangevraagd voor legalisatie van de paardenbak. In het verleden heeft op het perceel een grote varkensschuur gestaan. Voor de gesloopte vierkante meters is aan de Oosterdorpsstraat in Hoevelaken een grote loods voor het bouwbedrijf Doppenberg gebouwd. Hierdoor bestaat er buiten het bouwperceel van de Penningweg 3a geen mogelijkheid meer bebouwing op te richten. Het voormalige agrarische bedrijf is beëindigd. Geconstateerd is dat op het perceel wel bebouwing is opgericht alsmede verharding hekwerk en een paardenbak. Alleen de paardenbak en een gedeelte van de verharding worden gelegaliseerd. De illegale schuur moet worden verwijderd en mag ook niet elders worden teruggebouwd.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan noordoostkant van Hoevelaken. De Penningweg ligt op de grens van de bebouwde kom van Hoevelaken. Penningweg 3a ligt tussen de Oosterdorpsstraat en de Veenwal in.



1.3 Geldend bestemmingsplan

Het betreffende perceel Penningweg 3a te Hoevelaken valt onder het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009'. Het perceel heeft de bestemming 'wonen'. De gronden achter de woning waar de paardenbak, het hekwerk en de verharding ligt hebben de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke waarden'. Op de gronden met de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke waarden' zonder bouwperceel mag niet gebouwd worden.

Het aanleggen van verharding past niet binnen de gebruiksdoeleinden van de bestemming.

Het aanleggen van de verharding kan mogelijk gemaakt worden door het bij omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan door de uitgebreide procedure te volgen. Artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht, biedt geen mogelijkheid een omgevingsvergunning met reguliere procedure te volgen. Het gaat hier om het gebruik van gronden en niet het gebruik van een bouwwerk.

Hoofdstuk 2 Nieuwe situatie

Omgevingsvergunning wordt verleend voor het in onderstaande foto rood omkaderde vlak. Het gaat erom dat de verharding nodig is voor het bereik van de paardenbak. Alle overige aangevraagde verharding aan de zuidkant wordt geweigerd. Deze verharding heeft geen enkele functie.



Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte (2006)

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het kabinet schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De "Nota Ruimte" ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling waarin alle betrokken partijen kunnen participeren. De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben ingestemd met de nota op respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 in onder andere de Staatscourant is de "Nota Ruimte" formeel in werking getreden.

De Nota Ruimte doet geen concrete uitspraken over zaken die voor het plangebied van belang zijn.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland (2005)

Het Streekplan Gelderland 2005 is door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld op 29 juni 2005. Een streekplan geeft de beleidskaders aan voor de ruimtelijke ontwikkelingen in de komende 10 jaar. Dit streekplan is er op gericht de verschillende functies in regionaal verband een zodanige plek te geven dat de ruimtelijke kwaliteiten worden versterkt en er zuinig en zorgvuldig met de ruimte wordt omgegaan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 heeft het Streekplan Gelderland 2005 de status van een structuurvisie gekregen. Dat betekent dat de inhoud van het streekplan voor de provincie de basis blijft voor haar eigen optreden in de ruimtelijke ordening.

De hoofddoelstelling van het Gelders ruimtelijk beleid voor de periode 2005-2015 is om de ruimtebehoefte zorgvuldig in regionaal verband te accommoderen en te bevorderen dat publieke (rijk, provincie, gemeenten, waterschappen) en private partijen de benodigde ruimte vinden, op een wijze die meervoudig ruimtegebruik stimuleert, duurzaam is en de regionale verscheidenheid versterkt, gebruik makend van de aanwezige identiteiten en ruimtelijke kenmerken.

Hierbij hanteert de provincie de volgende doelen als uitwerking van de hoofddoelstelling:

- sterke stedelijke netwerken en regionale centra bevorderen;
- versterken van de economische kracht en de concurrentiepositie van Gelderland;
- bevorderen van een duurzame toeristisch-recreatieve sector in Gelderland met een bovengemiddelde groei;
- de vitaliteit van het landelijk gebied en de leefbaarheid van daarin aanwezige kernen versterken;
- de waardevolle landschappen verbeteren en de Ecologische Hoofdstructuur realiseren;
- de watersystemen veilig en duurzaam afstemmen op de veranderende water aan- en afvoer en de benodigde waterkwaliteit;
- een gezonde en veilige milieu(basis)kwaliteit bewerkstelligen;
- met ruimtelijk beleid bijdragen aan de verbetering van de bereikbaarheid van en in de provincie;
- bijdragen aan een evenwichtige regionaal gedifferentieerde ruimtelijke ontwikkeling, door de cultuurhistorische identiteiten en ruimtelijke kenmerken als inspiratiebron te hanteren in de ruimtelijke planning.

Ruimtelijke Verordening Gelderland

Ruimtelijke Verordening Gelderland

In december 2010 hebben Provinciale Staten van Gelderland de Ruimtelijke Verordening Gelderland (RVG) vastgesteld. Met de RVG stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De voorschriften in de RVG zijn gebaseerd op de provinciale structuurvisie (voorheen Streekplan Gelderland 2005), streekplanuitwerkingen en –herzieningen. De verordening is slechts een juridische vertaling van dit beleid, er is geen nieuw beleid aan toegevoegd. De onderwerpen die de provincie belangrijk vindt en waarvoor regels in de verordening zijn opgenomen, zijn onder andere verstedelijking, wonen, detailhandel, waardevol open gebied en het nationaal landschap.

Van belang is dat bestemmingsplannen waarbij een provinciaal belang in het geding is, dit provinciaal belang niet in strijd is met de voorziene ruimtelijke ontwikkeling.

De omgevingsvergunning waar het in deze ruimtelijke onderbouwing om gaat is niet in strijd met een provinciaal belang, waardoor ook de RVG niet in het geding is.

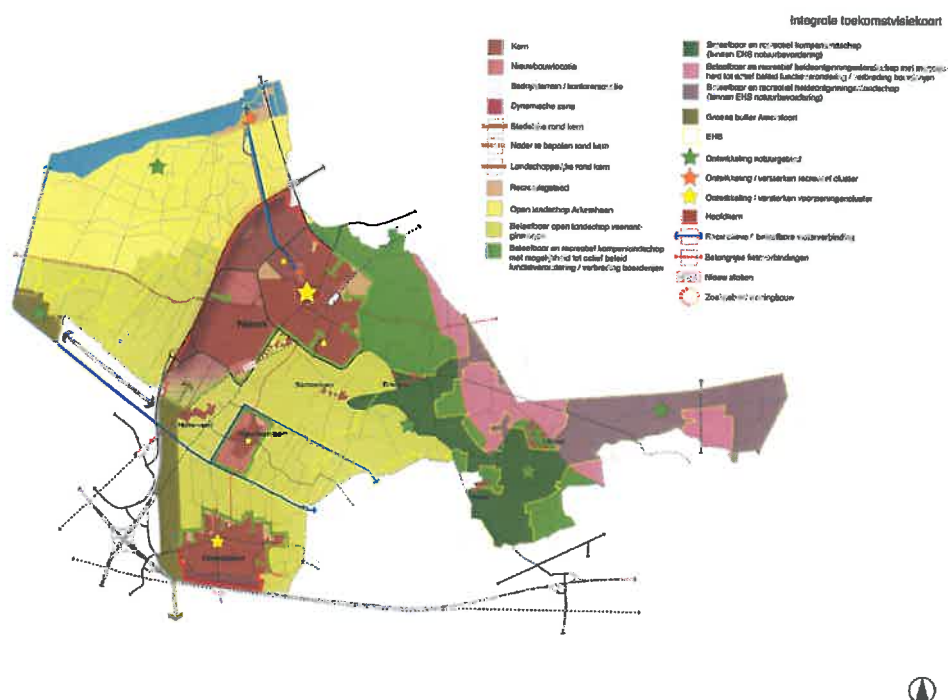
3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Nijkerk-Hoevelaken 2030

Op 30 juni 2011 heeft de gemeenteraad van Nijkerk de Structuurvisie Nijkerk / Hoevelaken 2030 vastgesteld. In deze structuurvisie geeft de gemeente haar ambities voor de toekomst weer. Deze visie gaat uit van de bestaande kracht van de kernen Nijkerk, Nijkerkerveen en Hoevelaken onder de noemer 'Ontwikkelen, koesteren, verwelkomen'.

De belangrijkste pijler van de structuurvisie is de keuze voor drie herkenbare en door het landschap met elkaar verbonden woonplaatsen met elk hun eigen cultuur en samenleving. In het cultuurlandschap behouden de agrarische bedrijven hun traditionele plaats, waarin ruimte wordt gemaakt voor vernieuwing zoals landschapsbeheer en de ontwikkeling van nevenactiviteiten.

Landbouw en landschap moeten in balans zijn in nauwe samenwerking met de agrarische gemeenschap. Hierbij is het doel verrommeling tegengaan, toekomstgerichte ondernemers maatwerk te bieden en innovatie in de landbouw te stimuleren. In het buitengebied dienen landbouw, landschap, recreatie en natuur zoveel mogelijk verweven te worden.



Landschapsontwikkelingsplan Nijkerk (2005)

Het door de gemeenteraad vastgestelde Landschapsontwikkelingsplan van de gemeente Nijkerk heeft een visie op hoofdlijnen opgenomen, genaamd "De rode draad".

Hierin zijn een viertal aanknopingspunten opgenomen die van belang zijn voor de gemeente, namelijk:

1. Versterken van de drie aanwezige landschapstypen in Nijkerk.
2. Versterken en beleefbaar maken van het cultuurhistorische erfgoed.
3. Behoud en versterken van de natuurparels van Nijkerk.
4. Uitbreiden recreatief netwerk en benutten kansen op recreatief vlak.

Eén van de aanbevelingen in het landschapsontwikkelingsplan is het versterken, behouden en uitbreiden van de landschappelijke kwaliteiten. De snelweg vormt een barrière van de stad Nijkerk richting de polder. Ook de bedrijventerreinen zorgen voor een harde stadsrand aan de westzijde van Nijkerk. Doordat langs deze rand bomenrijen, schermen of boomgroepen zijn geplaatst wordt hiermee de landschappelijke kwaliteit versterkt.

Hoofdstuk 4 Randvoorwaarden

4.1 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium.

4.2 Milieuaspecten

In het kader van milieuaspecten zijn geen onderzoeken uitgevoerd, omdat de aanleg van de verharding geen invloed zal hebben op aspecten als bodem, geluid en archeologie. Daarnaast is de verharding goed ruimtelijk inpasbaar en heeft geen invloed op de flora en fauna in het gebied. Voor de verharding geldt dat op basis van de ligging en aard van de ruimtelijke ingreep geconcludeerd kan worden dat de aanleg geen negatieve invloed heeft op de specifieke natuurwaarden. Ook valt de verharding buiten de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Er zijn geen effecten te verwachten op de wezenlijke waarden en kenmerken.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Gelet op de beperkte omvang en situering van de voorgestane ontwikkeling is er geen wettelijke grondslag artikel 6.12 Wro/ 6.2.1 Bro) voor het vaststellen van een exploitatieplan of anderszins verhalen van kosten voor de grondexploitatie. De kosten voor de omgevingsvergunning worden gedekt door de leges.

In verband met het bepaalde in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening inzake tegemoetkoming in schade kan worden vastgesteld dat het niet aannemelijk is dat als gevolg van de voorgenomen uitbreiding een planologisch nadeel ontstaat dat voor tegemoetkoming in aanmerking komt. Er is dan ook geen planschade overeenkomst afgesloten.

Hoofdstuk 6 Overleg en Inspraak

Deze ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp omgevingsvergunning worden voor zes weken ter inzage gelegd. Dit conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Een ieder kan dan een zienswijze indienen tegen het voorgenomen besluit. Na verlening van de omgevingsvergunning is het mogelijk voor diegene die een zienswijze hebben ingediend of om een legitieme wijze hier niet toe in staat waren, kunnen beroep instellen bij de Rechtbank in Arnhem.