

Datum verzenden:

11 OKT. 2012

OMGEVINGSVERGUNNING

Burgemeester en Wethouders van Nijkerk hebben op 14 maart 2011 een aanvraag van Struik Foods B.V. voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van twee poelen, waarvan één retentievijver, op het adres Voorthuizerweg 9 te Nijkerk. Het perceel is kadastraal bekend als sectie E nummer 1728 en sectie E nummer 2962.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 20110156 / 128626.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de zogenaamde uitgebreide voorbereidingsprocedure. In De Stad Nijkerk is de ontvangst van de aanvraag en de ontwerpbeschikking gepubliceerd.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit strijdig gebruik bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvrager is de eigenaar van het betreffende perceel en belanghebbende in de zin van artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De aanvraag voldoet aan de eisen gesteld door het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Besluit

Burgemeester en wethouders van Nijkerk besluiten gelet op artikel 2.12 van de Wabo de omgevingsvergunning te verlenen voor het aanleggen van twee poelen, waarvan één retentievijver, aan de Voorthuizerweg 9 te Nijkerk, op de gronden kadastraal bekend als sectie E 1728 en sectie E 2962 het adres. Het besluit geldt slechts voor de gronden aangegeven in het bij deze vergunning behorende besluitvlak.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De hierna genoemde gewaarmerkte stukken maken deel uit van de vergunning:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning ontvangen 14 maart 2011;
- Tekening ontvangen 17 april 2012;
- Besluitvlak d.d. 11 juli 2012;
- Ruimtelijke onderbouwing d.d. 3 juli 2012;
- Onderhoudsovereenkomst.

Inhoudelijke overwegingen

- De aanvraag is op 14 maart 2011 ongewijzigd ingediend;
- Het percelen kadastraal bekend als sectie E 1728 en sectie E 2962 hebben op grond van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009' de bestemming 'agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarden';
- Beoordeeld is of met toepassing van het bepaalde in artikel 2.12 eerste lid, onderdeel a, onder 2° van de Wabo een omgevingsvergunning kan worden verleend voor de planologische gebruiksactiviteit;
- Aan deze procedure kan geen toepassing worden gegeven omdat niet voldaan wordt aan de bepalingen genoemd in artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht;

- Omdat niet de reguliere procedure gevolgd kan worden, wordt de omgevingsvergunning verleend met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van artikel 3.10 van de Wabo;
- De poelen waarvan één een retentievijver is, worden als passend gezien in de omgeving. De poelen dragen bij aan de instandhouding van en ontwikkeling van de natuur;
- Het aanleggen van de poelen is niet in strijd met het beleid van het rijk, de provincie of de gemeente;
- Het Waterschap heeft aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de aanleg van de twee poelen;
- Omwonenden hebben door het geven van hun handtekening aangegeven akkoord te gaan met de aanleg van de twee poelen;
- Op grond van de ruimtelijke onderbouwing d.d. 3 juli 2012 kan medewerking worden verleend aan een omgevingsvergunning voor dit project;
- De ontwerpbeschikking van deze omgevingsvergunning is op 11 juli 2012 gepubliceerd in De Stad Nijkerk en de Staatscourant en heeft van 12 juli 2012 tot en met 22 augustus 2012 ter inzage gelegen;
- Er is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze leidt niet tot een ander besluit. De zienswijze gaat erover dat deze omgevingsvergunning slecht geldt voor gronden gelegen in het bij deze vergunning behorende besluitvlak.

Aanwijzingen

De twee poelen dienen, zoals overeengekomen in de onderhoudsovereenkomst, te worden onderhouden.

Legesheffing

Op grond van de legesverordening zoals geldig bij indiening van deze aanvraag is de aanvrager leges verschuldigd. De verschuldigde leges bedragen ingevolge de legesverordening 2011 artikel 2.3.4.3. € 2.104,00. De leges moeten na ontvangst van de legesnota worden betaald.

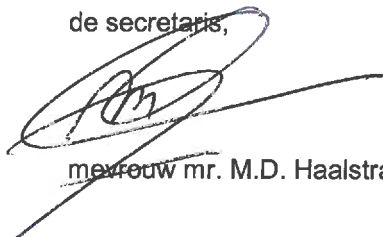
Rechtsmiddelenclausule

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit is verzonden tegen deze beslissing beroep instellen. U moet hiervoor een gemotiveerd beroepschrift – in tweevoud – indienen bij de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM ARNHEM.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking niet. Indien belanghebbenden niet willen dat het besluit in werking treedt, kunnen zij een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Arnhem, postbus 9030 6800 EM Arnhem vragen.

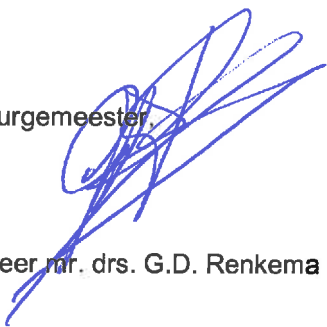
Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,



mevrouw mr. M.D. Haalstra

de burgemeester,



de heer mr. drs. G.D. Renkema

Aanleg van twee poelen bij

Struik Foods

Inhoudsopgave

Toelichting	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Het geldende bestemmingsplan	4
Hoofdstuk 2 Beschrijving situatie	5
Hoofdstuk 3 Beleid	6
3.1 Rijksbeleid	6
3.2 Provinciaal beleid	6
3.3 Gemeentelijk beleid	7
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	8
4.1 Milieu aspecten	8
4.2 Flora en fauna	8
4.3 Water	8
Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid	9
Hoofdstuk 6 Overleg en inspraak	9

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 14 maart 2011 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het aanleggen van twee poelen in het buitengebied naast het terrein van Struikfoods aan de Voorthuizerweg 9 te Nijkerk. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Struikfoods 2001' is gesteld dat bij de bouw van het distributiecentrum gezorgd moest worden voor een ondergrondse buffer om het overtollige hemelwater op te kunnen vangen. Struikfoods heeft aangegeven liever voor een goedkopere oplossing te gaan. In verband hiermee hebben ze een aanvraag gedaan voor het aanleggen van een retentievijver. Omdat de pool dient als retentievijver is als voorwaarde meegegeven dat er ook een tweede pool bij moest komen die voldoet aan het primaire doel van een pool.

1.2 Ligging plangebied

Het bedrijf Struikfoods is gelegen in het buitengebied van de gemeente Nijkerk, aan de noordkant van de kern Voorthuizen. Het bedrijf is gelegen aan de Voorthuizerweg, de provinciale weg N303. Het plangebied is circa 6 ha groot. Op de onderstaande luchtfoto is het plangebied globaal aangeduid. De pijlen geven ongeveer de locatie aan waar de poelen moeten komen.



Luchtfoto Struikfoods en terrein waar de beoogde poelen komen

1.3 Het geldende bestemmingsplan

Voor het gebied waar het bedrijf Struikfoods is gevestigd geldt momenteel het bestemmingsplan 'Struikfoods 2001'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Nijkerk op 28 maart 2002 en onherroepelijk geworden na uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 19 november 2003.

Voor de gronden waar de poelen gerealiseerd zullen worden geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 26 maart 2009 door de gemeenteraad van Nijkerk en onherroepelijk geworden na uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 10 augustus 2011.

Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2009' hebben de gronden waar de poelen komen de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurwaarden'.

Hoofdstuk 2 Beschrijving situatie

Plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Nijkerk. Het gaat om gronden die in eigendom zijn van Struik Holding N.V. Bij de gemeente kadastraal bekend met aanduiding E 1728 en E 2962. De gronden liggen ten oosten van het bedrijf Struikfoods welke gevestigd is aan de Voortuizerweg 9 te Nijkerk. Het plangebied is gelegen aan de Prinsenweg en grenst aan de oostzijde aan bos. Aan de noord- en zuidzijde grenst het plangebied aan open agrarisch gebied.

Nieuwe situatie

Het gebied om het terrein van Struikfoods is een gebied met natuurwaarden. Sinds de herbegrenzing van de EHS eind 2009 is het betreffende gebied niet langer aangeduid als EHS. Dit biedt kansen voor natuurontwikkeling omdat natuurontwikkeling buiten, maar aansluitend op de EHS, beleidsmatig gewenst is. Door het realiseren van de poelen zal de natuur ontwikkeld worden. De poelen dragen bij aan de instandhouding van en ontwikkeling van de natuur. Eén van de poelen zal dienst doen als retentievijver voor het hemelwater afkomstig van het bedrijf Struikfoods. Hieronder een tekening van de poelen. Poel 1 wordt de retentie vijver.



Tekening poelen

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn. Dit door nieuwe politieke accenten, veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak, de Structuurvisie voor de Snelweg omgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schets het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

Toetsing

De te verlenen omgevingsvergunning vormt geen strijdigheid met de uitgangspunten van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.2 Provinciaal beleid

Het ruimtelijk beleid van de provincie Gelderland is vastgelegd in het streekplan Gelderland 2005. N de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening heeft het streekplan de status van structuurvisie gekregen. De belangrijkste uitgangspunten van het streekplanbeleid zijn bundeling van verstedelijking aan/ nabij infrastructuur en het organiseren in stedelijke netwerken.

De provincie wil bijdragen aan het voldoen aan de ruimtelijke voorwaarden voor een succesvolle economische ontwikkeling. Dit betekent o.a. het voorzien in een aanbod aan bedrijventerreinen dat past bij de geraamde regionale behoefte. Duurzame kwaliteit, concentratie en bundeling en zorgvuldig ruimtegebruik zijn hierbij kernbegrippen.

De meeste vormen van niet-agrarische bedrijvigheid horen thuis op het bedrijventerrein, en niet in het buitengebied. Sinds jaar en dag is er echter ook niet agrarische-bedrijvigheid in het buitengebied aanwezig. Bij het vestigen van niet-agrarische bedrijvigheid gaat de voorkeur uit naar hergebruik van vrijgekomen gebouwen in het buitengebied. Daarnaast geldt als voorwaarde dat niet agrarische bedrijfsvestiging op nieuwe bouwlocaties alleen mogelijk is als uit onderzoek blijkt dat de vestiging niet kan worden geacommodeerd in vrijgekomen agrarische bebouwing of op het lokale bedrijventerrein.

In het Streekplan is ook de Ecologische Hoofdstructuur geregeld. Binnen de ecologische hoofdstructuur geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is, als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied worden aangetast. Afwijken van deze regel is alleen mogelijk als het maatschappelijk belang groot is en er geen reële alternatieven zijn.

Toetsing

De te verlenen omgevingsvergunning voorziet in het bieden van een mogelijkheid om het hemelwater op te vangen. De vergunning voorziet niet in uitbreiding van het bedrijf Struikfoods. Daarnaast ligt het bedrijf Struikfoods en de gronden waar de poelen gerealiseerd worden buiten de Ecologische Hoofdstructuur. Er is dan ook geen sprake van strijdigheid met provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Nijkerk/ Hoevelaken 2015-2030

In juni 2011 heeft de gemeenteraad van Nijkerk de Structuurvisie Nijkerk/ Hoevelaken 2015-2030 vastgesteld. Het document geeft een visie op de ontwikkeling van de gemeente. De structuurvisie gaat uit van drie kernen Nijkerk, Nijkerkerveen en Hoevelaken en werkt aan de versterking van deze kernen onder het thema 'ontwikkelen, koesteren en verwelkomen'.

In de structuurvisie zijn poorten, aandachtsgebieden en sleutelgebieden centrale thema's. Nijkerk wil de poorten die de toegang tot de gemeente vormen verbeteren. Met aandachtsgebieden wordt voorzichtig en terughoudend omgegaan. De sleutelgebieden vragen om actief beleid en investering om de structuurvisie te realiseren.

Het gebied waarin de poelen worden gerealiseerd is gelegen binnen het gebied waar een landschappelijke identiteit wordt nagestreefd. In deze gebieden beoogt men een multifunctioneel buitengebied waarin landbouw, wonen, recreatie en kleinschalig toerisme hand in hand gaan.

Toetsing

In principe is het bedrijf Struikfoods gevestigd op een locatie die niet heel wenselijk is. Het beleid in de structuurvisie is er ook op gericht om niet agrarische bedrijvigheid te verplaatsen vanuit het buitengebied naar bedrijventerreinen. De te verlenen omgevingsvergunning beoogt echter geen uitbreiding van het bedrijf Struikfoods en is daarom niet strijdig met het beleid genoemd in de structuurvisie.

Milieubeleidsplan 2009-2012

Het Milieubeleidsplan 2009-2012 is op 28 mei 2009 door de gemeenteraad vastgesteld. Met dit Milieubeleidsplan stelt de gemeenteraad de kaders van het milieubeleid voor deze periode vast en brengt zij accenten aan die zij belangrijk vindt. Het milieubeleidsplan 2009-2012 is integraal en in samenhang met andere beleidsterreinen opgesteld. Het accent ligt op duurzame ontwikkelingen en de aanpak van hardnekkige milieuproblemen. De nadruk ligt op een gezonde veilige leefomgeving, met een eigen verantwoordelijkheid voor bedrijfsleven en burgers. Door de kredietcrisis is de aandacht vooral ook gericht op duurzame energie en samenleving. Het milieubeleid anticipeert op wetgeving en recente ontwikkelingen.

Toetsing

De te verlenen omgevingsvergunning doet geen afbreuk aan het milieubeleidsplan van de gemeente Nijkerk.

Waterplan (2006)

Het waterplan bestaat uit een beleidsdeel en een uitvoeringsdeel. Gelet op de grote betrokkenheid zijn de Waterschappen "Vallei & Eem" en "Veluwe" op een constructieve en intensieve wijze bij de totstandkoming van het gemeentelijk Waterplan betrokken. De visie geeft aan hoe het watersysteem er op lange termijn uit moet zien en bevat doelstellingen voor de lange, middellange en korte termijn.

Toetsing

De beoogde realisatie van twee poelen waarvan een poel een retentievijver zal zijn, past goed binnen het waterplan.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Milieu aspecten

Er zijn wat betreft milieu aspecten geen belemmeringen voor het aanleggen van twee poelen waarvan één poel een retentie vijver zal zijn. Om die reden is een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek achterwege gelaten. Geluid, luchtkwaliteit en archeologie zijn niet van toepassing.

4.2 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Er is geen quick scan voor Flora en fauna uitgevoerd omdat verwacht wordt dat de natuurwaarde niet zal worden aangetast.

4.3 Water

Beleid Waterschap Vallei en Eem

Het Waterbeheersplan 2010 - 2015 is op 17 september 2009 door het Algemeen Bestuur vastgesteld en op 17 december 2009 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland en Utrecht het Waterbeheersplan 2010-2015 goedgekeurd. Het Waterschap is inmiddels gefuseerd met het Waterschap Veluwe. Het Waterbeheersplan 2010 - 2015 Vallei en Eem is echter nog steeds van toepassing. Dit plan behandelt de taken van het Waterschap op het gebied van de zorg voor voldoende en schoon water en de zuivering van afvalwater. In de komende periode wordt voortgebouwd op de in de vorige planperiode behaalde resultaten en ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen. In het waterbeheersplan staat wat het Waterschap doet om te zorgen voor veilige dijken, optimale waterpeilen en schoon water in sloten, beken, kanalen en plassen. Centraal staan de waterschapstaken: waterbeheer, waterkering en waterketen.

Toetsing

De te verlenen omgevingsvergunning voorziet in het realiseren van twee poelen waarvan één poel als retentievijver zal dienen. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Struikfoods 2001' is door de partijen overeengekomen dat het bedrijf Struikfoods zou zorgen voor een waterbergende voorziening in de vorm van een ondergrondse buffer om het afstromende hemelwater van het terrein van Struikfoods op te vangen. Struikfoods heeft besloten in plaats van een ondergrondse buffer binnen het bedrijfsperceel een bovengrondse retentievoorziening buiten het bedrijfsperceel aan te leggen. Het Waterschap heeft aangegeven akkoord te gaan met deze plannen.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Gelet op de beperkte omvang en situering van de voorgestane ontwikkeling is er geen wettelijke grondslag (art. 6.12 Wro / 6.2.1 Bro) voor het vaststellen van een exploitatieplan of het anderszins verhalen van kosten voor de grondexploitatie.

In verband met het bepaalde in artikel 6.1 van de Wro inzake tegemoetkoming in schade kan worden vastgesteld dat het niet aannemelijk is dat als gevolg van de realisatie van de poelen een planologisch nadeel ontstaat dat voor tegemoetkoming in aanmerking komt.

Hoofdstuk 6 Overleg en inspraak

Deze ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp omgevingsvergunning worden voor zes weken ter inzage gelegd. Dit conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Een ieder kan dan een zienswijze indienen tegen het voorgenomen besluit.