



Toelichting Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, 10e herziening Deuverdenseweg 7



Locatie Barneveld ▼ Anthonie Fokkerstraat 1a, 3772 MP
 Locatie Tubbergen ▼ Haarweg 9a, 7651 KE
 Locatie Lichtenvoorde ▼ Varsseveldseweg 65d, 7131 JA

▼ T 0342 47 42 55
 ▼ T 0546 70 65 86
 ▼ T 0544 37 97 37

INHOUD

INHOUD	2
1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging en begrenzing projectgebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	8
2. Bestaande situatie	9
3. Beoogde situatie	10
3.1 Landschappelijke inpassing	11
4. Beleidskader	13
4.1 Rijksbeleid	13
Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	13
Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	13
Toetsing	13
Conclusie	13
4.2 Provinciaal beleid	14
Omgevingsvisie Gelderland	14
Omgevingsverordening Gelderland	14
Toetsing	16
Conclusie	16
4.3 Gemeentelijk beleid	16
Conclusie	19
5. Milieukundige randvoorwaarden	20
5.1 Archeologie	20
Toetsing	20
Conclusie	21
5.2 Bedrijven en milieuzonering	21
Toetsing	21
5.3 Geur	22
Toetsing	22
5.4 Natura2000-gebieden en stikstofdepositie	23
Toetsing	23
5.5 Geluid	24
Toetsing	24
5.6 Luchtkwaliteit	24
Toetsing	25
5.7 Verkeer en parkeren	25
Toetsing	26

6. Juridische beschrijving	27
6.1 Verbeelding	27
6.2 Planregels.....	27
6.3 Toelichting op de bestemmingen.....	27
7. Uitvoerbaarheid	28
7.1 Economische uitvoerbaarheid.....	28
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	28

Bijlagen:

1. Archeologisch onderzoek
2. Landschappelijk Inpassingsplan

1. Inleiding

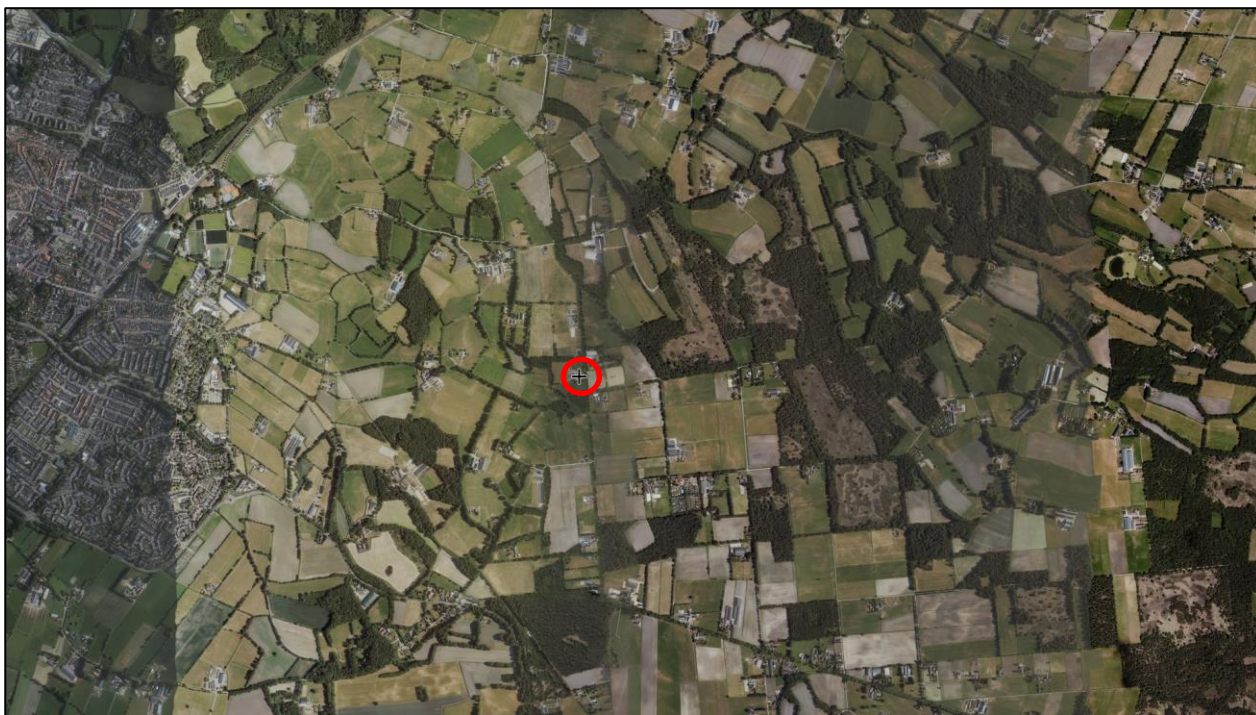
1.1 Aanleiding

Deuverdenseweg 7 te Nijkerk is recentelijk gewisseld van eigenaar. De huidige eigenaar is niet voornemens om de aldaar vergunde en bestemde melkvee- en varkenshouderij op het perceel voort te zetten, maar wil zich aldaar vestigen met zijn paardenfokkerij. Om ook paardenhouderij gerelateerde activiteiten te kunnen ontplooiën dient het perceel te worden voorzien van de bestemming 'Agrarisch- Paardenhouderij'.

Het planvoornemen is ter beoordeling voorgelegd aan de gemeente Nijkerk. Op 7 februari 2023 heeft de gemeente Nijkerk laten weten in principe medewerking te verlenen voor het vestigen van een paardenfokkerij en een aanpassing van het bijbehorende bouwvlak ten behoeve van een nieuwe paardenbak.

1.2 Ligging en begrenzing projectgebied

Het plangebied is gelegen op Deuverdenseweg 7 te Nijkerk. Wat is gelegen in het buitengebied, ten oosten van de stad Nijkerk. Kadastraal bekend als gemeente Nijkerk, sectie D, nummer 690. Het perceel is aan de zuidzijde ontsloten op de Deuverdenseweg. De omgeving van het perceel is agrarisch. Op enige afstand bevinden zich aan de noord- en noordoostzijde een tweetal woonbestemmingen.



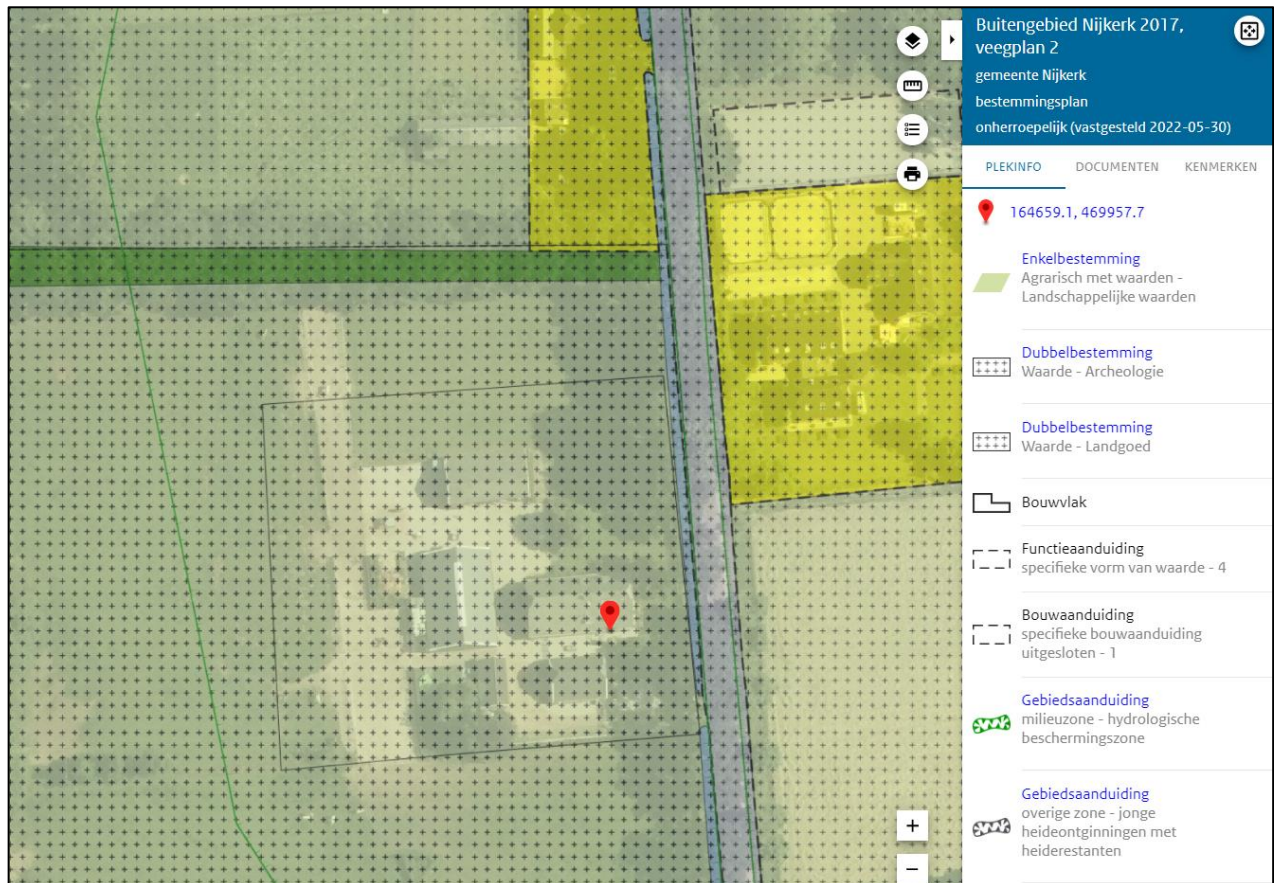
Luchtfoto ligging Deuverdenseweg 7 (rood omkaderd)



Luchtfoto Deuverdenseweg 7 (2020)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter hoogte van het projectgebied geldt 'Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017 in combinatie met Veegplan 1 en Veegplan 2', welke op respectievelijk 30 mei 2017, 13 mei 2020 en 30 mei 2022 werden vastgesteld door de gemeenteraad van Nijkerk. Hieronder is een uitsnede van plankaart (consolidatieplan) weergegeven ter hoogte van Deuverdenseweg 7. Aan de rechterzijde van de afbeelding is te zien welke bestemmingen en functieaanduidingen er gelden op het perceel.



Uitsnede uit de vigerende bestemmingsplankaart ter hoogte van Deuverdenseweg 7

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijke waarden'

De voor 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke waarden' aangewezen gronden zijn in bestemd voor agrarische bedrijvigheid, met daarbij, voor de planlocatie, maximaal één bedrijfswoning.

Het houden van een paardenfokkerij, gericht op het fokken, africhten en trainen van paarden zoals beoogd, past niet binnen deze bestemming. De passende bestemming voor het nieuwe bedrijf is 'Agrarisch - Paardenhouderij'

Dubbelbestemming 'Waarde Archeologie'

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van behoudenswaardige archeologische waarden. Ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde - 4' geldt een onderzoeksgrens bij bodemingrepen van meer dan 250 m² en 0,3 meter diep.

Bouwvlak

Binnen het bouwvlak mogen de bij één agrarisch bedrijf behorende bedrijfsgebouwen niet zijnde kassen gebouwd worden, mag één bedrijfswoning aanwezig zijn, een zwembad met overkapping van maximaal 60 m², andere bouwwerken, waaronder begrepen bouwwerken behorende bij een paardenbak, zoals hekken en stapmolens. Tot slot is hierin ook een mestvergistingsinstallatie toegestaan.

Dubbelbestemming 'Waarde-Landgoed'

De voor 'Waarde - Landgoed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor instandhouding van de het ter plaatse voorkomende buitenplaats landgoed met cultuurhistorische waarden, welke met name bestaan uit:

- de cultuurhistorisch waardevolle bebouwing,
- de paden-, lanen- en groenstructuur,
- waterpartijen, en
- bijzondere landschappelijke elementen

Specifieke bouwaanduiding – uitgesloten 1

Deze aanduiding is bij de laatste wijziging van het bestemmingsplan per abuis op de plankaart weergegeven, de specifieke bouwaanduiding verwijst niet naar een planregel. Met dit bestemmingsplan wordt deze aanduiding dan ook weer verwijderd

Milieuzone - hydrologische beschermingszone

Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - hydrologische beschermingszone' zijn de gronden tevens bestemd voor het tegengaan van de verdroging en op de bescherming van de natte natuurwaarden van de nabijgelegen natuurgebieden.

Overige zone - heideontginningslandschap

Ter plaatse van de agrarische bestemmingen met de gebiedsaanduiding 'overige zone – heideontginningslandschap' zijn bestemd voor het behoud, bescherming, de ontwikkeling en/ of het herstel van:

- rationale, rechthoekige verkaveling met zoveel mogelijk rechte wegen en rechte percelen;
- open landschappen met plaatselijk bomenlanen, houtsingels en bosstroken;
- onverharde wegen en paden
- Restanten van oorspronkelijke heidevelden.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting opgebouwd uit de volgende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de ruimtelijke structuur en de bestaande situatie van het plangebied, waarna de beoogde toekomstige situatie wordt weergegeven in hoofdstuk 3. Een beschrijving en toetsing van het relevante beleidskader op vindt enkel op gemeentelijke niveau plaats in hoofdstuk 4, omdat het Rijks- en provinciaal beleid reeds wordt besproken in de algehele toelichting. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De juridische opzet van het plan staat in hoofdstuk 6. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 7 beschreven.

2. Bestaande situatie

Op Deuverdenseweg 7 is een voormalige melkvee- en varkenshouderij aanwezig met diverse gebouwen voor het stallen van melkvee en varken, opslaan van voeders en machines. Rondom de gebouwen waren de nodige faciliteiten voor het opslaan van ruwvoerders. Het huidige gebouwenensemble en de voorzieningen daaromheen is in de loop der decennia op natuurlijke wijze gegroeid.



Luchtfoto van situatie ten tijde van aankoop door huidige eigenaar

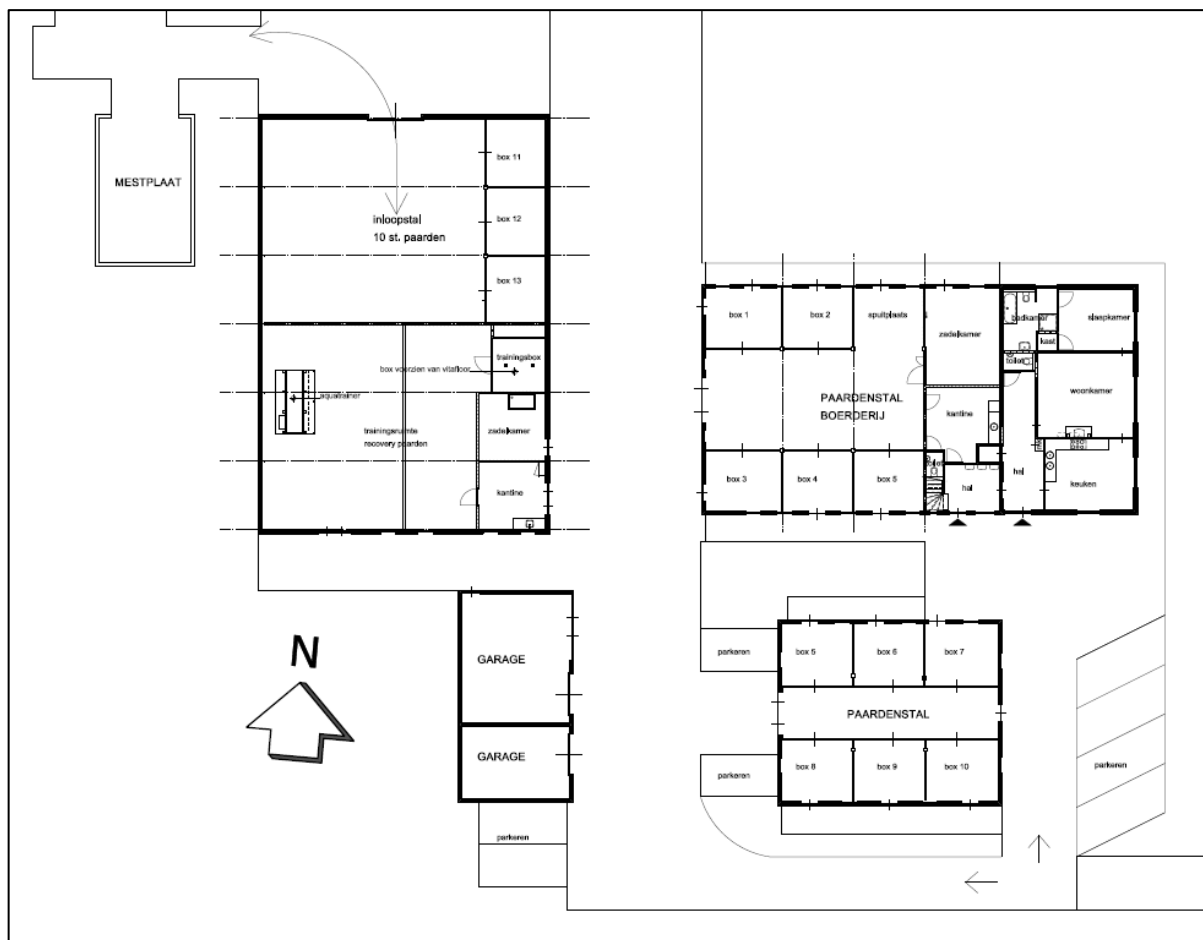
In juni 1992 is er een milieumelding ingediend voor het in werking hebben van een veehouderij onder de werkingssfeer van het toenmalig Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet. Op basis van dit besluit mochten maximaal 100 melkkoeien, 70 stuks vrouwelijk jongvee en 50 varkens gehouden worden. Getuige de plattegrondtekening van de eerder verleende Hinderwetvergunning zijn dat 40 melk- en kalfkoeien, 28 stuks vrouwelijk jongvee en 50 vleesvarkens. De thans vergunde bedrijfsvoering valt van rechtswege onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

3. Beoogde situatie

Het perceel is gewisseld van eigenaar. De huidige eigenaar gaat niet verder met de melkveehouderij, maar wil het gebruiken om zijn eigen paarden te stallen. Met deze paarden is hij actief in de paardensport. Er wordt bedrijfsmatig gefokt met deze paarden, de paarden worden beleerd, en getraind om op hoog niveau uit te kunnen brengen. Hiervoor zal op het bedrijf een professional aanwezig, zij zal de bedrijfswoning betrekken en de dagelijkse verzorging en training van de dieren op zich nemen. Dit valt, zoals in hoofdstuk 1.3.1 van deze ruimtelijke onderbouwing is te lezen, onder de doeleindenbeschrijving van de vigerende bestemming.

De hierboven aangehaalde professional is mede gespecialiseerd in therapie voor geblesseerde paarden. Dit talent wil initiatiefnemer inzetten als onderdeel van de bedrijfsvoering. Derden kunnen hun geblesseerde paarden onderbrengen op de boerderij van initiatiefnemer en door middel van rust, natuurlijke beweging, goede voeding en specialistische training is er een goede revalidatie mogelijk voor deze paarden. Voor deze revalidatie zal gebruik worden gemaakt van een aquatrainer en vitaaloor.

Er hoeven geen nieuwe gebouwen gerealiseerd te worden, de bestaande gebouwen worden gerenoveerd en geschikt gemaakt voor het houden van paarden en de voorzieningen welke nodig zijn voor de revalidatie. Ten westen zal een rijbak worden aangelegd voor het trainen van de paarden. In totaal zullen er zo'n 20 volwassen paarden en 10 paarden in opfok gehouden worden.

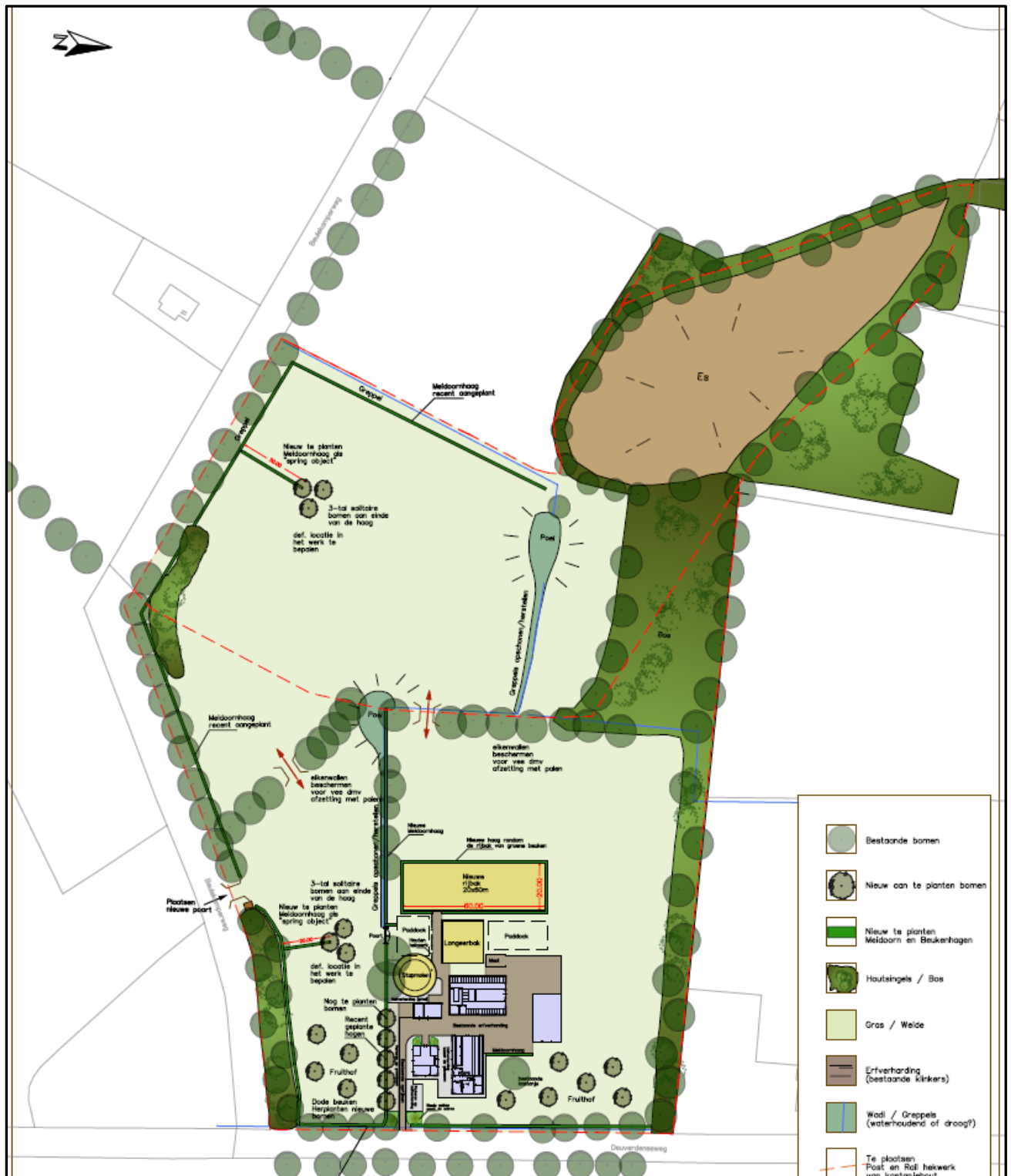


Weergave beoogde indeling gebouwen. Ten noorden staat nog een kaploods voor het stallen van machines en opslaan foerage

3.1 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van onderliggende ontwikkeling is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Het landschappelijk inpassingsplan voorziet in het beschermen van de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden die de gebiedsaanduidingen, welke zijn opgenomen in artikel 33 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2'. Het landschappelijk inpassingsplan voorziet in veel beplanting op het landgoed toe te voegen. De voorgestelde wijzigingen, aanvullingen en nieuwe soorten beplanting versterken het erf en het omringende landschap en sluiten goed aan bij de uitgangspunten van het Landschapsontwikkelingsplan voor wat betreft het heideontginningslandschap dan wel het kampenlandschap.

Door de paardenbak direct te laten aansluiten op het bestaande erf met de daarop staande bebouwing blijft sprake van een compact geheel en blijft er doorzicht vanaf de Deuverdenseweg naar het achtergelegen landschap. De paardenbak wordt landschappelijk voldoende ingepast door het terrein tussen de weg en de paardenbak te beplanten met fruitbomen in een wat informele setting en de paardenbak wordt rondom van een nieuwe meidoornhaag te voorzien. Ook is er gekeken om minder verharding te gebruiken bij het parkeren (half verharding en parkeren op grasstenen). Door middel van het landschappelijk inpassingsplan wat voorziet in de inpassing van de paardenbak worden de waarden van het landschap niet evenredig aangetast. Een uitwerking van het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in de bijlage van deze toelichting.



Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

4. Beleidskader

Dit bestemmingsplan ziet toe op het wijzigen van de bestemming in 'Agrarisch - Paardenhouderij'. Het vigerende bestemmingsplan kent daar geen binnenplanse wijzigingsbevoegdheid voor. Daarom betreft het hier een partiële herziening. Daarnaast wordt het bouwvlak marginaal vergroot ten behoeve van de aanleg van een paardenbak.

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2024, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Welke op 11 september 2020 naar de Tweede Kamer gestuurd is. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak. Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (hierna: het Barro), beter bekend als de AMvB Ruimte, zijn de nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op de doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. De volgende nationale belangen kunnen binnen de gemeente Nijkerk relevant zijn:

- Defensie
- Militaire laagvliegroutes jachtvliegtuigen en transportvliegtuigen
- Militaire terreinen
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- Natuurnetwerk Nederland
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- IJsselmeergebied

Toetsing

Door het nationale karakter van de NOVI en het Barro en de kleine schaal van onderhavig planvoornemen, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met deze nationale kaders. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

Conclusie

Bij het voorgenomen plan is sprake van een lokale ontwikkeling waarmee geen Rijksbelangen zijn gemoeid. Het initiatief is passend binnen deze beleidskaders.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Gelderland

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. Op 1 maart 2019 is deze in werking getreden. De provincie wil Gelderland in de toekomst 'gaaf' houden, en vindt dat we daar nu wat voor moeten doen. De provincie staat voor stevige uitdagingen. Er zijn grote, verscheidene ontwikkelingen die ook Gelderland raken.

Hierbij staan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal. De focus ligt op **duurzaamheid, verbondenheid** en een **krachtige economie** als werkende bestanddelen voor een **gezond, veilig, schoon en welvarend** Gelderland.

Om de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland uit te werken, streeft de provincie zeven samenhangende ambities na. Met behulp van deze zeven ambities geeft de provincie hier uitvoering aan:

1. Energietransitie, van fossiel naar duurzaam;
2. Klimaatadaptie: omgaan met veranderend weer;
3. Circulaire economie: het sluiten van kringlopen;
4. Biodiversiteit: werken met de natuur;
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

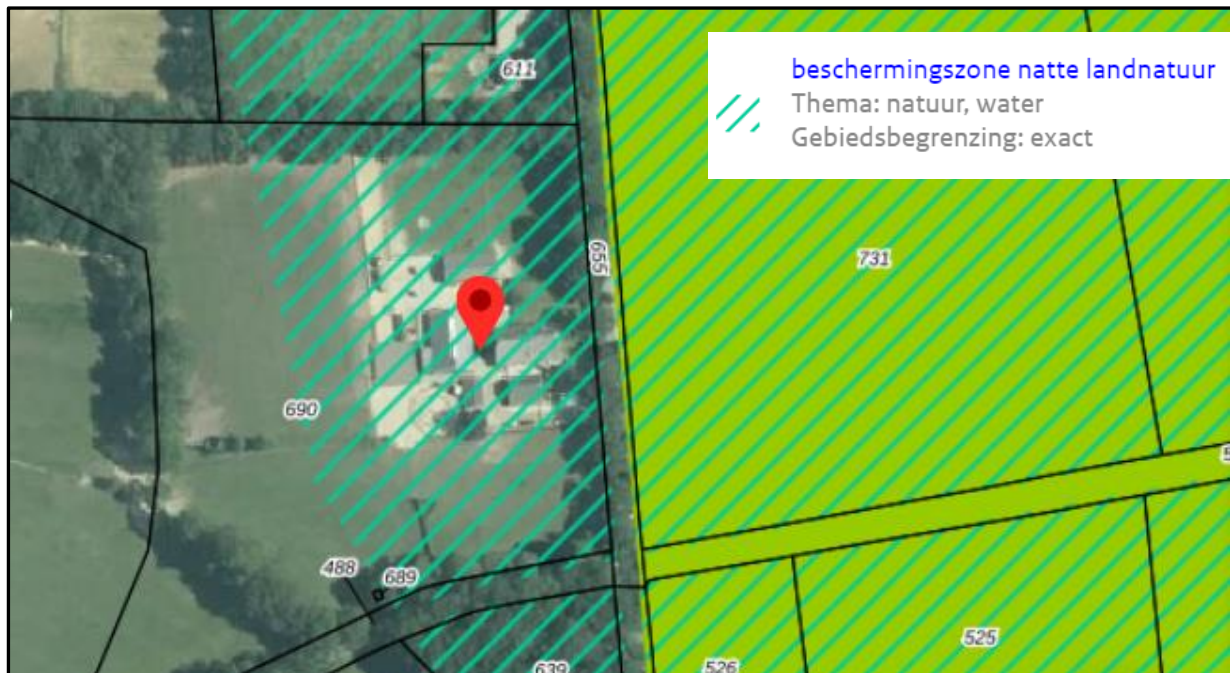
In de Omgevingsverordening wordt uitvoering gegeven aan de Gelderse Omgevingsvisie en het realiseren van het wensbeeld van de provincie.

Omgevingsverordening Gelderland

Met een ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen. De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

In de Omgevingsverordening is het plangebied opgenomen op de volgende kaarten:

Kaart 2: Regels Glastuinbouw	→	Glastuinbouwbedrijf buiten een glastuinbouwontwikkelingsgebied
Kaart 3: Regels Natuur-kaart 1	→	Beschermingszone natte landnatuur
Kaart 9: Regels Water en Milieu	→	Intrekgebied en functies van water



Uitsnede kaart 3: Regels Natuur – kaart 1 Omgevingsverordening Gelderland (januari 2023)



Uitsnede kaart 9: Regels water en milieu Omgevingsverordening Gelderland (januari 2023)

Glastuinbouw

De Omgevingsverordening bevat een drietal tijdelijke verboden op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening. In het plangebied geldt een verbod voor de uitbreiding, hervestiging en nieuwvestiging van glastuinbouwbedrijven. Onderhavig planvoornemen heeft geen betrekking op een glastuinbouwbedrijf.

Beschermingszone natte landnatuur

gebied in een zone rondom natte natuur in het Gelders natuurnetwerk waar ter bescherming van die natte natuur in beginsel geen ruimtelijke of waterhuishoudkundige ontwikkeling mogelijk is die door hydrologische beïnvloeding via het grondwatersysteem negatief effect heeft op de natte natuurwaarden. innen deze gebieden streeft de provincie naar het op orde brengen en houden van de waterhuishoudkundige omstandigheden om zo de ecologische diversiteit van de natte landnatuur in het

Gelders Natuurnetwerk duurzaam in stand te houden. De beoogde ontwikkeling voor het realiseren van het paardenbak heeft geen invloed op de beschermingszone natte landnatuur omdat het geen directe hydrologische beïnvloeding betreft op het grondwatersysteem. Door middel het landschappelijk inpassingsplan, welke is bijgevoegd in de bijlage van deze toelichting, is juist op zorgvuldige wijze bijdrage gegeven aan het beschermen van deze natte natuurwaarden.

Intrekgebied

beschermingsgebied grondwater waar het grondwater binnen duizend jaar bij een pompput voor de openbare drinkwatervoorziening kan zijn. Zoals hierboven geschreven wordt er geen aantasting gedaan op de natte landnatuur danwel de grondwaterstand. Daarbij is er geen belemmering om binnen duizend jaar een pompput voor de openbare drinkwatervoorziening te realiseren.

Tevens is in de regels ten behoeve van de beschermingszone natte landnatuur en de aanduiding intrekgebied in de regels de aanduiding milieuzone - hydrologische beschermingszone' opgenomen.

Overige gebieden

De overige gebieden waar het plangebied onder valt, zijn niet direct van toepassing op het plangebied en/of voornemen en vormen daarmee geen beperking op het planvoornemen.

Toetsing

Er zijn geen provinciale belangen in het geding. Het provinciaal ruimtelijk beleid heeft geen consequenties voor het planvoornemen.

Conclusie

Het provinciaal beleid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.3 Gemeentelijk beleid

Vigerend bestemmingsplan aangaande paardenhouderijen

In het bestemmingsplan voor het buitengebied van gemeente Nijkerk zijn er meerdere mogelijkheden voor het houden van een paardenfokkerij. Deze afzonderlijke ruimtelijke regelingen zijn nodig, omdat er verschillende type paardenbedrijven zijn met ieder hun eigen ruimtelijke impact. Om deze reden is een afzonderlijke juridische regeling in het bestemmingsplan nodig.

Het bestemmingsplan kent drie regelingsmogelijkheden, namelijk:

1. Agrarisch met aanduiding 'paardenhouderij';
2. Agrarisch – Paardenhouderij;
3. Sport – Manege.

De begrippen 'paardenhouderij' en 'manege' hebben een afzonderlijke omschrijving in het bestemmingsplan gekregen, waarmee ze buiten de agrarische bedrijvigheid worden geplaatst. Paardenhouderijen waarbij ook sprake is van het fokken van paarden hebben de specifieke bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij' met een bouwvlak gekregen en een manege de bestemming 'Sport - Manege. Wanneer het gaat om alleen de bestemming 'Agrarisch' met een aanduiding 'Paardenhouderij' is het trainen en fokken van paarden alleen mogelijk wanneer dit ondergeschikt is aan de agrarische bestemming.

Wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van paardenhouderij

Het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' biedt in artikel 7.6.4 de mogelijkheid om de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke waarden' te wijzigen naar de bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij'. Hierbij moet voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

- a. De gronden ten noorden van de Bunschoterweg niet worden voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - rijhal',

Toetsing: Er wordt geen rijhal toegevoegd

- b. De behoefte aan de bestemming Agrarisch - Paardenhouderij of de aanduidingen 'paardenhouderij en/of 'specifieke vorm van agrarisch - rijhal' wordt aangetoond aan de hand van een deugdelijk ondernemingsplan;

Toetsing: er is een deugdelijk ondernemingsplan aangeleverd welke al eerder door de gemeente Nijkerk is beoordeeld. Het ondernemingsplan is te vinden in de bijlage van deze toelichting.

- c. De landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden die de gebiedsaanduidingen, welke zijn opgenomen in artikel 33, beogen te beschermen, mogen door de wijziging niet onevenredig worden aangetast, en hier een deugdelijk landschappelijk inpassings- en versterkingsplan voor wordt aangeleverd.

Toetsing: er is een deugdelijk landschappelijk inpassings- en versterkingsplan opgesteld en aangeleverd bij de gemeente. Het landschappelijk inpassingsplan is te vinden in de bijlage van deze toelichting. Er wordt binnen het inpassingsplan veel beplanting aangebracht om het landgoed te versterken.

- d. De inpassing van de gebouwen in het landschap op zorgvuldige wijze plaatsvindt aan de hand van een deugdelijk inrichtings- en beheersplan.

Toetsing: Er is een deugdelijk landschappelijk inpassings- en versterkingsplan opgesteld en aangeleverd bij de gemeente Nijkerk. De voorgestelde wijzigingen, aanvullingen en nieuwe soorten beplanting versterken het erf en het omringende landschap en sluiten goed aan bij de uitgangspunten van het Landschapsontwikkelingsplan voor wat betreft het heideontginningslandschap dan wel het kampenlandschap.

Vigerend bestemmingsplan aangaande paardenbakken

Een rijbak wordt in het vigerende bestemmingsplan "paardenbak" genoemd. In de begripsbepalingen staat in artikel 1.70 het begrip paardenbak als volgt omschreven | : "een niet overdekt terrein ingericht voor het africhten, trainen en berijden van paarden en pony's en het anderszins beoefenen van de paardensport."

In de bestemmingsomschrijving, artikel 7.1 sub I, is de bepaling opgenomen dat een paardenbak enkel is toegestaan ter hoogte van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - paardenbak'. Artikel 7.4.1 van het bestemmingsplan bevat onder sub c een strijdigheidsbepaling: het gebruik van gronden buiten het bouwvlak voor een paardenbak wordt in ieder geval als strijdig gebruik gezien.

Het perceel ontbeert de genoemde aanduiding. De beoogde paardenbak valt deels buiten het bouwvlak, het gaat om een overschrijding van 10 meter. Ca. 1.000 m² van de paardenbak valt binnen het bouwvlak, ca. 200 m² valt buiten het bouwvlak. Het bestemmingsplan kent een afwijkingsbevoegdheid. Artikel 7.5.2 van de planregels geeft Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid om middels omgevingsvergunning af te wijken. Deze luidt als volgt:

"Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in sublid 7.4.1 onder c, ten behoeve van het gebruiken van gronden buiten het bouwvlak als paardenbak en/of paddock ten dienste van de bewoners van een bedrijfswoning of woning welke is gelegen in een bouwvlak of bestemmingsvlak direct aansluitend aan de paardenbak en het aldaar bouwen van andere bouwwerken ten dienste daarvan, mits [...]"

Uit deze aanhef blijkt dat het gebruik van de bak dan enkel is toegestaan door de bewoners van de bedrijfswoning. In principe is de bewoonster van de bedrijfswoning alhier tevens de bedrijfsleidster (degene wiens aanwezigheid noodzakelijk is voor het uitoefenen van de bestemming) en degene die de paarden dient te berijden. Omdat initiatiefnemer zelf, of derden die hun paard in therapie hebben, in de toekomst gebruik willen maken van de paardenbak leidt het gebruik maken van deze afwijkingsbevoegdheid niet tot voldoende gebruiksmogelijkheden. Derhalve wordt verzocht het bestemmingsvlak te vervormen zodat de paardenbak binnen het bouwvlak komt te liggen (in combinatie met het toevoegen van de aanduiding paardenhouderij).

Wijzigingsbevoegdheid verschuiven en vergroten bouwvlak

Het perceel Deuverdenseweg 7 te Nijkerk kent op dit moment de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke waarden'. De bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke waarden' bevat in artikel 7.6.1 een wijzigingsbevoegdheid voor het verschuiven en vergroten van het bouwvlak.

Echter, nu geconstateerd is dat voor het bedrijf 'Agrarisch – Paardenhouderij' de passende bestemming is, kan deze wijzigingsbevoegdheid niet worden gebruikt voor de paardenfokkerij. Nu de vergroting van het bouwvlak nodig is voor een paardenbak en de bestemming gewijzigd moet worden naar 'Agrarisch – Paardenhouderij' kan de binnenplanse wijzigingsbevoegdheid niet worden toegepast. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan echter wel het vergelijk gemaakt worden met de wijzigingsbevoegdheid die voor de huidige bestemming geldt, derhalve volgt hieronder een toetsing.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd, mits de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is aangetoond, het plan zodanig te wijzigen, dat de, op de gronden als bedoeld in lid 7.1, aangegeven grens van een bouwvlak elders op die gronden wordt aangegeven, zulks volgens de volgende regels:

- a. het bouwvlak dient voor ten minste 50% van de oppervlakte van de daarin begrepen gronden, dezelfde gronden te blijven omvatten als ten tijde van het inwerkingtreden van het plan;
Toetsing: De gevraagde aanpassing van het bouwvlak betreft een uitbreiding van 200 m² aan de zuidwestzijde. Dit betreft een uitbreiding van 2,3%. Overige gronden en bouwvlak blijven ongewijzigd.
- b. geen gebouw mag door het wijzigen buiten het bouwvlak komen te liggen;
Toetsing: Er is geen sprake van bebouwing buiten het bouwvlak.
- c. de oppervlakte van het bouwvlak, op de gronden welke niet zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - niet grondgebonden veehouderij' of ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - polderlandschap', mag door het wijzigen met ten hoogste 50% worden vergroot;
Toetsing: De uitbreiding van het bouwvlak betreft slechts 2,3%.
- d. vergroting van het bouwvlak ten behoeve van het houden van een of meer runderen van niet-grondgebonden (melk)rundveebedrijven is niet toegestaan;
Toetsing: Er is geen sprake van het vergroten van het bouwvlak ten behoeve van het houden van een of meer runderen.
- e. indien het bouwvlak van een grondgebonden veehouderij wordt gewijzigd, gelden de volgende aanvullende regels:
 1. de oppervlakte van het bouwvlak mag niet meer bedragen dan 1,5 ha;
De totale oppervlakte van het nieuwe bouwvlak is minder dan 1.5 ha.
 2. de uitbreiding dient ruimtelijk aanvaardbaar te zijn en er dient sprake te zijn van een goede landschappelijke inpassing;
De ruimtelijke ontwikkeling is aanvaardbaar en getoetst. Het landschappelijk inpassingsplan is te vinden in de bijlage van deze toelichting.
 3. In aanvulling van het bepaalde onder 1 geldt voor een (melk)rundveehouderij dat:

- er geen sprake is van omschakeling naar een niet-grondgebonden veehouderij;
- aan de uitbreiding een grondgebruiksplan ten grondslag ligt;

Niet van toepassing

- f. in geval een bouwvlak van een niet-grondgebonden veehouderij, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - niet grondgebonden veehouderij', is gelegen op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied', mag de oppervlakte van het bouwvlak door het te wijzigen worden vergroot, mits:
1. de extra bebouwing noodzakelijk is om voor de aanwezige dieren te kunnen voldoen aan de welzijnseisen; of
 2. het agrarisch bedrijf een omvang heeft van 70 NGE waarvan minimaal 40 NGE voortkomend uit de niet-grondgebonden veehouderij en het bedrijf op het moment van vaststelling van de reconstructieplannen door Provinciale Staten van Gelderland (Gelderse Vallei op 1 maart 2005) reeds deze minimale bedrijfsgrootte van 70 NGE waarvan minimaal 40 NGE voortkomend uit de niet-grondgebonden veehouderij bezat;

Niet van toepassing

- g. in geval een bouwvlak van een niet-grondgebonden veehouderij, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - niet grondgebonden veehouderij', niet is gelegen op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied', mag de oppervlakte van het bouwvlak door het wijzigen worden vergroot tot ten hoogste 1 ha, mits:
1. de noodzaak van de verschuiving of vergroting wordt aangetoond, en
 2. de inpassing van de voor niet-grondgebonden veehouderij ingerichte gebouwen in het landschap op zorgvuldige wijze plaatsvindt aan de hand van een deugdelijk inrichtings- en beheersplan, waarbij onevenredige aantasting van in de directe omgeving voorkomende natuurwaarden en van de waterhuishouding en waterkwaliteit ter plaatse zoveel mogelijk dient te worden voorkomen;

Niet van toepassing

- h. behoudens het bepaalde onder g mag bovenop de vergroting met 30%, de oppervlakte van het bouwvlak door het wijzigen worden vergroot ten behoeve van het voldoen aan eisen met betrekking tot het dierenwelzijn, mits het aantal dierplaatsen niet wordt uitgebreid;

Niet van toepassing

- i. bestaande gebouwen in gebruik zijn ten behoeve van het betreffende agrarisch bedrijf en bestaande legaal aanwezige ondergeschikte nevenactiviteiten;

Bestaande bebouwing is reeds legaal aanwezig en in gebruik ten behoeve van het bedrijf.

- j. de waarden als bedoeld artikel 33 in lid 33.1, mogen door het wijzigen niet onevenredig worden aangetast;

De genoemde waarden zoals bedoeld in artikel 33 en lid 33.1 worden door onderhavig planvoornemen niet onevenredig aangetast. Er is een landschappelijke inpassingsplan opgesteld welke juist bijdraagt aan het versterken van de hierboven genoemde waarden.

- k. de belangen van gebruikers en/of eigenaren van nabijgelegen gronden mogen niet onevenredig worden geschaad;

Toetsing: Het meest dichtbij gelegen gevoelig object betreft de woning Beulekamperweg 11 te Nijkerk en deze woning ligt op een afstand van 220 meter van de beoogde nieuwe grens van het bouwvlak. Deze woning ondervindt op deze afstand geen hinder;

- l. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de milieusituatie.

Toetsing: Uit het landschappelijk inpassingsplan blijkt dat de paardenbak landschappelijk inpasbaar is en dat het plan geen afbreuk doet aan de landschappelijke kwaliteit.

Conclusie

Er is aangetoond dat onderliggend planvoornemen voldoet aan de eisen voor een goede ruimtelijke ordening. Daarmee kan medewerking worden verleend aan de wijziging van het perceel Deuverdenseweg 7 te Nijkerk naar de bestemming 'Agrarisch – Paardenhouderij'.

5. Milieukundige randvoorwaarden

5.1 Archeologie

Verdrag van Malta

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz).

Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz)

De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet.

Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Toetsing

In het vigerend bestemmingsplan heeft het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Voor de waarborging van de archeologische waarden zijn in het bestemmingsplan specifieke aanduidingen opgenomen. Per aanduiding geldt een grenswaarde voor het bouwen van gebouwen in deze gebieden.

Er is door Transect Een Archeologisch Bureauonderzoek (BO) en Inventariserend Veldonderzoek (IVO) uitgevoerd voor het algehele plangebied, welke is toegevoegd in de bijlage van deze toelichting.

Het gehele plangebied kent de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – 4. Voor dergelijke gronden is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 250 m² en dieper dan 0,3 m. Een klein gedeelte heeft een lage archeologische verwachting. Het gedeelte dat een lage archeologische verwachting heeft, heeft een dubbelbestemming Waarde – Archeologie; specifieke vorm van waarde – 8. Hier geldt een archeologische onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 30 cm -Mv.

Uit het bijgevoegde archeologisch onderzoek blijkt dat het plangebied op een dekzandrug ligt. Op basis hiervan heeft het plangebied een hoge verwachting op de aanwezigheid van archeologische resten uit de periode Laat-Paleolithicum – Late Middeleeuwen. Op basis van de bodemkaart loopt in het midden van het plangebied vermoedelijk een beekdal. Dit gebied heeft een lage archeologische verwachting, omdat het te nat was voor bewoning. Voor de periode Nieuwe Tijd heeft het plangebied een lage verwachting, vanwege het ontbreken van bebouwing op historische kaarten. Wel kunnen er sporen van landgebruik worden aangetroffen.

De paardenbak wordt in tegenstelling tot eerder planvoornemen niet gerealiseerd ten Noordoosten van het plangebied maar wordt gerealiseerd ten midden van het plangebied waarbij een lage verwachting van toepassing is, alsmede het gelegen is in het beekdal. De te realiseren paardenbak heeft een oppervlakte van NL.IMRO.0267.BP0200-0001 Bestemmingsplan Deuverdenseweg 7 Nijkerk

circa 1250 m² en zal worden aangelegd tot een diepte van 40 tot 50 cm -Mv. Gezien de bodemingreep niet groter is dan 10.000 m² en wordt gerealiseerd op de plek zoals is aangegeven op het bijgevoegd landschappelijk inpassingsplan en de verbeelding van dit planvoornemen er geen verder onderzoek noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect archeologie geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemming (functie) gerealiseerd wordt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. Hierbij spelen twee vragen een rol: past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking) en laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Toetsing

De Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de Vereniging Nederlandse Gemeenten bevat richtafstanden om voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies zoals woningen. In deze handreiking wordt niet hetzelfde onderscheid gemaakt zoals Nijkerk dat doet tussen paardenfokkerij en paardenhouderij. De brochure kent twee categorieën waar paarden in voorkomen, te weten SBI-2008 code 0143-1 "fokken en houden van overige graasdieren, paardenfokkerijen" en SBI 2008 code 931 E "Maneges". Let op: het is nadrukkelijk **niet** de wens om manege activiteiten te ontplooiën. Initiatiefnemer wil op het perceel enkel zijn eigen paarden huisvesten en paarden van derden die ter revalidatie worden gebracht. Hieronder zijn de richtafstanden weergegeven.

OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					
	GEUR	STOF	GELUID		GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND
LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW						
- paardenfokkerijen	50	30	30	C	0	50
Maneges	50	30	30		0	50

Voor beide categorieën geldt een grootste afstand van 50 meter. Voorts dient op twee manieren naar dit aspect gekeken worden, enerzijds naar de feitelijke situatie en anderzijds naar de mogelijkheden die omliggende percelen hebben.

Ten oosten van het perceel ligt Deuverdenseweg 8, dit perceel heeft een woonbestemming. Er vinden hobbymatig activiteiten met paarden plaats, waar voorzieningen aanwezig zijn. De afstand tussen de woning en de rand van het huidige bouwvlak bedraagt 26 meter. De afstand tussen het bestemmingsvlak van Deuverdenseweg 8 en Deuverdenseweg 7 bedraagt 15 meter. De afstanden zijn reeds korter dan bovengenoemde richtafstanden. De afstanden worden niet verkleind door deze aanpassing van het bestemmingsplan. Het is daarbij onwaarschijnlijk dat de woning van Deuverdenseweg 8 dichterbij de weg gepositioneerd zal worden, dit in verband met bijvoorbeeld het aspect verkeersgeluid en -veiligheid. De werkelijke afstand tot de beoogde paardenbak bedraagt 115 meter en de afstand tot de dichtstbijzijnde paardenstal bedraagt 83 meter.

Ten noorden van het perceel ligt Deuverdenseweg 5, dit perceel heeft een woonbestemming. De afstand tussen de woning en de rand van het huidige bouwvlak van Deuverdenseweg 7 bedraagt 83 meter. Er kan voor wat betreft bovengenoemde richtafstanden in de praktijk voldaan worden. De kortste afstand tussen het bestemmingsvlak van Deuverdenseweg 5 en 7 bedraagt 30 meter. Dat is aan de oostzijde het geval. Het bouwvlak van Deuverdenseweg 7 loopt in westelijke richting verder van het bestemmingsvlak van Deuverdenseweg 5 af. De afstanden worden niet verkleind door deze aanpassing van het bestemmingsplan. Voorts is er een theoretische mogelijkheid dat de woning van Deuverdenseweg 5 binnen het bouwvlak verschoven wordt en binnen de richtafstanden kan worden geplaatst. Het is echter onwaarschijnlijk dat dit zal gebeuren om reden van een aantal aspecten.

2. De woning is nog relatief nieuw (conform BAG is de woning medio 1999 gebouwd).
3. De woning mag bij recht enkel worden teruggebouwd op de bestaande locatie (artikel 23.2.2 lid c onder 1 van de planregels). Daar kan via een afwijkingsbevoegdheid worden afgeweken (artikel 23.3.7 van de planregels). Daarvoor geldt de voorwaarde dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, vanwege de ligging van de paardenbak en paddocks van Deuverdenseweg 8 is het zuidwaarts verplaatsen van de woning niet mogelijk omdat de nieuwe woning dan binnen de 30 meter van die voorzieningen komt te liggen;
4. Aan de zuidzijde is een grote bomenrij aanwezig, welke zorgen voor een grote schaduwwerking op het perceel, het bouwen van de woning in deze schaduw is onaantrekkelijk door de beperkte lichtinval in de woning en hogere onderhoudsinvesteringen voor het behoud van de woning.

De feitelijk kortste afstand tussen een paardenstal en Deuverdensweg 5 bedraagt 100 meter en de kortste afstand tot de aan te leggen paardenbak bedraagt 154 meter.

Tot slot: Paardenfokkerij en manege vallen beide onder milieucategorie 3.1, terwijl de huidige bestemming een melkrundveehouderij toestaat welke onder de hogere milieucategorie 3.2 valt en het houden van varkens verhoogd de categorie tot milieucategorie 4.1. Er is dus sprake van een afwaardering van de milieucategorie en verlaging van de hinder, wat meegenomen is in de belangenafweging.

5.3 Geur

In aanvulling op hetgeen hierboven is aangehaald dient ook gekeken te worden of de bestemming uitgevoerd kan worden op grond van de geurwetgeving. De huidige en beoogde bedrijfsvoering vallen beide onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarin is de toetsing van geurhinder exclusief vastgelegd.

Toetsing

Op dit moment is een melkrundveehouderij toegestaan met daarnaast varkens. Het toetsingskader is nagenoeg gelijk in de huidige als de beoogde situatie.

Toetsing geur uit dierenverblijven

Voor geur uit dierenverblijven wordt onderscheid gemaakt tussen dieren met geuremissiefactoren en dieren zonder geuremissiefactoren. Voor paarden zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld en dus geldt artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit. Daarin staat dat er een minimale afstand moet worden aangehouden van 50 meter tussen het emissiepunt van de stal en de gevel van het geurgevoelige object van derden. De (kortste) werkelijke afstand bedraagt 83 meter en voldoet derhalve.

Toetsing gevel-gevel afstand

Naast artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit geldt ook artikel 3.119 van het Activiteitenbesluit. Lid 1, sub b van dit artikel bepaalt dat de minimaal in acht te nemen afstand tussen de gevel van een dierenverblijf 25 meter dient te bedragen. Gelet op voorgaande verhandeling over artikel 3.117 kan worden gesteld dat die afstand ruimschoots gehaald wordt.

Toetsing mestopslag en ruwvoer

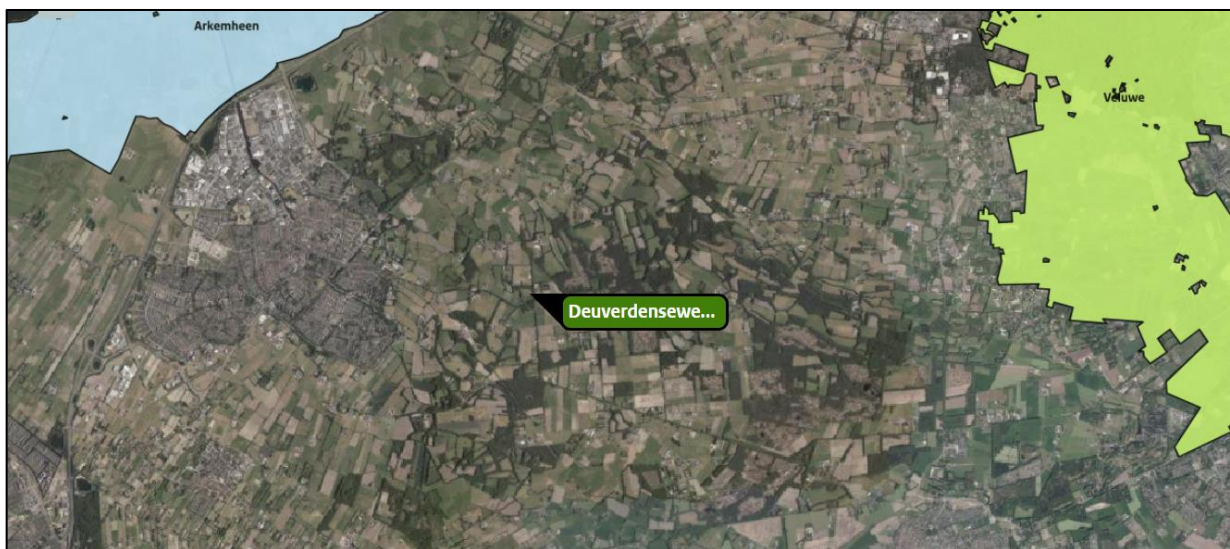
Artikel 3.46 van het Activiteitenbesluit gaat in op de opslag van agrarische bedrijfsstoffen. Agrarische bedrijfsstoffen worden in de begripsbepalingen van het Activiteitenbesluit (artikel 1) als volgt gedefinieerd: *“Dierlijke meststoffen die niet verpompbaar zijn, kuilvoer, bijvoedermiddelen die niet verpompbaar zijn, gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong en restmateriaal afkomstig van de teelt van gewassen, voor zover geen sprake is van inerte goederen”*

Artikel 3.46 lid 1, sub b van het Activiteitenbesluit schrijft een minimaal in acht te nemen afstand van 50 meter voor tussen een mestopslag en een geur gevoelig object buiten de bebouwde kom. De werkelijke (kortste) afstand bedraagt 100 meter.

Voor het opslaan van ruwvoer zijn artikel 3.46, leden 5 en 6 van het Activiteitenbesluit minimaal in acht te nemen afstanden opgenomen. Er dient een minimale afstand van 25 meter in acht genomen te worden tussen de plek waar het ruwvoer wordt opgeslagen en de gevel van het geurgevoelige object, met als voorwaarde dat het ruwvoer bedekt wordt behoudens de periode dat veevoeder aan de veevoederopslag wordt toegevoegd of onttrokken. Gebeurt dat niet dan geldt dat de afstand minimaal 50 meter moet bedragen. De opslag van kuilvoer zal voornamelijk geschieden in zogeheten foliebalen, welke aan de oostzijde van de het perceel zullen worden opgeslagen. De minimaal in acht te nemen afstand van 50 meter wordt ruimschoots behaald.

5.4 Natura2000-gebieden en stikstofdepositie

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Deuverdenseweg 7 is op grote afstand gelegen van dergelijke gebieden. Zie onderstaande kaart.



Abbeelding 11: ligging Deuverdenseweg 7 ten opzichte Natura2000-gebieden.

Deuverdenseweg 7 is op 6.100 meter afstand gelegen van voor stikstof gevoelig Natura2000 gebied, dat betreft de Veluwe. Arkemheen en de Veluwerandmeren zijn niet voor stikstof gevoelig

De referentiesituatie is een Natuurvergunning, of bij het ontbreken daarvan is dat de geldende (gemeentelijke) milieutoestemming op de datum van aanwijzing van Natura2000 gebieden. De vroegste aanwijzingsdatum van een Natura2000-gebied in Nederland was 10 juni 1994.

Toetsing

In het geval van de Deuverdenseweg 7 is er in juni 1992 is er een milieumelding ingediend voor het in werking hebben van een veehouderij onder de werkingssfeer van het toenmalig Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet. Op basis van dit besluit mochten maximaal 100 melkkoeien, 70 stuks vrouwelijk jongvee en 50 varkens gehouden worden. Getuige de plattegrondtekening van de eerder verleende Hinderwetvergunning zijn dat 40 melk- en kalfkoeien, 28 stuks vrouwelijk jongvee en 50 vleesvarkens. In de referentiesituatie is er sprake van een emissie van 793,2 kg stikstof uit het houden van dieren. In de beoogde situatie is dat 121 kg stikstof.

Dat betekent dat er sprake is van intern salderen: de hoeveelheid stikstof in de referentie is toereikend voor de stikstofbehoefte van de beoogde activiteit. Op 20 januari 2021 sprak de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uit dat intern salderen vergunningsvrij is. Er hoeft derhalve geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming aangevraagd te worden.

5.5 Geluid

Het aspect geluid speelt een belangrijk rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder wordt onderscheid gemaakt tussen verkeers-, industrie- en spoorweglawaai. De wet bevat geluidsnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveau als gevolg van deze bronnen. Indien het ruimtelijke plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidzone van een van deze bronnen, of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt, dient akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het ruimtelijk plan.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen.

Toetsing

Er wordt middels dit bestemmingsplan niet een nieuwe geluidsgevoelige bestemming mogelijk gemaakt. De voorgenomen wijziging heeft slechts betrekking op een uitbreiding van de gebruiksmogelijkheden van het perceel.

Andersom bezien zal de geluidsbelasting op omliggende objecten niet onevenredig toenemen. Er is thans een veehouderij vergund met de daaraan inherente geluid producerende activiteiten zoals tweemaal daags gebruiksgeluid van een melkinstallatie, het lossen van voer in silo's, het in- en uitkuilen van ruwvoerders, het met een tractor voeren van de dieren en het laden en lossen van dieren. Een groot deel van die geluid producerende activiteiten verdwijnt. De geluid productie tussen een paardenfokkerij en paardenhouderij verschilt nauwelijks van elkaar.

5.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. Er is geen sprake van een feitelijke over dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. Een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;

- c. Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd). De jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) mag in basis gemiddeld niet hoger zijn dan 40 microgram per kubieke meter lucht. De concentratie in fijn stof mag gedurende niet meer dan 35 dagen hoger zijn dan 50 microgram.

Toetsing

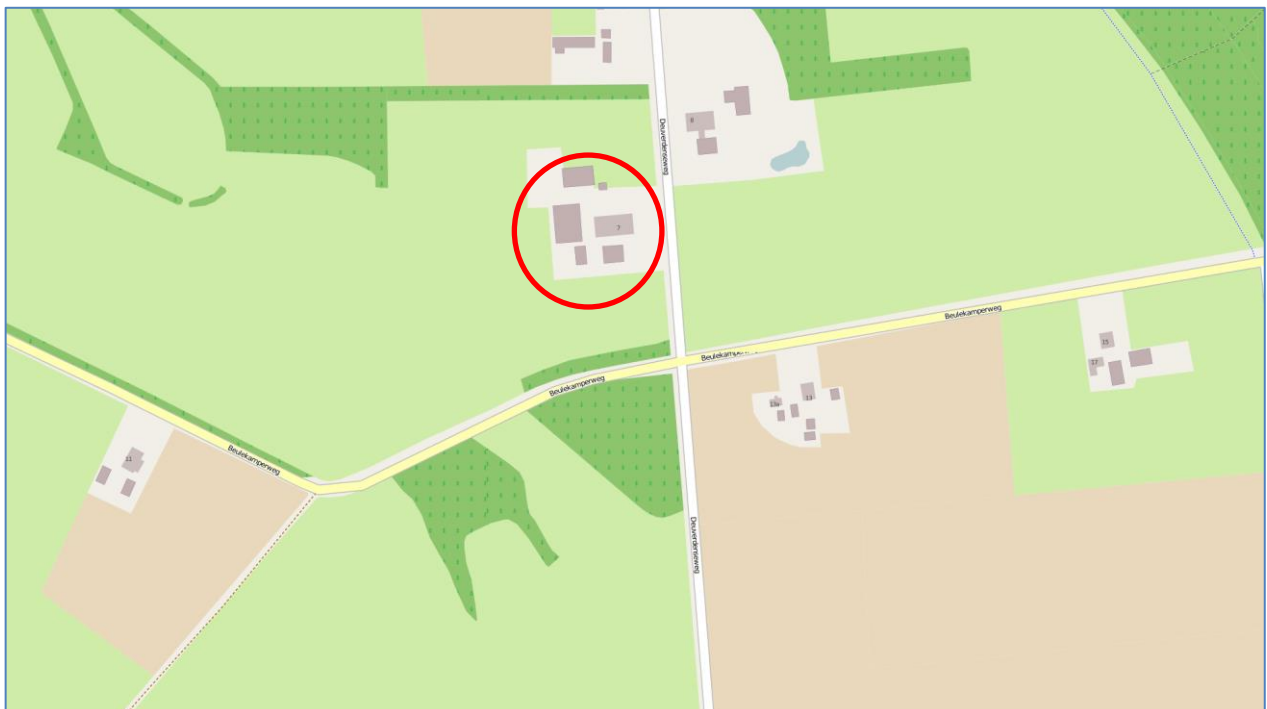
Volgens de Grootchalige Concentratiekaart Nederland (GCN) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu is de concentratie fijn stof (PM10) in 2020 (gegevens 2020) ter plaatse circa $16 \mu\text{g}/\text{m}^3$, is de concentratie PM10 in 2020 (gegevens 2020). Op basis van de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse hiermee ruimschoots voldoende. Er zijn ook geen indicatoren die anders doen vermoeden, de locatie ligt op grote afstand van grote verkeersaderen of andere fijn stof producenten. De thans vergunde fijn stof emissie bedraagt 13.434 gram fijn stof per jaar. Paarden hebben geen fijn stof factoren, om reden dat de fijn stof emissie te verwaarlozen is. De fijn stof belasting zal netto derhalve afnemen.

5.7 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten via de Deuverdenseweg. De ontsluiting wijzigt niet ten opzichte van de huidige planologische situatie. Het verkeer is voornamelijk in zuidelijke richting georiënteerd aangezien daar direct het kruispunt met de Beulekamperweg is gelegen. Van daaruit zal het verkeer:

- in westelijke richting afbuigen als de bestemming Nijkerk is of snelweg A28 / A1 richting Amsterdam;
- in oostelijke richting afbuigen als de bestemming Putten is, of
- in zuidelijke richting verder gaan om de A1 op te gaan richting Apeldoorn of de A30 richting Veenendaal.



Afbeelding 12: ligging Deuverdenseweg 7 ten opzichte infrastructuur.

In noordelijke richting zal doorgaans niet veel verkeer komen, enkel in het geval initiatiefnemer overdekt de paarden wil trainen bij stal Lozeman.

Toetsing

Thans is op de planlocatie een volwaardige veehouderij toegestaan met bijbehorende vervoersbewegingen zoals het driemaal per week laden van melk met een vrachtwagen, het aan- en afvoeren van melk- jongvee en varkens met een vrachtwagen, het aanvoeren van veevoer, het afvoeren van drijfmest, het bezoek van inseminators en adviseurs. In de beoogde situatie neemt de verkeersstroom niet onevenredig toe. Het aantal vrachtautobewegingen zal afnemen, het aantal personenautobewegingen zal enigszins toenemen. In basis wordt de locatie voor het eigen agrarisch bedrijf gebruikt, met als extra bron van inkomsten het revalideren van paarden. De aan- en afvoer van paarden zal voornamelijk geschieden met auto's met trailer en of omgebouwde bestelwagens.

Parkeren

Op het perceel is ruimschoots gelegenheid tot parkeren. Het parkeren wordt niet afgewenteld op de omgeving.

6. Juridische beschrijving

6.1 Verbeelding

Op de verbeelding is, met behulp van de in de SVBP 2012 bepaalde methode, de bestemming van de grond aangegeven. De bijbehorende bepalingen zijn vervolgens opgenomen in de planregels. De verbeelding visualiseert de planregels.

6.2 Planregels

De planregels bestaan uit de volgende vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels: dit hoofdstuk bestaat uit twee delen. Het eerste deel betreft het artikel 'begrippen' waarin wordt toegelicht wat onder bepaalde begrippen wordt verstaan. Het tweede artikel is 'wijze van meten' waarin wordt toegelicht hoe de benoemde maatvoering moet worden gemeten.
2. Bestemmingsregels: in dit hoofdstuk worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen nader verklaard. De gehanteerde bestemmingen worden in paragraaf 6.3 van dit hoofdstuk verder uitgewerkt.
3. Algemene regels: in dit hoofdstuk worden regelingen opgenomen die zijn bedoeld voor meer dan één bestemming.
4. Overgangs- en slotregels: binnen de overgangsbepalingen wordt geregeld dat met het bestemmingsplan strijdige bouwwerken en plannen welke bestaan ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan mogen worden uitgevoerd, mits er geen veranderingen plaatsvinden in aard en omvang. De slotregels benoemt de officiële naam van het bestemmingsplan, welke moet worden gebruikt om te verwijzen naar het plan.

6.3 Toelichting op de bestemmingen

Artikel 3 Agrarisch-Paardenhouderij

De voor 'Agrarisch-Paardenhouderij' aangewezen gronden zijn bestemd voor paardenhouderijen en paardenfokkerijen, het weiden van paarden, alsmede ten behoeve van voorzieningen ten behoeve van extensieve openluchtrecreatie zoals fiets- en voetpaden, ruiterspaden en picknickplaatsen en bijbehorende voorzieningen zoals: bestaande legale erfopsluitingswegen en -paden, groenvoorzieningen, nutsvoorzieningen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Binnen de bestemming mag een rijhal worden geplaatst ter plaatste van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch -rijhal'. Binnen de bestemming Agrarisch-Paardenhouderij' is de uitoefening van een verbonden beroep of bedrijf toegestaan met dien verstande dat maximaal 30% van de netto vloeroppervlakte van de bedrijfswoning, niet zijnde de bijgebouwen, mag worden gebruikt met een gezamenlijke maximum van 60m². Een bed and breakfast is toegestaan in de bedrijfswoning, met dien verstande dat de oppervlakte niet meer dan 50 m² mag bedragen. Tevens is er een voorwaardelijke verplichting van toepassing om te voorzien van een landschappelijke inpassing welke is goedgekeurd door burgemeester en wethouders.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f van het Bro dient de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen te worden aangetoond. De ontwikkeling betreft een particulier initiatief en bevindt zich op particulier terrein.

De initiatiefnemer zal met de gemeente en anterieure overeenkomst sluiten om de kosten voor de begeleiding van het bestemmingsplan en de daarbij behorende procedures te verzekeren. Hiermee wordt het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan conform de Wro te worden opgesteld.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het concept bestemmingsplan wordt naar diverse instanties toegezonden in het kader van het wettelijk vooroverleg. Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te voeren met betrokken instanties, zoals het waterschap en diensten van Rijk en provincie, de betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

De omgeving is reeds bekend met de wisseling van eigenaar van het perceel. Er zijn initiatiefnemer geen geluiden ter ore gekomen die wijzen op weerstand tegen de voorgenomen wijziging van de veehouderij.

De ontwerp-omgevingsvergunning zal op grond van artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zes weken ter inzage liggen. Gedurende deze periode is het mogelijk om zienswijzen in te dienen bij de gemeente.