



Raadsvoorstel

Raadsnummer:	2015 - 045	Registratiekenmerk:	521422
Onderwerp:	De vaststelling van een herzien bestemmingsplan en herzien beeldkwaliteitplan voor het bedrijventerrein De Flier in Nijkerk		
Korte inhoud:	Het herziene bestemmingsplan en beeldkwaliteitplan voor bedrijventerrein De Flier scheppen het ruimtelijk kader waarbinnen de verdere ontwikkeling en van bedrijventerrein De Flier in Nijkerk vorm kan krijgen.		
Datum:	10 november 2015	Portefeuillehouder:	Van Veelen

Voorstel

1. Het ontwerpbestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk gewijzigd vast te stellen met inachtneming van de Notitie planaanpassingen
2. Af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan
3. Het herziene beeldkwaliteitplan De Flier vast te stellen als welstandsnota in de zin van de Woningwet voor het gebied waarvoor het bestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk zal gelden
4. Het besluit tot vaststelling van het beeldkwaliteitplan De Flier elektronisch bekend te maken in het gemeenteblad en het gelijktijdig in werking laten treden met het bestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk

Toelichting:

Inleiding

De laatste jaren is door de Gemeente Nijkerk werk gemaakt van het in ontwikkeling brengen van het bedrijventerrein De Flier. Het terrein is gelegen aan de zuidzijde van de kern Nijkerk nabij de snelweg A28 en vormt vanaf afrit 8a van deze snelweg een prominente entree van de gemeente. In het planproces dat geleid heeft tot het ontstaan van bedrijventerrein De Flier is altijd nagestreefd het terrein een hoogwaardige uitstraling te geven. Een uitstraling die past bij de rol die Nijkerk in dit kader wil spelen in de regio; een aantrekkelijke locatie om te ondernemen. Een en ander is vastgelegd in onder andere een beeldkwaliteitplan en bestemmingsplan voor De Flier. Beide documenten zijn door uw raad vastgesteld op 25 april 2013 en vervolgens onherroepelijk geworden.

Na het onherroepelijk worden van beeldkwaliteitplan en bestemmingsplan is gestart met de uitgifte van gronden. Op basis van concrete interesse en grondverkoop is voorzien in een ruimtevraag van verschillende bedrijven. Gebleken is echter dat diverse bepalingen uit het geldende beeldkwaliteitplan en bestemmingsplan een voorspoedige gronduitgifte belemmeren, terwijl zonder deze bepalingen de hoogwaardige uitstraling niet onder druk komt te staan. Om die reden zijn de afgelopen tijd met een kritische blik het geldende beeldkwaliteitplan en bestemmingsplan geanalyseerd en is de conclusie getrokken dat in het kader van het schrappen van onnodige/belemmerende regels, het versterken van het vestigingsklimaat in Nijkerk, het planologisch verankeren van een reeds verleende omgevingsvergunning (nieuwbouw bedrijfspand Bieze Food Group) en het herstellen van een omissie in een bestemmingsregeling met betrekking tot een gasleiding in het plangebied De Flier een herziening van het beeldkwaliteitplan en bestemmingsplan gewenst is.

Op basis van het bovenstaande zijn, met inachtneming van het behoud van fundamentele dragers en het ruimtelijk bewaken van de hoogwaardige uitstraling van bedrijventerrein De Flier, een aangepast en vereenvoudigd beeldkwaliteitplan en een aangepast en actueel, minder rigide bestemmingsplan voor De Flier opgesteld. Het betreft het herziene beeldkwaliteitplan De Flier en het ontwerpbestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk. Op 26 mei 2015 besloot ons college het beeldkwaliteitplan en ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen.

Bij het ontwerpbestemmingsplan werd in eerste instantie één zienswijze ingediend. Deze is na goed overleg met de indiener inmiddels ingetrokken. Bij het beeldkwaliteitplan werden geen zienswijzen ingediend. Er is daardoor aanleiding om het ontwerpbestemmingsplan en beeldkwaliteitplan door uw raad te laten vaststellen.

Beoogd effect

Het scheppen van een, op een aantal onderdelen, herzien ruimtelijk kader waarbinnen de verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein De Flier in Nijkerk tot stand kan komen.

Argumenten

- *Het ontwerpbestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk gewijzigd vast te stellen met inachtneming van de Notitie planaanpassingen*

Inhoud bestemmingsplan

Teneinde een eenduidig ruimtelijk toetsingskader te behouden is het van belang om tegelijkertijd met het aanpassen van het beeldkwaliteitplan ook het geldende bestemmingsplan voor De Flier aan te passen. De aanpassingen die worden voorgesteld door te voeren in het herziene bestemmingsplan hebben geen betrekking op de ruimtelijke dragers van het plan, maar wel op bepaalde bouw- en gebruiksmogelijkheden. Tevens is het bestemmingsplan als gevolg van de reeds, op basis van de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verleende omgevingsvergunning voor het bedrijfspand van Bieze Food Group aangepast en is gebleken dat het nodig is om de exacte positie van een in het plangebied gelegen gasleiding juist te bestemmen.

In essentie houden de in het bestemmingsplan doorgevoerde wijzigingen in dat de bebouwingsmogelijkheden (maatvoeringen) worden afgestemd op de bepalingen uit het aangepaste beeldkwaliteitplan, dat de eerder genoemde aardgastransportleiding nu op de (exact) juiste positie bestemd wordt en dat de hoofdwegenstructuur nu het terrein wordt uitgegeven definitief wordt vastgelegd.

Planproces

Van 4 juni 2015 tot en met 15 juli 2015 heeft het ontwerpbestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk ter inzage gelegen. Het stond een ieder vrij een zienswijze in te dienen. Hier is gebruik van gemaakt door de Gasunie. De Gasunie constateerde dat het herziene (overigens evenals het geldende) bestemmingsplan voor De Flier op een aantal punten op gespannen voet staat met haar bedrijfsvoering. Over de inhoud van de zienswijze is op basis van constructief overleg geconcludeerd dat een nadere uitwerking van (een deel van) de inrichting van het gebied moest plaatsvinden door de gemeente en er daarnaast een nader onderzoek naar een zogeheten risicocontour in het plangebied diende te worden uitgevoerd. Hieraan is de afgelopen maanden gevolg gegeven met als uitkomst dat met inachtneming van de uitvoering van enkele fysieke werkzaamheden door de gemeente op het terrein sprake is van een oplossing die tegemoet komt aan zowel het belang van de Gasunie als de gemeente. Op basis hiervan is afgesproken dat de Gasunie haar zienswijze bij het ontwerpbestemmingsplan intrekt.

Nu de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan heeft plaatsgevonden en er met de Gasunie overeenstemming is bereikt over de omgang met haar zienswijze, is er aanleiding het ontwerpbestemmingsplan aan uw raad voor te leggen ter vaststelling. Het voorstel is om het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd vast te stellen met inachtneming van de Notitie planaanpassingen. In deze notitie wordt nader ingegaan op de wijze waarop met de zienswijze van de Gasunie is omgegaan en tot welke aanpassingen in het plan dit leidt.

- *Af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan*

Voorliggend bestemmingsplan voor De Flier is te beschouwen als een aanscherping/bijstelling van het planologisch kader voor het bedrijventerrein De Flier. Er wordt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkeling geïnitieerd. Er is derhalve geen sprake van een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan (artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening), waardoor er ook geen aanleiding is om een exploitatieplan op te stellen. De kosten die samenhangen met onderhavige bestemmingsplanprocedure zijn voor rekening van de gemeente.

- *Het herziene beeldkwaliteitplan De Flier vast te stellen als welstandsnota in de zin van de Woningwet voor het gebied waarvoor het bestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk zal gelden*
- *Het besluit tot vaststelling van het beeldkwaliteitplan De Flier elektronisch bekend te maken in het gemeenteblad en het gelijktijdig in werking laten treden met het bestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk*

Inhoud beeldkwaliteitplan

Het op 25 april 2013 door uw raad vastgestelde beeldkwaliteitplan De Flier was destijds een ambitieus ruimtelijk kader waarin tot op detailniveau uitspraken worden gedaan over de uitstraling van gebouwen, alsmede de inrichting van private en publieke ruimte op bedrijventerrein De Flier. Na enkele jaren met het beeldkwaliteitplan als toetsingskader voor ruimtelijke initiatieven gewerkt te hebben is gebleken dat het een moeilijk werkbaar document is. Ook vanuit marktpartijen is kritiek op het stuk gegeven. Zo is door marktpartijen aangegeven dat het beeldkwaliteitplan hier en daar te stringent en te gedetailleerd is en de ontwerpruimte, maar ook functionele ruimte van gebouwen in de weg zit.

Het moeilijke economische klimaat van de afgelopen jaren heeft in aanvulling op het bovenstaande de laatste tijd de discussie doen losbranden of er voor de verschillende zones op het terrein niet verschillende niveaus van beeldkwaliteit kunnen gaan gelden die meer dan in het oorspronkelijke beeldkwaliteitplan tegemoet komen aan vragen uit de markt.

Een integrale afweging heeft ertoe geleid dat een aangepast beeldkwaliteitplan is opgesteld. Vooropgesteld blijft dat het aangepaste beeldkwaliteitplan een stevig ruimtelijk kader vormt waarbinnen alleen hoogwaardige ruimtelijke ontwikkelingen tot stand kunnen worden gebracht. Wel is het kader beter toepasbaar gemaakt en wordt meer dan in het eerder vastgestelde beeldkwaliteitplan tegemoet gekomen aan de wens van marktpartijen om meer ontwerpvrijheid.

Voorliggend aangepast beeldkwaliteitplan gaat uit van drie zones op het bedrijventerrein. Een zichtzone langs de A28, een zone langs de centrale as en de zone van het overige bedrijventerrein. Deze drie zones vervangen de zes zones die voorheen golden. Per zone wordt de ambitie van de openbare ruimte, de architectuur en de inrichting van de kavels geformuleerd. Referentiebeelden verduidelijken de ambities.

De vereenvoudigde opzet van het aangepaste beeldkwaliteitplan maakt het ten opzichte van het eerder vastgestelde beeldkwaliteitplan beter mogelijk om bedrijven te verleiden zich op De Flier te vestigen. Het is bedoeld als toetsingskader voor de welstandscommissie en voor de gemeentelijke organisatie als intern beoordelingsinstrument voor premature, dan wel verder uitgewerkte ruimtelijke initiatieven. Het zal tevens als inspiratiedocument door potentiële afnemers van gronden kunnen worden benut.

Planproces

De totstandkoming van het aangepaste beeldkwaliteitplan is op een zorgvuldige wijze vormgegeven. Op basis van ervaringen die de laatste jaren zijn opgedaan met het plan is in kaart gebracht op welke punten een aanpassing wenselijk was. Deze zijn met een stedenbouwkundig bureau doorgesproken en geanalyseerd. Ook met de Commissie ruimtelijke kwaliteit heeft over dit onderwerp overleg plaatsgevonden. Het nu voorliggend, aangepast beeldkwaliteitplan heeft de instemming van de welstandscommissie en vormt in samenhang met het herziene bestemmingsplan een werkbaar toetsingskader waaraan toekomstige aanvragen getoetst kunnen worden.

Het beeldkwaliteitplan heeft gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen bij het plan ingediend. U wordt voorgesteld om het beeldkwaliteitplan vast te stellen als welstandsnota in de zin van de Woningwet voor het gebied waarvoor het bestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk zal gelden.

Kantttekeningen

Niet van toepassing

Communicatie

De aanpassingen die in zowel het beeldkwaliteitplan als in het bestemmingsplan voor De Flier worden voorgesteld door te voeren raken niet aan de fundamentele dragers en uitgangspunten van de oorspronkelijke plannen voor het bedrijventerrein. Derhalve bestond er geen aanleiding om het nu aan de orde zijnde beeldkwaliteitplan en herziene bestemmingsplan op basis van een uitgebreid participatietraject in procedure te brengen. Op basis van het wettelijk voorgeschreven traject zijn het beeldkwaliteitplan en het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Uw raad is per brief van 27 mei 2015 geïnformeerd over ons besluit het beeldkwaliteitplan en ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen.

Risico's en risicobeheersing

De gronden waarop het bedrijventerrein De Flier wordt ontwikkeld zijn volledig in eigendom van de Gemeente Nijkerk. Met de voorgestelde aanpassingen in beeldkwaliteitseisen en planologisch regime wordt het mogelijk beter in te spelen op ontwikkelingen/vragen van in het bedrijventerrein geïnteresseerde partijen. De verwachting is dat door de voorgestelde aanpassingen de verkoop van gronden en daarmee de realisatie van het terrein een impuls zal krijgen, waarmee de financiële en uitvoeringsrisico's voor de gemeentelijke grondexploitatie verkleind worden.

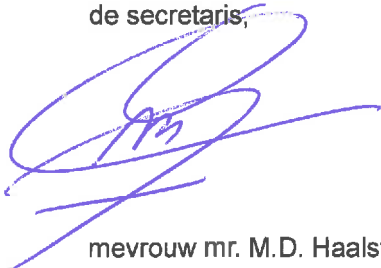
Uitvoering

Na gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan dient het raadsbesluit bekendgemaakt te worden en voor de duur van zes weken ter inzage te worden gelegd, zodat belanghebbenden beroep kunnen instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien er geen beroep wordt ingesteld is het bestemmingsplan een dag na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk.

Ook het raadsbesluit tot vaststelling van het beeldkwaliteitplan zal ter inzage worden gelegd voor een periode van zes weken. Tegen dit besluit staat echter geen bezwaar of beroep open.

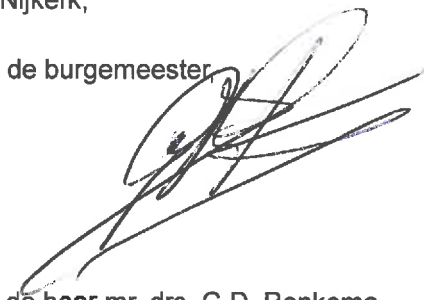
Burgemeester en wethouders van Nijkerk,

de secretaris,



mevrouw mr. M.D. Haalstra

de burgemeester,



de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2015 – 045 A

Planidentificatienummer: NL.IMRO.0267.BP0099

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 10 november 2015;

gelet op het voorstel van het College van burgemeester en wethouders om het ontwerpbestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk gewijzigd vast te stellen;

besluit:

1. Het ontwerpbestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk gewijzigd vast te stellen met inachtneming van de Notitie planaanpassingen
2. Af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan

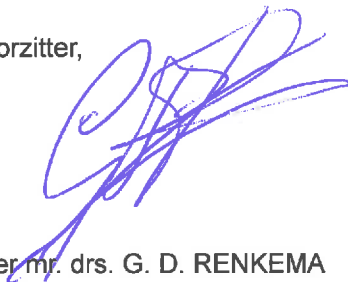
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 17 december 2015,

de griffier,

de voorzitter,



de heer O. VAN KOLCK



de heer mr. drs. G. D. RENKEMA

RAADSBESLUIT

Nummer: 2015 – 045 B

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 10 november 2015 om het beeldkwaliteitplan De Flier vast te stellen

gelet op artikel 12a van de Woningwet;

b e s l u i t :

1. Het herziene beeldkwaliteitplan De Flier vast te stellen als welstandsnota in de zin van de Woningwet voor het gebied waarvoor het bestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk zal gelden
2. Het besluit tot vaststelling van het beeldkwaliteitplan De Flier elektronisch bekend te maken in het gemeenteblad en het gelijktijdig in werking laten treden met het bestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk
3. Het beeldkwaliteitplan De Flier vastgesteld bij raadsbesluit van 25 april 2013 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Nijkerk
d.d. 17 december 2015,

de griffier,



de heer O. VAN KOLCK

de voorzitter,



de heer mr. drs. G. D. RENKEMA

Gemeente Nijkerk

**Bestemmingsplan Herziening De Flier,
Nijkerk**

Notitie planaanpassingen

Inleiding

Van 4 juni 2015 tot en met 15 juli 2015 heeft het ontwerpbestemmingsplan Herziening De Flier, Nijkerk ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is door de Gasunie een zienswijze ingediend. De Gasunie constateerde dat het herziene (overigens evenals het geldende) bestemmingsplan voor De Flier op een aantal punten op gespannen voet staat met haar bedrijfsvoering. De Gasunie constateerde dat:

1. In het ontwerpbestemmingsplan een te brede belemmeringenstrook wordt gehanteerd die wellicht onnodige belemmeringen voor het plangebied met zich meebrengt.
2. In de toelichting van het plan de term zakelijkrecht strook wordt gehanteerd, terwijl dit op basis van de huidige wetgeving de term belemmeringenstrook moet zijn.
3. Er in het plangebied sprake is van een plaatsgebonden risicocontour waar onvoldoende onderzoek naar is verricht in het licht van eventuele beperkingen die deze contour met zich kan meebrengen voor de ontwikkeling van het plangebied.
4. Er een waterpartij voorzien is nabij de A28 waar ook een gasleiding gelegen is, waardoor het nodig is nadere afspraken te maken over de aanleg/realisatie van deze zone.

Op basis van de inhoud van de zienswijze is overleg gevoerd met de Gasunie. De bovenstaand onder 1 en 2 genoemde constatering van de Gasunie kunnen eenvoudig worden aangepast in het ontwerpbestemmingsplan. Dit zal op basis van een ambtshalve aanpassing gebeuren bij de vaststelling van het plan.

De onder 3 genoemde constatering heeft geleid tot het uitvoeren van een nader onderzoek naar de risicocontour die samenhangt met de aardgasleiding die in het plangebied De Flier gelegen is. Dit onderzoek 'Kwantitatieve risicoanalyse maatregelen hoge druk aardgasleidingen De Flier Nijkerk' van SoundForceOne heeft aangetoond dat door fysieke maatregelen in de nabijheid van de aardgasleiding (primair betreft het een beperkte maaiveldophoging) de risicocontour geen overlap meer zal vertonen met het plangebied. Het nader onderzoek zal middels een ambtshalve aanpassing worden toegevoegd aan de bijlagen bij de toelichting van het bestemmingsplan. Het is ook toegevoegd aan deze Notitie planaanpassingen. Ook zal een nadere verantwoording van het groepsrisico ambtshalve worden opgenomen in de toelichting van het bestemmingsplan.

Ten aanzien van de onder 4 beschreven confrontatie van een waterpartij en een gasleiding hebben de Gasunie en de gemeente het ontwerp voor dit gebied met elkaar besproken en is overeenstemming bereikt over de wijze van realisatie.

Op basis van het bovenstaande hebben de Gasunie en de gemeente de onderlinge afspraken vastgelegd en heeft de Gasunie haar zienswijze ingetrokken.

In deze Notitie Planaanpassingen wordt omschreven op welke punten het ontwerpbestemmingsplan zoals dat ter inzage heeft gelegen wordt voorgesteld aan te passen ten behoeve van de (gewijzigde) vaststelling.

Aanpassingen in de Toelichting

Algemeen

De term zakelijkrecht strook wordt in de toelichting vervangen door belemmeringenstrook

Hoofdstuk 4 (Randvoorwaarden)

Aan dit hoofdstuk wordt een nadere verantwoording van het groepsrisico in het licht van externe veiligheid toegevoegd. Het betreft de volgende tekst:

Verantwoording groepsrisico gasleiding de Flier

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is geregeld dat bij voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in de buurt van een risicobron een risicoanalyse (qra) moet worden uitgevoerd. Voor het opstellen van het bestemmingsplan voor De Flier in 2013 zijn de onderstaande vier

risicobronnen nader onderzocht en verantwoord; hierbij is gebruik gemaakt van de qra die destijds door DHV is uitgevoerd, genaamd "Bestemmingsplan De Flier onderzoek externe veiligheid Risicoberekeningen".

De vier risicobronnen qua externe veiligheid zijn:

1. **Rijksweg A28**
Het bedrijventerrein De Flier wordt ontwikkeld langs de A28 en bevindt zich op een afstand van enkele tientallen meters van deze snelweg. Bovendien ligt er tussen de snelweg en het bedrijventerrein een waterpartij. Ook tussen de afrit van de snelweg en het bedrijventerrein is een sloot/water gelegen.
2. **Aardgastransportleiding A-510-01**
Aan de zuidzijde van het plangebied wordt het bedrijventerrein doorsneden door een hoofdaardgastransportleiding. In overleg met de Gasunie zijn hiervoor maatregelen van strikt beheer afgesproken, waardoor de PR 10-6 contour weer wordt teruggevoerd tot op de leiding. Ook het aanbrengen van extra gronddekking is een optie voor het beperken van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hiermee nemen de risico's voor externe veiligheid weer acceptabele normen aan.
3. **Spoorlijn Amersfoort-Zwolle**
Hiervoor is géén verantwoording nodig, omdat de spoorlijn te ver is verwijderd van het plangebied om hierop invloed te hebben bij het vervoer van gevaarlijke stoffen.
4. **LPG-tankstation (geprojecteerd)**
Aangezien het hier om een nog te bouwen LPG-tankstation gaat op het naastgelegen bedrijventerrein Arkerpoort is het formeel niet nodig om hiervoor een verantwoording van het groepsrisico uit te voeren. Vanuit een goede ruimtelijke ordening wordt dit echter wel nodig geacht en vandaar dat er een beperkte verantwoording is gedaan in het bestemmingsplan voor De Flier uit 2013.

Ten aanzien van de aardgastransportleiding wordt het volgende gesteld.

Plaatsgebonden risico PR 10-6

Voor het onderdeel "aardgastransportleiding" is mede op advies van de Gasunie het voorstel gedaan om een extra gronddekking van 20 cm aan te brengen boven op de gasleiding, tijdens het aanleggen van bedrijventerrein De Flier. Deze maatregel is in de qra "Kwantitatieve risicoanalyse maatregelen hoge druk aardgasleidingen De Flier Nijkerk" door SoundForceOne uitgewerkt. In paragraaf 4.1 van deze qra is een grafische weergave vermeld in figuur 3 van de PR10-6 contouren voordat de extra gronddekking is aangebracht; er lopen 2 PR 10-6 contouren over het plangebied. Na het aanbrengen van de extra gronddekking van 20 cm geeft figuur 4 de nieuwe situatie grafische weer qua PR10-6 contouren; het blijkt dat er geen PR 10-6 contouren meer over het plangebied lopen. Qua plaatsgebonden risico is het probleem daarmee opgelost. Wel moet de bebouwingsvrije zone van 5 meter aan weerszijden van de gasleiding ook daadwerkelijk worden vrijgehouden van bebouwing. Boven de gasleiding mag wel eventueel bestrating worden aangelegd (klinkers voor wegen of parkeervakken), maar geen asfalt en dus ook geen gebouwen.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Verder wordt in paragraaf 5 "Conclusies en aanbevelingen" van de qra aangegeven dat een beperkte verantwoording van het groepsrisico hiervoor voldoende is. Hieronder worden de vier verplichte onderdelen van de beperkte verantwoording nader uitgewerkt:

A. Aanwezige dichtheid van personen

In bijlage 1 van de qra van SoundForceOne is informatie te vinden over de aannames van de bevolkingsdichtheid rond de gasleiding. Voor bedrijventerrein De Flier wordt uitgegaan van de standaardnorm voor personendichtheid qua werken op bedrijventerreinen van 200 personen per hectare en 25 personen/ha qua wonen. De werkelijke personendichtheid is nog niet te meten, omdat De Flier nog in ontwikkeling is. De bevolkingsgegevens binnen de 1% letaliteitsafstand zijn in kaart gebracht, waarbij

tevens gebruik is gemaakt van de bevolkingsgegevens uit bijlage 1 van de qra bij het bestemmingsplan voor De Flier uit 2013.

B. Hoogte van het groepsrisico

Voor de gasleiding is een groepsrisico berekend van 1.09. Dit is net boven de norm van een oriëntatiewaarde van 1. Aangezien het effect bij een eventuele lekkage en ontploffing van de gasleiding erg groot is, is op advies van de Gasunie een gronddekking van 20 cm bovenop de gasleiding doorgerekend. Hiermee komt de oriëntatiewaarde uit op een waarde onder de norm, namelijk 0,725. Dit is een afname van meer dan 10%. In figuur 5 en 6 van de qra is dit grafisch weergegeven.

C. Bestrijdbaarheid

Naast het aanbrengen van voldoende bluswatervoorzieningen via blusleidingen en/of-vijvers is het van belang voor een goede bestrijdbaarheid van een mogelijke ramp dat er goede rampenbestrijdingskaarten (voor de gasleiding en ook voor het geplande LPG-tankstation op het aangrenzende bedrijventerrein Arkerpoort) beschikbaar zijn bij de lokale brandweer en dat zij hiermee uit de voeten kunnen (o.a. door oefensessies). Ook moet er bij de aanleg van het bedrijventerrein aandacht zijn voor een goede infrastructuur. De locatie moet goed bereikbaar zijn bij een mogelijke ramp en er moeten voldoende opstelplaatsen zijn voor de hulpverleners.

Via het opstellen van een inzetplan kan een goed overzicht worden gemaakt van deze infrastructuur; aanrijd- en evacuatielroutes, bluswatervoorziening en bereikbaarheid daarvan. Ook aandachtspunten en risico's moeten hierbij worden benoemd. Wat betreft de bluswatervoorzieningen zal gebruik worden gemaakt van ondergrondse brandkranen op het waterleidingnet en ook van voorbereide watertappunten voor het gebruik van het aanwezige open water op het bedrijventerrein als bluswater.

Qua bereikbaarheid/infrastructuur is het van belang dat er een tweede ontsluiting van het gebied gerealiseerd wordt. Dit hoeft geen permanente mogelijkheid te zijn. Een toegang via 'verhard' openbaar groen, bijvoorbeeld met zogenaamde graskeien, is daarvoor een goede optie. Hiermee wordt voorkomen dat de hulpdiensten zich vastrijden in 'vluchtend' verkeer. Door een tweede (nood)ontsluiting ontstaat er een mogelijkheid tegengestelde verkeersstromen te scheiden. Deze voorzieningen worden dan ook verwerkt in het eerder genoemde inzetplan.

D. Zelfredzaamheid

Het gaat hierbij om de mate waarin de rond de risicobron aardgasleiding aanwezige personen zich bij een eventuele ramp zelfstandig in veiligheid kunnen brengen. Hierbij is het raadzaam om voor beide bedrijventerreinen (De Flier en Arkerpoort) als geheel diverse (gezamenlijke) bijeenkomsten te organiseren, waarbij aandacht wordt besteed aan vluchtroutes, BHV e.d.

Ook het aanbrengen van alarmering is van belang om rekening te houden met vluchtroutes van de bron af. Aangezien over het algemeen de werknemers op een bedrijventerreinen voldoende mobiel en zelfstandig zijn, wordt er vanuit gegaan dat zij zichzelf in principe voldoende in veiligheid kunnen brengen, als dat nodig mocht zijn. Voor de gebouwen die langs de gasleiding liggen, geldt dat er hierbij ook van de bron af gevlucht moet kunnen worden. Dat betekent dat ook deze gebouwen/kantoren een vluchtroute moeten hebben aan de andere zijde van het gebouw, dan waar de risicobron zich bevindt. Waar mogelijk kunnen deze gebouwen extra brandwerend en explosiebestendig gemaakt worden.

Paragraaf 6.2 (Maatschappelijke uitvoerbaarheid)

De doorlopen bestemmingsplanprocedure zal worden omschreven.

Bijlagen bij de toelichting

Het onderzoek Kwantitatieve risicoanalyse maatregelen hoge druk aardgasleidingen De Flier Nijkerk van SoundForceOne wordt toegevoegd aan de bijlagen bij de toelichting.

Aanpassingen in de Regels

Niet van toepassing.

Aanpassingen op de Verbeelding

De belemmeringenstrook binnen de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' wordt gefixeerd op 5 meter ter weerszijden van de gasleiding.

Bijlage bij Notitie planaanpassingen

Kwantitatieve risicoanalyse maatregelen hoge druk aardgasleidingen De Flier Nijkerk
(SoundForceOne)



Kwantitatieve risicoanalyse Maatregelen hoge druk aardgasleidingen De Flier Nijkerk

Bezoekadres
Oostzeestraat 2
Deventer

Postadres
1^{ste} Weerdsveeg 96
7412 WV Deventer

IBAN
NL66ABNA0578909146

BTW
NL1291.06.823.B01

KvK
08158846

Projectlocatie:
Gemeente Nijkerk

Opdrachtgever:
Gemeente Nijkerk
Postbus 1000
3860 BA Nijkerk

Projectnr. en versie: Nijk201535 versie 1.0		Status: concept
Uitgevoerd door: E. Dolman	Datum: 28-09-2015	 Paraaf:

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Uitgangspunten	5
3. Toetsingskader	7
4. Resultaten	9
4.1. <i>Plaatsgebonden risico</i>	9
4.1. <i>Groepsrisico</i>	10
5. Conclusies en aanbevelingen	13

Bijlagen

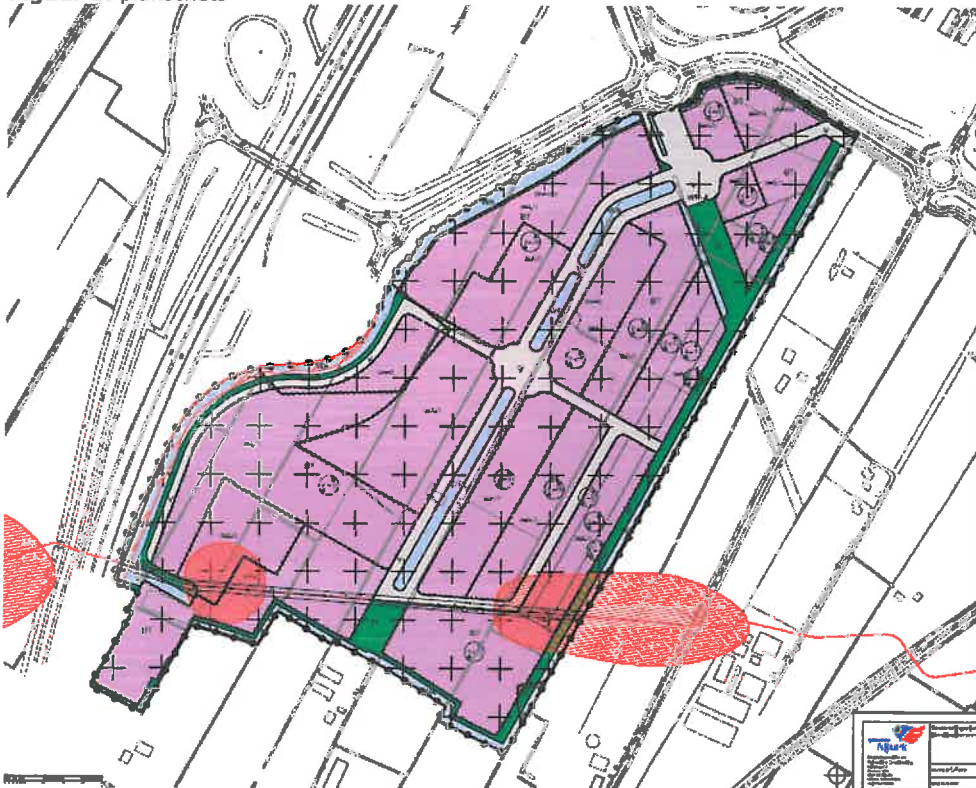
- Bijlage 1: Invoergegevens CAROLA-berekeningen
Bijlage 2: Verantwoording groepsrisico in het Besluit externe veiligheid buisleidingen

1. Inleiding

SoundForceOne heeft in opdracht van de gemeente Nijkerk onderzoek verricht naar de externe veiligheidsrisico's ten behoeve van het bestemmingsplan De Flier te Nijkerk. Het bestemmingsplan betreft een actualisatie waarbij maatregelen worden toegepast om de risicocontouren van een hoge druk aardgasleiding te verkleinen.

Het bestemmingsplan De Flier wordt herzien en maakt de realisatie van bedrijvigheid mogelijk. In het gebied was sprake van een ruime $PR10^{-6}$ contour vanwege een hoge druk aardgasleiding. Onlangs is deze leiding verder afgedekt met een nieuwe laag dekzand. Tevens wordt als maatregel het toezicht geïntensiveerd. Op grond van artikel 11 en 12 van het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (BEVB) moeten de effecten van deze maatregelen op het groepsrisico onderzocht worden.

Figuur 1: planschets



2. Uitgangspunten

De technische gegevens van de leidingen en de faalfrequenties zijn, aansluitend bij de Handleiding Risicoberekeningen hoge-druk aardgastransportleidingen, opgevraagd bij N.V. Nederlandse Gasunie (hierna Gasunie) ter gebruik in het rekenprogramma.

In de onderstaande tabel 2 zijn de leidingen nabij het plangebied met de eigenschappen weergegeven. Het plangebied De Flier ligt alleen in het invloedsgebied van de A-510-01 deel 1. In deze rapportage worden alleen de effecten vanwege deze leiding verder beschouwd omdat voor de overige leidingen niets veranderd.

Tabel 2: Gegevens buisleiding A-510-01 deel 1 Nijkerk

Eigenaar	Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	Datum aanleveren gegevens
N.V. Nederlandse Gasunie	2056_leiding-A-510-01-deel-1	457.00	66.20	28-09-2015

In de onderstaande tabel zijn de risicomitigerende maatregelen weergegeven die zijn mee genomen in het onderzoek.

Tabel 3: Gegevens bestaande maatregelen buisleiding A-510-01 deel 1 Nijkerk

Leidingnaam	Mitigerende maatregel	Begin stationing	Eind stationing
2056_leiding-A-510-01-deel-1	strikttere begeleiding van werkzaamheden	757.890	799.840

Tabel 4: Gegevens aanvullende maatregelen buisleiding A-510-01 deel 1 Nijkerk

Leidingnaam	Mitigerende maatregel	Begin stationing	Eind stationing
A-510-01 met 600 meter + 20 cm maaiveldophoging	strikttere begeleiding van werkzaamheden	757.890	799.840
A-510-01 met 600 meter + 20 cm maaiveldophoging	Extra diepteligging = 0.20 m	1537.120	2142.130

Bij het inventariseren van de bevolkingsgegevens moet wat betreft de buisleidingen een gebied tot 1 kilometer + 2 maal de inventarisatieafstand (IA) aan weerszijden van het plangebied beschouwd worden.

Rekenpakket

De risico's vanwege de hoge druk aardgasleidingen zijn berekend met het rekenpakket CAROLA versie 1.0.0.52 met parameterbestand versie 1.3. Deze software is door het

ministerie van I&M geaccordeerd als de rekenprogramma's waarmee dergelijke risicoberekeningen mogen worden uitgevoerd.

Gebied bevolkingsinventarisatie

Conform de Handleiding Risicoberekeningen hoge-druk aardgastransportleidingen (versie 1.1 van 25 augustus 2010) zijn de bevolkingsgegevens binnen de 1% letaliteitsafstand (inventarisatieafstand) in kaart gebracht. Tevens is gebruik gemaakt van de bevolkingsgegevens voor De Flier uit het rapport van DHV "Bestemmingsplan De Flier onderzoek externe veiligheid Risicoberekeningen" d.d. juli 2011.

In bijlage 1 zijn tabellen opgenomen met de aantallen personen per functieobject.

3. Toetsingskader

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als LPG en toxische gassen. De externe veiligheidsregelgeving voor inrichtingen ligt vast in het Besluit Externe Veiligheid voor Inrichtingen (Bevi, ministerie van VROM, 2004) en de bijbehorende Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (Revi, ministerie van VROM, 2004). De externe veiligheidsrichtlijnen voor het transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen (Ministerie van V&W, 2004). Voor buisleidingen geldt het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (BEVB, Ministerie van I&M, 2011).

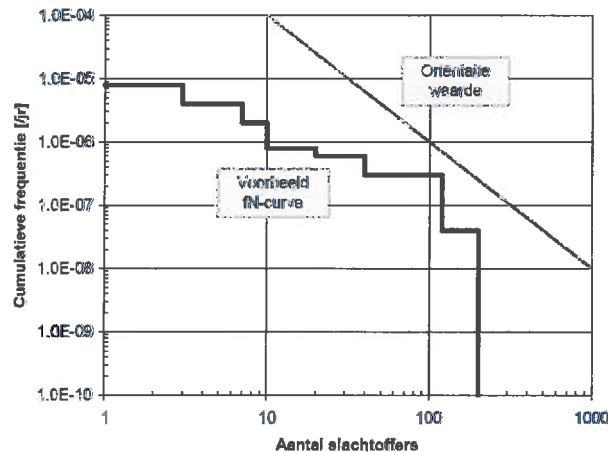
Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR geeft de kans aan om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Voor het plaatsgebonden risico geldt dat er zich geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten mogen bevinden binnen de plaatsgebonden risico contour van 10^{-6} per jaar. Voor (geprojecteerde) beperkt kwetsbare objecten geldt het 10^{-6} per jaar PR criterium als richtwaarde. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voor buisleidingen is gedefinieerd als de frequentie per jaar per kilometer leiding dat een groep van tenminste tien personen komt te overlijden als gevolg van een ongeval met die buisleiding, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een FN-curve, een dubbel logaritmische grafiek waarbij op de horizontale as het aantal doden (N) wordt gegeven en op de verticale as de cumulatieve frequentie (F) van tenminste N doden. Het groepsrisico wordt niet alleen bepaald door de parameters van de risicobron, maar ook door het aantal aanwezige personen binnen het invloedsgebied daarvan. De Fn-curve is weergegeven in figuur 2.

Figuur 2: Fn-curve groepsrisico



Buisleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor hogedruk aardgasleidingen is omschreven in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het externe veiligheidsbeleid voor buisleidingen is in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. In het Bevb wordt gebruik gemaakt van de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Tevens geldt een belemmeringsstrook van 4 of 5 meter aan weerszijde van de leiding die vrij moet blijven van bebouwing.

Verantwoordingsplicht

Bij veel ruimtelijke besluiten moet de hoogte van het groepsrisico verantwoord worden. Dit wordt de verantwoordingsplicht van het groepsrisico genoemd. Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken.

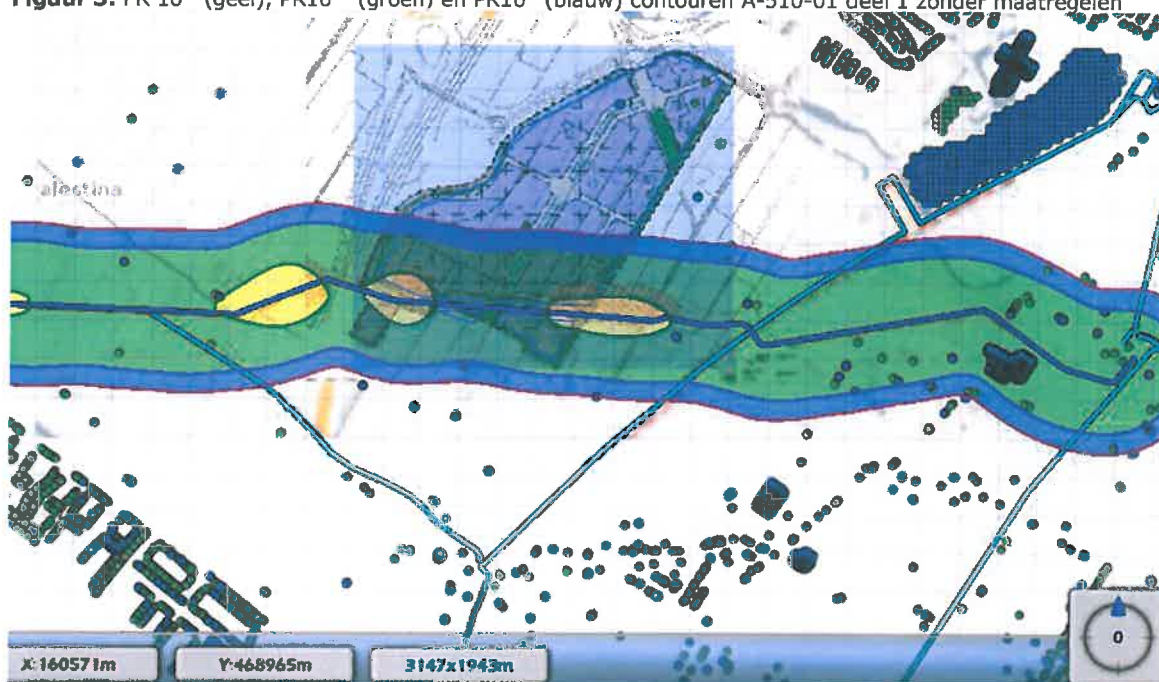
De verantwoordingsplicht met betrekking tot buisleiding wijkt enigszins af van de andere modelruelues zoals transport over de weg omdat op basis van het BEVB sprake kan zijn van een volledige verantwoordingsplicht of een beperkte verantwoordingsplicht. De volledige verantwoording geldt als de maximale overschrijdingsfactor van het groepsrisico ten opzichte van de oriënterende waarde kleiner is dan 0,1 en de toename van het groepsrisico minder dan 10% bedraagt. In alle andere gevallen geldt hiervoor een beperkte verantwoordingsplicht.

4. Resultaten

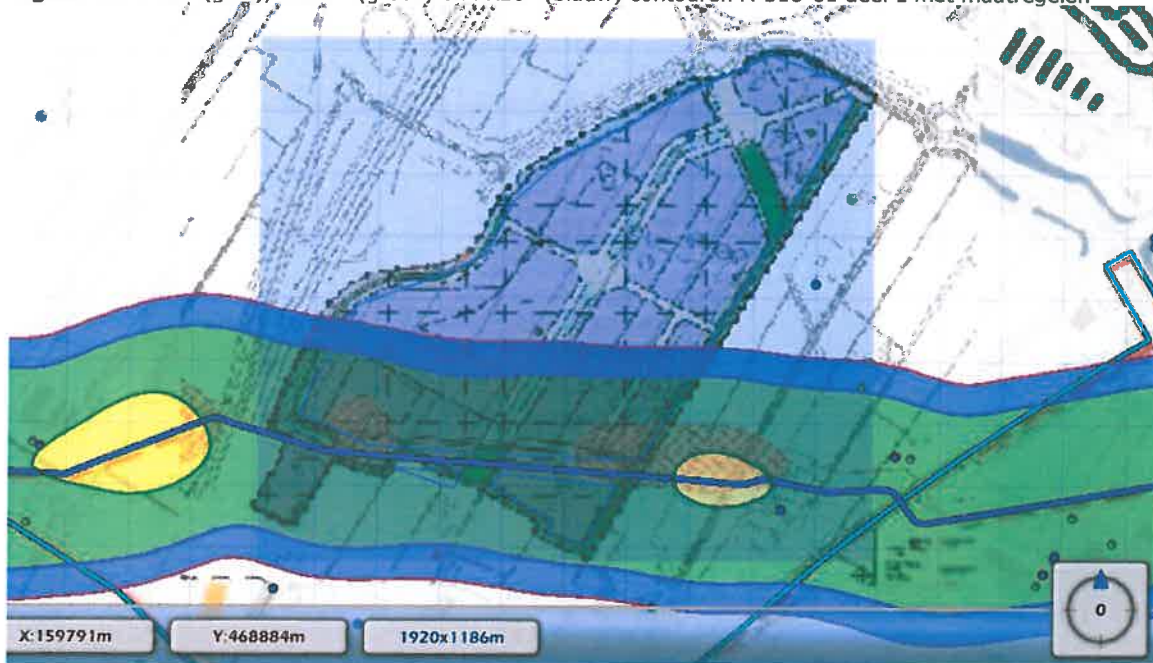
4.1. Plaatsgebonden risico

Uit de berekeningen blijkt dat vanwege de leiding (A-510-01 deel 1) een PR 10^{-6} contour bestaat. In de onderstaande figuur 3 en 4 is een overzicht gegeven van de ligging van de PR-contouren met betrekking tot de A-510-01 deel 1 zonder de getroffen maatregelen en met de getroffen maatregelen.

Figuur 3: PR 10^{-6} (geel), PR 10^{-7} (groen) en PR 10^{-8} (blauw) contouren A-510-01 deel 1 zonder maatregelen



Figuur 4: PR 10^{-6} (geel), PR 10^{-7} (groen) en PR 10^{-8} (blauw) contouren A-510-01 deel 1 met maatregelen

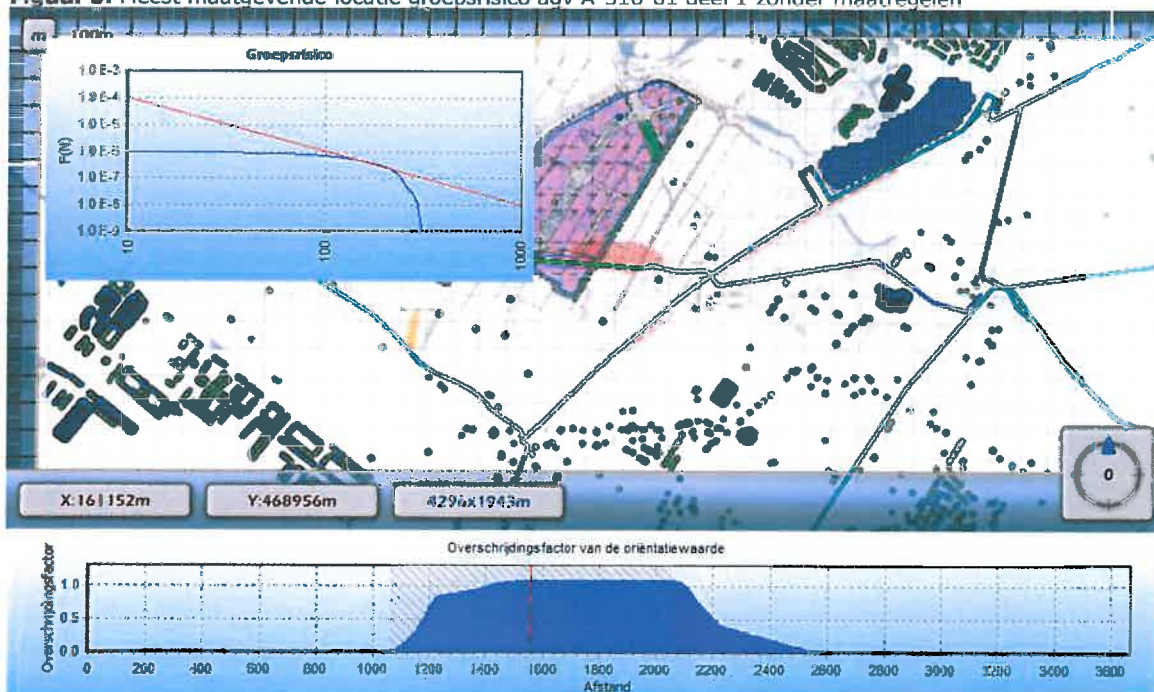


4.1. Groepsrisico

Uit de berekeningen (zie bijlage 1) is gebleken dat, het groepsrisico als gevolg van de leiding ter plaatse van het plangebied in de situatie zonder maatregelen de oriëntatiewaarde overschrijdt. Inclusief de nieuwe maatregelen wordt de oriëntatiewaarde niet overschreden. Ter hoogte van het plangebied neemt het groepsrisico af van 1,09 maal de oriëntatiewaarde zonder maatregelen naar 0,725 maal de oriëntatiewaarde in de situatie met maatregelen. Dit is een afname van meer dan 10%.

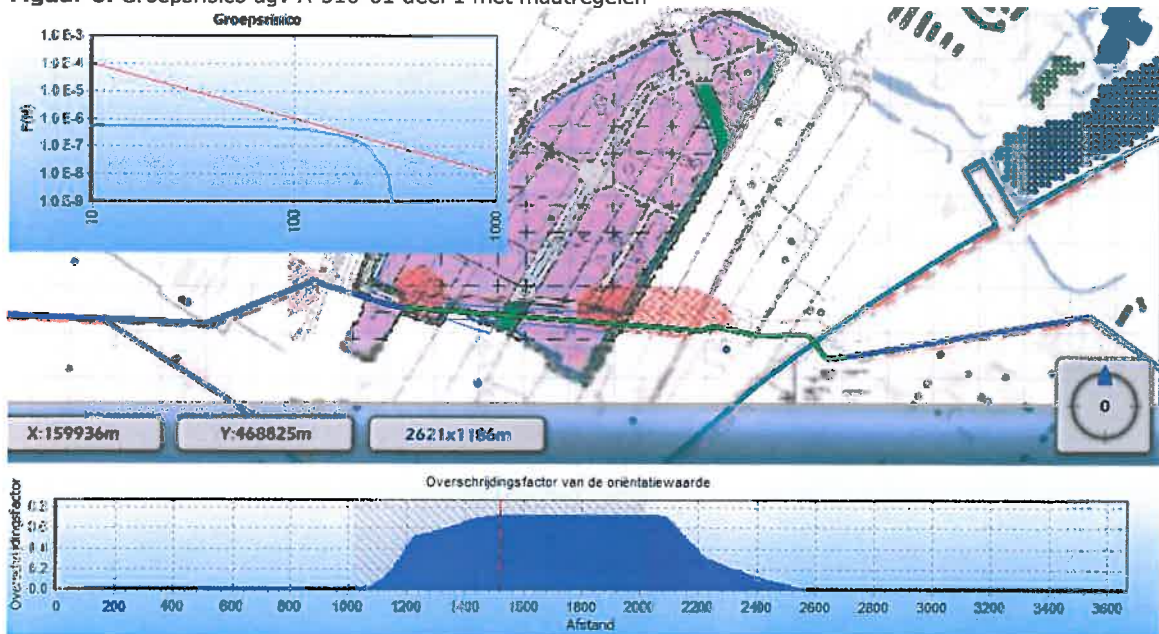
In de onderstaande figuur 5 en 6 is voor de meest maatgevende locatie de bijbehorende FN-curve voor de situatie zonder en met maatregelen weergegeven.

Figuur 5: Meest maatgevende locatie groepsrisico agv A-510-01 deel 1 zonder maatregelen



In de onderstaande figuur 6 is het groepsrisico en de FN curve weergegeven ter hoogte van het plangebied inclusief de aanvullende maatregelen.

Figuur 6: Groepsrisico agv A-510-01 deel 1 met maatregelen



5. Conclusies en aanbevelingen

SoundForceOne heeft in opdracht van de gemeente Nijkerk onderzoek verricht naar de externe veiligheidsrisico's ten behoeve van het bestemmingsplan De Flier te Nijkerk. Het bestemmingsplan overlapt de ligging van een hoge druk aardgasleiding. Vanwege deze leiding is sprake van PR 10^{-6} contouren die de mogelijkheden in het te ontwikkelen gebied beperken. De Gasunie heeft op verzoek een aantal maatregelen ingevoerd om de PR 10^{-6} contouren te verkleinen. De maatregelen betreffen een striktere begeleiding bij werkzaamheden en een extra afdekking van de leiding met dekzand.

Plaatsgebonden risico

Uit de berekeningen is gebleken dat de plaatsgebonden 10^{-6} risicocontouren door de maatregelen het plangebied De Flier niet meer overlappen. Het plan voldoet daarmee aan de grens- en de richtwaarden voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de leiding A-510-01 deel 1 en buiten het invloedsgebied van de overige leidingen. Het groepsrisico neemt als gevolg van de maatregelen af met meer dan 10% en overschrijdt de orientatiewaarde in de situatie zonder de aanvullende maatregelen. Inclusief de aanvullende maatregelen ligt het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde. Dit betekent dat op basis van artikel 14 van BEVB een beperkte verantwoording voldoende is.

Bijlage 1: Invoergegevens

Populatiepolygonen

Label	Type	Aantal	Dichtheid per ha.	Vervangmo dus	Percentage Personen dag/nacht
De Flier	Werken		200	Toevoegen Nieuwe Populatie	standaard
Spoorkamp 2	Werken		200	Toevoegen Nieuwe Populatie	Standaard
Sporthal	Werken	500		Toevoegen nieuwe populatie	67/25
De Flier	Wonen		25	Toevoegen nieuwe populatie	Standaard
De Flier	Werken	5151		Toevoegen nieuwe populatie	Standaard
P08 en p09	Werken	233		Toevoegen nieuwe populatie	Standaard
P11	Werken	57		Toevoegen nieuwe populatie	Standaard

Populatiebestanden

Pad	Type	Aantal	Percentage Personen
Blok_O16\PopulatieWonen.txt	Wonen	58142	
Blok_O16\PopulatieWerken.txt	Werken	17223	
Blok_O16\PopulatieOnderwijs.txt	Werken	12554	
Blok_O16\PopulatieHotel.txt	Wonen	258	0/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
Blok_O16\PopulatieContinu.txt	Werken	1661	100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100
Blok_O16\bedrijf koninginneweg.txt	Werken	50	

**Bijlage 2: Verantwoording groepsrisico in het Besluit externe veiligheid
buisleidingen**

Artikel 12

1. *Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten, wordt tevens het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord. In de toelichting bij het besluit wordt vermeld:*
 - a. de aanwezigheid en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;
 - b. het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de lijn die de kans weergeeft op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar en de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar;
 - c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door de exploitant van de buisleiding die dat risico mede veroorzaakt;
 - d. andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan;
 - e. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
 - f. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
 - g. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.
2. Voorafgaand aan de vaststelling van een besluit als bedoeld in het eerste lid stelt het voor dat besluit bevoegde gezag het bestuur van de regionale brandweer in wiens regio het gebied ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding.

Het eerste lid, onderdelen c tot en met e, is niet van toepassing indien:

- a. een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied waarbinnen de letaliteit van personen binnen het invloedsgebied minder dan 100% of bij toxische stoffen waarbij het plaatsgebonden risico kleiner dan 10^{-8} per jaar is, of
- b. het groepsrisico of de toename van het groepsrisico bij verwezenlijking van het bestemmingsplan niet hoger is dan een bij regeling van Onze Minister gestelde waarde, welke waarde voor verschillende categorieën van buisleidingen verschillend kan worden vastgesteld.

Indien de verantwoording van het groepsrisico achterwege is gelaten, vermeldt de toelichting bij het bestemmingsplan de reden daarvan.

Beperkte verantwoording is noodzakelijk indien het volgende geldt (Ministeriële regeling):

§ 5. Groepsrisico

Artikel 8

De waarde, bedoeld in artikel 12, derde lid, onderdeel b, van het besluit is voor:

- a. het groepsrisico: 0,1 maal de waarden, genoemd in artikel 12, eerste lid, onderdeel b, van het besluit, en
- b. de toename van het groepsrisico: minder dan 10%, voor zover de waarden, genoemd in artikel 12, eerste lid, onderdeel b, van het besluit niet worden overschreden.