

## **RAPPORT GEUR**

### **ONDERBOUWING WIJZIGING VERORDENING ogv WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ**

**Bedrijventerrein De Flier, gemeente Nijkerk**

Opdrachtgever: Gemeente Nijkerk  
Contactpersoon: Mevrouw W. Zwierenberg  
De heer PT. Westra

Documentnummer: 20110593 – D01  
Datum: 5 juli 2011

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies  
Auteur: de heer R. Keetels  
Projectleider: de heer C. den Hertog

Handtekening:

De Roever Omgevingsadvies  
Postbus 64  
5480 AB SCHIJNDEL  
T 073-5941011  
F 073-5941120  
E [deroever@deroever.nl](mailto:deroever@deroever.nl)  
I [www.deroever.nl](http://www.deroever.nl)



## INHOUDSOPGAVE

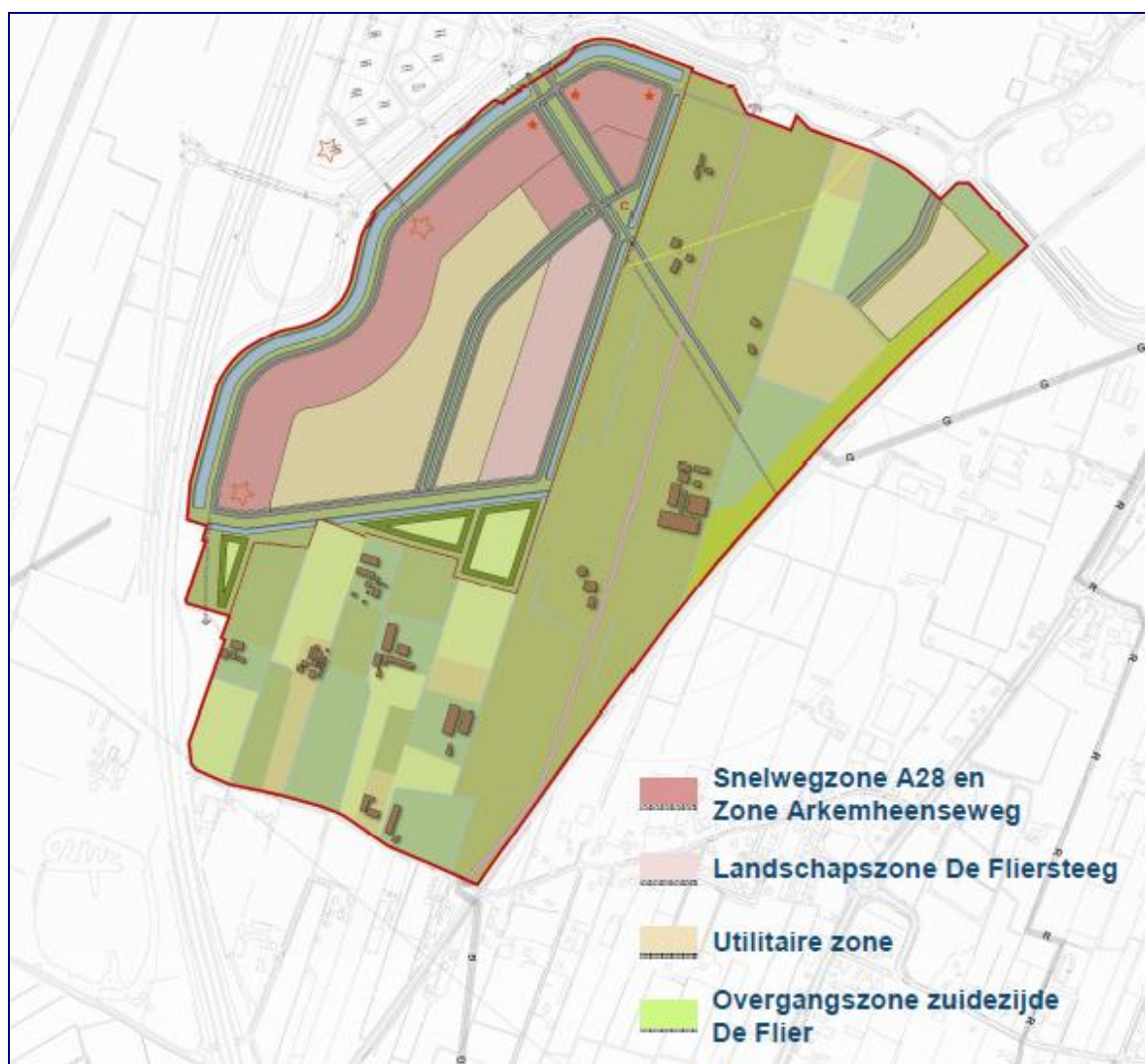
---

1. INLEIDING .....	5
1.1. Situatie .....	5
1.2. Vraagstelling .....	6
2. WETTELIJK KADER .....	7
2.1. Wet geurhinder en veehouderij .....	7
2.2. Geurrapport .....	7
2.3. Gemeentelijke verordening .....	7
2.4. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen .....	8
3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN .....	10
3.1. Uitgangspunten veehouderijen .....	10
3.2. Verschillende beoordelingen .....	10
3.3. Geuremissie en geurimmissie .....	10
3.4. Voorgrondbelasting en achtergrondbelasting .....	10
3.5. Voorgrondbelasting en achtergrondbelasting versus geurhinder .....	11
3.6. Af te wegen normstellingen .....	13
3.7. Geurgevoelig object .....	13
3.8. Bebouwde kom .....	14
3.8.1. Het begrip 'bebouwde kom' .....	14
3.8.2. Jurisprudentie over 'bebouwde kom' .....	15
3.9. Rekenmethode .....	16
3.10. Gegevens voor berekeningen .....	16
4. BEDRIJVENTERREIN DE FLIER .....	18
4.1. Huidige en te verwachten geursituatie .....	18
4.1.1. Achtergrondbelasting .....	18
4.1.2. Voorgrondbelasting .....	19
4.1.3. Vaste afstanden .....	20
4.2. Geur versus ruimtelijke inrichting gebied .....	20
4.3. Afweging en keuze .....	21
5. CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE .....	23
5.1. Inleiding .....	23
5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging .....	23
5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu .....	23
6. CONCLUSIE .....	25

## 1. INLEIDING

### 1.1. Situatie

Op 25 december 2008 is de Verordening geurhinder en veehouderij van de gemeente Nijkerk in werking getreden. In deze verordening zijn voor een aantal gebieden in de gemeente afwijkende geurnormen en aan te houden vaste afstanden vastgesteld. Een van die gebieden is het toekomstige bedrijventerrein De Flier. De begrenzing van dit plangebied was ten tijde van het opstellen van de geurverordening nog niet definitief. De begrenzing van het plangebied is intussen dusdanig aangepast dat de geursituatie opnieuw moet worden bekeken en dat (eventueel) de geurverordening moet worden aangepast. Op afbeelding 1 is het nieuwe plangebied aangegeven.



Afbeelding 1: Plangebied De Flier

Het plangebied biedt ruimte voor bedrijfsgebouwen, maar niet voor bedrijfswoningen. De bedrijven worden ingedeeld in verschillende zones, zoals aangegeven op afbeelding 1.

Nabij het plangebied liggen enkele veehouderijen, die wat betreft geurhinder van invloed kunnen zijn op het nieuwbouwplan. De gemeente Nijkerk heeft de Roever Omgevingsadvies opdracht gegeven om onderzoek te doen naar de ligging van de geurcontouren van deze veehouderijen en naar de overige geuraspecten die van belang zijn voor het nieuwbouwplan.

### **1.2. Vraagstelling**

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Is het noodzakelijk om de huidige geurverordening aan te passen?
3. Worden hiermee omliggende veehouderijen (onevenredig) in hun belangen geschaad?

In dit kader beperken wij ons tot het aspect geur. De meest recente milieuhygiënische inzichten liggen vast in de Wet geurhinder en veehouderij. De vragen worden in de komende hoofdstukken behandeld.

## **2. WETTELIJK KADER**

---

### **2.1. Wet geurhinder en veehouderij**

In de Wet geurhinder en veehouderij staan standaard (landelijke) afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Deze wet biedt de mogelijkheid om in een gemeentelijke verordening andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen. Hierbij moet wel aan een aantal randvoorwaarden worden voldaan, die zijn genoemd in artikel 8 van deze wet. Het afwijken van standaardnormen en afstandseisen mag alleen gebeuren binnen een bepaalde, in de wet beschreven, bandbreedte.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit geurrapport, hebben wij nader toegelicht in hoofdstuk 3.

### **2.2. Geurrapport**

In dit geurrapport worden de geurbelasting door en de afstandsc contouren rondom veehouderijen nabij het nieuwbouwplan nader onderzocht. In dit geurrapport onderbouwen wij of en waarom zou kunnen worden afgeweken van de wettelijke normstelling en wat hiervan de consequenties zijn. Ook beoordelen wij of het mogelijk en acceptabel is om een andere waarde voor de geurnorm in het gebied op te nemen en of het noodzakelijk is om de afstandseis voor de veehouderijen in het gebied aan te passen. Uitgangspunt hierbij is het mogelijk laten zijn van gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied.

### **2.3. Gemeentelijke verordening**

Op 25 december 2008 is de Verordening geurhinder en veehouderij van de gemeente Nijkerk in werking getreden. In deze verordening is nog geen rekening gehouden met de nieuwe begrenzingen van het plangebied De Flier. De gemeente kan overwegen de geurverordening aan te passen.

Ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden waar de invloed van veehouderijen merkbaar is, kunnen mogelijk blijven of mogelijk worden gemaakt door voor een gebied hogere normen vast te stellen. De ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen kunnen hiermee blijven bestaan. Het vaststellen van hogere geurnormen en kleinere afstanden zou een wat hogere geurbelasting betekenen voor (toekomstige)

ondernemers. In dit geurrapport wegen wij af of het stellen van hogere geurnormen en kleinere afstandseisen leidt tot een nog acceptabel beschermingsniveau. Hierbij speelt mee dat toekomstige ondernemers de aanwezigheid van de omliggende veehouderijen kunnen meewegen bij de beslissing zich ter plaatse te vestigen.

#### **2.4. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen**

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderij onevenredig in haar belangen worden geschaad. Om de milieuocontouren te bepalen moet worden uitgegaan van de "omgekeerde werking" van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daardoor getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan zou kunnen worden aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de (wettelijk geldende) geurcontouren en vaste afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Hierbij moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie<sup>1</sup> blijkt dat voor de aan te houden afstanden en geurcontouren in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwblok. De rand van het bouwblok wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen zijn bouwblok te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwblok worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen gaan wij uit van het reëel te benutten bouwblok.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie, kan hiervan (in de betreffende windrichting) worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of vaste afstand. Omdat de veehouderij dan in de betreffende richting (omdat de norm of afstandseis al wordt overschreden) niet kan uitbreiden, kan de veehouderij in die richting zijn bouwblok niet meer anders gebruiken dan in de vergunde situatie (wat betreft stallen en emissiepunten). In dat geval kan dus voor het bepalen van de afstandscontouren en geurcontouren worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een nieuwbouwplan moet buiten de (wettelijk geldende) geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen waarvoor vaste afstanden gelden moet het

---

<sup>1</sup> zie 'Bouwen in stankcirkels' op [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

nieuwbouwplan buiten de (wettelijk geldende) minimale afstand plaatsvinden. Binnen de geurcontouren en vaste afstandcontouren rondom de (bouwblokken van de) veehouderijen, is geen sprake van een goed woon- en leefklimaat. Dit houdt in dat binnen deze contouren geen nieuwe bestemming mag worden gevestigd, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt. Op die manier wordt een goed woon- en verblijfsklimaat gewaarborgd.

De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per bedrijf ook bepaald door de achtergrondbelasting (de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen). Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

Omdat nog niet bekend is wanneer de ruimtelijke plannen worden vastgesteld, wordt naast de huidige (vergunde) situatie ook rekening gehouden met de toekomstige situatie, die maximaal mogelijk is gelet op de geurbelasting bij bestaande geurgevoelige objecten en gelet op de (fysieke) uitbreidingsmogelijkheden die het bestemmingsplan aan veehouderijen biedt.

### **3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN**

---

#### **3.1. Uitgangspunten veehouderijen**

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. Hierbij worden zowel de huidige situatie als de toekomstige situatie bekeken. De geurbelasting wordt bepaald op grond van geurberekeningen. Voor de huidige situatie hanteren wij de vergunde of gemelde situatie. Voor de toekomstige situatie worden de maximale uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij in beeld gebracht. Deze uitbreidingsmogelijkheden worden bepaald door de ligging van bestaande geurgevoelige objecten en door de beperkingen die het bestemmingsplan (omvang van het bouwblok en gebruiksvoorwaarden).

#### **3.2. Verschillende beoordelingen**

De Wgv maakt onderscheid in dieren met geuremissiefactoren en dieren zonder geuremissiefactoren. De geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren waarvoor een geuremissiefactor is opgenomen in de Rgv mag de geurbelasting op een 'geurgevoelig object' een bepaalde waarde niet overschrijden en gelden minimumafstanden voor (voormalige) bedrijfswoningen behorend tot veehouderijen.

Voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is opgenomen in de Rgv dient tenminste een bepaalde afstand tussen veehouderij en 'geurgevoelig object' te worden aangehouden. Het gaat hier om de kortste afstand tussen een emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van het geurgevoelig object.

#### **3.3. Geuremissie en geurimissie**

De geuremissies worden uitgedrukt in Europese odour units (Europese geureenheden) per tijdseenheid:  $ou_E/s$ . Deze geuremissies zijn bepaald op basis van metingen aan de geurconcentraties uit stallen. De emissiefactoren per dier staan weergegeven in bijlage 1 van de Rgv.

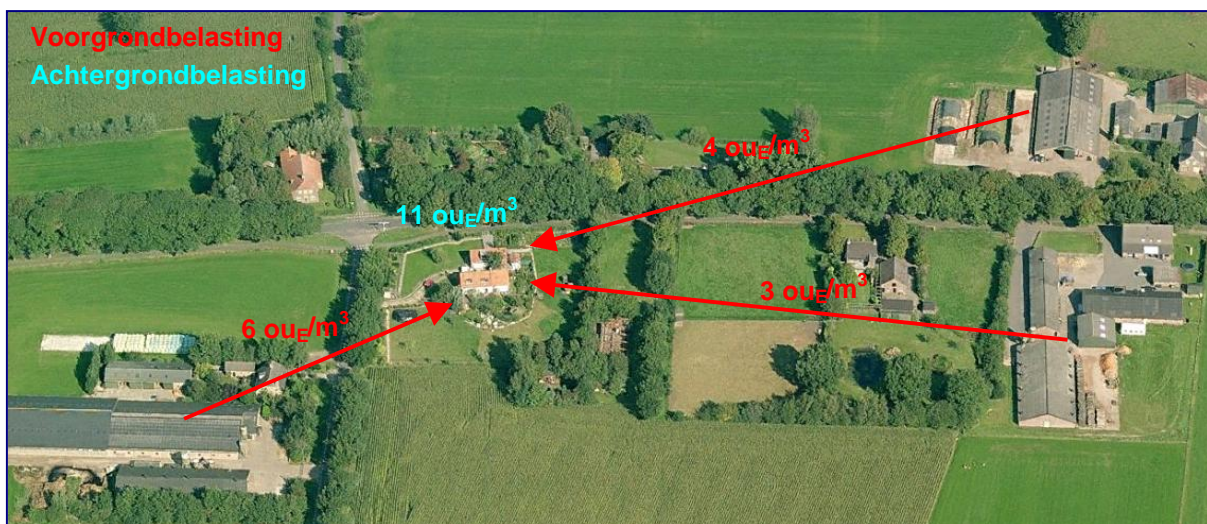
De geurbelastingen (geurimissies) worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht:  $ou_E/m^3$ . Hiermee wordt de 98-percentiel van de geurconcentratie bedoeld. Dat is de geurconcentratie, berekend met een verspreidingsmodel, welke gedurende 2 procent van een jaar wordt overschreden.

#### **3.4. Voorgrondbelasting en achtergrondbelasting**

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de



'stankrichtlijnen'. Het verschil tussen voorgrondbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in afbeelding 2.



**Afbeelding 2: Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting**

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting in de vergunde situatie of in de (maximale) toekomstige situatie. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor dit gebied.

### **3.5. Voorgrondbelasting en achtergrondbelasting versus geurhinder**

De geurhinder die feitelijk in een bepaald gebied op kan treden wordt bepaald door zowel de achtergrondbelasting als de voorgrondbelasting in dat gebied. Ook de voorgrondbelasting is van belang voor het bepalen van de verwachte hinder omdat uit onderzoek is gebleken dat bij gelijke geurbelastingen aan voorgrondbelasting als de achtergrondbelasting, de geurhinder als gevolg van de voorgrondbelasting hoger is dan als gevolg van de achtergrondbelasting. Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting bepalend is voor de hinder als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting bedraagt. Zie voor meer informatie bijlagen 6 en 7 van de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

De voorgrondbelasting in  $\text{ou}_E/\text{m}^3$  veroorzaakt een bepaalde mate van hinder (of kans op een gehinderde) in de omgeving. Door de wettelijk vastgestelde norm of door het vaststellen van een andere norm in een verordening wordt rechtstreeks een maximum gesteld aan de voorgrondbelasting. Daarmee wordt een grens gesteld aan de mate van geurhinder die aanvaardbaar wordt gevonden. In de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij is beschreven hoe kan worden bepaald hoeveel geurhinder kan worden verwacht in een gebied, gelet op de geurbelasting die daar is

berekend. Uiteraard geldt dat vergunde situaties gerespecteerd worden, ook als de geurbelasting hoger is dan deze norm. In dat geval (overbelaste situatie) bepaalt de vergunde geurbelasting de mate van geurhinder voor de voorgrondbelasting.

Op grond van de berekende geurbelastingen (achtergrond of voorgrond) bepalen wij met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgrondbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking de te verwachten geurhinderpercentages. Het hoogste geurhinderpercentage (voorgrondbelasting of achtergrondbelasting) is maatgevend voor de toekomstige situatie. Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit het 'Geuronderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA Odournet, 2001). De geursituatie beschrijven wij in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van 'zeer goed' tot 'extreem slecht'. Deze termen zijn afkomstig uit de 'GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)'. Dit is beschreven in bijlage 7 van de Handreiking. Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieukwaliteit geven wij in tabel 1. Deze waarden gelden alleen voor concentratiegebieden, voor niet-concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Nijkerk ligt in een concentratiegebied.

**Tabel 1: Leefklimaat versus geurghinderden versus geurbelasting**

Milieukwaliteit	Geurghinderden	Voorgrondbel.	Achtergrondbel.
Zeer goed	0 – 5 %	0 – 1,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	0 – 3 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Goed	5 – 10 %	1,5 – 3,7 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	3 – 8 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Redelijk goed	10 – 15 %	3,7 – 6,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	8 – 13 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Matig	15 – 20 %	6,5 – 10 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	13 – 20 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Tamelijk slecht	20 – 25 %	10 – 14 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	20 – 28 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Slecht	25 – 30 %	14 – 19 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	28 – 38 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Zeer slecht	30 – 35 %	19 – 25 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	38 – 50 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Extreem slecht	35 – 40 %	25 – 32 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	50 – 65 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>

De omschrijving van de milieukwaliteit kan niet op zichzelf worden gezien. De beleving van deze aanduidingen sluit het beste aan bij woongebieden. Ook dan is er in de beleving een hele stap tussen de twee opeenvolgende categorieën, zoals 'redelijk goed' en 'matig'. Dit 'gat' bestaat alleen tekstueel, omdat de geurbelastingen en hinderpercentages op elkaar aansluiten.

Buiten de bebouwde kom geldt op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in de gemeente Nijkerk, een geurnorm van 14,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>. Deze waarde zit vrijwel aan het einde van de klasse die met de milieukwaliteit 'slecht' wordt aangeduid. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij wordt deze milieukwaliteit buiten een bebouwde kom dus als acceptabel aangemerkt.

De kwalificatie 'slecht' voor de milieukwaliteit veroorzaakt door de achtergrondbelasting geeft dus eenzelfde milieukwaliteit (mate van bescherming) als de wettelijke norm die (voor de voorgrondbelasting) geldt voor een individuele veehouderij. De Wgv staat zelfs nog mogelijk slechtere situaties toe, omdat op grond

van deze wet geen rekening behoeft te worden gehouden met de cumulatie van geurhinder van het totaal aan omliggende veehouderijen.

Overigens staat de Wgv de gemeente toe om in een (onderbouwde) verordening andere geurnormen voor de voorgrondbelasting vast te stellen dan die wettelijk gelden. Voor gebieden buiten de bebouwde kom kan de geurnorm van 14,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> maximaal worden verhoogd tot 35,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>. Dit komt overeen met een geurhinderpercentage van 41,5 %. Deze waarde valt buiten de hiervoor genoemde classificaties.

De kwalificatie 'slecht' moet dus niet op zichzelf worden gezien. In gebieden met deze kwalificatie kunnen 25 tot 30 % geurgehinderden optreden. Dit is volgens de Wgv een acceptabel leefklimaat voor het buitengebied.

### 3.6. Af te wegen normstellingen

Volgens de Wgv mogen de geurnormen worden aangepast binnen een bepaalde bandbreedte. Deze bandbreedten hebben wij in onderstaande tabel weergegeven.

**Tabel 2: Bandbreedte geurnormen**

	Minimale norm	Wettelijke norm	Maximale norm
Bebouwde kom	0,1 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	<b>3,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup></b>	14,0 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Buitengebied	3,0 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	<b>14,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup></b>	35,0 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>

Bij het gewenste nieuwbouwplan onderzoeken wij of het stellen van een andere norm gewenst of noodzakelijk is. In de bebouwde kom geldt een wettelijke norm van 3,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>. Deze voorgrondbelasting komt overeen met de klasse waarbij de milieukwaliteit wordt omschreven als 'goed'. In het buitengebied geldt een norm van 14,0 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>, waarbij de milieukwaliteit wordt omschreven als de grens tussen de klassen 'tamelijk slecht' en 'slecht'.

Ook de vaste afstanden kunnen binnen een bepaalde bandbreedte worden aangepast. Deze bandbreedten hebben wij in onderstaande tabel weergegeven.

**Tabel 3: Bandbreedte afstanden**

	Minimale afstand	Wettelijke afstand	Maximale afstand
Bebouwde kom	50 meter	<b>100 meter</b>	100 meter
Buitengebied	25 meter	<b>50 meter</b>	50 meter

### 3.7. Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: "gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt". Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen.

Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

*1. Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.*

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een positieve planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

*2. Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.*

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

*3. Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.*

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal in de toekomst uit jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie gaan wij er van uit dat bedrijfsgebouwen, waarin zich gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven (in dit geval werken) aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere 200709155/1 van 24 december 2008 en 200801961/1 van 11 maart 2009).

### **3.8. Bebouwde kom**

#### **3.8.1. Het begrip 'bebouwde kom'**

Het begrip 'bebouwde kom' is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Of een bepaalde omgeving een bebouwde kom is zal per geval moeten worden bepaald. Zoals gezegd is dit niet eenduidig gedefinieerd. De volgende zaken spelen in deze afweging en rol:

- dichtheid bebouwing;
- aard en structuur van de omgeving en bebouwing;
- planologische karakter.

Mogelijk dat ook de historische situatie een rol speelt. Voor woningen gaan wij uit van een bebouwde kom, als deze in een woonwijk of woongebied zijn gelegen, waarbij de erven aan meerdere zijden aan elkaar aansluiten. Woningen die geconcentreerd zijn gelegen in een op zichzelf staande lintbebouwing beschouwen wij niet als bebouwde kom. Deze opvatting sluit aan bij de jurisprudentie over het begrip bebouwde kom zoals dat werd gehanteerd in de brochure veehouderij en Hinderwet (één van de 'stankrichtlijnen') en in de Stankwet.

### 3.8.2. Jurisprudentie over 'bebouwde kom'

Over het begrip bebouwde kom op grond van de Wet geurhinder en veehouderij is inmiddels beperkt jurisprudentie beschikbaar. Hierna beschrijven wij de hoofdpunten van twee relevante uitspraken. De conclusie (weergegeven in de eerste zin) geldt per uitspraak alleen voor de betreffende situatie.

Het terrein van een zorginstelling, waarop een aantal gebouwen staan, wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (AbRvS 200801961/1 van 11 maart 2009). Hieruit blijkt dat (alleen) een bepaalde dichtheid aan gebouwen en bevolking niet betekent dat het terrein het karakter van een bebouwde kom heeft. In haar overwegingen noemt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder de Afdeling) dat het terrein is gelegen in het buitengebied op ruime afstand van de dorpskern. Ook noemt de Afdeling wat er in de omgeving ligt. Overigens is dat in die situatie ook een vakantiepark.

Geurgevoelige objecten die samen met de inrichting en een beperkt aantal agrarische bedrijven in een langgerekt lint liggen, zijn buiten de bebouwde kom gelegen (AbRvS 200800452/1 van 26 november 2008). In de overwegingen noemt de Afdeling dat het lint ligt in het buitengebied. Verder noemt zij dat de dichtstbijzijnde dorpskern op meer dan 750 meter ligt.

Een bungalowpark met 175 recreatiewoningen is door de Afdeling niet beschouwd als bebouwde kom (AbRvS 200900791/1 van 23 september 2009). De Afdeling noemt dat het bungalowpark een oppervlakte heeft van in totaal 7 ha grond en dat het is gelegen in het buitengebied op ruime afstand van de kern van Ermelo. Ook wordt in de overwegingen genoemd dat de omgeving van het park hoofdzakelijk uit landbouwgronden en bossen bestaat. De omgeving van het bungalowpark heeft dan ook niet het karakter van een bebouwde kom. Ondanks een bepaalde dichtheid aan gebouwen en bevolking, vormt het bungalowpark op zich zelf geen bebouwde kom.

Het planologische karakter van de omgeving wordt in deze uitspraken niet genoemd in de overwegingen. Kennelijk is, naast de twee andere door ons genoemde zaken (de dichtheid van de bebouwing en de aard en structuur van de omgeving) ook de afstand tot een dorpskern bepalend. Gesteld kan worden dat dit bepalend is voor het karakter van de omgeving. Mogelijk kijkt de Afdeling hierbij met name naar een dorpskern die zich binnen 750 meter van het gevoelige object bevindt.

### 3.9. Rekenmethode

De berekeningen worden uitgevoerd met behulp van het verspreidingsmodel V-stacks gebied versie 2010. Dit model is ontwikkeld door KEMA in opdracht van het Ministerie van VROM. Voor de toepassing van de Wgv (dus bij procedures op een aanvraag om milieuvergunning) is het gebruik van het rekenmodel V-stacks vergunning voorgeschreven (artikel 2, lid 1 Rgv). Met dit model kan alleen de geurbelasting van een veehouderij worden berekend op vooraf bepaalde punten (normaliter geurgevoelige objecten).

Een afgeleide van het rekenmodel V-stacks vergunning is V-Stacks gebied. Dit model heeft hetzelfde rekenhart als V-stacks vergunning. Als dezelfde parameters worden ingevuld leveren beide modellen vergelijkbare resultaten op. In tegenstelling tot V-stacks vergunning beschikt V-stacks gebied (onder andere) over de mogelijkheid om geurcontouren te produceren, die op een kaart geprojecteerd kunnen worden. Deze geurcontouren zijn beleidsmatig te gebruiken voor de afwegingen die in de dit geurrapport gemaakt moeten worden.

### 3.10. Gegevens voor berekeningen

Van de veehouderijen die relevant zijn voor het plangebied is dossieronderzoek verricht om de parameters te bepalen die een rol spelen bij de geurberekeningen. Het gaat om de volgende parameters: aantal en soort dieren (geuremissie), schoorsteenhoogte, gebouwhoogte, schoorsteenbinnendiameter, uittreesnelheid en ligging van de emissiepunten (Rijksdriehoekcoördinaten). Voor verder weg gelegen veehouderijen zijn wij uitgegaan van de geuremissie van de vergunde aantallen dieren en standaardwaarden voor de genoemde andere parameters. De standaardwaarden zijn gelijk aan die in de handleiding van V-Stacks gebied worden gebruikt:

- gemiddelde schoorsteenhoogte: 5,0 meter
- gemiddelde gebouwhoogte: 6,0 meter
- gemiddelde schoorsteenbinnendiameter: 0,5 meter
- gemiddelde uittreesnelheid: 4,0 m/s

Het rekenmodel V-Stacks Gebied berekent de groeimogelijkheden van veehouderijen aan de hand van de ligging van geurgevoelige objecten. Daartoe moet in het rekenmodel een maximaal vergunbare emissie (plafondwaarde) worden ingesteld. Deze waarde voorkomt dat bedrijven groeien tot een irrealistische grootte. Voor de veehouderijen rondom het plangebied hebben wij deze waarden bepaald op basis van de oppervlakte van het bouwblok.

Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen intensieve veehouderijen en niet-intensieve veehouderijen (volgens het Bestemmingsplan buitengebied Nijkerk 2009).

De grootste geuremissie die op kan treden bij een bepaalde oppervlakte van een bouwblok vindt bij een intensieve veehouderij plaats bij het houden van vleesvarkens. Volgens praktijkwaarden van specialisten is per vleesvarken 1,2 m<sup>2</sup> aan bruto staloppervlakte nodig. De maximale geuremissiefactor voor vleesvarkens bedraagt 17,9 ou<sub>E</sub>/s (conform de huidige eisen)<sup>2</sup>. Bij een bouwblok grootte van bijvoorbeeld 1 ha kunnen dus 8.333 vleesvarkens worden gehouden, wat leidt tot een geuremissie van 149.160 ou<sub>E</sub>/s.

De grootste geuremissie die op kan treden bij een bepaalde oppervlakte van een bouwblok vindt bij een niet-intensieve veehouderij plaats bij het houden van schapen. Volgens praktijkwaarden van specialisten is per schaap 1,3 m<sup>2</sup> aan bruto staloppervlakte nodig. De geuremissiefactor voor schapen bedraagt 7,8 ou<sub>E</sub>/s. Bij een bouwblok grootte van bijvoorbeeld 1 ha kunnen dus 7.692 schapen worden gehouden, wat leidt tot een geuremissie van 59.998 ou<sub>E</sub>/s.

Bij het berekenen van de individuele geurbelasting van veehouderijen in toekomstige situaties gaan wij uit van het hoekpunt van het bouwblok van de betreffende veehouderij. Voor een nieuwbouwplan gaan wij dan uit van het hoekpunt dat het meest negatieve beeld oplevert (worst-case) voor dat plan. Voor de overige parameters zijn wij bij deze berekeningen uitgegaan van de hierboven opgesomde standaardwaarden.

---

<sup>2</sup> Afkomstig uit de Regeling geurhinder en veehouderij, emissiearme staltypen

## 4. BEDRIJVENTERREIN DE FLIER

---

In dit hoofdstuk wordt het plangebied De Flier nader bekeken. In paragraaf 4.1 beschrijven wij de huidige en te verwachten geursituatie. Hierbij komen achtereenvolgens de achtergrondbelasting, de voorgrondbelasting en de vaste afstanden van veehouderijen aan bod. In paragraaf 4.2 bekijken wij hoe de gewenste ruimtelijke inrichting zich verhoudt met de geursituatie in het gebied. Ten slotte maken wij in paragraaf 4.3 een afweging en (indien noodzakelijk) een keuze voor een eventuele aangepaste geurnorm en/of afstand voor het plangebied.

### 4.1. Huidige en te verwachten geursituatie

#### 4.1.1. Achtergrondbelasting

Van de relevante veehouderijen rondom het plangebied hebben wij gedetailleerd onderzoek gedaan naar de geuremissie in de vergunde situatie. We hebben de situatie volgens de huidige milieuvergunning (of melding op grond van het Besluit landbouw milieubeheer) van deze veehouderijen in beeld gebracht en de beperkingen in groeimogelijkheden bekeken. Van de veehouderijen die verderop zijn gelegen (tot 2.000 meter) hebben wij gebruik gemaakt van de algemene gegevens (bedrijfstopalen), die afkomstig zijn van de gebiedsvisie die is uitgevoerd voorafgaand aan de geurverordening d.d. 25 december 2008.

Met behulp van het rekenmodel V-Stacks gebied hebben wij de huidige achtergrondbelasting (volgens de vergunningen) en de toekomstige achtergrondbelasting (met groeimogelijkheden) in beeld gebracht. De resultaten van de berekeningen hebben wij weergegeven op de kaarten in bijlagen 4.1 en 4.2. De geursituatie wordt uitgedrukt in termen van milieukwaliteit (goed, matig, slecht, etc.); zie paragraaf 3.5.

De kaart in bijlage 4.1 geeft de geursituatie weer van de veehouderijen die in werking zijn conform de geldende milieuvergunningen. De kaart in bijlage 4.2 geeft de toekomstige situatie weer, waarbij de veehouderijen zijn gegroeid tot hun maximale omvang. Deze maximale omvang (in  $ou_E/s$ ) wordt bepaald door de ligging en de geurnorm van bestaande geurgevoelige objecten die in de omgeving zijn gelegen of door de maximale waarde voor de geuremissie die als plafond is ingesteld.

In de vergunde situatie (bijlage 4.1) is het leefklimaat ter plaatse van het grootste deel van het plangebied 'zeer goed' of 'goed'. Alleen bij een klein gedeelte van Landschapszone De Fliersteeg is het leefklimaat 'redelijk goed'. In de toekomstige situatie, waarbij alle veehouderijen maximaal gebruik maken van de groeimogelijkheden (bijlage 4.2) is het leefklimaat ter plaatse het grootste deel van het plangebied 'redelijk goed' of 'matig'. Alleen bij een gedeelte van de Overgangszone zuidzijde De Flier is het leefklimaat slechter.



#### 4.1.2. Voorgrondbelasting

Rondom het plangebied ligt een aantal veehouderijen dat met hun individuele geurbelasting van invloed kan zijn op het plangebied. Deze veehouderijen zijn opgesomd in tabel 4. Overige veehouderijen zijn verder weg gelegen en zijn in het kader van voorgrondbelasting niet relevant.

**Tabel 4: Veehouderijen met invloed op het plangebied**

Veehouderij	Type	Geuremissie (ou <sub>E</sub> /s)		
		vergund	maximaal	toekomst
Domstraat 69	pluimvee/schapen	2.282	29.022	29.022
Domstraat-West 1	varkens/schapen/paarden	5.138	52.850	33.671
Fliersteeg 17	varkens/rundvee	3.266	137.278	29.091
Fliersteeg 19	varkens/rundvee	1.840	48.180	48.180
Fliersteeg 21	varkens	18.975	143.304	32.773
Hoekersteeg 5	varkens/pluimvee/rundvee	39.959	208.580	84.130
Palestinaweg-Oost 7*	pluimvee	20.315	206.372	75.680

\* Conform aanvraag 19 augustus 2010

De gegevens van de relevante veehouderijen is door middel van een dossieronderzoek achterhaald. Van elke veehouderij is de vergunde geuremissie weergegeven in tabel 4. Ook is de maximale geuremissie op basis van de bouwblockgrootte weergegeven. Tenslotte is de berekende toekomstige (ook maximale) geuremissie weergegeven, rekening houdend met bestaande geurgevoelige objecten.

Uit tabel 4 blijkt dat de veehouderijen niet overbelast zijn op geurgevoelige objecten in de omgeving. Dit betekent dat voor deze veehouderijen uit moet worden gegaan van de randen van het bouwblock, aangezien deze veehouderijen het recht hebben hun stallen te verplaatsen binnen het bouwblock (zie paragraaf 2.4). Op de kaart in bijlage 4.3 staan de geurcontouren van de veehouderijen weergegeven, uitgaande van het meest kritische hoekpunt van het bouwblock<sup>3</sup>. De geurbelasting op het plangebied is bedraagt maximaal 12 ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup>, door toedoen van de veehouderij aan de Hoekersteeg 5.

Aangezien de veehouderijen niet overbelast zijn op bestaande geurgevoelige objecten, is op de kaart in bijlage 4.4 ook een toekomstig (worst-case) scenario in beeld gebracht. In dit scenario hebben alle veehouderijen maximaal gebruik gemaakt van de groeimogelijkheden. De groeimogelijkheden zijn af te lezen uit tabel 4. Bij de veehouderijen aan de Domstraat 69 en de Fliersteeg 19 is de omvang van het bouwblock beperkend. Bij de overige veehouderijen zijn bestaande geurgevoelige

<sup>3</sup> Het emissiepunt is zodanig gekozen dat de geurcontouren over een zo groot mogelijk gedeelte van het plangebied lopen, uitgaande van een minimale stalbreedte van 20 meter. In een worst-case situatie ligt het emissiepunt zo ver mogelijk van bestaande geurgevoelige objecten vandaan, zodat de geurcontouren zo groot mogelijk kunnen worden.

objecten beperkend (het bouwblok zou hier nog verdere groei toelaten). De geurbelasting op het plangebied is bedraagt maximaal  $26 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ , door toedoen van de veehouderij aan de Hoekersteeg 5.

#### 4.1.3. Vaste afstanden

De veehouderijen aan de Domstraat-West 1, de Fliersteeg 17, de Fliersteeg 19 en de Hoekersteeg 5 houden dieren waarvoor vaste afstanden gelden. Geen van de veehouderijen is wat betreft vaste afstanden overbelast; er liggen geen bestaande geurgevoelige objecten binnen de aan te houden afstandscontouren. Daarom wordt ook wat betreft vaste afstanden uitgegaan van de randen van het bouwblok. Op de kaart in bijlage 4.5 staan de vaste afstanden van 50 en 100 meter rondom de bouwblokken van deze veehouderijen ingetekend.

De overige veehouderijen zouden in de toekomst dieren waarvoor vaste afstanden gelden kunnen gaan houden. Op de kaart in bijlage 4.6 staande vaste afstanden van 50 en 100 meter van alle betrokken veehouderijen weergegeven.

De kortste afstand van een bouwblok van een veehouderij tot het plangebied is 65 meter, door toedoen van de veehouderij aan de Fliersteeg 17.

## 4.2. Geur versus ruimtelijke inrichting gebied

### *Geurcontouren*

Het plangebied De Flier vormt na realisatie van geurgevoelige objecten een bebouwde kom, zoals bedoeld in de Wgv. De huidige geurnorm voor een geurgevoelig object in een bebouwde kom is  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ . Dit betekent dat de geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object in dat gebied niet meer dan  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  mag bedragen. Bij het vaststellen van een nieuwe bestemming moet omgekeerd rekening worden gehouden met deze norm, omdat een overschrijding van de norm inhoudt dat in beginsel geen goed woon- en leefklimaat is gewaarborgd. Bij voorkeur mag dus geen nieuwe planologische bestemming plaatsvinden die vestiging van een geurgevoelig object binnen de individuele geurcontouren van  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  van de omliggende veehouderijen mogelijk maakt. De geurcontouren van  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  van de individuele veehouderijen in de vergunde en toekomstige situatie zijn te zien op de kaarten in bijlagen 4.3 en 4.4.

Op de kaarten is te zien dat gedeelten van het plangebied binnen de vergunde geurcontouren van  $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  van de omliggende veehouderijen ligt. Ook ligt het plangebied (in zijn geheel) binnen de toekomstige geurcontouren van  $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  van deze veehouderijen.

De hoogst toelaatbare geurnorm voor het plangebied bedraagt  $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ , zie tabel 2 in paragraaf 3.6. Als voor het plangebied een geurnorm van  $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  wordt vastgesteld, kan (gezien de vergunde situatie) het volledige plangebied worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten.

In de toekomstige situatie lopen de geurcontouren van  $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  van de veehouderijen aan de Domstraat 69, de Fliersteeg 17, de Fliersteeg 19 en de Hoekersteeg over het plangebied. Als de uitbreidingen van deze veehouderijen daadwerkelijk op deze (worst-case) manier plaatsvinden, kunnen deze delen van het plangebied niet worden benut. Andersom kunnen de veehouderijen niet op deze (worst-case) manier uitbreiden, als deze delen van het plangebied worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten.

#### *Vaste afstanden*

Het plangebied De Flier vormt na realisatie van geurgevoelige objecten een bebouwde kom, zoals bedoeld in de Wgv. De huidige afstandsnorm voor een geurgevoelig object in een bebouwde kom is 100 meter. De afstandsc contouren van 100 meter van de individuele veehouderijen in de vergunde en toekomstige situatie zijn te zien op de kaarten in bijlagen 4.5 en 4.6.

Op de kaarten is te zien dat een gedeelte van het plangebied binnen de vergunde afstandsc contour van 100 meter van de veehouderij aan de Fliersteeg 17 ligt. Ook ligt het plangebied voor een gedeelte binnen de toekomstige afstandsc contour van 100 meter van de veehouderijen aan de Domstraat 69 en de Fliersteeg 19.

De kleinst toelaatbare afstand voor het plangebied bedraagt 50 meter, zie tabel 3 in paragraaf 3.6. Als voor het plangebied een afstand van 50 meter wordt vastgesteld, kan (gezien de vergunde en de toekomstige situatie) het volledige plangebied worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten.

### **4.3. Afweging en keuze**

#### *Wijzigen geurnorm*

Wij stellen voor de geurnorm ter plaatse van het plangebied De Flier te wijzigen van  $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  in  $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ . Met deze geurnorm wordt aangesloten bij de geurnorm die in de geurverordening van 25 december 2008 is vastgesteld voor het toenmalige plangebied De Flier. De geurnorm van  $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  komt overeen met de geurnorm die wettelijk geldt voor geurgevoelige objecten in het buitengebied. De wettelijke geurnorm van  $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  stelt het beschermingsniveau vast, dat onder andere geldt voor woonwijken. In dit geval betreft het een bedrijventerrein, waar geen bedrijfswoningen mogen worden gerealiseerd. Op een bedrijventerrein zullen gezien de open structuur zich minder mensen per oppervlakte-eenheid bevinden, waardoor zich minder geurghinderden zullen voordoen.

In dit geval wordt een verhoging van de geurnorm wordt voorgesteld om het realiseren van geurgevoelige objecten in het plangebied mogelijk te maken, waarbij de omliggende veehouderijen zo min mogelijk in hun uitbreidingsmogelijkheden worden belemmerd. Door de aanpassing van de geurnorm kan (gezien de vergunde situatie) het gehele plangebied worden benut voor het realiseren van geurgevoelige

objecten. Gezien de toekomstige situatie zouden enkele delen van het plangebied niet kunnen worden benut, of worden de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen kleiner als deze delen wel worden benut. De kaart met de voorgrondbelasting in de toekomstige situatie (bijlage 4.4) toont de geurcontouren in een worst-case situatie, een situatie waarin de veehouderijen een zo groot mogelijke geuremissie hebben, afkomstig van één enkel emissiepunt, welke gelegen is op de rand van het bouwblok, zo dicht mogelijk bij het nieuwbouwplan. In de praktijk zal deze situatie zich niet voordoen.

De geurnorm van  $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  past binnen de bandbreedte die de Wgv biedt. Alleen bij de woningen aan de rand van het plangebied, in de richting van de veehouderijen, kan een dergelijke geurbelasting zich voordoen. Verderop in het plangebied is de geurbelasting lager.

Het leefklimaat door toedoen van de achtergrondbelasting is in de vergunde situatie ter plaatse van het grootste deel van het plangebied 'zeer goed' of 'goed'. Alleen bij een klein gedeelte van Landschapszone De Fliersteeg is het leefklimaat 'redelijk goed'. In de toekomstige situatie is het leefklimaat ter plaatse het grootste deel van het plangebied 'redelijk goed' of 'matig'. Alleen bij een gedeelte van de Overgangszone zuidzijde De Flier is het leefklimaat slechter.

Gezien het voorgaande achten wij de voorgestelde verhoging van de geurnorm acceptabel.

#### *Wijzigen afstanden*

Wij stellen voor de aan te houden vaste afstanden ter plaatse van het plangebied De Flier te wijzigen van 100 meter in 50 meter. De afstand van 50 meter komt overeen met de afstand die wettelijk geldt voor geurgevoelige objecten in het buitengebied. De wettelijke geurnorm van 100 meter stelt het beschermingsniveau vast, dat onder andere geldt voor woonwijken. In dit geval betreft het een bedrijventerrein, waar geen bedrijfswoningen mogen worden gerealiseerd. Op een bedrijventerrein zullen gezien de open structuur zich minder mensen per oppervlakte-eenheid bevinden, waardoor zich minder geurghinderden zullen voordoen.

In dit geval wordt een verlaging van de aan te houden afstand voorgesteld om het realiseren van geurgevoelige objecten in het plangebied mogelijk te maken, waarbij de omliggende veehouderijen niet in hun uitbreidingsmogelijkheden worden belemmerd. Door de aanpassing van de afstand kan (gezien de vergunde en de toekomstige situatie) het gehele plangebied worden benut voor het realiseren van geurgevoelige objecten.

Gezien het voorgaande achten wij de voorgestelde verlaging van de afstandsnorm acceptabel.

## **5. CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE**

---

### **5.1. Inleiding**

In het voorgaande is voor het plangebied De Flier het eerste criterium (de huidige en te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in een gebied) van artikel 8 Wgv afgewogen (zie onder 2.4). Ook is hierbij criterium d, namelijk de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied betrokken. De overige twee criteria waarmee rekening moet worden gehouden zijn in de volgende paragrafen beschreven.

### **5.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke). Het geurrapport en verordening hebben op zichzelf geen invloed op de gevolgen voor de andere milieucompartimenten.

### **5.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet verder de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu worden betrokken. Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen (of aanpassen) van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Zoals hiervoor is aangegeven zal vanwege het wijzigen van de geurnormen het aantal veehouderijen in de omgeving van de nieuwbouwlocatie niet toenemen. Daarnaast zorgt het aanpassen van de waarden uit de Wet geurhinder en veehouderij niet voor extra uitbreidingsmogelijkheden voor de bestaande veehouderijen. Hiermee wordt gewaarborgd dat voor het milieu in zijn geheel een tenminste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel en zonder verordening zouden worden beoordeeld.

Dit geurrapport, samen met de gemeentelijke afweging, resulteert in een andere normstelling, die passen binnen de wettelijk bepaalde grenzen. Verder moeten bij

een veehouderij de beste beschikbare technieken worden toegepast (verplicht op grond van de Wet milieubeheer). Het voorgaande geeft voldoende waarborgen dat voor het milieu in zijn geheel een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd, in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel zouden worden beoordeeld.

## 6. CONCLUSIE

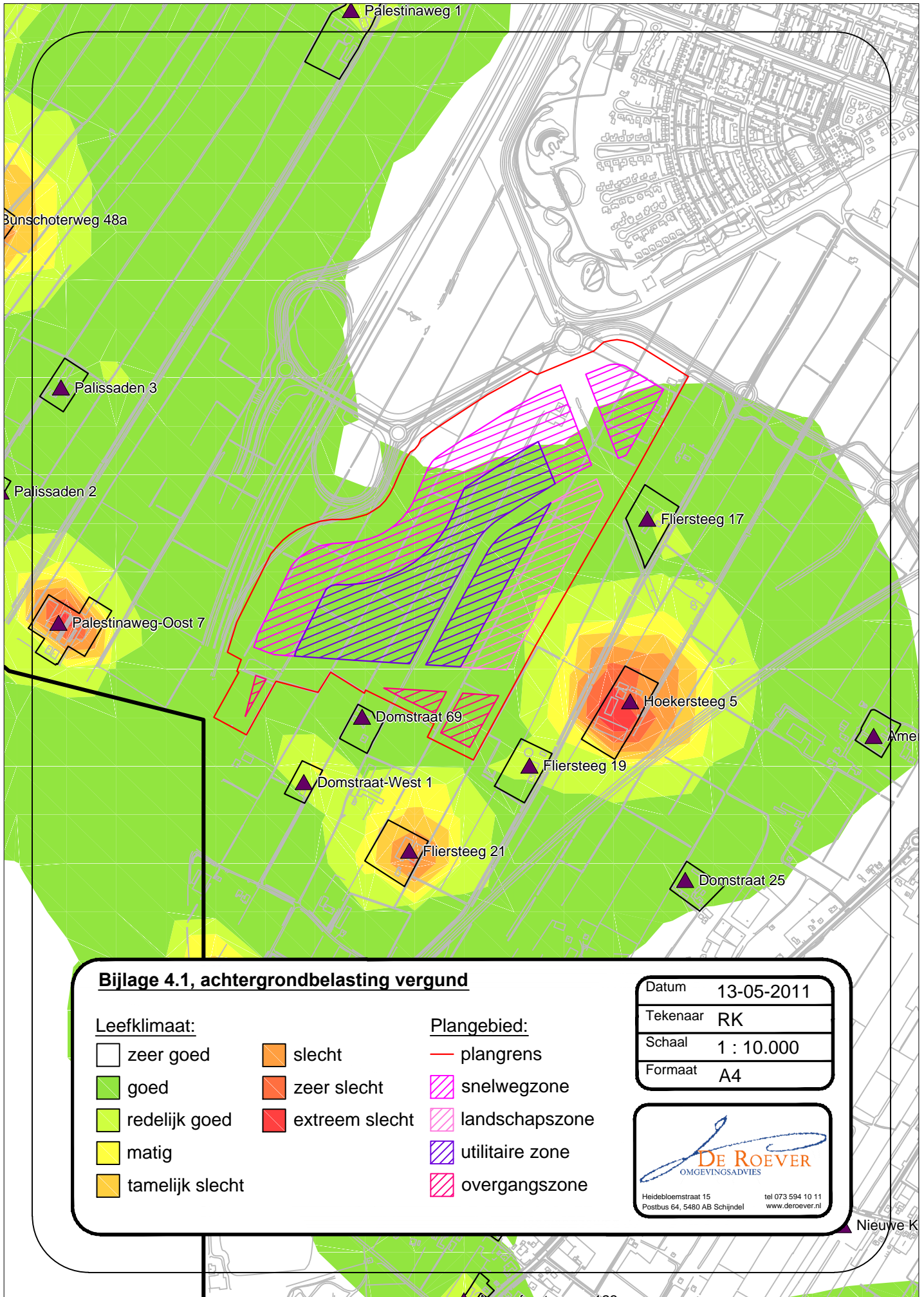
---

Gelet op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en het leefklimaat in het plangebied De Flier is het wenselijk om andere geurnormen vast te stellen dan die in de Wgv zijn opgenomen. Uit een beschouwing van de criteria die zijn opgenomen in artikel 8 van de Wgv blijkt dat het vaststellen van andere geurnormen in een gemeentelijke verordening mogelijk is.

In dit geurrapport is rekening gehouden met de huidige en toekomstige geursituatie. Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt niet geschaad en een even hoog niveau van bescherming wordt bereikt.

Voor het plangebied De Flier stellen wij een aanpassing in geurnormen (als bedoeld in artikel 3, lid 1 onder a van de Wet geurhinder en veehouderij) voor. Wij stellen voor de geurnorm ter plaatse van het plangebied De Flier te wijzigen van  $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  in  $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ . De geurnorm van  $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  past binnen de bandbreedte die de Wgv biedt. De keuze voor een aangepaste geurnorm sluit aan bij de aangepaste geurnorm voor het toenmalige plangebied De Flier die in de geurverordening van 25 december 2008 is vastgesteld.

Voor het plangebied De Flier stellen wij een aanpassing in afstanden (als bedoeld in artikel 4, lid 1 onder a van de Wet geurhinder en veehouderij) voor. Wij stellen voor de aan te houden afstand ter plaatse van het plangebied De Flier te wijzigen van 100 meter in 50 meter. De afstand van 50 meter past binnen de bandbreedte die de Wgv biedt.



**Bijlage 4.1, achtergrondbelasting vergund**

**Leefklimaat:**

- |                 |                |
|-----------------|----------------|
| zeer goed       | slecht         |
| goed            | zeer slecht    |
| redelijk goed   | extreem slecht |
| matig           |                |
| tamelijk slecht |                |

**Plangebied:**

- |           |                 |
|-----------|-----------------|
| plangrens | snelwegzone     |
|           | landschapszone  |
|           | utilitaire zone |
|           | overgangszone   |

Datum 13-05-2011

Tekenaar RK

Schaal 1 : 10.000

Formaat A4

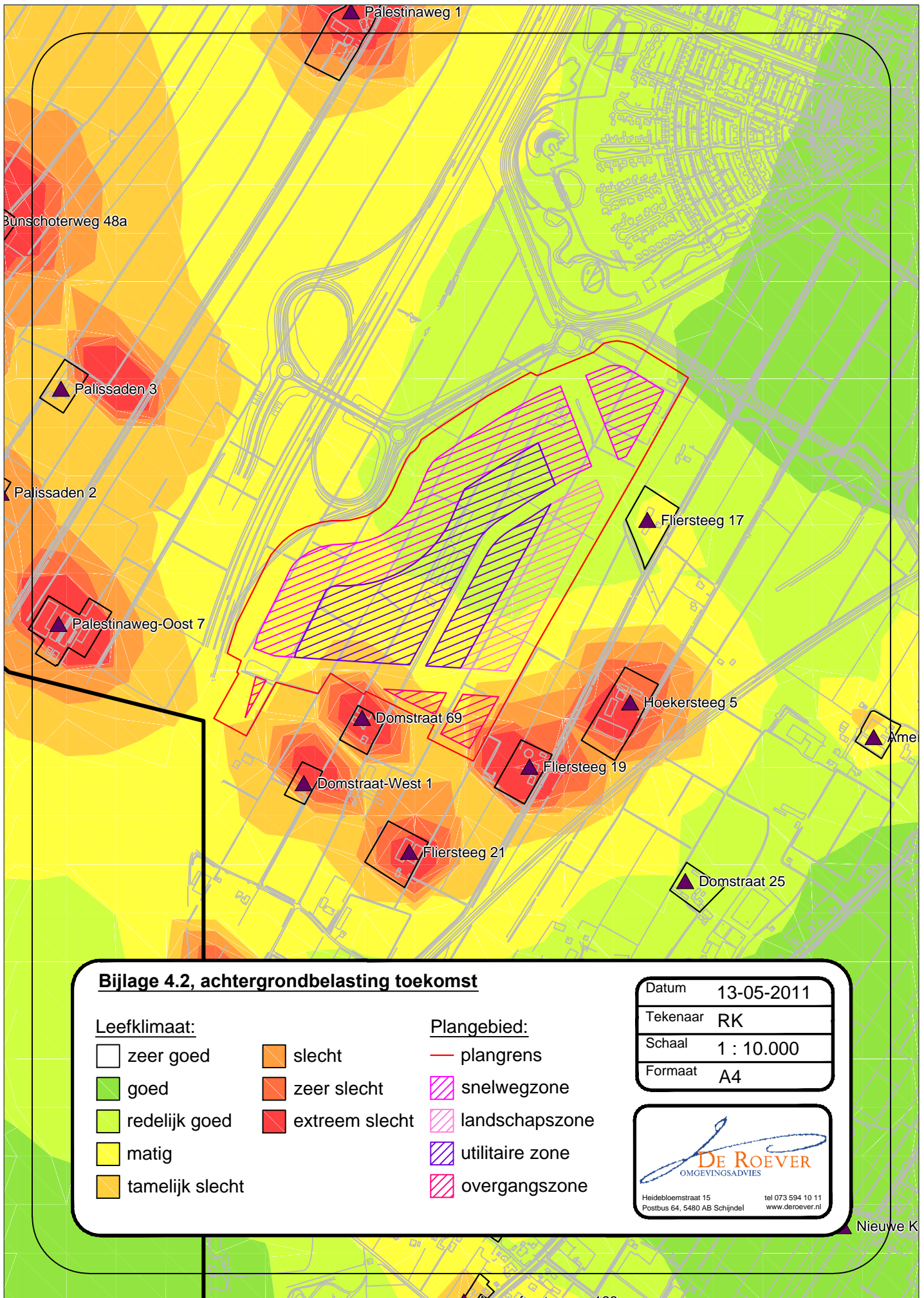


Heidebloemstraat 15  
Postbus 64, 5480 AB Schijndel

tel 073 594 10 11  
www.deroever.nl

Nieuwe K





**Bijlage 4.2, achtergrondbelasting toekomst**

**Leefklimaat:**

- zeer goed
- goed
- redelijk goed
- matig
- tamelijk slecht
- slecht
- zeer slecht
- extreem slecht

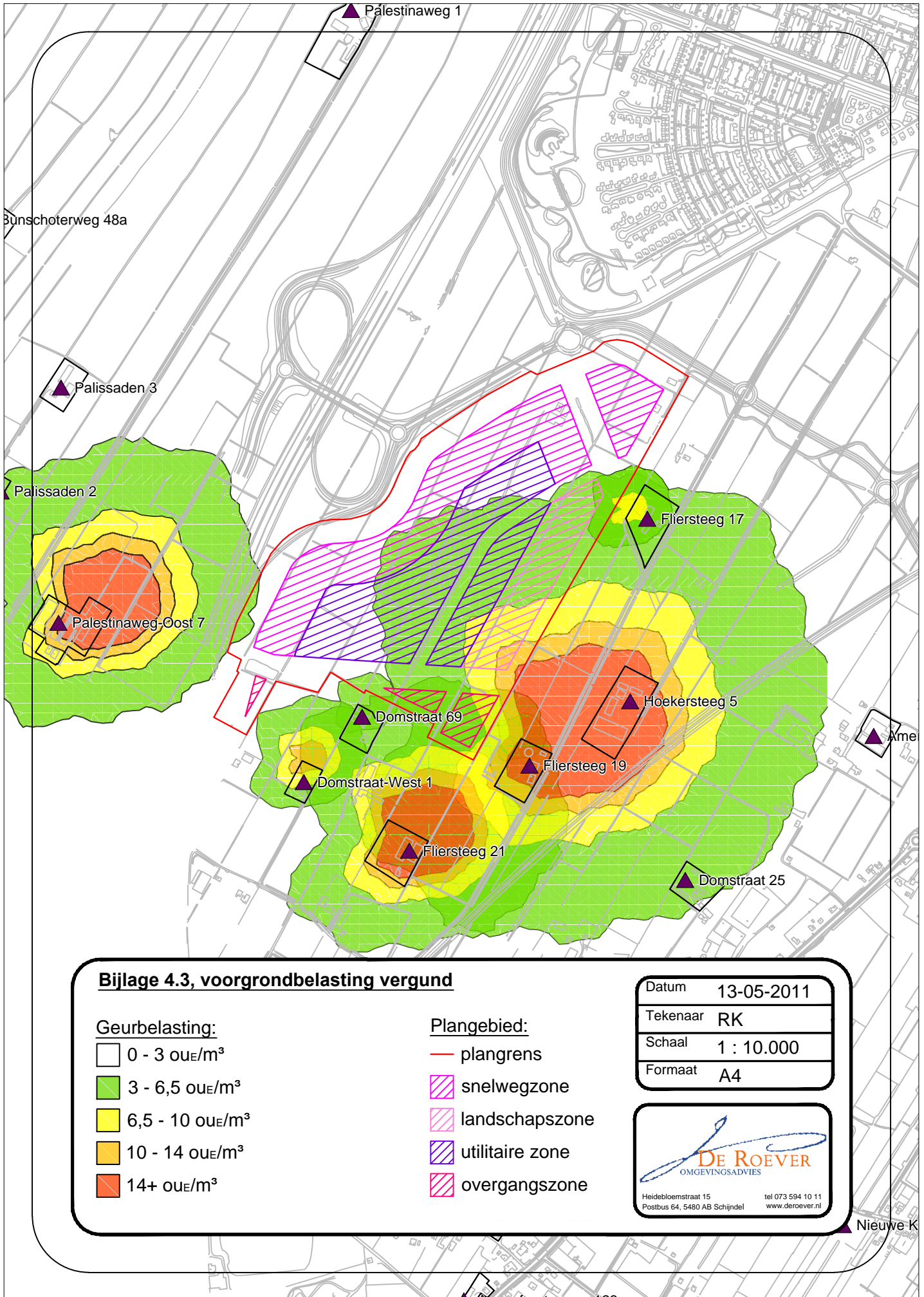
**Plangebied:**

- plangrens
- snelwegzone
- landschapszone
- utilitaire zone
- overgangszone

Datum	13-05-2011
Tekenaar	RK
Schaal	1 : 10.000
Formaat	A4



Heidebloemstraat 15      tel 073 594 10 11  
Postbus 64, 5480 AB Schijndel      www.deroever.nl



Bunschoterweg 48a

Palëstinaweg 1

Palissaden 3

Palissaden 2

Palëstinaweg-Oost 7

Fliersteeg 17

Domstraat 69

Hoëkersteeg 5

Domstraat-West 1

Fliersteeg 19

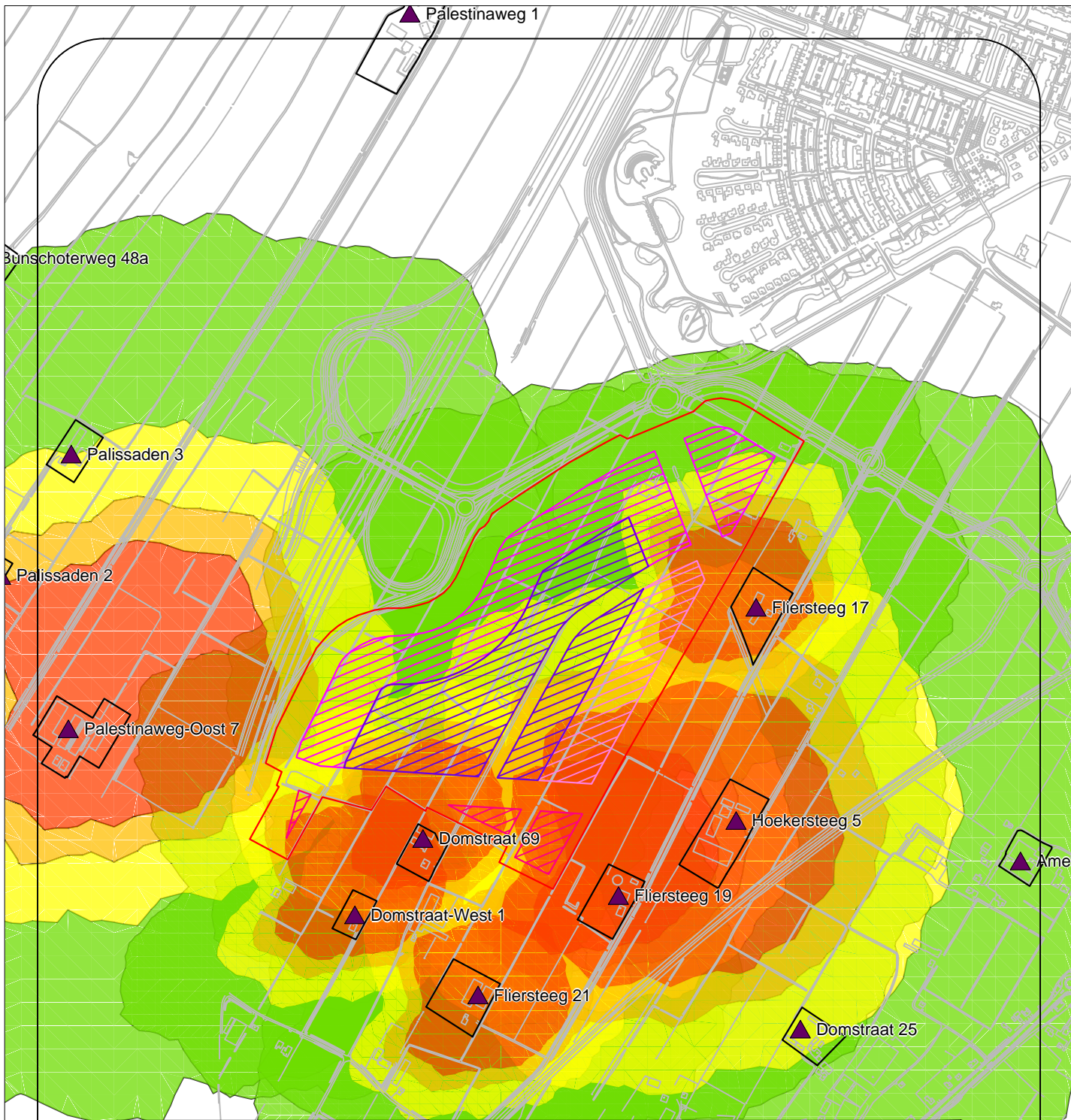
Fliersteeg 21

Domstraat 25

Arme

Nieuwe K

Amersfoortseweg 122



### Bijlage 4.4, voorgrondbelasting toekomst

#### Geurbelasting:

- 0 - 3 ouE/m<sup>3</sup>
- 3 - 6,5 ouE/m<sup>3</sup>
- 6,5 - 10 ouE/m<sup>3</sup>
- 10 - 14 ouE/m<sup>3</sup>
- 14+ ouE/m<sup>3</sup>

#### Plangebied:

- plangrens
- snelwegzone
- landschapszone
- utilitaire zone
- overgangszone

Datum 13-05-2011

Tekenaar RK

Schaal 1 : 10.000

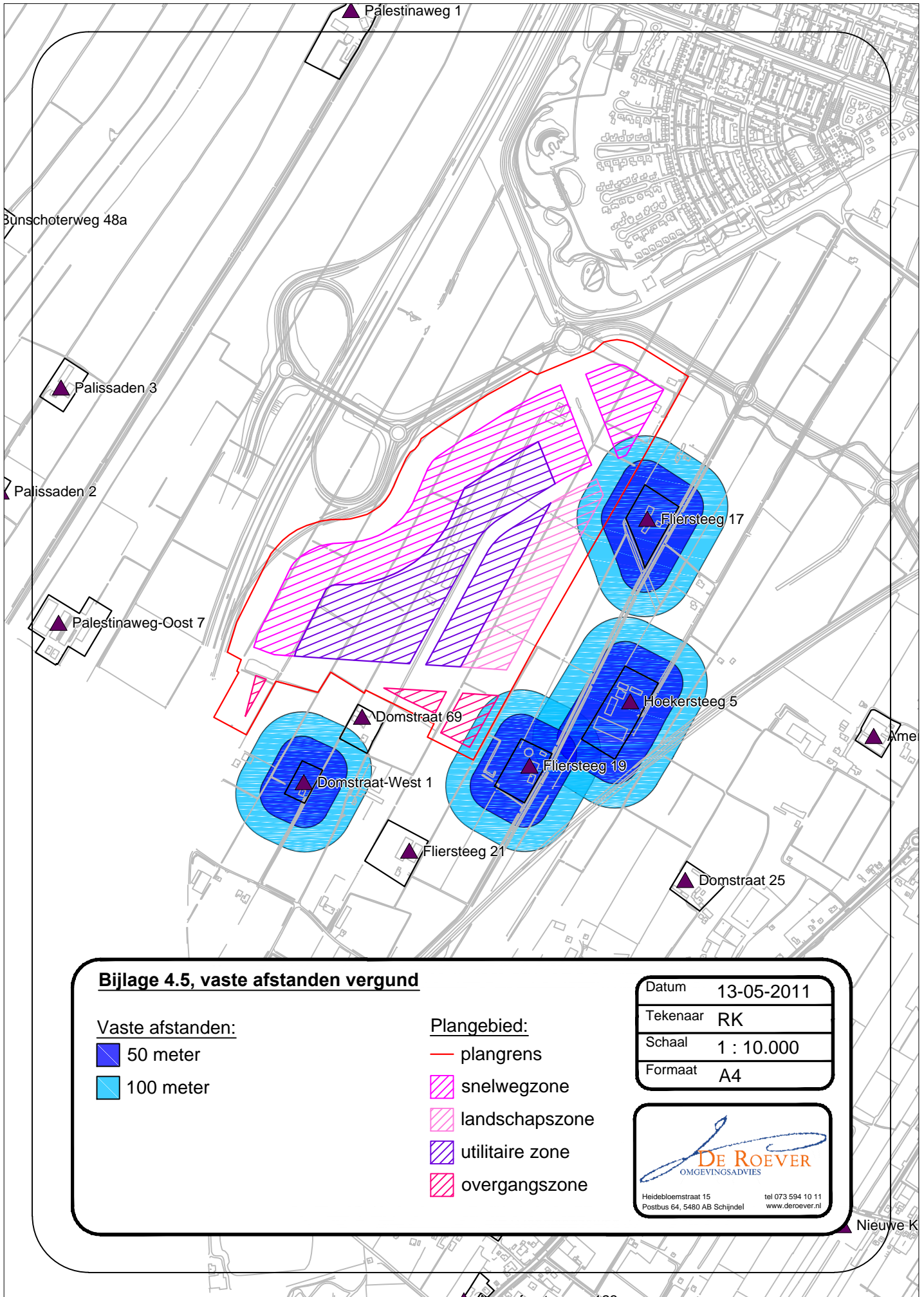
Formaat A4



Heidebloemstraat 15  
Postbus 64, 5480 AB Schijndel



tel 073 594 10 11  
www.deroever.nl

Nieuwe K



**Bijlage 4.5, vaste afstanden vergund**

**Vaste afstanden:**

-  50 meter
-  100 meter

**Plangebied:**

-  plangrens
-  snelwegzone
-  landschapszone
-  utilitaire zone
-  overgangszone

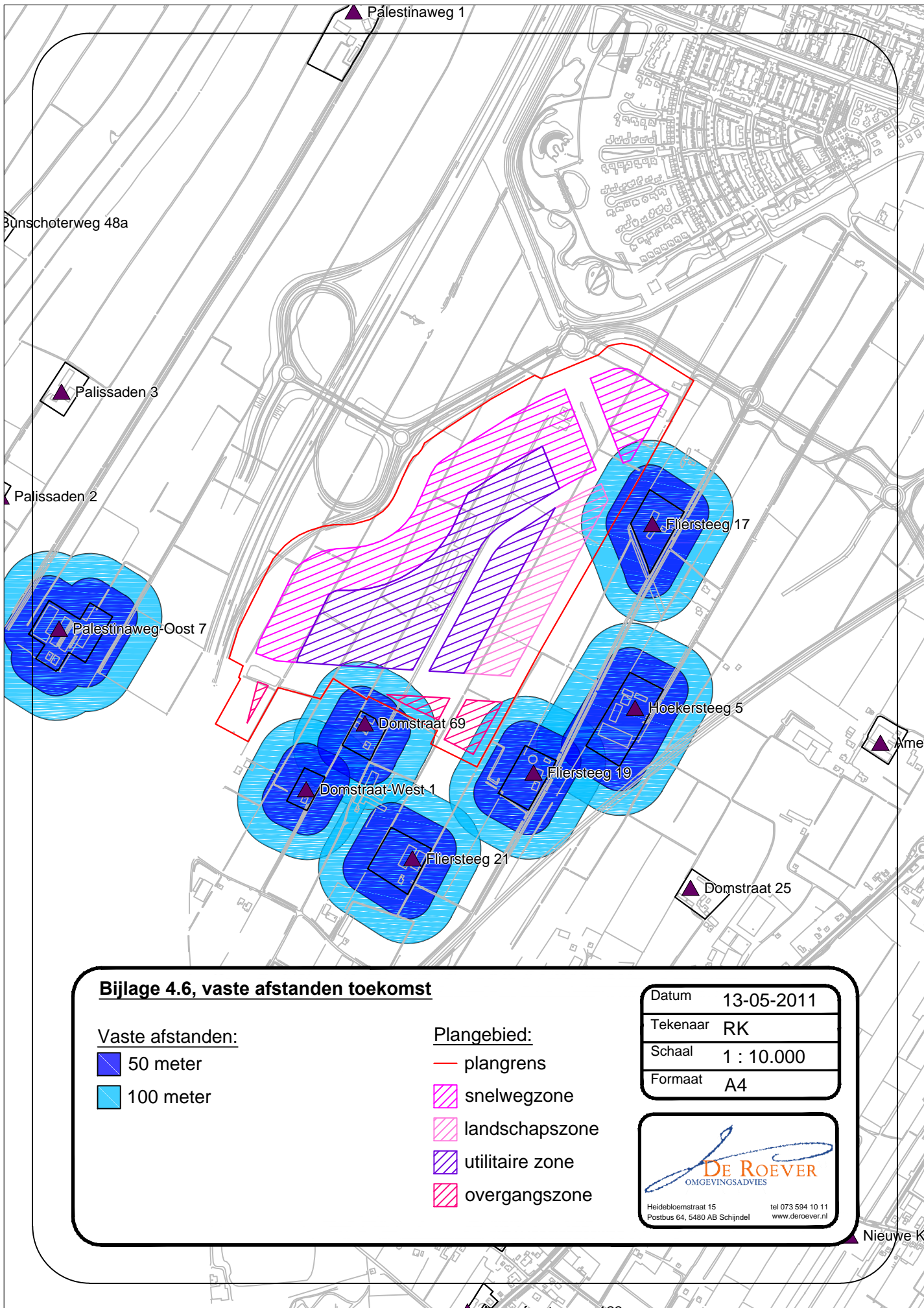
Datum	13-05-2011
Tekenaar	RK
Schaal	1 : 10.000
Formaat	A4



**DE ROEVER**  
OMGEVINGSADVIES



Heidebloemstraat 15      tel 073 594 10 11  
Postbus 64, 5480 AB Schijndel      www.deroever.nl

Nieuwe K



**Bijlage 4.6, vaste afstanden toekomst**

Vaste afstanden:

-  50 meter
-  100 meter

Plangebied:

-  plangrens
-  snelwegzone
-  landschapszone
-  utilitaire zone
-  overgangszone

Datum 13-05-2011

Tekenaar RK

Schaal 1 : 10.000

Formaat A4



Heidebloemstraat 15  
Postbus 64, 5480 AB Schijndel

tel 073 594 10 11  
www.deroever.nl

Nieuwe K