

OMGEVINGSVERGUNNING

artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Aanvraag

Wij ontvingen op 23 september 2011 een aanvraag om omgevingsvergunning van:

Gemeente Millingen aan de Rijn

Postbus 3

6566 ZG Millingen aan de Rijn

voor de aanleg van 13 parkeerplaatsen op de percelen kadastraal bekend gemeente Millingen aan de Rijn, sectie A, nummers 4357 (gedeeltelijk) en 5128 (gedeeltelijk), plaatselijk bekend Kolibripad in Millingen aan de Rijn. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OV-2011-032.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben, gelet op artikel 2.1 en artikel 2.12, lid 1 sub a categorie 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning verleend. De omgevingsvergunning is verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning is verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig hetgeen is bepaald in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op deze uitgebreide voorbereidingsprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Voor activiteit 1 is de aanvraag beoordeeld op de weigeringsgronden in artikel 2.1, lid 1, sub c. juncto artikel 2.12, lid 1 sub a categorie 3 van de Wabo. De aanvraag is getoetst aan het geldende bestemmingsplan "Kom Millingen". De aanvraag past in beginsel niet in het bestemmingsplan. Burgemeester en wethouders kunnen vergunning verlenen indien het strijdig planologisch gebruik indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Ter beoordeling hiervan is een "Ruimtelijke Onderbouwing" opgesteld.

Gebleken is dat de aanvraag voldoet. De aanvraag voor de aanleg van 13 parkeerplaatsen is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en gemotiveerd met een goede ruimtelijke onderbouwing. Wij hebben daarom de omgevingsvergunning waar u om heeft gevraagd, verleend.

Voor een nadere procedurele en inhoudelijke motivering van het besluit en eventuele voorschriften of voorwaarden op dit besluit, verwijzen wij u naar de aan dit besluit gehechte vervolgbladen.

Overige bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stuk bijgevoegd:

1. aanvraagformulier met stempeldatum ontvangst d.d. 23 september 2011, met bijbehorende stukken;
2. Motivering 'Ruimtelijke onderbouwing' d.d. 20 september 2011;
3. Advies regionaal archeoloog Kolibripad;

Zienswijzen

De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 21 oktober 2011 tot en met 1 december 2011 ter inzage gelegd. Op het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Millingen aan de Rijn:



Verzonden op:

Namens het college van burgemeester en wethouders,

Mw. W. Bodewes

Hoofd afdeling Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu

Beroep.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na dagtekening van verzending daarvan, tegen betaling van griffierechten, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank, Sector Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en tenminste te bevatten uw naam, adres, dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep.

Indien een beroepschrift is ingediend kunt u tevens – indien onverwijlde spoed dat vereist – tegen betaling van griffierechten een voorlopige voorziening vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank, Sector Bestuursrecht te Arnhem.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

De omgevingsvergunning treedt in werking na afloop van de beroepstermijn, tenzij door een belanghebbende een voorlopige voorziening is aangevraagd en deze is toegewezen.

Het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

1. Voorschriften

De volgende voorschriften en voorwaarden zijn van toepassing bij omgevingsvergunning, nummer OV-2010-032:

- Indien naar aanleiding van de bouwactiviteiten schade wordt aangericht aan gemeente-eigendommen zoals het beschadigen of stukrijden van stoepen, straatwerk of dergelijke, dient deze op eerste aanzegging van gemeentewege door of namens de vergunninghouder te worden hersteld. Mocht hieraan niet of in onvoldoende mate worden voldaan, dan zal van gemeentewege – doch op kosten van de vergunninghouder – tot herstel van de schade worden overgegaan.
- Alle werkzaamheden waarbij de bodem wordt afgegraven dienen archeologisch te worden begeleid.

2. Overwegingen

Het besluit is gebaseerd op de volgende overwegingen:

Ontvankelijkheid

Door ons is vastgesteld dat alle voor de beoordeling noodzakelijke gegevens en bescheiden ingediend waren. De aanvraag is dus ontvankelijk.

Bestemmingsplan

Het plan is getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Kom Millingen". De beoogde locatie heeft de bestemming 'Groen'. Het plan past niet binnen de regels van deze bestemming. Onverkort wordt verwezen naar de deelvergunning "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan".

Het besluit is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- Binnen deze bestemming geldt een aanlegvergunningstelsel (artikel 27) ter bescherming van de archeologische waarden. Door middel van dit aanlegvergunningstelsel wordt voorkomen dat door het uitvoeren van werkzaamheden de eventuele archeologische waarden in het gebied, worden aangetast.
- Het is verboden om zonder vergunning onder meer de volgende werken uit te voeren:
 - o het ontginnen, bodemverlagen of afgraven, ophogen of egaliseren dan wel het anderszins aanbrengen van wijzigingen in het maaiveld;
- Voor het aanleggen van parkeerplaatsen wordt de bodem afgegraven. Deze werkzaamheden zijn derhalve vergunningsplichtig op grond van genoemd artikel 27.
- De werken zijn alleen toelaatbaar als de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast. Daarvoor moet volgens het bestemmingsplan een provinciale archeoloog worden geraadpleegd voordat beslist wordt op de aanvraag.
- Provinciaal archeoloog heeft aangegeven dat dergelijke verzoeken om archeologisch advies niet meer naar de provinciaal archeoloog moeten worden gestuurd, maar naar de regionaal archeoloog
- De regionaal archeoloog heeft op 1 september 2011 advies gegeven:
Op circa 200 ten westen ligt de plek waar een Romeinse grafsteen is gevonden. Die staat inmiddels in het Rijksmuseum voor Oudheden in Leiden. Raap heeft daar op zijn beleidsadvieskaart een mogelijke tempel van gemaakt, maar de regionaal archeoloog denkt dat een grafsteen eerder op een grafveld wijst dan op een tempel. Romeinse grafvelden zijn meestal geconcentreerd op een plek aan de rand van de bebouwing. In het geval van Millingen moeten we zeker drie tot vier eeuwen Romeinse bebouwing aannemen, dus er kunnen aardige grafvelden zijn. De dichtheid van zo'n grafveld kan in de kern oplopen tot 1 graf per 6m², en naar buiten toe wordt het dan wat leger. De vraag is natuurlijk of dat mogelijke grafveld hier ligt. Dat weten we dus niet. Op 250 m ten zuidwesten ligt het Gengske, met een middeleeuwse vindplaats, op 220 m naar het zuiden het sportpark. Daarvan weten we nu dat die naar het zuiden toe niets bevatte, maar dat de kans naar het noorden toeneemt. Zo'n 330 m naar het noorden zitten twee boringen van Raap, die aantoonen dat de bebouwing daar de ondergrond

diep verstoord heeft. Die gegevens kunnen we hier niet extrapoleren. Er is sprake dus van een hoge verwachting, maar weten (nog) niets. Geadviseerd wordt om de werkzaamheden archeologisch te begeleiden.

- De aanvraag voldoet hiermee aan de vereisten uit het aanlegvergunningstelsel van artikel 27 ter bescherming van de archeologische waarden.

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

1. Voorschriften

De aanvraag alsmede de 'Ruimtelijke Onderbouwing' vormen geen aanleiding om aan dit onderdeel van de omgevingsvergunning nadere voorschriften of voorwaarden testellen.

2. Inhoudelijke beoordeling en overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de percelen zijn gelegen in het gebied waarvoor de bepalingen gelden van het bestemmingsplan "Kom Millingen";
- het perceel de bestemming heeft van "Groen" en dat binnen deze bestemming de aanleg van parkeerplaatsen niet is toegestaan;
- op grond van artikel 2.12 eerste lid sub a categorie 3 van de Wabo wij voor een activiteit vergunning kunnen verlenen, indien deze activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- ter beoordeling hiervan de 'Ruimtelijke Onderbouwing' d.d. 20 september 2011 is opgesteld;
- de gemeenteraad een 'verklaring van geen bedenkingen' dient af te geven;
- de gemeenteraad op 29 maart 2011 categorieën van plannen heeft aangewezen, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is;
- onderhavig plan valt binnen een categorie van plannen die de gemeenteraad heeft aangewezen, waardoor een verklaring van geen bedenkingen voor dit bouwplan niet vereist is;
- er geen zwaarwegende belemmeringen zijn voor de realisatie van het project op de betreffende percelen en dat het voorgestane gebruik geen onaanvaardbare negatieve effecten heeft op de in de omgeving aanwezige waarden en belangen.

3. Toetsingsdocumenten

Voor de inhoudelijke beoordeling van de activiteit 'Strijdig planologische gebruik' voor een bepaalde termijn (tijdelijke afwijkingsbesluit geldend bestemmingsplan) zijn de volgende documenten betrokken:

1. Bestemmingsplan "Kom Millingen";
2. Archeologische beleidsadvieskaart;
3. Motivering 'Ruimtelijke onderbouwing' d.d. 20 september 2011;
4. Advies regionaal archeoloog Kolibripad;

Procedureel

Op 23 september 2011 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven:

de aanleg van 13 parkeerplaatsen op de percelen kadastraal bekend gemeente Millingen aan de Rijn, sectie A, nummers 4357 (gedeeltelijk) en 5128 (gedeeltelijk), plaatselijk bekend Kolibripad in Millingen aan de Rijn.

Gelet op deze omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

1. Het uitvoeren van een werk of werkzaamheden;
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Overige toestemmingsstelsels:

Met name in relatie tot activiteit onder 1 (strijdig planologisch gebruik), moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt aan deze procedure omgevingsvergunning. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Mede om dit te kunnen beoordelen is een 'Ruimtelijke onderbouwing' opgesteld. Op basis hiervan komen wij tot de conclusie dat geen andere toestemmingsstelsels zijn aangehaakt.

Bevoegd gezag:

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving en op het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo en in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de bijlage die daarbij hoort, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor te zorgen dat de voorschriften die aan de omgevingsvergunning zijn verbonden met elkaar worden afgestemd.

Ontvankelijkheid:

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en documenten die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, tezamen met de 'Ruimtelijke onderbouwing', voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging:

De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben met ingang van vrijdag 21 oktober 2011 gedurende een termijn van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen bij het Omgevingsloket in het gemeentehuis. De bekendmaking van het ontwerpbesluit en de ter inzage legging heeft plaatsgevonden in de Rozet en de Staatscourant van 20 oktober 2011. De ontwerpbesluiten zijn ook digitaal beschikbaar gesteld via ruimtelijkeplannen.nl en de gemeentelijke website.

Met deze bekendmaking is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn/haar zienswijzen mondeling of schriftelijk tegen het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is [wel/geen] gebruik gemaakt.

Verklaring van geen bedenkingen

Op 29 maart 2011 heeft de gemeenteraad van Millingen aan de Rijn categorieën van plannen aangewezen, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Eén van de categorieën betreft de aanleg van parkeerplaatsen. Het bouwplan valt binnen deze categorie, waardoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.

Vooroverleg en inspraak

De ruimtelijke onderbouwing is in het kader van vooroverleg opgestuurd naar de wettelijke overleginstanties. De ruimtelijke onderbouwing is niet ter inzage gelegd voor inspraak. Op de ruimtelijke onderbouwing zijn geen vooroverlegreacties ingediend, die aanleiding geven om de ruimtelijke onderbouwing aan te passen, voorwaarden te verbinden aan de omgevingsvergunning of de omgevingsvergunning te weigeren.

BAG INFORMATIE ZAAKNUMMER OV-2011-032



omgevingsvergunning

1. **Datum ontvangst aanvraag** :23 september 2011
2. **Gegevens aanvrager**
Naam :Gemeente Millingen aan de Rijn
Straat en huisnummer :Heerbaan 115
Postcode en woonplaats :6566 EG te MILLINGEN AAN DE RIJN
3. **Bouwlocatie(s)**
Locatie :Kolibripad in Millingen aan de Rijn
4. **Aard van de werkzaamheden**
Soort / groep :geen gevolgen voor de BAG
Omschrijving :het aanleggen van parkeerplaatsen
5. **Bouwgegevens**
Bestaande oppervlakte : m2
Nieuwe oppervlakte : m2
Bestaande inhoud : m3
Nieuwe inhoud : m3
6. **Bouwkosten**
Vast gestelde bouwkosten :€
7. **Datum verlening (sloop- / bouwvergunning verleend)**
Datum besluit :
8. **Datum weigering (sloop- / bouwvergunning geweigerd)**
Datum besluit :
9. **Start werkzaamheden (bouwgestart)**
Datum aanvang werkzaamheden :
10. **Gereedmelding bouwwerkzaamheden (pand in gebruik / gesloopt)**
Datum gereedmelding :
11. **Overige informatie voor de BAG**
Bouwjaar :
Gebruiksdoel :