

Ruimtelijke Onderbouwing

Locatie Kolibripad

Aanleg parkeerplaatsen

Projectomschrijving

Inleiding

De bewoners van de seniorenwoningen aan het Kolibripad 12 t/m 30 (even) en van de huurwoningen Burgemeester Hermsenstraat 11 t/m 29 (oneven) in Millingen aan de Rijn, hebben middels een petitie d.d. 3 maart 2010 aangegeven, dat er te weinig parkeergelegenheid in de directe nabijheid van hun woningen aanwezig is. Dit is aanleiding geweest om voor het gebied rond de burgemeester Hermsenstraat een parkeerbalans op te stellen. Uit deze parkeerbalans blijkt dat voor het beschouwde gebied het parkeeraanbod absoluut niet voldoet aan de parkeervraag. Ten tijde van de bouw van de seniorenwoningen was het autobezit onder senioren een uitzondering; vandaag de dag is het meer regel. De seniorenwoningen beschikken niet over eigen parkeerplaatsen. Daardoor dienen de bewoners en bezoekers van deze woningen te parkeren in de burgemeester Hermsenstraat.

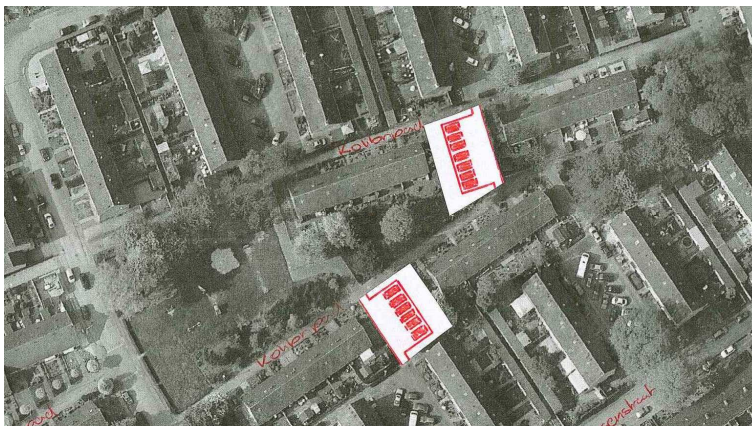
Om de parkeerdruk te verlichten worden op twee locaties in het binnengebied rond het Kolibripad 13 nieuwe parkeerplaatsen aangelegd. De locaties zijn gekozen uit een aantal varianten. Voor onderhavige locatie is gekozen, omdat rond de seniorenwoningen het grootste tekort aan parkeerplaatsen wordt ervaren. Daarnaast hebben relatief veel autorijdende senioren een lichamelijke beperking, waardoor ze niet op al te grote afstand van hun woning kunnen parkeren. De beoogde parkeerplaatsen komen tussen twee blokken seniorenwoningen te liggen, waardoor de loopafstand van de woning naar de auto beperkt is. De parkeerplaatsen worden aangelegd aan de rand van de groenzone. Hierdoor blijft de groenstrook als één geheel in stand en is er geen sprake van versnippering.

Bestaande situatie

In de huidige situatie zijn de percelen in gebruik als groenstrook, waarop ook een langzaam verkeerroute aanwezig is. Op het zuidelijk perceel staan bosjes met in het midden een paar berken. Op het noordelijke perceel is alleen gras aanwezig.

Nieuwe situatie

Op de percelen kadastraal bekend als gemeente Millingen aan de Rijn sectie A nummers 4351, 4357 (gedeeltelijk) en 5128 (gedeeltelijk) worden 13 parkeerplaatsen aangelegd. In figuur 1 zijn de parkeerplaatsen op een luchtfoto ingetekend. In totaal zal 700 m² van de groenzone worden heringericht. Het grootste gedeelte als parkeerterrein. Het overige deel blijft groen.



Figuur 1: luchtfoto van het plangebied met daarin ingetekend de aan te leggen parkeerplaatsen

Ruimtelijke uitgangspunten

Bestemmingsplan Kom Millingen

De gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan "Kom Millingen". Het perceel heeft de bestemming "Groen". Dit bestemmingsplan is door de raad vastgesteld op 6 juli 2004 en grotendeels goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 22 februari 2005 (nr. 2004.70033). Binnen deze bestemming mogen groenvoorzieningen, watergangen en –partijen, langzaam verkeerroutes, speelvoorzieningen, afvalcontainers, jongerenontmoetingsplaatsen, voorzieningen van beeldende kunst en voorzieningen van algemeen nut aanwezig zijn. Het aanleggen van parkeerplaatsen past niet binnen de bestemmingsomschrijving.



Figuur 2: uitsnede van het bestemmingsplan

Binnen de bestemming "Groen" geldt een aanlegvergunningsstelsel om archeologische waarden te beschermen. Voor onder andere het verrichten van graafwerkzaamheden, anders dan normaal spit- en ploegwerk, is een omgevingsvergunning voor het aanleggen noodzakelijk. Deze vergunning kan alleen worden verleend als door de werkzaamheden er geen onevenredige aantasting van de archeologische waarden plaatsvindt. Er dient advies in te worden gewonnen bij de provinciale archeoloog. Aangezien voor de aanleg van de parkeerplaatsen graafwerkzaamheden worden verricht, dient er ook een omgevingsvergunning voor het aanleggen te worden verleend.

Planologische procedure

De aanleg van de parkeerplaatsen wordt planologisch mogelijk gemaakt met een omgevingsvergunning voor de activiteiten afwijken van het bestemmingsplan en aanleggen. Hiervoor dient de uitgebreide procedure van maximaal 26 weken te worden doorlopen. De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend, indien deze niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo).

Op basis van de omgevingsvergunningsprocedure dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenking af te geven. De gemeenteraad kan echter categorieën van gevallen aanwijzen, waarin een verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad niet vereist is. Op 22 maart 2011 heeft de gemeenteraad van Millingen aan de Rijn deze categorieën van gevallen aangewezen. De aanleg van parkeerplaatsen is één van de categorieën die de gemeenteraad heeft aangewezen. Dat betekent, dat een specifieke verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad niet vereist is.

Omgevingsaspecten

Bodemkwaliteit

Voor de aanleg en het gebruik van de parkeerplaatsen hoeft de bodemkwaliteit niet in kaart te worden gebracht. Parkeerplaatsen zijn geen gevoelige objecten.

Luchtkwaliteit

De onderhavige ontwikkeling is getoetst aan de regeling 'Niet in betekenende mate' verslechtering van de luchtkwaliteit. In deze regeling worden nieuwe ontwikkelingen, zoals woningbouw tot 1.500 woningen, geaccepteerd. De verkeersaantrekkende werking van de parkeerplaatsen staat niet in verhouding tot de verkeersaantrekkende werking van een woonwijk van 1.500 woningen. Het verkeer is namelijk al aanwezig. Daardoor kan worden gesteld, dat de aanleg van de parkeerplaatsen niet in betekenende mate de luchtkwaliteit zal verslechteren.

Geluid

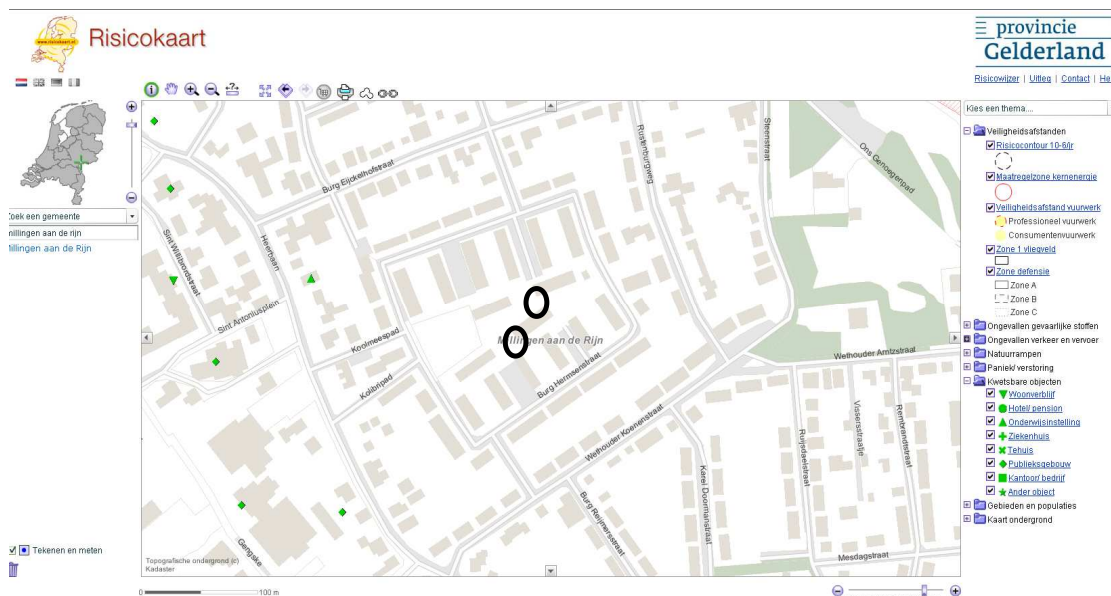
Parkeerplaatsen zijn geen geluidsgevoelig objecten. Daarnaast zal het aantal verkeersbewegingen rond de seniorenwoningen dusdanig gering zijn, dat het geluidsniveau op de gevel van de seniorenwoningen de voorkeursgrenswaarde niet zal overschrijden. Een nader onderzoek naar geluidhinder kan daardoor achterwege blijven.

Milieuzonering

Er zijn in de directe omgeving geen (bedrijfs-)activiteiten aanwezig die een belemmering vormen voor de parkeerplaatsen. Evenmin zijn er in de omgeving functies gelegen, die beperkingen ondervinden van de parkeerplaatsen.

Externe veiligheid

Uit de Risicokaart van de provincie Gelderland blijkt dat er in de directe nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichtingen zijn. In de omgeving zijn wel enkele kwetsbare objecten gelegen. Op het gebied van externe veiligheid hoeft hier geen rekening mee te worden gehouden, omdat een parkeerplaats geen risicovolle inrichting is. Het aspect externe veiligheid is geen belemmering voor de aanleg van parkeerplaatsen.

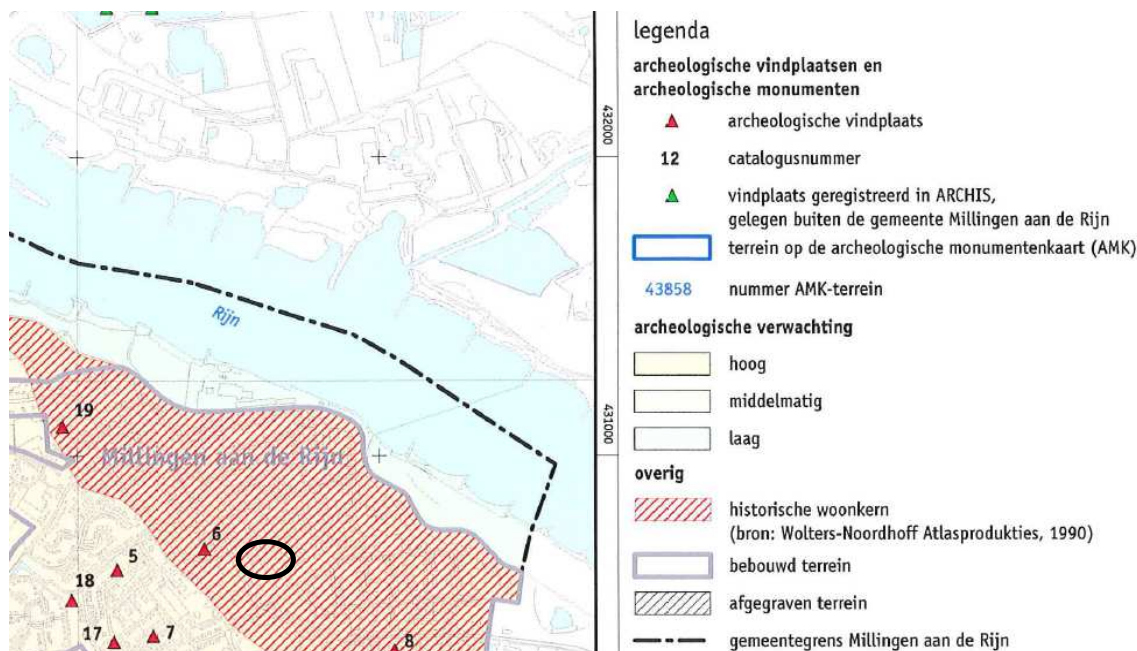


Figuur 3: uitsnede Riscocartaat provincie Gelderland

Archeologie

Archeologische beleidsadvieskaart

De gemeente Millingen aan de Rijn heeft door RAAP een archeologische beleidsadvieskaart (RAAP-rapport 885) laten vervaardigen. Hierop is aangegeven waar de archeologische vindplaatsen liggen, welke gebieden een hoge verwachtingswaarde hebben en in welke gebieden voor zover bekend versterking heeft plaatsgevonden.



Figuur 4: uitsnede archeologische beleidsadvieskaart

Onderhavige locatie is op de archeologische beleidsadvieskaart aangeduid met een hoge archeologische verwachting en ligt binnen de historische woonkern. De hoge archeologische verwachting geldt voor de gehele bebouwde kom van Millingen. De hoge verwachting is gebaseerd op de datering van de meandergordelafzettingen waarop Millingen is ontstaan en de gunstige eigenschappen die deze gronden hebben voor bewoning in het verleden. Op de onderhavige locatie geldt een hoge archeologische verwachting voor vindplaatsen uit de periode IJzertijd tot en met Late Middeleeuwen.

In gebieden met een hoge archeologische verwachting wordt de hoogste dichtheid aan archeologische vindplaatsen verwacht. In deze zone dienen bij voorkeur geen werkzaamheden te worden uitgevoerd die tot fysieke aantasting van de (verwachte) archeologische waarden leiden. Het beleid is dus gericht op behoud van de bestaande situatie. Bodemingrepen dieper dan de bouwvoor dienen te worden voorkomen.

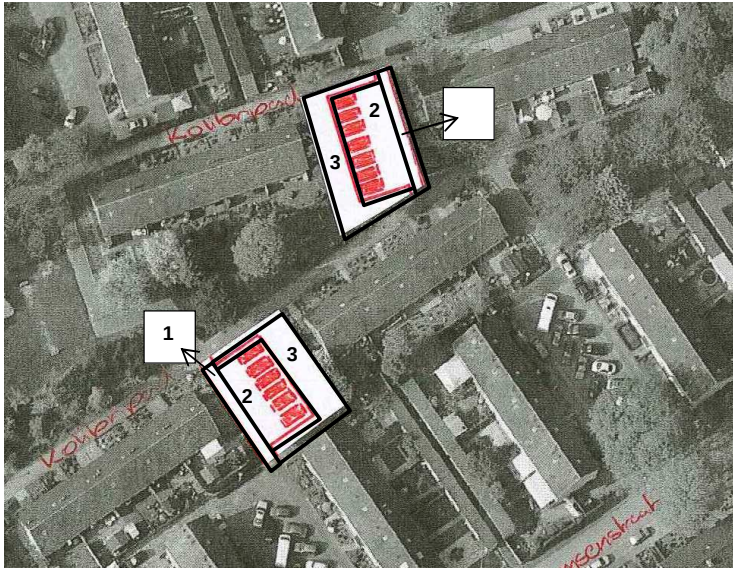
In de archeologische beleidsadvieskaart zijn specifiek een aantal ontwikkellocaties uit de Visie Wonen en Werken onderzocht. Het Kolibripad en omgeving is in dat kader niet onderzocht. Het is niet bekend of de locatie in het verleden reeds is verstoord.

Bestemmingsplan Kom Millingen

In bestemmingsplan Kom Millingen uit 2004 is een aanlegvergunningsstelsel opgenomen voor werkzaamheden binnen de bestemming 'Groen' om archeologische waarden te beschermen. Voor het verrichten van graafwerkzaamheden, anders dan normaal spit- en ploegwerk, is een omgevingsvergunning voor het aanleggen nodig. De werken zijn alleen toelaatbaar als er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de archeologische waarden in het gebied. Alvorens een omgevingsvergunning wordt verleend dient eerst advies te worden ingewonnen bij de provinciaal archeoloog. De provinciaal archeoloog dient een verklaring af te geven, dat hij geen bezwaar heeft tegen de vergunningverlening. Omdat de manier van werken op het gebied van archeologie is gewijzigd, wordt in het kader van deze omgevingsvergunningsprocedure advies ingewonnen bij de regionaal archeoloog.

Werkzaamheden

Op onderstaande luchtfoto is ingetekend hoe de parkeerplaatsen er ongeveer uit gaan zien.



Figuur 5: schets parkeerplaatsen Kolibrirpad

De locatie is onder te verdelen in drie deelgebieden. In deelgebied 1 ligt nu een langzaam verkeerroute. Voor de aanleg van de parkeerplaatsen hoeft het maaiveld niet te worden afgegraven. Voor de afvoer van water wordt onder deze strook een rioolbuis aangelegd. Voor de aanleg van deze buis wordt op beide locaties een sleuf gegraven van ongeveer 10 meter lang, 80 centimeter diep en 80 centimeter breed.

In deelgebied 2 worden de parkeerplaatsen aangelegd. Dit gebied is nu nog in gebruik als groen. Voor de aanleg van de parkeerplaatsen wordt er tot 40 centimeter afgegraven (30 centimeter zand en 10 centimeter bestrating). Het oppervlak van de parkeerplaatsen is in totaal circa 275 m². Deelgebied 3 blijft groen en daar vinden dan ook geen graafwerkzaamheden plaats.

Advies regionaal archeoloog

De regionaal archeoloog concludeert dat er sprake is van een hoge verwachting, maar dat er nog weinig bekend is wat er ter plaatse kan worden aangetroffen. Er worden met name Romeinse en middeleeuwse sporen en vondsten verwacht. Het ligt daarom voor de hand om de aanleg van de parkeerplaatsen archeologisch te begeleiden. Voor aanvang van de werkzaamheden dient een programma van eisen te worden opgesteld.

Conclusie

Voor de aanleg van de parkeerplaatsen wordt voor het grootste deel niet dieper gegraven dan de bouwvoor. Alleen voor de aanleg van de twee rioolbuizen wordt er dieper gegraven. Het gaat echter om een beperkt oppervlak van in totaal circa 20 m². Op basis van het advies van de regionaal archeoloog, zullen de werkzaamheden archeologisch worden begeleid. Hierover zal een voorwaarde worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Flora en fauna

De huidige inrichting van de noordelijke locatie is gras en van de zuidelijke locatie heesters en bomen. De flora- en faunasoorten die op basis van de huidige inrichting verwacht worden zijn beperkt. De aanwezige plantensoorten zijn uitheems. Bijzondere soorten van de inheemse flora en fauna zijn niet te verwachten. De bomen zijn in redelijke conditie, waardoor geen vleermuisgaten of spechtenholen te verwachten zijn. Bij het uitvoeren van werkzaamheden moet rekening gehouden worden met de aanwezigheid van (broed)vogels.

Water

De watertoets

In het kader van de watertoets is overleg met het waterschap gevoerd en is de volgende inhoud voor de waterparagraaf vastgesteld.

Algemeen

De betreffende planologische procedure wordt gevolgd.

Het plangebied (Perceel: Sectie A, nr. 4351, nr. 5128 (deels) en nr. 4357 (deels)), waar het voornemen bestaat om diverse parkeerplaatsen aan te leggen, maakt deel uit van de bestaande waterhuishoudkundige inrichting van het hoofdbemalingsgebied "Millingen". Het plangebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Rivierenland.

Toename verhard oppervlak: ca. 300 m². Voor toename verhard oppervlak boven de 500 m² (landelijk gebied vanaf 1500 m²) zijn de eisen van het Waterschap Rivierenland van toepassing. Daaronder gelden de eisen van de gemeente Millingen.

Waterrelevant beleid

In het plangebied is al het betreffende actuele beleid van toepassing, evenals de bestaande wet en regelgeving. Specifiek wordt genoemd:

- Provinciaal beleid: 'Waterplan Gelderland 2010-2015' en 'Gelders Milieuplan (GMP-3)'.
- Waterschapsbeleid: 'Waterbeheerplan 2010-2015' en 'Nota Rioleringsbeleid (2005)'.
- Gemeentelijk beleid: 'Gemeentelijk Rioleringsplan' en 'Waterplan Millingen aan de Rijn'.

Waterkansenkaart, Deelstroomgebiedsvisie, Afkoppelkansenkaart

Bij de totstandkoming van het plan is getoetst aan de Waterkansenkaart, de Deelstroomgebiedsvisie Rivierengebied en de Afkoppelkansenkaart.

Oppervlaktewater

Binnen en in de nabijheid van het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

Grondwater

Het plangebied bevindt zich niet nabij een grondwaterbeschermingsgebied of een grondwaterwingebied.

Riolering

De riooltechnische ontsluiting van het gebied bevindt zich ter hoogte van het rioolgemaal aan de Waiboerweg 2. De riolering is uitgevoerd als een gemengd rioleringssysteem vrijverval.

In het kader van het bevorderen van het duurzaam omgaan met water is het beleid van de gemeente en het waterschap erop gericht om schoon hemelwater af te koppelen van het gemengde rioolstelsel (of niet aan te koppelen). Schoon hemelwater dient in Millingen zoveel mogelijk in de bodem te worden geïnfiltreerd. Waar dat niet kan zal het hemelwater moeten worden afgevoerd via een filtervoorziening naar oppervlaktewater of uiteindelijk naar het openbare gescheiden rioolstelsel (zie ook beslisboom hemelwater BOR-G). Er dient gebruik te worden gemaakt van niet uitloogbare materialen, in overeenstemming met het bouwstoffenbesluit.

Berekening van compenserende waterberging:

- in Millingen kan infiltratie plaatsvinden, maar mag voor het vertraagd afvoeren van hemelwater geen rekening worden gehouden met infiltratie. Waterberging dient te worden gevonden in (extra) open water, wadi's of ondergrondse bergingsvoorzieningen. Berging mag alleen plaatsvinden boven de ter plaatse vastgestelde GHG.
- bij toename verhard oppervlak, vanaf 500 m² (landelijk gebied vanaf 1500 m²), wordt er voor de berekening van compenserende waterberging verwezen naar de eisen van het Waterschap Rivierenland.
- tot 500 m² (landelijk gebied tot 1500 m²) toename verhard oppervlak gelden de compensatie-eisen van de gemeente Millingen. Bij verbouw met een uitbreiding vanaf 25 m², en altijd bij nieuwbouw, wordt een infiltratievoorziening geëist voor het hemelwater. De waterbergingseis is $T=10+10\%$ (vuistregel 436 m³ berging per ha verhard oppervlak). Voor noodgevallen mag een overloop plaatsvinden op de gemeentelijke riolerings. Aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen verbonden met het hoofdgebouw, tot 25 m² uitbreiding, zijn vrijgesteld. Overigens kan bij de aanwezigheid van een hemelwaterriool of oppervlaktewater (vergunning nodig van waterschap), ook daarop worden aangesloten. De verwerking van hemelwater wordt opgenomen in de bouwvergunning en gecontroleerd door de gemeente Millingen.

Conclusie

Voor deze locatie is besloten om niet ter plaatse te bergen en te infiltreren. Het verharde oppervlakte wordt aangesloten op het gemengde rioleringsstelsel. Hiervoor zijn de volgende argumenten:

- er ontstaat uniformiteit met de omliggende openbare ruimte (beheerfase). In de toekomst dient dan te worden overwogen of de gehele straat of wijk wordt afgekoppeld;
- een infiltratie- en/of bergingsvoorziening zijn onevenredig kostbaar in relatie tot het plan;
- wateroverlast wordt voorkomen: de woningen staan dicht op de aan te brengen parkeervoorzieningen.

Verkeer en parkeren

De parkeerplaatsen worden ontsloten vanuit de burgemeester Hermsenstraat. Het aantal verkeersbewegingen in delen van de burgemeester Hermsenstraat zal toenemen, maar overall zal deze hetzelfde blijven. Er komen namelijk geen verkeersaantrekkende bestemmingen bij. De capaciteit van de die delen van de burgemeester Hermsenstraat waar het verkeer toeneemt, is toereikend om de toename te verwerken zonder dat er verkeersonveilige situaties ontstaan.

Economische uitvoerbaarheid

Voor het aanleggen van de parkeerplaatsen en voor de planologische procedure is door de gemeenteraad van Millingen aan de Rijn een krediet beschikbaar gesteld. De gemeente is verantwoordelijk voor eventuele planschade. Planschade wordt niet verwacht. De aanleg van parkeerplaatsen in plaats van groen zal de waarde van omliggend onroerend goed niet noemenswaardig beïnvloeden.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de omgevingsvergunningsprocedure zal de ruimtelijke onderbouwing aan de wettelijke overlegpartners worden opgestuurd in het kader van vooroverleg. Vervolgens zal de ontwerp-vergunning voor zienswijzen ter inzage worden gelegd. Daarop kan iedereen een zienswijze indienen.

Conclusie

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de parkeerplaatsen in behoefte voorzien en dat deze ruimtelijk goed inpasbaar zijn.

Advies regionaal archeoloog parkeerplaatsen Kolibripad

Ik snap de aarzeling van jullie RO mensen gezien de afmetingen van het project. Alleen krijg je dan een cirkelredenering: we kijken niet omdat we niets weten, en we weten niets omdat we niet kijken. Dat was nou precies de kritiek van de amateurverenigingen in het verleden op Millingen, en daar hebben ze natuurlijk een punt.

Argumenten om niets te doen heb ik niet, eerder het tegendeel. In dit deel van Millingen weten we niet veel, of zelfs niets.

Op circa 200 m ten westen ligt de plek waar een Romeinse grafsteen is gevonden. Die staat inmiddels in het Rijksmuseum voor Oudheden in Leiden. Raap heeft daar op zijn beleidsadvieskaart een mogelijke tempel van gemaakt, maar ik denk dat een grafsteen eerder op een grafveld wijst dan op een tempel. Romeinse grafvelden zijn meestal geconcentreerd op een plek aan de rand van de bebouwing. In het geval van Millingen moeten we zeker drie tot vier eeuwen Romeinse bebouwing aannemen, dus er kunnen aardige grafvelden zijn. De dichtheid van zo'n grafveld kan in de kern oplopen tot 1 graf per 6m², en naar buiten toe wordt het dan wat leger. De vraag is natuurlijk of dat mogelijke grafveld hier ligt. Dat weten we dus niet. Op 250 m ten zuidwesten ligt het Gengske, met een middeleeuwse vindplaats, op 220 m naar het zuiden het sportpark. Daarvan weten we nu dat die naar het zuiden toe niets bevatte, maar dat de kans naar het noorden toeneemt. Zo'n 330 m naar het noorden zitten twee boringen van Raap, die aantoonen dat de bebouwing daar de ondergrond diep verstoord heeft. Die gegevens kunnen we hier niet extrapoleren.

We hebben dus een hoge verwachting, kunnen dat motiveren maar weten (nog) niets. Dan ligt het voor de hand om toch iets te doen.

Van mijn kant uit denk ik dat een bureauonderzoek en een booronderzoek ongeveer 1500 euro kosten, en mogelijk / waarschijnlijk als advies geven: meekijken. Dat kan je afkorten door er meteen een archeologische begeleiding van te maken. Dat zal een paar uur in het veld zijn, bij het uitgraven, en een uurtje rapport maken en klaar. De kosten schat ik dan op 500 of minder. Als er (veel) gevonden wordt kan dat iets oplopen, maar dan weten we dat ook weer.

Normaal geef ik niet het advies om met een bepaald bedrijf in zee te gaan, maar in dit geval zou ik zeggen: neem contact op met Archeodienst Gelderland. Die zitten redelijk in de buurt, ook met hun mensen en lijken naast flexibel ook redelijk goedkoop. Voor de begeleiding is wel een pve nodig, maar dat zal heel basaal zijn: op basis van een hoge verwachting, met name voor Romeinse en middeleeuwse sporen en vondsten, zal er tijdens het ontgraven van de terreinen aan het Kolibriepad een begeleiding plaats vinden. Voornaamste vragen zullen zijn: zit er wat en uit welke tijd dateert het en is het toe te wijzen aan een archeologisch complextype? Meer niet. Ook dat PvE zal wel iets kosten, maar ik denk dat je met alles bij elkaar nog steeds onder de kosten van een bureauonderzoek met booronderzoek zit.

met vriendelijke groet,

Paul Franzen
regio-archeoloog (Beuningen, Druten, Groesbeek, Heumen, Millingen aan de Rijn, Overbetuwe, Ubbergen en Wijchen)
+ 31 6 46 56 54 08
p.franzen@nijmegen.nl
archeologie is een verrijking