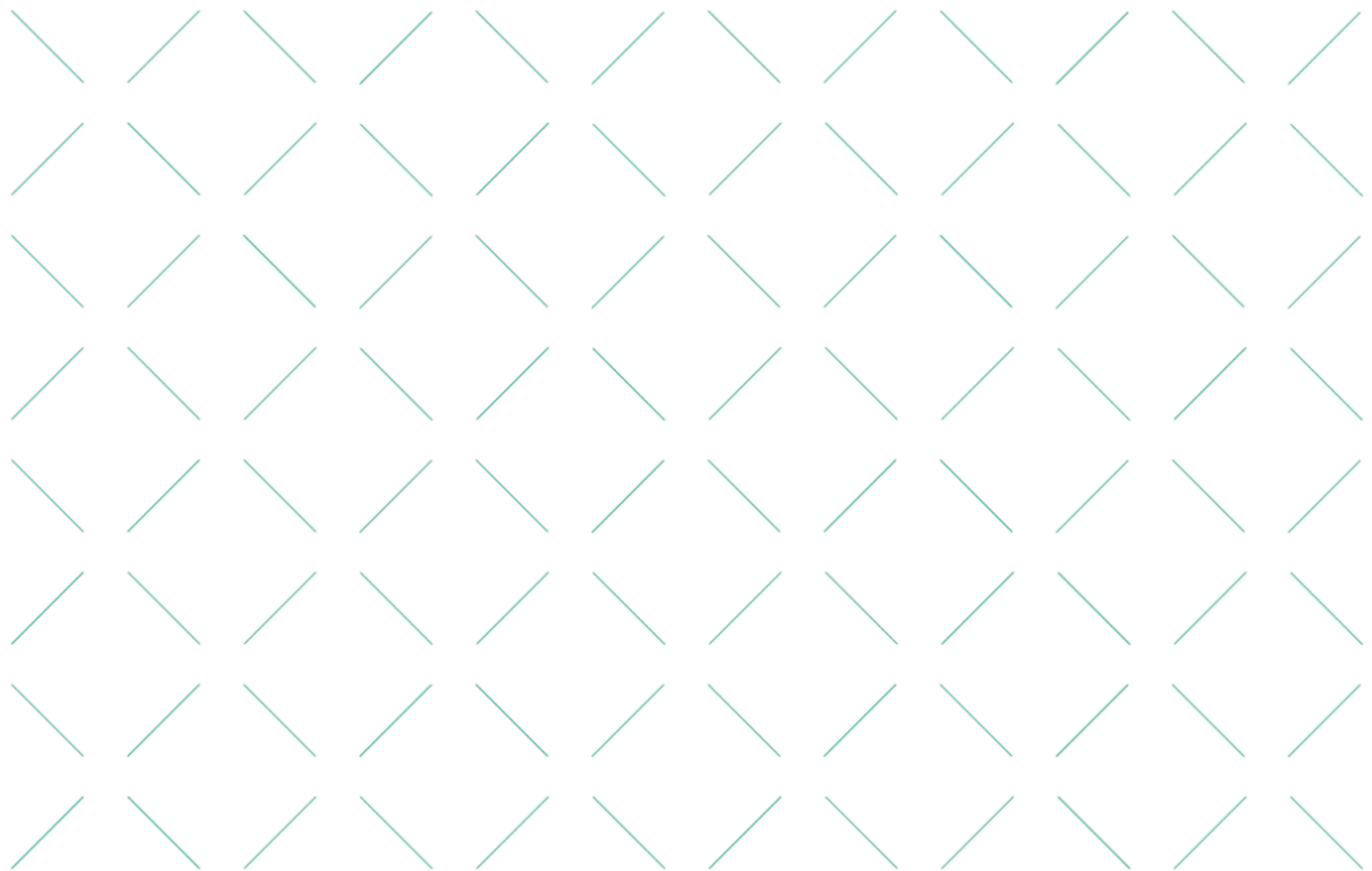


Ruimtelijke onderbouwing

KERKSTRAAT 15, HEDEL

definitief 13 juli 2021



BUREAU**VERKUYLEN**

Ruimtelijke onderbouwing

KERKSTRAAT 15, HEDEL

documentstatus	definitief
documentversie	2
IMRO-code	n.v.t.
IMRO-publicatieversie	DEF02
datum	13 juli 2021
projectnummer	10720058
auteur	██████████
contact	073 623 1313 bureauverkuylen.nl

INHOUDSOPGAVE

Ruimtelijke onderbouwing		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding en doel	7
1.2	Ligging en kadastrale begrenzing	8
1.3	Vigerend bestemmingsplan	10
Hoofdstuk 2	Gebiedsanalyse	13
2.1	Bebouwing en functies	14
2.2	Ontsluiting	14
2.3	Groen en water	14
Hoofdstuk 3	Project	15
3.1	Bebouwing en functies	15
3.2	Verkeer en parkeren	17
3.3	Groen en water	17
Hoofdstuk 4	Beleid	19
4.1	Nationaal niveau	19
4.2	Provinciaal niveau	21
4.3	Gemeentelijk niveau	22
Hoofdstuk 5	Uitvoeringsaspecten	25
5.1	Milieu	25
5.2	Waarden	34
5.3	Waterparagraaf	39
5.4	Beperkingen in verband met militair vliegveld Volkel	41
Hoofdstuk 6	Haalbaarheid	43
6.1	Kostenverhaal	43
6.2	Gemeentelijke grondexploitatie	43
6.3	Maatschappelijk	43
Hoofdstuk 7	Motivering	45
Bijlagen toelichting		47
Bijlage 1	PM Verslag monumentencommissie	47
Bijlage 2	Stikstofdepositie-onderzoek	47

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Op de locatie aan de Kerkstraat 15 te Hedel is thans een kerk gesitueerd. De gemeente Maasdriel is voornemens om direct ten noorden van de kerk de bestaande begraafplaats uit te breiden met een urnentuin en urnenmuur.

Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op basis van het vigerende bestemmingsplan "Hedel", omdat onderhavig project enkel binnen de aanduiding 'begraafplaats' gerealiseerd kan worden en deze ontbreekt. De gemeente Maasdriel heeft echter aangegeven medewerking te willen verlenen aan het initiatief door middel van een afwijkingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12 eerste lid, onder a, ten derde van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)).

Voorliggend rapport bevat de ruimtelijke onderbouwing voor het realiseren van een urnentuin en urnenmuur. In deze ruimtelijke onderbouwing zijn een ruimtelijke, planologische, (milieu)technische en economische afweging opgenomen.

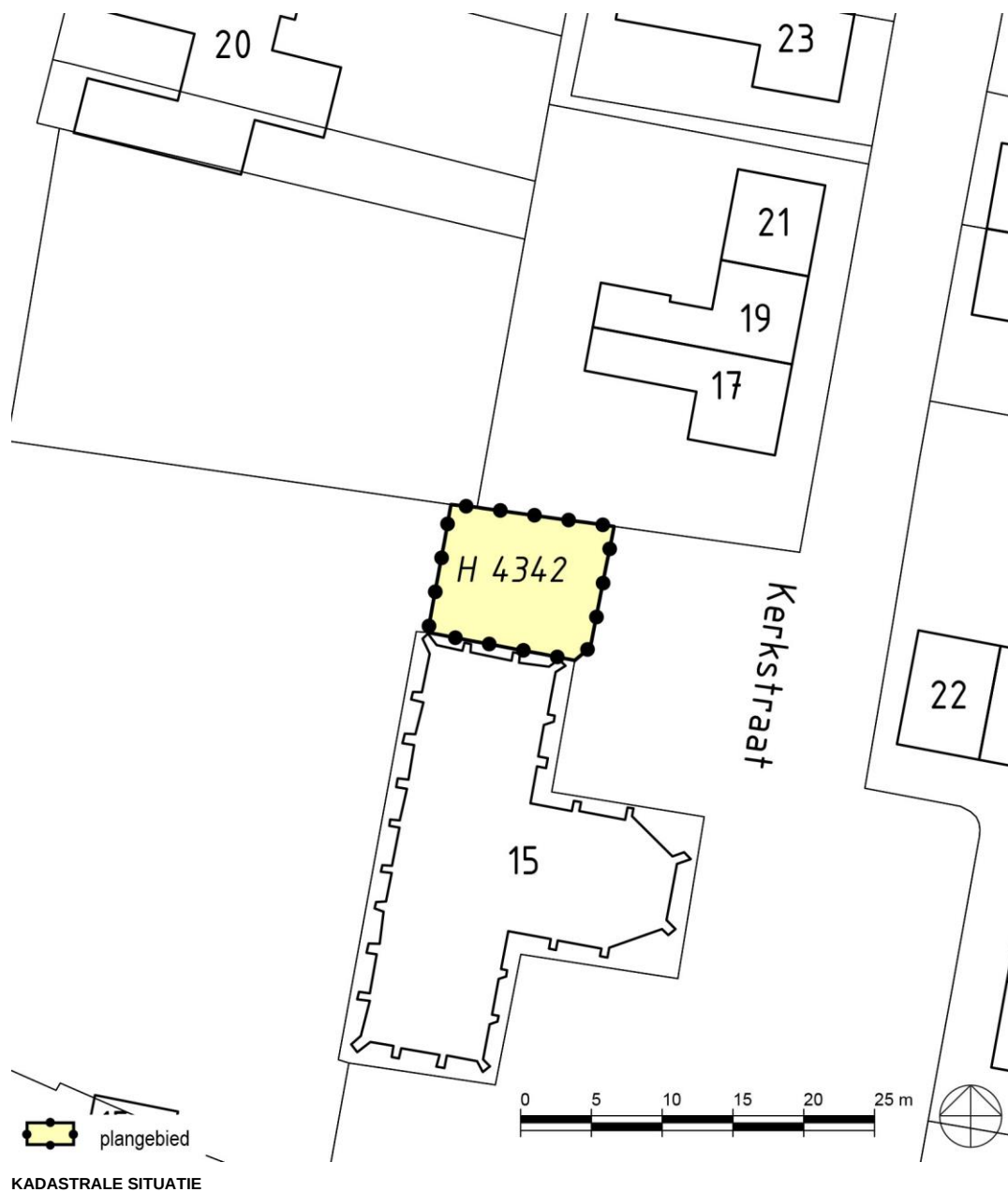
1.2 Ligging en kadastrale begrenzing

Onderstaande afbeelding geeft de topografische situatie weer.



TOPOGRAFISCHE SITUATIE

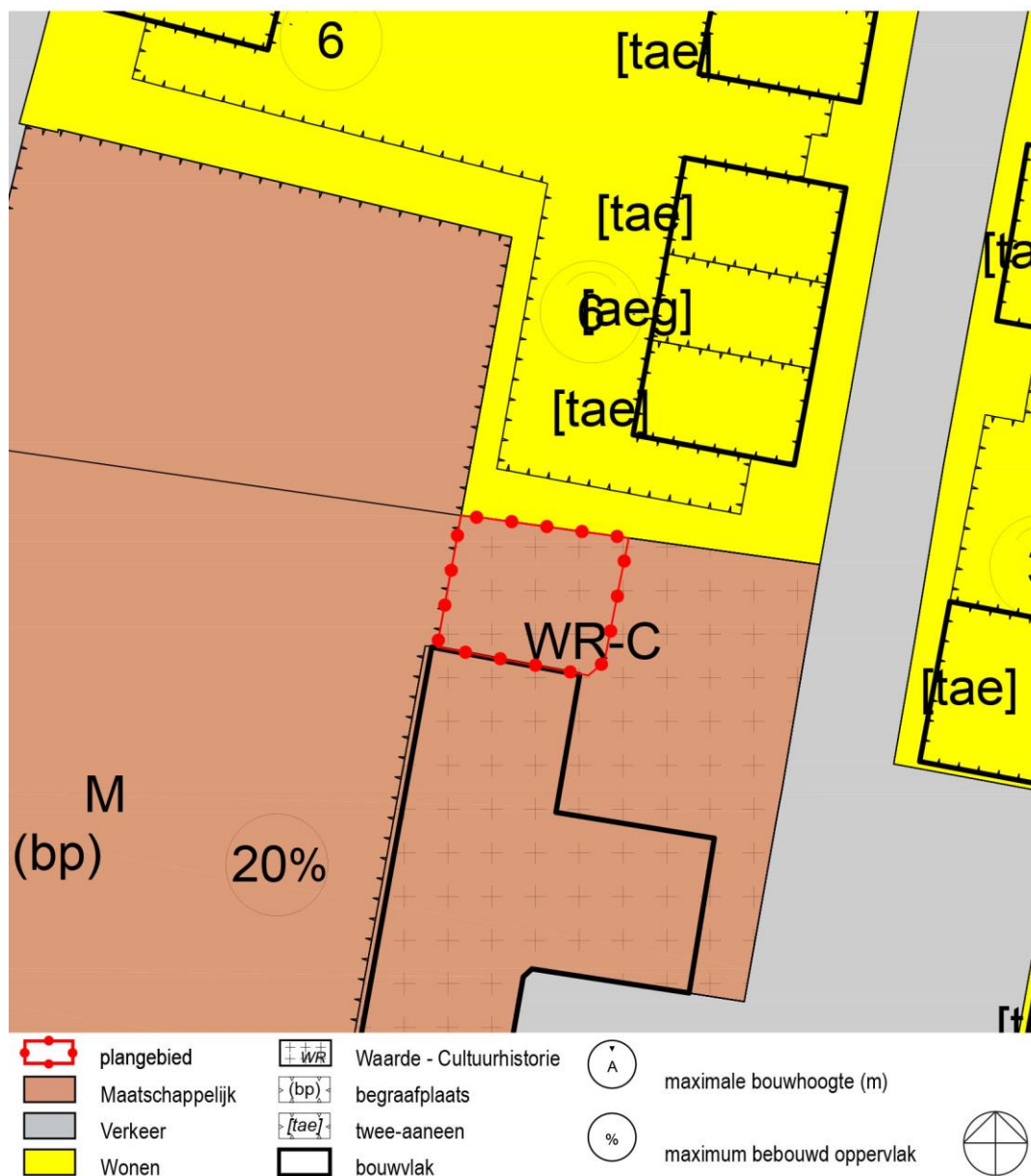
Onderstaande afbeelding geeft de kadastrale situatie weer. Tevens is de projectgrens van voorliggende ruimtelijke onderbouwing ingetekend.



De gronden zijn kadastraal bekend gemeente Hedel, sectie H, nummer 4342 (gedeeltelijk). De oppervlakte van het projectgebied bedraagt 110 m². De gronden zijn gemeentelijk in eigendom.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het projectgebied vigeert het bestemmingsplan "Hedel", vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 15 september 2011. Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de vigerende verbeelding. De ligging van het projectgebied is aangegeven.



UITSNEDE VERBEELDING VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Ter plaatse van het projectgebied geldt de bestemming 'Maatschappelijk'. De gronden zijn onder meer aangewezen voor:

- maatschappelijk, en;
- watergangen, waterretentie, waterzuivering en -infiltratie.

Ter plaatse van het bestemmingsvlak 'Maatschappelijk' geldt de maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwingspercentage terrein: 20%'. Ter plaatse van deze aanduiding moet aan deze maatvoering worden voldaan.

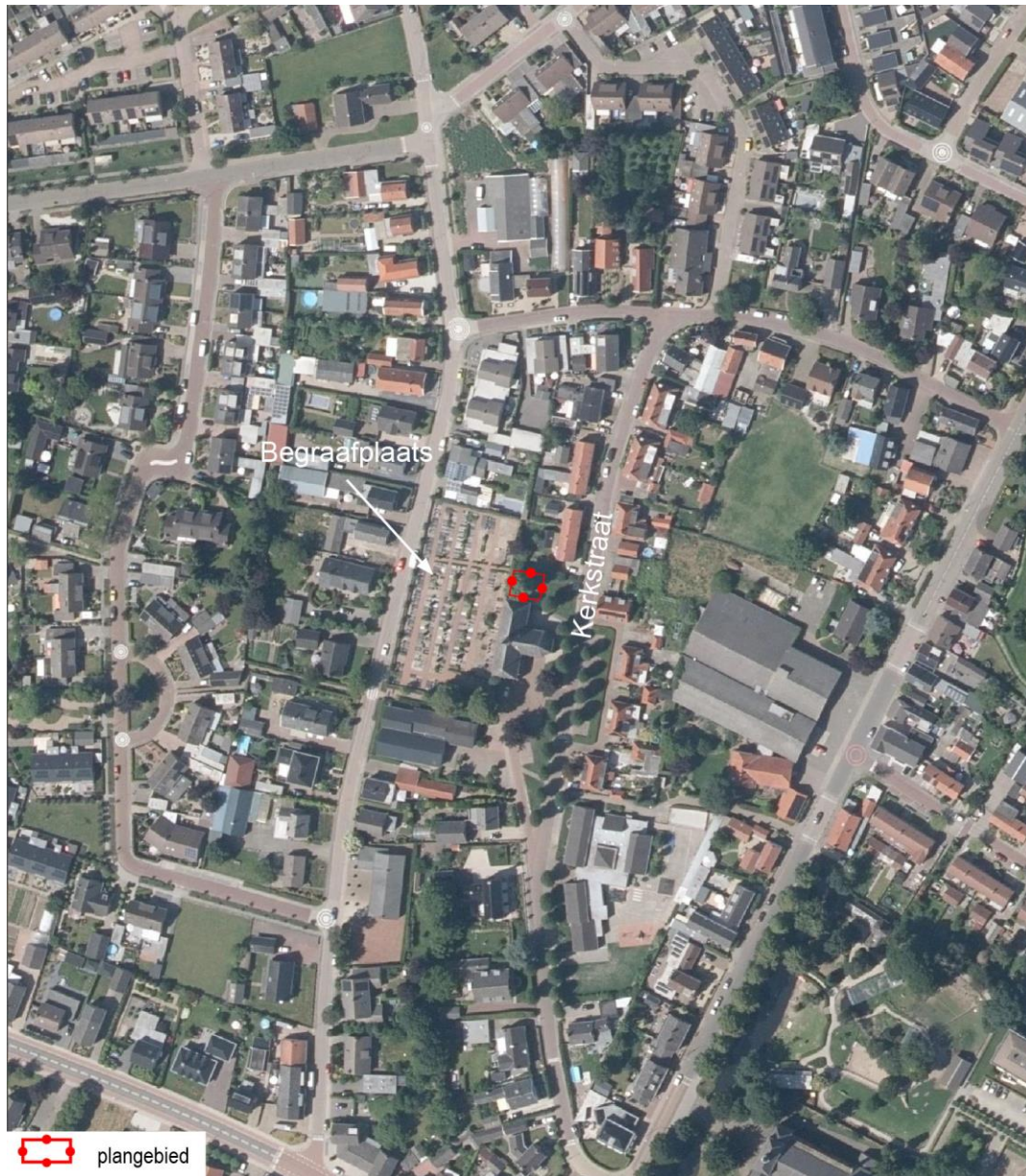
Tevens bevat het projectgebied de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie'. Deze gronden zijn primair bestemd voor de instandhouding en versterking van cultuurhistorisch waardevolle elementen. Dit staat nader beschreven in paragraaf 5.2.2.

Conclusie

Het project betreft het realiseren van een urnentuin en urnenmuur. Omdat de aanduiding 'begraafplaats' op deze locatie ontbreekt is het project niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Op basis van artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12 eerste lid, onder a, ten derde van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het afwijkend gebruik van de gronden toegestaan. Voorliggende document voorziet in de ruimtelijke onderbouwing hierover.

HOOFDSTUK 2 GEBIEDSANALYSE

Dit hoofdstuk geeft een ruimtelijk-functionele analyse van het projectgebied. Onderstaande afbeelding geeft de bestaande toestand van de directe omgeving en projectgebied weer.



PROJECTGEBIED IN DIRECTE OMGEVING

2.1 Bebouwing en functies

Hedel is ontstaan langs de Maas en is in noordelijke richting gegroeid. Door de strategische ligging uit te buiten wist het eeuwenlang een onafhankelijke positie te handhaven als hoge heerlijkheid. De 'Heren van Hedel' bouwden in het midden van de 14e eeuw een kasteel. Het dorp werd op het einde van de tweede wereldoorlog grotendeels verwoest. Hierdoor is een groot gedeelte van de cultuurhistorische waarden van Hedel verloren gegaan.

Het projectgebied is gelegen ten westen van de Kerkstraat. Op deze locatie is de 17e eeuwse Hervormde Kerk gesitueerd met haar aangrenzende begraafplaats. De kerk, gebouwd rond 1640, kent een semi-gotische overgangsstijl.

De locatie waar de urnentuin moet worden gerealiseerd is thans niet specifiek in gebruik door de kerk. Het betreft een onderdeel van de tuin rondom de kerk. Ter plaatse van deze locatie staat een lindeboom (eigendom van de gemeente) die behouden blijft.

2.2 Ontsluiting

Het projectgebied wordt in de huidige situatie niet (middels een inrit) ontsloten op de Kerkstraat. Het projectgebied is alleen in gebruik als openbare tuin. De Kerkstraat betreft een noord-zuidgerichte verbindingsstraat die door de kern Hedel loopt.

2.3 Groen en water

In de huidige situatie is het project gebied een onderdeel van de tuin rondom de kerk. Te midden van het perceel is, zoals reeds benoemd, een lindeboom aanwezig. Het projectgebied bevat geen oppervlaktewater.

HOOFDSTUK 3 PROJECT

In dit hoofdstuk is het initiatief beschreven. Aan de orde komen de bebouwing en functies, verkeer en parkeren, groen en water en duurzame en gezonde leefomgeving. Op onderstaande afbeelding is de nieuwe inrichting van het perceel weergegeven.



INDICATIEVE INRICHTINGSSCHETS

3.1 Bebouwing en functies

De gemeente Maasdriel wil een urnentuin aanleggen aansluitend aan de gemeentelijke begraafplaats in Hedel. De urnentuin komt net buiten de muren van de begraafplaats te liggen, op gemeentegrond. Naast een urnentuin wil de gemeente ook ruimte reserveren voor een urnenmuur. De begraafplaats in Hedel biedt op dit moment geen mogelijkheden voor asbestemming. De Hedelse bevolking heeft aangegeven dit wel te willen.

Om de begraafplaats staat een muur. Op veel plekken is deze muur begroeid met hедера. Onderhavig project voorziet in een doorgang door deze muur naar de urnentuin. De urnentuin is daardoor alleen toegankelijk via de begraafplaats, niet vanaf de straatkant. De urnentuin wordt omheind met een taxushaag van ongeveer 1,80 meter hoog. Zo is er geen ingang en inkijk vanaf de straatkant. Onderstaande afbeeldingen geven een indicatieve weergave van de urnentuin en urnenmuur.



URNENTUIN EN URNENMUUR

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Verkeersgeneratie

De realisatie van een urnentuin en urnenmuur zou invloed kunnen hebben op de verkeersgeneratie. De digitale publicatie "CROW publicatie 317 (kencijfers parkeren en verkeersgeneratie)" bevat kencijfers voor de verkeersgeneratie van diverse functies. De gemeente Maasdriel wordt aangeduid als niet stedelijk gebied, waarin de locatie van het projectgebied binnen de gemeente Maasdriel tot het centrum kom behoort.

In de nieuwe situatie wordt de thans bestaande begraafplaats vergroot met een urnentuin en urnenmuur. Conform de digitale publicatie "CROW publicatie 317 (kencijfers parkeren en verkeersgeneratie)" wordt de verkeersgeneratie per plechtigheid berekend. De uitbreiding van de begraafplaats zal niet leiden tot meerdere plechtigheden tegelijkertijd. Dit betekent dat een uitbreiding van de urnentuin en urnenmuur niet leidt tot een meer verkeersbewegingen.

3.2.2 Parkeren

Het voorzien in voldoende parkeerplaatsen is noodzakelijk voor goed functioneren van het projectgebied en voorkomt overlast voor de omgeving. De parkeervraag voor een plechtigheid zal niet toenemen bij een plechtigheid voor een asbestemming.

3.2.3 Ontsluiting

Onderhavig project zorgt niet voor een nieuwe ontsluiting op de Kerkstraat. De urnentuin is enkel toegankelijk vanaf de bestaande begraafplaats. De bezoekers maken gebruik van de bestaande parkeerplaatsen.

3.3 Groen en water

Binnen het initiatief wordt de thans bestaande lindeboom behouden. Verder wordt de urnentuin omheind met een taxushaag van ongeveer 1,80 meter hoog. Zo is er geen ingang en inkijk vanaf de straatkant.

HOOFDSTUK 4 BELEID

In dit hoofdstuk wordt het project getoetst aan het relevante vigerende beleid.

Achtereenvolgens komt aan de orde het beleid op:

- nationaal niveau;
- provinciaal niveau;
- gemeentelijk niveau.

4.1 Nationaal niveau

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een integraal kader voor het ruimtelijk beleid en mobiliteitsbeleid op rijksniveau, en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR worden de ambities van het Rijk tot 2040 geschetst, alsmede doelen, belangen en opgaven tot 2028. In de SVIR kiest het Rijk voor minder nationale belangen en eenvoudiger regelgeving. De reeds ingezette trend om aan de provincies en gemeenten ruimte te laten inzake de ruimtelijke ontwikkelingen wordt versterkt in de SVIR.

De SVIR bevat 13 nationale belangen die worden beschermd middels het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Het gaat onder meer om militaire objecten en terreinen, de grote rivieren en het Natuurnetwerk Nederland. Voor onderhavig project is het belang "Militaire terreinen en objecten" aan de orde. Dit belang is beschermd middels het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (zie paragraaf 4.1.2). Als aan dat besluit wordt voldaan, wordt tevens aan de SVIR voldaan.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De in de SVIR opgenomen nationale belangen krijgen een wettelijke grondslag in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

De werking van het Barro is naar plaats beperkt. Het projectgebied ligt op minder dan 75 km van het militaire vliegveld Volkel. Derhalve gelden bepaalde hoogtebeperkingen. In paragraaf 5.4.1 vindt hiervan een nadere uitwerking plaats. Daaruit wordt geconcludeerd dat het bouwplan ruim onder de maximaal toegestane hoogte blijft. Het project vormt daardoor geen belemmering voor het nationale belang "Militaire terreinen en objecten".

Conclusie

Het project vormt geen belemmering voor de nationale belangen die middels het Barro beschermd zijn.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening: Ladder voor Duurzame Verstedelijking

Met het doel de ruimte zorgvuldig en duurzaam te gebruiken, is de Ladder voor Duurzame Verstedelijking opgesteld. Deze is verankerd in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (versie 1 juli 2017). Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen moet worden aangetoond dat deze voorzien in een behoefte, en moet - in geval van de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied plaatsvindt - een motivering worden opgenomen waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Onderhavig project betreft de uitbreiding van een bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur. Dit project wordt op basis van jurisprudentie niet als stedelijke ontwikkeling gezien. Een nadere toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet nodig.

Conclusie

Het initiatief voldoet aan het Besluit ruimtelijke ordening voor wat betreft het aspect Ladder voor Duurzame Verstedelijking.

4.1.4 Besluit op de lijkbezorging

Daarnaast is voor de inrichting van onderhavig planvoornemen zelf met name artikel 7, lid 1 van het Besluit op de lijkbezorging (Blb) van toepassing. Het voorliggende initiatief is hieronder aan deze regels getoetst.

Artikel 7, lid 1

De constructie van grafkelders, waaronder tevens wordt begrepen een graf in een bovengrondse constructie, is zodanig dat lucht tot de grafruimte kan toetreden en hieruit ook afgevoerd kan worden. De afvoer van lucht uit de grafruimte geschiedt op zodanige wijze dat daarvan geen hinder kan worden ondervonden.

Onderhavig planvoornemen voorziet in een urnenmuur en urnentuin, waarin de lucht af- en toevoer goed is meegenomen in het ontwerp.

Conclusie

Het initiatief voldoet aan het Besluit op de lijkbezorging.

4.2 Provinciaal niveau

Het provinciale ruimtelijk beleid is vastgelegd in de nota's:

- Omgevingsvisie Gelderland;
- Omgevingsverordening Gelderland.

Het project wordt aan deze twee nota's getoetst.

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie bestaat uit een visie en verdiepingsdeel en bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid over onderwerpen als ruimte, water, mobiliteit, economie, natuur en landbouw. In de omgevingsvisie wordt onderscheid gemaakt tussen zes regio's. De gemeente Maasdriel behoort tot de regio Rivierenland. In de omgevingsvisie heeft de provincie twee doelen gedefinieerd die de rol en kerntaken van de provincie als middenbestuur benadrukken. De doelen zijn:

- een duurzame economische structuurversterking;
- het borgen van de kwaliteit en de veiligheid van onze leefomgeving.

Deze doelen versterken elkaar en kunnen niet los van elkaar gezien worden. Economische structuurversterking vraagt om een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Dat is meer dan een goede bereikbaarheid en voldoende vestigingsmogelijkheden. Het betekent ook een aantrekkelijke woon- en leefomgeving met de unieke kwaliteiten van natuur, water en landschap in Gelderland. In deze Omgevingsvisie staat het 'fysieke' in de leefomgeving centraal. Tegelijk zit er een sterke 'sociale' component aan de opgaven voor sterke steden en een vitaal landelijk gebied. De provincie probeert het fysieke aspect met het sociale aspect te combineren en zet hiermee onder meer in op duurzame verstedelijking.

Analyse

Het initiatief voorziet in de uitbreiding van de bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur. Dit heeft een positief effect op een aantrekkelijk vestigingsklimaat en de leefomgeving, omdat dit initiatief bijdraagt aan het voltooide leven. De inwoners van Hedel kunnen door dit initiatief begraven/gecremeerd worden binnen de door hun zo geliefde kern.

Conclusie

Het project past binnen het beleid van de "Omgevingsvisie Gelderland".

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening Gelderland (geconsolideerde versie per 1 januari 2018) stelt regels aan de inhoud van ruimtelijke plannen voor die aspecten waar provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken.

Analyse

Het initiatief voorziet in de uitbreiding van de bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur. Deze ontwikkeling is niet opgenomen in de 'Omgevingsverordening Gelderland'. Een toetsing aan dit beleidsdocument is hierdoor niet van toepassing.

4.3 Gemeentelijk niveau

4.3.1 Structuurvisie en plan-MER Maasdriel

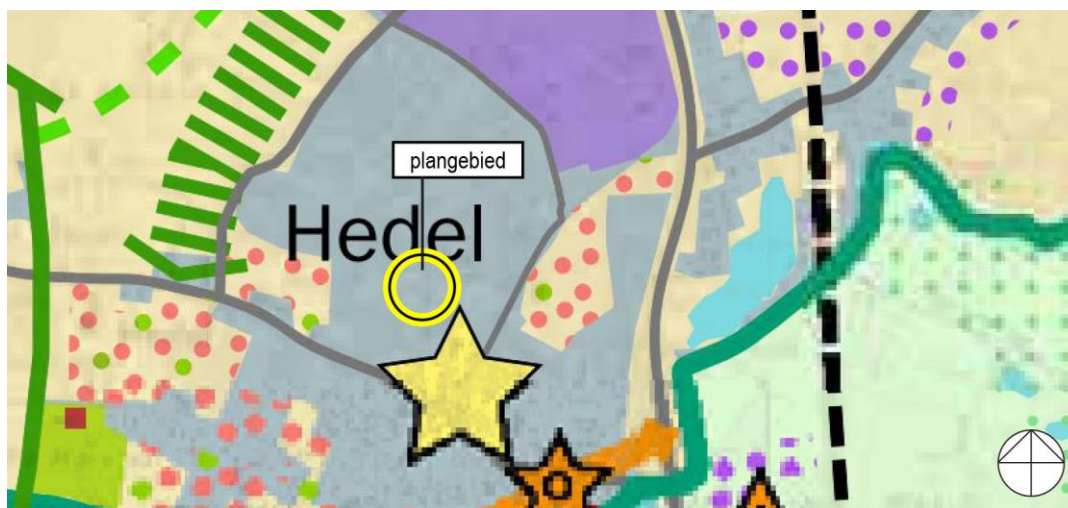
Op 20 oktober 2011 heeft de gemeenteraad van de gemeente Maasdriel de 'Structuurvisie en plan-MER gemeente Maasdriel vastgesteld. Deze structuurvisie is de actualisering van de Structuurvisie Plus Maasdriel 2004-2014 en is daarnaast de ruimtelijke vertaling van de 'Visie Maasdriel 2020+.

Deze structuurvisie vertaalt de beleidsmatige visie en uitgangspunten door in een helder en leesbaar ruimtelijk beeld (het zogenaamde "ruimtelijke casco"), met bijbehorend uitvoeringsprogramma. In de Structuurvisie zijn wat betreft de ontwikkelingsmogelijkheden per dorpskern alleen algemene handvatten gegeven.

Analyse

Het projectgebied is aangeduid als 'bestaand(e) kern'. Herstructurerings- en intensiveringsprocessen zijn in beginsel niet overal mogelijk, maar kunnen uitsluitend plaatsvinden op hiervoor geschikte locaties. De duidelijke structuur en de variatie van verschillende buurten en wijken dient behouden en waar mogelijk versterkt te worden. Waardevolle open plekken dienen vrij te blijven van bebouwing. Er dient rekening gehouden te worden met karakteristieke doorkijken naar het landschap, de aanwezigheid van monumenten en de structuur van het rivierenlandschap. Uitgangspunt voor de bestaande kernen en linten is inbreiden voor uitbreiden. Belangrijk is tevens dat het voorzieningenpeil in stand wordt gehouden. Het doel is een evenwichtige verdeling van voorzieningen over de kernen. Hierbij gaat het voornamelijk om buurt- c.q. wijkvoorzieningen, zoals scholen en speelvoorzieningen.

Voorliggend project bestaat uit de uitbreiding van een thans bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur. Dit zorgt voor een versterking van het voorzieningenniveau van de kern Hedel. Uit onderstaande uitsnede van de Structuurvisie blijkt dat het projectgebied binnen de bebouwingscontouren en de bestaande kern is gelegen.



UITSNEDE PLANKAART STRUCTUURVISIE

Conclusie

Het project past binnen de 'Structuurvisie en plan-MER Maasdriel'.

4.3.2 Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Maasdriel 2019

Op 6 maart 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente Maasdriel de 'Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Maasdriel 2019' vastgesteld. Deze beheersverordening stelt kaders waaraan de vijf bestaande begraafplaatsen van Maasdriel moeten voldoen.

Analyse

Onderhavig project betreft de uitbreiding van een thans bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur. Het gebruik van deze begraafplaats is passend binnen de kaders van deze beheersverordening. Hiermee wordt voldaan aan dit beleidsdocument.

Conclusie

Het project past binnen de 'Beheersverordening begraafplaatsen gemeente Maasdriel 2019'.

HOOFDSTUK 5 UITVOERINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk worden de uitvoeringsaspecten beschreven. Achtereenvolgens komen aan de orde:

1. milieu;
2. waarden;
3. waterhuishouding.

5.1 Milieu

Conform het bepaalde in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een toetsing plaatsvinden van de voorgenomen ontwikkelingen aan de relevante milieuaspecten, teneinde het toekomstige gebruik af te stemmen op de omgeving. In deze paragraaf worden de milieuaspecten afzonderlijk beschreven.

5.1.1 Bodemkwaliteit

5.1.1.1 Inleiding

Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet worden beoordeeld of de bodemkwaliteit past bij deze nieuwe functie.

5.1.1.2 Analyse

Het initiatief omvat geen nieuwbouw van een gevoelige functie en betreft geen bestemmingswijziging naar een gevoeliger functie. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is in het kader van de aanvraag tot omgevingsvergunning niet noodzakelijk.

5.1.1.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.2 Bedrijven en milieuzonering

5.1.2.1 Inleiding

Om te voorkomen dat als gevolg van het project voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten optreden moet worden getoetst of:

- de voorgenomen ontwikkeling van invloed is op omliggende milieugevoelige objecten (woningen etc.) en of de voorgenomen ontwikkeling een belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van omliggende inrichtingen;
- bestaande milieubelastende inrichtingen (bedrijven) van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

Basis voor deze toetsing vormt de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" (VNG, Den Haag, 2009), waarin richtafstanden zijn opgenomen voor diverse bedrijfstypen.

5.1.2.2 Analyse

Invloed project op de omgeving

Onderhavig project betreft de uitbreiding van een thans bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur. Er is derhalve sprake van milieutechnische uitstraling op de omgeving. Een begraafplaats betreft een categorie 1-inrichting met een richtafstand van 10 meter. Het dichtstbijzijnde milieugevoelige object betreft de woning aan de Kerkstraat 17. Deze woning is gelegen op 10 meter van de uitbreiding. Daarnaast is deze woning in de huidige situatie ook al gelegen op 10 meter van de bestaande situatie. Derhalve zijn er geen milieugevoelige objecten gelegen binnen de richtafstand van de urnentuin.

Invloed omliggende inrichtingen op project

Onderhavig project betreft geen milieugevoelig object. Een toetsing aan de omliggende bedrijven is hierdoor niet noodzakelijk.

5.1.2.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.3 Externe veiligheid

5.1.3.1 Inleiding

Bij het mogelijk maken van nieuwe gevoelige functies is het aspect externe veiligheid van belang. Dit heeft betrekking op inrichtingen, buisleidingen en transportroutes waar een ongeval met gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden, met fatale gevolgen voor personen die geen directe relatie hebben tot de risicovolle activiteit.

Hoewel het project geen nieuwe kwetsbare objecten bevat en het aantal personen dat binnen het projectgebied verblijft niet toeneemt, is het noodzakelijk nader in te gaan op het aspect externe veiligheid.

5.1.3.2 Beoordelingskader

Het kader voor het beoordelen van externe veiligheid bestaat met name uit:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt daarnaast getoetst aan de van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit onder meer het Activiteitenbesluit en het Besluiten algemene regels ruimtelijke ordening.

Kernbegrippen

In het beoordelingskader staan twee kernbegrippen centraal:

- **Plaatsgebonden risico:**
Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, van overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico kan op een kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten met eenzelfde plaatsgebonden risico verbinden. Voor ruimtelijke ontwikkelingen is de risicocontour van 10^{-6} /jaar het meest relevant. Binnen deze contour mogen geen nieuwe kwetsbare objecten gerealiseerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze contour niet als grenswaarde, maar als richtwaarde.
- **Groepsrisico:**
Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het groepsrisico wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre eventuele externe veiligheidsrisico's in het projectgebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente), waardoor het externe veiligheidsaspect wordt meegewogen bij het maken van ruimtelijke

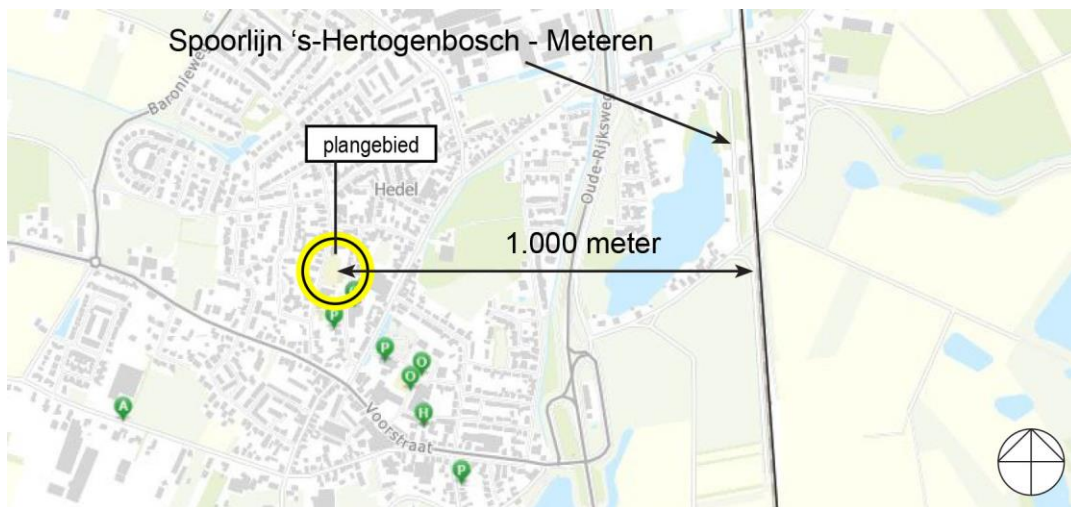
keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. In onderstaand overzicht (volgend uit de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico) zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bron	Wanneer en opzet verantwoording groepsrisico
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer er binnen een invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer er binnen een invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Transportroutes (Bevt)	Altijd wanneer er binnen een invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of 2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of 3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

5.1.3.3 Analyse

De Risicokaart Nederland geeft een overzicht van de ligging van risicovolle activiteiten ten opzichte van het projectgebied. Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de Risicokaart.



UITSNEDE RISICOKAART NEDERLAND

Inrichtingen

Er liggen geen Bevi-inrichtingen op korte afstand van het projectgebied.

Buisleidingen

Er liggen geen buisleiding die onder het Bevb vallen op korte afstand van het projectgebied.

Transportroutes

Ten oosten van het projectgebied ligt op enige afstand de spoorlijn 's-Hertogenbosch - Meteren die opgenomen is in de Regeling basisnet en daarmee onder het Besluit externe veiligheid transportroutes valt. Conform de Regeling bedraagt de PR-contour ($10^{-6}/\text{jr}$) maximaal 0 meter. Het invloedsgebied voor het groepsrisico bedraagt 4000 meter. De werkelijke afstand van het projectgebied tot de transportroute bedraagt circa 1.000 meter. Het projectgebied ligt daarmee binnen het GR-invloedsgebied, maar buiten de meest relevante zone (200 meter) en ook buiten de PR-contour.

Echter betreft onderhavig project geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar project. Nadere toetsing is hierdoor niet van toepassing.

5.1.3.4 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.4 Geurhinder veehouderijen

5.1.4.1 Inleiding

Bij ruimtelijke ontwikkelingen nabij agrarische bedrijven is het aspect geurhinder van belang. Er moet worden aangetoond dat het project geen belemmering vormt voor agrarische bedrijven en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het project.

5.1.4.2 Analyse

Het project omvat geen nieuwe geurgevoelige objecten. Een nadere toetsing aan het aspect geurhinder veehouderijen is niet aan de orde.

5.1.4.3 Conclusie

Het aspect geurhinder veehouderijen vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.5 Geluid

5.1.5.1 Inleiding

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen aan de regelgeving inzake geluidhinder. In de Wet geluidhinder (Wgh) wordt onderscheid gemaakt in verkeerslawaaai en industrielawaaai. In de Wgh zijn normen voor maximaal toelaatbare geluidsbelasting op (de gevels van) geluidgevoelige objecten vastgelegd.

5.1.5.2 Analyse

Het project omvat geen nieuwe geluidgevoelige objecten. Een nadere toetsing aan het aspect geluidhinder is niet aan de orde.

5.1.5.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.6 Luchtkwaliteit

5.1.6.1 Inleiding

Om personen tegen de gevolgen van luchtverontreiniging te beschermen zijn in de Wet milieubeheer normen opgenomen voor bepaalde stoffen. Bij de beoordeling van het aspect luchtkwaliteit moet enerzijds aangetoond worden dat een ruimtelijke ontwikkeling niet leidt tot een (significante) overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen en anderzijds dat ter plaatse van het projectgebied sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

5.1.6.2 Analyse

Effecten project op luchtkwaliteit

In de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" zijn categorieën van gevallen genoemd die niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Zo is een project met maximaal 1.500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg één van de genoemde gevallen. Onderhavig project omvat de uitbreiding van een thans bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur. Er is geen grotere verkeersgeneratie door het initiatief, het betreft daarmee een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Er is geen nader onderzoek nodig.

5.1.6.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.7 Volksgezondheid

5.1.7.1 Inleiding

Het aspect volksgezondheid heeft de laatste jaren meer aandacht gekregen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Aangetoond moet worden dat een ruimtelijke ontwikkeling geen negatief effect heeft op de volksgezondheid.

Een beoordeling van de effecten op de volksgezondheid doet zich met name voor de ontwikkeling van of in de buurt van veehouderijen, boom- en fruitteelt en hoogspanningsverbindingen. In deze paragraaf wordt het project aan deze aspecten getoetst.

5.1.7.2 Veehouderijen

Bij het beoordelen van de effecten van veehouderijen op de volksgezondheid wordt onderscheid gemaakt in endotoxinen en geitenhouderijen. De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 - die bedoeld is bij de nieuwvestiging of verandering van veehouderijen - biedt een stappenplan dat ook deels geschikt is voor de beoordeling van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van veehouderijen.

Endotoxinen

Endotoxinen zijn bouwstenen van bepaalde bacteriën die een giftig effect op de mens kunnen hebben en tot gezondheidsklachten kunnen leiden. Endotoxinen komen vaak voor in fijnstof van intensieve veehouderijen. Conform stap 5 van het stappenplan moet de ligging van het initiatief ten opzichte van veehouderijen worden beoordeeld. Bij een afstand van meer dan 1 kilometer tot pluimveehouderijen en van meer dan 250 meter tot overige veehouderijen (behoudens geitenhouderijen) is er geen gevaar voor de volksgezondheid als gevolg van endotoxinen. Het Bestand Veehouderijbedrijven biedt de benodigde gegevens van de veehouderijen.

Analyse

Het project omvat geen nieuwe milieugevoelige objecten. Een nadere beoordeling aan het aspect endotoxinen kan achterwege blijven.

Geitenhouderijen

Uit onderzoek is gebleken dat omwonenden in een straal van 2 km rondom geitenhouderijen een verhoogde kans hebben op longontsteking. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van geitenhouderijen moet beoordeeld worden of er een effect is op de volksgezondheid.

Analyse

Het project omvat geen nieuwe milieugevoelige objecten. Een nadere beoordeling aan het aspect geitenhouderijen kan achterwege blijven.

5.1.7.3 Boom- en fruitteelt

Bij boom- en fruitteelt worden vaak gewasbeschermingsmiddelen gebruikt. Deze middelen kunnen een gevaar opleveren voor de volksgezondheid. Als gevolg van de wind kunnen gewasbeschermingsmiddelen verwaaien. Dit wordt drift genoemd. Om te voorkomen dat derden als gevolg van drift in aanraking komen met gewasbeschermingsmiddelen wordt een spuitzone van 50 meter gehanteerd.

Analyse

Het project leidt niet tot het toevoegen van woningen of andere functies waar personen gedurende langere tijd verblijven. Daarnaast wordt opgemerkt dat de gronden rondom het projectgebied thans niet in gebruik zijn voor boom- en fruitteelt en bovendien ook niet zijn aangewezen als boomteeltontwikkelingsgebied. Geconcludeerd wordt dat er geen rekening gehouden hoeft te worden met spuitzones als gevolg van boom- en fruitteelt.

5.1.7.4 Hoogspanningsverbindingen

De magnetische velden in de buurt van hoogspanningsverbindingen kunnen invloed hebben op de gezondheid. Het beleid van de Rijksoverheid is erop gericht om zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rondom bovengrondse hoogspanningsverbindingen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla.

Analyse

Het project leidt niet tot het toevoegen van woningen of andere functies waar kinderen gedurende langere tijd verblijven. Daarnaast wordt opgemerkt dat er sprake is van een zeer grote afstand tot hoogspanningsverbindingen, namelijk ruim 3,3 kilometer, en dat het schadelijke magneetveld zich tot maximaal enkele honderden meters van de hoogspanningsverbinding uitstrekt. Er is geen nader onderzoek nodig.

5.1.7.5 Conclusie

Het aspect volksgezondheid vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.1.8 Milieueffectrapportage

5.1.8.1 Inleiding

Het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) is ontwikkeld om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten genoemd waarvoor een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, of waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig is.

5.1.8.2 Analyse

De in voorliggend omgevingsvergunning opgenomen ontwikkelingen behoren niet tot de in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage genoemde ontwikkelingen. Er is derhalve geen nadere m.e.r.-beoordeling nodig.

Gelet op de resultaten van de hiervoor reeds uitgevoerde milieuanalyse, kan zonder nader onderzoek worden geconcludeerd dat het project geen significant nadelige milieugevolgen heeft. Een nadere motivering is niet noodzakelijk.

5.1.8.3 Conclusie

Het project is niet m.e.r.(-beoordelings)plichtig. Het project heeft geen belangrijke nadelige milieugevolgen.

5.2 Waarden

5.2.1 Archeologie

5.2.1.1 Wettelijk kader

De bescherming van het archeologische erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ordening is geregeld in het Europese Verdrag van Valetta (Malta). In 1992 ondertekenden twintig Europese staten, waaronder Nederland, dit verdrag. De belangrijkste uitgangspunten van het verdrag zijn:

- archeologische waarden dienen zoveel mogelijk (in situ) in de bodem bewaard te blijven en beheermaatregelen dienen genomen te worden om dit te bewerkstelligen;
- vroeg in de ruimtelijke ordening dient al rekening gehouden te worden met archeologie;
- bodemverstoorders betalen het archeologisch (voor)onderzoek en mogelijke opgravingen wanneer behoud in situ niet mogelijk is.

Het verdrag werd in 1998 door een goedkeuringswet bekrachtigd en op 1 september 2007 in de Wet op de archeologische monumentenzorg vertaald in nieuwe wetgeving. De wet regelt in aansluiting op het Europese verdrag de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, onder andere door inpassing van de belangen van archeologie in de ruimtelijke ordening.

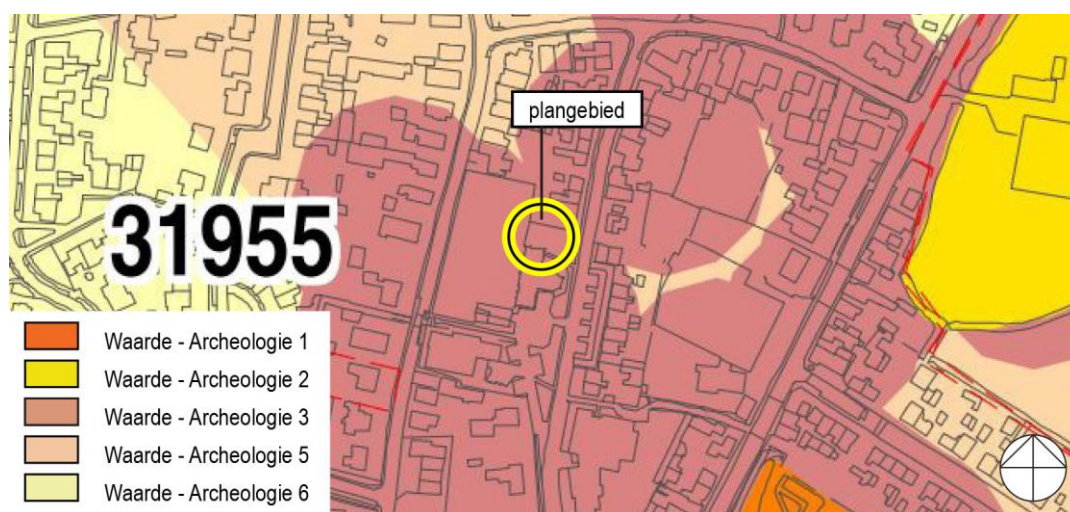
Erfgoedwet

De Erfgoedwet (vastgesteld 1 juli 2016) regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

5.2.1.2 Analyse

Door RAAP is in 2013 een archeologische beleidskaart van de gemeente Maasdriel opgesteld. Het plangebied heeft op de beleidskaart een Waarde - Archeologie 3.



UITSNEDE ARCHEOLOGISCHE BELEIDSKAART MAASDRIEL

Dit houdt in dat bij bodemingrepen groter dan 500 m² en dieper dan 30 cm een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden om te kunnen bepalen of er archeologische waarden aanwezig zijn die met de voorgenomen plannen vergraven kunnen gaan worden.

Volgens de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Maasdriel is het plangebied gelegen binnen de zone waar de meandergordel van Velddriel in de ondergrond ligt. Voor deze meandergordel geldt een zeer hoge verwachting voor archeologische resten uit de periode IJzertijd – Nieuwe tijd. In de nabijheid van het plangebied zijn archeologische waarden uit verschillende perioden vastgesteld. Daarnaast is onderhavige locatie gelegen op korte afstand van de laat middeleeuwse kerk (N.H. kerk), waar in 2015 een vondstmelding is gedaan van grondsporen uit de late middeleeuwen.

Onderhavig plan betreft de uitbreiding van een thans bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur. Hierbij zijn de bodemingrepen niet groter dan 500 m² en dieper dan 30 centimeter. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Ondanks een zorgvuldige afweging kan nooit volledig worden uitgesloten dat er tijdens werkzaamheden archeologische sporen of resten worden aangetroffen. Conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet dient hiervan melding te worden gemaakt bij de Minister.

5.2.1.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.2.2 Cultuurhistorie

5.2.2.1 Inleiding

Conform het bepaalde in artikel 3.1.6 Bro moet bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden worden met de aanwezige cultuurhistorische waarden.

5.2.2.2 Analyse

Onderhavig projectgebied is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie'. Conform deze dubbelbestemming zijn deze gronden primair bestemd voor de instandhouding en versterking van cultuurhistorisch waardevolle elementen.

Binnen deze dubbelbestemming is ook de nabijgelegen N.H. kerk gesitueerd. Deze Hervormde kerk betreft een rijksmonument gebouwd in een gotische stijl. De oudste delen van de kerk dateren van het jaar 1640, waarna de kerk in de daarop volgende jaren is volmaakt tot een T-vormig gebouw. De kerk wordt overdekt door tongewelven met trekbalken. In de WOII is de kerk ernstig beschadigd, waarna de kerk in de jaren na de oorlog is hersteld. In de kerk is een eikenhouten preekstoel aanwezig, uit het jaar 1640, waarvan enkel het klankbord is vernieuwd.

Onderhavig plan betreft de uitbreiding van een thans bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur. Zoals reeds toegelicht zijn deze gronden enkel primair bestemd voor de instandhouding en/of versterking van de cultuurhistorisch waardevolle elementen. De oprichting van een urnentuin en urnenmuur maakt hier onderdeel van uit, omdat mede hierdoor de begraafplaats in deze vorm kan blijven bestaan.

Om het behoudt en de uitbreiding van de begraafplaats op een juiste manier vorm te geven dient er een doorgang gerealiseerd te worden in de thans bestaande omheiningmuur. De urnentuin is daardoor alleen toegankelijk via de begraafplaats, niet vanaf de straatkant. Om deze doorgang mogelijk te maken is onderhavig planvoornemen voorgelegd aan de monumentencommissie. Hieruit volgt dat onderhavig plan passend is binnen de dubbelbestemming, zie bijlage 1.

5.2.2.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.2.3 Natuurwaarden

5.2.3.1 Inleiding

Ten behoeve van de bescherming van natuurwaarden geldt de Wet natuurbescherming. De daarin opgenomen bescherming omvat de onderdelen:

- gebiedsbescherming;
- soortenbescherming;
- bescherming van houtopstanden.

5.2.3.2 Analyse

Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt niet binnen een beschermd gebied, zoals opgenomen in Natura 2000 en het Natuurnetwerk Nederland. Ook bij ontwikkelingen buiten natuurgebieden moet het effect worden beoordeeld, de zogenaamde 'externe werking'. Het gaat dan enerzijds om verstorende effecten zoals geluid, licht en trillingen op natuurgebieden behorende tot het Natuurnetwerk Nederland en anderzijds om stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Verstorende effecten

Gezien de aard en omvang van het project en de afstand tot Natuurnetwerk Nederland kan worden geconcludeerd dat het project geen verstorende effecten heeft op gebieden behorende tot Natuurnetwerk Nederland.

Stikstofdepositie

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied ligt op circa 6-8 kilometer afstand. Aspecten als geluid, trillingen en licht zullen gezien de afstand tot een beschermd Natura 2000-gebied niet relevant zijn. Ook zijn negatieve effecten vanwege stikstofdepositie, zelfs nu het Programma Aanpak Stikstof is vernietigd, niet te verwachten vanwege de relatief grote afstand tot een Natura 2000-gebied in combinatie met de tijdelijke aard en schaal van de werkzaamheden.

Na de ingebruikname van de urnentuin zal de verkeersgeneratie en daarmee stikstofdepositie niet toenemen (zie paragraaf 3.2.1). Daarom is alleen de bouwfase beoordeeld. Bijlage 2 bevat het stikstofdepositie-onderzoek waaruit volgt dat het project geen significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden heeft. Tevens ligt het gebied niet in het Gelders Natuurnetwerk of in de Groene Ontwikkelingszone. Schade aan beschermde gebieden is daarom uitgesloten.

Soortenbescherming

Op basis van de eigenschappen van het plangebied, de (verspreidings-)gegevens van beschermde soorten en de aard en schaal van de werkzaamheden worden door de bouwwerkzaamheden zeer waarschijnlijk geen beschermde soorten geschaad. Een quickscan natuurwaarden is niet noodzakelijk.

Tot slot wordt opgemerkt dat de zorgplicht als genoemd in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming te allen tijde van toepassing is. Wanneer tijdens werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen dienen werkzaamheden tijdelijk te worden stilgelegd en wordt contact opgenomen met een ecologisch deskundige. Overleg met de deskundige moet duidelijk maken hoe met de ontstane situatie kan worden omgegaan. Ten aanzien van alle dieren en planten (beschermd of niet beschermd) geldt dat men zich dient te houden aan de algemene zorgplicht. Dit houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna naar redelijkheid zoveel mogelijk voorkomen moeten worden.

Bescherming van houtopstanden

Het project omvat niet het kappen van bomen buiten de bebouwde kom of in een houtopstand van meer dan 10 are, of het kappen van een bomenrij van meer dan 20 bomen. Er is derhalve geen herplantplicht conform artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming.

5.2.3.3 Conclusie

Het aspect natuurwaarden vormt geen planologische belemmering voor het project.

5.3 Waterparagraaf

5.3.1 Inleiding

Het projectgebied ligt binnen het beheergebied van Waterschap Rivierenland. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een project. Deze waterparagraaf is een onderdeel van de watertoets. De waterparagraaf beschrijft zowel de huidige als toekomstige waterhuishoudkundige situatie (oppervlaktewater, grondwater, hemelwater en afvalwater).

5.3.2 Beleid

De verschillende overheidslagen hebben hun waterbeleid vastgelegd in diverse beleidsdocumenten. De algemene strekking met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen betreft:

- het scheiden van het schone hemelwater en het vuile afvalwater;
- het verwerken van het hemelwater op het eigen terrein, of middels een gezamenlijke voorziening heeft de voorkeur boven afvoer via het oppervlaktewater.

5.3.3 Watersysteem

5.3.3.1 Bodem

Er heeft geen specifiek onderzoek plaatsgevonden naar de infiltratiecapaciteit van de bodem. De bodem ter plaatse bestaat uit een zandbodem. De waterdoorlatendheid is goed.

5.3.3.2 Oppervlaktewater

Binnen het projectgebied en in de directe omgeving is geen oppervlaktewater aanwezig.

5.3.3.3 Grondwater

De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) binnen het projectgebied bedraagt 80-140 m -mv.

5.3.3.4 Waterschapsbelangen

Het projectgebied ligt niet in of nabij een gebied waarin waterschapsbelangen een rol spelen, zoals waterkering, waterberging of waterwinning.

5.3.4 Hemelwater

Kleine plannen hebben slechts een minimaal effect op de waterhuishouding. Voor plannen met minder dan 500 m² extra verharding in stedelijk gebied en minder dan 1500 m² in landelijk gebied is daarom geen compenserende waterberging vereist. Als kleine plannen onderdeel uitmaken van een groter plan, dan geldt de compensatieplicht voor het totale oppervlak.

Onderhavig project resulteert in een toename het verharde oppervlak van circa 100 m². Compensatie is daarom niet nodig.

5.3.5 Afvalwater

Uitgangspunt is dat het vuile afvalwater en het schone hemelwater worden gescheiden. Het eventuele vuile afvalwater (schoonmaak) zal op de bestaande riolering in de Kerkstraat geloosd worden.

5.3.6 Waterkwaliteit

Er zijn geen bijzondere maatregelen genomen om vervuiling van het oppervlaktewater te voorkomen. Overeenkomstig de eis van het waterschap worden geen uitlogende materialen toegepast.

5.4 Beperkingen in verband met militair vliegveld Volkel

Het projectgebied ligt op relatief korte afstand van het militaire vliegveld Volkel. Voor een goed functioneren van het vliegveld zijn middels het Luchthavenbesluit Volkel en het Barro beperkingen gelegd op het gebruik van en het bouwen in de omgeving. De beperkingen zijn vervat in:

1. een geldszonering;
2. een obstakelbeheergebied;
3. een radarverstoringsgebied;
4. een vogelbeheersgebied;
5. een risicogebied vanwege de opslag van munitie.

Daarnaast gelden er beperkingen als gevolg van het industrielawaai op het vliegveldterrein, zoals opgenomen in de Wet geluidhinder. Voor onderhavig projectgebied is alleen het radarverstoringsgebied van toepassing. De overige beperkingen worden buiten beschouwing gelaten.

5.4.1 Radarverstoringsgebied

Het militaire vliegveld beschikt over een radarsysteem. Radarsystemen dienen 'vrij zicht' te hebben om goed te kunnen functioneren. Objecten in de omgeving kunnen leiden tot een verstoring van het radarbeeld. Het radarverstoringsgebied is vastgelegd in de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) en wordt gevormd door:

- een cirkel met een straal van 15 km gemeten vanaf de positie van de radar. De maximale hoogte van bouwwerken wordt hier bepaald door elke denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf het punt op de top van de radarantenne (49 meter boven NAP), oplopend met 0,25 graden tot een punt op 15 kilometer afstand op een hoogte van 114 meter boven NAP;
- aanvullend voor windmolens buiten deze 15 kilometercontour een cirkel met een straal van 75 km gemeten vanaf de positie van de radar. Voor de toppen van de wieken van windturbines geldt hier een maximale hoogte van 114 meter boven NAP.

Het projectgebied ligt op een afstand van circa 32 kilometer tot het radarsysteem, dus op meer dan 15 km. Omdat onderhavig initiatief niet leidt tot de realisatie van een molen of windturbine is het radarverstoringgebied niet van toepassing op het planvoornemen.

Het project voldoet aan de voorwaarden van het radarverstoringgebied.

HOOFDSTUK 6 HAALBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van deze omgevingsvergunning aangetoond. Een omgevingsvergunning moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Kostenverhaal

Artikel 6.12 lid 1 Wro verplicht de gemeente een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop bepaalde bouwactiviteiten zijn voorgenomen, tenzij het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is (artikel 6.12 lid 2a Wro).

In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn de bouwactiviteiten genoemd waarvoor het vaststellen van een exploitatieplan verplicht is. De in voorliggende omgevingsvergunning opgenomen ontwikkelingen behoren tot deze in het Bro genoemde bouwactiviteiten. Op basis van artikel 6.12 lid 2a Wro is het vaststellen van een exploitatieplan echter niet verplicht, omdat de gemeente en grondeigenaar een (anterieure) overeenkomst hebben gesloten, waarin afspraken zijn gemaakt over het kostenverhaal. Het kostenverhaal is derhalve 'anderszins verzekerd'. Het opstellen van een exploitatieplan is niet vereist.

6.2 Gemeentelijke grondexploitatie

Uit de gemeentelijke grondexploitatie volgt dat voldoende middelen aanwezig zijn om de voorgenomen ontwikkeling te kunnen realiseren. De financiële uitvoerbaarheid van het project is hiermee aangetoond.

6.3 Maatschappelijk

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt in het kader van de omgevingsvergunning ter visie gelegd.

HOOFDSTUK 7 MOTIVERING

Het project is planologisch aanvaardbaar op basis van de volgende overwegingen.

1. De uitbreiding van de thans bestaande begraafplaats met een urnentuin en urnenmuur is stedenbouwkundig inpasbaar op deze locatie.
2. Het project past binnen het beleid van de verschillende overheden.
3. Het project voldoet aan alle uitvoeringsaspecten.

BIJLAGEN TOELICHTING

Bijlage 1 **PM Verslag monumentencommissie**

Bijlage 2 **Stikstofdepositie-onderzoek**



BUREAU**VERKUYLEN**

DE GRUYTER FABRIEK
VEEMARKTKADE 8
5222 AE 'S-HERTOGENBOSCH

073 623 1313
INFO@BUREAUVERKUYLEN.NL

BUREAUVERKUYLEN.NL

