

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Maasdriel,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 november 2021,

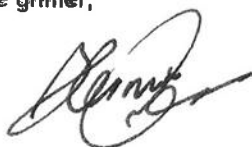
gelet op Wet ruimtelijke ordening,

besluit :

1. Het bestemmingsplan 'Burgerwindpark A2 Lage Rooijen', bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0263.BP1206-VS02 met de bijbehorende bestanden elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen door het toevoegen van de planregels c t/m g in artikel 3.1.1 en dit op de gebruikelijke wijze te publiceren.

Aldus vastgesteld door de raad van Maasdriel in zijn vergadering van 9 december 2021.

De gemeenteraad voornoemd,
de griffier,



mw. drs. H.P. van Ommeren

de voorzitter,



H. van Kooten

Samenvatting raadsvoorstel

Onderwerp : Herstelbesluit bestemmingsplan Burgerwindpark A2 Lage Rooijen

Kern van het raadsvoorstel

We vragen u het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen, door het toevoegen van de planregels c t/m g in artikel 3.3.1 (zoals aangegeven op bijlage 1).

Het bovenstaande voorziet in het herstel van de gebreken die in het op 25 november 2020 vastgestelde bestemmingsplan zijn ontstaan door een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van Raad van State van 30 juni 2021 (Windpark Delfzijl Zuid Uitbreiding 2020).

Gerelateerde raadsstukken

- Principebesluit Burgerwindpark A2 Lage Rooijen (raadsbesluit 20 juni 2019);
- Coördinatiebesluit Burgerwindpark A2 Lage Rooijen (Raadsbesluit, 25 februari 2020)
- Vaststellingsbesluit bestemmingsplan Burgerwindpark A2 Lage Rooijen, (Raadsbesluit, 25 november 2020;
- Vaststellingsbesluit Visie Zon en Wind Maasdriel (Raadsbesluit 10 juni 2021)
- Vaststellingsbesluit RES Fruitdelta Rivierenland (Raadsbesluit, 10 juni 2021)
- Raadsinformatiebrief van 31 augustus 2021.

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Herstelbesluit bestemmingsplan Burgerwindpark A2 Lage Rooijen
Zaaknummer	: 245688
Datum collegevergadering	: 2 november 2021
Datum raadsbesluit	: 9 december 2021
Datum raadsvergadering	: 9 december 2021
Portefeuillehouder	: Wethouder Van Hoften
Inlichtingen bij	: Gemeente Maasdriel, afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling MSD, Frenkel Beerens

Voorstel

1. Het bestemmingsplan ‘Burgerwindpark A2 Lage Rooijen’, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0263.BP1206-VS02 met de bijbehorende bestanden elektronisch en analoog gewijzigd vast te stellen door het toevoegen van de planregels c t/m g in artikel 3.1.1 (zoals aangegeven op bijlage 1) en dit op de gebruikelijke wijze te publiceren.

Inleiding

Op 25 november 2020 heeft uw gemeenteraad het bestemmingsplan “Burgerwindpark A2 Lage Rooijen” vastgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie van drie windturbines en een inkoopstation langs de Rooijensestraat/Hoenzadrielsedijk in Hoenzadriel. Voor dit windpark zijn ook een omgevingsvergunning verleend, een watervergunning en een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Tegen deze besluiten hebben omwonenden en Milieuvereniging Het Groene Hart Brabant beroep ingesteld bij de Raad van State.

Op 30 juni 2021 heeft de Raad van State een tussenuitspraak gedaan die betrekking heeft op de algemene regels die de Rijksoverheid heeft opgesteld voor geluidhinder, slagschaduw, veiligheid en lichthinder van windturbines (opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling Milieubeheer). Volgens de Raad van State mogen overheden deze windturbinenormen niet meer gebruiken bij besluiten tot realisering van windparken, totdat de landelijke overheid een milieubeoordeling (plan-MER) voor deze normen heeft gemaakt. Deze tussenuitspraak is het rechtstreekse gevolg van een uitspraak van het Europese Hof van Justitie van juni 2020 (Nevele-arrest).

Bij de beoordeling van geluidhinder, slagschaduw, veiligheid en lichthinder is voor burgerwindpark A2 Lage Rooijen aangesloten bij de normen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling Milieubeheer. Dit betekent dat de Raad van State de ingediende beroepen op dit onderdeel gegrond zal verklaren.

Gedurende de beroepsprocedure kan een besluit worden gewijzigd. Het gewijzigde besluit wordt dan meegenomen in de beroepsprocedure, eerder ingediende beroepen hebben ook betrekking op dit gewijzigde besluit. De Raad van State heeft de behandeling van de beroepen ter zitting uitgesteld, totdat de gebreken in het bestemmingsplan en de daarbij horende omgevingsvergunning zijn hersteld. Het voorliggende herstelbesluit voorziet in dit herstel. Wij hebben op 31 augustus 2021

besloten in te zetten op actief herstellen en u hierover in een raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Participatie

De initiatiefnemer heeft voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan in 2020 een participatieplan en communicatieplan opgesteld en hierover overeenstemming bereikt met ons. Inwoners van de gemeente Maasdriel en de gemeente 's-Hertogenbosch zijn op vier informatiemomenten (twee fysieke bijeenkomsten en twee digitale bijeenkomsten) door ons geïnformeerd over de terinzagelegging en zijn door initiatiefnemers in de gelegenheid gesteld om deel te nemen in een klankbordgroep. Wij hebben ook de provincies Gelderland en Noord-Brabant en de gemeenten Oss, 's-Hertogenbosch en Zaltbommel meegenomen in het proces.

Argumenten

1.1 Geen volledige heroverweging

De gemeenteraad heeft op 25 november 2020 besloten het bestemmingsplan voor Burgerwindpark A2 Lage Rooijen vast te stellen. Het voorstel dat nu voorligt ziet enkel op het herstellen van de gebreken in het bestemmingsplan, door de toevoeging van 5 planregels (artikel 3.1.1 c t/m g, zoals in bijlage 1 weergegeven). Hiermee worden op de concrete situatie toegesneden normen voor geluidhinder, slagschaduw, veiligheid en lichthinder van windturbines vastgelegd in het bestemmingsplan. Deze normen sluiten aan bij de normen op basis waarvan u het windpark in uw besluit van 25 november 2020 planologisch aanvaardbaar heeft geacht. Ook in uw raadsbesluiten over de Visie Zon en Wind en de RES Fruitdelta Rivierenland d.d. 10 juni 2021 heeft de raad bevestigd dat een windpark hier passend is.

1.2 Geen MER nodig voor burgerwindpark A2 Lage Rooijen

Volgens de tussenuitspraak van de Raad van State van 30 juni 2021 zijn de windturbinennormen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling Milieubeheer in strijd met Europees recht tot stand gekomen, omdat het Rijk voorafgaand aan het opstellen van deze normen geen milieubeoordeling (MER) heeft uitgevoerd. Deze normen mogen daarom voorlopig niet meer worden gebruikt bij besluiten tot realisering van windparken. In een kamerbrief van 6 juli 2021 heeft de Minister aangegeven dat het alsnog uitvoeren van een MER voor het Activiteitenbesluit ongeveer 2 jaar in beslag zal nemen.

Deze uitspraak verplicht de gemeente Maasdriel niet een MER te maken voor burgerwindpark A2 Lage Rooijen. Het Besluit Milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepaalt in welke gevallen m.e.r.- (beoordelings) procedure moet worden doorlopen. Uit het Besluit m.e.r. volgt dat voor Burgerwindpark A2 Lage Rooijen moet worden beoordeeld of dit windpark belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben (m.e.r.-beoordeling). In 2020 hebben wij geconcludeerd dat er in dit geval geen belangrijke nadelige effecten voor het milieu voorzien worden en dat een MER niet nodig is. Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State d.d. 30 juni 2021 en ter voorbereiding op het nemen van een herstelbesluit is deze vraag opnieuw gesteld aan de Omgevingsdienst Rivierenland. De conclusie luidt (opnieuw) dat er geen belangrijke effecten voor het milieu voorzien zijn en dat een MER niet nodig is. Het college heeft op 2 november 2021 besloten dit advies over te nemen.

1.3 Het bestemmingsplan kan gewijzigd worden vastgesteld

Volgens de tussenuitspraak van de Raad van State kunnen besluiten tot realisering van windparken in de tussentijd worden aangepast. De raad is namelijk niet verplicht om bij zijn beslissing over de goede ruimtelijke ordening bij de windturbinebepalingen aan te sluiten. Hij kan er ook voor kiezen om door hem gekozen normen te hanteren. Deze normen moeten dan wel zijn voorzien van een actuele, deugdelijke, op zichzelf staande en op de aan de orde zijnde situatie toegesneden motivering.

De gemeente heeft Adviesbureau Pondera¹ gevraagd te onderzoeken welke normen in dit concrete geval aanvaardbaar zijn. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport “Onderzoek milieunormen windenergie Burgerwindpark A2 Lage Rooijen” (bijlage 13 bij de toelichting op het bestemmingsplan).

Uit dit onderzoek volgt dat:

- *Er geen aanleiding is op deze specifieke locatie een strengere geluidnorm te hanteren dan 47 dB L_{den}.*
Vanuit wetenschappelijk perspectief leidt een geluidnorm van 47 dB L_{den} niet tot onaanvaardbare hinder of gezondheidseffecten. De akoestische situatie ter plaatse wordt als gevolg van reeds aanwezige geluidbronnen (verkeerslawaai A2, railverkeer en scheepvaart) al beïnvloed, waardoor in ieder geval in de dag- en avondperiode het windturbinegeluid niet maatgevend zal zijn. Het hanteren van een L_{night} norm van 41 dB biedt voldoende bescherming voor de nachtperiode, wanneer wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en scheepvaartlawaai in mindere mate aanwezig is.
- *Er geen aanleiding is op deze specifieke locatie een strengere norm voor slagschaduw te hanteren dan maximaal 6 uur per jaar.*
Deze in 2020 gehanteerde norm is al strenger dan de norm in het Activiteitenbesluit. Bij deze maximale uurwaarden wordt de kans op dagen in een jaar waarop meer dan 20 minuten op een dag aan slagschaduw kan optreden reeds geminimaliseerd. Een norm van maximaal 6 uur netto slagschaduwduur per jaar biedt daarmee op deze specifieke locatie voldoende bescherming.
- Lichtschittering eenvoudig kan worden voorkomen door de betreffende objecten en oppervlakken te voorzien van een anti-reflecterende coating of gebruik te maken van niet reflecterende materialen. Voor windturbines is dit standaardpraktijk en wordt dit geborgd door certificering.
- Het voor de hand ligt om voor windturbines aan te sluiten bij het beleidskader voor externe veiligheid. Het hanteren van een norm van PR10⁻⁰⁵ bij beperkt kwetsbare objecten en PR10⁻⁰⁶ bij kwetsbare objecten biedt in deze specifieke situatie voldoende bescherming. Gezien de afwezigheid van objecten nabij de windturbines is er in de huidige situatie van het beoogde windpark geen aanleiding om een norm vast te stellen voor de bescherming van bestaande objecten. De resterende risico's zijn zodanig klein dat deze als verwaarloosbaar kunnen worden beschouwd. Niettemin verdient het aanbeveling de veiligheidscontouren ruimtelijk vast te leggen zodat er bij toekomstige ontwikkelingen geen conflicten kunnen ontstaan.

Op basis van deze uitkomsten zijn in de planregels bij het bestemmingsplan afzonderlijke normen toegevoegd voor geluidhinder, slagschaduw, veiligheid en lichthinder (zie artikel 3.3.1, onder c t/m g en bijlage 1). Wij achten het hanteren van deze normen in dit concrete geval aanvaardbaar.

1.4 De benodigde (milieu)onderzoeken zijn inhoudelijk beoordeeld door de ODR en juridisch getoetst door een extern juridisch bureau.

Het college heeft het onderzoek dat Pondera heeft uitgevoerd laten beoordelen door de ODR. De ODR onderschrijft de resultaten van het onderzoek. Het college heeft het onderzoek ook laten beoordelen door haar externe juridisch adviseur (naast een

¹ Adviesbureau Pondera is als adviseur betrokken bij o.a. windpark Delfzijl en heeft vanuit die hoedanigheid ervaring opgedaan in het opzetten van onderzoek naar lokale normstelling. Zij zijn ook één van de bureaus die door het ministerie als deskundigen benaderd zijn om uitleg en handvatten te bieden voor beoordeling van andere windparken.

interne juridische controle). Partijen onderschrijven allen de conclusies uit het onderzoek.

Het college is van mening dat zij daarmee de nodige zorgvuldigheid in acht heeft genomen en dat er een terdege voorstel ter tafel ligt.

Kanttekeningen/risico's

1.1 Raad besluit niet tot gewijzigd vaststellen

De gemeenteraad kan besluiten om het voorstel tot gewijzigde vaststelling niet aan te nemen. In dat geval zal de Raad van State geen aanleiding meer zien de behandeling van de beroepen uit te stellen en een (tussen)uitspraak doen. Het risico is aanwezig dat de Raad van State gelijk een einduitspraak zal doen, waarbij het bestemmingsplan zal worden vernietigd. Het toepassen van een bestuurlijke lus is immers alleen mogelijk als de raad de gebreken binnen een bepaalde termijn kan herstellen. In dat geval zullen de eerder verleende omgevingsvergunning, de watervergunning en de ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming vanwege de samenhang met het bestemmingsplan ook worden vernietigd.

1.2 College bevoegdheid

Het nemen van een m.e.r.-beoordelingsbesluit is de bevoegdheid van het college en valt buiten de reikwijdte van de behandeling van het voorstel door de raad.

1.3 Andere normen consequenties voor opgave Maasdriel en participatiegelden

De gemeenteraad kan besluiten om andere normen vast te stellen dan dat nu wordt voorgesteld. Het onderzoek dat als bijlage 13 is toegevoegd aan het bestemmingsplan laat zien wat de consequenties zijn indien daarvoor wordt gekozen. In het onderzoek wordt gesteld dat een strengere norm voor geluid en slagschaduw effect heeft op de hoeveelheid energieopbrengst van het windpark. Een afnemende energieopbrengst heeft meerdere gevolgen:

- a. De restopgave van de gemeente Maasdriel voor de RES Fruitdelta Rivierenland wordt groter, wat mogelijk leidt tot meer windturbines op andere locaties.
- b. Een afnemende energieopbrengst leidt ertoe dat er minder middelen beschikbaar zullen zijn voor sociale en financiële participatie. Eerder heeft de raad juist aangedrongen op sociale en financiële participatie ter vergroting van de draagvlak binnen de Maasdrielse gemeenschap. Dit was zelfs een voorwaarde uit het principebesluit van 20 juni 2019.

1.4 Zorgvuldigheid en onzekerheid

De uitspraak van de Raad van State van 30 juni 2021 heeft consequenties voor zo'n 25 windparken in Nederland. Zoals in de raadsinformatiebrief van 31 augustus 2021 is vermeld kiest het college voor het proactief voorbereiden van een herstelbesluit. Dit heeft het college in afgelopen maanden voorbereid in een intensief traject waarbij naast de inzet van de ambtelijke organisatie ook Pondera, Provincie, Omgevingsdienst Rivierenland, initiatiefnemers en onze externe juridisch adviseur bij betrokken zijn. Het college heeft daarmee de benodigde zorgvuldigheid betracht. Het doel is om – met de kennis van de uitspraak van 30 juni 2021 – Burgerwindpark A2 Lage Rooijen te laten slagen en daarmee een bijdrage te leveren aan de energie opgave van de gemeente.

Tegelijkertijd is er het besef dat de gemeente Maasdriel hiermee één van de eerste gemeenten is in Nederland die te maken gaat krijgen met een toetsing door de Raad van State. Het resultaat dat voorligt geeft vertrouwen, maar geeft geen volledige zekerheid.

Inclusie

T.b.v. het windpark is een participatieplan opgesteld. Dit plan regelt dat verschillende doelgroepen uit de samenleving op verschillende manieren kunnen participeren in het windpark.

Programma duurzaamheid

Het burgerwindpark A2 Lage Rooijen draagt in belangrijke mate bij aan de opwekking van duurzame energie binnen de gemeente Maasdriel. Het windpark is opgenomen in zowel de visie zon op wind als de RES Fruitdelta Rivierenland.

Financiën (incl. BTW-effect)

n.v.t.

Bedrijfsvoering

Personeel en organisatie

Kosten voor inzet van personeel en organisatie zijn geborgd via de anterieure overeenkomst met initiatiefnemers.

Samenwerking

Naast interne betrokkenheid vanuit Ruimtelijke ordening, Duurzaamheid en het juridisch cluster heeft het college in dit proces de samenwerking gezocht met Pondera, externe juridisch adviseur, provincie Gelderland en de Omgevingsdienst Rivierenland.

Uitvoering

Planning

Na vaststelling van het herstelbesluit (gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan) wordt dit besluit gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan er door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Degenen die al beroep hebben ingesteld tegen het besluit van 25 november 2020 hoeven niet opnieuw beroep in te stellen. Zij krijgen van de Raad van State gelegenheid te reageren op het herstelbesluit.

Handhaving

Overtreding van regels van het bestemmingsplan worden gehandhaafd door de ODR. Ten behoeve van handhaving op de regels uit het bestemmingsplan is een handhavingprotocol opgesteld dat deel uitmaakt van het bestemmingsplan.

Communicatie

Het bestemmingsplan wordt na gewijzigde vaststelling gepubliceerd via de gebruikelijke kanalen en toegezonden aan de Raad van State. De indieners van de beroepen worden daarnaast schriftelijk geïnformeerd over uw besluit.

Evaluatie / controle

Na onherroepelijk worden van het bestemmingsplan.

Nota van wijzigingen

Bijlagen

1. Toegevoegde planregels bestemmingsplan "burgerwindpark A2 Lage Rooijen";
2. Bestemmingsplan "Burgerwindpark A2 Lage Rooijen" incl. bijlagen;
3. Bestemmingsplan " Burgerwindpark A2 Lage Rooijen" bijlage 13 (Onderzoek milieunormen windenergie burgerwindpark A2 Lage Rooijen; gemeente Maasdriel; kenmerk 719215 | v2.0 d.d. 25 oktober 2021.



Bijlage 1 behorende bij raadsvoorstel

“Herstelbesluit bestemmingsplan Burgerwindpark A2 Lage Rooijen”

Aan het bestemmingsplan worden in artikel 3.3.1 de volgende planregels toegevoegd:

- c. het geluidsniveau op de gevel van gevoelige gebouwen en op de grens van gevoelige terreinen veroorzaakt door alle windturbines die zijn aangeduid met de bestemming 'Bedrijf - Windturbinepark' tezamen mag niet meer bedragen dan 47 dB Lden en 41 dB Lnight. Een omgevingsvergunning voor bouwen of gebruiken mag uitsluitend worden verleend als aan deze geluidsnorm kan worden voldaan. Op deze bepaling is de Handhavings- en rekenmethodiek van toepassing zoals opgenomen in Bijlage 1 bij deze regels;
- d. de slagschaduwduur op ramen binnen de gevel van slagschaduw gevoelige objecten en overige slagschaduw gevoelige objecten, gelegen binnen een afstand van 12 maal de rotordiameter van een windturbine, veroorzaakt door alle windturbines die zijn aangeduid met de bestemming 'Bedrijf - Windturbinepark' tezamen mag niet meer bedragen dan 6 uur per jaar;
- e. alvorens een windturbine voor energieproductie in gebruik genomen en gehouden mag worden, dient deze ten behoeve van het voorkomen of beperken van lichtschittering voorzien te zijn van niet reflecterende materialen of coatinglagen op betreffende onderdelen, waarbij het meten van reflectiewaarden plaatsvindt overeenkomstig NEN-EN-ISO 2813 of een daaraan ten minste gelijkwaardige meetmethode;
- f. een windturbine mag niet in gebruik worden genomen of gehouden indien vanwege een geconstateerd of redelijkerwijs vermoed gebrek daaraan de veiligheid voor de omgeving in het geding is. Ter voldoening aan deze voorwaardelijke verplichting wordt een windturbine minstens eenmaal per kalenderjaar beoordeeld op de noodzakelijke beveiligingen, onderhoud en reparaties door een deskundige op het gebied van windturbines;
- g. een windturbine mag enkel in gebruik worden genomen en gehouden indien wordt voldaan aan de veiligheidseisen opgenomen in NEN-EN-IEC 61400-1, NEN-EN-IEC 61400-2 of NEN-EN-IEC 61400-3.