

Beschikking Wet geluidhinder

Besluit van Burgemeester en wethouders van Maasdriel, inzake vaststelling Hogere Grenswaarden wegverkeerslawaaï ingevolge artikel 83 lid 2 en 110c Wet geluidhinder (Wgh), in verband met bestemmingsplan 'Hedel herziening 2018, woningbouw Uithovensestraat' (BP1183), gemeente Maasdriel.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel;

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

Overwogen als volgt:

1. Inleiding

Het voorliggend planvoornemen voorziet in de ontwikkeling van een nieuwe woonwijk tussen de Uithovensestraat, Middelingenseweg, Baronieweg en Prins Willem Alexanderstraat te Hedel. Deze ontwikkeling is in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Hedel' (vastgesteld op 15 september 2011). Om het planvoornemen mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan opgesteld.

Het nu geldende bestemmingsplan 'Hedel herziening 2018, woningbouw Uithovensestraat (BP1183)' voorziet in een passende juridische en planologische regeling om de realisatie maximaal 99 woningen mogelijk te maken (maximaal 102 woning bij toepassing van een wijzigingsbevoegdheid).

Ten aanzien van geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing. De Wgh voorziet rond (gezonde) industrieterreinen, langs wegen en langs spoorwegen in zones en bevat tevens geluidsnormen en richtlijnen met betrekking tot de toelaatbare geluidsniveaus van de voorgenoemde geluidsbronnen. Indien een bestemmingsplan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron, of indien het plan een nieuwe geluidsbron of wijziging van een bestaande geluidsbron (aanpassing weg) mogelijk maakt, dient volgens de Wgh een akoestisch onderzoek plaats te vinden bij het voorbereiden van de vaststelling van het bestemmingsplan.

Dit akoestisch onderzoek is uitgevoerd door K+ Adviesgroep, met als titel 'Akoestisch onderzoek optredende gevelbelasting locatie Ruisch te Hedel' en met rapportnummer M17 603.402.2 van d.d. 25 november 2019. Het onderzoek heeft betrekking op het wegverkeerslawaaï in de nieuwe situatie en is als bijlage aan deze beschikking toegevoegd.

De Wet geluidhinder (Wgh) bepaalt in artikel 74 dat voor wegen, met uitzondering van 30 km/u wegen, een zogenaamde geluidzone geldt. De nadere regels hieromtrent zijn uitgewerkt in het Besluit geluidhinder (Bg), waarin ook is bepaald, dat woningen aan te merken zijn als een geluidgevoelig.

Door deze beoogde nieuwe woningbouwontwikkeling is volgens de Wgh sprake van een 'Nieuwe situatie'. Tevens is voor bepaald wat de cumulatieve geluidbelasting wordt, zodat bezien kan worden of extra geluidwerende maatregelen noodzakelijk zijn.

Op basis van de ruimtelijke en fysieke gegevens is de geluidsbelasting berekend van het wegverkeer, welke vervolgens door de Omgevingsdienst Rivierenland zijn getoetst aan de

Wet geluidhinder (Wgh). Uit het door adviesbureau K+ Adviesgroep opgestelde akoestisch onderzoek met rapportnummer M17 603.402.2 (d.d. 25 november 2019), blijkt dat de geluidsbelasting op het geprojecteerde woningen hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB, zoals die ingevolge artikel 83 Wgh geldt.

2. Wegverkeerslawaai

De nieuwe woonwijk is geprojecteerd binnen de geluidzone van de Uithovensestraat, Middelingenseweg, Ammerzodenseweg, Baronieweg, Hareneweg, Prins Willem Alexanderstraat, Velgtstraat en Kivietstraat te Hedel en is aan te merken als een zogenaamde nieuwe situatie ingevolge de Wgh. Uit de geluidsberekeningen blijkt, dat vanwege het wegverkeer van de Uithovensestraat de voorkeurswaarde van 48 dB maximaal 13 dB wordt overschreden (inclusief aftrek). De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Geluidsbron (zie bijlage voor de positie van de verschillende blokken))	verzochte hogere waarde (na aftrek)	waarneemhoogte (meters)
Blok 12 west	53	alle
Blok 12 west	50	alle
Blok 13 west	49	7.5
Blok 3 zuid	61	alle
Blok 4 zuid	57	alle
Blok 5 zuid	60	alle
Blok 6 west	53	alle
Blok 7 zuid	61	alle
Blok 8 zuid	61	alle
Blok 9 west	55	alle
Blok 10 zuid	61	alle
Blok 11 west	56	alle
Blok 12 zuid	60	alle
Blok 1 noord	50	alle
Blok 2 noord	52	alle

Wel is geconstateerd dat cumulatie van de beide geluidbronnen wegverkeerslawaai kan optreden. Dit is van belang voor een nader akoestisch onderzoek betreffende de gevelisolatie (zie punt 4 cumulatie).

3. Procedure

Bij de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van hogere waarden is de procedure, als bedoeld in afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Dit in samenhang met artikel 83 lid 2 en 110c van de Wgh.

Naar aanleiding van het voorgaande is een ontwerpbesluit tot het vaststellen van hogere waarden opgesteld. Dit ontwerpbesluit heeft vanaf 11 juli 2019 tot met 21 augustus 2019 voor een ieder ter inzage in het gemeentehuis en wordt op reguliere wijze gepubliceerd waaronder in het Kontakt en op de gemeentelijke website. Tijdens de inzagetermijn konden belanghebbenden zienswijzen indienen over het ontwerpbesluit bij het college van Maasdriel. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Bij de inzage heeft het akoestisch rapport met rapportnummer M17 603.402.1 (d.d. 15 juni 2019) als bijlage ter inzage gelegen. Dit rapport is beoordeeld door de ODR en er is geadviseerd in te stemmen. Een enkele aanvullende opmerkingen is voorts verwerkt in het rapport dat bij het besluit hoort (rapportnummer M17 603.402.2 , d.d. 25 november 2019. Ingevolge artikel 110a, derde lid, Wgh kan een hogere waarde ambtshalve of op verzoek worden vastgesteld. Bij het onderhavige besluit is sprake van een verzoek.

Dit besluit wordt op gebruikelijke wijze gepubliceerd gelijktijdig met het vastgestelde bestemmingsplan 'Hedel herziening 2018, woningbouw Uithovensestraat' (BP1183).

4. Cumulatie

Omdat meerdere geluidsbronnen wegverkeerslawaai relevant zijn en gelijktijdig optreden is sprake van cumulatie. Allereerst dient vastgesteld te worden of van een relevante blootstelling door verschillende geluidbronnen sprake is. Dit is alleen het geval indien de zogenaamde voorkeurswaarde van die onderscheiden bronnen wordt overschreden. Conform de Wet geluidhinder dienen voor de cumulatie de zoneplichtige wegen meegenomen te worden. De correctie artikel 110g Wgh met betrekking tot wegverkeer is daarbij niet toegepast.

Geluidsbron (zie bijlage voor de positie van de verschillende blokken))		cumulatie met andere geluids- bron(nen)	waar- neem- hoogte (meters)
Blok 12	west	WL 2,3	alle
Blok 12	west	WL 1,3	alle
Blok 13	west	Geen	7.5
Blok 3	zuid	Geen	alle
Blok 4	zuid	Geen	alle
Blok 5	zuid	Geen	alle
Blok 6	west	Geen	alle
Blok 7	zuid	Geen	alle
Blok 8	zuid	Geen	alle
Blok 9	west	Geen	alle
Blok 10	zuid	Geen	alle
Blok 11	west	Geen	alle
Blok 12	zuid	WL 1, 2	alle
Blok 1	noord	Geen	alle
Blok 2	noord	Geen	alle

In het door K+ Adviesgroep opgestelde akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek optredende gevelbelasting locatie Ruisch te Hedel' met rapportnummer M17 603.402.2 (d.d. 25 november 2019) wordt ten aanzien van cumulatie en het bouwbesluit geconcludeerd dat de gecumuleerde geluidsbelasting maximaal 66 dB is (exclusief aftrek artikel 110g).

Volgens het Bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel GA;k voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde hogere-waardenbesluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB te bedragen. Verder wordt ervan uitgegaan dat een gevel bij een normale bouwkundige opzet aan de minimaal vereiste GA;k van 20 dB voldoet. Hierdoor is er bij een geluidbelasting die groter is dan 53 dB een aanvullend onderzoek nodig is ter bepaling van de geluidwering van de gevel. Voor de

bepaling van de gevelbelasting voor dit aanvullend akoestisch onderzoek mag de aftrek art. 110g van de Wgh niet worden toegepast.

Uit voorgaande resultaten blijkt dat voor de woning een aanvullend onderzoek ter bepaling van de geluidwering van de gevels nodig is. Dit is meegenomen in het besluit.

Voor de ligging van de toetspunten wordt verwezen naar als bijlage toegevoegde voornoemd akoestisch rapport.

5. Beoordelingskaders hogere grenswaarde

In beginsel mag volgens de Wgh de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de gevels van de geprojecteerde geluidgevoelige gebouwen niet hoger zijn dan 48 dB. Dit wordt de voorkeursgrenswaarde genoemd.

Burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen en voorwaarden, een hogere grenswaarde toestaan dan de voorkeursgrenswaarde. De maximale toelaatbare grenswaarden voor geluidgevoelige objecten in stedelijk gebied bedraagt 63 dB ten gevolge van het wegverkeer.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarden en de maximaal vast te stellen geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afweging. Deze staat beschreven in artikel 110a Wgh, lid 5 Wgh. Bij de afweging moet een aantal aspecten aan de orde komen. Het gaat daarbij om het terugdringen van geluid door bronmaatregelen, zoals stil asfalt. Ook de mogelijkheid voor overdrachtsmaatregelen (geluidsscherm) en maatregelen bij de ontvanger (geluidsisolatie bij de woningen) moeten aan bod komen. Stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële belangen vormen de overige aspecten.

Als de gemeente een hogere waarde vaststelt moet zij motiveren waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Dit is meegenomen het akoestisch onderzoek (rapportnummer M17 603.402.2 van d.d. 25 november 2019).

Samengevat blijkt dat maatregelen stuiten op bezwaren van financiële aard, het aanbrengen van andere wegverharding reeds is toegepast en dat de geluidsbelasting daarmee niet overall wordt teruggebracht tot de voorkeursgrenswaarde maatregel. Voorgestelde stedenbouwkundige aanpassingen zijn ruimtelijk en financieel niet gewenst of haalbaar. Maatregelen blijken niet mogelijk, dan wel onvoldoende doeltreffend te zijn.

6. Binnenniveau geluid vanwege wegverkeersbronnen

Indien burgemeester en wethouders hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden vaststellen, moeten zij er wel voor zorgen dragen dat de binnengeluidsniveaus en de geluidwering van de woningen voldoet aan de eisen uit de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit. Dit verbindt de gemeente ook als voorschrift aan de omgevingsvergunning.

Het binnengeluidsniveau mag niet meer bedragen dan 33 dB conform Wet Geluidshinder. Hier wordt korthedshalve verwezen naar artikel 3.3, lid 1 van het Bouwbesluit. Bij de toetsing van de aanvraag omgevingsvergunning wordt erop toegezien dat het binnenniveau van de geluidgevoelige ruimten niet meer zal bedragen dan 33 dB van het Bouwbesluit. Bij de berekening dient te worden uitgegaan van de geluidsniveau's exclusief aftrek.

7. Overwegingen ten aanzien van de schriftelijk ingediende zienswijzen

Dit ontwerpbesluit heeft van 11 juli 2019 tot met 21 augustus 2019 ter inzage en er zijn geen zienswijzen ontvangen.

8. Besluit

Gelet op voorgaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in de artikelen 85, 110a, lid 1 en 5, van de Wet geluidhinder en de bepalingen van het Bg, alsmede afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten:

1. Voor de nieuw te bouwen woningen tussen de Uithovensestraat, Middelingenseweg, Baronieweg en Prins Willem Alexanderstraat te Hedel de hogere grenswaarde vast te stellen (inclusief aftrek artikel 110g Wgh), ten gevolge van het maatgevend verkeer, op maximaal 61 dB op de Uithovensestraat, op maximaal 52 dB op de Middelingenseweg, op maximaal 53 dB op de Ammerzodenseweg en op maximaal 50 dB op de Ammerzodenseweg, zoals deze zijn berekend en weergegeven in onder benoemd akoestisch onderzoek en overeenkomstig de bebouwingmogelijkheden zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Hedel herziening 2018, woningbouw Uithovensestraat';
2. op te merken dat het door K+ Adviesgroep opgestelde akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek optredende gevelbelasting locatie Ruisch te Hedel' met rapportnummer M17 603.402.2 (d.d. 25 november 2019), deel uitmaakt van dit besluit;
3. op te merken dat het 'Formulier Verzoek Hogere Grenswaarde Verkeerslawaaï' d.d. 24 juni 2019, deel uitmaken van dit besluit;
4. dat voor de nieuw te bouwen woningen een nader bouwkundig akoestisch onderzoek moet worden gedaan, waaruit moet blijken welke eventuele maatregelen aan de gevels van de woningen moeten worden getroffen, die er toe leiden, dat het binnenniveau van genoemde geluidgevoelige bestemming voldoet aan de binnenwaarde van 33 dB. Daarbij zal, indien relevant, rekening worden gehouden met de cumulatie van het geluid ten gevolge van het wegverkeerslawaaï en de eventuele noodzakelijke geluidsisulerende maatregelen zullen daarop worden gedimensioneerd;
5. te bepalen, dat de vastgestelde hogere waarden op basis van dit besluit zullen worden ingeschreven in de openbare registers van het Kadaster nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden.

Maasdriel, 25 februari 2020,

Namens burgemeester en wethouders van Maasdriel,

B. van Avezaath

Team Ruimtelijke Ontwikkeling, beleidsadviseur en projectleider

Bijlage:

1. Akoestisch onderzoek van K+ Adviesgroep 'Akoestisch onderzoek optredende gevelbelasting locatie Ruisch te Hedel' met rapportnummer M17 603.402.2 (d.d. 25 november 2019), inclusief bijlage met daarop aangegeven de onderzochte blokken.
2. Formulier Verzoek Hogere Grenswaarde Verkeerslawaaï d.d. 24 juni 2019.