

Beschikking Wet geluidhinder

Besluit van Burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel, inzake vaststelling Hogere Grenswaarden wegverkeerslawaaï ingevolge artikel 83 lid 2 Wet geluidhinder (Wgh) subsidiair artikel 3.2, lid 1, onder b Besluit geluidhinder en 110c Wet geluidhinder (Wgh), in verband met de realisatie van 19 nieuwe grondgebonden woningen op het terrein Koningin Wilhelminastraat 19-21 in Hedel.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel;

Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht;

Overwogen als volgt:

1. Inleiding

Voor het terrein aan de Koningin Wilhelminastraat 19-21 in Hedel heeft bouwbedrijf Schot het voornemen om 19 nieuwe grondgebonden woningen te realiseren. Dit plan betreft een herontwikkeling van een voormalige aardappelloods die nog in het plangebied aanwezig is. Omdat woningbouw op het bedrijfsperceel strijdig is met het geldende bestemmingsplan Hedel, dient deze ter plaatse van het plangebied herzien te worden. Aan het plan kan medewerking worden verleend omdat het initiatief past op de locatie en gewenst is.

Voor de realisatie van dit plan zal een bestemmingsplanprocedure worden doorlopen, waarbij een akoestisch onderzoek naar de effecten van deze herzieningsprocedure is uitgevoerd.

Doel van het akoestisch onderzoek wegverkeer is het in beeld brengen van de geluidbelasting op de gevels van de nieuw geprojecteerde woningen van het plan en te beoordelen of deze geluidbelasting voldoet aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. Bij het vaststellen van het bestemmingsplan dient de gemeente namelijk de ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen in acht te nemen als gevolg van wegverkeerslawaaï. Dit ter bescherming van de toekomstige bewoners tegen geluidhinder.

Dit akoestisch onderzoek is uitgevoerd door Econsultancy met als rapportnummer 2324.006 van 20 september 2018. Het onderzoek heeft betrekking op het wegverkeerslawaaï in de geprojecteerde situatie en is als bijlage aan deze beschikking toegevoegd. Dit akoestisch onderzoek is vervolgens door de Omgevingsdienst Rivierenland getoetst aan de Wet geluidhinder (Wgh) en akkoord bevonden.

2. Wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder bepaalt in artikel 74 dat voor wegen, met uitzondering van 30 km/u wegen, een zogenaamde geluidzone geldt. De nadere regels hieromtrent zijn uitgewerkt in het Besluit geluidhinder (Bg), waarin ook is bepaald, dat een woning op grond van artikel 1 van het Wgh is aan te merken als een geluidgevoelig object.

Een akoestisch onderzoek is op grond van de Wet geluidhinder noodzakelijk wanneer een woning of een geluidgevoelig object gelegen is binnen een door deze wet aangewezen geluidzone.

De geprojecteerde woningen zijn gelegen binnen de geluidszones van de Koningin Wilhelminastraat, Kerkstraat, Kleinveld, Prins Bernhardstraat, Uithovensestraat en Velgtstraat. In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing zijn tevens de nabijgelegen 30 km/uur wegen (A.C. de Ruijter van Steveninckstraat en Voorstraat) in het onderzoek betrokken.

In het akoestisch onderzoek wordt de geluidsbelasting op de toekomstige geluidgevoelige bestemmingen inzichtelijk gemaakt en getoetst. Voor het plangebied is reeds een indeling voor de woningen opgesteld. Voor elke zijde van de woningen zijn toetspunten ten behoeve van maximaal 3 bouwlagen gemodelleerd.

Alleen als gevolg van de Koningin Wilhelminastraat treedt overschrijding op van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt met maximaal 4 dB overschreden op woningnummer(s) 18, 19, 1, 2, 3, 4, gelegen aan de Koningin Wilhelminastraat. De maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt niet overschreden. (voor de plattegrond met woningnummering wordt verwezen naar het genoemde akoestische onderzoek van Econsultancy, figuur 3.1)

3. Procedure

Bij de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van hogere waarden is de procedure, als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit in samenhang met artikel 85 lid 1 Wgh, subsidiair 3.2, lid 1 van het Bg en 110c van de Wgh.

Naar aanleiding van het voorgaande is een ontwerpbesluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden opgesteld. Dit ontwerpbesluit wordt vanaf 24 januari 2019 gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan "Hedel Herziening 2017, Wilhelminahof", gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd in het gemeentehuis, en wordt gepubliceerd in het 'Kompas', en op de website van gemeente Maasdriel. Tijdens de inzagetermijn kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen tegen dit ontwerpbesluit bij het college van de gemeente Maasdriel.

4. Cumulatie

Bij blootstelling door meerdere geluidsbronnen dient onderzoek te worden gedaan naar de effecten van de samenloop van verschillende geluidsbronnen (cumulatie). Alleen ten gevolge van de Koningin Wilhelminastraat treedt een overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op, cumulatie is voor het onderhavige plan niet aan de orde.

5. Beoordelingskader hogere grenswaarde

In beginsel mag volgens de Wgh de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de gevels van de woningen niet hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Het college van burgemeester en wethouders kunnen, in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden, een hogere grenswaarde toestaan dan de voorkeursgrenswaarde. De maximale toelaatbare grenswaarden voor geluidgevoelige objecten in binnenstedelijk gebied bedraagt 63 dB ten gevolge van het wegverkeer.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarden en de maximaal vast te stellen geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afweging. Deze staat beschreven in artikel 110a, lid 5 Wgh. Bij de afweging moet een aantal aspecten aan de orde komen. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld het terugdringen van geluid door het treffen van bronmaatregelen, zoals stil asfalt. Ook de mogelijkheid voor overdrachtsmaatregelen (geluidsscherm) en maatregelen bij de ontvanger moeten aan bod komen. Stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële belangen vormen de overige aspecten.

Indien de gemeente hogere waarden vaststelt moet worden gemotiveerd waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

De motivatie is enerzijds te vinden in het voornoemde akoestisch onderzoek, uitgevoerd door Econsultancy en anderzijds op het als bijlage bij dit besluit toegevoegde formulier 'VERZOEK HOGERE GRENSWAARDE VERKEERSLAWAAI' met datum 11-10-2018.

Bronmaatregelen:

- De Koningin Wilhelminastraat beschikt grotendeels over een referentiewegdek en voor een klein deel over elementenverharding in keperverband. Met een stiller wegdektype (zoals SMA-NL8G+) kan de benodigde reductie van 4 dB behaald worden. Voor een efficiënte bronmaatregel dient over minstens 100 meter lengte (globaal tussen Koningin Wilhelminastraat 15 en 23) het wegdektype te worden vervangen. De vervanging van het wegdek over een beperkte lengte zal in verband met beheer en onderhoud op overwegende bezwaren stuiten. Bij een eenheidsprijs van € 35,- per m² bedragen de totale kosten voor het vervangen van het wegdek circa € 21.000,-. Een dergelijke investering is gezien de beperkte reductie en de kleinschaligheid van het plan financieel niet doelmatig.
- Het reduceren van de verkeersintensiteiten en/of verlagen van de snelheid ligt buiten de invloedssfeer van de aanvrager en ongewenst vanwege de functie van de Koningin Wilhelminastraat.

Overgangsmaatregelen:

- Voor overdrachtsmaatregelen geldt eveneens dat het realiseren van geluidswallen en/of schermen nooit in verhouding met de kleinschaligheid van het geprojecteerde plan kan zijn. Daarnaast zullen afschermende maatregelen vanwege de ontsluiting van de kavels maar zeer beperkt mogelijk en binnen stedelijke gebied niet wenselijk zijn. Derhalve zal het realiseren van overdrachtsmaatregelen voor het plan op overwegende bezwaren van financiële, stedenbouwkundige en verkeerskundige aard stuiten.
- Het projecteren van de woning op een voldoende grotere afstand van de van invloed zijnde geluidsbronnen wegverkeerslawaaï (Koningin Wilhelminastraat) is niet mogelijk.

Maatregelen bij de ontvanger:

- Op grond van het Bouwbesluit 2012 worden eisen gesteld aan de akoestische binnenwaarde bij woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen ten gevolge van wegverkeerslawaaï. Bij het bepalen van de vereiste gevelgeluidwering moet rekening gehouden worden met de berekende geluidbelasting op de gevels exclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

De aangegeven argumenten en overwegingen worden onderschreven door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel. Ook is er in het kader van dit besluit sprake van een goede ruimtelijke ordening.

6. Binnenniveau geluid vanwege wegverkeersbronnen

Indien burgemeester en wethouders hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden vaststellen, moeten zij er wel voor zorgdragen dat de binnen geluidsniveaus en de geluidwering van de woning voldoet aan de eisen uit de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit.

Het binnengeluidniveau mag niet meer bedragen dan 33 dB conform Wet geluidhinder artikel 111b lid 2, waarbij met een gevelbelasting gerekend wordt zonder 5 dB aftrek. Op deze plaats wordt korthedshalve verwezen naar artikel 3.3, lid 1 van het Bouwbesluit. Op basis van de te realiseren binnenniveaus en de geluidsbelasting van 57 dB (exclusief aftrek artikel 110g Wet geluidhinder) ten gevolge van de Koningin Wilhelminastraat dient een karakteristieke geluidwering van de gevel gerealiseerd te worden van minimaal 24 dB ($57 - 33 = 24$).

Voor de woningnummer(s) 18, 19, 1, 2, 3, 4, gelegen aan de Koningin Wilhelminastraat (voor de plattegrond met woningnummering wordt verwezen naar het genoemde akoestische onderzoek van Econsultancy, figuur 3.1) dient dit te gebeuren door een separaat geluidsisolatie-onderzoek, dat wordt voorgeschreven in deze besluitvorming hogere grenswaarde.

7. Overwegingen ten aanzien van de schriftelijk ingediende zienswijzen

Dit ontwerpbesluit ligt vanaf donderdag 24 januari tot en met woensdag 6 maart 2019 ter inzage en zienswijzen die binnen de periode worden ontvangen zullen worden overwogen.

8. Besluit

Gelet op voorgaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in de artikelen 85, 110a, lid 1 en 5 van de Wet geluidhinder en de bepalingen van het Besluit geluidhinder, alsmede afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten:

1. voor de voorgevels van de woningnummer(s) 18, 19, 1, 2, 3, 4, gelegen aan de Koningin Wilhelminastraat (voor de plattegrond met woningnummering wordt verwezen naar het genoemde akoestische onderzoek van Econsultancy, figuur 3.1) de hogere grenswaarde vast te stellen op maximaal 52 dB, ten gevolge van het maatgevende wegverkeer op de Koningin Wilhelminastraat, zoals deze zijn berekend en weergegeven in het akoestische onderzoek.
2. op te merken dat het akoestisch onderzoek, uitgevoerd door Econsultancy met als rapportnummer 2324.006 van 20 september 2018, deel uitmaakt van dit besluit;
3. op te merken dat het formulier 'VERZOEK HOGERE GRENSWAARDE VERKEERSLAWAAL' van 11-10-2018, deel uitmaakt van dit besluit;
4. dat een nader bouwkundig akoestisch onderzoek moet worden ingediend, waaruit moet blijken welke eventuele maatregelen aan de gevels van de woningen moeten worden getroffen, die er toe leiden, dat het binnen niveau van genoemde geluidgevoelige bestemmingen voldoet aan de binnenwaarde van 33 dB van het Bouwbesluit. Daarop zullen de eventuele noodzakelijke geluidsisolerende maatregelen worden gedimensioneerd;
5. te bepalen, dat de vastgestelde hogere waarden op basis van dit besluit zullen worden ingeschreven in de openbare registers van het Kadaster, nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is geworden.

Maasdriel, datum PM (invullen door gemeente),
Burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel,

secretaris

burgemeester

Bijlagen:

1. Het akoestisch onderzoek, uitgevoerd door Econsultancy met als rapportnummer 2324.006 van 20 september 2018;
2. Het formulier 'VERZOEK HOGERE GRENSWAARDE VERKEERSLAWAAL' van 11-10-2018.