Inhoudsopgave

1. Inleiding 3
1.1. Aanleiding 3
1.2. Globale ligging plangebied 4
1.3. Vigerend bestemmingsplan 5
1.4. Opzet van het wijzigingsplan 5
2. Het wettelijk kader 7
3. Het archeologisch onderzoek 9
3.1. Situering van de gronden met de bestemming 'Waarde - archeologie' 9
2.2 Het archeologisch onderzoek 9
4. Economische uitvoerbaarheid 13
5. Procedure 15

Bijlagen

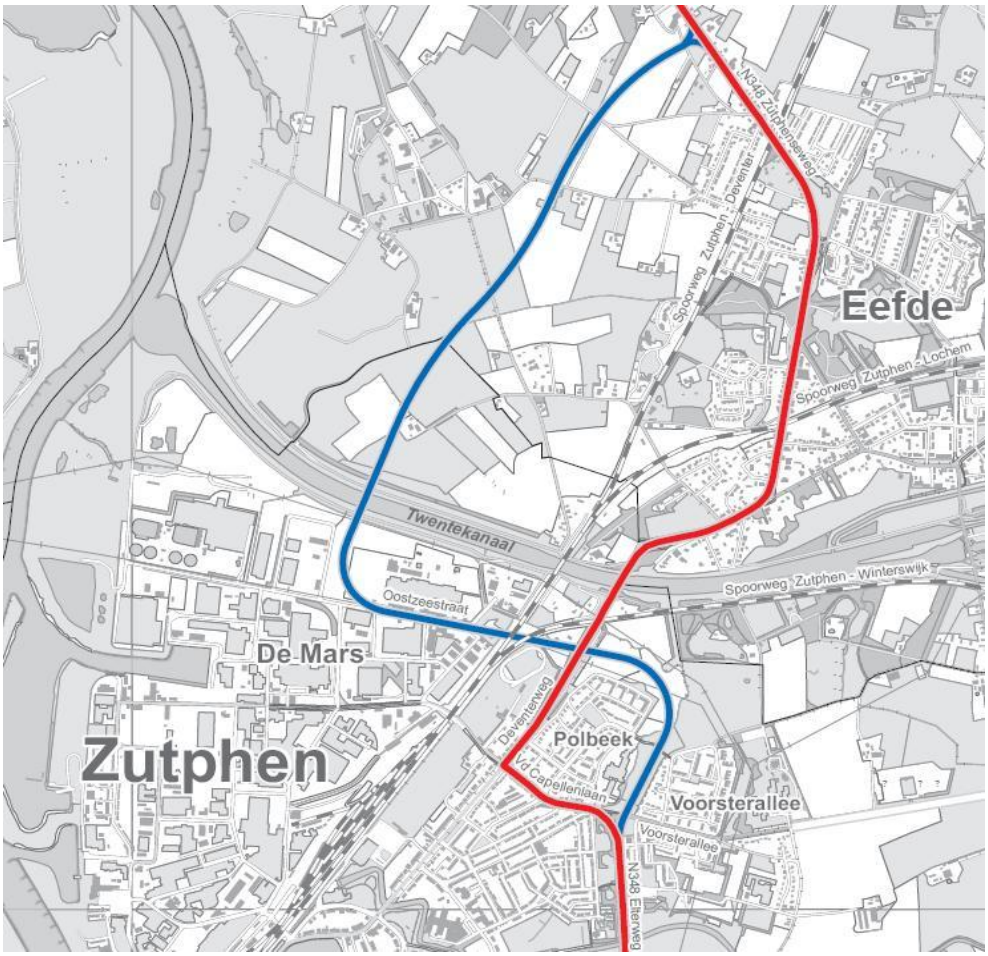
Bijlage 1 Programma van Eisen
Bijlage 2 Evaluatieverslag
Bijlage 3 Advies inzake vervallenverklaring opgraven vindplaats 2a

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Dit document beoogt de planologische basis te leggen voor het laten vervallen van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' van het inpassingsplan Rondweg N348 voor zover deze gronden zijn gelegen op het grondgebied van de gemeente Lochem. Deze bestemming kan komen te vervallen omdat uit het archeologisch onderzoek blijkt dat de waarden voldoende zijn beschermd en voldoende maatregelen worden getroffen.

Het recente inpassingsplan van de provincie Gelderland bevat de planologisch-juridische regeling voor de aanleg van de Rondweg N348 Zutphen-Eefde. De aanleg van deze rondweg moet de verkeersproblemen in Zutphen-Noord en Eefde oplossen en de bereikbaarheid van het bedrijventerrein De Mars verbeteren.



Figuur 2: Het tracé van de rondweg N348 (in blauw). In rood is de bestaande route aangegeven.

De huidige provinciale weg N348 loopt door de bebouwde kom van Zutphen-Noord en Eefde. De N348 is een belangrijke regionale doorgaande weg, en tegelijk ook een belangrijke lokale weg voor verkeer van en naar het bedrijventerrein De Mars en diverse woonwijken. Deze vervlechting van functies samen met de toename van het verkeer zorgen voor steeds grotere problemen voor de leefbaarheid in Zutphen-Noord en Eefde. Er treden verkeersopstoppingen op, geluid- en stankoverlast, barrièrewerking en de verkeersveiligheid en de leefbaarheid voor omwonenden neemt steeds verder af. Bovendien is de bereikbaarheid van De Mars onvoldoende.

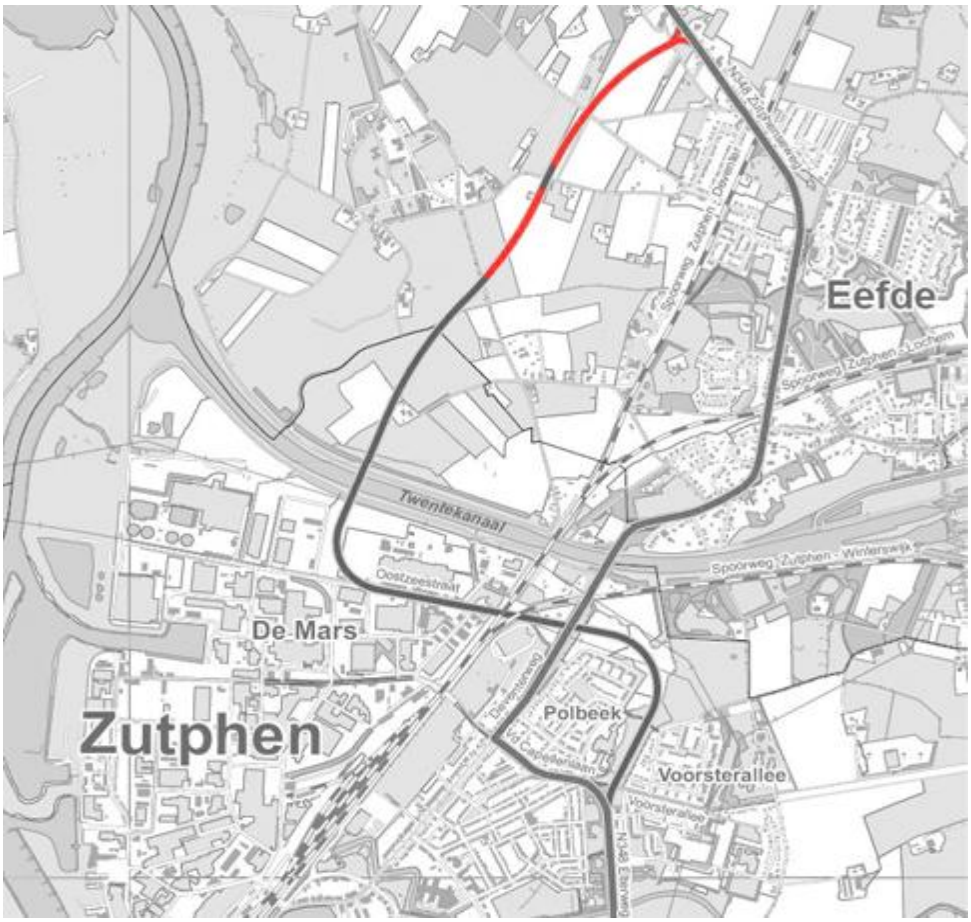
Het tracé voor de nieuwe rondweg N348 begint bij de Den Elterweg, ter hoogte van de kruising met de Berkel. De weg buigt ter hoogte van de kruising met de Voorsterallee/Van der Capellenlaan in een vloeiende lijn tussen de wijken Polbeek en Voorsterallee door. De weg gaat om de wijk Polbeek heen en kruist ongelijkvloers de Deventerweg en de spoorlijnen Zutphen-Deventer, Zutphen-Winterswijk en Zutphen-Lochem. Het tracé verloopt verder via het bedrijventerrein De Mars (de huidige Oostzeestraat) en kruist het Twentekanaal door middel van een nieuw aan te leggen brug. Van daar loopt het tracé in een bocht door het open landschap en sluit het uiteindelijk aan op de bestaande N348 ten noorden van Eefde. Op bovenstaande afbeelding is de loop van het tracé schematisch weergeven.

Het plangebied Rondweg N348 omvat, behalve de weg zelf met aanliggende bermen en afwateringssloten, ook de gronden waar aanpassingen plaatsvinden aan de kruisende infrastructuur en de ruimte die nodig is voor een goede landschappelijke inpassing van de weg.

1.2. Globale ligging plangebied

Het plangebied voor het wijzigingsplan Rondweg N348 Lochem omvat uitsluitend de gronden waarvan de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' wordt verwijderd op het grondgebied van de gemeente Lochem.

Hieronder is de ligging van het plangebied, bestaande uit 2 deelgebieden, in zijn omgeving in rood globaal aangegeven.



1.3. Vigerend bestemmingsplan

Het inpassingsplan Rondweg N348 is bij besluit van Provinciale Staten van Gelderland op 2 juni 2010 vastgesteld. Bij besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van 19 januari 2011 is het plan onherroepelijk geworden.

1.4. Opzet van het wijzigingsplan

Het wijzigingsplan bevat regels, een verbeelding en een toelichting. De regels en de verbeelding vormen samen het juridisch bindend deel van het wijzigingsplan.
De toelichting is als volgt opgebouwd. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het wettelijk kader en van de wijze van bestemmen. Hoofdstuk 3 vat de resultaten van het archeologisch onderzoek en de vervolgonderzoeken samen die de aanleiding vormden voor dit wijzigingsplan. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de economische uitvoerbaarheid.
Ten slotte komen in het vijfde hoofdstuk de resultaten van de procedure aan de orde.

2. Het wettelijk kader

In het inpassingsplan Rondweg N348 is in artikel 13.4 van de bestemming 'Waarde - Archeologie' een bevoegdheid opgenomen voor Burgemeester en wethouders om het plan te wijzigen. De inhoud van dit artikel luidt als volgt:

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen in die zin dat deze bestemming komt te vervallen, indien als gevolg van nader archeologisch onderzoek is gebleken dat de archeologische waarden van de gronden niet behoudenswaardig zijn of niet langer aanwezig zijn.

Om gebruik te kunnen maken van deze wijzigingsbevoegdheid moeten de betrokken gronden worden onderzocht. Uit de resultaten van het onderzoek moet blijken dat de archeologische waarden niet behoudenswaardig zijn of dat deze niet langer aanwezig zijn. In dat geval kan de bestemming 'Waarde - Archeologie' komen te vervallen. Voor de onderzoeksresultaten wordt verwezen naar hoofdstuk 2.

Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Bij het dit wijzigingsplan is in de toelichting een drietal bijlagen gevoegd, die betrekking hebben op de verrichte onderzoeken.

Het wijzigingsplan heeft betrekking op het laten vervallen van de regels van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' voor 2 gebieden in de gemeente Lochem. Deze 2 gebieden zijn op de verbeelding weergegeven. De onderliggende bestemmingen zijn ook op de verbeelding opgenomen. In de regels behorende bij deze bestemmingen wordt verwezen naar de regels van het geldende inpassingsplan Rondweg N348 Zutphen - Eefde, die overeenkomstig van de toepassing worden verklaard op het voorliggende wijzigingsplan.

In artikel 1 is, naast de algemene verwijzing naar de regels van het inpassingplan Rondweg N348 Zutphen - Eefde, de naam van het wijzigingsplan opgenomen en de vermelding van het GML-bestand. In artikel 12 is de slotregel opgenomen. In alle andere regels is een verwijzing opgenomen naar het inpassingplan Rondweg N348 Zutphen - Eefde.

Het inpassingsplan Rondweg N348 is tot stand gekomen onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening en dit wijzigingsplan wordt op dezelfde wijze als het moederplan vormgegeven, vastgesteld en beschikbaar gesteld. De RO-standaarden zijn ook op dit plan toepassing. Voor de procedure is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening van toepassing.

3. Het archeologisch onderzoek

3.1. Situering van de gronden met de bestemming 'Waarde - archeologie'

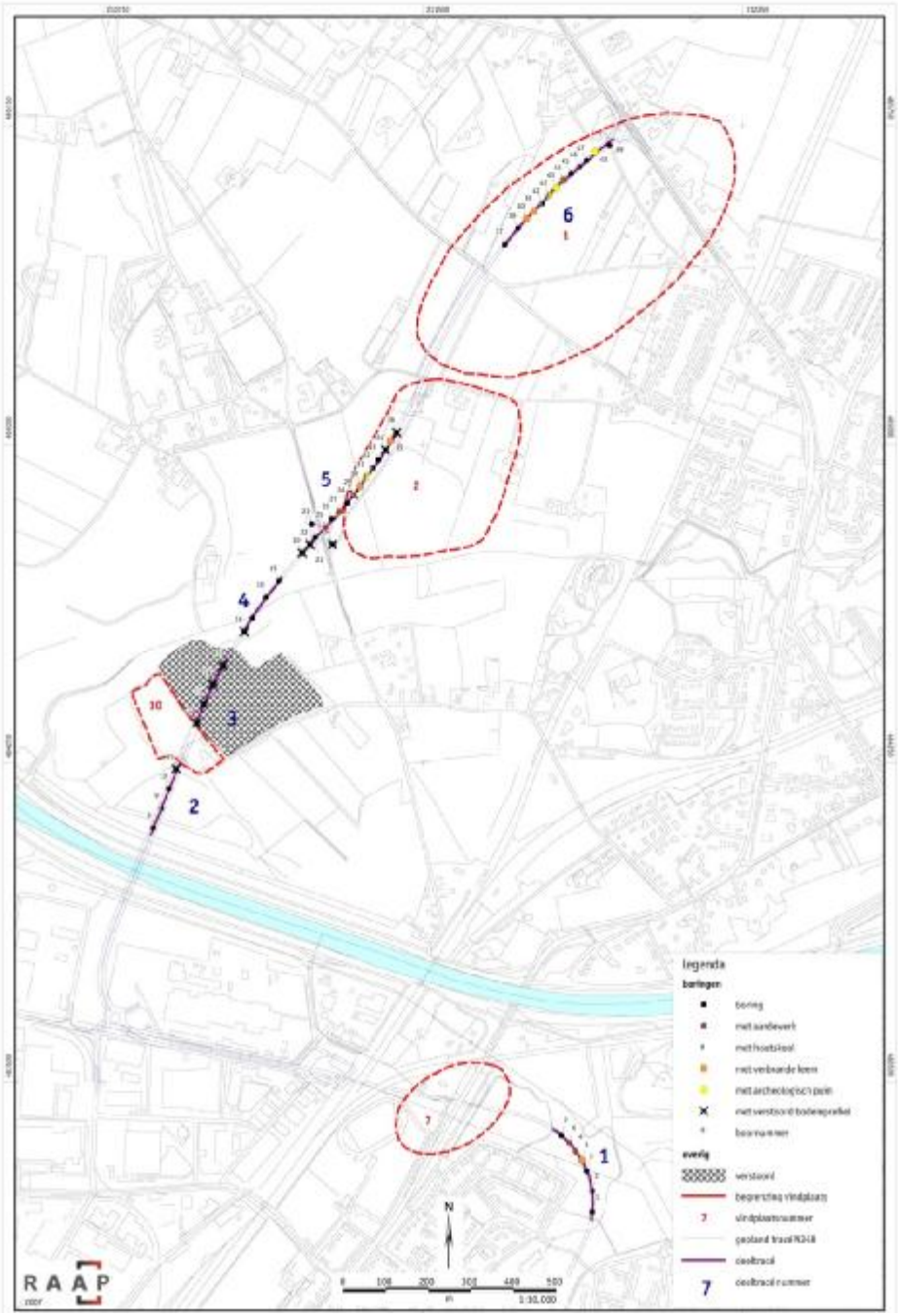
De gronden met de bestemming 'Waarde - archeologie' vallen nagenoeg samen de gronden die bestemd zijn voor de Rondweg N348 voor zover deze zijn gelegen in de gemeente Lochem. Twee kleine deelgebieden, een ten noorden van de Mettrayweg en een ten noorden van de Nachtegaalstraat, hebben niet de bestemming 'Waarde -Archeologie'.

2.2 Het archeologisch onderzoek

In april 2007 is een archeologisch bureau- en veldonderzoek uitgevoerd ('M.e.r. N348 Rondweg Zutphen-Noord en Eefde-West'. RAAP-rapport 1544). Dit onderzoek was een aanvulling op twee reeds eerdere verrichte onderzoeken in 2001 en 2005.

Om de archeologische waarden van het gebied zo goed mogelijk in kaart te brengen, is besloten om voor de delen van het tracé waar eerder vondsten zijn gedaan, een proefsleuvenonderzoek uit te laten voeren. Het betreft de rood omcirkelde gebieden op de volgende kaart (vindplaatsen 1, 2, 7 en 10), aangevuld met het gebied ten oosten van vindplaats 7, waar door (detector)amateurs veel vondsten zijn gedaan, en het gebied langs de Eefsche beek dat wordt afgegraven ten behoeve van de compensatie voor natuur en waterberging.

Het proefsleuvenonderzoek is in het voorjaar van 2010 uitgevoerd (BAAC-rapport A-09.0301 oktober 2010. Op alle vindplaatsen zijn sporen uit de late Middeleeuwen – Nieuwe tijd gevonden. Bovendien is een drietal sites (ter plekke van vindplaats 1,2 en 10) uit de IJzertijd aangetroffen. Vooralsnog worden (op basis van de voorlopige resultaten) alleen de vindplaatsen uit de IJzertijd als behoudenswaardig gewaardeerd. Behoud in situ is echter niet mogelijk. Voorgesteld wordt om de vindplaatsen ex situ te behouden, dat wil zeggen dat de vindplaatsen vlakdekkend worden opgegraven, gedocumenteerd, uitgewerkt, gepubliceerd en gedeponeerd. Vlakdekkend betekent in dit geval dat niet de gehele vindplaats wordt opgegraven, maar alleen dat deel dat zich binnen het tracé bevindt en wordt bedreigd door de aanleg van de weg.



Bijgevolg moeten maatregelen uitgevoerd worden om de archeologische waarden in deze vindplaatsen veilig te stellen. Op de vindplaatsen 1 en 2 zal een opgraving plaatsvinden. Het zuidelijke deel van vindplaats 2 (vindplaats 2a) is nog niet gewaardeerd. Indien na waardering (volgens PvE Proefsleuven N348 meegeleverd in Bestek) blijkt dat dit een behoudenswaardige vindplaats is, zal hier een opgraving plaatsvinden conform het Programma van Eisen Opgraven N348 Zutphen- Eefde vindplaats 1 en 2. Het Programma van Eisen is als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

Voor het inventariserend veldonderzoek N348 Zutphen Eefde, vindplaats 2 is het "Voorlopig verslag van de bevindingen" opgesteld. Het merendeel van de aangetroffen sporen en de vondsten stammen uit de nieuwe tijd. In de samenvatting en voorlopige conclusie is aangegeven dat de uitwerking en de spooranalyse nog niet afgerond zijn en dat daarom nog niet tot een betrouwbare waardering gekomen kan worden.

In (het concept van) de rapportage zal de uiteindelijk waardering worden gegeven. Het "Voorlopig verslag van de bevindingen" is als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

4. Economische uitvoerbaarheid

Bij de raming van de kosten voor dit project (€68,0 miljoen, prijspeil 2009) is niet alleen rekening gehouden met de aanleg van de nieuwe rondweg, maar ook met het (ver)leggen van kabels en leidingen, de kosten van landschappelijke inpassing/uitvoering van de kunstopdracht, de grondverwerving, het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen en de eventuele financiële consequenties van planschade.

Provinciale Staten hebben er meerdere malen blijk van gegeven dat zij de benodigde middelen beschikbaar stellen voor de realisatie van het project; zie onder meer het Statenakkoord 2003-2007 (v.w.b. de ontsluiting van De Mars).

Ook de gemeenten Zutphen en Lochem zullen financieel bijdragen aan de aanleg van de rondweg. Een en ander is vastgelegd in een overeenkomst tussen beide gemeenten (d.w.z. wat Lochem betreft: de voormalige gemeente Gorssel) en de provincie, d.d. 11 november 2004. De geraamde kosten voor beide gemeenten zijn reeds in de gemeentelijke begrotingen opgenomen.

Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de geraamde kosten binnen het beschikbare budget vallen, zodat dit project, als ondergeschikt onderdeel, ook economisch uitvoerbaar is.

5. PROCEDURE

Op de voorbereiding van een wijziging van een bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Burgemeester en wethouders besluiten binnen acht weken na afloop van de termijn van terinzageligging omtrent de wijziging.