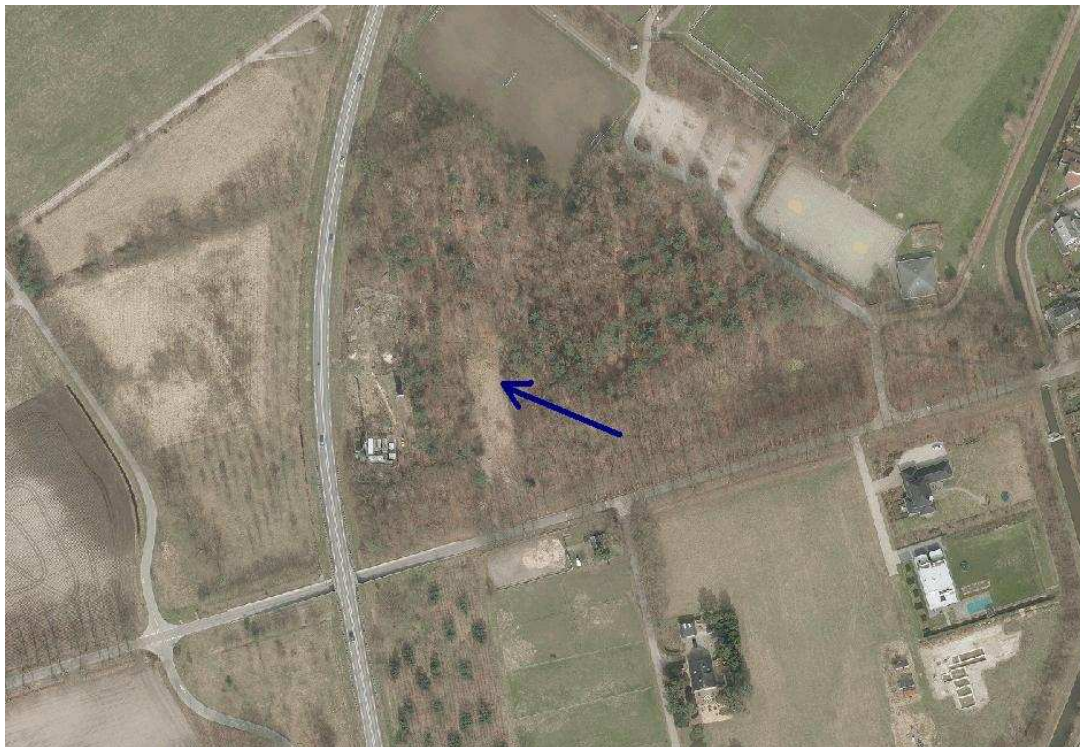


*Binnen de gemeente Lochem heeft de raad besloten conform het Besluit omgevingsrecht categorieën aan te wijzen waarin kan worden afgezien van een verklaring van geen bedenkingen. Voorliggend plan in de vorm van een skatebaan past binnen deze vastgestelde categorieën voor stedelijk gebied. Hierdoor kan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht medewerking worden verleend aan het verlenen van een omgevingsvergunning.*

## 1. Inleiding

Aan de Koedijk in Lochem is circa 10 jaar geleden een tijdelijk skatepark en trapveld aangelegd. De betreffende voorzieningen zijn inmiddels verdwenen vanwege (woning)bouwwerkzaamheden ter plaatse. In samenspraak met de Stichting Skatepark Lochem, de politie en de betrokken jongeren is dan ook gezocht naar een permanente oplossing. Uiteindelijk is een geschikte locatie gevonden ter hoogte van de Kijksteeg in Lochem.

Door de gemeente Lochem is op 29 maart 2011 een aanvraag ingediend om planologisch medewerking te verlenen aan het oprichten van de skatebaan. Het initiatief past echter niet binnen het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Dit betekent dat afgewogen dient te worden of met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), dan wel middels een partiële herziening van het betreffende bestemmingsplan medewerking kan worden verleend. Gezien de geringe ingreep is gekozen voor de eerste mogelijkheid.



(Afbeelding 1: Luchtfoto plangebied & directe omgeving)

## 2. Beoogde ontwikkeling

Het realiseren van een permanente skatebaan ter grootte van 350 m<sup>2</sup> in het bosperceel ter hoogte van de Kijksteeg in Lochem. De skatebaan bestaat uit verharding en diverse objecten/hindernissen.





(Afbeelding 2: Uitsnede plankaart bestemmingsplan "Westelijke Omlidingsweg")

#### *Verklaring van geen bedenkingen*

Op 6 december 2010 is door de raad van de gemeente Lochem een categorieënlijst vastgesteld van gevallen als bedoeld in artikel 6.5 van het besluit omgevingsrecht, waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist voor het verlenen van de omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3. In deze categorieënlijst wordt onder andere voorzien in (bouw)projecten voor zakelijke, maatschappelijke en recreatieve doeleinden, mits niet gelegen op bedrijventerreinen. De aanleg van een skatebaan behelst een dergelijk project en kan onder de betreffende lijst worden geschaard. Concreet betekent dit dat het college van burgemeester en wethouders kan besluiten medewerking te verlenen aan het verlenen van de omgevingsvergunning na een zorgvuldige afweging. Hiertoe dient het besluit te zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Doormiddel van voorliggende ruimtelijke onderbouwing is getracht het college daarbij een passend handvat aan te reiken.

#### **4. Ruimtelijke afweging**

##### *Groen visie*

De Groen visie Lochem 2006 dient als kader voor het toekomstig groenbeheer, maar ook voor nieuwe stedenbouwkundige activiteiten. Binnen de Groen visie is het plangebied aangeduid als zijnde 'gebruiksgroen'. Dit betekent groen met een openbaar karakter dat tevens dient als afscherming. De gebruiksgebieden zijn openbare en functionele gebieden die op wijkniveau of zelfs op dorpsniveau van belang zijn in het kader van sport, parken, speelplaatsen, enzovoorts. Op basis hiervan biedt de Groen visie ruimte voor een dergelijk (maatschappelijk) initiatief op de beoogde locatie.

##### *Braakliggend terrein*

De beoogde locatie is in het kader van een bodemsanering vrijgemaakt van bomen ten behoeve van opslag van bedrijfsmiddelen en werkketen. Momenteel ligt het terrein braak. Om de skatebaan te realiseren hoeven dan ook geen maatregelen te worden getroffen in de vorm van het kappen van bomen en wordt invulling gegeven aan de eerder vrijgemaakte ruimte.

### Plan sluit aan bij functies in de omgeving

De planlocatie bevindt zich in de stadsrandzone van Lochem. Achter het beoogde skatepark zijn reeds diverse functies gesitueerd in de vorm van sportvoorzieningen. Voorliggend initiatief sluit ruimtelijk gezien aan bij het maatschappelijke/recreatieve karakter van het gebied. Tot slot bevinden zich de dichtstbijzijnde woningen op een afstand van enkele honderden meters.

### Ontsluiting/verkeersveiligheid.

Het skatepark wordt gerealiseerd ter hoogte van de Kijksteeg, tussen de Elzenlaan en de Rondweg West. Aan de Kijksteeg geldt een maximum snelheid van 60 km/h. Deze dient overigens vanaf de bebouwde komgrens door bestuurders te worden gematigd tot 30 km/h. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen belemmeringen kent qua verkeersveiligheid. Tevens kent de doorrijhoogte onder de Rondweg West een geringe afmeting waardoor vracht- en landbouwverkeer niet of nauwelijks gebruik maakt van de Kijksteeg.

In het verleden is door het Staring college en de volkstuintvereniging "De Berkelhoek" aandacht gevraagd voor de verkeerssituatie op het kruispunt Deedingsweerdweg – Kijksteeg. Veel scholieren die vanuit het Staring College naar de sportvelden fietsten, staken op diverse plaatsen de Kijksteeg over. Dit heeft ertoe geleid dat ter hoogte van de kruising een hekwerk is geplaatst om het oversteken van scholieren, op voor automobilisten onverwachte plaatsen tegen te gaan. Nu op deze locatie een skatebaan wordt gerealiseerd zal het bestaande hekwerk worden doorgetrokken tot halverwege de onderdoorgang van de Rondweg West. Hierdoor dienen de bezoekers van de skatebaan, gebruik te maken van de toegangsweg naar de sportvelden (Elzenlaan) om vervolgens naar de skateboardbaan te lopen of fietsen via het reeds aanwezige bospad. Bij het plaatsen van het hekwerk zal overigens rekening worden gehouden met de bereikbaarheid van de bodemsanering vanaf de zijde van de Kijksteeg in de vorm van een poortconstructie.

Uit de beschreven verkeerskundige analyse kan worden geconcludeerd dat met het realiseren van het skatepark naar verwachting geen onveilige situaties ontstaan in verkeerstechnisch opzicht.



(Afbeelding 3: toegangsroutes + aan te leggen hekwerk)

## 5. Milieu/omgevingsaspecten

Onderstaand worden een aantal milieu- en omgevings aspecten beschreven welke in geval van een ruimtelijke plan nader onderbouwd dienen te worden. Gebleken is dat de uitvoer van voorliggend initiatief geen nadelig effect heeft op de milieu- en omgevingsaspecten ter plaatse.

### *Bodem*

Met de beoogde ontwikkeling ontstaat geen nieuwe functie in de vorm van een permanent (woon)verblijf. Tevens is de bodemverstoring met de voorgenomen ingreep dermate gering dat eventueel bodemonderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

### *Geluid*

Ten behoeve van een goede ruimtelijke onderbouwing is een akoestische quickscan uitgevoerd om het geluidsniveau ten gevolge van de skatevoorziening bij de omliggende woningen inzichtelijk te maken. In de quickscan zijn de gepresenteerde geluidsniveaus inclusief stemgeluiden en de maximale geluidsniveaus beoordeeld. Uit het onderzoek is gebleken dat de optredende geluidsniveaus niet hoger zijn dan de grenswaarden volgens het activiteitenbesluit.

### *Licht*

De skatebaan zal niet worden voorzien van verlichting.

### *Luchtkwaliteit*

De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit in de directe omgeving. In de directe omgeving zijn eveneens geen bedrijven gelegen die een negatieve invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied hebben.

### *Flora & fauna*

Het plangebied bevindt zich op een open plek in een bosperceel. Ter realisatie van het plan zijn geen kapwerkzaamheden noodzakelijk. Derhalve heeft echter wel toetsing aan de natuurwetgeving plaatsgevonden door een extern bureau in de vorm van een natuurtoets.

Uit de rapportage blijkt dat er geen zwaar beschermde soorten, planten of dieren op het planterrein worden verwacht. Tevens wordt geen jaarronde verstoring op beschermde broedvogels verwacht. Wel wordt geconcludeerd dat de verstoring van broedplaatsen wellicht optreedt op- of langs de toegangsroute buiten de skatebaan waardoor een groter bosgebied in de groen blauwe zone minder functioneert ten opzichte van de huidige situatie. Tegelijkertijd geldt echter dat geen bosareaal verloren gaat en de Ecologische Hoofdstructuur niet nadelig wordt beïnvloed.

Tot slot wordt in de natuurtoets aangegeven dat wellicht verplaatsing van de skatebaan in zuidelijke richting uitkomst biedt om mogelijke verstoring van broedplaatsen te voorkomen. Hierbij zou echter de ontsluiting logischerwijs via de Kijksteeg plaatsvinden. Ten aanzien van de veelbesproken verkeersveiligheid van het project, waarbij bewust gekozen voor ontsluiting via de Elzenlaan, is de skatebaan echter op deze plaats geprojecteerd. De Kijksteeg zal daarbij bewust met hekwerk worden afgesloten. Vanuit dit oogpunt wordt het zowel maatschappelijk als verkeerstechnisch onverantwoord geacht de skatebaan te verplaatsen in zuidelijke richting.

### *Externe veiligheid*

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe planomgeving loopt in geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het handelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's dienen aanvaardbaar te blijven. Externe veiligheid dient dan ook in preventieve zin deel uit te maken van de besluitvorming in het kader van ruimtelijke plannen.

Op enkele tientallen meters van het plangebied vindt een bodemsanering plaats waarbij opslag van chemische stoffen aanwezig is. Het betreffende saneringsterrein is echter afgeschermd met hekwerk. De opdrachtnemer van de sanering is ingelicht over voorliggende plannen en acht het aanwezige hekwerk voldoende vanuit veiligheidsoverwegingen.

### *Water*

Wateroverlast door oppervlaktewater wordt niet voorzien aangezien zowel in de huidige als in de toekomstige situatie in het plangebied geen oppervlaktewater aanwezig is. Het plangebied valt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied voor drinkwaterwinning en derhalve zijn voor de bescherming van de grondwaterkwaliteit geen aanvullende maatregelen noodzakelijk.

### *Archeologie*

Een aanvrager van een omgevingsvergunning kan in het belang van de archeologische monumentenzorg worden verplicht een onderzoek te overhandigen waaruit blijkt dat het terrein archeologisch vrijgegeven kan worden.

Enkele jaren geleden is door archeologisch bureau RAAP in opdracht van de provincie Gelderland een archeologische verwachtingskaart vervaardigd voor de gebieden buiten de bebouwde kom van de gemeente Lochem. Uit deze kaart blijkt dat ter plaatse van het plangebied een middelhoge archeologische verwachting geldt. In het onlangs geactualiseerde bestemmingsplan Buitengebied is deze verwachtingskaart verwerkt doormiddel van zogenaamde dubbelbestemmingen. Locaties met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde zijn daarbij tot 1000 m<sup>2</sup> vrijgesteld van eventueel archeologisch onderzoek. Aansluitend bij deze systematiek wordt inventariserend archeologisch onderzoek voor de beoogde ontwikkeling niet noodzakelijk geacht. Dit vanwege het feit dat het oppervlak van de skatebaan circa 350 m<sup>2</sup> beslaat.

Wel blijft bij bodemingrepen de Monumentenwet van kracht. Deze stelt dat archeologische vondsten of structuren binnen drie dagen aan de bevoegde instanties (burgemeester) moeten worden gemeld.

### **6. Economische uitvoerbaarheid**

De financiering van de kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het plan komen gedeeltelijk voor rekening van de gemeente Lochem. Het overige wordt bijeengebracht door de Stichting Skatepark Lochem. Het aandeel dat de gemeente Lochem bijdraagt aan het project is afkomstig uit het budget van openbare speelruimte. Dit budget is afgedekt binnen de jaarrekening 2011.

### **7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het maatschappelijk draagvlak voor de skatebaan is sterk aanwezig, temeer omdat in Lochem geen vergelijkbare voorziening aanwezig is. Dit draagvlak heeft zich ondermeer geuit tijdens de planvorming waarbij jongeren en hun ouders medewerking hebben verleend aan het vervaardigen van de plannen en het bijeenbrengen van de cofinanciering.

Met de aangrenzende sportclub Lochem en de buurtbewoners zijn gesprekken gevoerd ten aanzien van de beoogde ontwikkeling. Een aantal van deze omwonenden heeft de wens geuit het reeds aanwezige hekwerk aan de Kijksteeg door te trekken ter hoogte van de op te richten skatebaan, onder andere in het kader van de verkeersveiligheid. Aan dit verzoek is gehoor gegeven en zal ten uitvoer gebracht worden nadat de omgevingsvergunning is afgegeven. Daarnaast hebben diverse omwonenden voorafgaand aan de procedure aangegeven een aantal maatschappelijke bezwaren tegen het plan te hebben. Hiertoe is afgesproken dat de omwonenden gaandeweg de verdere procedure op de hoogte worden gehouden.

### **8. Vooroverleg**

Het plan betreft een ontwikkeling waarbij enkel sprake is van een maatschappelijke voorziening van geringe omvang. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat er geen Rijksbelangen, provinciale belangen, dan wel belangen van het Waterschap Rijn en IJssel in het geding zijn. De opdrachtnemer van de nabijgelegen bodemsanering kan echter als belanghebbende worden aangemerkt en is als zodanig in kennis gesteld van het plan. Gezien de bevindingen is echter besloten af te zien van vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

### **9. Zienswijzen**

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft gedurende 22 september 2011 voor de periode van 6 weken ter inzage gelden. In deze periode is namens een aantal inwoners van Lochem een gezamenlijke zienswijze ingediend.