

TOELICHTING

VAN HET

BESTEMMINGSPLAN

SCHOOLLOCATIE VERWOLDSEWEG LAREN

GEMEENTE LOCHEM

Opdrachtnummer : 08.337

IDnr. : NL.IMRO.0262.laVerwoldsewg12b18-BP41

Datum : maart 2024

Versie : 7

Auteurs : mRO b.v.

Vastgesteld d.d. : 13 mei 2024 / Besluitnr. 2018-106889

INHOUD VAN DE TOELICHTING

1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING EN DOEL.....	3
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	4
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	5
1.4	LEESWIJZER.....	7
2	BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE	8
2.1	INLEIDING.....	8
2.2	RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR OMGEVING	8
2.3	HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED	9
3	BELEIDSKADER.....	12
3.1	INLEIDING.....	12
3.2	RIJKSBELEID	12
3.3	PROVINCIAAL EN REGIONAAL BELEID	14
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	15
4	PLANOMSCHRIJVING	21
4.1	HET INITIATIEF	21
4.2	RUIMTELIJKE UITGANGSPUNTEN	21
4.3	STEDENBOUWKUNDIGE SCHETS	21
4.4	DE BEOOGDE NIEUWBOUW	23
4.5	VERTALING IN HET BESTEMMINGSPLAN	25
5	MILIEU – EN OMGEVINGSASPECTEN	28
5.1	INLEIDING.....	28
5.2	GELUID	28
5.3	BODEM	31
5.4	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	32
5.5	WATER.....	35
5.6	LUCHTKWALITEIT	39
5.7	EXTERNE VEILIGHEID	41
5.8	ECOLOGIE	45
5.9	ARCHEOLOGIE	49
5.10	CULTUURHISTORIE	51
5.11	VERKEER EN PARKEREN.....	53
5.12	KABELS EN LEIDINGEN.....	56
5.13	TOETSING AAN M.E.R.-WETGEVING.....	56
6	JURIDISCHE ASPECTEN	59
6.1	INLEIDING.....	59
6.2	OPBOUW REGELS EN VERBEELDING	60
6.3	TOELICHTING OP DE ARTIKELEN	60
7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	64
8	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	65
8.1	VOORBEREIDINGSFASE	65
8.2	ZIENSWIJZEN ONTWERPBESTEMMINGSPLAN	65
	BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	66
BIJLAGE 1	AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI	
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	
BIJLAGE 3	ONDERZOEK NAAR DE LUCHTKWALITEIT VANWEGE WEGVERKEER	

BIJLAGE 4	RISICOBEREKENING TRANSPORT WEGVERVOER VERWOLDSEWEG 14 TE LAREN
BIJLAGE 5	ACTUALISEREND ONDERZOEK NAAR VLEERMUIZEN, GIERZWALUW, HUISMUS EN STEENMARTER
BIJLAGE 6	NOTITIE STIKSTOFDEPOSITIEBEREKENING
BIJLAGE 7	NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING
BIJLAGE 8	NOTA VAN ZIENSWIJZEN

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING EN DOEL

Op de schoollocatie aan de Verwoldseweg in Laren zijn momenteel twee basisscholen gevestigd, de Prins Willem Alexanderschool en de Braninkschool. Er zijn plannen dat ook Bartiméus Speciaal Onderwijs, voor kinderen met een visuele beperking, uit de kern Lochem verhuist naar de locatie in Laren. Daarmee zullen er in de toekomst drie basisscholen op één locatie worden gehuisvest.

De huidige bebouwing is hiervoor niet geschikt en is bovendien verouderd. Het college van Burgemeester en wethouders heeft daarom besloten om tot herontwikkeling van het terrein over te gaan, waaronder sloop en nieuwbouw. Het nieuwe schoolgebouw wordt ten zuiden van de bestaande school gebouwd, ter hoogte van het huidige sportveld. Pas als de nieuwe school klaar is zal het oude schoolgebouw gesloopt worden. Zo kan het huidige gebouw ook tijdens de bouwperiode gebruikt worden. Daarna zal het aangrenzende terrein worden heringericht. De drie verschillende scholen gaan ruimten zo veel mogelijk samen gebruiken.

De bestaande gebouwen van de kinderopvang en de sporthal, eveneens aanwezig op dit terrein aan de Verwoldseweg, blijven behouden.

De beoogde nieuwbouw voor de drie scholen past niet in het geldende bestemmingsplan 'Kern Laren 2008'. Hoewel het betreffende perceel al een maatschappelijke bestemming heeft, laten de bijbehorende bouwregels de beoogde nieuwbouw niet zonder meer toe. Het huidige bouwvlak is te klein om de bouwplannen op deze manier te realiseren. Ook past de maximaal toegestane bouwhoogte niet bij de nieuwe plannen voor een school met twee bouwlagen.



Figuur 1 – Globale ligging van het plangebied op een topografische kaart

Om het nieuwe gebouw voor de drie basisscholen planologisch mogelijk te maken is een herziening van het geldende bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan 'Schoollocatie Verwoldseweg Laren' voorziet hierin.

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

Het plangebied ligt in de bebouwde kom Laren (gemeente Lochem), aan de oostzijde van de kern. Het gaat om de percelen aan de Verwoldseweg 12B t/m 18, Laren, kadastraal bekend onder gemeente Laren, sectie C, nummers 5762, 5773, 5774. Het plangebied heeft daarmee een omvang van ruim 2 hectare (ca. 20.500 m²).



Figuur 2 – Ligging en begrenzing plangebied op een luchtfoto, in combinatie met de kadastrale gegevens (bron: PDOK)

Het gebied staat bekend onder de naam 'schoollocatie', vanwege de aanwezigheid van de Prins Willem Alexanderschool (Verwoldseweg 18) en de OBS de Branink (Verwoldseweg 14). Maar er is op het terrein ook kinderopvang gesitueerd (Kindcentrum Avonturijn Laren, Verwoldseweg 12B), een sporthal

(Braninkhal, Verwoldseweg 16), in combinatie met een sport/speelveld. Naast de gebouwen, het schoolplein en het sportveld, behoren ook de parkeervoorzieningen ten behoeve van deze functies tot het plangebied.

Het plangebied wordt begrensd door de Verwoldseweg aan de noordzijde, de achtertuinen van de woningen langs de Braninkkamp aan de westzijde alsook de tuinen /erven behorend bij de woningen aan De Kamp aan de zuidzijde. Een groenstrook langs de Provincialeweg (N332) zorgt voor een begrenzing aan de oostzijde.

In bijgaande figuren (1 en 2) is de ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. Vanwege de onderlinge verbondenheid is het plangebied in dit bestemmingsplan groter dan de gronden waar de beoogde herontwikkeling plaatsvindt. De nieuwbouw en sloop betreft alleen de bebouwing van de scholen, het plangebied omvat de gehele 'schoollocatie'.

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

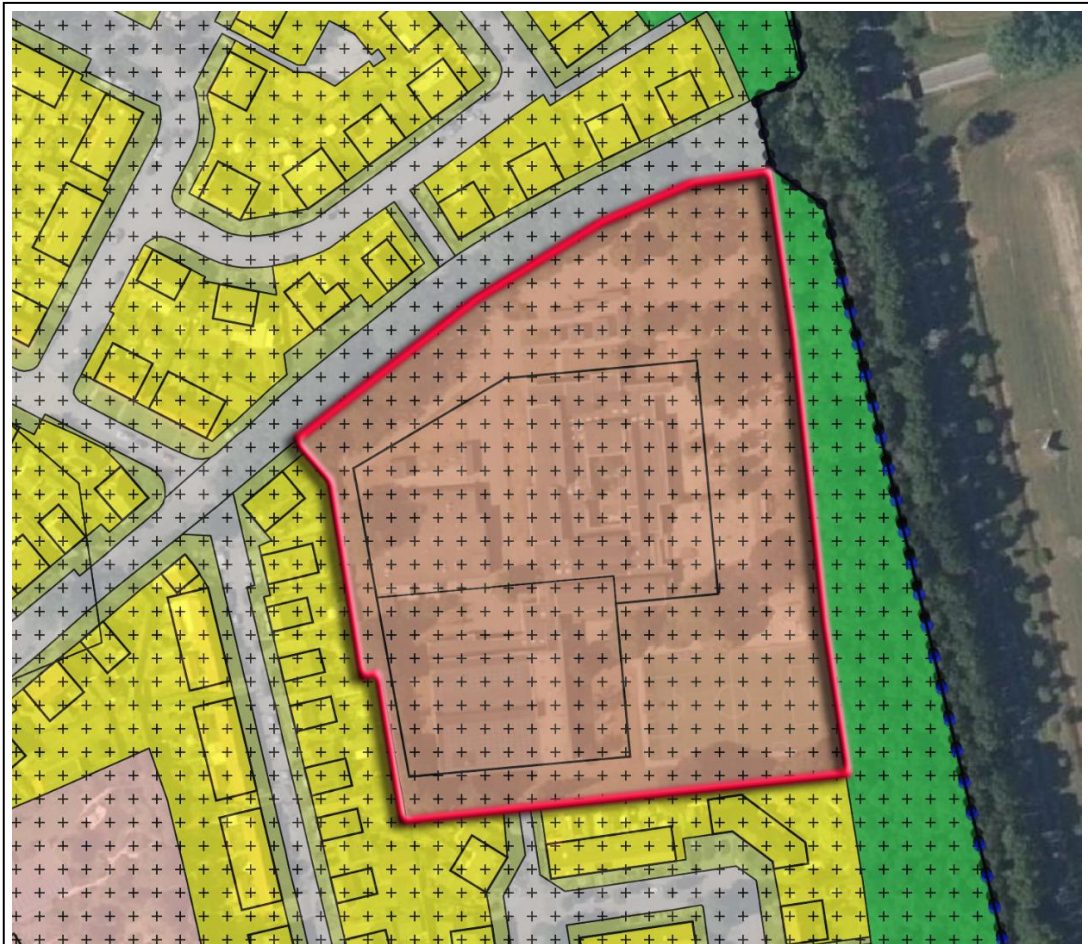
1.3.1 Huidige bestemming

Het plangebied maakt momenteel deel uit van het bestemmingsplan 'Kern Laren 2008'. Dit plan is vastgesteld door de gemeenteraad op 27 oktober 2008. In figuur 3 is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen waarop het plangebied is aangeduid (rood omlijnd).

Het gehele plangebied heeft de bestemming 'Maatschappelijk'. Gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' zijn bestemd voor het uitoefenen van activiteiten gericht op sociale, maatschappelijke, educatieve, (para)medische en openbare dienstverlening, waaronder begrepen: gezondheidszorg, zorg en welzijn, onderwijs, religie, jeugd- en kinderopvang, bibliotheken, verenigingsleven en openbare dienstverlening. Het is daarmee een brede bestemming die verschillende functies mogelijk maakt.

Het op de verbeelding aangeduide bouwvlak mag volledig worden bebouwd, waarbij geldt dat de maximale toegestane bouwhoogte van de gebouwen is aangeduid middels de aanduiding 'maximale bouwhoogte'. Specifiek voor het plangebied geldt dat in het noordelijk deel van het bouwvlak de gebouwen maximaal 4 meter hoog mogen zijn, en in het zuidelijk deel maximaal 8 meter. Buiten het bouwvlak mag nog maximaal 30% van de gronden worden bebouwd met gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde. Voor de gebouwen buiten het bouwvlak geldt in principe een maximale goothoogte van 3 meter en een maximale bouwhoogte van 5 meter.

Naast het genoemde bestemmingsplan 'Kern Laren 2008' geldt voor het gehele plangebied ook het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Dit plan is op 20 januari 2014 door de gemeenteraad van Lochem vastgesteld. Dit ter bescherming van mogelijke archeologische waarden in het gebied. In het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 7'. De gronden met deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor de bescherming van terreinen met een lage archeologische verwachting. Volgens deze dubbelbestemming is het zonder omgevingsvergunning verboden om bouw- of grondwerkzaamheden te verrichten. Wel geldt er een zogenaamde 'ondergrens' voor de vergunningplicht. In paragraaf 5.9 van deze toelichting wordt hierop nader ingegaan.



Figuur 3 – Uitsnede verbeelding behorend bij het vigerend bestemmingsplan, ter hoogte van het plangebied (rood omlijnd)

Tot slot is het bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeernormen' door de gemeenteraad vastgesteld (8 november 2021), waarmee het geldende parkeerbeleid van de gemeente Lochem ook planologisch is vastgelegd. Bij nieuwe ontwikkelingen dient getoetst te worden aan dit beleid. In hoofdstuk 5.11 van deze toelichting wordt hierop nader ingegaan.

1.3.2 Afwijking ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen

Hoewel het perceel aan de Verwoldseweg op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Kern Laren 2008' de bestemming 'Maatschappelijk' heeft, laten de geldende bouwregels de beoogde nieuwbouw van het schoolgebouw niet zonder meer toe. Het beoogde nieuwe gebouw past niet binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak, en ook de aangeduide maximale toegestane goot- en bouwhoogten zijn niet toereikend.

Bovendien voorziet het bestemmingsplan niet in afwijkingsbevoegdheden op basis waarvan alsnog toestemming kan worden gegeven.

Om de beoogde nieuwbouw mogelijk te maken, dient het geldende bestemmingsplan gewijzigd te worden. Het voorliggende bestemmingsplan 'Schoollocatie Verwoldseweg Laren' dient hiertoe.

1.4 LEESWIJZER

De toelichting is verder als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving. Het van toepassing zijnde beleid op zowel rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk niveau wordt in hoofdstuk 3 verwoord. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 de toekomstige situatie beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op een aantal relevante milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 6 'Juridische aspecten', een toelichting op de verbeelding en de planregels volgt. Hoofdstuk 7 omvat de economische uitvoerbaarheid van het plan. Ten slotte zet hoofdstuk 8 de resultaten van de inspraak en het overleg van het plan uiteen.

2 BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE

2.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt een beschrijving van de bestaande situatie gegeven. Alvorens wordt ingezoomd op het plangebied wordt kort op de bestaande structuur van het omliggende gebied ingegaan.

2.2 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE STRUCTUUR OMGEVING

De ruimtelijke opbouw van de kern Lagen vertoont nog immer het karakter van een esdorp. De hoofdwegen met hun diverse vertakkingen, hebben allen direct verbinding met het buitengebied. Hierdoor kent Laren een sterke verweving tussen kern en landerijen. De Verwoldseweg is een van deze wegen en heeft aan beide kanten een mooie laanbeplanting die beeldbepalend is.



Figuur 4 – Globale ligging van het plangebied in de kern Laren

De schoollocatie ligt in het oostelijk deel van het dorp, aan de rand van de kern en grenst indirect aan het buitengebied. De Provincialeweg (N332) en de aangrenzende groenwal liggen als een buffer tussen het plangebied en buitengebied. De centrumfuncties van Laren (o.a. detailhandel en horeca) aan de Dorpsstraat liggen op een afstand van circa 250 meter westelijk van het plangebied. Vanaf ca. 200 meter ten noorden ligt het woon-werkterrein Laren Molenbeek Laren.

De directe omgeving is gekenmerkt door woonbebouwing. De woningen langs de Verwoldseweg, aan de overzijde van het plangebied, zijn met de voorkant naar het terrein gericht. De overige woningen grenzen met hun achter- en zijtuinen aan het plangebied. In het zuiden van het plangebied, langs De Kamp, zijn dit onder andere ook seniorenwoningen met kleine achtertuinen en relatief weinig

erfafscheidingen.

2.3 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED

Het plangebied omvat de gehele 'schoollocatie', terwijl de bouwplannen en herinrichting alleen betrekking hebben op delen van het terrein.

Specifiek gaat het om de gronden en bijbehorende bebouwing aan de Verwoldseweg 12B t/m 18. In de huidige situatie is sprake van twee basisscholen op de locatie, te weten de christelijke Prins Willem Alexanderschool en de openbare Daltonbasisschool de Branink. Op het terrein zijn diverse (gemeenschappelijke) voorzieningen aanwezig, waaronder een speel- en sportveld, de Braninkhal (sport- en gymzaal), alsook een kinderopvang (Kindcentrum Avonturijn Laren).

In figuur 5 is de terreinindeling weergegeven.



Figuur 5 – Terreinindeling op basis van een luchtfoto

Het huidige schoolgebouw heeft een grondoppervlak van ca. 2.400 m², bestaat uit één bouwlaag en is voor een groot deel plat afgedekt. De schoolbebouwing ligt min of meer in het midden van het perceel. Er is een verbinding tussen de school en de sporthal. De sporthal is sober vormgegeven en momenteel het hoogste gebouw op het terrein. De hal is gelegen in de zuidwestelijke hoek van het terrein en vanuit de weg nauwelijks zichtbaar.

Het kinderdagverblijf is gevestigd in een vrijstaand gebouw van één bouwlaag in het noordwestelijke deel van het terrein.

Rondom de gebouwen zijn de gronden voor een groot deel ingericht als schoolplein/ buitenspeelruimte, waarbij het accent voor deze functie vooral in het oostelijk deel van het perceel ligt. In de zuidoosthoek van de schoollocatie is een kunstgrasveld gesitueerd.

De ontsluiting vindt plaats via de Verwoldseweg. Verkeer kan vanuit de westelijke en oostelijke richting via de Verwoldseweg naar het terrein rijden. Vanuit de oostelijke richting geldt een geslotenverklaring voor voertuigen die hoger zijn dan 2,30 meter.

De parkeervoorzieningen en toegang van de schoollocatie liggen dan ook aan de noordzijde van het terrein. In dit deel van het plangebied zijn ook overdekte fietsenstallingen aanwezig. Verder is er een voetpad aanwezig dat vanuit De Kamp in het zuiden naar de ingang van de sporthal leidt.

Vrijwel rondom het gehele plangebied liggen woonstraten waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

De groenstructuur in en om de schoollocatie wordt vooral bepaald door de houtwal langs de N332 die een natuurlijke buffer naar de weg vormt. Ook de bomen langs de Verwoldseweg zijn beeldbepalend voor de rand van de locatie. Binnen het plangebied zijn er meerdere grote solitaire bomen aanwezig, vooral op het schoolplein. Tussen de sporthal en de aangrenzende achtertuinen is een kleinere houtwal gelegen.

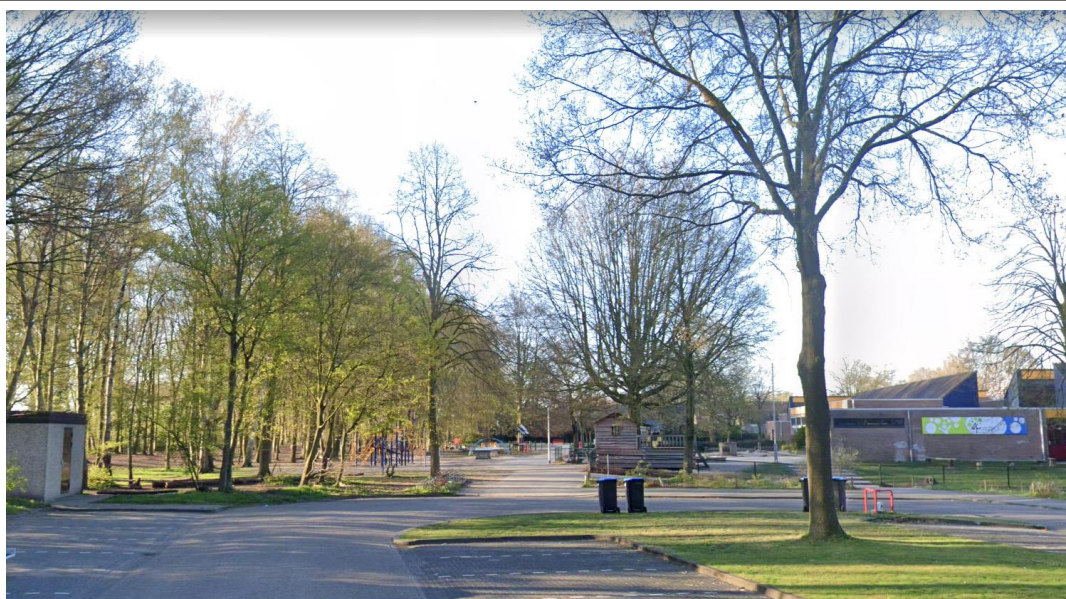
Bijgaande figuren geven een impressie van het plangebied en de directe omgeving.



Figuur 6 – plangebied gezien vanuit het noordwesten en vanaf de Verwoldseweg, met op de voorgrond de parkeervoorzieningen, aan de rechterzijde de kinderopvang en links het huidige schoolgebouw (bron: Google Streetview)



Figuur 7 – huidig schoolgebouw en parkeervoorzieningen en fietsenstalling, gezien vanuit het noorden en vanaf de Verwoldseweg (bron: Google Streetview)



Figuur 8 – zicht op bestaand schoolplein en groenstructuur oostelijk (links) daarvan, en parkeervoorzieningen op de voorgrond, gezien vanaf de Verwoldseweg (bron: Google Streetview)

3 BELEIDSKADER

3.1 INLEIDING

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen, zoals een bestemmingsplan, moet rekening worden gehouden met het beleid van diverse overheden. De meest relevante beleidsaspecten die betrekking hebben op het plangebied worden in dit hoofdstuk uiteengezet. Onderscheid is aangebracht in rijksbeleid (paragraaf 3.2), provinciaal beleid (paragraaf 3.3) en gemeentelijk beleid (paragraaf 3.4).

3.2 RIJKSBELEID

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

De kaders van het rijksbeleid op het gebied van de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en is vanaf 12 februari 2021 bindend voor het Rijk als geldende visie onder Wet ruimtelijke ordening. De NOVI vervangt daarmee de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012).

Met de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Nederland staat immers voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Het zijn grote en complexe opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen.

De toenemende druk op de fysieke leefomgeving vraagt daarbij om een actiever Rijksoverheid. De NOVI stelt een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisatie, en met meer regie vanuit het Rijk. Regie vanuit het Rijk betekent echter niet het centraliseren van taken en verantwoordelijkheden; wel het geven van richting op grote opgaven en regie op goed samenspel, zowel publiek als publiek/privaat.

In de NOVI zijn de genoemde opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- een duurzaam en economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om dit te bereiken worden 21 nationale belangen benoemt in de NOVI waarop de nationale overheid zich richt. Deze hebben onder andere betrekking op het zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften, het waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem, het beperken van klimaatverandering, het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen, het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang en het verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Deze 21 nationale belangen hebben ook een relatie met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zie ook paragraaf 3.2.2.

Relatie met het plangebied

In de NOVI worden geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het plangebied. Wel is in het algemeen 'het realiseren van een goede omgevingskwaliteit' van belang'. Ter onderbouwing hiervan wordt verwezen naar

hoofdstuk 5 van deze plantoelichting.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming en de verwezenlijking van de nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. Hoewel in het Barro de kaderstellende uitspraken uit de voorheen geldende SVIR werden bevestigd, blijven deze ook onder de NOVI gelden.

Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijkswaarden;
- Grote Rivieren;
- Defensie;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Relatie met het plangebied

Het plangebied aan de Verwoldseweg in de kern Laren maakt geen deel uit van een van de bovengenoemde gebieden. Het voorliggende bestemmingsplan is daarmee niet strijdig met het nationaal ruimtelijk belang, zoals neergelegd in het Barro.

3.2.3 Besluit ruimtelijke ordening

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn regels opgenomen die eisen stellen aan de inhoud van een toelichting op een bestemmingsplan. Een toelichting dient een verantwoording van de in het plan gemaakte keuzen te bevatten, net als een waterparagraaf, de uitkomsten van het vooroverleg, resultaten van eventueel verrichte onderzoeken, inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan, etc. Deze toelichting voldoet daaraan.

Verder dient een bestemmingsplan dat voorziet in nieuwe stedelijke ontwikkelingen een verantwoording te bevatten aan de hand van de zogenoemde 'Ladder voor duurzame verstedelijking' (hierna: de Ladder), die is vastgelegd in artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro. Dit afwegingskader verplicht overheden tot het maken van een zorgvuldige ruimtelijke afweging bij het mogelijk maken van nieuwe stedelijke ontwikkelingen in een bestemmingsplan. Het doel is om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik.

De Ladder ziet erop toe dat de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting vervolgens een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Alvorens te toetsen aan de Ladder dient te worden vastgesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Dit begrip is in artikel 1.1.1 Bro gedefinieerd als een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Relatie met het plangebied

De herontwikkeling van het terrein aan de Verwoldseweg heeft betrekking op de sloop van een bestaand schoolgebouw en vervangende nieuwbouw voor in totaal

drie basisscholen, in het bestaand stedelijk gebied van de kern Laren. Gezien de aard en omvang van dit plan, betreft het geen nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro.

Het perceel heeft immers al een maatschappelijke bestemming, en ook de gezamenlijke oppervlakte aan gebouwen neemt in vergelijking met de huidige situatie niet toe. Deze neemt zelfs af, doordat de nieuwbouw in twee bouwlagen wordt uitgevoerd. Dit geldt ook voor de planologische mogelijkheden, i.c. de bouwvlakken waarbinnen de gebouwen opgericht moeten worden. Ook deze nemen in omvang af, alleen wordt de ligging hiervan aangepast.

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat de ladder voor duurzame verstedelijking voor dergelijke situaties niet van toepassing.

3.2.4 Overig wettelijk kader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteit, Wet natuurbescherming, Besluit externe veiligheid, Wet geluidhinder, Erfgoedwet, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 5 nader worden ingegaan.

3.3 PROVINCIAAL EN REGIONAAL BELEID

3.3.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland' vastgesteld. Hiermee is de Omgevingsvisie uit 2014 komen te vervallen en wordt vooruitgelopen op de aankomende Omgevingswet. De Omgevingsvisie beschrijft de lange termijn ambities en beleidsdoelen voor de fysiek leefomgeving.

De provincie legt in deze visie de focus op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. Om dit te bereiken worden zeven met elkaar samenhangende ambities nagestreefd:

1. Energietransitie: van fossiel naar duurzaam. Een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten;
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer. Een op de toekomst toegerust klimaatbeleid (klimaatbestendig);
3. Circulaire economie: sluiten van kringlopen; Een voortvarend en innovatief circulair beleid zonder afval.
4. Biodiversiteit: werken met de natuur en een beschermend beleid voor biodiversiteit.
5. Bereikbaarheid: Efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag.
6. Vestigingsklimaat: Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat.
7. Woon- en leefomgeving: Een duurzaam en divers woon- en leefklimaat en anticiperend op ontwikkelingen.

Hoewel de Omgevingsvisie met deze ambities vooral een visie op hoofdlijnen betreft, is ook een vijftal wettelijke planfiguren in de Omgevingsvisie opgenomen: ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Deze planfiguren waren ook al in de voorgaande Omgevingsvisie (vanaf 2014) opgenomen en worden daarmee gecontinueerd. Het gaat daarbij onder andere om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura 2000-gebieden

en van bijzondere natuurgebieden, en de aanwijzing van locaties voor de mogelijkheden om zonne- en windenergie op te wekken. In dit kader zijn een viertal themakaarten opgesteld (Themakaart Ruimtelijk beleid, Themakaart Waterbeleid, Themakaart Milieubeleid en Themakaart Natuur- en landschapsbeleid) die bij de uitvoering van het provinciale beleid uit de Omgevingsvisie 2018 een belangrijke rol spelen.

Relatie met het plangebied

Aan de hand van de vier themakaarten is geconcludeerd dat er geen (ruimtelijke) opgaven gelden waarmee specifiek in voorliggend bestemmingsplan rekening gehouden hoeft te worden. In z'n algemeenheid zet de provincie zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking, gericht op versterking van de stedelijke netwerken, gecombineerd met aandacht voor de vitaliteit van kleine kernen en dorpen. Daarbij blijft de (Gelderse) ladder voor duurzaam ruimtegebruik ook een belangrijke rol spelen.

Hieraan wordt ook voldaan, aangezien het plangebied deel uitmaakt van het bestaand stedelijk gebied van de kern Laren (gemeente Lochem), waarbij een nieuw schoolgebouw wordt beoogd ter vervanging van het bestaande en verouderde schoolgebouw dat op hetzelfde perceel aanwezig is. Bovendien betreft het een relatief kleinschalige ontwikkeling, waarbij wordt opgemerkt dat het totale ruimtebeslag op het terrein alsook de bebouwingsmogelijkheden ten opzichte van de huidige (planologische) situatie, niet toenemen.

3.3.2 Omgevingsverordening Gelderland

Tegelijk met de vaststelling van de 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland' is ook de 'Omgevingsverordening Gelderland' vastgesteld. De Omgevingsverordening betreft de juridische vertaling van de provinciale omgevingsvisie en heeft als doel om provinciale belangen op het gebied van de ruimtelijke ordening te laten doorwerken naar het gemeentelijk niveau. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, landbouw/veehouderij, natuur en landschap, grond- en drinkwater, milieu, verkeer en energie.

Naderhand zijn er nog diverse actualisatieplannen van de Omgevingsverordening vastgesteld met regels voor sectorale beleidsdoelen, wat onder meer geresulteerd heeft in een geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening Gelderland (januari 2023).

Relatie met het plangebied

Met het voorliggende plan zijn geen aspecten uit de provinciale omgevingsverordening van belang. Zoals reeds genoemd maakt dit bestemmingsplan een nieuw schoolgebouw aan de Verwoldseweg in de kern Laren mogelijk. Daarbij wordt het bestaande schoolgebouw gesloopt en vervangen door een nieuw schoolgebouw. Dit nieuwe schoolgebouw wordt op een andere locatie voorzien, maar wel binnen hetzelfde perceel dat in het geheel al een maatschappelijke bestemming heeft. Ook wordt het aangrenzende terrein heringericht. Daarmee zijn er geen specifieke (ruimtelijke) aspecten uit de Omgevingsverordening in het geding.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

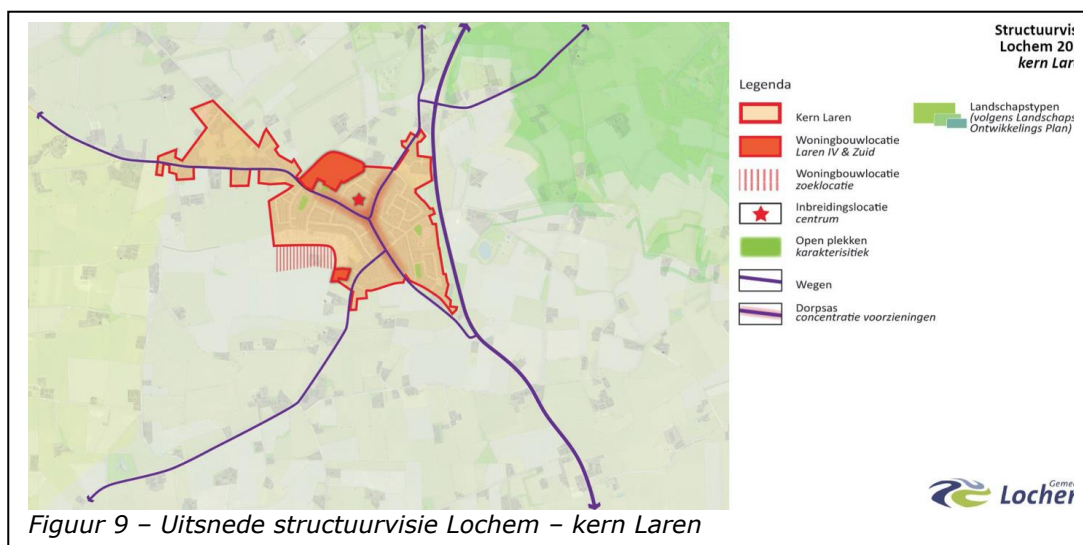
3.4.1 Structuurvisie 2012-2020

Met de ruimtelijke structuurvisie geeft de Gemeente Lochem op hoofdlijnen het ruimtelijk beleid tot medio 2020 weer. De structuurvisie is op 8 juli 2013 door de gemeenteraad vastgesteld.

De Structuurvisie is onder meer bedoeld om het gemeentebestuur een instrument te geven waarmee ze de burgers en maatschappelijke organisaties actief kan informeren en betrekken bij de ruimtelijke visie op het bebouwde gebied. Met de structuurvisie wordt het kader geschetst waarbinnen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende 10 jaar verder kunnen worden uitgewerkt.

De structuurvisie is afgestemd op het bestaande beleid van de gemeente. Eveneens heeft, voor zover relevant, afstemming plaatsgevonden met bestaand rijks- en provinciaal beleid en regelgeving. De onderstaande documenten zijn inhoudelijk leidend geweest bij het opstellen van de structuurvisie:

- *Toekomstvisie 2030*. Deze visie bevat een ruw toekomstbeeld van de Gemeente Lochem. Een belangrijk onderdeel van de toekomstvisie is de Strategische Agenda. De acht punten uit deze agenda bevatten bepaalde ruimtelijke aspecten. Waar mogelijk is getracht hiermee een verbinding te leggen, zodat de toekomstvisie dan ook vertaald is in deze structuurvisie.
- *De Regionale Structuurvisie De Voorlanden (2009)* en de *Regionale Structuurvisie Stedendriehoek (2007)* vormen de ruimtelijke grondslag op bovengemeentelijk niveau.
- *Nota Mobiliteit Lochem (september 2008)*. Deze nota geeft sturing aan doelstellingen ten aanzien van een bereikbare, leefbare en verkeersveilige Gemeente.



Volgens de structuurvisie maakt het plangebied deel uit van de “kern Laren”, zonder specifieke aanduidingen e.d.. De concentratie van de onderwijsvoorziening op deze locatie past in dat beleid.

3.4.2 Welstandsbeleid

In de gemeente Lochem gelden voor een deel van het grondgebied van de gemeente welstandseisen wanneer met een omgevingsvergunning gebouwd wordt. Dit betekent dat dergelijke bouwwerken moeten voldoen aan de redelijke eisen van welstand en dat de stadsbouwmeester een positief advies over deze bouwplannen moet geven.

De gemeente Lochem heeft naar aanleiding van een positieve proef met welstandsvrije gebieden haar welstandsbeleid op 18 december 2017 aangepast en omgezet in vast beleid.

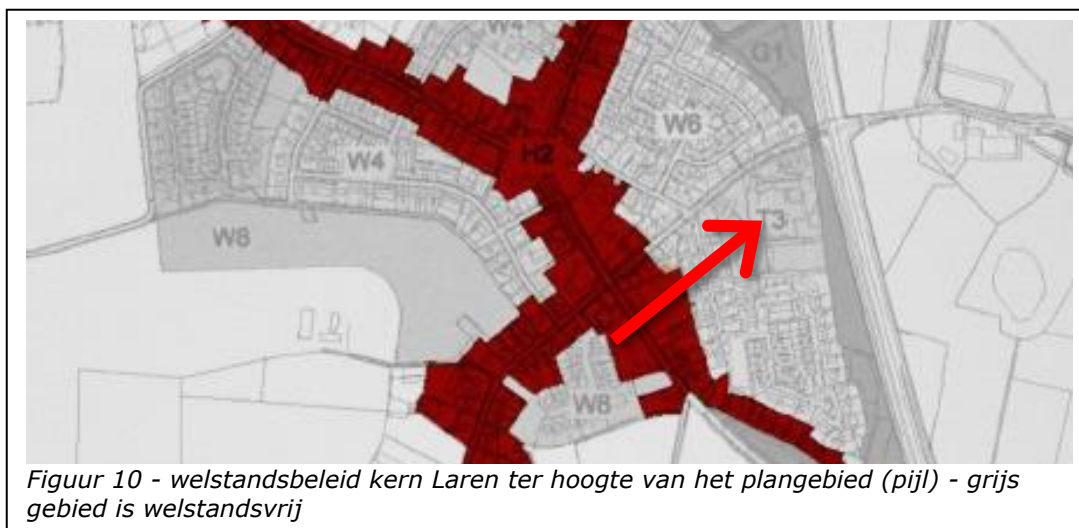
Dit betekent dat de woonwijken, bedrijventerreinen en het buitengebied in de gemeente Lochem welstandsvrij zijn, met uitzondering van de gebieden die in de gemeentelijke welstandsnota zijn aangeduid als:

- Historische dorpsgebieden;
- Historische bebouwingslinten;
- Historische stedelijke bebouwing;
- Gemengde bebouwing rond centrum Lochem;
- Beschermd stadsgezicht Berkeloord;
- Historische landgoederen en buitenplaatsen;
- Rijks- en gemeentelijke monumenten gelegen buiten hierboven genoemde gebieden.

De gebiedsbeschrijvingen en de welstandscriteria in de welstandsnota zoals in werking sinds 17 mei 2007 blijven voor deze gebieden van kracht. De welstandsnota blijft ook van kracht voor zover deze bij eerdere besluitvorming over nieuwbouwprojecten is aangemerkt als beeldkwaliteitsplan.

Relatie met het plangebied

Het plangebied maakt geen deel uit van een van de bovengenoemde gebieden, waarmee het in een welstandsvrijgebied is gesitueerd (zie figuur 10).



Dit betekent dat specifiek voor het nieuwe schoolgebouw geen welstandstoets van toepassing is, en er ook geen aanvullende eisen gelden ten aanzien van ligging, detaillering, massa, materialen en kleuren.

3.4.3 Nota parkeernormen 2020

Het parkeerbeleid in de gemeente Lochem is verwoord in de 'Nota parkeernormen 2020' van 22 september 2020 (en vastgesteld door de gemeenteraad op 16 november 2020). De Nota parkeernormen is van toepassing op ruimtelijke ontwikkelingen en -plannen binnen de gemeente, daar waar het betreft;

- Nieuwbouw;
- Verbouw/uitbreiding;
- Wijziging van functies.

In deze nota zijn parkeernormen voor diverse functies vastgelegd, waarbij de toe te passen parkeernorm ook afhankelijk is van het gebied waarbinnen de

ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt. Zo wordt er in eerste instantie onderscheid gemaakt in gebieden binnen- en buiten de bebouwde kom. Daarnaast wordt voor een aantal kernen binnen de gemeente een extra nuancering aangebracht, waarbij het centrum en kwetsbare gebieden worden aangeduid. Daarnaast is opgenomen hoe op basis van deze normen de gemeentelijke parkeereis bij ontwikkelingen moet worden berekend.

In paragraaf 5.11 van deze plantoelichting is het onderdeel parkeren in relatie tot de beoogde planontwikkeling nader toegelicht. Hieruit blijkt dat het nieuwe plan voldoet aan het gemeentelijk parkeerbeleid.

3.4.4 Mobiliteitsplan 2022

Het nieuwe mobiliteitsplan van de gemeente Lochem "Samen op weg" (vastgesteld door de gemeenteraad op 4 juli 2022) beschrijft en geeft input voor beleid op het gebied van leefbaarheid, bereikbaarheid en verkeersveiligheid voor de periode tot 2030. In het bijbehorende uitvoeringsprogramma wordt inzicht gegeven in de projecten die de gemeente de komende 3 jaar op wil pakken.

In grote lijnen is de koers, zoals ingezet in de voorgaande mobiliteitsplannen, nog steeds actueel. Het hoofddoel is het realiseren van een veilig, betrouwbaar en duurzaam verkeers- en vervoerssysteem. Dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van weggebruikers en de beheerders van de infrastructuur. Voorheen lag de nadruk primair op het mogelijk maken van snelle en veilige verplaatsingen. Voor komende periode is het ook van belang dat deze verplaatsingen duurzaam zijn en dat de claim die het (gemotoriseerd) verkeer legt op de openbare ruimte niet ten koste gaat van de kwaliteit van de ruimte en het landschap. Daarnaast vragen specifieke doelgroepen, zoals fietsers en ouderen, om extra aandacht daar waar het gaat om de verkeersveiligheid en toegankelijkheid.

In de vernieuwde mobiliteitsvisie wordt onderscheid gemaakt in 4 kernambities:

- Veilig, leefbaar en gezond;
- Bereikbaarheid in balans;
- Duurzaam en klimaatbestendig;
- Een mooie omgeving en slim ruimtegebruik.

Met de ambitie 'veilig, leefbaar en gezond' wordt toegewerkt naar een veilig wegennet. We verbeteren de leefbaarheid door het stimuleren van schonere vormen van vervoer die minder hinder geven. Dit alles om het aantal (ernstige) verkeersslachtoffers en de (verkeers)hinder van mobiliteit te beperken. Aanvullend hieraan streven we met de ambitie 'bereikbaarheid in balans' naar een goede bereikbaarheid van de kernen en voorzieningen voor alle doelgroepen. De wens is om vooral duurzame vormen van mobiliteit meer kansen te bieden.

De ambitie 'Duurzaam en klimaatbestendig' versterkt dit streven door het bewustzijn te bevorderen van het gebruik van duurzame, schone en gezonde vervoerwijzen.

Met de vierde ambitie 'Een mooie omgeving en slim ruimtegebruik' streven we naar een mooie, sociale, leefbare openbare ruimte door de menselijke maat centraal te stellen in de gemeente Lochem.

De Verwoldseweg kan ter hoogte van het plangebied gecategoriseerd worden als erftoegangsweg type B met een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur. Aan beide zijden van de weg zijn "Julie-paaltjes" geplaatst. Dit zijn paaltjes die

de schoolzone moeten accentueren. De Verwoldseweg voldoet in de huidige inrichting aan de richtlijnen voor een schoolzone.

In het Mobiliteitsplan is opgenomen dat het aantal motorvoertuigen op een erftoegangsweg type B niet hoger dient te zijn dan 3.000 motorvoertuigen per etmaal. Op basis van de meest recente tellingen blijkt dat het aantal motorvoertuigen op de Verwoldseweg nog ruim onder deze grens zit, en daarmee aan het gemeentelijk mobiliteitsbeleid voldoet.

Verder wordt ingezet om, in samenwerking met scholen, het fietsgebruik bij het halen en brengen van de kinderen te stimuleren. Goede voorzieningen zijn daarbij belangrijk. In dit kader wordt ook verwezen naar paragraaf 5.11 van deze plantoelichting.

3.4.5 Biodiversiteitsplan Lochem natuurlijk

Het beschermen van soorten planten en dieren en hun leefgebieden is al verankerd wetten, regels en instrumenten. Biodiversiteit als thema maakt daar geen specifiek deel van uit en staat op dit moment zodanig onder druk dat extra inspanningen nodig zijn. De gemeente Lochem neemt daarom zelf verantwoordelijkheid en heeft in 2020 het biodiversiteitsplan 'Lochem natuurlijk, kansen benutten voor biodiversiteit' vastgesteld.

Biodiversiteit raakt aan veel onderwerpen, van ruimtelijke ontwikkelingen en groenbeheer tot gezondheid, erfgoed en toerisme. Elk thema heeft invloed op de biodiversiteit. Het plan voorziet om het belang van biodiversiteit voor Lochem helder te maken en vast te leggen. Het is daarmee ook één van de bouwstenen van het de gemeentelijke Omgevingsvisie die in het kader van de nieuwe Omgevingswet wordt opgesteld.

Het biodiversiteitsplan richt zich vooral op de woonkernen en het (agrarisch) buitengebied, minder op de bestaande natuurgebieden. Door versnippering en verstedelijking zijn veel leefgebieden van soorten onder druk komen te staan.

Er zijn veel mogelijkheden om de biodiversiteit te versterken en verbeteren. Er zijn op nagenoeg elke plek mogelijkheden om soorten meer leefruimte te geven en hun leefomstandigheden te verbeteren: in bermen, sloten, langs akkers, op bedrijfsterreinen, in woonwijken, tuinen, zelfs op daken en balkons.

Daar waar de gemeente goede kansen ziet om maatregelen ten gunste van biodiversiteit te nemen, wil zij deze graag benutten. Het beleid is gericht op de mogelijkheden die de gemeente heeft vanuit haar eigen taken en rollen: als eigenaar en beheerder van gronden, als actief partner en als informatiebron.

De aanpak is gericht op drie sporen:

1. Aandacht voor biodiversiteit in alle toekomstige ontwikkelingen;
2. Nemen van gebiedsgerichte maatregelen;
3. Inzet op meer bewustwording en versterken van samenwerking.

In de uitvoeringsagenda is per deelgebied (woonkernen, agrarisch buitengebied en ecologische verbindingen) meer maatregelen benoemd waar de gemeente zich voor gaat inzetten.

Zo wordt bij nieuwe bouwplannen uitgegaan van natuurinclusief bouwen. Natuurinclusief bouwen biedt veel kansen om aanwezige soorten op een bouwlocatie te behouden of juist extra plek te bieden. Zoals het goed inpassen van waardevol bestaand groen in een ontwerp van een locatie of een gebouw, aanleg van groene daken, inbouwen van nestkasten en het laten afwateren van regenwater van daken op oppervlaktewater.

Ook wordt ingezet op het vergroenen van speel- en sportterreinen, evenals schoolpleinen. Dit is niet alleen goed voor meer biodiversiteit, maar ook voor de

gezondheid. Spelenderwijs met groen en natuur in aanraking komen, heeft ook educatieve waarde.

Als onderdeel van het voorliggende plan speelt dit ook een rol, maar zal in een later stadium zijn beslag krijgen. Bij de uitwerking van de definitieve plannen zal dan ook concreet invulling gegeven worden aan natuurinclusief bouwen.

3.4.6 Klimaatadaptieplan 2021-2025

Het doel van klimaatadaptatie is minimale maatschappelijke schade door klimaatverandering. Maatschappelijke schade kan zowel ruimtelijk (bijvoorbeeld waterschade) als sociaal-maatschappelijk (bijvoorbeeld dode bomen en hittestress) zijn. Om schade te voorkomen moet de omgeving aangepast worden. De gemeente heeft een strategie op basis van vijf basisprincipes omschreven:

- Werken op een pragmatische manier.
- Vroeg in gesprek met de gemeenschap.
- Gebiedsgericht en integraal werken.
- Samenwerken met onze partners.
- Nieuwbouw, vervangende nieuwbouw, reconstructies en herstructureringen direct klimaatbestendig.

De ambitie is een klimaatadaptieve inrichting in 2050. In het uitvoeringsprogramma zijn mogelijke maatregelen in vijf categorieën ingedeeld, variërend van urgente onwenselijke tot acceptabele knelpunten.

Relatie met het plangebied

Als gevolg van de herontwikkeling van het gebied aan de Verwoldseweg zal er in de nieuwe situatie minder oppervlakteverharding aanwezig zijn in vergelijking met de huidige situatie. Ook zijn er mogelijkheden om regenwater langer vast te houden in het gebied voordat het in de bodem gaat infiltreren, bijvoorbeeld in de vorm van ondergrondse waterbuffers. Bij de uitwerking van de definitieve plannen zal hier concreet invulling aan gegeven worden.

4 PLANOMSCHRIJVING

4.1 HET INITIATIEF

Zoals in hoofdstuk 1 van deze plantoelichting is aangegeven, is het huidige schoolgebouw op het perceel Verwoldseweg 14-18 in de kern Laren aan vervanging toe. Het gebouw biedt momenteel onderdak aan twee basisscholen, de Prins Willem Alexander school en de OBS de Branink. De bedoeling is dat ook Bartiméus Speciaal Onderwijs, voor kinderen met een visuele beperking, uit de kern Lochem verhuist naar de locatie in Laren. Daarmee worden er drie basisscholen op één locatie gehuisvest. Ook zal het aangrenzende terrein worden heringericht. De bedoeling is dat de drie verschillende scholen de ruimten zo veel mogelijk samen gaan gebruiken.

De nieuwbouw zal naast het bestaande schoolgebouw opgericht worden, zodat het onderwijs tijdens de bouwperiode zo weinig mogelijk hinder ondervindt. De bedoeling is dat het bestaande schoolgebouw wordt gesloopt, zodra de nieuwbouw opgeleverd is. Dat zal ook gepaard gaan met een herindeling en herinrichting van het terrein.

4.2 RUIMTELIJKE UITGANGSPUNTEN

Wat betreft de ruimtelijke afwegingen voor de plaatsing van het nieuwe schoolgebouw zijn de mogelijkheden daartoe enigszins beperkt. Dit in verband met het feit dat de huidige school tijdens de bouwactiviteiten open moet blijven. Daarnaast zullen de bestaande gebouwen van de kinderopvang en de sporthal, eveneens aanwezig op dit terrein aan de Verwoldseweg, behouden moeten blijven.

Wat betreft de omvang van de school wordt uitgegaan van een nieuw gebouw met een grondoppervlak van circa 1.400 m², uitgevoerd in twee bouwlagen. Tevens moet er een heldere en veilige ontsluiting komen voor auto's, fietsers en voetgangers. Om het aantal voertuigbewegingen op het terrein te beperken, dienen er voldoende parkeermogelijkheden dicht bij de Verwoldseweg gerealiseerd te worden. Ook dient op het terrein zelf een veilige aanrijdroute voor de busjes die de slechtziende kinderen nabij de ingang van de Bartiméus-school afleveren voorhanden te zijn. Verder is het van belang dat de groene uitstraling van het gebied in stand wordt gehouden of verder wordt versterkt.

4.3 STEDENBOUWKUNDIGE SCHETS

Aan de hand van de ruimtelijke uitgangspunten is een stedenbouwkundige schets¹ opgesteld. Gezien de eerdergenoemde uitgangspunten om een nieuwe school achter of naast de oude school te realiseren, wordt het daarbij van belang geacht om het nieuwe gebouw in een parkachtige omgeving te situeren. Kenmerkend voor solitaire gebouwen in een park (of op een landgoed) is dat ze veelal niet direct, maar juist op afstand van de weg liggen. Dat impliceert voor deze locatie dat het nieuwe schoolgebouw onderdeel gaat uitmaken van een groene omgeving.

De ligging in het parkachtig gebied kan worden versterkt door de inrichting van de buitenruimte. Indien de fietsenstallingen en bergingen dusdanig in het gebied worden geplaatst dat ze zichtbaar zijn vanaf de openbare weg, dienen ze een hoogwaardige uitstraling te krijgen, in een passend architectonisch ontwerp.

¹ Bureau Dwarsstraat, 'Stedenbouwkundige schets Schoolplein in Laren', november 2018

Vervolgens zijn twee schetsen / varianten opgesteld;

1. Schets 'Landgoed', met plaatsing van de nieuwbouw op het huidige schoolplein en parallel aan het bosgebied langs de oostzijde;
2. Schets 'Park', nieuw schoolgebouw ter plaatse van het huidige sportveld aan de zuidzijde van het terrein.

In beide varianten is de groene grens van het terrein benadrukt. In figuur (11) zijn de schetsontwerpen voor beide varianten weergegeven.



Uiteindelijk is gekozen voor de variant 'Landgoed' met de situering van het nieuwe schoolgebouw op het zuidelijke deel van het perceel. Daarbij wordt ook gerefereerd aan de traditionele situering van een landhuis op een grotere afstand van de weg. Daarbij zullen de nieuwe fietsenstallingen en toegang naar het schoolplein ook refereren aan een dergelijke entreezone naar een landgoed.

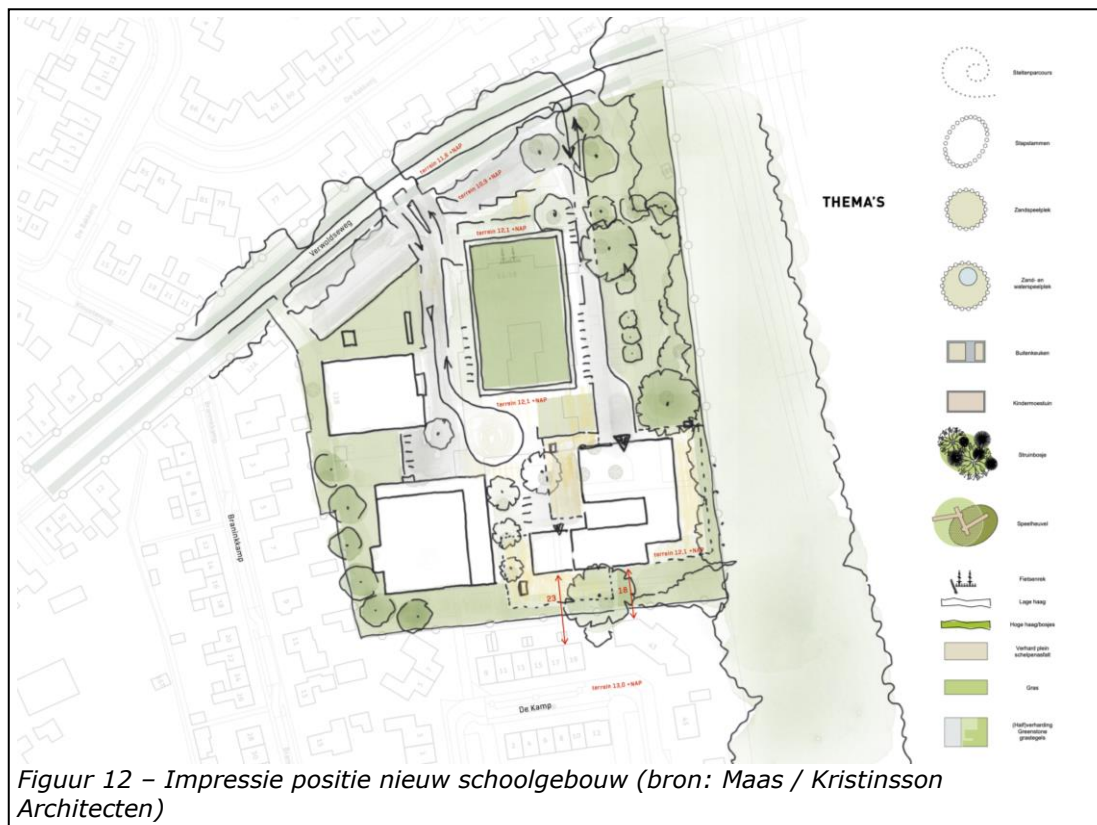
Voordelen van deze situering is een grotere afstand ten opzichte van de Provincialeweg / N332. Daarmee wordt een betere geluidsbalans mogelijk, alsook de mogelijkheid om meer bestaand groen langs oostelijke rand van het plangebied te kunnen handhaven.

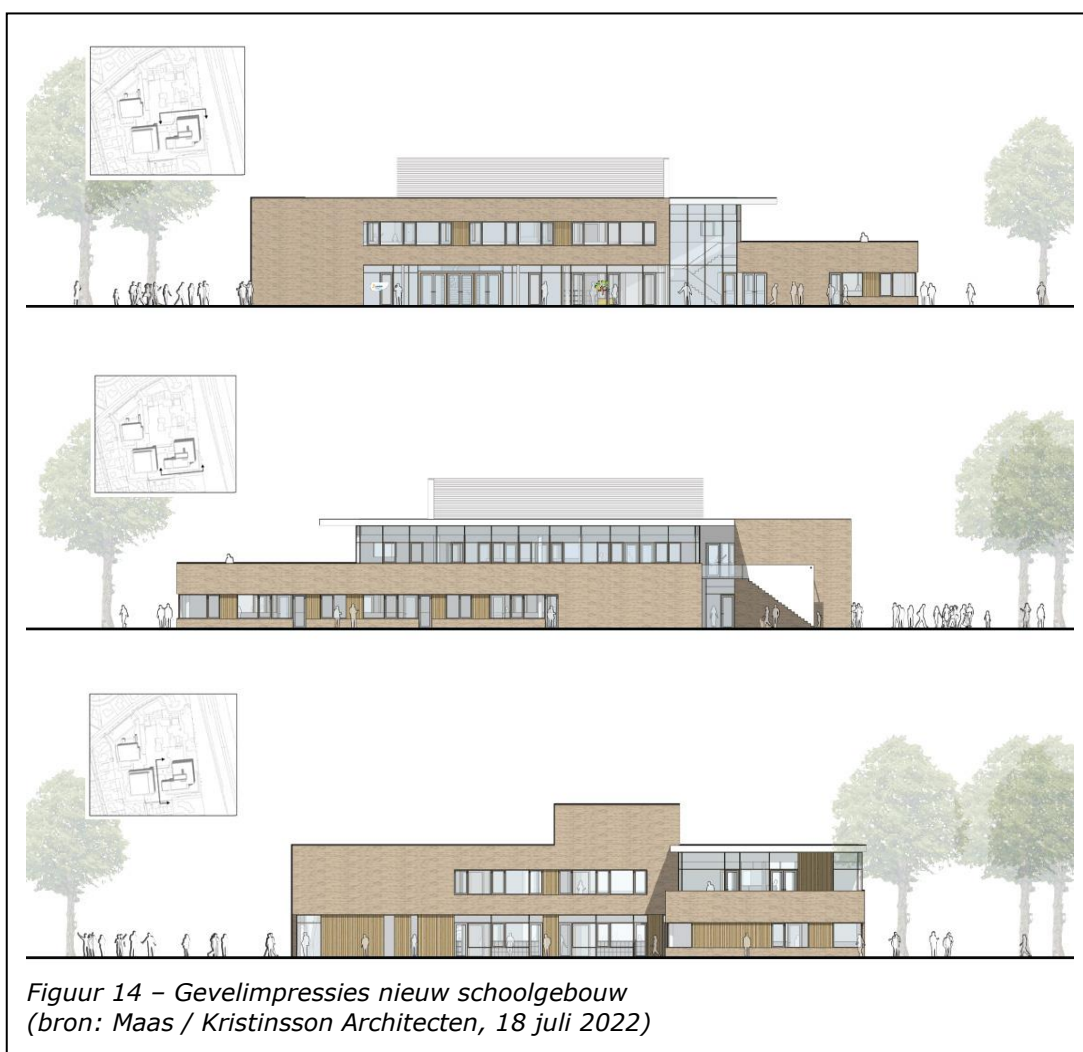
4.4 DE BEOOGDE NIEUWBOUW

Aan de hand van het schetsontwerp 'Landgoed' is door Maas / Kristinsson Architecten een plan voor een nieuw schoolgebouw opgesteld, met een grondoppervlak van circa 1.480 m². Het nieuwe gebouw bestaat hoofdzakelijk uit twee bouwlagen en is plat afgedekt. Wel worden enkele technische installaties en ruimten op het dak van het nieuwe gebouw voorzien. Deze worden in de contour van het gebouw mee-ontworpen, waardoor dit gedeelte van het gebouw een hogere bouwhoogte heeft.

De centrale hoofdingang van het nieuwe schoolgebouw is in het noorden van het gebouw voorzien. Behalve dat elke school eigen voorzieningen en lokalen in het nieuwe gebouw krijgt, komen er ook gezamenlijke ruimten voor de verschillende scholen, zoals bijvoorbeeld de bibliotheek, de aula en het speellokaal.

Bijgaande figuren geven een impressie van de beoogde nieuwbouw van de school aan de Verwoldseweg in Laren.







*Figuur 15 – 3D impressies nieuw schoolgebouw, gezien vanuit het noordwesten (boven) en zuidoosten (onder)
(bron: Maas / Kristinsson Architecten, 18 juli 2022)*

4.5 VERTALING IN HET BESTEMMINGSPLAN

Het nieuwe schoolgebouw wordt middels de bestemming 'Maatschappelijk', gecombineerd met een bouwvlak en bouwaanduidingen op de verbeelding (plankaart) mogelijk gemaakt. Daarbij zijn bijbehorende voorzieningen zonder meer toegestaan, zoals schoolpleinen, verkeers-, verblijfs- en parkeervoorzieningen (waaronder ook in- en uitritten en fietsenstallingen),

groenvoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen.

Ook zijn ondergeschikte kantine- en sportvoorzieningen ten dienste van de bestemming toegestaan.

De bestemmingsomschrijving is daarmee afgestemd op hetgeen in het geldende bestemmingsplan 'Kern Laren' ook mogelijk is.

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het op de verbeelding aangeduide bouwvlak, waarbij het bouwvlak volledig bebouwd mag worden.

De situring van het bouwvlak is afgestemd op het stedenbouwkundig model 'Landgoed', zoals dat in figuur 11 is weergegeven.

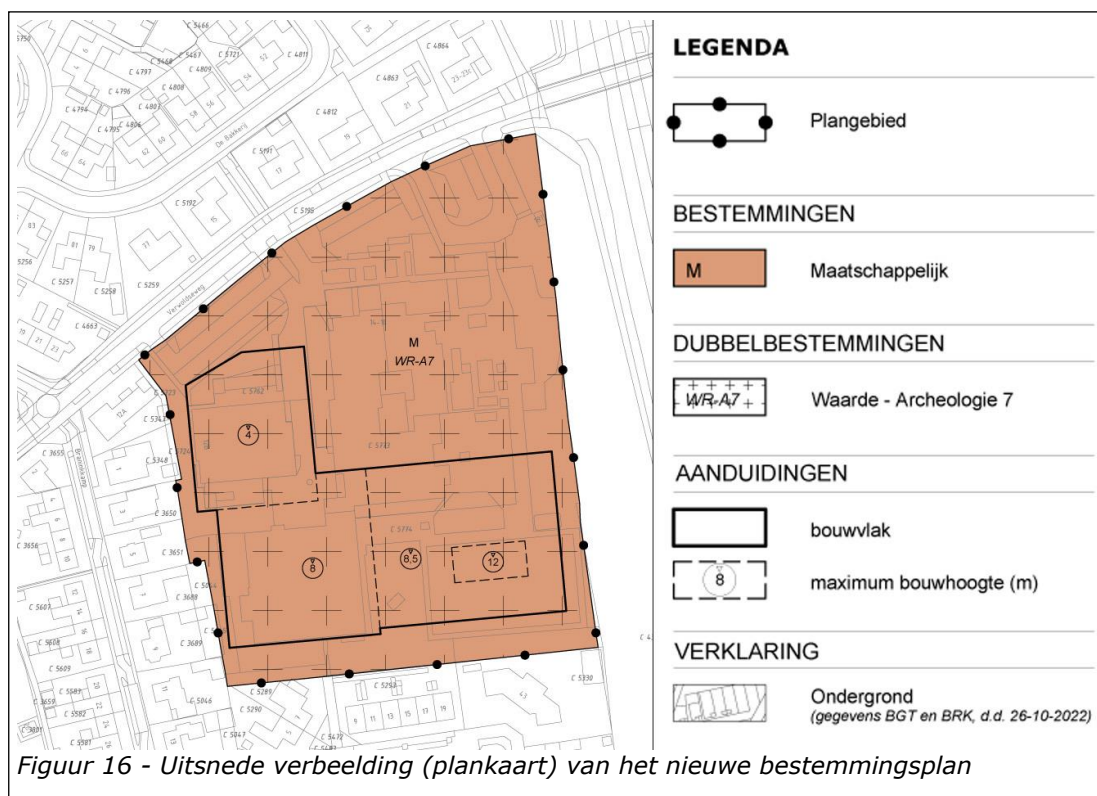
Daarbij is rekening gehouden met de ligging van het nieuwe gebouw ten opzichte van de zuidelijke perceelsgrens. Het bouwvlak heeft hier een afstand van minimaal 13 meter tot de bestemmingsgrens om te waarborgen dat de school niet dichterbij de perceelsgrens wordt gesitueerd.

De maximum toegestane bouwhoogte is op de verbeelding aangeduid en bedraagt 8,5 meter. De verhoogde accenten van het gebouw zijn specifiek met een hogere toegestane bouwhoogte aangegeven (i.c. 12 meter), die ook op de verbeelding is aangeduid. Omdat het schoolgebouw voorzien wordt van een plat dak, is de maximum toegestane goothoogte gelijk aan de bouwhoogte.

Ook de bestaande sporthal en de bestaande kinderopvang hebben de bestemming 'Maatschappelijk', waarbij de toegestane maximum bouwhoogte ook op de verbeelding is aangeduid. De situering van het bouwvlak en aangeduide hoogten (in het noorden maximaal 4 meter en in het zuiden maximaal 8 meter) zijn daarbij afgestemd op de huidige bebouwing en maatvoering die op grond van het huidige bestemmingsplan zijn toegestaan.

Van de gronden buiten het bouwvlak mag maximaal 30% worden bebouwd met gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Op grond van deze regeling zijn bijvoorbeeld overdekte fietsenstallingen buiten het aangeduide bouwvlak toegestaan.

In figuur 16 is de verbeelding van het nieuwe bestemmingsplan weergegeven.



5 MILIEU – EN OMGEVINGSASPECTEN

5.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt een aantal milieu- en omgevingsaspecten toegelicht die bij een ruimtelijk plan, zoals een bestemmingsplan, in beschouwing moeten worden genomen. Na een algemene beschrijving, gebaseerd op beleid en regelgeving, wordt voor elk onderdeel ingegaan op de relatie met het plangebied.

5.2 GELUID

5.2.1 Beleid en regelgeving

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen, worden beschermd tegen geluidhinder ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. Het beschermen van bijvoorbeeld het woonmilieu gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld zijn industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

In de Wgh zijn geluidgevoelige objecten benoemd. Voor deze objecten gelden de geluidswaarden die de Wgh opgeeft. Geluidsgevoelige objecten zijn woningen, woonwagenstandplaatsen, ziekenhuizen en verpleeghuizen en speciaal benoemde gezondheidszorggebouwen. Maar ook voor onderwijsgebouwen en kinderdagverblijven dient getoetst te worden aan de geluidswaarden uit de Wgh, aangezien deze op grond van artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh) aangewezen zijn als een "ander geluidsgevoelig gebouw".

In het kader van dit bestemmingsplan is alleen wegverkeerslawaaï van belang. Er liggen in het bestemmingsplan of in de directe omgeving geen spoorlijnen of gezondeerde bedrijventerreinen.

Wegverkeerslawaaï

In de Wgh is bepaald dat elke weg van rechtswege een geluidszone heeft (art. 74 lid 1). Een uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen in een 30 km/uur-zone of in een woonerf. De breedte van de geluidszones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van een weg. Zie bijgaande tabel 1.

Aantal rijstroken		Zonebreedte
Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied	
1 of 2	-	200 meter
3 of meer	-	350 meter
-	1 of 2	250 meter
-	3 of 4	400 meter
-	5 of meer	600 meter

Tabel 1 - Breedte van geluidszones langs wegen

Grenswaarden

Geluidsgevoelige objecten die worden gerealiseerd binnen de geluidszones dienen te worden getoetst aan grenswaarden van de geluidsbelasting die zijn

aangegeven in de Wgh. Hierbij geldt een voorkeursgrenswaarde voor nieuwe situaties. Deze bedraagt in vrijwel alle gevallen 48 dB. Indien deze waarde wordt overschreden, kan het college van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen voor een hogere waarde. De maximale ontheffingswaarde is afhankelijk van het soort geluidsgevoelig object en de geluidsbron, voor onderwijsgebouwen en wegverkeerslawaaï is deze 63dB. Bij de ontheffing dient het college te motiveren waarom bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn en waarom het plan gewenst is. Ook dient het in de Wgh vastgelegd binnenniveau gewaarborgd te worden. Geluidsniveaus bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen die hoger zijn dan de wettelijke maximale ontheffingswaarden zijn niet toegestaan.

5.2.2 Geluid in relatie tot het plangebied

Het bestemmingsplan maakt de bouw van een nieuw schoolgebouw mogelijk op het perceel Verwoldseweg 14-18 in de kern Laren, ter vervanging van een bestaand schoolgebouw op hetzelfde perceel. Het nieuwe gebouw biedt ruimte aan drie basisscholen en daarmee ook aan geluidgevoelige bestemmingen.

Het plangebied ligt in de geluidzone van de Provincialeweg / N332 en de Verwoldseweg (voor zover betrekking op het deel waar een maximumsnelheid geldt van 60 km/u). Overige nabijgelegen wegen, zoals de Verwoldseweg maar ook de Rengersweg (N339) hebben een maximumsnelheid van 30 km/uur en derhalve conform de Wgh geen geluidzone. De Wgh is voor deze wegen niet van toepassing. Echter, in het kader van een goede ruimtelijke ordening dient de geluidsbelasting van dergelijke wegen wel inzichtelijk te worden gemaakt, om te bezien of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Door adviesbureau Alcedo is akoestisch onderzoek² uitgevoerd naar de geluidbelasting van wegverkeer op de gevels van het nieuwe schoolgebouw. Hiervoor is de beoogde positie van het nieuwe schoolgebouw in het zuidelijk deel van het plangebied als basis gebruikt.

In dit onderzoek zijn de geluidsbelastingen gepresenteerd ten gevolge van wegverkeerslawaaï van de gezoneerde wegen. Tevens zijn in het kader van goed ruimtelijk ordenen de omliggende 30 km/uur wegen inzichtelijk gemaakt en analoog aan de Wgh beoordeeld.

De rapportage van het akoestisch onderzoek is integraal als bijlage bij deze plantoelichting gevoegd. De belangrijkste resultaten en conclusies worden hierna weergegeven.

Resultaten akoestisch onderzoek

N332 (80 km/uur)

De geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï van de N332 bedraagt ten hoogste 56 dB, inclusief 2 dB correctie conform artikel 110g van de Wgh. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De geluidsbelasting overschrijdt de maximaal toelaatbare grenswaarde van 63 dB niet.

Verwoldseweg (30 en 60 km/uur)

De geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï van de Verwoldseweg bedraagt ten hoogste 42 dB, inclusief 5 dB correctie conform artikel 110g Wgh.

² Alcedo B.V. 'Schoollocatie de Branink te Laren – Actualisatie akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï', 6 mei 2022

Hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het wegvak met een maximumsnelheid van 30 km/uur is hierin maatgevend.

Rengersweg (30 km/uur)

De geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï van de Rengersweg (30 km/uur) bedraagt ten hoogste 32 dB, inclusief 5 dB correctie artikel 110g Wgh. Hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Gecumuleerde geluidsbelasting

Er is geen sprake van relevante cumulatie ten gevolge van andere zoneringsplichtige geluidsbronnen.

De gecumuleerde geluidsbelasting vanwege het wegverkeer bedraagt bij de geluidsgevoelige bestemming ten hoogste 58 dB, exclusief correctie artikel 110g Wgh.

Afweging maatregelen

In situaties waar nieuw te bouwen geluidsgevoelige bestemmingen een geluidsbelasting ondervinden boven de voorkeursgrenswaarde, dient allereerst onderzocht te worden of deze geluidsbelasting gereduceerd kan worden door het treffen van maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied. Daarbij kan gedacht worden aan verbetering van het wegdektype en/of het toepassen van schermen.

In het onderzoek is aangegeven en overwogen dat verbetering van het wegdektype onvoldoende doelmatig is. Dit omdat bij toepassing van een andere deklaag de geluidsbelasting maar met 1 dB wordt gereduceerd. Tevens brengt de maatregel hoge kosten met zich mee en de initiatiefnemer heeft geen zeggenschap over de weg.

Om de geluidsbelasting tot de voorkeursgrenswaarde te reduceren middels een geluidsscherm, dient een geluidsscherm langs de N332 met een schermhoogte van 2,8 meter en een lengte van minimaal 250 meter in zuidelijke richting vanaf de Verwoldseweg te worden gerealiseerd. Gezien de hoge kosten van de schermen, lijkt het plaatsen van schermen niet doelmatig. Daarnaast zijn de schermen naar verwachting stedenbouwkundig niet wenselijk.

Hogere grenswaarde

Op grond van het voorgaande resteert het vaststellen van hogere grenswaarden en het zorgen voor voldoende geluidswering zodat er sprake is van een aanvaardbaar binnenniveau.

Gelet hierop wordt geadviseerd om burgemeester en wethouders te verzoeken een hogere grenswaarde vast te stellen voor het plan. Voor het inrichtingsplan dient een hogere waarde van 56 dB vastgesteld te worden.

Hierbij zouden er volgens het gemeentelijke geluidsbeleid bij voorkeur geen verblijfsruimten (klaslokalen) aan de oostgevel mogen worden gesitueerd.

Bij het vaststellen van hogere grenswaarden dient te worden aangetoond dat de karakteristieke geluidswering van de gevels voldoet aan afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Hiervoor dient een aanvullend akoestisch onderzoek naar de geluidswering van de gevels te worden uitgevoerd.

5.2.3 Conclusie

De beoogde planontwikkeling en het nu voorliggende bouwplan voldoet aan het wettelijk kader voor wegverkeerslawaaï (Wgh), mits het bevoegd gezag (in dit geval het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lochem) een hogere grenswaarde vaststelt. Daartoe zal het verzoek om hogere

grenswaarden (HGW) op grond van het Besluit geluidhinder gelijk met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Bovendien zal in het kader van de omgevingsvergunning bouwen nog onderzocht moeten worden welke maatregelen aan de gevel moeten worden getroffen om te voldoen aan het binnenniveau (i.c. 33 dB). Dit volgt uit de voorwaarden van het HGW-besluit en het Bouwbesluit.

5.3 BODEM

5.3.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een ruimtelijk plan moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek (conform NEN 5740) kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen. Als blijkt dat de bodem niet geschikt is, dan zal voor aanvang van de werkzaamheden een sanering moeten worden uitgevoerd.

5.3.2 Bodem in relatie tot het plangebied

Om vast te stellen of de gronden binnen het plangebied geschikt zijn voor de beoogde planontwikkeling, is door adviesbureau EstInvent een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd³. De rapportage van het onderzoek is opgenomen als bijlage 1 van deze plantoelichting. De conclusies en aanbevelingen uit dit onderzoek zijn hierna weergegeven.

Resultaten verkennend bodemonderzoek

Op basis van het milieuhygiënisch vooronderzoek bodem is geconcludeerd, dat de onderzoekslocatie onderzocht dient te worden volgens de strategie voor een "Onverdachte niet-lijnvormige locatie" (ONV-NL).

In aanvulling op bovenstaande strategie zijn ter plaatse van het kunstgrasveld in verband met de onderliggende puinlaag 5 gaten gegraven. Het puin is vanwege de aanwezige productcertificaten niet onderzocht, de onderliggende bodem is (in verband met de mogelijke uitloging van stoffen) aanvullend onderzocht op een standaardpakket.

Tijdens de veldwerkzaamheden zijn zintuiglijk geen waarnemingen gedaan die kunnen duiden op bodemverontreiniging. Ter plaatse van kunstgrasveld is onder het kunstgras (tot max. 0,4 m-mv) een volledige puinlaag aanwezig. Bij de inpandig geplaatste boringen is tot 1,1 m-mv een kruipruimte aanwezig (vermoedelijk aanwezig onder het hele pand). Zintuiglijk zijn op het maaiveld en in de opgeboorde grond geen asbestverdachte materialen waargenomen.

In de boven- en ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aangetoond. In het grondwater zijn licht verhoogde concentraties met tolueen aangetoond. Op basis van een indicatieve toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit (ontvangende bodem) wordt de boven- en ondergrond als bodemkwaliteitsklasse "altijd toepasbaar" beoordeeld.

Aangezien er maximaal sprake is van een overschrijding van de streefwaarden wordt een nader onderzoek niet noodzakelijk geacht. Er zijn derhalve geen

³ EstInvent BV, 'Verkennd bodemonderzoek Verwoldseweg 14 te Laren (Gld)' (Projectnummer 055 04 19), 20 mei 2019

belemmeringen voor de voorgenomen nieuwbouw van de school met schoolplein op de locatie.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat rekening gehouden dient te worden gehouden met het gegeven, dat bij eventuele toekomstige grondwerkzaamheden mogelijk aanvullende analyses noodzakelijk zijn en de grond mogelijk niet zonder restricties buiten de locatie kan worden toegepast. Het Besluit Bodemkwaliteit zal dan van kracht kunnen worden.

Aan de hand van de gemeentelijke beoordeling van het bodemonderzoek kan aanvullend worden opgemerkt dat de vaste bodem ter plaatse van het kunstgrasveld (de bodem onder de puinlaag) geen verhoogde gehalten zijn aangetroffen en het aangebrachte Ketelzand en de puinlaag niet onder de categorie bodem ballen, maar onder de categorie bouwstoffen. Indien het kunstgras wordt verwijderd dan dienen deze lagen ook te worden verwijderd. Het is wel mogelijk om de bouwstoffen elders te hergebruiken.

5.3.3 Conclusie

Uit de resultaten en conclusies van het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit in het plangebied geen belemmering oplevert voor de beoogde planontwikkeling (de bouw van een nieuwe school en bijbehorende herinrichting van het terrein).

5.4 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

5.4.1 Beleid en regelgeving

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijven op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

Om mogelijke hinder van bedrijven voor bewoners te voorkomen wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van een aantal milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze richtafstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

Hoe gevoelig een gebied is voor bedrijfsactiviteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De in de bedrijvenlijst geadviseerde afstanden zijn gericht op het omgevingstype "rustige woonwijk" of een vergelijkbaar omgevingstype, zoals een "rustig buitengebied". Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren)

voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.

Naast het omgevingstype 'rustige woonwijk' en rustig buitengebied wordt ook het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Bij een gemengd gebied kunnen kleinere afstanden tussen bedrijven en woningen worden aangehouden. Bij een gemengd gebied zijn dus kleinere milieuzones van toepassing. Bij een gemengd gebied kunnen de afstanden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd. Dit betekent dat de afstand van de eerstvolgende lagere categorie mag worden aangehouden. Een gemengd gebied is een gebied dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. Dit betekent dat de eisen in gemengde gebieden minder streng zijn dan in rustige woonwijken.

In tabel 2 zijn de richtafstanden opgenomen tot een 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1000 m

Tabel 2 - Milieucategorieën en richtafstanden tot een rustige woonwijk en gemengd gebied
Bron: Bedrijven en milieuzonering, VNG

Zijn de afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies kleiner dan de voorgeschreven afstanden uit de VNG-publicatie, dan zal door middel van onderzoek aangetoond moeten worden of de realisatie van een bedrijf toch mogelijk is en welke maatregelen moeten worden genomen om te komen tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Aan de hand hiervan kan dan gemotiveerd worden afgeweken van de standaard adviesafstanden.

5.4.2 Milieuzonering in relatie tot het plangebied

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt de nieuwbouw en uitbreiding van een schoolverzamelgebouw op het perceel Verwoldseweg 12b-18 in de kern Laren voorzien. De bedoeling is dat het huidige schoolgebouw vooreerst blijft staan, tot de vervangende nieuwbouw ernaast klaar is. Daarna wordt het bestaande schoolgebouw gesloopt.

Van belang voor het aspect 'milieuzonering' is dat de planlocatie in een gebied ligt waar overwegend wordt gewoond. Het moet dan ook als rustig woongebied worden aangemerkt.

Invloed plangebied op omgeving

Een school wordt tot een maatschappelijke functie gerekend en ook als zodanig bestemd, maar vanuit het perspectief van milieuzonering is er sprake van activiteiten die als een vorm van bedrijvigheid worden beschouwd. Op grond van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' wordt een dergelijke functie gerekend tot een bedrijf uit milieucategorie 2. Dit betekent een in acht te nemen richtafstand van 30 meter tot milieugevoelige functies (zoals woningen),

gebaseerd op het omgevingstype 'rustige woonwijk'. De richtafstand wordt gemeten tussen de woning en de bestemmingsgrens.

Alle woningen die direct aan de schoollocatie grenzen, liggen binnen de bijbehorende richtafstand van 30 meter. De afstanden tot diverse woningen lopen uiteen van ca. 2,50 meter (zuiden) tot ca. 21 meter (noorden). Dit dient echter als een 'bestaande situatie' beschouwd te worden. De gronden in het plangebied hebben immers op grond van het geldende bestemmingsplan 'Kern Laren 2008' ook al de bestemming 'Maatschappelijk'. Deze situatie wijzigt niet. Het nieuwe schoolgebouw komt op minimaal 13 meter van de bestaande woningen in de directe omgeving te liggen.

Omdat bij een onderwijsinstelling vooral het aspect geluid bepalend en maatgevend is, wordt hierover het volgende overwogen. Het nieuwe schoolgebouw komt in vergelijking met de bestaande situatie weliswaar op een kleinere afstand te liggen tot de bestaande woningen aan de zuidzijde (gelegen aan De Kamp), maar qua geluid zal de situatie hier eerder verbeteren als verslechteren. Immers, ter hoogte van de beoogde nieuwbouwlocatie is in de huidige situatie een sportveld/buitenspeelruimte gesitueerd. Een dergelijke functie in de buitenlucht heeft meer geluidseffecten voor de omgeving tot gevolg, dan een schoolgebouw. Omdat het merendeel van de buitenactiviteiten in toekomst verder van de bestaande woningen ten zuiden van het plangebied worden gesitueerd (zie ook de situatietekening met daarin de positie van het nieuwe schoolgebouw in relatie tot de directe omgeving in figuur 12), zal het geluid afkomstig van de schoollocatie ook minder effect hebben op deze woningen. Alleen de buitenruimte voor de leerlingen van Bartiméus wordt aan de zuidzijde van het nieuwe schoolgebouw gesitueerd. Maar deze ruimte is bestemd voor een klein aantal leerlingen (ca. 25), met een rechtstreekse toegang vanuit de lokalen. Daarbij geldt dat deze buitenruimte in vergelijking met het huidige sportveld/buitenspeelruimte niet verder naar het zuiden wordt geprojecteerd.

Invloed omgeving op plangebied

Een onderwijsgebouw zelf betreft ook een (geluid)gevoelige object, waarbij geldt dat dit juist geldt voor de (les)lokalen en niet voor schoolpleinen en buitenruimtes. Dit betekent dat rekening gehouden moet worden met het effect van omliggende milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) op het nieuwe schoolgebouw.

Echter, in de (directe) omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig. Het dichtstbijzijnde bedrijf in de omgeving van het plangebied betreft een kunstgalerie op het perceel Rengersweg 3, westelijk van het plangebied op meer dan 120 meter. Dit perceel heeft in het geldende bestemmingsplan de bestemming 'Centrum' waarmee onder andere bedrijvigheid tot en met categorie 2 (met een richtafstand van 30 meter) is toegestaan. Het nieuwe schoolgebouw wordt op een grotere afstand gebouwd, waarmee dit bedrijf niet beperkt wordt in de bedrijfsvoering.

5.4.3 Conclusie

Het beoogde nieuwe schoolgebouw is gezien vanuit het aspect 'bedrijvigheid en milieuzonering' aanvaardbaar.

5.5 WATER

5.5.1 Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoets proces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand.

In de gemeente Lochem is het waterschap Rijn en IJssel verantwoordelijk voor het waterbeheer.

5.5.2 Beleidskader

Eind jaren negentig vond er een omslag plaats in denken en beleid over de omgang met water. In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen gericht op het veilig en snel afvoeren van water, kwam de nadruk te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem. Bij dit nieuwe waterdenken staat duurzaamheid voorop. Daarmee wordt bedoeld dat er zo min mogelijk inspanningen van buitenaf nodig zijn om het watersysteem in stand te houden en overlast te voorkomen. In de praktijk betekent dit dat natuurlijke processen zoals infiltratie en kwel, het zelfreinigende vermogen van waterlopen etc. worden hersteld. Externe negatieve effecten, zoals toename van verharding en riooloverstorten met afvalwater, worden voorkomen of gecompenseerd.

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren dan ook beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de relevante nota's.

Europa

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

Nationaal

- Waterwet.
- Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP)

Provinciaal

- Omgevingsvisie Gaaf Gelderland;
- Omgevingsverordening Gelderland.

Regionaal/ lokaal

- Waterbeheerprogramma 2022-2027 (waterschap Rijn en IJssel).

Wat betreft laatstgenoemde kan het volgende worden benoemd.

Het waterschap zorgt voor het water in de omgeving. Vanuit het leidend principe 'Water en mens in hun element' draagt het waterschap bij aan ruimtelijke kwaliteit en een duurzame leefomgeving. De zorg voor waterveiligheid, schoon

water en voldoende water vraagt structureel aandacht en is continu in beweging. Dat doet het waterschap door het (grond)waterpeil te beheren, rioolwater te zuiveren en te zorgen voor schoon water in beken, sloten en rivieren en te zorgen voor stevige dijken.

Als belangrijkste speerpunt voor de periode 2022-2027 ziet het waterschap de opgave om zijn gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor werkt het waterschap toe naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren (voorraadbeheer), rekening houdend met de meest recente inzichten over de snelheid van klimaatverandering.

In het waterbeheerprogramma 2022-2027 heeft het waterschap zijn doelen en werkzaamheden weergegeven in vier thema's.

Klimaatrobuust gebied

Het doel is het beheer, het onderhoud en de inrichting van het regionaal watersysteem zodanig te invullen, dat jaarrond een optimale balans tussen te nat en te droog wordt bereikt en tegelijkertijd inwoners, bedrijven en medeoverheden voldoende weerbaar zijn tegen de onvermijdelijke gevolgen van extreem weer.

Veilig gebied

Het waterschap zorgt voor veilige dijken, nu en in de toekomst. Onze ambitie is dat in 2050 de waterkeringen voldoen aan de nieuwe normen voor waterveiligheid, en dat we daarbij wendbaar inspelen op ontwikkelingen. We voeren ons beheer op een duurzame wijze uit en werken aan behoud en verhoging van de biodiversiteit van de dijken.

Circulaire Economie en Energietransitie

Het waterschap wil in het uitvoeren van zijn primaire taak zoveel mogelijk bijdragen aan het beperken van klimaatverandering. Daarbij wil het waterschap in 2050 onderdeel zijn van een 100% circulaire economie waarin ze haar taken klimaatneutraal uitvoert.

Gezonde leefomgeving

Het waterschap zorgt voor een schoon en gezond watersysteem voor de mensen en de natuur in het gebied. Het waterschap streeft ernaar dat het water in onze leefomgeving geschikt is voor verschillende maatschappelijke functies en dat het geen risico's oplevert voor de volksgezondheid. Doel is een oppervlaktewatersysteem te bereiken dat optimaal is voor ecologisch functioneren en biodiversiteit en natuurwaarden daarbinnen en -buiten bevordert.

De samenhang van de wateropgaven met andere opgaven in het gebied vraagt om nauwe samenwerking met de partners (zoals gemeenten en provincies), inwoners en bedrijven. Om de waterbelangen bij ruimtelijke ontwikkelingen tijdig en goed in beeld te krijgen en mee te kunnen wegen, gebruikt het waterschap de (digitale) watertoets.

5.5.3 Water in relatie tot het plangebied

Het voorliggende plan maakt de nieuwbouw van een schoolgebouw mogelijk op het perceel Verwoldseweg 14-18 in de kern Laren, ter vervanging van een bestaande school op hetzelfde perceel. De nieuwbouw zal naast het bestaande schoolgebouw opgericht worden, zodat het onderwijs tijdens de bouwperiode zo weinig mogelijk hinder ondervindt. De bedoeling is dat het bestaande schoolgebouw wordt gesloopt, zodra de nieuwbouw opgeleverd is. Dat zal ook gepaard gaan met een herindeling en herinrichting van het terrein.

Verharding en watercompensatie

In de huidige situatie is een merendeel van het terrein verhard; door bebouwing danwel door bestrating (in de vorm van schoolpleinen en parkeerplaatsen). Op basis van de plannen die momenteel voorliggen krijgt het nieuwe schoolgebouw een grondoppervlak van ca. 1.480 m². Omdat het huidige schoolgebouw ca. 2.400 m² groot is en het nieuwe gebouw dus een kleiner 'footprint' heeft, zal de oppervlakte aan bebouwing met ongeveer 920 m² afnemen.

Met een passende (groene) inrichting van het nieuwe schoolplein, bestaat er de mogelijkheid dat de verharding per saldo nog meer afneemt. En ook met een nieuwe inrichting van de parkeerplaatsen, gecombineerd met waterdoorlatende materialen, is een (extra) afname van verharding op het terrein mogelijk. Bij de uitwerking van de plannen zal dit nader worden bekeken.

Duidelijk is in ieder geval wel dat de verharding in het plangebied niet toeneemt en er op basis van de beleidskaders van het waterschap geen watercompensatie nodig is.

Oppervlaktewater en waterkeringen

Het plan voorziet bovendien niet in het graven of dempen van watergangen. In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. In het plangebied bevinden zich ook geen waterkeringen of andere waterstaatkundige werken. Verder is het plangebied niet gelegen in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.

Klimaatadaptatie

In het gedeelte op het perceel waar de nieuwe bebouwing is voorzien, is geen sprake van wateroverlast of ondiepe grondwaterstanden. Problemen hieromtrent worden dan ook niet verwacht. Dit blijkt ook uit gegevens van de klimaatatlas (<https://www.weetvanwater.nl/klimaatatlas>), waarbij aan de hand van een projectie bij een bui T100 (70 mm in 1 uur) en T1000 (160 mm in 2 uur) geen noemenswaardige problemen worden verwacht.

En hoewel er relatief veel verhard oppervlak binnen het plangebied aanwezig is, wat de gevoelstemperatuur verhoogt en daarmee ook kan zorgen voor hittestress, zijn er in de directe omgeving (binnen 50 meter) ook koele plekken aanwezig. Het betreft in dit kader het bosgebied aan de oostzijde en de Verwoldseweg met bijbehorende groene bermen met bomen aan de noordzijde.

Riolering

Het afvalwater zal worden afgevoerd via het reeds aanwezige rioleringssysteem. Ten opzichte van de huidige situatie zal het afvalwater (Droogweerafvoer, DWA) naar verwachting iets toenemen. Via het gemeentelijk rioleringssysteem zal het afvalwater worden afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De exacte vormgeving van de riolering is een uitvoeringskwestie. Dit wordt nader bepaald bij de technische uitwerking van het bouwplan, waarbij ook getoetst zal worden aan de uitgangspunten hieromtrent uit de GRP Lochem 2021-2025.

Het hemelwater dat op het dak van de nieuwbouw neerkomt, zal apart worden opgevangen. De bedoeling is om dit water vervolgens te laten infiltreren in de bodem. De locatie ligt immers in een gebied waar de grondwaterstand en bodemsamenstelling hiervoor geschikt is (zwarte enkeerdgronden met lemig fijn zand, grondwatertrap IV en hoger⁴). Hiermee kan voor het hemelwater de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen – afvoeren worden gehanteerd. Ook dit aspect zal bij de uitwerking van de plannen nader worden bepaald, en getoetst

⁴ Bron: *Bodemdata.nl*

worden aan de uitgangspunten hieromtrent zoals gesteld in de GRP Lochem 2021-2025.

Waterkwaliteit

Het hemelwater dat neerkomt op de nieuwe gebouwen dient zo schoon mogelijk te blijven. Het is daarom belangrijk om de waterkwaliteit te bewaken. Daartoe wordt het gebruik van uitloogbare materialen bij het bouwen vermeden.

Watertoetstabel

Voor de volledigheid zijn de relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's nog eens inzichtelijk gemaakt in bijgaande watertoetstabel.

Thema	Toetsvraag	Relevant
Algemeen	Maakt het plan deel uit van een groter plan, zoals een masterplan/ stedenbouwkundige visie?	Nee
Beheer en onderhoud	Wordt water aangelegd, gedempt of aangepast?	Nee
	Ligt in of nabij het plangebied een watergang?	Nee
Veiligheid	Ligt in of nabij het plangebied een waterkering (primaire waterkering, regionale waterkering, overige kering of kade)?	Nee
	Ligt het plangebied in een overstromingsgevoelig gebied of winterbed van een rivier?	Nee
Klimaatadaptatie (wateroverlast)	Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 500m ² ?	Nee
	Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500m ² ?	Nee
	Bevindt het plan zich in een waterbergingsgebied, laaggelegen gebied of beekdal?	Nee
	Is er in of rondom het gebied wel eens sprake (geweest) van wateroverlast of blijkt er gevoeligheid voor wateroverlast uit de klimaatatlas (https://www.weetvanwater.nl/klimaatatlas)	Nee
	Is het plangebied gevoelig voor hittestress? (bekijk hiervoor de klimaatatlas)	Nee
	Is het verschil tussen de hoogte van de weg en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 30 centimeter?	Nee
Waterkwaliteit	Is in of nabij het plangebied oppervlaktewater aanwezig of gepland?	Nee
	Bevindt het plan zich in een gebied met speciale functie (zoals KRW, EVZ, N2000, natte landnatuur, zwemwater)?	Nee
Afvalwaterketen	Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd?	Nee
	Ligt in of nabij het plangebied een rioolwaterzuiveringsinstallatie/ rioolgemaal/ persleiding/ gemengde overstort?	Nee
	Wordt regenwater afgevoerd naar de rioolwaterzuivering?	Nee
	Vinden er activiteiten plaats op het verharde oppervlak waardoor verontreinigingen kunnen afspoelen en het oppervlaktewater mogelijk vervuild raakt?	Nee

	Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
Grondwaterbeheer	Bevindt het plan zich in een kwelgebied?	Nee
	Is afstand tussen GHG en bovenkant vloer kleiner dan 80 cm?	Nee
	Ligt het plan in beschermingszone of intrekgebied van een (drink)wateronttrekking?	Nee
	Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	Worden drainagevoorzieningen aangelegd binnen een beperkingengebied voor drainage?	Nee
Recreatie en beleving	Wordt recreatief medegebruik van wateren en oevers mogelijk gemaakt?	Nee
	Ligt in het plangebied een beschermd watererfgoed?	Nee

Tabel 3 - Watertoetstabel

5.5.4 Conclusie

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving.

5.6 LUCHTKWALITEIT

5.6.1 Beleid en regelgeving

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM₁₀ of NO₂ bedraagt 40 µg/³. De grenswaarde van PM_{2,5} ligt op 25 µg/³.

Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m³. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen of 100.000 m² kantooroppervlak bij één ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen

luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Als in een onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Goede ruimtelijke ordening

Naast hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is ook het beginsel van een goede ruimtelijke ordening van toepassing. De formele definitie van het beginsel van een goede ruimtelijke ordening is: "het coördineren van de verschillende belangen tot een harmonisch geheel dat een grotere waarde vertegenwoordigt dan het dienen van de belangen afzonderlijk". Een goede luchtkwaliteit is een van de belangen, ofwel de luchtkwaliteit dient geschikt te zijn voor de beoogde functie. Daarom is het wenselijk om inzicht te hebben in de luchtkwaliteitssituatie.

5.6.2 Luchtkwaliteit in relatie tot het plangebied

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt de nieuwbouw van een schoolgebouw mogelijk op het perceel Verwoldseweg 14-18 in de kern Laren, ter vervanging van een bestaande school op hetzelfde perceel. Daarbij zal ook een herindeling en herinrichting van het aangrenzende terrein plaatsvinden.

Een maatschappelijke (onderwijs)functie betreft geen functie die onder de Regeling NIBM valt. Echter, duidelijk is dat de verkeersaantrekkende werking van een project die wél onder de getalsmatige grenzen valt (zoals 1.500 woningen) vele malen groter is dan die van realisatie (sloop en vervolgens nieuwbouw) van een nieuw schoolgebouw. Daarbij geldt dat er momenteel ook al twee scholen aanwezig zijn op het terrein en dat de toename van het aantal verkeersbewegingen vooral wordt veroorzaakt door de komst van de Bartiméus-school en de geprognoseerde groei van het aantal leerlingen. Op basis daarvan is de verwachting dat het aantal verkeersbewegingen met niet meer dan circa een honderdtal bewegingen zal toenemen. In dit kader wordt ook verwezen naar paragraaf 5.11 van deze plantoelichting. Daarmee wordt de voorgenomen ontwikkeling als 'niet in betekenende mate' beschouwd.

Voorts is een schoolgebouw in het Besluit gevoelige bestemmingen aangemerkt als een gevoelige bestemming. Omdat de beoogde nieuwbouw op relatief korte afstand (binnen 50 meter) van de Provincialeweg / N332 ligt, is er door adviesbureau Alcedo⁵ een luchtkwaliteitsonderzoek verricht. Uit dit onderzoek blijkt dat de grenswaarden volgens de "Wet luchtkwaliteit" niet worden overschreden. De concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} blijven ruimschoots onder de gestelde grens- en richtwaarden. De luchtkwaliteitseisen vormen daarom geen belemmering voor de ontwikkeling omdat er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. De rapportage van het luchtkwaliteitsonderzoek is volledigheidshalve integraal als bijlage bij de plantoelichting opgenomen.

5.6.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect luchtkwaliteit.

5 Alcedo B.V. 'Schoollocatie de Branink te Laren - Onderzoek naar de luchtkwaliteit vanwege wegverkeer', 6 mei 2022

5.7 EXTERNE VEILIGHEID

5.7.1 *Beleid en regelgeving*

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader met betrekking tot externe veiligheid is vastgelegd in diverse regelingen en besluiten.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Lochem heeft haar beleidsvisie vastgesteld op 17 november 2008. De gemeente Lochem wil haar burgers en bedrijven een veilige leef- en werkomgeving bieden. De gemeente Lochem streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. De gemeente Lochem hanteert hierbij de volgende algemene uitgangspunten:

- De gemeente legt de focus op wonen, rust en recreatie, en is terughoudend ten aanzien van nieuw vestiging van zwaardere en risicovolle bedrijvigheid.
- Lochem streeft naar het actief opheffen van een risicobron daar waar nut en noodzaak ter discussie staat.
- De gemeente wil in bestaande knelpuntsituaties in samenspel met betrokkenen tot een oplossing komen. Voor wat betreft de vestiging van nieuwe risicobronnen wil de gemeente door middel van toepassing van bronmaatregelen in overleg met betrokkenen een zo veilig mogelijk situatie creëren.

5.7.2 Externe veiligheid in relatie tot het plangebied

Op basis van de landelijke risicokaart, in combinatie met de signaleringskaart externe veiligheid, is een inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied gemaakt. De signaleringskaart externe veiligheid is een door de provincie Gelderland in samenwerking met de Gelderse omgevingsdiensten opgestelde verbeterde versie van de risicokaart.

Risicovolle inrichtingen

Op zo'n 200 meter van het plangebied is een 5m³ propaantank gelegen, als onderdeel van de bedrijfsactiviteiten behorend bij een ballonvaartbedrijf gelegen aan de Verwoldseweg 26. Deze tank wordt maximaal 5 keer per jaar gevuld (objectrapport ev-signaleringskaart). De veiligheidsafstanden van dergelijke propaantanks is conform artikel 3.28 van het Revi 10 meter. Deze propaantank is als object niet relevant voor het plangebied, de bevoorrading hiervan is wel relevant.

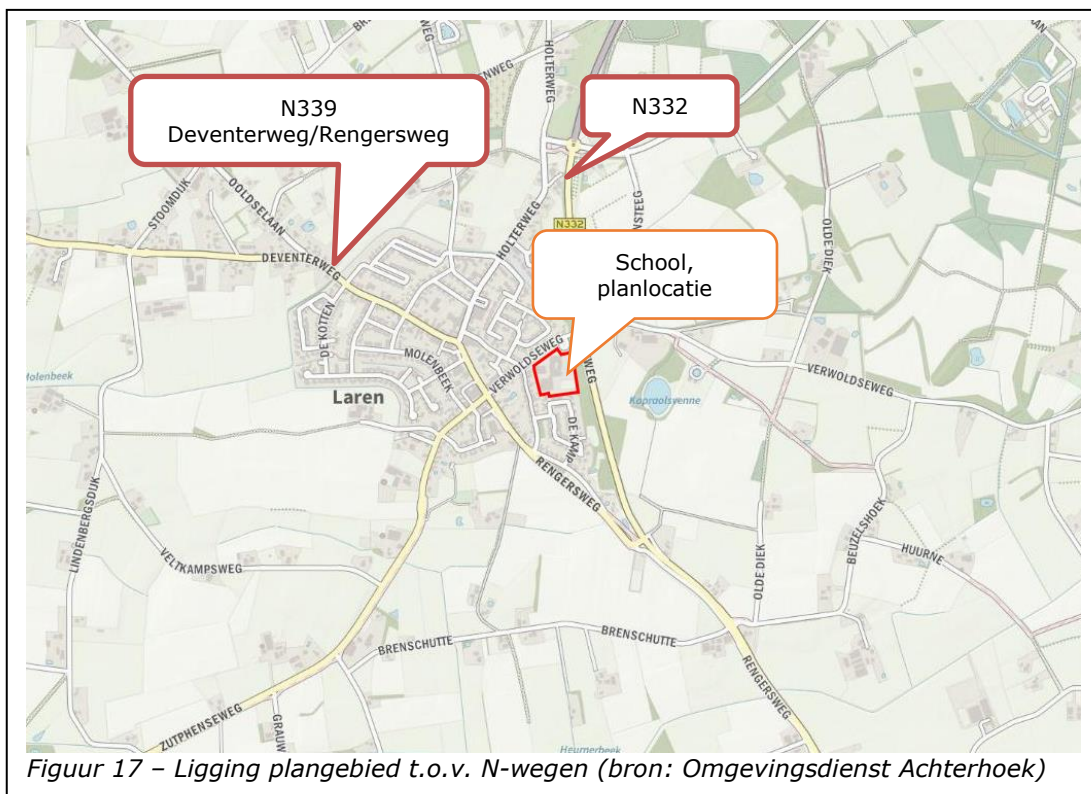
Er zijn verder geen bedrijven in de directe omgeving die vallen onder het Besluit externe veiligheid. Door het plan zelf worden verder zelf geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt.

Buisleidingen

Uit de risicokaart komt naar voren dat in het plangebied, en in de omgeving daarvan (< 1 km), geen buisleidingen zijn gelegen waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

In het plangebied zijn geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of water aanwezig.



Van de Deventerweg/ Rengersweg (N339), met in het verlengde de Dorpsstraat, en de Provincialeweg (N339) is bekend dat er gevaarlijke stoffen (in ieder geval GF3) vervoerd worden. Zo moet de eerdergenoemde propaantank bevoorrad worden en daarnaast zijn er een tweetal LPG-tankstations ten zuiden van Laren gesitueerd. Het betreft tankstation Stegink (Rengersweg 18, Laren) en tankstation De Kwinkweerd (Kwinkweerd 20, Lochem). Bijgaande figuur 17 geeft de ligging van het plangebied ten aanzien van deze wegen weer.

Toetsing plaatsgebonden risico en groepsrisico

Voor de beoogde ontwikkeling aan de Verwoldseweg in Laren is door de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld die inzicht geeft in het PR en het GR van zowel de N332 alsook de N339. De bijbehorende notitie⁶ is als bijlage bij de plantoelichting opgenomen, waarnaar wordt verwezen. Hieruit blijkt het volgende.

Plaatsgebonden risico

Van zowel de N332 alsook de N339 is berekend dat deze wegen geen PR 10^{-6} -contour hebben⁷. Daarmee wordt automatisch voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6}).

Groepsrisico

De planlocatie ligt binnen het invloedsgebied van de twee N-wegen. En omdat er sprake is van een zeer kwetsbare groep is de hoogte van het (huidige en toekomstige) groepsrisico rekenkundig bepaald en nader gemotiveerd.

⁶ Omgevingsdienst Achterhoek, 'Risicoberekening transport wegvervoer Verwoldseweg 14 te Laren', januari 2022

⁷ Bron: Omgevingsdienst Achterhoek

Uit dit rapport blijkt dat er geen of zeer beperkte toename zal zijn van leerlingen, en het groepsrisico niet noemenswaardig zal toenemen. In ieder geval niet meer dan 10%. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt op deze locatie daarmee niet overschreden. Derhalve is op grond van artikel 8, 2e lid van het Bevt een uitgebreide groepsrisicoverantwoording niet nodig. Wel is conform artikel 7 van het Bevt een zogenaamde beperkte verantwoording van het groepsrisico vereist.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Een beperkte verantwoording van het groepsrisico bevat de volgende onderdelen:

- De onderbouwing waarom met een beperkte verantwoording van het groepsrisico wordt volstaan;
- De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp;
- Het advies van de veiligheidsregio met betrekking tot de onderwerpen beheersbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De onderbouwing waarom met een beperkte verantwoording van het groepsrisico wordt volstaan

De verplaatsing van de school heeft geen noemenswaardige toename in personendichtheid. Het effect op de hoogte van het groepsrisico niet aanwezig. Het groepsrisico neemt als gevolg van de verandering niet met meer dan 10% toe. Het gebied rondom het plangebied en binnen het invloedsgebied is te beschouwen als woonkern. De bevolkingsdichtheid is daardoor in de huidige als de toekomstige situatie gemiddeld. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt in dit gebied niet overschreden, maar is wel 0,1 maal de oriëntatiewaarde berekend voor de N339. Het rapport 'Risicoberekening transport wegvervoer-Verwoldseweg 14 te Laren' (opgesteld door Omgevingsdienst Achterhoek) geeft een nadere toelichting op het berekende groepsrisico. Vanwege deze motivering is het voldoende om een beperkte verantwoording voor het groepsrisico op te nemen.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken of te voorkomen. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van de primaire bluswatervoorzieningen worden bestreden door de brandweer.

Het advies van de veiligheidsregio.

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) heeft op 20 november 2020 advies (met kenmerk: RB/ROI050/JG/CG/7245AH0014) uitgebracht.

Beheersbaarheid en bestrijdbaarheid

Geconstateerd is dat wegenstructuur binnen het plangebied is voldoende vanuit het oogpunt van rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Het plangebied is vanuit meerdere kanten bereikbaar. Voor personen in het gebied zijn er voldoende mogelijkheden om bij een eventueel incident uit het gebied te kunnen vluchten. In de nabijheid van het plangebied zijn meerdere bluswatervoorzieningen aanwezig.

Zelfredzaamheid

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Bij een volkbrandexplosie scenario is het advies om te vluchten van de risicobron af.

Omdat het om een zeer kwetsbare doelgroep gaat adviseert de veiligheidsregio om de zelfredzaamheid te vergroten door:

- het schoolplein zo ver mogelijk van de risicobron af te leggen (N332).
- De vluchtwegen uit de verschillende gebouwen aan de westzijde van de diverse gebouwen te realiseren. Hiermee wordt voorkomen dat er richting risicobron gevlucht wordt mocht er zich een calamiteit ter hoogte van de planlocatie voordoen.

Geadviseerd wordt om bovenstaande afwegingen in de planontwikkeling mee te nemen. Op basis van de genomen overwegingen is geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn.

5.7.3 Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risico contour van een risicobron. Er wordt hiermee voldaan aan de grens- en richtwaarden. Het plangebied ligt wel binnen de invloedsgebieden van de N332 en N339. Het groepsrisico is beperkt verantwoord omdat de huidige hoogte van het groepsrisico 0,1 x de oriëntatiewaarde ligt en omdat er kinderen in de school aanwezig zijn.

Bij de uitwerking van de (bouw)plannen en herinrichting van het terrein zal het advies van de VNOG met betrekking tot de zelfredzaamheid worden meegenomen.

Het aspect externe veiligheid staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.

5.8 ECOLOGIE

5.8.1 Beleid en regelgeving

In het kader van de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen is het van belang aandacht te besteden aan beschermde natuurwaarden. De effecten op natuurwaarden dienen te worden beoordeeld in relatie tot bestaande wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming. De wettelijke grondslag hiervan is per 1 januari 2017 de Wet natuurbescherming (Wnb).

Gebiedsbescherming

Wet Natuurbescherming

De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

Gelders Natuurnetwerk

Naast de bescherming vanuit de Wnb kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Natuurnetwerk

Nederland (NNN). In de provincie Gelderland is dit beleidsmatig vertaald door onderscheid aan te brengen in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of Groene Ontwikkelingszone (GO). Op gronden binnen het GNN mogen geen nieuwe functies mogelijk worden gemaakt, tenzij er geen reële alternatieven aanwezig zijn, redenen zijn van groot openbaar belang en negatieve effecten op het gebied worden beperkt. Uitbreiding van bestaande functies in het GNN kan alleen als de kernkwaliteiten van het gebied per saldo worden versterkt. Op gronden die deel uitmaken van het GO zijn nieuwe ontwikkelingen of uitbreiding van bestaande functies alleen mogelijk als dat niet leidt tot een significante aantasting van de kernkwaliteiten van dat gebied.

Soortenbescherming

Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

5.8.2 Ecologie in relatie tot het plangebied

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied is niet gelegen in of direct nabij Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied 'Borkeld'. Dit gebied bevindt zich op een afstand van ruim 10,3 kilometer ten noordoosten van het plangebied. Gelet op deze afstand en de aard en omvang van het plan wordt er geen rechtstreekse aantasting (door bijvoorbeeld licht, trillingen, geluid of menselijke aanwezigheid) of indirecte aantasting (door bijvoorbeeld verdroging) verwacht op soorten die voor Natura2000-gebieden zijn aangewezen. Een dergelijke conclusie kan niet zonder meer worden getrokken vanwege vermeting/verzuring als gevolg van stikstofdepositie.

➔ Stikstofdepositie

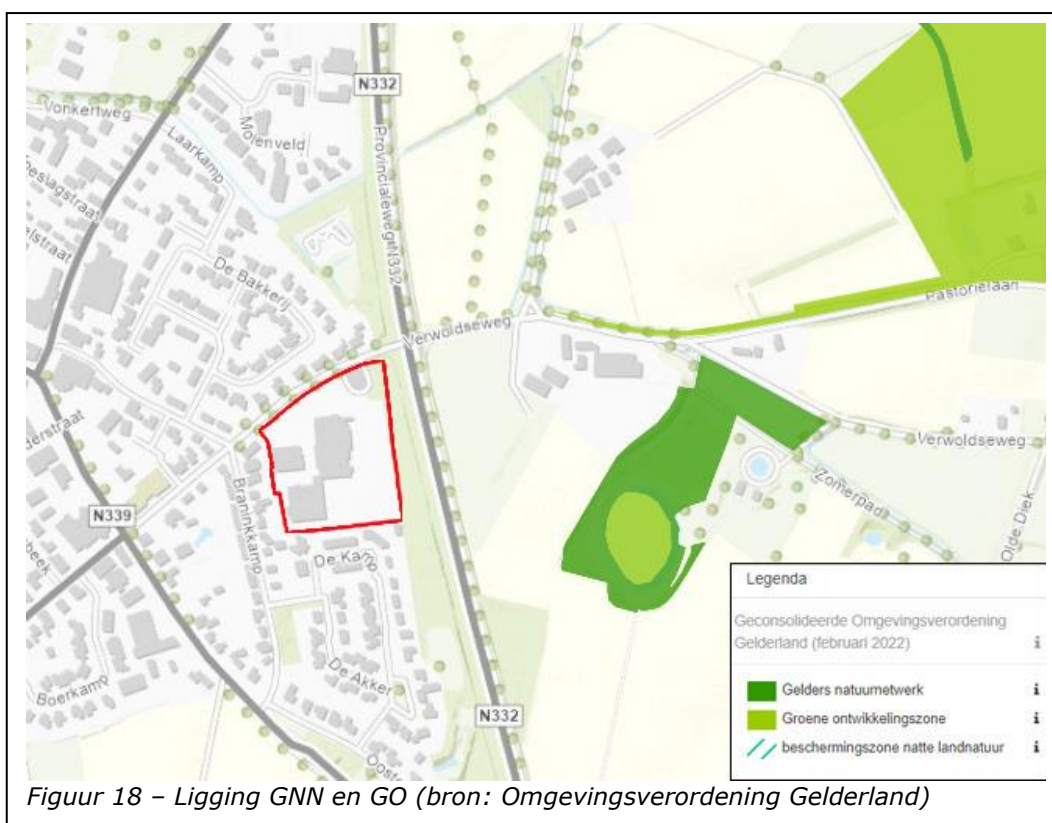
Voor het aspect stikstof is een notitie⁸ opgesteld waarin door middel van een zogenaamde AERIUS-berekening nader is onderzocht of de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied mogelijk (indirecte) effecten heeft op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie dat vrijkomt tijdens de bouwphase (de sloop van het bestaande schoolgebouw en de bouw van het nieuwe schoolgebouw) alsook voor de gebruiksfase (de situatie na ingebruikname van het nieuwe schoolgebouw).

⁸ mRO b.v., "Notitie stikstofdepositieberekening Schoollocatie Verwoldseweg Laren", 28 november 2023

Uit de berekening volgt dat de realisatie van een nieuw schoolgebouw aan de Verwoldseweg te Laren in zowel de bouw- als gebruiksfase niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ($>0,00$ mol stikstof ha/jaar) op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden. Geconcludeerd wordt dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de Wnb. Er geldt ook geen vergunningplicht in het kader van de Wnb ten aanzien van het aspect stikstof.

Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone

Het plangebied ligt niet in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of de Groene ontwikkelingszone (GO). In figuur 18 is dit in beeld gebracht. Omdat er in Gelderland aangaande het GNN/GO geen externe werking van toepassing is, zijn vervolgstappen, zoals een "Nee, tenzij-toets", niet aan de orde.



Figuur 18 – Ligging GNN en GO (bron: Omgevingsverordening Gelderland)

Soortenbescherming

Ten behoeve van de beoogde herontwikkeling is door adviesbureau EcoTierra een onderzoek naar beschermde soorten uitgevoerd⁹. Vanwege de beoogde sloop van de bebouwing onderzoek verricht naar vleermuizen, gierzwaluw, huismus en steenmarter. Het betreft een actualisatie van een reeds eerder uitgevoerd onderzoek uit 2018. Enerzijds omdat het plangebied ten opzichte van het onderzoek uit 2018 is uitgebreid, anderzijds om te kijken en te beoordelen of de er na (ruim) 3 jaar soorten zich alsnog hebben gevestigd, er verblijfplaatsen

⁹ EcoTierra, 'Verwoldseweg 14-18 te Laren – Actualiserend onderzoek naar vleermuizen, gierzwaluw, huismus en steenmarter', 1 november 2022

in de uitbreidingsplekken aanwezig zijn en of er wijzigingen in de natuurwetgeving zijn die van invloed kunnen zijn op de conclusies van 2018.

De belangrijkste resultaten en conclusies van beide rapporten worden hieronder weergegeven. Het rapport van het actualiserend onderzoek uit 2022 is integraal als bijlage bij deze toelichting opgenomen.

Resultaten onderzoek naar beschermde soorten

Vleermuizen

Tijdens het onderzoek uit 2018 zijn geen vaste verblijfplaatsen vastgesteld en geconstateerd dat er geen aantasting plaatsvinden zal van foerageergebied of vliegroutes. Wel dient verstoring door licht op het bosschage bij het speelplein voorkomen te worden, zowel tijdens de sloop- en bouwwerkzaamheden als in de nieuwe situatie.

Tijdens het onderzoek uit 2022 zijn eveneens geen vaste verblijfplaatsen (zomerverblijf, paarverblijf, kraamverblijf) van vleermuizen in de te slopen gebouwen aangetoond. Er zal geen aantasting plaatsvinden van vaste verblijfplaatsen in gebouwen, foerageergebied of vliegroutes. De conclusies van het onderzoek uit 2018 kunnen gehanteerd worden. Ook in de te kappen bomen zijn geen vleermuisverblijven aangetoond. Een ontheffing Wnb is niet noodzakelijk.

Huismus

In 2018 zijn er geen jaarrond beschermde nesten van de Huismus aangetoond. Het functionele leefgebied, zoals foerageergebied, wordt door de ingreep eveneens niet aangetast. De voorgenomen ingrepen zullen derhalve geen negatief effect hebben op Huismussen.

Tijdens het onderzoek in 2022 zijn eveneens geen huismusnesten vastgesteld binnen het plangebied. Er zal derhalve geen aantasting plaatsvinden van jaarrond beschermde nesten. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten aangaande deze soort. Een ontheffing Wnb is niet noodzakelijk.

Gierzwaluw

In 2018 zijn geen jaarrond beschermde nesten van de Gierzwaluw aangetoond. In 2022 zijn er evenmin in- of uitvliegende exemplaren waargenomen en er is geen reactie gekomen op het zogenaamde "tappen". Nesten van deze soort zijn derhalve uitgesloten. Er is ook in de directe omgeving getaped, er zijn geen reacties op het afspelen van het geluid gekomen. Ook is er geen aantasting van foerageergebied van deze soort van toepassing. Een ontheffing Wnb is niet noodzakelijk.

Steenmarter

In 2018 is er een exemplaar van de Steenmarter waargenomen. Binding met het te amoveren gebouw is destijds echter niet vastgesteld.

De steenmarter is tijdens de veldbezoeken in 2022 niet waargenomen. Er zijn geen aanwijzingen die duiden op een vaste verblijfplaats in het plangebied. Ook is er geen significant foerageergebied van deze soort aanwezig.

Vaste verblijfplaatsen of overig functionele leefgebied worden door de ingreep dan ook niet aangetast.

Er hoeft geen ontheffing Wnb te worden aangevraagd.

Overig

Tijdens de veldbezoeken als onderdeel van het actualiserend onderzoek zijn op meerdere avonden egels waargenomen in het plangebied.

Voor de egel geldt een vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft. Wel is de zorgplicht van toepassing. Zeker egel is gevoelig voor verstoring in bijvoorbeeld winter- en voortplantingsmaanden. Er dient derhalve voor het verwijderen van groen gekeken te worden of er geen egels aanwezig zijn en zoveel mogelijk buiten de genoemde kwetsbare periodes gewerkt te worden. Aanwezige exemplaren dienen zorgvuldig te worden verplaatst naar een andere geschikte omgeving buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden.

In één van de vogelhuisjes die zijn opgehangen aan de school is een koolmeesnest vastgesteld. Hoogstwaarschijnlijk broeden er gedurende het jaar ook nog andere vogelsoorten binnen het plangebied. De ingrepen dienen derhalve buiten het broedseizoen plaats te vinden of te starten (broedseizoen loopt globaal van maart tot en met augustus, afhankelijk van soort en weersomstandigheden). Het gaat erom of een broedgeval wordt verstoord/ vernietigd of niet. Indien dit niet mogelijk is, dient er voorafgaande aan de werkzaamheden vastgesteld te zijn dat er geen broedgevallen aanwezig zijn binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden. Het is aan te bevelen de kasten die aanwezig zijn aan de school te verhangen voor de aanvang van het broedseizoen. Wanneer er broedgevallen aanwezig zijn dient gewacht te worden met de versturende werkzaamheden totdat de jongen zijn uitgevlogen. Broedlocaties van soorten met een niet-jaarrond beschermd nest mogen buiten het broedseizoen ongeschikt worden gemaakt.

Op basis van het (actualiserend) nadere soortenonderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen procedurele gevolgen zijn aangaande het project.

- Er hoeft geen ontheffing Wet natuurbescherming te worden aangevraagd;
- De zorgplicht is altijd van toepassing.

5.8.3 Conclusie

Op basis van de uitgevoerde AERIUS-berekening en het nader soortenonderzoek (vleermuizen, gierzwaluw, huismus en steenmarter), wordt geconcludeerd dat het aspect ecologie niet in de weg staat aan de uitvoering van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling.

5.9 ARCHEOLOGIE

5.9.1 Beleid en regelgeving

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd. De uitkomsten hiervan dienen door het bevoegde gezag te worden meegenomen in de belangenafweging.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed was vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), die is geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De wet regelde:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988 en de Wamz. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet

1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven. Naar verwachting zal de Omgevingswet niet eerder dan 2022 in werking treden.

Gemeentelijk beleid

Naar aanleiding van de bovengenoemde Wamz heeft de gemeente Lochem voor het gehele grondgebied van de gemeente een archeologische beleidskaart op laten stellen. Dit 'eigen' archeologiebeleid is vervolgens vertaald in het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Dit overkoepelende bestemmingsplan is op 20 januari 2014 door de gemeenteraad vastgesteld.

Op de archeologische beleidskaart wordt onderscheid gemaakt in verschillende archeologische categorieën. Daarnaast zijn er gebieden waar door bijvoorbeeld vergravingen geen archeologische waarden meer worden verwacht. De volgende categorieën worden onderscheiden:

- categorie 1: rijksmonument
- categorie 2: gemeentelijk monument
- categorie 3: terrein van archeologische waarde
- categorie 4: historische stads- of dorpskern
- categorie 5: hoge archeologische verwachting
- categorie 6: middelmatige archeologische verwachting
- categorie 7: lage archeologische verwachting
- categorie 8: zonder een archeologische verwachting

5.9.2 Archeologie in relatie tot het plangebied

Het plangebied maakt in het geheel deel uit van 'Categorie 7: lage archeologische verwachting'. Het betreft daarmee een gebied dat op grond van geomorfologie, grondwatertrap en bodem en op grond van weinig bekende vindplaatsen in vergelijkbare omstandigheden, een lage kans heeft op archeologische resten in de bodem. Bij bodemingrepen met een oppervlakte groter dan 2.500 m² én de diepte van de ingreep dieper reikt dan 30 cm –Mv is inventariserend archeologisch onderzoek verplicht (volgens Richtlijn Archeologisch Onderzoek).

In het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie' is deze lage archeologische (verwachtings)waarde middels een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 7' vastgelegd.

Omdat de bodemingrepen als onderdeel van de beoogde nieuwbouw niet groter zijn dan de 'ondergrenzen' van de genoemde dubbelbestemming, is er vooraf *geen* archeologisch onderzoek nodig. Het grondoppervlak van het nieuwe schoolgebouw is immers ca. 1.480 m² groot en de grondwerkzaamheden als onderdeel van de herinrichting van de buitenruimte zal niet dieper reiken dan 30 cm onder het maaiveld.

Desalniettemin blijft de bovengenoemde categorie voor de bescherming van de archeologische (verwachtings)waarde wel van toepassing door de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 7' (lage archeologische verwachting) ongewijzigd op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan op te nemen. In relatie tot het voorliggende herinrichtingsplan voor de schoollocatie aan de Verwoldseweg in Laren betreft het vooral een signaleringsfunctie met het oog op eventuele (grotere en diepere) toekomstige groundbewerkingen. Immers, deze dubbelbestemming waarborgt dat bij bodemingrepen van meer dan 2.500 m² én die dieper gaan dan 30 cm, alsnog eerst archeologisch onderzoek verricht moet worden.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat indien bij het graafwerk onverhoopt toch archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, hiervan direct melding te worden gemaakt bij de minister conform de Erfgoedwet 2015, artikel 5.10 en 5.11.

5.9.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het bestemmingsplan.

5.10 CULTUURHISTORIE

5.10.1 Beleid en regelgeving

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dit betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en moeten aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van het erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2021 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk.

Cultuurhistorische waardenkaart

De cultuurhistorische waardenkaart van Lochem¹⁰ brengt de cultuurhistorische waarden integraal in beeld. Het sluit aan bij de steeds meer ruimtelijke benadering van de zorg voor het erfgoed, waarbij behalve naar objecten vooral ook naar de samenhang en de (historisch) ruimtelijke structuur wordt gekeken.

In de cultuurhistorische waardenkaart is vooral aandacht besteed aan het zichtbare, landschappelijke en gebouwde erfgoed. De cultuurhistorische waardenkaart bestaat uit een tweetal kenmerkenkaarten (landschap en

¹⁰ '... over de toppen der heuvels, langs den zoom van het bosch, door diepe holle wegen ...'. Een cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Lochem. RAAP-rapport 3307 / versie 15-10-2018

bouwkunst/stedenbouw), twee waarderingskaarten (landschap en bouwkunst/stedenbouw), zes themakaarten en een integrale ensemblekaart waarop de cultuurhistorische 'toppers' van Lochem zijn weergegeven.

De waardering van het historisch cultuurhistorisch landschap is gebaseerd op een beoordeling op drie criteria:

1. de gaafheid van de huidige topografie ten opzichte van de situatie omstreeks 1850 c.q. de situatie ten tijde van de ontginning, dat wil zeggen type grondgebruik, verkaveling, percelering etc.
2. de gaafheid van de huidige verticale dimensie in het landschap (fysiognomie) ten opzichte van de situatie omstreeks 1850 c.q. de situatie ten tijde van de ontginning, dat wil zeggen de openheid of geslotenheid van het landschap (aan- of afwezigheid van opgaand groen), de aanwezigheid van bebouwing, etc.
3. de aanwezigheid van bijzondere kenmerken, waardoor het gebied een hogere waardering moet krijgen dan het op basis van andere twee criteria krijgt.

De historische bouwkunst en stedenbouw vormt eveneens een belangrijke basis voor het cultureel erfgoed. Onder de historisch-bouwkundige waarden en stedenbouw wordt in Lochem het beschermde en onbeschermde 'bovengrondse' gebouwde erfgoed verstaan: gebouwen (objecten, complexen en ensembles), stedenbouwkundige structuren, maar ook historisch straatmeubilair, grenspalen, herinneringsmonumenten, monumentale kunst in de openbare ruimte (dat wil zeggen: wandkunst, nagelvast verbonden met architectuur), etc. Tevens vallen beschermde stads- en dorpsgezichten, voor zover aanwezig, onder dit begrip, evenals andere bijzondere gezichten/ensembles, historische buitenplaatsen en overige gebieden.

De geïnventariseerde objecten en complexen hebben gemeen, dat ze alle in meer of mindere mate een positieve cultuurhistorische en/of ruimtelijke waarde bezitten binnen de (steden)bouwkundige geschiedenis van de gemeente Lochem en de in deze gemeente aanwezige karakteristieke gebieden.

De cultuurhistorische waardenkaart is geschikt om de basis te gaan vormen voor toekomstig cultuurhistorisch beleid, waaronder de planologische borging.

5.10.2 Cultuurhistorie in relatie tot het plangebied

Het plangebied is gelegen in de zone die is aangeduid als niet gewaardeerd wat betreft cultuurlandschap en het is ook niet aangemerkt als waardenvol stedenbouwkundig gebied. In het algemeen kan geconcludeerd worden dat het voorgenomen initiatief geen afbreuk doet aan de cultuurhistorische waarden.



5.10.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect cultuurhistorie.

5.11 VERKEER EN PARKEREN

5.11.1 Parkeren

Zoals ook paragraaf 3.4.3 van deze plantoelichting blijkt, is het parkeerbeleid in de gemeente Lochem verwoord in de 'Nota parkeernormen 2020'. Daarin is aangegeven dat bij nieuwe ontwikkelingen de gemeentelijke parkeereis moet worden berekend, waarbij geldt dat in de basis binnen het plan zelf (op eigen terrein) voldoende parkeercapaciteit wordt gecreëerd en deze niet wordt afgewenteld op de (directe) omgeving.

De parkeernormen zoals toegepast in de Nota Parkeernormen zijn gebaseerd op de kencijfers uit de CROW-publicatie "Toekomstbestendig parkeren. Van parkeerkencijfers naar parkeernormen" (publicatienummer 381, uitgave december 2018). Uitgangspunt is stedelijkheidsgraad "matig stedelijk". Voor wat betreft de door de CROW aangegeven bandbreedte is het gemiddelde gehanteerd. Binnen Lochem zelf wordt onderscheid gemaakt tussen "centrumgebied", "kwetsbaar gebied", "regulier gebied" en "buitengebied". De scholenbouw Laren valt onder "regulier gebied".

Verder is specifiek voor het plangebied nog een berekening voor het halen en brengen van kinderen van belang. De formule hiervoor is afhankelijk van de leeftijd van de kinderen en luidt als volgt:

- Groep 1 t/m 3 (onderbouw): aantal leerlingen $\times 0,45^{11} \times 0,52^{12} \times 0,75^{13}$ = benodigde parkeercapaciteit
- Groep 4 t/m 8 (bovenbouw): aantal leerlingen $\times 0,25^{11} \times 0,25^{12} \times 0,85^{13}$ = benodigde parkeercapaciteit
- Kinderdagverblijf: aantal leerlingen $\times 0,65^{11} \times 0,25^{12} \times 0,75^{13}$ = benodigde parkeercapaciteit

¹¹ = reductiefactor autogebruik

¹² = reductiefactor parkeerduur

¹³ = reductiefactor aantal kinderen per auto

En voor Bartiméus Speciaal Onderwijs dient ervan uitgegaan te worden dat de leerlingen in verzameltransporten (met kleine busjes) naar school gebracht worden. Hiervoor zijn ervaringscijfers van de school gebruikt.

Op basis van de bovenstaande uitgangspunten is een parkeerbalans opgesteld, waarbij de verschillende scholen, kinderopvang en sporthal zijn ondergebracht. Op basis van de meest recente leerlingenprognoses en het dubbelgebruik van de sporthal leidt dat tot een totale parkeervraag van 91 parkeerplaatsen. De sporthal zal namelijk ook buiten schooltijden in gebruik zijn, zodat de vraag naar parkeerplaatsen voor deze functie ook op een ander moment van de dag aanwezig is. En tijdens de schooltijden, juist in de ochtend en middag, zal er minder behoefte zijn aan parkeerplaatsen voor deze functie. Bijlage 4 'Aanwezigheidspercentages' uit de 'Nota Parkeernormen 2020' bevestigt dit beeld, waarbij voor de werkdagen (in de ochtend en middag) uitgegaan wordt van een aanwezigheidspercentage van 50% voor een sporthal. In bijgaande tabel 4 is de parkeerberekening opgenomen.

Functie in plan	Programma		Parkeernorm	Eenheid	Benodigd aantal parkeerplaatsen
School De Branink	Leerlingen	232	Formule halen en brengen onderbouw en bovenbouw	3/8 onderbouw en 5/8 bovenbouw	21,48
	Groepen	10	0,8	Per leslokaal	8
Prins Willem Alexander-school	Leerlingen	136	Formule halen en brengen onderbouw en bovenbouw	2/4 onderbouw en 2/4 bovenbouw	14,66
	Groepen	6	0,8	Per leslokaal	4,8
Bartiméus Speciaal Onderwijs	Leerlingen	25			8 (busjes)
	Groepen	3	0,8	Per leslokaal	2,4
Sporthal	Omvang m2	900	2	Per 100 m2	18
Kinderopvang	Omvang m2	1344	1,2	Per 100 m2	16,1
	kinderen	48	Formule halen en brengen kinderopvang		5,9
subtotaal					100*
<i>Aftrek dubbelgebruik sporthal (50% ochtend en middag op werkdag)</i>					-9
TOTAAL					91

* afgerond naar boven

Tabel 4 - Benodigd aantal parkeerplaatsen behorend bij de herontwikkeling van de

De parkeerplaatsen dienen op eigen terrein, ter hoogte van de reeds bestaande parkeerplaatsen, uitgewerkt te worden. Voor het aandeel "halen en brengen" is het mogelijk om met een kiss&ride-strook te werken.

Momenteel is er echter nog geen inrichtingsplan voor de buitenruimte bekend. Dit zal in de loop van het planproces zijn beslag krijgen. Duidelijk is wel dat er voldoende ruimte beschikbaar is om het totaal aantal van 91 parkeerplaatsen binnen het plangebied te realiseren. Figuur 12 in paragraaf 4.4 van deze plantoelichting maakt dat ook duidelijk. Daarmee kan worden voorzien in de parkeervraag voor de 3 basisscholen, kinderopvang en sporthal.

En om ervoor te zorgen dat er bij de uitvoering van de plannen ook daadwerkelijk voldoende parkeerplaatsen worden aangelegd, is in de regels behorend bij dit bestemmingsplan hiervoor een parkeerbepaling opgenomen.

Om het fietsgebruik te stimuleren moet op het schoolterrein voldoende parkeervoorzieningen voor fietsers beschikbaar zijn. Op basis van de parkeerkencijfers uit het "Leidraad fietsparkeren" van het CROW moet er voor minstens 175 fietsers voorzieningen getroffen worden. Ook hiervoor geldt dat dit bij de uitwerking van de plannen voor de buitenruimte wordt meegenomen.

5.11.2 Weginrichting/ontsluiting en verkeersgeneratie

De Verwoldseweg is gecategoriseerd als erftoegangsweg type B met een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur. Op dit moment is de weg voorzien van elementenverharding en kent een breedte van circa 4,50 meter. Aan beide zijden van de weg zijn "Julie-paaltjes" geplaatst. Dit zijn paaltjes die de schoolzone moeten accentueren. De Verwoldseweg voldoet in de huidige inrichting aan de richtlijnen voor een schoolzone.

In het Mobiliteitsplan gemeente Lochem (2022) is opgenomen dat het aantal motorvoertuigen op een erftoegangsweg type B niet hoger dient te zijn dan 3.000 motorvoertuigen per etmaal. Op basis van de meest recente tellingen blijkt dat het aantal motorvoertuigen op de Verwoldseweg nog ruim onder deze grens zit. In de meest recente telling is het verkeer van en naar de scholen, kinderopvang en sporthal meegenomen.

In vergelijking met de huidige situatie is de groei van het aantal verkeersbewegingen beperkt. De groei wordt veroorzaakt door de komst van Bartiméus Speciaal Onderwijs en geprognoseerde groei van het aantal leerlingen. Op basis daarvan is de verwachting dat het aantal verkeersbewegingen met niet meer dan circa 100 motorvoertuigen / bewegingen zal toenemen. Ook in de toekomstige situatie voldoet de Verwoldseweg daarmee aan de eisen van een erftoegangsweg type B.

Om te bepalen wat de (verwachte) verkeersgeneratie is van het nieuwe schoolgebouw, is aangesloten bij de kencijfers voor het halen en brengen van leerlingen uit de gemeentelijke Nota Parkeernormen:

- Voor de onderbouw (groep 1 tot en met 3) geldt:
aantal leerlingen * reductiefactor autogebruik (0,45) * reductiefactor aantal kinderen per auto (0,75);
- Voor de bovenbouw (groep 4 tot en met 8) geldt:
aantal leerlingen * reductiefactor autogebruik (0,25) * reductiefactor aantal kinderen per auto (0,75).

Omdat bij de scholen uitgegaan wordt van een continuooster, is er geen sprake van haal- en brengbewegingen gedurende de middag. Dat betekent vier verkeersbewegingen per dag, per leerling (brengen / naar huis of werk rijden / 's middags weer naar school rijden / van school naar huis). Aanvullend daarop komen nog de verkeersbewegingen van de leerkrachten, waarbij ervan uitgegaan wordt dat 80% van de leerkrachten met de auto komt. Zij gaan in de ochtend heen en in de middag weer terug en hebben dus twee verkeersbewegingen.

Bij toepassing van 16 klassen met 368 leerlingen voor De Branink en de Prins Willem Alexanderschool betekent dat een gezamenlijke verkeersgeneratie van 384 bewegingen.

Daar komen de verkeerbewegingen als gevolg van de verplaatsing van de Bartiméus-school nog bij. Vanwege het karakter van deze school is er sprake van andere uitgangspunten. De verwachting is dat de circa 25 leerlingen middels 8 busjes bij de school gebracht worden. Deze maken vier verkeersbewegingen. Dit wordt nog aangevuld met de verkeersbewegingen van de leraren, er zijn relatief gezien driemaal zo veel leraren aanwezig als op de reguliere scholen. Al met al genereert de school daarmee 38 bewegingen.

In totaal is de verwachte verkeersgeneratie voor de De Branink, Prins Willem Alexanderschool en het Bartiméus daarmee 422 verkeersbewegingen.

Voetgangers

Voor voetgangers is het van belang dat ze obstakelvrij eenvoudig de belangrijkste voorzieningen kunnen bereiken. Hiervoor is een profiel van vrije ruimte nodig voor voetgangers, waar ze eenvoudig zonder grote hoogteverschillen kunnen bewegen van minimaal 1,80 meter (met lokaal vernauwingen van niet smaller dan 1,20 meter). In de huidige situatie is aan beide zijden van de Verwoldseweg een voetpad gelegen, waarbij het voetpad aan zuidzijde 1,80 meter breed is.

Het is belangrijk dat het totale verkeerssysteem in samenhang wordt ontwikkeld en een overdaad aan verharding moet worden voorkomen. Het is echter wel van belang dat iedereen zich veilig kan verplaatsen en gestimuleerd wordt om een vervoerswijze te kiezen en niet automatisch de auto pakt.

5.12 KABELS EN LEIDINGEN

Voor planologisch relevante kabels en leidingen gelden verschillende beschermings- en veiligheidsafstanden waar bij de bestemmingslegging van onder andere nieuwe functies rekening mee moet worden gehouden.

Binnen het plangebied zelf zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Ook in de nabij het plangebied zijn geen leidingen aanwezig die een nadere motivering en afweging vergen (zie hiervoor ook paragraaf 5.7 van deze plantoelichting). Kabels en leidingen vormen derhalve geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

5.13 TOETSING AAN M.E.R.-WETGEVING

5.13.1 Regelgeving

De procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit m.e.r. en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In dat geval gelden er geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling moet er volgens bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden getoetst aan de 3 volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

5.13.2 Beoordeling plan

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de volgende gevallen (indicatieve drempelwaarden):

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Met het voorliggende bestemmingsplan wordt een nieuwe school mogelijk gemaakt op een perceel binnen het stedelijk gebied van de kern Laren met een maatschappelijke bestemming waar nu ook al een schoolgebouw aanwezig is. In de nu voorliggende plannen wordt daarbij uitgegaan van een nieuw gebouw met een oppervlakte van ca. 1.480 m², waarbij het plangebied zelf ruim 2 hectare (ca. 20.500 m²) groot is. Daarmee blijft deze ontwikkeling ruim onder de genoemde drempelwaarden.

Omdat de ontwikkeling in onderdeel D van het Besluit m.e.r. voorkomt, dient wel te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Daarom zijn alle mogelijke milieugevolgen van de beoogde ontwikkeling onderzocht en beschreven in een 'Notitie Vormvrije m.e.r.-beoordeling'¹⁴. Deze notitie is opgenomen als bijlage bij de toelichting.

Hieruit blijkt dat het plan geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Op grond van deze aanmeldnotitie is voor het bestemmingsplan dan ook geen mer-procedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r..

¹⁴ mRO b.v., 'Notitie Vormvrije m.e.r.-beoordeling Schoollocatie Verwoldseweg Laren', november 2023

5.13.3 Conclusie

Voor dit bestemmingsplan is geen m.e.r.-procedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r

6 JURIDISCHE ASPECTEN

6.1 INLEIDING

6.1.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe de nieuwe situatie is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen kunnen ook dubbelbestemmingen voorkomen. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen kunnen aanduidingen voorkomen met als doel bepaalde zaken nader of specifieker te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

6.1.2 Digitaliseringsvereisten

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliserings- verplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkkterreinen.

SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden.

Het voorliggende bestemmingsplan is overeenkomstig deze vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor eenieder.

6.2 OPBOUW REGELS EN VERBEELDING

6.2.1 De planregels

Zoals gezegd is voor de planregels de gestandaardiseerde opbouw uit de SVBP2012 aangehouden. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijking van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijking van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten, dit verschilt per bestemming.

De systematiek van de regels sluit zoveel mogelijk aan op de regels van het bestemmingsplan 'Kern Laren 2008'.

6.2.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de landelijke standaarden volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, alsmede de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT), aangevuld met de Basisregistratie Kadaster (BRK).

6.3 TOELICHTING OP DE ARTIKELEN

In deze paragraaf wordt slechts waar dat noodzakelijk en nuttig wordt geacht een nadere toelichting gegeven op specifieke onderdelen van de planregels. Sommige regelingen zijn daarom hierna niet opgenomen: deze worden geacht voor zich te spreken.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

De begrippen die in het bestemmingsplan gebruikt worden, zijn in dit artikel gedefinieerd. Dit wordt gedaan om interpretatieverschillen te voorkomen.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit artikel maakt duidelijk hoe de lengte, breedte, hoogte, diepte en oppervlakte en dergelijke van gronden en bouwwerken worden gemeten of berekend. Alle begrippen waarin maten en waarden voorkomen worden in dit artikel verklaard.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 3 Maatschappelijk

De gronden van de schoollocatie Verwoldseweg Laren hebben de bestemming 'Maatschappelijk' en zijn bestemd voor het uitoefenen van activiteiten gericht op sociale, maatschappelijke, educatieve, (para)medische en openbare dienstverlening, waaronder begrepen: gezondheidszorg, onderwijs, religie, jeugd- en kinderopvang, verenigingsleven en overheidsinstellingen. Ook zijn ondergeschikte kantine- en sportvoorzieningen ten dienste van de bestemming toegestaan. De gronden hebben daarmee overeenkomstig het geldende bestemmingsplan 'Kern Laren 2008' een brede bestemming die de uitwisseling van verschillende functies mogelijk maakt.

Op de verbeelding zijn bouwvlakken aangegeven waarbinnen de (school)gebouwen en de sporthal zijn toegestaan. Deze bouwvlakken mogen volledig worden bebouwd. De situering / bouwvlakgrens is enerzijds afgestemd op het beoogde nieuwe schoolgebouw, anderzijds op de bestaande gebouwen en bijbehorende vigerende bouwmogelijkheden. Dit geldt ook voor de maximum toegestane bouwhoogte (in meters) die specifiek op de verbeelding is aangeduid.

Van de gronden buiten het bouwvlak mag maximaal 30% worden bebouwd met gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. De goothoogte mag niet meer bedragen dan 3 meter en de bouwhoogte niet meer dan 5 meter, tenzij de afstand tot de perceelsgrens minder dan 2 meter bedraagt, in welk geval de bouwhoogte maximaal 3 meter mag bedragen.

Verder zijn regels opgenomen voor het realiseren van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erf- en terreinafscheidingen. Deze mogen zowel binnen als buiten het bouwvlak worden gebouwd.

Artikel 4 Waarde - Archeologie 7

De voor 'Waarde - Archeologie 7' aangewezen gronden zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van gronden met een lage archeologische verwachting.

In de regels van deze bestemming is bepaald dat voor het oprichten van bouwwerken eerst archeologisch onderzoek moet worden verricht, tenzij de bodemingrepen niet dieper gaan dan 30 cm onder het bestaande maaiveld of de betreffende bouwwerken een oppervlakte hebben van niet meer dan 2.500 m².

In de bestemming geldt ook een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden voor de bescherming van de archeologische waarden. Alleen als er archeologisch onderzoek is verricht kan een vergunning worden verkregen. Uitgezonderd van de vergunningplicht zijn onder meer werken en werkzaamheden die behoren tot het normale onderhoud en beheer van de gronden, evenals werken en werkzaamheden die niet dieper gaan dan 30 cm onder het bestaande maaiveld of die een oppervlakte hebben van niet meer dan 2.500 m².

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

In het Besluit ruimtelijke ordening is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het Bro verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

De anti-dubbeltelbepaling beoogt te voorkomen dat door het herhaaldelijk gebruik van dezelfde oppervlakte van gronden als berekeningsgrondslag voor de

oppervlaktebepaling van met name gebouwen, er op het betreffende of het aangrenzende perceel een situatie ontstaat die in strijd is met het bestemmingsplan. Door het 'overhevelen' van gronden tussen percelen, via al of niet tijdelijke huurcontracten of eigendomsoverdrachten, zou op een van de percelen of op alle betrokken percelen uiteindelijk een bebouwde oppervlakte kunnen ontstaan, die groter is dan het bestemmingsplan blijkens de regels beoogt toe te staan.

Artikel 6 Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels zijn regels opgenomen die gelden voor het bouwen van ondergrondse bouwwerken alsmede voor ondergeschikte bouwdelen.

Artikel 7 Algemene gebruiksregels

In deze regel is aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig met dit bestemmingsplan moet worden aangemerkt en daarmee valt onder het algemene gebruiksverbod in artikel 2.1, lid 1, sub c van de Wabo. Volgens deze bepaling in de Wabo is het verboden om gronden en opstallen te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan

Artikel 8 Algemene afwijkingsregels

Hier zijn algemene afwijkingsregels (onder voorwaarden) opgenomen die voor alle bestemmingen gelden. Het betreft onder meer een afwijkingsmogelijkheid om maximaal 10% van de voorgeschreven maatvoering af kunnen te wijken.

Artikel 9 Overige regels

Door de inwerkingtreding van de 'Reparatiewet BZK 2014' (Staatsblad 2014, 458) per 29 november 2014 is de bouwverordening voor het bestemmingsplan niet meer van toepassing. Regelingen met betrekking tot parkeren dienen daarom in het bestemmingsplan te worden opgenomen. Daartoe is de regeling van de parkeerbepaling in de bouwverordening nu materieel overgenomen in dit bestemmingsplan. Een en ander leidt niet tot een inhoudelijke wijziging van de beoogde toetsing. Aan het Besluit ruimtelijke ordening is mede in verband met het intrekken van toetsing aan de bouwverordening de mogelijkheid opgenomen om voor de invulling van de eis van voldoende parkeren in concrete situaties gebruik te maken van beleidsregels (zie artikel 3.1.2 lid 2 onder a Bro), zoals dit ook onder de werking van de bouwverordening mogelijk was. Daarom wordt in dit artikel verwezen naar de gemeentelijke 'Nota parkeernormen 2020' van 22 september 2020 (en vastgesteld door de gemeenteraad op 16 november 2020).

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 10 Overgangsrecht

Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening. De grootste verandering ten opzichte van de tot voor kort gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkgeschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Indien bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen tenietgaan ten gevolge van een calamiteit, dan bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten schuld van de indiener van de bouwaanvraag veroorzaakt onheil.

Artikel 11 Slotregel

Hier is bepaald hoe de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Tegelijkertijd met de vaststelling van een bestemmingsplan moet een exploitatieplan (ex. art. 6.12 Wro) worden vastgesteld. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald.

Een exploitatieplan hoeft niet opgesteld te worden als het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, door middel van bijvoorbeeld anterieure overeenkomsten of als de gemeente eigenaar is van de gronden. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de bouw van een nieuw schoolgebouw op de bestaande schoollocatie aan de Verwoldseweg in de bebouwde kom van de kern Laren mogelijk.

De gronden binnen het plangebied zijn in eigendom van de gemeente Lochem. De gemeente draagt alle kosten voor de ontwikkeling van het plan. Hiervoor wordt een budget ter beschikking gesteld. Het opstellen van een overeenkomst of een grondexploitatieplan is dan ook niet aan de orde.

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

8.1 VOORBEREIDINGSFASE

8.1.1 *Inspraak*

Bij de Scholenbouw Laren zijn er in de periode 2019-2022 diverse participatie avonden gehouden. Hierbij konden omwonenden en andere belangstellenden hun mening geven over de voorgenomen ontwikkeling, alsook inbreng leveren voor de invulling en het gebruik van het nieuwe schoolgebouw en het terrein. Hierbij waren gemiddeld 50 deelnemers aanwezig.

Omwonenden hebben op deze avonden kennisgenomen van de voorgestane ontwikkeling. Er zijn enkele suggesties en ideeën gegeven voor mogelijke aanpassingen in het concept-bestemmingsplan voor het nieuwe schoolgebouw en de herinrichting van de buitenruimte. In het ontwerpbestemmingsplan hebben we deze suggesties en ideeën beoordeeld, afgewogen en (waar mogelijk) verwerkt.

Op deze avonden hebben we ook de procedure voor het bestemmingsplan toegelicht, en is uitleg gegeven op welke manier aanwonenden en belangstellenden hun eventuele zienswijze aan de gemeente kunnen overleggen.

8.1.2 *Vooroverleg ex art. 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening*

Gezien de aard en schaal van de beoogde ontwikkeling die in voorliggend bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, is in het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geen vooroverleg gevoerd. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de vooroverlegpartners wel op de hoogte zijn gesteld met betrekking tot voorliggend bestemmingsplan.

8.2 ZIENSWIJZEN ONTWERPBESTEMMINGSPLAN

De formele bestemmingsplanprocedure start met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is op de voorbereiding van een bestemmingsplan het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, voor een periode van 6 weken ter inzage dient te leggen. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen naar voren brengen.

In dit kader heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Schoollocatie Verwoldseweg Laren' van 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. De zienswijze is samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie in een aparte 'Nota van zienswijzen', welke als bijlage bij de toelichting is opgenomen. Voor de inhoud van en de reactie op de zienswijze wordt verwezen naar deze nota.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

BIJLAGE 1 AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI

BIJLAGE 2 VERKENNEND BODEMONDERZOEK

**BIJLAGE 3 ONDERZOEK NAAR DE LUCHTKWALITEIT VANWEGE
WEGVERKEER**

**BIJLAGE 4 RISICOBEREKENING TRANSPORT WEGVERVOER
VERWOLDSEWEG 14 TE LAREN**

**BIJLAGE 5 ACTUALISEREND ONDERZOEK NAAR VLEERMUIZEN,
GIERZWALUW, HUISMUS EN STEENMARTER**

BIJLAGE 6 NOTITIE STIKSTOFDEPOSITIEBEREKENING

BIJLAGE 7 NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

BIJLAGE 8 NOTA VAN ZIENSWIJZEN

