

NOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING **Schoollocatie Verwoldseweg Laren**

November 2023

1 AANLEIDING

Op de zogenaamde schoollocatie aan de Verwoldseweg in het oostelijk deel van de kern Laren is momenteel een schoolgebouw aanwezig dat onderdak biedt aan twee basisscholen; de Prins Willem Alexanderschool en de Braninkschool.

Het betreffende gebouw is verouderd. De bedoeling is dat dit gebouw wordt gesloopt en ten zuiden van de bestaande school een nieuw gebouw wordt gebouwd dat voldoet aan de eisen van vandaag de dag. Ook is het de bedoeling dat basisschool Bartiméus Speciaal Onderwijs, voor kinderen met een visuele beperking, uit de kern Lochem verhuist en in het nieuwe gebouw wordt ondergebracht.

De bouw van dit nieuwe schouwgebouw past niet binnen de bouwregels van het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan mogelijk te maken wordt daarom het bestemmingsplan herzien. Ten behoeve van het nieuwe bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2 REGELGEVING

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;

3. de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het bestemmingsplan voor de locatie aan de Verwoldseweg voorziet in de bouw van een nieuwe basisschool op het perceel (met nr. C5774) aan de Verwoldseweg in het stedelijk gebied van Laren. Daar komt bij dat de bestaande bebouwing op dit deel van het perceel wordt vervangen door bebouwing met een gelijksoortige stedelijke functie. Aangezien het gedeelte van het perceel dat voor herontwikkeling in aanmerking komt ca. 13.500 m² groot is¹, blijft deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Het project bestaat uit de nieuwbouw van een schoolgebouw, ten zuiden van de bestaande school en ter hoogte van het huidige sportveld. Nadat de nieuwe school klaar is zal het oude schoolgebouw gesloopt worden. Zo kan het huidige gebouw ook tijdens de bouwperiode gebruikt worden. Daarna zal het aangrenzende terrein worden heringericht. Het terrein dat voor herontwikkeling in aanmerking komt, heeft zoals reeds aangegeven een oppervlakte van ca. 13.500 m². Hiermee blijft het project ruim onder de drempelwaarde van een project met een oppervlakte van 100 ha en een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m².

Voor de ontwikkeling van het nieuwe schoolgebouw worden geen relevante natuurlijke hulpbronnen gebruikt. Wel zullen er bouwmaterialen worden gebruikt, zoals staal, hout en steenachtige materialen, maar dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. De gebruikers van het gebouw zullen het bedrijfsafval, alsook het huishoudelijk afval, overeenkomstig de geldende lokale regelgeving afvoeren. Het plan draagt verder 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren. Het nieuwe schoolgebouw heeft in de gebruiksfase een beperkt verkeerseffect. Daarbij moet in

¹ Plangebied van het bestemmingsplan is in totaal 20.500 m² groot, maar dat betreft ook de gronden van de kinderopvang en de sporthal die verder ongewijzigd blijven

ogenschouw genomen worden dat met het project een vernieuwing van het bestaande schoolgebouw op hetzelfde perceel wordt beoogd. Ten opzichte van deze bestaande situatie zal dit geen significante toename in het aantal verkeersbewegingen tot gevolg hebben. Door de komst van Bartiméus Speciaal Onderwijs en de geprognoseerde groei van het aantal leerlingen van de andere scholen, is de verwachting dat het aantal verkeersbewegingen met niet meer dan circa 100 motorvoertuigen / bewegingen zal toenemen in vergelijking met de bestaande situatie. Met de huidige capaciteit van de Verwoldseweg en bijbehorende inrichting ter hoogte van het plangebied als schoolzone, levert dat geen problemen op.

In de toelichting van het bestemmingsplan zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid, temeer ook omdat er in de huidige situatie op het terrein ook al een schoolgebouw met eenzelfde functie aanwezig is.

In de directe omgeving van de planlocatie zijn er geen andere projecten waarmee een cumulatieve van effecten optreedt.

Plaats van het project

De planlocatie ligt in de bebouwde kom van Laren. Het heeft betrekking op een deel van een cluster met diverse maatschappelijke functies dat in het oostelijk deel van het dorp is gesitueerd. Meer specifiek gaat het om de gronden en bijbehorende bebouwing ten zuiden van de Verwoldseweg waar momenteel twee basisscholen gevestigd zijn, de Prins Willem Alexanderschool (Verwoldseweg 18) en de Braninkschool (Verwoldseweg 14).

Op het terrein is ook kinderopvang gesitueerd (Kindcentrum Avonturijn Laren, Verwoldseweg 12B), een sporthal (Braninkhal, Verwoldseweg 16), in combinatie met een sport/speelveld. Naast de gebouwen, het schoolplein en het sportveld, behoren ook de parkeervoorzieningen ten behoeve van deze functies tot het plangebied.

De directe omgeving van het plangebied bestaat verder overwegend uit woningbouw.

Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De planlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig.

Kenmerken van het potentiële effecten

Zoals reeds genoemd bestaat het project uit de vervangende nieuwbouw van een schoolgebouw dat momenteel op min of meer dezelfde locatie aanwezig is. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven. Aan de hand van het onderstaande overzicht is een integrale beoordeling van de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling gemaakt.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Geluid	Op grond van het uitgevoerde akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai kan gesteld worden dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB als gevolg van de geluidsbelasting van de Provincialeweg (N332) met maximaal 8 dB wordt overschreden. De berekende geluidsbelasting bedraagt namelijk ten hoogste 56 dB, inclusief 2 dB correctie conform artikel 110g van de Wgh. Hiervoor zal een hogere waardenprocedure doorlopen worden. Het verzoek om hogere waarden zal gelijk met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd. Verder dient het schoolgebouw te voldoen aan de binnenwaarde conform het Bouwbesluit (33 dB conform afdeling 3.1 van het Bouwbesluit). Bij de omgevingsvergunningen voor bouwen wordt dit meegenomen. Ditzelfde geldt voor de aanvullende voorwaarden uit het gemeentelijk geluidsbeleid.
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Ook is er geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Dit blijkt uit

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	een specifiek voor dit plan uitgevoerd onderzoek naar de luchtkwaliteit vanwege wegverkeer.
Externe veiligheid	Door het plan zelf worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt. Het plangebied is ook niet gelegen binnen de plaatsgebonden risicocontour (PR10⁻⁶) van risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen of buisleidingen. Het plangebied ligt wel binnen de invloedsgebieden van de N332 en N339. De verplaatsing van de school heeft echter geen noemenswaardige toename in personendichtheid. Het effect op de hoogte van het groepsrisico niet aanwezig. Het groepsrisico neemt als gevolg van de verandering niet met meer dan 10% toe. Het gebied rondom het plangebied en binnen het invloedsgebied is te beschouwen als woonkern. De bevolkingsdichtheid is daardoor in de huidige als de toekomstige situatie gemiddeld. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt in dit gebied niet overschreden, maar is wel 0,1 maal de oriëntatiewaarde berekend voor de N339. Het rapport 'Risicoberekening transport wegvervoer-Verwoldseweg 14 te Laren' (opgesteld door Omgevingsdienst Achterhoek) geeft een nadere toelichting op het berekende groepsrisico. Vanwege deze motivering is het voldoende om een beperkte verantwoording voor het groepsrisico op te nemen. In deze verantwoording hoeft alleen ingegaan te worden op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op de weg (beheersbaarheid) en de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen bij een ramp op de weg (zelfredzaamheid) alsook het advies van de veiligheidsregio hierop. <i>Beheersbaarheid en bestrijdbaarheid</i> Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken of te voorkomen. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van de primaire bluswatervoorzieningen worden bestreden door de brandweer. Geconstateerd is dat wegenstructuur binnen het plangebied is voldoende vanuit het oogpunt van rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Het plangebied is vanuit meerdere kanten bereikbaar. Voor personen in het gebied zijn er voldoende mogelijkheden om bij een eventueel incident uit het gebied te kunnen vluchten. In de nabijheid van het plangebied zijn meerdere bluswatervoorzieningen aanwezig. <i>Zelfredzaamheid</i> Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Bij een wolkbrandexplosie scenario is het advies om te vluchten van de risicobron af. Omdat het om een zeer kwetsbare doelgroep gaat adviseert de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) om de zelfredzaamheid te vergroten door: • het schoolplein zo ver mogelijk van de risicobron af te leggen (N332). • De vluchtwegen uit de verschillende gebouwen aan de westzijde van de diverse gebouwen te realiseren. Hiermee wordt voorkomen dat er richting risicobron gevlucht wordt mocht er zich een calamiteit ter hoogte van de planlocatie voordoen. Bij de uitwerking van de (bouw)plannen en herinrichting van het terrein zal het advies van de VNOG met betrekking tot de zelfredzaamheid worden meegenomen. Het aspect externe veiligheid staat de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg.
Bodem	Uit de resultaten en conclusies van het uitgevoerde bodemonderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit in het plangebied geen belemmering oplevert voor de beoogde planontwikkeling (de bouw van een nieuwe school en bijbehorende herinrichting van het terrein).
Water	Aangezien het plangebied in de huidige situatie voor een groot deel verhard is, zal er als onderdeel van de bouw van het nieuwe schoolgebouw geen significante toename aan verharding in het plangebied plaatsvinden. Sterker, deze neemt eerder af. Watercompensatie is op grond van de beleidsregels van het waterschap dus niet nodig.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
	Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen - afvoeren gehanteerd. Het hemelwater dat op het dak van het nieuwe schoolgebouw neerkomt dient apart te worden ingezameld en moet geheel gescheiden blijven van het vuile afvalwater afkomstig uit het gebouw. Bij de uitwerking van de plannen zal nader in beeld gebracht (moeten) worden hoe het hemelwater wordt afgekoppeld. Al met al heeft het plan geen negatieve effecten voor de waterhuishouding.
Ecologie	<i>Gebiedsbescherming</i> Het plangebied is niet gelegen in of direct nabij Natura 2000-gebieden. Ook ligt het plangebied niet in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) of de Groene ontwikkelingszone (GO). <i>Stikstofdepositie</i> Ook blijkt aan de hand van uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen voor dit project (een zogenaamde AERIUS-berekening) dat het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor vaststelling van het bestemmingsplan. <i>Soortenbescherming</i> Ten behoeve van de beoogde herontwikkeling is in 2018 een onderzoek naar beschermde soorten (vleermuizen, gierzwaluw, huismus en steenmarter) uitgevoerd. In 2022 is dit onderzoek geactualiseerd. Aan de hand van het (actualiserend) nadere soortenonderzoek wordt geconcludeerd dat er geen procedurele gevolgen zijn aangaande het project. Er hoeft geen ontheffing Wet natuurbescherming te worden aangevraagd. Wel wordt gewezen op de algemene zorgplicht, die is altijd van toepassing.
Archeologie	Op grond van de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart blijkt dat het plangebied in een zone met een lage archeologische verwachting ligt. Vanwege de omvang van het voorliggende project betekent dit dat voorafgaand aan bodemingrepen geen archeologisch onderzoek nodig is.
Cultuurhistorie	Er zijn op de planlocatie geen monumenten aanwezig. Bovendien maakt de locatie geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht of andere structuren met een belangrijke cultuurhistorische waarde die bescherming behoeft.
Bedrijven en milieuzonering	Een school wordt tot een maatschappelijke functie gerekend en op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' tot een bedrijf uit milieucategorie 2 gerekend. Hoewel binnen de bijbehorende richtafstand van 30 meter diverse woningen liggen, dient dit als een 'bestaande situatie' beschouwd te worden. De gronden in dit deel van het plangebied hebben immers op grond van het geldende bestemmingsplan 'Kern Laren 2008' ook al de bestemming 'Maatschappelijk'. Deze situatie wijzigt niet. Daarmee is het beoogde nieuwe schoolgebouw gezien vanuit het aspect 'bedrijvigheid en milieuzonering' aanvaardbaar.

De effecten als gevolg van de bouw van het nieuwe schoolgebouw zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als het schoolgebouw in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4 CONCLUSIE

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van het nieuwe schoolgebouw aan de Verwoldseweg in Laren geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is niet noodzakelijk.