

Bestemmingsplan

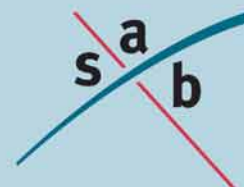
Gorssel, Nijverheidsstraat 18

Gemeente Lochem

Datum: 10 oktober 2011

Projectnummer: 110159

ID: NL.IMRO.0262.goNijverheidsstr18-BP41



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	4
2	Het plan	5
3	Haalbaarheid van het plan	6
3.1	Overheidsbeleid	6
3.2	Milieu	9
3.3	Water	14
3.4	Archeologie	17
3.5	Flora en fauna	18
3.6	Economische uitvoerbaarheid	21
4	Juridische aspecten	22
4.1	Algemeen	22
4.2	Dit bestemmingsplan	23
4.3	Artikelgewijze toelichting	24
5	Procedure	25

Separate bijlagen

- Bijlage 1: akoestisch onderzoek
- Bijlage 2: verkennend bodemonderzoek
- Bijlage 3: quick scan flora en fauna

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Een particulier initiatiefnemer is voornemens op een locatie aan de Nijverheidsstraat in Gorssel in de gemeente Lochem, een parkeerplaats te realiseren. Op de hoek Molenaarstraat - Nijverheidsstraat is de supermarkt Super de Boer gevestigd. Het parkeren bij deze supermarkt vindt gedeeltelijk plaats op de parkeerplaats achter de woningen aan de Nijverheidsstraat. Deze parkeerplaats wil de initiatiefnemer graag uitbreiden. Het plangebied voor de nieuwe parkeerplaats betreft een deel van de tuin van het perceel Nijverheidsstraat 18.

De gemeente Lochem heeft ingestemd met het initiatief, maar de voorgenomen ontwikkeling past niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. Daarom dient een herziening van het bestemmingsplan te worden opgesteld. Met dit bestemmingsplan wordt het initiatief juridisch planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is centraal gelegen in de kern Gorssel. Ten noorden van het plangebied is de supermarkt Super de Boer met een slijterij gevestigd. Enkele woonpercelen, die gelegen zijn aan de Joppelaan, grenzen in het oosten aan het plangebied. Ten zuiden en westen van het plangebied zijn woonpercelen aanwezig die gelegen zijn aan de Nijverheidsstraat. Op de volgende afbeeldingen is de globale ligging en begrenzing van het plangebied aangegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding van voorliggend bestemmingsplan.



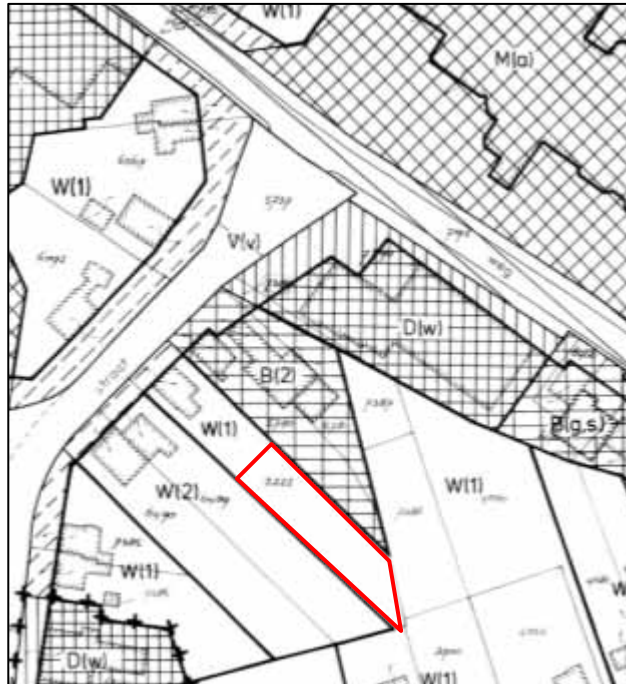
Globale ligging en begrenzing van het plangebied



bron: Topografische atlas en Google Earth (2011)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voorliggend plan is een herziening van het bestemmingplan “Gorssel-Dorp”, zoals is vastgesteld door de raad van de voormalige gemeente Gorssel op 24 maart 1994 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 8 november 1994. Het plangebied is op de plankaart van het geldende bestemmingplan bestemd voor “Woondoeleinden”.



Fragment plankaart vigerend bestemmingsplan

Het terrein is momenteel bestemd voor wonen. De initiatiefnemer wil het plangebied in gebruik nemen als parkeerplaats. Dit gebruik is niet te verenigen met de geldende bestemming.

Het geldende bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid van een wijziging naar een parkeerplaats. Voorliggende herziening is dan ook noodzakelijk om de parkeerplaats juridisch-planologisch mogelijk te maken.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 “het plan” en de inhoud initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond voor wat betreft het hogere overheidsbeleid, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Ten slotte komen in het vijfde en laatste hoofdstuk de resultaten uit de procedure aan de orde.

2 Het plan

2.1.1 Historische ontwikkeling en huidige situatie plangebied

Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 520 m² en is gelegen in het centrum van de kern Gorssel aan de Nijverheidsstraat. Gorssel is van oorsprong een in hoofdzaak agrarisch dorp, gelegen tussen de enk en het bos- en heidegebied op een hoge rug, begrensd door de Dommer- en Flierderbeek. De eerste bebouwing is met name ontstaan langs rond de kerk en langs de Hoofdstraat en de Joppelaan. Later ontstond ook lintbebouwing langs Nijverheidsstraat. Aan het begin van de vorige eeuw is de bebouwing in omvang enigszins toegenomen, waaronder ook bebouwing langs de Nijverheidsstraat. In het midden van de twintigste eeuw is het netwerk van wegen met lintbebouwing verder verdicht.

Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door gronden die behoren bij de supermarkt. De resterende omliggende gronden hebben een woonbestemming. Het plangebied is momenteel in gebruik als tuin, behorende bij de woning op het perceel Nijverheidsstraat 18.

In de huidige situatie beschikt de supermarkt over te weinig parkeerplaatsen. De norm ligt bij 72 parkeerplaatsen voor een supermarkt met slijterij van een dergelijke omvang. Het huidige aantal parkeerplaatsen is 46. Als gevolg hiervan ondervinden omwonenden van de supermarkt parkeerhinder. De initiatiefnemer heeft daarom de gronden in het plangebied aangekocht om deze in gebruik te kunnen nemen als parkeerplaats.

2.1.2 Toekomstige situatie plangebied

De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied voorziet in de ontwikkeling van een parkeerplaats met een capaciteit van 18 parkeerplaatsen. Na realisatie van de parkeerplaats in het plangebied heeft de supermarkt de beschikking over 64 parkeerplaatsen. Hiermee neemt de parkeerdruk van de supermarkt af en ondervindt de omgeving van het plangebied minder overlast.

De nieuw te realiseren parkeervoorziening in het plangebied is gelegen achter de bebouwing van de Nijverheidsstraat en daarmee niet zichtbaar vanaf de openbare weg. Als gevolg hiervan is geen sprake van meer geparkeerde auto's in het straatbeeld.

In de huidige situatie is het plangebied grotendeels onverhard. Als gevolg van de aanleg van de parkeerplaatsen neemt het verharde oppervlak toe. Dit betekent dat extra aandacht dient te zijn voor de opslag van het regenwater en -infiltratie. In paragraaf 3.4 wordt nader op het aspect water ingegaan. Naast het aspect water dient ook aandacht te zijn voor het aspect geluid. De parkeerplaats is namelijk bestemd voor winkelend publiek van de supermarkt. Dit betekent dat de winkelwagentjes van en naar de geparkeerde auto's worden verplaatst. Dit kan leiden tot een onevenredige overlast voor omwonenden. In paragraaf 3.3 wordt nader ingegaan op dit aspect.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Overheidsbeleid

3.1.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het kabinet schept ruimte voor ontwikkeling, uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De Nota Ruimte ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling, waarin alle betrokken partijen kunnen participeren. Het Rijk richt zijn aandacht met name op de Nationale ruimtelijke hoofdstructuur. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om versterking van de dynamiek in de Nationale stedelijke netwerken en om waarborging van de kwaliteit van de ecologische hoofdstructuur en de Nationale landschappen.

De centrale doelstellingen van de Nota Ruimte zijn: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter-)nationale waarden en de borging van veiligheid.

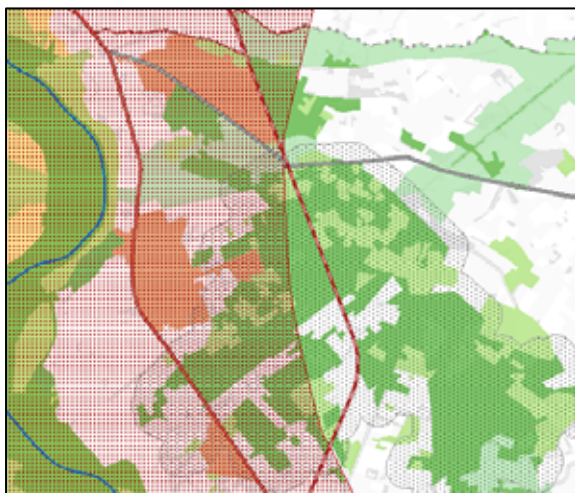
Toets plan

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de Nationale ruimtelijke hoofdstructuur. Het nationale beleid staat de planontwikkeling gezien het karakter van het plan niet in de weg.

3.1.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

Het dorp Gorssel behoort op basis van het streekplan volledig tot het stedelijk netwerk Stedendriehoek, dat binnen het rode raamwerk ligt. Het plangebied is daarbij aangegeven als bebouwd gebied (oranje in de afbeelding).



Uitsnede beleidskaart ruimtelijke structuur

Bron: provincie Gelderland, 2011

Het rode raamwerk, dat onderdeel uitmaakt van de provinciale hoofdstructuur, heeft betrekking op de hoogdynamische functies samenhangend met de hoofdinfrastructuur en intensieve vormen van ruimtegebruik, zoals stedelijke functies, intensieve vormen van recreatie/leisure, met stedelijke ontwikkeling samenhangende groenontwikkeling en intensieve agrarische teelten. Binnen een stedelijk netwerk streeft de provincie naar een bundeling van stedelijke functies. Dit bundelingsbeleid moet bijdragen aan efficiënt ruimtegebruik en aan een versterking van draagvlak van een kwalitatief hoogwaardig voorzieningenniveau. Stedelijke netwerken moeten aantrekkelijk, sterk en goed bereikbaar zijn. In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen bestaand bebouwd gebied en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand gebied (herstructurering, intensivering en revitalisering).

Toets plan

Het streekplan is niet of nauwelijks direct van invloed op voorliggend bestemmingsplan, aangezien dit bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een kleinschalige parkeerplaats in bestaand bebouwd gebied. De ontwikkeling is daarmee te kwalificeren als kleinschalige ontwikkeling. Hierbij is sprake van een verbetering van de parkeervoorziening van een supermarkt, waarbij geen sprake is van toevoeging van bebouwd oppervlak. Deze kleinschalige ontwikkeling is binnen het provinciaal beleid zonder meer mogelijk.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Nota Mobiliteit Lochem

In de integrale mobiliteitsnota zijn duurzaam, groen, veilig en bereikbaar de kernwoorden:

- duurzame mobiliteit en een robuust verkeerssysteem voor alle modaliteiten: auto- en vrachtverkeer, fietsverkeer, openbaar vervoer en voetverkeer;
- een leefbare en aantrekkelijke gemeente zowel in het buitengebied, in de dorpskernen en in de stad Lochem;
- een robuust wegennet voor alle modaliteiten waarbij de kans op ongevallen tot een minimum worden beperkt en waarbij alle weggebruikers zich veilig voelen;
- het nu en straks bereikbaar houden van de gehele gemeente via het nationale, regionale en lokale wegennet, bereikbaar houden van economische centra en een verantwoorde bereikbaarheid van natuur en recreatiegebieden. Mobiliteit en economie zijn daarbij onlosmakelijk met elkaar verbonden.

Het mobiliteitsbeleid wordt hierbij afgestemd met andere beleidsvelden, zoals de ruimtelijke en economische ontwikkelingen, recreatie & toerisme, het groenbeleid (de groene visie) en beheer en onderhoud. De ambities van de gemeente Lochem op het gebied van verkeer en vervoer zijn verder verwoord in doelstellingen per thema. Deze doelstellingen geven richting aan de invulling van de Nota Mobiliteit Lochem. Het thema parkeren maakt hiervan onderdeel uit.

Binnen de gemeentegrenzen staan diverse nieuwe ruimtelijke en economische ontwikkelingen gepland, inbreidingsplannen voor woningbouw, kleinschalige bedrijvigheid, bouw van scholen etc. Bij het toepassen van parkeernormen en parkeerregulering voor deze ontwikkelingen (woongebieden, werkgebieden, schoolomgevingen) dient teruggevallen te kunnen worden op heldere en eenduidige

parkeerbeleidskaders. Inzicht en spelregels ten aanzien van te hanteren parkeernormen zijn daarbij van wezenlijk belang. Hoe wordt de toekomstige parkeer capaciteit of capaciteit als gevolg van ruimtelijke en economische ontwikkelingen ingevuld. Ook bestaande knelpunten ten aanzien van parkeren zijn dagelijks terugkomende vragen en klachten vanuit bewoners. De waardering voor de huidige parkeersituatie is vrijwel in alle kernen ruim voldoende zo blijkt uit de inventarisatie tijdens de inloopavonden. 'Slechts' op specifieke locaties wordt parkeerdruk ervaren.

De nieuwe op te stellen parkeerbeleidskaders beogen zowel spelregels voor het benoemen van wanneer er sprake is van parkeerproblemen als spelregels voor het geven van oplossing voor deze parkeerproblemen. Tot dusver gelden vaak voor specifieke problemen adhoc maatregelen. Zo zijn in het verleden verschillende kaders voor verschillende (dorps)kernen voor nieuwe ontwikkelingen, parkeeroverlast van (grote) voertuigen toegepast. Het meer stroomlijnen en beantwoorden van parkeervragen (bijv. van initiatiefnemers van bouwplannen) moet vanuit een helder beleidskader gegeven en toegepast kunnen worden. Het hoofddoel binnen dit thema vormt het opstellen van kaders voor nut en noodzaak van reguleringsmaatregelen en welke reguleringsmaatregelen het best ingezet kunnen worden in welke situatie. Opbrengsten van reguleringsmaatregelen dienen ingezet te worden voor beheer, onderhoud, uitbreiding en/of nieuwe parkeerreguleringvormen. Daarnaast worden de opbrengsten ingezet voor verbetering van het fietsnetwerk. Het overgaan tot reguleringsmaatregelen is het gevolg van een ongewenste parkeersituatie op een bepaalde locatie. Specifieke uitwerkingpunten zijn:

- Parkeernormen: vaststellen welke normen gehanteerd worden binnen de gemeente Lochem, voor welke functies in welke situaties en door wie?;
- Parkeerdruk: opsporen en benoemen locaties met parkeerdruk en aangeven welke criteria gelden voor aanwijzen locaties met parkeerdruk;
- Regulering: vaststellen bij welke mate van parkeerdruk over wordt gegaan op welke vorm van regulering. Parkeren grote voertuigen: opsporen en benoemen locaties waar grote voertuigen hinder veroorzaken, en opstellen regelgeving omtrent parkeren grote voertuigen;
- Parkeerstrategie bij nieuwe ruimtelijke en economische ontwikkelingen.

Toets plan

De voorgenomen ontwikkeling is in lijn met het gemeentelijk beleid. De parkeervoorziening ter plaatse van de supermarkt is niet aangemerkt als knelpunt, ondanks dat er ter plaatse te weinig parkeerplaatsen beschikbaar zijn. De voorgenomen ontwikkeling zorgt voor een verbeterd aanbod van parkeerplaatsen en is derhalve in lijn met het gemeentelijk beleid.

3.2 Milieu

3.2.1 Geluid

Op de hoek Molenstraat - Nijverheidsstraat in Gorssel (gemeente Lochem) is de supermarkt Super de Boer gevestigd. Het parkeren bij deze supermarkt vindt gedeeltelijk plaats op de parkeerplaats achter de woningen aan de Nijverheidsstraat. Deze parkeerplaats wil men graag uitbreiden. Voor de uitbreiding van de parkeerplaats bij de supermarkt is door SAB een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidshinder op de omliggende woningen¹.

Geluidsbelastingen uit de inrichting

Uit dit onderzoek blijkt dat bij geen van de woningen de grenswaarden van 50 dB(A) voor de dagperiode uit het Activiteitenbesluit wordt overschreden ten gevolge van geluidshinder afkomstig uit de inrichting. De hoogste geluidsbelasting bedraagt 50 dB(A).

Maximale geluidsbelastingen

Uit dit onderzoek blijkt dat bij geen van de woningen de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit en de richtwaarden uit de Handreiking industrielawaai vergunningverlening worden overschreden op basis van de maximale geluidsniveaus. De hoogste maximale geluidsniveaus worden veroorzaakt door de dichtslaande autoportieren op de parkeerplaats.

Indirecte hinder

Uit het onderzoek blijkt dat bij zes woningen de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), zoals genoemd in "Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening w.m." wordt overschreden. De hoogste geluidsbelasting ten gevolge van de indirecte hinder bedraagt 55 dB(A), in zowel de huidige als de toekomstige situatie. Onder voorwaarden is een geluidsbelasting voor indirecte geluidshinder tot 65 dB(A) acceptabel. Deze zeer beperkte overschrijding kan dan ook acceptabel worden geacht, zeker aangezien de overschrijdingen ten opzichte van de huidige situatie niet verder toenemen.

Conclusie

Het aspect geluid, vormt na het opstellen van maatwerkvoorschriften voor de supermarkt, geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

3.2.2 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende

¹ SAB (8 maart 2011), akoestisch onderzoek uitbreiding parkeerterrein, Nijverheidsstraat, Gorssel, projectnummer: 110159

deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die sinds 2010 van kracht zijn. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Projecten die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van het "Besluit gevoelige bestemmingen": Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan aan de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

Toets NIBM

Het plan bestaat uit de uitbreiding van de parkeerplaats bij een supermarkt. Een supermarkt en de daarbij behorende parkeerplaats is op basis van het "Besluit gevoelige bestemmingen" geen gevoelige bestemming. Daarnaast is er ook geen sprake van een significante blootstellingsduur aangezien de verblijftijd op de parkeerplaats slechts enkele minuten duurt.

Met behulp van de NIBM-rekentool (versie mei 2010) is bepaald dat hoeveel verkeer een plan mag aantrekken voordat er sprake is van een plan wat in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Een plan is in betekende mate wanneer de toename van de luchtverontreiniging (NO₂ of PM₁₀) meer dan 1,2 µg/m³. Wanneer een plan "niet in betekende mate" (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit is toetsing van het plan aan de grenswaarden op grond van de Wm niet noodzakelijk.

Bij het opstellen van de NIBM-rekentool is uitgegaan van een worstcase situatie: bij de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de straat en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		700
Aandeel vrachtverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,13
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,22
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Op basis van de NIBM-rekentool mag de planbijdrage 700 motorvoertuigen per etmaal bedragen, waarbij 5,0 % bestaat uit vrachtverkeer.

Uit het akoestisch onderzoek industrielawaai² voor de uitbreiding van de parkeerplaats blijkt dat verkeersaantrekkende werking van de gehele supermarkt 521 voertuigen per etmaal bedraagt, waarvan bestaan uit 6 vrachtwagens. In de onderstaande tabel staat benodigde planbijdrage voor de planbijdrage van de supermarkt en de benodigde planbijdrage waarbij de NIBM-grens wordt overschreden weergegeven.

	Verkeersaantrekkende werking van de supermarkt	Planbijdrage NIBM-grens
Lichte motorvoertuigen (personenauto's)	515 mvt/e	665 mvt/e
Vrachtwagens	6 mvt/e	35 mvt/e
Totaal	521 mvt/e	700 mvt/e

Conclusie NIBM-toets

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de planbijdrage van de gehele supermarkt kleiner is dan de benodigde planbijdrage waarbij de NIBM-grens wordt overschreden, daardoor zal het plan 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan het plan. Een toetsing aan de grenswaarden is op basis van de Wm niet noodzakelijk, aan gezien het plan NIBM is.

Toets grenswaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de lokale luchtkwaliteit onderzocht, zodat onacceptabele gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Hiertoe is de saneringstool³ uit het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van het ministerie van VROM geraadpleegd. De saneringstool geeft inzicht in de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in het plangebied tussen 2011 en 2020.

² Akoestisch onderzoek industrielawaai Gorssel, Nijverheidsstraat, uitbreiding parkeerterrein, uitgevoerd door SAB, projectnummer: 110159, d.d. 110159

³ www.saneringstool.nl

De saneringstool kent scenario's zonder en met lokale maatregelen die er voor moeten zorgen dat op termijn overal aan de grenswaarden wordt voldaan. Beide typen scenario's laten in de toekomst een afname van de concentraties zien. Dit komt omdat bedrijven en het verkeer steeds schoner worden door technologische verbeteringen. De saneringstool maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2011, 2015 en 2020 in het plangebied onder de grenswaarden liggen die op Europees niveau zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie grenswaarden

Uit de saneringstool blijkt dat de concentraties luchtvervuilende stoffen (fijn stof (PM₁₀) maximaal 24,5 µg/m³ en stikstofdioxide (NO₂) maximaal 20 µg/m³) in 2011 onder de grenswaarden van 40 µg/m³. Deze grenswaarden zijn op Europees niveau vastgesteld ter bescherming van mens en milieu tegen schadelijke gevolgen van luchtverontreiniging. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's. Tevens geven de uitkomsten uit de saneringstool aan dat de concentraties van de luchtvervuilende stoffen in de peiljaren 2015 en 2020 in het plangebied verder afnemen. De blootstelling aan luchtverontreiniging is hierdoor beperkt en leidt niet tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

3.2.3 Bodem

Voordat een bestemmingsplan kan worden vastgesteld, moet worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor de beoogde ontwikkeling. In juli 2010 is door Van der Poel consult BV een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is bijgevoegd als separate bijlage aan voorliggend bestemmingsplan.

Voor zover bekend zijn er op de locatie geen stoffen opgeslagen (geweest) en/of activiteiten ontplooid die een mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt. De onderzoeksopzet is gebaseerd op de richtlijnen uit de NEN-5740. Hierbij is de onderzoeksstrategie voor een onverdachte locatie (ONV) gehanteerd.

Uit de analyseresultaten blijkt dat in de bovengrond (0-0,5 m-mv) een lood-, zink- en PAKgehalte is gemeten dat de desbetreffende achtergrondwaarde overschrijdt. In de ondergrond moet formeel worden gesproken over een overschrijding van de achtergrondwaarde voor PCB's. In het grondwater is barium in een concentratie boven de desbetreffende streefwaarde gemeten. Verder is geen van de onderzochte componenten gemeten in een concentratie die de streefwaarde en/of de rapportagegrens overschrijdt. De gemeten waarden voor de pH en de Ec kunnen als normaal worden beschouwd.

De gemeten overschrijdingen zijn dusdanig dat aanvullende maatregelen en/of analyses niet noodzakelijk worden geacht.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend plan.

3.2.4 Bedrijvigheid en milieuzonering

Indien door middel van een bestemmingsplan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de milieuzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'⁴ worden op basis van onderzoeks- en ervaringsgegevens richtafstanden aanbevolen tussen bedrijvigheid en milieuhindergevoelige functies. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in richtafstanden voor zowel het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. De richtafstanden gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf en gaan uit van het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd.

Het plangebied ligt gezien de omliggende functies in een gebied dat valt te karakteriseren als gebiedstype gemengd gebied.

Op basis van voornoemde VNG-uitgave wordt voor autoparkeerterreinen minimaal een afstand van 30 m voor geluid tot gevoelige functies aanbevolen. In een straal van 30 meter zijn diverse woningen (gevoelige functies) gelegen (Nijverheidsstraat en Joppelaan). Deze richtafstand kan voor gemengd gebied met 1 afstandsstep worden verkleind en bedraagt daardoor 10 meter. De omliggende woonfuncties bevinden zich op een afstand groter dan 10 meter van het parkeerterrein. Een parkeerterrein is niet aangemerkt als gevoelige functie. De voorgenomen ontwikkeling zal dan ook geen invloed hebben op omliggende bedrijven of vice versa.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.5 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een

⁴ Bedrijven en milieuzonering, Vereniging van Nederlandse Gemeenten, 2009, ISBN: 9789012130813

grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Er is geen sprake van stationaire bronnen en vervoer van stoffen in buisleidingen in en rondom het plangebied. Daarnaast is een parkeerplaats niet kwalificeerbaar als (beperkt)kwetsbaar object. Derhalve kan een nadere verantwoording van het groepsrisico achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de haalbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.6 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied wordt voor autoverkeer in noordelijke richting ontsloten op de Nijverheidsstraat. Dit betreft een bestaande ontsluiting op de Nijverheidsstraat. De parkeerplaatsen in het plangebied zijn bestemd voor de bezoekers van de noordelijk gelegen supermarkt. Het aantal verkeersbewegingen neemt echter niet toe, maar wordt nu in het plangebied geconcentreerd. Het ontsluitingsverkeer kan daarom worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld van de Nijverheidsstraat.

Parkeren

In de huidige situatie zijn in de nabijheid van de noordelijk gelegen supermarkt te weinig parkeerplaatsen aanwezig. De norm⁵ ligt bij 72 parkeerplaatsen voor een supermarkt met slijterij van een dergelijke omvang. Het huidige aantal parkeerplaatsen is 46. Als gevolg hiervan ondervinden omwonende van de supermarkt parkeerhinder. De parkeerplaats in het plangebied voorziet in totaal in 18 parkeerplaatsen. Na realisatie van de parkeerplaats in het plangebied heeft de supermarkt de beschikking over 64 parkeerplaatsen. Hiermee neemt de parkeerdruk van de supermarkt af en ondervindt de omgeving van het plangebied minder overlast.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

3.3 Water

3.3.1 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en

⁵ CROW publicatie 182, Parkeerkencijfers basis voor parkeernormering - supermarkten

diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het plangebied ligt in het gebied „Hoog Nederland”. Dit gebied omvat grofweg de zand-gronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord- Brabant en Limburg. Hoog Nederland is grotendeels vrij afwaterend, dat wil zeggen dat het water onder vrij verval naar de rivieren en de zee stroomt. Het gebied bevat enkele scheepvaartkanalen die door het rijk worden beheerd en daarnaast vooral regionale wateren in beheer bij de waterschappen. Kenmerkend voor dit deelgebied is de directe samenhang tussen het grond- en oppervlaktewatersysteem en de van nature meanderende beken met aangrenzende beekdalgronden die incidenteel in tijden van extreem natte perioden op natuurlijke wijze kunnen overstromen. De belangrijkste wateropgaven voor hoog Nederland zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en waterkwaliteit.

3.3.2 Provinciaal beleid

Het Waterhuishoudingsplan “Water leeft in Gelderland” (WHP-3) is op 15 december 2004 vastgesteld en schetst de mogelijkheden om de kansen van water voor mens en natuur goed te benutten in Gelderland. Naast kansen voor verbetering van de kwaliteit van onze leefomgeving zijn er ook maatregelen noodzakelijk om veiligheid te blijven bieden tegen overstroming met rivierwater en om wateroverlast na hevige regenval te voorkomen.

Voor „stedelijk” gebied is de inrichting en het beheer van het waterhuishoudkundig systeem gericht op:

- het voorkomen of beperken van wateroverlast;
- de ontwikkeling en het behoud van de natuur in het stedelijk gebied;
- het voorkomen van zettingen;
- het herbenutten van ontwateringswater voor drink- en industriewatervoorziening of voor herstel van verdroogde natuur;
- het weren van (diepe) drainage en het voorkomen van instroming van oppervlaktewater op de riolering;
- het beperken van de vuilbelasting door riooloverstorten;
- het beperken van de invloed van bronbemaling.

Voor bestaand bebouwd gebied geldt dat bij inrichting en herstructurering waterneutraal wordt gebouwd en kansen worden aangegrepen om een eventuele bestaande afwenteling te verminderen. Bij herstructurering is voldoende infiltratie en waterberging een uitgangspunt. Voor waterbeheer in stedelijk gebied geldt voorts:

- 1 vasthouden, bergen en afvoeren van water;
- 2 niet vervuilen, zuinig gebruiken, hergebruik, schoonmaken van water.

3.3.3 Beleid waterschap Rijn en IJssel

In de Watervisie geeft het Waterschap Rijn en IJssel de waterdoelen aan voor de periode tot 2050. Speerpunt van beleid is om het watersysteem van nu, dat gestoeld is op techniek, in de toekomst meer gebruik te laten maken van de natuurlijke dynamiek. Ten aanzien van toekomstige stedelijke uitbreiding wordt gesteld dat water hier richtinggevend voor is. Bij overschot wordt regenwater in de bodem geïnfiltreerd, of naar

het oppervlaktewater geleid. Door regenwater niet meer af te voeren naar de riolering wordt het rioleringsstelsel minder zwaar belast en komen overstortingen van rioolwater en het oppervlaktewater niet meer voor.

Ook heeft het waterschap in het Waterbeheerplan 2010-2015 het nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met drie andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 1 januari 2010 in werking getreden. De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

3.3.4 Watertoets

Ten behoeve van de watertoets is het plan gespiegeld aan een twaalfal waterhuishoudkundige aspecten, die het waterschap Rijn en IJssel van belang acht ten behoeve van het waarborgen van een gunstige waterhuishoudkundige situatie in de toekomst. De watertoetstabel met relevante en niet-relevante waterhuishoudkundige thema's:

Thema	Toetsvraag	Relevant
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.500 m ² ?	Nee
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Ja
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Oppervlaktewaterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsslotten of andere wateren?	Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee

Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee Nee Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Situatie plangebied

Het plangebied heeft een oppervlak van circa 520 m². In de huidige situatie is er een onverhard oppervlak waarbij er sprake is van infiltratie van hemelwater. In de toekomstige situatie is er de mogelijkheid dat het verhard oppervlak met maximaal 520 m² toeneemt.

Aandacht aan de waterregulering binnen het plangebied en de afvloeiing van hemelwater is gewenst. Gesteld kan worden dat het plan water-neutraal te realiseren is. Voor een drietal locaties ter plaatse van de Molenweg en omgeving te Gorssel is door Geofox-Lexmond een geohydrologisch onderzoek uitgevoerd. De aanleiding voor het onderzoek is om binnen de woonwijk het hemelwater te infiltreren. Het doel van het onderzoek is het vaststellen van de geohydrologische parameters ter plaatse van de onderzoekslocatie, op basis waarvan in een later stadium een hemelwaterinfiltratiesysteem kan worden ontworpen en gedimensioneerd. Het plangebied is gelegen nabij één van de locaties die onderzocht is. Hieruit blijkt dat het infiltreren van hemelwater doormiddel van infiltratieputten goed mogelijk is. Voor de nieuw aan te leggen riolering kan daarom een infiltratieriool worden gebruikt. Dit riool dient te worden aangesloten op het IT dat in aangebracht in de bestaande parkeerplaats. Daarmee is de uitvoerbaarheid van dit plan op dit punt aangetoond.

3.4 Archeologie

Bij ingrepen waarbij de bodem wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. Archeologisch onderzoek zal moeten worden uitgevoerd indien sprake is van een hoge of middelhoge trefkans, of indien het plangebied niet is gekarteerd.

Ingevolge de Archeologie kaart van de provincie Gelderland (zie afbeelding Archeologie kaart) rusten op het plangebied een onbekende archeologische verwachtings-

waarde (grijs op de kaart). Ook zijn gedeelten van het plangebied niet gekarteerd, wat ook inhoudt dat er mogelijke archeologische waarden aanwezig zijn.



Uitsnede Archeologie kaart

bron: provincie Gelderland, 2011

In het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan is volgens de regionaal archeoloog geen archeologisch bodemonderzoek noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van onderhavig bestemmingsplan.

3.5 Flora en fauna

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Voor soortenbescherming geldt het beschermingsregime van de Flora- en faunawet en voor gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet van toepassing. Diverse plantensoorten en een groot aantal diersoorten is beschermd. Afhankelijk van de beschermingscategorie van de beschermde soorten moet voor ingrepen met een negatief effect op deze soorten een ontheffing of vrijstelling worden verkregen. In het bestemmingsplan moet worden aangetoond dat van een negatief effect geen sprake is dan wel dat daarvoor ontheffing is verkregen.

Hiertoe is door SAB een quick-scan⁶ flora en fauna uitgevoerd. Het doel van de quick-scan flora en fauna is om vroegtijdig te onderkennen hoe in het planproces rekening kan worden gehouden met het geldende beschermingskader van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet. De quick-scan bestaat uit een analyse van het plangebied en de beschikbare verspreidingsgegevens van beschermde soorten en een veldverkenning.

⁶ SAB, quick scan flora en fauna, Nijverheidsstraat, Gorssel, 7 maart 2011

3.5.1 Gebiedsbescherming

Bij gebiedsbescherming is er onderscheid gemaakt tussen de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In de Natuurbeschermingswet 1998 worden Natura 2000-gebieden en beschermde Natuurmonumenten beschermd. De EHS is niet opgenomen in de formele natuurwetgeving, maar maakt onderdeel uit van het Provinciaal beleid en dient bij de planologische afweging te worden meegenomen.

Het plangebied te Gorssel ligt niet in of nabij een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied "Uiterwaarden IJssel" en ligt op ongeveer 900 meter afstand van het plangebied. Gezien de grote afstand tot het beschermde gebied, de kleinschalige ingreep en de barrièrewerking van tussenliggende elementen (bebouwing, wegen, bos), zijn er geen negatieve effecten te verwachten op het Natura 2000-gebied.

Het plangebied ligt niet binnen de EHS. Het dichtstbijzijnde element dat is aangewezen als natuur in het kader van de EHS, is een bosperceel op ongeveer 300 meter ten oosten van het plangebied. Vanwege de grote afstand, de kleinschalige ingreep in de bebouwde kom en de aanwezigheid van bebouwing en wegen tussen het plangebied en de EHS, zijn negatieve effecten op dit bosperceel niet te verwachten met de beoogde ontwikkelingen. Juridisch gezien is er bovendien geen sprake van externe werking van de EHS in de Provincie Gelderland.

3.5.2 Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd van toepassing. In Nederland is de bescherming van soorten opgenomen in de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Als een ruimtelijke ingreep rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Voor het beoordelen van de doorwerking van het aspect soortenbescherming moet worden nagegaan of het plangebied beschermde soorten (zowel planten als dieren) herbergt. De mogelijke negatieve effecten van de ingreep op betreffende soorten moeten worden beschreven.

De quick scan flora en fauna is gebaseerd op een biotoopinschatting door een eco-loog van SAB B.V. Bij het opstellen van de quick scan flora en fauna is gebruik gemaakt van gegevens uit de Atlas van Nederlandse Zoogdieren, Atlas van de Nederlandse vleermuizen, de Atlas reptielen en amfibieën in Gelderland en websites die de meest recente informatie verschaffen omtrent de verspreiding van soorten.

Algemene soorten

De meeste van de mogelijk in het plangebied voorkomende soorten zoals Bruine kikker, Gewone pad, Egel, (spits)muizen, Konijn en Mol zijn beschermd volgens het lichte beschermingsregime van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt dat aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen op basis van een algehele vrijstelling mogelijk is, zonder dat er sprake is van procedurele consequenties. Tijdens het verkennende veldbezoek zijn geen licht beschermde soorten waargenomen.

Strikt beschermde soorten

Een aantal van de mogelijk voorkomende soorten is meer strikt beschermd. Voor deze soorten moet bij aantasting van vaste rust- en verblijfplaatsen een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet worden aangevraagd. Tijdens de veldverkenning op 22 februari 2011 zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Gezien het huidige gebruik van het plangebied worden strikt beschermde vaatplanten niet verwacht. Binnen het plangebied worden bovendien geen gebouwen gesloopt, sloten gedempt, of grote bomen gekapt. Gezien de huidige situatie, de verspreidingsgegevens en de beoogde ontwikkelingen zijn negatieve effecten op vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen, reptielen, amfibieën en vissen uit te sluiten.

Grondgebonden zoogdieren

Volgens verspreidingsgegevens komen in de omgeving van het plangebied de volgende soorten strikt beschermde grondgebonden zoogdieren voor: Das (*Meles meles*), Eekhoorn (*Sciurus vulgaris*) en Steenmarter (*Martes foina*). Vanwege de ligging van het plangebied binnen de bebouwde kom en het intensieve gebruik zijn vaste rust- en verblijfplaatsen van dassen in het plangebied bij voorbaat uit te sluiten. Vaste rust- en verblijfplaatsen van de Eekhoorn en Steenmarter zijn niet aangetroffen en worden ook niet verwacht. In de naastgelegen tuin komt de Eekhoorn mogelijk voor, aangezien er voldoende voedselbomen aanwezig zijn (Fijnspar). In het kader van de ontwikkelingen wordt er geen bebouwing gesloopt, of bomen met geschikte holtes gekapt, waardoor negatieve effecten op schuilplaatsen van steenmarters niet worden verwacht. Negatieve effecten op vaste rust- en verblijfplaatsen van strikt beschermde grondgebonden zoogdieren worden niet verwacht met de beoogde ontwikkelingen.

Vogels

Tijdens de veldverkenning zijn de volgende vogelsoorten waargenomen: Merel (*Turdus merula*) en Turkse tortel (*Streptopelia decaocto*). Alle vogels en hun nesten zijn beschermd tijdens het broedseizoen. Actieve nesten van vogels mogen niet worden aangetast of verstoord. Voor de meeste vogels kan worden volstaan met ontzien van nesten in het broedseizoen (globaal van half maart tot half juli). Nestlocaties van enkele vogelsoorten zoals roofvogels, uilen en Huismus zijn buiten het broedseizoen ook jaarrond beschermd, zogenoemde jaarrond beschermde vogelsoorten. Sporen, nesten en holtes van jaarrond beschermde vogelsoorten zijn niet aangetroffen in het plangebied. Bovendien zijn er geen grote bomen of gebouwen aanwezig in het plangebied en betreft het een binnenstedelijke locatie, waardoor nesten van roofvogels, huismussen en uilen niet worden verwacht. Ook zijn er geen waarnemingen bekend van jaarrond beschermde vogelsoorten in de omgeving van het plangebied. Negatieve effecten van de plannen op jaarrond beschermde vogelsoorten zijn niet te verwachten.

3.5.3 Conclusie

Gebiedsbescherming in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur is gezien de grote afstand tot het beschermde gebied en de tussenliggende elementen (bebouwing, wegen en bos) niet van toepassing. Een vergunningaanvraag in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is niet nodig.

In het plangebied zijn geen sporen, individuen of vaste rust- en verblijfplaatsen van strikt beschermde soorten aangetroffen. Met de beoogde plannen worden geen nega-

tieve effecten op strikt beschermde soorten verwacht. Nader onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

De zorgplicht is altijd van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken, dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen (broedseizoen loopt van globaal half maart tot half juli).

3.6 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief. Voor de gemeente zijn er geen kosten verbonden aan de uitvoering van het plan. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan worden via de gemeentelijke legesverordening verhaald. Hiermee is het kostenverhaal verzekerd. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

4 Juridische aspecten

4.1 Algemeen

4.1.1 *Wat is een bestemmingsplan*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanning. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

1. de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
2. de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en van werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

1. het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen); en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
2. het bebouwen van de gronden;
3. het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemeen Plaatselijk Verordening, de Wet milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van ruimtelijke beleid.

4.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding is aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden, zoals die in de bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

1. Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

2. Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc.. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

4.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels

De regels zijn verdeeld over vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels opgenomen.
3. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moeten worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
4. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Deze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een antidubbelregel en algemene gebruiks- en afwijkingsregels.
5. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

4.1.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Het doel van deze wet is om te komen tot een samenhangende beoordeling in één procedure van verschillende activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving.

De Wabo heeft tot gevolg dat verschillende vergunningen worden verleend in één besluit, de omgevingsvergunning. Ook vergunningen en ontheffingen op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vallen onder de Wabo.

Voor het bestemmingsplan heeft dit gevolgen voor de gebruikte terminologie. Termen als 'aanlegvergunning', 'sloopvergunning', 'ontheffing' en 'bouwvergunning' zijn vervangen door 'omgevingsvergunning ten behoeve van...'.

4.2 Dit bestemmingsplan

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de notitie "Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008" (SVBP 2008), die met ingang van 1 januari 2010 wettelijk verplicht is.

4.2.1 Verbeelding

Voor de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de meest actuele Grootchalige Basiskaart van Nederland (GBKN), waar nodig aangevuld met de kadastrale kaart en aan de hand van luchtfoto's. Straatnamen en huisnummers zijn op de kaart weergegeven. De kaart is op een schaal van 1:1000 geplot. Verder staat de noordpijl in de legenda aangegeven. Het bestemmingsplan 'Kern Gorssel 2011' is in hoofdzaak een consoliderend beheersplan, met vooral gedetailleerde eindbestemmingen en nauw begrensde bouwvlakken. Binnen de op de verbeelding aangewezen bouwvlakken zijn gebouwen en andere bouwwerken toegelaten. Alleen als dat in de regels is bepaald, zijn ook buiten het bouwvlak andere bouwwerken en/of gebouwen toelaatbaar. Verder kunnen ook de maximale goot- en bouwhoogtes van de verbeelding worden afgelezen.

4.2.2 Regels

Zoals gezegd is voor de regels de gestandaardiseerde opbouw uit de SVBP 2008 gebruikt. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de bepalingen die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotbepalingen. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde. Ook de bestemmingsregels (artikelen) kennen een standaardopbouw met in het eerste lid de doeleindenomschrijving, in het tweede lid de bouwregels (met eventuele afwijkingen) en in het derde lid de gebruiksregels (met eventuele afwijkingen).

4.3 Artikelgewijze toelichting

Centrum

De bestemming "Centrum" heeft betrekking op verschillende functies. Gekozen is voor de bestemming "Centrum", omdat het parkeerterrein is beoogd voor de noordelijk gelegen supermarkt. Gebouwen zijn niet toegestaan. Uitsluitend met de bestemming verband houdende bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan, met een bouwhoogte van maximaal 1 meter zijn toegestaan met uitzondering van erfafscheidingen met een maximale bouwhoogte van 2,5 meter.

5 Procedure

Te zijner tijd worden in deze paragraaf de uitkomsten van de procedure weergegeven.