

Ruimtelijke onderbouwing

Garageboxen nabij Kerklaan 36 Eefde

Gemeente Lochem



Garageboxen nabij Kerklaan 36 Eefde

Gegevens over het plan:

Plannaam: Garageboxen nabij Kerklaan 36 Eefde
Identificatienummer:
Status: Definitief
Datum: 5.1.2e
Projectnummer Buro SRO: 81.20.02

Gegevens projectbetrokkenen:

Betrokken gemeente: Lochem

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO: 5.1.2e 5.1.2e
Bezoekadres vestiging Arnhem 5.1.2e
5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e
Telefoon: 5.1.2e
E-mail: 5.1.2e@buro-sro.nl
Internet: www.Buro-SRO.nl

Inhoudsopgave

Besluittekst	5
Ruimtelijke onderbouwing	7
Hoofdstuk 1 Inleiding	8
1.1 Aanleiding voor het initiatief	8
1.2 Ligging planlocatie	8
1.3 Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2 Het initiatief	9
2.1 Huidige situatie	9
2.2 Toekomstige situatie	10
Hoofdstuk 3 Beleidskader	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.2 Provinciaal beleid	12
3.3 Gemeentelijk beleid	13
Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid	15
4.1 Milieu	15
4.2 Water	19
4.3 Ecologie	20
4.4 Verkeer	21
4.5 Cultuurhistorie en archeologie	22
4.6 Leidingen en kabels	23
4.7 Economische uitvoerbaarheid	23
4.8 Conclusie	23
Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing	24
Bijlage 1 Digitale watertoets	25

Besluittekst

A 10x10 grid of squares. The squares are arranged in a sparse pattern, with some squares filled with a solid blue color and others left empty. The filled squares are located at the following (row, column) coordinates (starting from the top-left corner):

- (1, 10)
- (2, 3), (2, 5), (2, 6)
- (3, 1), (3, 3), (3, 4), (3, 5), (3, 8), (3, 10)
- (4, 1), (4, 2), (4, 3), (4, 5), (4, 6), (4, 7), (4, 10)
- (5, 2), (5, 3), (5, 5), (5, 7), (5, 8), (5, 10)
- (6, 1), (6, 2), (6, 3), (6, 4), (6, 6), (6, 7), (6, 8)
- (7, 1), (7, 2), (7, 3), (7, 4), (7, 5), (7, 6), (7, 7), (7, 8), (7, 10)

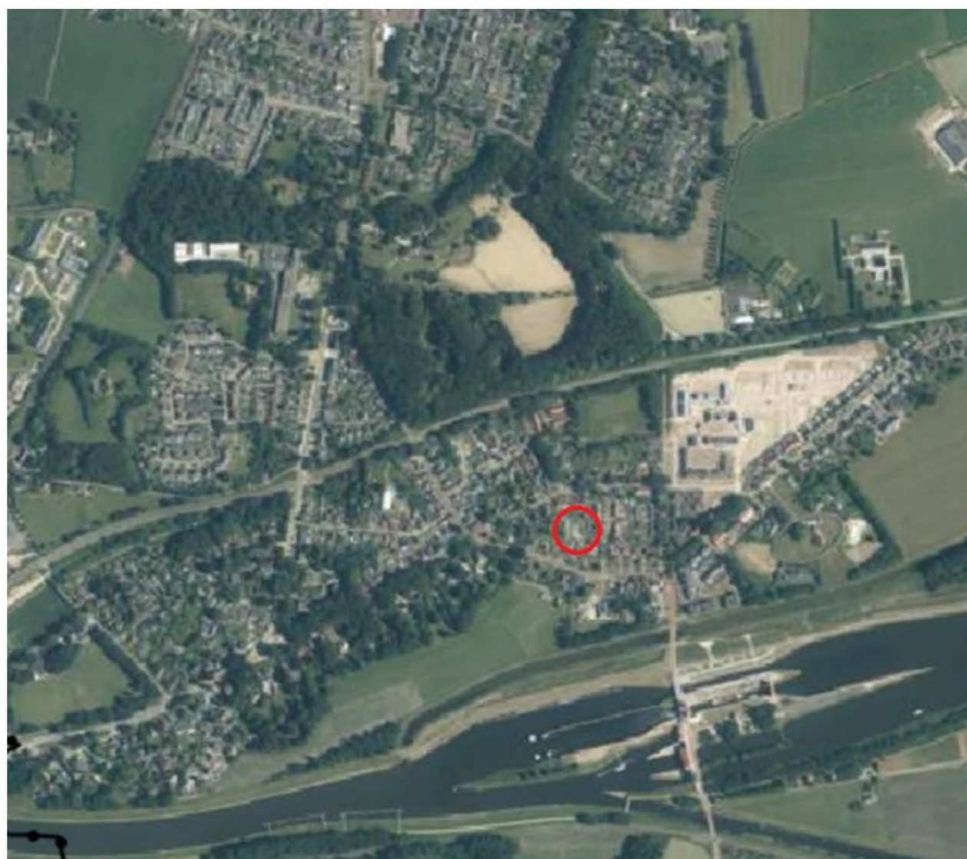
Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding voor het initiatief

De heren **5.1.2e** en **5.1.2e** zijn voornemens om op het perceel nabij de locatie Kerklaan 36 te Eefde 4 garageboxen realiseren. Deze garageboxen komen op het terrein waar reeds garageboxen aanwezig zijn. De komst van 4 nieuwe garageboxen is niet passend in het bestemmingsplan. In het voortraject heeft de gemeente Lochem aangegeven hieraan medewerking te kunnen verlenen met behulp van een afwijking van het huidige bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de haalbaarheid van het initiatief verantwoord.

1.2 Ligging planlocatie

De planlocatie is gelegen nabij de Kerklaan 36 te Eefde. Bijgevoegde afbeelding toont globaal de ligging van de planlocatie in de omgeving.



Ligging planlocatie in omgeving

1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het initiatief beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 4 is het project inhoudelijk op haalbaarheid getoetst op grond van het geldende beleid en (milieu)wetgeving. Tevens wordt ingegaan op de economische haalbaarheid van het plan. Tot slot gaat hoofdstuk 5 in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, waarbij de uitkomsten van overleg en zienswijzen zijn opgenomen.

Hoofdstuk 2 Het initiatief

In dit hoofdstuk wordt het initiatief beschreven. Eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie van de planlocatie en de relatie met de omgeving. Daarna wordt ingezoomd op het beoogde initiatief.

2.1 Huidige situatie

De planlocatie ligt binnen de bebouwde kom van Eefde en wordt omringt door rijtjeshuizen. In het midden van dit bouwblok met woningen is een open ruimte met parkeerruimte en garageboxen aanwezig. Op deze manier is indertijd bij de ontwikkeling van deze buurt voorzien in parkeerruimte en bergruimte bij de woningen.

De planlocatie ligt op het terrein bij veertien bestaande garageboxen, waarvan twee direct ten zuiden van de boogde locatie en 12 aan de westzijde. Het terrein is onverhard en bereikbaar middels een onverharde weg aan de oostzijde van het terrein, deze komt uit op de Kerklaan en loopt tussen de Kerklaan 36, de Schoolstraat 37 en de Schoolstraat 39.



Luchtfoto planlocatie (bron: PDOK viewer)

2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie is het de bedoeling om vier garageboxen toe te voegen op het perceel in het bovenstaande rode vlak in de afbeelding. Deze garageboxen hebben een oppervlakte van ca. 20 m². Daarmee wordt er ca 80 m² aan bebouwing toegevoegd op dit. Aan de toegangsweg en de al bestaande garageboxen wordt niets gewijzigd. Voor de tekeningen wordt verwezen naar de aanvraag omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Per januari 2021 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van kracht. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

Met de komst van de NOVI komen meerdere nationale beleidsstukken te vervallen, waaronder de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Strategisch relevante delen van de SVIR en het Barro worden echter opgenomen in de NOVI en blijven daarmee ook na inwerkingtreding van de NOVI gelden. Dit bestemmingsplan zal daarom ook aan dit beleid worden getoetst.

Gebiedsgericht

De NOVI benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de ecologische hoofdstructuur), de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen.

In het Barro waren regels opgesteld waarmee deze gebiedsbescherming juridisch verankerd is richting lagere overheden. Via het Besluit ruimtelijke ordening en het Besluit omgevingsrecht zijn deze regels aanvullend vastgelegd.

Ladder duurzame verstedelijking

Een meer algemeen onderwerp uit de SVIR is 'duurzame verstedelijking'. Via de 'ladder voor duurzame verstedelijking' wordt een zorgvuldige afweging en besluitvorming geborgd bij ruimtelijke vraagstukken in stedelijk gebied. Het gebruik van deze ladder is opgenomen in het Bro, artikel 3.1.6 onder 2.

De ladder richt zich op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. In de toelichting van een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dient de behoefte aan die ontwikkeling te worden beschreven. Als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, moet bovendien gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het Bro beschrijft wat een stedelijke ontwikkeling is. Daar wordt het volgende onder verstaan: "een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen." Onder 'bestaand stedelijk gebied' wordt het volgende verstaan: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

Planspecifiek

Gebiedsgericht

De planlocatie ligt niet in een van de aangewezen gebieden van de NOVI/SVIR en het Barro.

Ladder duurzame verstedelijking

Met voorliggend plan worden geen nieuwe woningen mogelijk gemaakt. Van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve geen sprake. Een nadere toetsing aan de ladder is daarmee niet nodig.

Conclusie

Het plan is passend binnen het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

Algemeen

In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (december 2018) staan de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijk beleid. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. De visie integreert een vijftal beleidsterreinen: ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Op 24 september 2014 is door Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. Deze is op 19 december 2018 geactualiseerd op basis van de nieuwe omgevingsvisie. De Omgevingsverordening is een uitwerking van de Omgevingsvisie en stelt regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De provincie wil de focus leggen op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. Door daarin te investeren wil de provincie werken aan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Om dat te bereiken wordt de focus gelegd op zeven ambities op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. Deze ambities worden hieronder kort samengevat:

- Een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten;
- Een op de toekomst toegerust beschermend klimaatbeleid;
- Een voortvarend en innovatief circulair beleid;
- Een stimulerend en beschermend beleid voor biodiversiteit;
- Efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag;
- Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat;
- Een duurzaam en divers woon- en leefklimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen.

Naast deze zeven ambities blijft het beleid uit de Omgevingsvisie uit 2014 gelden. Het gaat om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura 2000-gebieden en van bijzondere natuurgebieden.

Omgevingsverordening Gelderland

De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Planspecifiek

De provinciale Omgevingsvisie en -verordening voorzien niet in specifieke regels ten aanzien van onderhavig initiatief. In algemene zin kan gesteld worden dat het plan bijdraagt aan een woonbehoefte en daarmee aan een duurzaam en divers woon- en leefklimaat. Het plan is daarmee passend binnen de Omgevingsvisie en -verordening.

Conclusie

Het plan is passend binnen het provinciale beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Lochem

Op 8 juli 2013 is de structuurvisie van de gemeente Lochem vastgesteld. De structuurvisie is een richtinggevende gemeentelijke beleidsvisie en afwegingskader op hoofdlijnen voor nieuwe ruimtelijke en functionele ontwikkelingen, die niet passen in de geldende bestemmingsplannen. De structuurvisie van de gemeente Lochem omvat drie ambitieuze opgaven:

- Het behouden en versterken van de kwaliteit van de leefomgeving.
- Het bestendigen van een naar leeftijdsgroepen evenwichtige bevolkingsopbouw en een economisch vitale gemeente.
- Het ruimtelijk uitwerken van de Strategische agenda van de Toekomstvisie.

In de structuurvisie van Lochem wordt ook ingezoomd op de visie voor kleinere dorpen in de gemeente. Centraal in de visie voor Eefde staat het behoud van het dorpse karakter van Eefde.

Planspecifiek

In de Structuurvisie wordt niet specifiek ingegaan op de ontwikkelingen van dergelijke binnenterreinen. Met het plan wordt wel ingespeeld op een actuele behoefte aan garage- en bergruimte. Door de garageboxen in te passen in de bestaande structuur wordt bijgedragen aan het behoud van de kwaliteit van de leefomgeving.

3.3.2 Woonvisie Lochem 2018-2025

De gemeente Lochem kent de Woonvisie Lochem 2018-2025. Er zijn vier hoofdpunten in het gemeentelijke woonbeleid die richtinggevend zijn voor de periode tot 2025:

1. Leefbare kernen
2. Beschikbaarheid en betaalbaarheid van wonen
3. Woningverbetering en duurzaamheid
4. Wonen met zorg

Planspecifiek

Onderhavig initiatief is gericht op het realiseren van vier garageboxen. Dit draagt bij aan de kwaliteit van de omgeving en daarmee aan de leefbaarheid en kwaliteit van het wonen in de directe omgeving van de planlocatie.

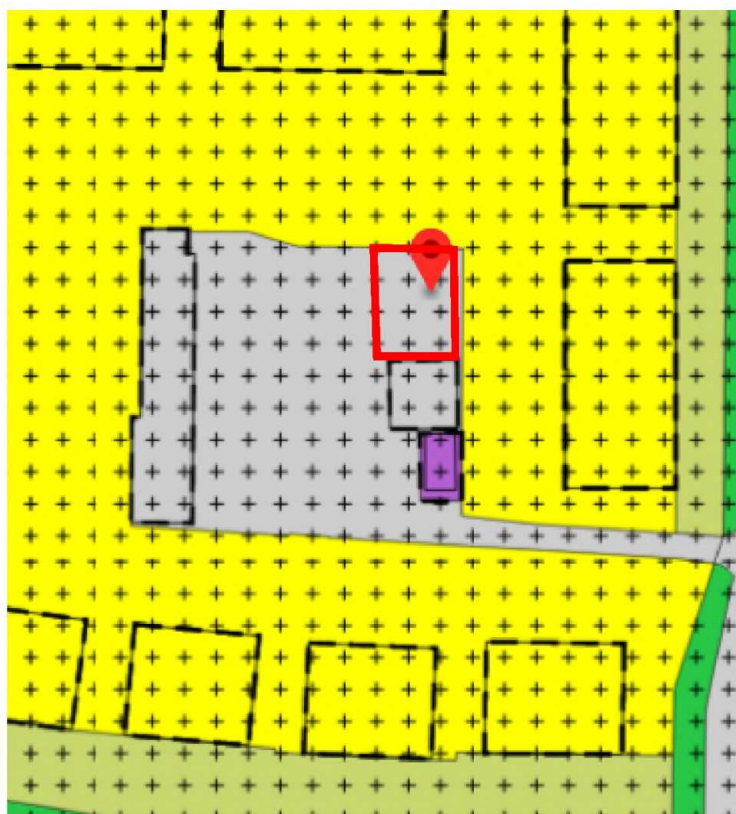
3.3.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van de planlocatie gelden meerdere bestemmingsplannen.

Binnen het bestemmingsplan 'Kern Eefde 2010' (vastgesteld op 13 mei 2013) heeft de planlocatie de bestemming 'Verkeer – Verblijf'. De gronden zijn bedoeld voor wegen, straten, en paden met hoofdzakelijk een verblijfsfunctie, en/of voet- en rijwielpaden, en/of parkeervoorzieningen met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, water en voorzieningen voor de waterhuishouding.

Tevens kent de planlocatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 7'. Deze gronden zijn mede bestemd voor het behoud van eventueel aanwezige te verwachten archeologische waarden. Bij bodemingrepen dieper van 30 cm en groter dan 2500 m² dient onderzoek te worden gedaan.

Navolgende afbeelding toont een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan waarop in rood globaal de planlocatie voor de vier garageboxen staat aangegeven.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Daarnaast geldt het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeernormen' dat is vastgesteld 11 november 2021. Deze geldt als aanvulling op de vigerende bestemmingsplannen en regelt de vereiste parkeervoorzieningen bij een aanvraag om omgevingsvergunning.

Strijdigheid met het plan

Op de gronden met de bestemming 'Verkeer – Verblijf' mogen op de beoogde planlocatie geen gebouwen worden opgericht. De bestemming en de gebruiksregels bepalen wel dat parkeren mogelijk is. Enkel door het ontbreken van bouwregels bestaat er strijd met het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Voor een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan moet als gevolg van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de uitvoerbaarheid aangetoond worden (artikel 3.1.6 van het Bro). Daaronder valt zowel de onderzoeksverplichting naar verschillende ruimtelijk relevante aspecten (geluid, bodem, etc.) als ook de economische uitvoerbaarheid van het plan. In voorliggende situatie wordt een omgevingsvergunning verleend op basis van artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo.

4.1 Milieu

4.1.1 Bodem

Op grond van de Wet Bodembescherming (Wbb) moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater ter plekke in overeenstemming is met het beoogde gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van de planlocatie. Bij een functiewijziging zal in veel gevallen een specifiek bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

Planspecifiek

Het oprichten van garageboxen gebeurt op een locatie die qua gebruik passend is. Garageboxen zijn geen belastende activiteit. Het verrichten van bodemonderzoek is daarmee niet nodig. Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bodem.

4.1.2 Lucht

De mate van blootstelling aan luchtverontreiniging speelt een rol in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Met betrekking tot 'luchtkwaliteit' zijn twee aspecten van belang. Ten eerste of de luchtkwaliteit ter plaatse de nieuwe functie toelaat (de gevoeligheid van de bestemming) en ten tweede wat de bijdrage is van het plan aan die luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteit ter plaatse

In de Wet milieubeheer zijn normen opgenomen voor de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht ter bescherming van de mens. De belangrijkste stoffen zijn PM₁₀ en PM_{2,5} (fijnstof) en NO₂ (stikstofdioxide). De grenswaarde van PM₁₀ en NO_x bedraagt 40 µg/m³, van PM_{2,5} is dat 25 µg/m³.

Bijdrage aan luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen. De Wet maakt een onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekenende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

Wat het begrip 'in betekenende mate' precies inhoudt, staat in de algemene maatregel van bestuur "Niet in betekenende mate bijdragen" (Besluit NIBM). Op hoofdlijnen komt het erop neer dat 'grote' projecten die jaarlijks meer dan 3 procent bijdragen aan de jaargemiddelde norm voor fijn stof en stikstofdioxide (1,2 microgram per m³) een 'betekenend' negatief effect hebben op de luchtkwaliteit. 'Kleine' projecten die minder dan 3 procent bijdragen, kunnen doorgaan zonder toetsing. Dat betekent bijvoorbeeld dat lokale overheden een toevoeging van minder dan 1.500 huizen niet hoeven te toetsen aan de normen voor luchtkwaliteit, omdat een dergelijk project per definitie niet boven de 3%-norm komt. Deze kwantitatieve vertaling naar verschillende functies is neergelegd in de Regeling 'niet in betekenende mate bijdragen'.

Planspecifiek

Luchtkwaliteit ter plaatse van het initiatief

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is de huidige luchtkwaliteit ter plaatse getoetst met behulp van de gegevens van atlasleefomgeving.nl. Door de concentraties ter plaatse te toetsen aan de grenswaarden is gekeken of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat. De volgende concentraties komen naar voren:

	NO ₂ (stikstofdioxide)	PM ₁₀ (fijnstof)	PM _{2,5} (fijnere fractie van fijnstof)
Gemeten totale concentratie jaargemiddelde 2018 (µg/m ³)	11,0 µg/m ³	15,0 µg/m ³	8,0 µg/m ³
Grenswaarde concentratie (µg/m ³)	40 µg/m ³	40 µg/m ³	25 µg/m ³

De gemeten concentraties stikstofdioxide en (zeer) fijn stof liggen ruim onder de gestelde grenswaarden. Met betrekking tot de luchtkwaliteit zijn geen belemmeringen voor onderhavig initiatief. Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit.

4.1.3 Geluid

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd:

- woningen;
- geluidsgevoelige gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen, verzorgings- en verpleeghuizen, psychiatrische instellingen en kinderdagverblijven;
- geluidsgevoelige terreinen (woonwagendplaatsen en bestemde ligplaatsen voor woonschepen).

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. Binnen deze zones bepaalt het bevoegd gezag de te hanteren grenswaarden. Er geldt een voorkeursgrenswaarde en een bovengrens (hoger mag niet). De Wgh gaat verder onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen. De belangrijkste bronnen van geluidhinder die bij een ruimtelijke ontwikkeling aan de orde kunnen zijn betreffen: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai.

Planspecifiek

De planlocatie heeft in de huidige situatie reeds een passende bestemming, echter zonder bouwmogelijkheid. Er worden geen geluidsgevoelige functies toegevoegd en tevens voorziet het plan niet in ontwikkelingen waardoor geluidsgevoelige objecten dicht bij lawaaibronnen komt te liggen. Het initiatief leidt daarmee niet tot veranderingen ten aanzien van de situatie met betrekking tot geluid. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is om die reden wettelijk gezien niet nodig. Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geluid.

4.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor milieuvergunningen als het gaat om geurhinder van veehouderijen met landbouwhuisdieren. De Wgv maakt onderscheid in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor de eerste soort wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten berekend, voor de tweede gelden minimumafstanden tot dergelijke objecten (ook wel bekend onder de term 'vaste afstandsdieren'). De Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) bepaald in bijlage 1 voor welke dieren geuremissies zijn vastgelegd. Als het (beoogde) veehouderijbedrijf niet in deze regeling wordt genoemd betreft het vaste afstandsdieren.

Op grond van artikel 3 lid 1 van de Wgv gelden de volgende normen ten behoeve van vergunningverlening voor dieren met een geuremissiefactor:

geurgevoelig object gelegen in:	maximaal toegestane geurbelasting (odour units per m ³ lucht)
concentratiegebied binnen bebouwde kom	3,0 ouE/m ³
concentratiegebied buiten bebouwde kom	14,0 ouE/m ³
niet-concentratiegebied binnen bebouwde kom	2,0 ouE/m ³
niet-concentratiegebied buiten bebouwde kom	8,0 ouE/m ³

De Wet geurhinder en veehouderij kent een omgekeerde werking. Dat wil zeggen dat ook bij plannen die woningbouwlocaties mogelijk maken wordt getoetst aan de normen van de Wet geurhinder en veehouderij. Bij ruimtelijke ordeningsplannen moet worden beoordeeld of sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat.

Planspecifiek

De planlocatie heeft in de huidige situatie een verkeer-verblijfsbestemming. Er worden geen geurgevoelige objecten toegevoegd. Het initiatief leidt daarmee niet tot veranderingen ten aanzien van de situatie met betrekking tot geur. Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geur.

4.1.5 Milieuzonering

Milieuzonering is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Doel is om bij het opstellen van een ruimtelijk plan een goed en veilig leefklimaat te waarborgen, maar tegelijkertijd ook aan bedrijven voldoende milieurimte te bieden voor het uitoefenen van hun activiteiten.

De mate waarin bedrijven invloed hebben op hun omgeving is afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid en de afstand tot een gevoelige bestemming. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Milieuzonering heeft betrekking op aspecten met een ruimtelijke dimensie, zoals geluid, geur, gevaar en stof. De mate van belasting, en daarmee de gewenste aan te houden afstand, kan per aspect en per bedrijfstype verschillen. In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een lijst opgenomen met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Van deze richtafstanden kan worden afgeweken, mits wordt onderbouwd waarom de feitelijke milieuhinder als minder belastend wordt gezien.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'.

Planspecifiek

Er wordt geen functie opgericht waarvoor milieuzoneringen van toepassing zijn. Tevens zorgt dit initiatief niet voor een (onveilig en) verslechterd leefklimaat. Dit aspect vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit initiatief.

4.1.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving die ontstaan door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen. Hierbij gaat het om risicovolle inrichtingen, transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen.

De verplichting om in een ruimtelijk plan in te gaan op deze risico's komt voort uit het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' (Bevt) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Bevb). Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Vuurwerkbesluit veiligheidsafstanden genoemd die moeten worden aangehouden rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting.

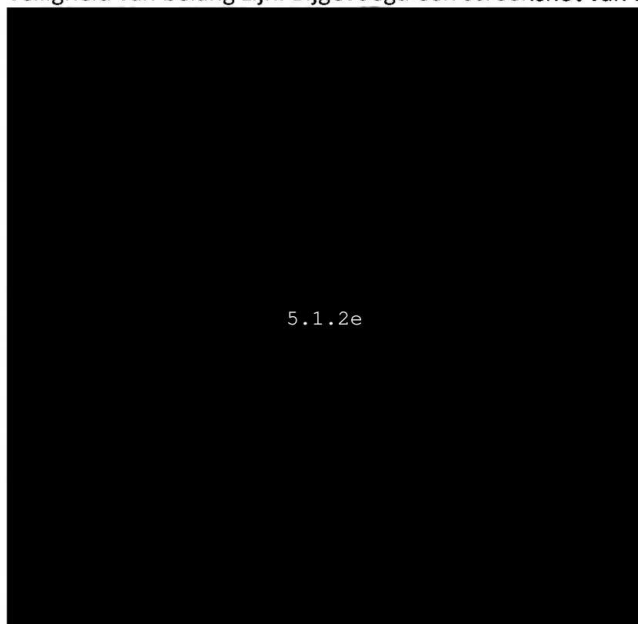
De wetgeving richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn kleinere kantoren en winkels, horeca, kampeerterreinen en bedrijfsgebouwen waarin geen grote aantallen personen aanwezig zijn.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico (PR) van 10⁻⁶ per jaar en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandscontouren tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ per jaar (de kans dat per jaar 1 persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof mag niet groter zijn dan 1 op een miljoen). Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij de berekening van het groepsrisico spelen mee de aard en hoeveelheid van de gevaarlijke stoffen en het aantal potentiële slachtoffers.

Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet worden vastgesteld of de planlocatie is gelegen binnen de PR en/of de invloedsgebieden van het GR. Binnen de 10⁻⁶-contour is het realiseren van kwetsbare objecten niet toegestaan.

Planspecifiek

Via de website atlasleefomgeving.nl kan voor de locatie worden vastgesteld of er in de directe omgeving inrichtingen, buisleidingen en / of belangrijke transportroutes aanwezig zijn die in het kader van de externe veiligheid van belang zijn. Bijgevoegd een screenshot van die website.



Uitsnede risicokaart (bron: atlasleefomgeving.nl)

Op voorgaande afbeelding is zichtbaar dat de locatie niet in de nabijheid ligt van risicobronnen. Het initiatief zelf is ook geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object. Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot externe veiligheid.

4.2 Water

Water is een belangrijk thema in de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21e eeuw heeft advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Indien nodig wordt overtollig water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen niet meer mogelijk is wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016-2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek. De watertoets bestaat uit twee onderdelen:

- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om de waterbeheerder vroegtijdig in de planvorming te betrekken, en
- de verplichting aan initiatiefnemers van ruimtelijke plannen om in hun plan verantwoording af te leggen

over de manier waarop omgegaan is met de inbreng van de waterbeheerder. Dit laatste gebeurt doorgaans in de waterparagraaf bij het betreffende plan.

Planspecifiek

Watertoets

Voor dit plan is de digitale watertoets ingevuld (zie bijlage 1). Hieruit blijkt dat er geen (beschermingszones van) beschermde waterkeringen/watergangen op/in de locatie liggen. Er vindt enkel een toevoeging van bebouwing met ca 80 m² plaats. Omliggend terrein blijft onverhard.

In principe dient het oppervlak voor de boxen gecompenseerd te worden ten aanzien van de waterbergingsopgave. Dit komt uit op $80\text{mm}/1000 (= 0,08) \times 80 \text{ m}^2 = 6,4 \text{ m}^3$ te compenseren. Gezien de beperkte toename kan volstaan worden door het extra hemelwater te bergen/infiltreren op eigen terrein, zodat het hemelwater niet versneld wordt afgevoerd naar de omgeving. Het Waterschap Rijn en IJssel heeft aangegeven dat dit kan door waterbergende voorzieningen zoals een greppel, wadi, infiltratiekoffers, waterbergende verharding of dergelijke, te maken. In voorliggende situatie is gekozen voor een infiltratie box met de benodigde capaciteit.

Hemelwater/afvalwater

Hemelwater wordt in de toekomstige situatie nog altijd opgevangen op omliggend onverhard terrein en daardoor gescheiden van het afvalwater.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot water.

4.3 Ecologie

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. De Wet natuurbescherming beschermt natuurgebieden, inheemse soorten en bosopstanden in Nederland.

Gebiedsbescherming

In de Wet natuurbescherming worden de zogenoemde Natura 2000-gebieden beschermd. Natura 2000 is de overkoepelende naam voor gebieden die worden beschermd vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Volgens deze Europese richtlijnen moeten lidstaten specifieke diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving (habitat) beschermen om de biodiversiteit te behouden. Natura 2000-gebieden kennen een zogenaamde 'externe werking'. Dit betekent dat ontwikkelingen die buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden gelegen zijn, ook getoetst moeten worden of er significant negatieve effecten optreden op het betreffende gebied.

Soortenbescherming

Een hoofdstuk in de Wet natuurbescherming regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en dieren: de soortenbescherming. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. De wet geeft de mogelijkheid aan provincies om voor een bepaald aantal soorten via een verordening een algemene vrijstelling op bepaalde verbodsbepalingen te geven. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menige soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Planspecifiek

Gebiedsbescherming

Om de gevolgen met betrekking tot gebiedsbescherming te beoordelen is de website atlasleefomgeving.nl geraadpleegd. Navolgende afbeelding toont een uitsnede van de kaart 'Natura 2000-gebieden', met daarop de planlocatie in de blauwe stip.



Uitsnede kaart 'Natura 2000-gebieden' (bron: atlasleefomgeving.nl)

Op voorgaande afbeelding is te zien dat de locatie op ruim 3 kilometer ten oosten van het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied 'Rijntakken' is gelegen. Voorliggend initiatief leidt niet tot bouw- of sloopwerkzaamheden die in het kader van gebiedsbescherming tot significante negatieve gevolgen voor het Natura 2000-gebied kunnen leiden. Er zijn geen verdere onderzoeksverplichtingen en geen belemmeringen ten aanzien van gebiedsbescherming.

Soortenbescherming

De planlocatie betreft in de huidige situatie een intensief gebruikte ruimte voor parkeren in de kom van Eefde. Het optreden van significante negatieve gevolgen ten aanzien van (beschermde) soorten kan daarmee uitgesloten worden.

De uitvoerbaarheid van het initiatief voor ecologie is hiermee aangetoond.

4.4 Verkeer

Verkeersgeneratie

Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van het initiatief op de verkeerssituatie. In de toekomstige situatie komen er vier garageboxen op een plek waar nu ook parkeervoorzieningen zijn. De locatie blijft op dezelfde wijze ontsloten. Er verandert in de toekomstige situatie niets ten opzichte van de huidige situatie in de verkeersaantrekkende werking. De Kerklaan krijgt daarmee niet meer verkeer af te wikkelen.

Parkeren

Het gehele terrein is reeds bedoeld voor parkeren. In de toekomstige situatie worden er 4 garageboxen gerealiseerd op plekken waar nu openbaar geparkeerd kan worden. Deze 4 openbare plekken worden daarmee aan de openbaarheid onttrokken. Een afname van deze 4 plekken leidt in de toekomstige situatie niet tot een probleem, omdat er niet intensief geparkeerd wordt op dit achterterrein en er nu geen parkeerdruk op dit terrein en de directe omgeving bekend is.

Het initiatief is uitvoerbaar met betrekking tot verkeer en parkeren.

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

In elk ruimtelijk plan moet een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden wordt omgegaan. Denk aan aanwezige monumenten, historische gebieden, kenmerkende (straat)beelden en landschapselementen. Bij het maken van plannen kan ook (weer) rekening gehouden worden met al deze elementen die er vroeger wel waren maar nu niet meer. Een bijzonder onderdeel van cultuurhistorie is archeologie.

Cultuurhistorie

Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Archeologie

De bescherming van archeologische waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen is geregeld in de Erfgoedwet. De essentie van de wettelijke bescherming is dat archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaard blijven. Bij ruimtelijke plannen geldt de verplichting om rekening te houden met bekende en te verwachten archeologische waarden. Indien ingrepen gepaard gaan met een verstoring van de bodem, kan het nodig zijn om nader onderzoek te doen, zodat - waar nodig - de archeologische waarden veiliggesteld kunnen worden en/of het plan aangepast kan worden. De verantwoordelijkheid voor archeologische waarden ligt bij de gemeente.

Op basis van artikel 5.10 van de Erfgoedwet zijn mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken.

Planspecifiek

Cultuurhistorie

Binnen de planlocatie zijn geen cultuurhistorische waarden (rijks- of gemeentelijke monumenten) aanwezig. Mede gelet op de aard van het initiatief, waarmee geen sprake is van ruimtelijke ingrepen in de zin van een ander gebruik, kunnen negatieve effecten ten aanzien van cultuurhistorie worden uitgesloten. Er zijn geen belemmeringen vanuit cultuurhistorie.

Archeologie

Met voorliggend initiatief wordt de bodem minimaal geroerd tot de oppervlakte van de daadwerkelijke garageboxen tot ca 80 m². Hiervoor geldt geen onderzoeksplicht. Het uitvoeren van een archeologisch onderzoek is daarom niet aan de orde. Er zijn geen belemmeringen vanuit archeologie.

Het plan is uitvoerbaar vanuit de aspecten cultuurhistorie en archeologie.

4.6 Leidingen en kabels

Voor de planlocatie wordt verwacht dat er geen kabels en leidingen aanwezig zijn die van invloed zijn op het initiatief.

Het plan is uitvoerbaar met betrekking tot leidingen en kabels.

4.7 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan of ander ruimtelijk besluit dient, op grond van artikel 3.1.6 lid 1, sub f van het Bro, onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het initiatief. In principe dient bij vaststelling van een ruimtelijk besluit tevens een exploitatieplan vastgesteld te worden om verhaal van plankosten zeker te stellen. Op basis van 'afdeling 6.4 grondexploitatie', artikel 6.12, lid 2 van de Wro kan de gemeenteraad bij het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan echter besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is;
- het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c, 4°, onderscheidenlijk 5°, niet noodzakelijk is;
- het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d, niet noodzakelijk is.

Planspecifiek

De ontwikkelkosten/ plankosten voor het initiatief worden gedragen door initiatiefnemer. Het initiatief is daarmee economisch uitvoerbaar.

4.8 Conclusie

Op grond van voorgaande beleidstoetsing en toetsing van het initiatief ten aanzien van de uitvoerbaarheid wordt geconcludeerd dat de omgevingsvergunning ex artikel 2.12, lid 1 onder a, sub 3 van de Wabo verleend kan worden.

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

Bijlage 1 Digitale watertoets



buro-sro.nl

stedenbouw + ruimtelijke ordening + ontwikkelingsmanagement

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gedeeltes geanonimiseerd op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

Art. 5.1 lid 2 onderdeel e

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking

Pagina('s): 2 8 18