

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Plaatsen van veertig zonnepanelen Markeloseweg 13 in Laren

Zaaknummer: 2018-123295

20 november 2018

H 1. Aanleiding van het project

Op 5 september 2018 heeft de gemeente Lochem een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de plaatsing van veertig zonnepanelen in een veldopstelling op een perceel behorende bij de woning Markeloseweg 13 in Laren. De wens van de aanvrager (eigenaar/bewoner) is om door middel van deze zonnepanelen in de eigen elektriciteitsbehoefte te kunnen voorzien.

De plaatsing van de zonnepanelen voldoet niet aan de planregels van het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” dat door de gemeenteraad op 7 december 2010 is vastgesteld. Om toch medewerking aan de plaatsing van de zonnepanelen te kunnen verlenen, is de gemeente Lochem voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor het afwijken van het geldende bestemmingsplan, conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

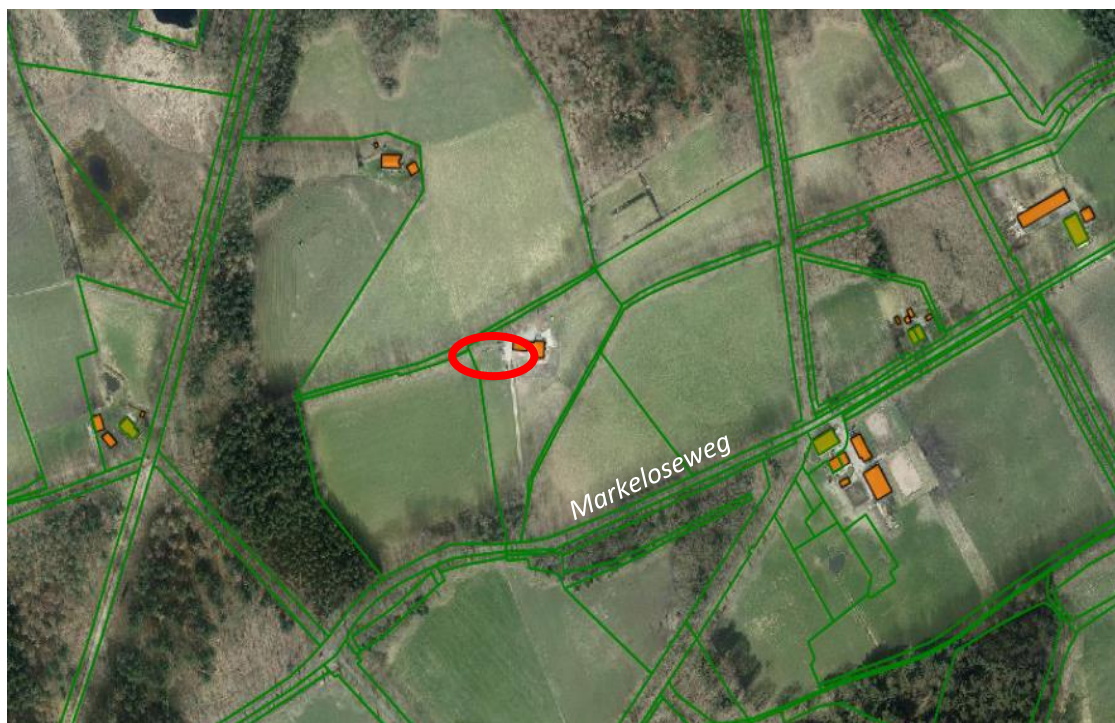
Voorwaarde voor het verlenen van de omgevingsvergunning is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een dergelijke ruimtelijke onderbouwing gaat onder andere in op de motivatie waarom een bouwplan passend is op de beoogde locatie. Het voorliggende document voorziet in deze goede ruimtelijke onderbouwing.

H 2. Ligging en begrenzing van het plangebied

De beoogde locatie is gelegen op het perceel Markeloseweg 13, ten noordoosten van de kern Laren. De locatie betreft een niet in gebruik zijnde weide, bestaande uit korte graslandvegetatie. Kadastraal gaat het om het perceel LRN03, sectie Q, nummer 1115. Op het perceel is een woning met bijgebouwen aanwezig.



Figuur 1: Luchtfoto perceel Markeloseweg 13 ten opzichte van de kern Laren en het landgoed Verwolde



Figuur 2: Luchtfoto indicatie plangebied nabij het perceel Markeloseweg 13

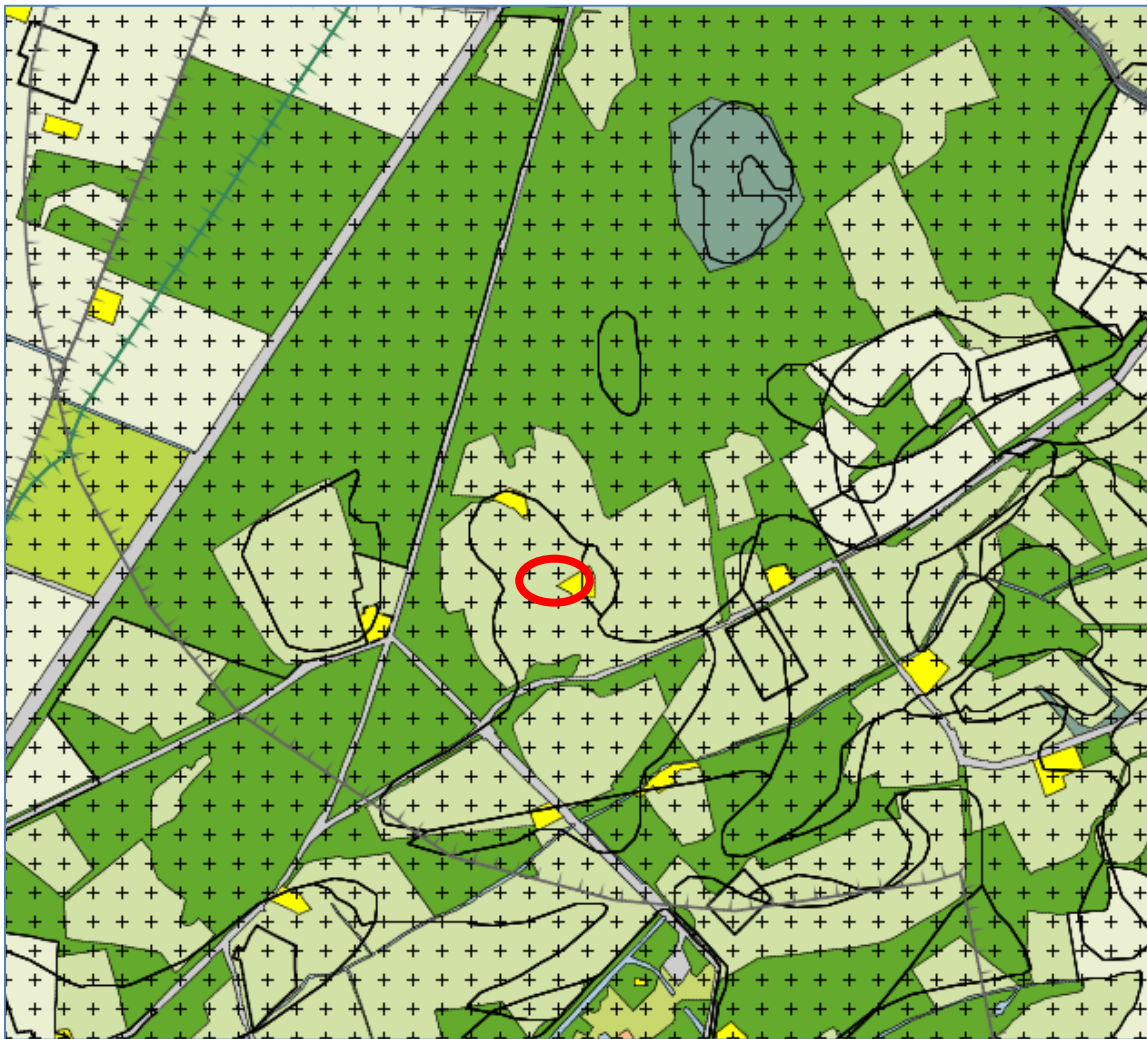
H 3. Het vigerende bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen de werking van het bestemmingsplan “Buitengebied Lochem 2010” en het paraplubestemmingsplan “Archeologie”.

Bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010

De locatie valt binnen de werking van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 (zie onderstaande figuur). Er geldend de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen:

- dubbelbestemming ‘Waarde – Cultuurhistorie’
- bestemming ‘Agrarisch met waarden’
- bestemming ‘Wonen’
- aanduiding ‘landschapstype bos- en landgoederenlandschap’
- aanduiding ‘beschermingszone natte landnatuur’.



Figuur 3: Uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010

Dubbelbestemming ‘Waarde – Cultuurhistorie’

De voor ‘Waarde-Cultuurhistorie’ (art. 34) aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor:

- a. het behoud en de versterking van de cultuurhistorische waarden van landgoederen die bestaat uit de samenhang van een economische productie-eenheid in de vorm van een landhuis

en boerderijen, omringend parkbos, lanen, paden, watergangen en waterpartijen, agrarische productiegronden en (productie)bos

- b. cultuur- en natuureducatie
- c. kleinschalige nevenactiviteiten
- d. extensief recreatief medegebruik.

Op de voor 'Waarde – Cultuurhistorie' aangewezen gronden zijn uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde, toegestaan ten dienste van de dubbelbestemming, waaronder worden begrepen bewegwijzering, informatieborden, verlichting, straat- en tuinmeubilair, met een bouwhoogte van maximaal 3 meter, met dien verstande dat per hoofdgebouw of hoofdtoegang maximaal 3 vlaggenmasten zijn toegestaan met een bouwhoogte van maximaal 8 meter.

De zonnepanelen zijn niet direct ten dienste van de bestemming en zijn derhalve ter plaatse niet toegestaan.

Bestemming 'Agrarisch met waarde'

De voor 'Agrarisch met waarden' (artikel 4) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf;
- b. met de daarbij behorende agrarische bedrijfsgronden en een agrarisch bouwvlak;
- c. het bestaande aantal bedrijfswoningen, al dan niet in combinatie met inwoning/mantelzorg volgens een algemene afwijking in Artikel 44;
- d. de instandhouding en ontwikkeling van de landschapstypen en hun kernkwaliteiten zoals in artikel 43.2 beschreven;
- e. de instandhouding en ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur-verweving;
- f. extensief recreatief medegebruik.

Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan, met dien verstande dat buiten het bouwvlak wel terreinafscheidingen zijn toegestaan en de bestaande veldschuren buiten het bouwvlak in hun huidige omvang mogen worden gehandhaafd.

De zonnepanelen worden opgericht buiten een bouwvlak en zijn derhalve ter plaatse niet toegestaan.

Aanduiding 'landschapstype bos- en landgoederenlandschap'

Ter plaatse van de aanduiding 'bos- en landgoederenlandschap' is het beleid gericht op de instandhouding en de ontwikkeling van het bos- en landgoederenlandschap met de volgende kernkwaliteiten: parkachtige historische tuinen, oude boerderijen en landerijen, bos en houtwallen, afwisseling bos met kleinschalig landschap, boomgroepen en solitaire bomen in weides, lanen met dubbele bomenrijen.

Voor het initiatief hoeft niet getoetst te worden aan het beleid voor het landschapstype bos- en landgoederenlandschap.

Aanduiding 'beschermingszone natte landnatuur'

Ter plaatse van de aanduiding 'beschermingszone natte landnatuur' is het beleid gericht op de instandhouding van natte natuur. Voor het plaatsen van zonnepanelen hoeft niet getoetst te worden aan deze beschermingszone.

Bestemming 'Wonen'

De voor 'Wonen' (artikel 24) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen
- b. al dan niet in combinatie met een beroep of kleinschalige bedrijvigheid aan huis
- c. al dan niet in combinatie met inwoning/mantelzorg volgens een algemene afwijking
- d. met de bijbehorende tuinen en erven

Binnen de bestemming 'Wonen' is een opsomming opgenomen met bouwwerken, geen gebouw zijnde, die onder de bestemming zijn toegestaan. Zonnepanelen maken geen onderdeel uit van deze opsomming.

Conclusie

Het plaatsen van zonnepanelen in een grondopstelling moet gezien worden als een bouwwerk geen gebouw zijnde. Het initiatief past derhalve niet binnen de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010.

Paraplubestemmingsplan Archeologie

Naast het bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010" is ook het paraplubestemmingsplan "Archeologie" van kracht. Een paraplubestemmingsplan hangt als een paraplu over andere bestemmingsplannen heen. Het parapluplan vervangt de archeologische bestemmingsregels van in dit geval bestemmingsplan "Buitengebied Lochem 2010".

Volgens het paraplubestemmingsplan "Archeologie" valt de locatie gedeeltelijk binnen de dubbelbestemming "Waarde – archeologie 5".

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5'

Het is verboden te bouwen of te laten bouwen op de voor 'Waarde - Archeologie 5' mede bestemde gronden.

Het verbod is niet van toepassing op:

- a. gronden waarvan uit documenten blijkt dat de archeologische waarden reeds eerder verstoord zijn op een diepte van meer dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld, hetgeen wordt getoetst door een archeologisch deskundige, of;
- b. bebouwing die nodig is voor het archeologisch onderzoek met een maximale bouwhoogte van 5 meter, of;
- c. bebouwing waarvan de diepte niet meer bedraagt dan 30 centimeter onder het bestaande maaiveld en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- d. bebouwing waarvan de oppervlakte niet meer bedraagt dan 250 m² en die kan worden gebouwd krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), of;
- e. de verbouwing en/of sloop- en nieuwbouw van bestaande bebouwing krachtens de andere daar voorkomende bestemming(en), mits:
 1. de bestaande fundering wordt gebruikt;
 2. de bestaande oppervlakte niet wordt uitgebreid.

Conclusie

Het totaaloppervlak aan bodemverstoring dieper dan 30 cm voor dit project is kleiner dan 250 m². Archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie – 5' verzet zich niet tegen het plaatsen van het bouwwerk.

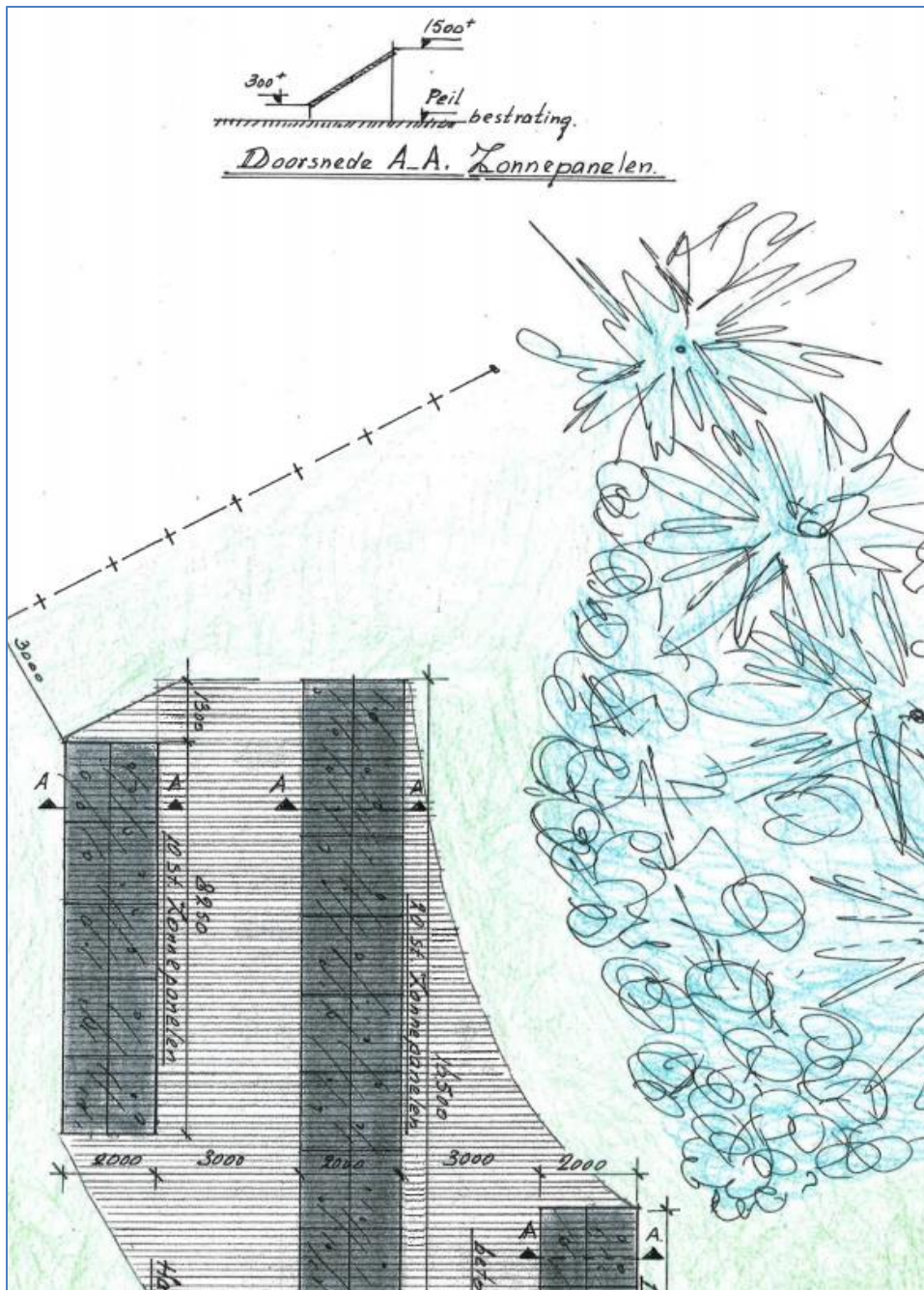
H 4. Beoogde situatie

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in het toestaan van het plaatsen van 40 zonnepanelen in een grondopstelling op bij de woning op het perceel Markeloseweg 13 in Laren. De wens van de aanvrager (eigenaar/bewoner) is om door middel van deze zonnepanelen in de eigen elektriciteitsbehoefte te kunnen voorzien. De zonnepanelen komen op een afstand van circa 15 meter ten westen van de bebouwing. De zonnepanelen krijgen een zuidgerichte opstelling. De bouwhoogte van de zonnepanelen is maximaal 1,5 meter. Direct onder de zonnepanelen wordt een klinkerverharding aangelegd.

Rondom de zonnepanelen wordt een beukenhaag en een aantal bomen geplant. De onderstaande figuren geven het initiatief weer. Zie ook bijlage 1.



Figuur 4: Situering zonnepanelen (rood omcirkeld) nabij de bebouwing Markeloseweg 13 (rechts)



Figuur 7: Tekening dwarsdoorsnede zonnepanelen

H 5. Ruimtelijke afweging

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010 heeft de locatie van de zonnepanelen de bestemming 'Wonen' en 'Agrarisch met waarden'. Binnen deze bestemmingen is het niet toegestaan de zonnepanelen in een grondopstelling te plaatsen. Hieronder is aangegeven dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken.

Algemeen

Het plaatsen van zonnepanelen draagt bij aan de lokale productie van duurzame energie. Een veldopstelling van zonnepanelen is in overeenstemming met het gemeentelijke beleid zoals opgenomen in het Beleidskader zonne-energie (zie hoofdstuk 6). De beoogde locatie heeft een beperkte omvang

(ca. 240 m²) en bevindt zich direct aansluitend bij de woning. De locatie is grotendeels omgeven door bos en bosstroken en wordt landschappelijk ingepast door middel van de aanleg van een beukenhaag en bomen. De zonnepanelen zijn vanaf de Markeloseweg aan het zicht onttrokken.

Bestemmingsplan

Door de aanleg van een beukenhaag en bomen rondom de zonnepanelen wordt bijgedragen aan de ontwikkeling van het ter plaatse voorkomende kleinschalig bos- en landgoederenlandschap. Door de beperkte omvang van het bouwplan is er geen negatief effect op de ontwikkelingsmogelijkheden van natte natuur in de omgeving. Het bouwplan doet in brede zin geen afbreuk aan het en de versterking van de cultuurhistorische waarden binnen het landgoed Verwolde. De aanleg van de zonnepanelen is een duurzame ontwikkeling die bijdraagt aan de instandhouding van het erf en de landschappelijke versterking van de omgeving.

Beleidskader zonne-energie

Het project voldoet aan de voorwaarden uit het Beleidskader zonne-energie voor het verlenen van een omgevingsvergunning: er vindt een goede landschappelijke inpassing plaats, de omwonenden zijn in een vroegtijdig stadium betrokken bij het initiatief, het bouwplan wordt voor maximaal 25 jaarvergunning en de situatie wordt daarna in de oorspronkelijke staat hersteld (zie hoofdstuk 6).

Belangenafweging

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. De ontwikkeling is in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving (zie hoofdstuk 7).

Cultuurhistorie

Op de planlocatie zijn geen bijzondere cultuurhistorische elementen aanwezig. Het perceel ligt binnen het historisch landgoed Verwolde. Het rijksmonument Buitenplaats Verwolde bevindt zich ten op circa 300 meter ten zuiden van de planlocatie. Gelet de afstand tussen de planlocatie en de buitengrenzen van het rijksmonument zijn er geen onevenredige effecten te verwachten ten aanzien cultuurhistorie (zie ook hoofdstuk 7).

Conclusie

Gelet op de bovenstaande ruimtelijke belangenafweging is het aanvaardbaar de aangevraagde omgevingsvergunning voor het plaatsen van veertig zonnepanelen met afwijking van het bestemmingsplan te verlenen.

H 6. Beleid

In een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke ontwikkeling getoetst aan het beleid van Rijk, provincie, regio en gemeente. Het bouwplan raakt het provinciale en gemeentelijke ruimtelijke beleid. Het beleid van het Rijk en de regio, evenals het ruimtelijke beleid van de gemeente zoals verwoord in de ruimtelijke structuurvisie zijn niet aan de orde. In de ruimtelijke afweging is gemotiveerd waarom een afwijking van het geldende bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht (zie hoofdstuk 5).

Provinciaal beleid

Het bouwplan raakt het provinciaal beleid zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Gelderland (januari 2018) met betrekking tot Groene Ontwikkelingszone en Beschermingszone natte natuur.

Groene Ontwikkelingszone (GO)

Binnen de Groene ontwikkelingszone wordt gestreefd aan de volgende ontwikkelingsdoelen (kernkwaliteiten deelgebied Landgoederen Laren):

- ontwikkelen van het kleinschalig cultuurlandschap door verdichting met lijnvormige gebiedseigen landschapselementen en vochtige bosjes;
- ontwikkeling ecologische verbinding Dortherbeek met opgaande landschapselementen, zoals heggen, hagen, singels en kleine bosjes, bosranden (mantels en zomen), ruigtes en natuurlijke oevers, moerasjes, poelen, etc.
- ontwikkelen van de natuurwaarden van bosranden, beken en inliggend cultuurland
- vermindering barrièrewerking Twentekanaal (faunauittreedplaatsen);
- lokaal verhogen (kwel)waterstanden.

De aan te leggen landschappelijke inpassing rondom de locatie van de zonnepanelen draagt bij aan de ontwikkeling van het kleinschalig cultuurlandschap. Het zonnepark is niet in strijd met de overige aspecten of deze zijn niet van toepassing.

Beschermingszone natte landnatuur

De locatie bevindt zich in een beschermingszone voor natte landnatuur. De plaatsing van de zonnepanelen heeft geen negatief effect op de beschermingszone natte landnatuur. Er is voldoende mogelijkheid voor infiltratie van hemelwater.

Conclusie

Het initiatief is niet in strijd met het provinciaal ruimtelijk beleid.

Gemeentelijk beleid

Het bouwplan raakt het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het Beleidskader zonne-energie en het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010.

Beleidskader zonne-energie

In het Beleidskader zonne-energie is het gemeentelijk beleid opgenomen voor het plaatsen van zonnepanelen in veldopstelling. Zonnepanelen van particulieren voor eigen gebruik kunnen zowel op het dak als in het veld worden geplaatst. Het project voldoet aan de voorwaarden voor het verlenen van een omgevingsvergunning: landschappelijke inpassing, vroegtijdig informeren, maximaal 25 jaar omgevingsvergunning en verwijderingsplicht:

- Landschappelijke inpassing vindt plaats middels aanplant van een beukenhaag en aantal bomen aan de zuid en oostzijde van het zonnepanelen. Aan de noordzijde is een bestaande groenstrook aanwezig. Hiermee worden de zonnepanelen aan het zicht onttrokken en wordt het landschap ter plaatse verbeterd.
- Aanvrager heeft in een vroegtijdig stadium de omwonenden geïnformeerd over het initiatief en hen in de gelegenheid gesteld mee te denken met plan. De landschappelijke suggesties zijn verwerkt op de bij de aanvraag behorende situatietekening.
- Het bouwplan is aangevraagd voor een periode van maximaal 25 jaar. Deze periode wordt in de vergunningsvoorwaarden opgenomen.
- Tevens wordt in de omgevingsvergunning opgenomen dat de zonnepanelen na de economische of technische levensduur of na maximaal 25 jaar volledig worden verwijderd en de locatie in oorspronkelijke staat wordt hersteld.

Bestemmingsplan Lochem 2010

In hoofdstuk 5 is afgewogen waarom een afwijking van het bestemmingsplan aanvaardbaar wordt geacht.

H 7. Milieuaspecten – randvoorwaarden

Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. In dit geval maakt de ontwikkeling geen geluidsgevoelig object mogelijk. Om die reden hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd.

Bodem

Het plaatsen van de zonnepanelen in grondopstelling heeft een minimaal effect op de bodem. Een bodemonderzoek hoeft om die reden niet te worden uitgevoerd.

Water

In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets). Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens, indien relevant, nader te worden toegelicht.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee
Riolering en afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak?	Ja
	2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja
	3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Grondwateroverlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee

Oppervlaktewater-kwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Ja
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Ja
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Wateroverlast (oppervlaktewater)

Het verhard oppervlak neemt beperkt toe. Er is voldoende mogelijkheid voor afkoppelen en/of infiltratie van het hemelwater.

Verdroging / Natte natuur

Het gebied bevindt zich in een beschermingszone voor natte natuur. De plaatsing van de zonnepanelen heeft door de beperkte omvang geen negatief effect op de beschermingszone natte natuur.

Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats, omdat een overschrijding van de grenswaarden bijna niet voorkomt.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Gelet op bovenstaande zal het bouwplan geen bijdrage leveren aan luchtverontreiniging.

Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

Onderzoeksresultaten

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

1. zich niet bevindt binnen de risicocontour van risicovolle inrichtingen;
2. zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
3. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
4. niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in beeld te worden gebracht wat de gevolgen zijn voor gebieden en dier- en plantensoorten. Bij gebieds- en soortenbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming.

Het plangebied bestaat uit een niet in gebruik zijnde weide met een korte grasvegetatie. De locatie wordt voor een klein deel voorzien van een klinkerbestrating ten behoeve van het plaatsen van de zonnepanelen. De grasvegetatie op de locatie blijft (deels) behouden na plaatsing van de zonnepanelen. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten op flora en fauna. Daarmee is de ontwikkeling ecologisch verantwoord en is verder onderzoek niet nodig.

Milieuzonering

Bij de ontwikkeling van milieugevoelige functies, zoals woningen, dienen afstanden tot milieubelastende activiteiten in acht te worden genomen. Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en milieuzonering" gehanteerd. De uitgave geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Op de locatie worden bij de zonnepanelen geen transformatoren en omvormers geplaatst. De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden met zonnepanelen levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

H 8. Uitvoerbaarheid

Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief dat door de initiatiefnemer wordt gefinancierd. De kosten die zijn gemoeid met de ruimtelijke procedure worden op grond van de legesverordening bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Het risico op planschade wordt gezien de aard van de planologische afwijking van het bestemmingsplan nihil geacht.

Gezien het voorgaande wordt geen aanleiding gezien om een exploitatieplan vast te stellen.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in ge-

meentelijke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Geoordeeld wordt dat de voorgenomen ontwikkeling geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Gelderland

In voorliggend geval zijn geen provinciale belangen in het geding. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 6. Van nader vooroverleg met de provincie Gelderland kan derhalve worden afgezien.

Waterschap Rijn en IJssel

Er zijn geen waterschapsbelangen in het geding. Verwezen wordt naar Hoofdstuk 7. Van nader vooroverleg met het waterschap is dan ook afgezien.

Bijlage 1. Situering zonnepalen

