

Groepsrisico verantwoording- externe veiligheid in bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Zutphen, t.a.v. Mariska Menting
Zaaknummer : 2020EA1770
Onderwerp : verantwoording groepsrisico, Langelersdijk 6-6a Laren
Behandeld door : Bianca van Kooij
Datum : 29 september 2020, aangevuld nav advies VNOG - 21 oktober 2020

Advies

Het groepsrisico is beperkt verantwoord. Advies van de veiligheidsregio is ontvangen en verwerkt in de beperkte verantwoording van het groepsrisico. **Let op:** in de verantwoording wordt verwezen naar de bijlage "het advies van de VNOG" deze moet toegevoegd worden als bijlage.

Inleiding

Voor het perceel Langelersdijk 6-6a Laren is een FAB procedure bezig. Met behulp van de FAB wordt een 3e woning bijgebouwd. Hiervoor is een verantwoording van het groepsrisico voor het onderwerp externe veiligheid nodig.

De gemeente heeft gevraagd de verantwoording voor het groepsrisico op te stellen.

In de bijlage is het tekstvoorstel voor de groepsrisico verantwoording opgenomen.

Conclusie/advies

De planlocatie ligt niet binnen een plaatsgebonden risico contour. Er wordt hiermee voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico PR 10⁻⁶.

Het groepsrisico moet beperkt verantwoord worden vanwege de ligging binnen het invloedsgebied (1% letaliteitsgrens) van de hoge druk aardgastransportleiding. De toename/invloed van de realisatie van 1 woning is zeer beperkt. Advies van de veiligheidsregio is gevraagd. Gevraagd is of de VNOG kan instemmen met ons voorstel voor de beperkte verantwoording van het groepsrisico.



Bijlage: toelichting externe veiligheid

Inleiding

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevaarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Wettelijk kader

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Beleidsvisie externe veiligheid

Op 18 mei 2015 is door de gemeenteraad van Zutphen de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Zutphen. De gemeente Zutphen heeft de volgende Ambities:

- In woongebieden moet veilig kunnen worden gewoond.
- Binnen bedrijventerreinen worden risicovolle inrichtingen zo gepositioneerd dat er zo min mogelijk mensen in de omgeving wonen of verblijven. Daarbij moeten risicovolle bedrijven zich kunnen ontwikkelen op de hiervoor aangewezen bedrijventerreinen.

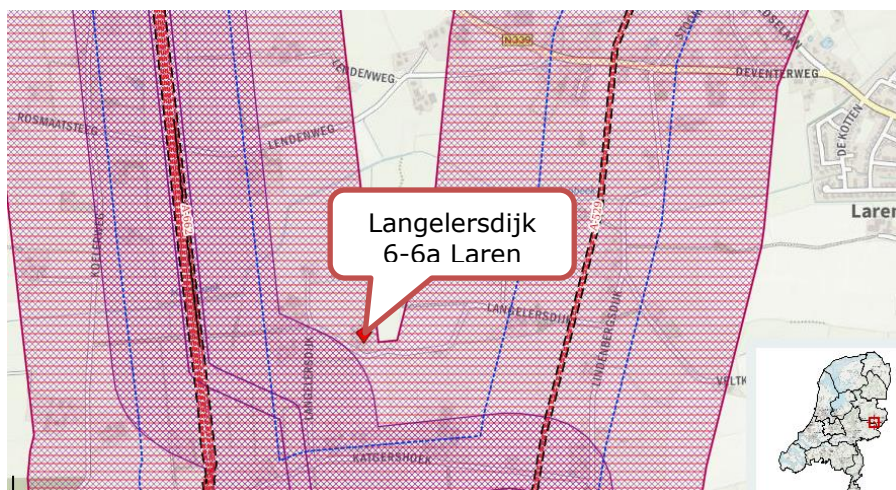
- Buiten de bebouwde kom worden risico's met mate toegestaan vanwege de aanwezige ruimte. Risicovolle ontwikkelingen blijven in beperkte mate mogelijk zolang andere woningen en bedrijven niet worden gehinderd.
- Afgewogen ontwikkelingen in de buurt van transportassen. Ontwikkelingen in de buurt van transportassen moeten mogelijk blijven. Dit wordt per situatie beoordeeld.

In Deel C van deze ontwerp beleidsvisie wordt ingegaan op de aanwezige risicobronnen binnen de gemeente Zutphen. In dit advies wordt het lokale externe veiligheidsbeleid van de gemeente Zutphen meegewogen.

Het voorgenomen plan is niet in strijd met de beleidsvisie externe veiligheid.

Beoordeling risicobronnen

Met behulp van de signaleringskaart externe veiligheid is gekeken naar de risico's in de omgeving van het planinitiatief. De signaleringskaart externe veiligheid is een door de provincie Gelderland in samenwerking met de Gelderse omgevingsdiensten opgestelde verbeterde versie van de risicokaart. Onderstaande de afbeelding van de ligging van de planlocatie ten opzichte van de risicobronnen in de omgeving.



Figuur 1: locatie ten opzichte van de risicobronnen.

Zoals uit bovenstaande afbeelding blijkt ligt de locatie niet aan een route gevaarlijke stoffen. Er zijn geen bedrijven in de directe omgeving die vallen onder het Besluit externe veiligheid. Er ligt geen hoogspanningsleiding in de omgeving van de locatie.

Invloedsgebieden van risicobedrijven, wegen, waterwegen en spoorwegen bevinden zich niet in het plangebied. De locatie ligt wel binnen het invloedsgebied (1% letaliteitsgrens) van een hogedruk aardgastransportleiding met kenmerk A662.

Ten westen van het plangebied liggen een aantal hogedruk aardgasleidingen op ongeveer 330 meter. Ten oosten van het bestemmingsplan liggen ook hogedruk aardgasbuisleidingen op ongeveer 860 meter. Deze zijn minder van invloed op het plangebied.

Plaatsgebonden risico

De planontwikkeling is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontouren van een risicobron. Er wordt dan ook voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico. Er is hierdoor geen wettelijke belemmering vanuit externe veiligheid voor het realiseren de planontwikkeling.

Groepsrisico

Omdat de planlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied (1% letaliteitsgrens) van de hogedruk aardgastransportleiding A662 moet het groepsrisico (beperkt) verantwoord worden. Binnen de 1% letaliteitsgrens zal 1% van de aanwezigen personen komt te overlijden en een deel gewond raken. Het groepsrisico neemt zeer beperkt toe door toevoeging van 1 woning,



2,4 personen. In artikel 8 van het Bevt is opgenomen wanneer een beperkte verantwoording van het groepsrisico voldoende is:

- het groepsrisico niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde of
- het groepsrisico als gevolg van de verandering met niet meer dan 10% toeneemt en
- de oriëntatiewaarde als gevolg van de verandering niet wordt overschreden

De invloed en het rekenkundige effect van 1 woning, 2,4 personen is zeer beperkt. Het groepsrisico zal als gevolg van deze ontwikkeling niet met meer dan 10% toenemen. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt op deze locatie niet overschreden. De bevolkingsdichtheid is hiervoor te laag. Een beperkte verantwoording van het groepsrisico volstaat daarom voor deze ontwikkeling.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Een beperkte verantwoording van het groepsrisico bevat de volgende onderdelen:

- De onderbouwing waarom met een beperkte verantwoording van het groepsrisico wordt volstaan
- De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp
- Het advies van de veiligheidsregio met betrekking tot de onderwerpen beheersbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De onderbouwing waarom met een beperkte verantwoording van het groepsrisico wordt volstaan

De toevoeging van een enkele woning geeft een toename op de bevolkingsdichtheid van 2,4 personen. De effecten op de hoogte van het groepsrisico zijn significant zeer laag en tevens rekenkundig niet waarneembaar. Het groepsrisico neemt als gevolg van de verandering niet met meer dan 10% toe. Het gebied rondom het plangebied en binnen het invloedsgebied is te beschouwen als buitengebied. De bevolkingsdichtheid is daardoor in de huidige als de toekomstige situatie laag. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt in dit gebied niet overschreden, maar ook niet benaderd. Vanwege deze motivering is het voldoende om een beperkte verantwoording voor het groepsrisico op te nemen.

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om effecten ten gevolge van het incident te beperken of te voorkomen. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Eventuele secundaire branden in het plangebied kunnen met behulp van de primaire bluswatervoorzieningen worden bestreden door de brandweer. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Het advies van de veiligheidsregio met betrekking tot de onderwerpen beheersbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Voor de onderwerpen beheersbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland. Dit advies hebben wij op 21 oktober 2020 ontvangen met kenmerk RB/ROI050/JG/SG/*BPlangelersdijk. **Het advies is als bijlage toegevoegd.**

Beheersbaarheid en bestrijdbaarheid

De wegenstructuur binnen het plangebied is voldoende vanuit het oogpunt van rampenbestrijding en zelfredzaamheid. Het plangebied is via 2 kanten bereikbaar namelijk via de Kartgershoek en de Lindenberg-dijk. Deze wegen zijn van asfalt voorzien maar zijn wel erg smal. In het geval van een calamiteit waarbij de brandweer ter plaatse moet komen kan het zijn dat vanwege de infrastructuur de kans bestaat op een vertraagde inzet. Voor personen in het gebied zijn er voldoende mogelijkheden om bij een eventueel incident uit het gebied te kunnen vluchten. In de nabijheid van het plangebied zijn meerdere bluswatervoorzieningen aanwezig. De dichtstbijzijnde bluswatervoorziening is een geboorde put op ongeveer 150 meter afstand van het bestemmingsplan.

Bij een calamiteit met een hogedruk aardgasbuisleiding ten westen van het plangebied zal deze geboorde put echter niet gebruikt kunnen worden.



In een dergelijk geval zal de geboorde put ten oosten van het plangebied gebruikt moeten worden. Deze ligt op ongeveer 450 m van het plangebied. Er is hiermee voldoende bluswater binnen het plangebied aanwezig om in eerste instantie te kunnen handelen.

Zelfredzaamheid

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen, is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Bij een wolkbrandexplosie scenario is het advies om te vluchten van de risicobron af.

Op basis van de hierboven genoemde overwegingen word geconcludeerd dat er voldoende mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn.

Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen een plaatsgebonden risico contour van een risicobron. Er wordt hiermee voldaan aan de grens- en richtwaarden. Het plangebied ligt wel binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgastransportleiding. Het groepsrisico is daarom beperkt verantwoord. Voor wat betreft het onderwerp externe veiligheid zijn er geen nadere eisen nodig.

Gemeente Lochem
T.a.v. de heer H. Ardesch
Postbus 17
7240 AA LOCHEM

Datum : 21 oktober 2020
Ons kenmerk : RB/ROI050/JG/SG/*BPLANGELERSDIJK
Zaakdossier : 20-53712/20-074014
Behandeld door : J.W. van Gortel
Afschrift aan : Archief; Bianca van Kooij, Omgevingsdienst Achterhoek
Bijlage(n) : 1
Onderwerp : EV-advies m.b.t. de Langelersdijk 6 in Laren

Geacht college,

U heeft mij op 7 oktober 2020 gevraagd te adviseren over de verandering van het bestemmingsplan aan de Langelersdijksweg 6 in Laren. U wilt weten of deze verandering past binnen de normen van de wet- en regelgeving. In deze brief geef ik u graag antwoord. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze op te volgen verkleint u de kans op calamiteiten, of - als er zich toch een ongeluk voordoet - beperkt u de gevolgen.

Advies over Bevi, Bevb en Bevt.

Op basis van de aangeleverde stukken blijkt dat uw voornemen past binnen de normen van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

In de verantwoording, opgesteld door de Omgevingsdienst Achterhoek, wordt gesproken over een hogedruk aardgasbuisleiding met kenmerk A662. Na gezamenlijk onderzoek blijkt dat er ten westen een aantal buisleidingen liggen op ongeveer 330 meter van het plangebied en ten oosten van het bestemmingsplan liggen hogedruk aardgasbuisleidingen op ongeveer 860 meter. Het plangebied ligt ten opzichte van de buisleiding A662 (48 inch, 80 bar) in de 2^e ring (zie bijlage 1). Bij een calamiteit met die buisleiding kunnen binnen de 2^e ring nog aanwezigen komen te overlijden of gewond raken (zie: www.scenarioboekev.nl).

Advies over de algemene veiligheid

Bij het opstellen van dit advies heb ik gebruik gemaakt van:

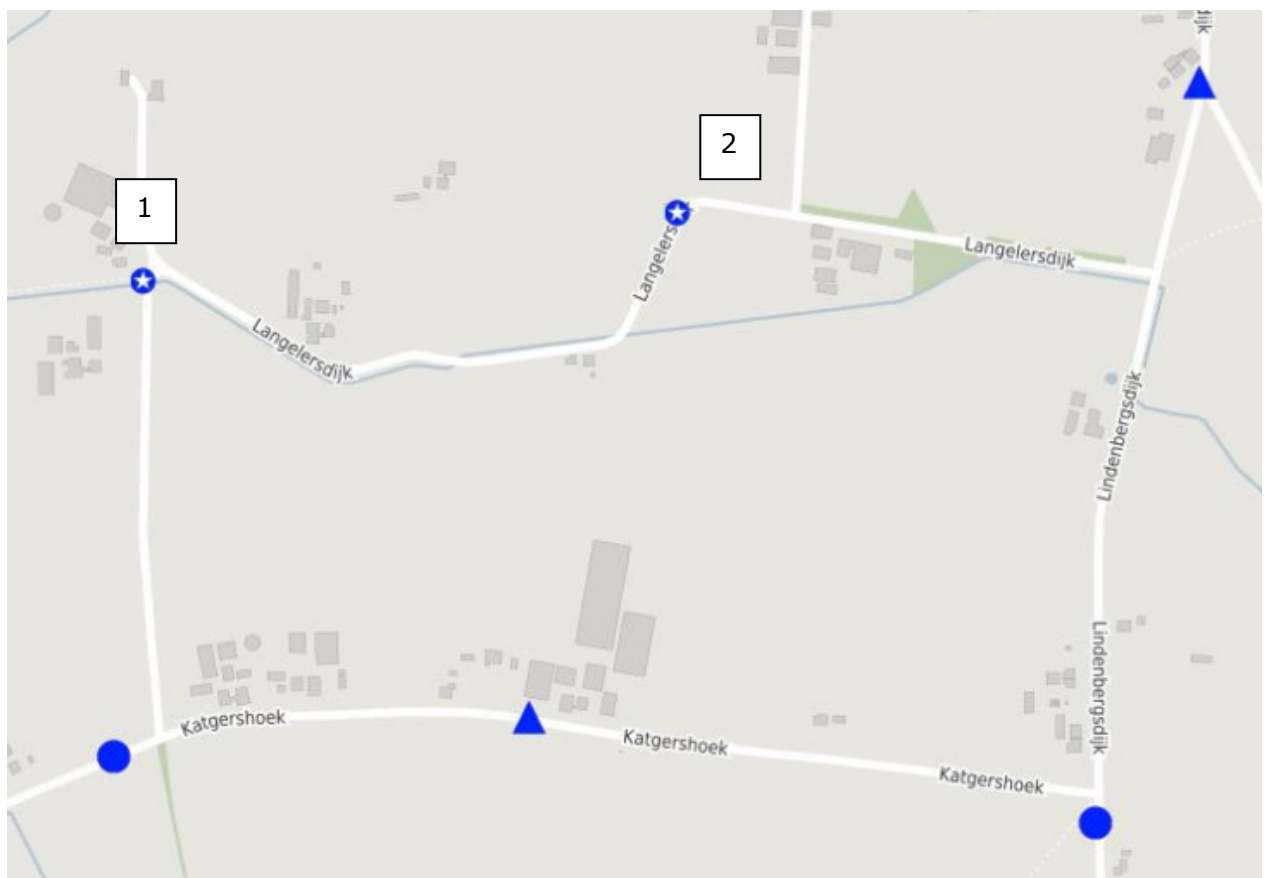
- 20200929_advies EV GR Langelersdijk 6 6A Laren
- Plattegrondtekening 200604 Haijink
- De risicokaart van de provincie Gelderland
- Het scenarioboek externe veiligheid

Bereikbaarheid

Het plangebied is via 2 kanten bereikbaar namelijk via de Kartgershoek en de Lindenbergdijk. Deze wegen zijn van asfalt voorzien maar zijn erg smal. In het geval van een calamiteit waarbij de brandweer ter plaatse moet komen kan het zijn dat vanwege de infrastructuur de kans bestaat op een vertraagde inzet.

Bluswatervoorziening

In de nabijheid van een plangebied zijn meerdere bluswatervoorzieningen aanwezig. De dichtstbijzijnde bluswatervoorziening is een geboorde put (op tekening hieronder aangegeven met een 1) op ongeveer 150 meter afstand van het bestemmingsplan. Bij een calamiteit met een hogedruk aardgasbuisleiding ten westen van het plangebied zal deze geboorde put niet gebruikt kunnen worden. In een dergelijk geval zal de geboorde put ten oosten van het plangebied gebruikt moeten worden. Deze ligt op ongeveer 450 m van het plangebied.



Zelfredzaamheid

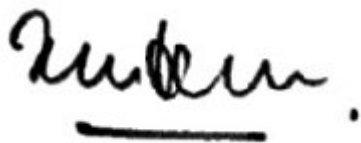
Vanwege de gijzelsoftware waarmee de VNOG te maken heeft gehad kan op dit moment niet achterhaald worden of Het plangebied binnen het bereik van de bestaande WAS-palen valt.

De zelfredzaamheid van de burgers binnen uw gemeente kan vergroot worden door het gebruik van NL-alert. Hierop wordt door de overheid de komende jaren verder geïnvesteerd. Burgers zullen echter zelf het initiatief moeten nemen om hun mobiele telefoon hiervoor geschikt te maken (zie: <http://www.crisis.nl/nl-alert>).

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief? Of wilt u iets met ons bespreken? Bel of mail dan gerust met J.W. van Gortel, telefoonnummer: 088-310 6384, e-mailadres: j.vangortel@vnog.nl. Fijn als u ons laat weten wat u gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden bij onze preparatie.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'W.J.C. van der Worp', with a horizontal line underneath the signature.

W.J.C. van der Worp
teamleider Omgevingsveiligheid

Bijlage 1

TABEL EFFECTAFSTANDEN

Diameter		Afstand bij 40 bar (m)			Afstand bij 66 bar (m)			Afstand bij 80 bar (m)		
Inch	mm	1e ring	2e ring	3e ring	1e ring	2e ring	3e ring	1e ring	2e ring	3e ring
8	203	50	100	150	nvt					
12	324	70	140	210						
16	406	80	190	280						
30	762	nvt			140	380	590	150	410	640
36	914				170	450	700	170	480	750
48	1219				210	580	900	220	620	980