

Aan de Raad van de gemeente Lochem

Afdeling:	Ruimte	Kenmerk:	2019-151544
Informatie bij:	Jean-Louis Hoefnagels	Vergadering:	8 oktober 2019
		Portefeuillehouder:	H. van Zeijts
Onderwerp:	Verklaring van geen bedenkingen zonnepark Kanaaldijk 7t Lochem		

Voorstel

1. In te stemmen met de beantwoording van de ingediende zienswijze zoals verwoord in de Nota van zienswijzen.
 2. De verklaring van geen bedenkingen te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Kanaaldijk 7t in Lochem.
-

Inleiding

Op 11 juni 2019 heeft u besloten de ontwerp verklaring van geen bedenkingen te geven omtrent de aanvraag omgevingsvergunning voor het plaatsen van een zonnepark aan de Kanaaldijk (nabij nr. 5) in Lochem. Inmiddels is aan het perceel het adres Kanaaldijk 7t toegekend.

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp-omgevingsvergunning hebben ter inzage gelegen van 20 juni t/m 31 juli 2019. Gedurende deze periode is een zienswijze ingediend. De zienswijze gaat over de locatiekeuze van het zonnepark. De zienswijze is beantwoord in de Nota van zienswijzen (bijlage Nota van zienswijzen zonnepark Kanaaldijk 7t Lochem).

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het bouwplan. Het college is voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. Daarvoor is het noodzakelijk dat de raad een definitieve verklaring van geen bedenkingen geeft.

Beoogd maatschappelijk effect

Het beoogde zonnepark draagt bij aan de doelstelling voor een Energieneutraal 2030 van de gemeente Lochem. En aan de gestelde korte termijndoelstelling uit het uitvoeringsprogramma Klimaat en energie 2015-2019.

Financiële consequenties

Het verlenen van de verklaring van geen bedenkingen heeft geen financiële gevolgen.

Argumenten

1.1. De raad dient de zienswijzen te betrekken bij het definitieve besluit omtrent de verklaring van geen bedenkingen.

In de vergadering van 11 juni 2019 heeft de raad besloten om een ontwerp verklaring van geen bedenkingen te geven voor dit plan. Het college heeft de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen vanaf 20 juni 2019 zes weken ter inzage gelegd. Hierop is een zienswijze ingediend. De zienswijze is beantwoord in de Nota van zienswijzen (bijlage Nota van zienswijzen zonnepark Kanaaldijk 7t Lochem). De zienswijze geeft geen aanleiding het bouwplan aan te passen.

2.1. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning is het noodzakelijk dat de raad een verklaring van geen bedenkingen geeft.

Het plan is om een grondgebonden zonnepark te realiseren met een oppervlakte van circa 9,5 hectare. De locatie wordt landschappelijk ingepast. Het (bouw)plan is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan Buitengebied Lochem 2010. Binnen de regels van de bestemming 'Agrarisch' is geen zonnepark met bijbehorende bouwwerken en gebouwen toegestaan. Het bestemmingsplan kent geen afwijkmogelijkheden die het bouwplan mogelijk maken. Medewerking verlenen is mogelijk door het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3° van de Wet

algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het college kan de omgevingsvergunning verlenen als de raad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeeft.

2.2. Het realiseren van een zonnepark past binnen het beleidskader zonne-energie.

Vanaf de start van het initiatief zijn de omwonenden geïnformeerd en betrokken bij het voornemen om op deze locatie een grondgebonden zonnepark te realiseren. Ook zijn de financiële participatiemogelijkheden voor omwonenden inzichtelijk gemaakt. Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast door de aanleg van een beukenhaag, een bomenrij en struweel en natuurontwikkeling langs de Berkel. Na ontmanteling van het zonnepark na 25 jaar blijven structurele landschapselementen behouden die een bijdrage leveren aan de verbetering van het landschap.

2.3. Het plan is ruimtelijk aanvaardbaar en bevat een goede ruimtelijke onderbouwing.

Medewerking verlenen aan het afwijken van het bestemmingsplan is mogelijk wanneer hieraan een goede ruimtelijke onderbouwing ten grondslag ligt. Er is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld met de motivatie voor de afwijking van het bestemmingsplan (zie bijlage Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Berkelweide Lochem). In de ruimtelijke onderbouwing wordt uitgebreid ingegaan op het project, het relevante beleidskader, de landschappelijke inpassing, de relevante wet- en regelgeving en de uitvoerbaarheid. Er zijn geen verdere onderzoeken nodig. Conclusie is dat het plaatsen van het zonnepark ruimtelijk aanvaardbaar is en niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Risico's en kanttekeningen

Geen.

Uiterlijke besluitneming

Het is noodzakelijk dat de gemeenteraad op 8 oktober 2019 een besluit neemt. Initiatiefnemer kan dan tijdig per 29 oktober 2019 SDE+-subsidie aanvragen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. De eerstvolgende mogelijkheid om SDE-subsidie aan te vragen is in het voorjaar van 2020. Vertraging is ongewenst.

Uitvoering

Nadat u heeft besloten om de verklaring van geen bedenkingen af te geven, zal het college de omgevingsvergunning verlenen en ter inzage leggen. Met de definitieve vergunning kan de initiatiefnemer in oktober 2019 SDE+-subsidie aanvragen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Tegen de definitieve vergunning staat beroep open bij de rechtbank en daarna hoger beroep bij de Raad van State.

De volgende stukken zijn voor u bijgevoegd:

Nota van zienswijzen zonnepark Kanaaldijk 7t
Lochem
Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Berkelweide
de Lochem

De volgende stukken liggen voor u ter inzage:

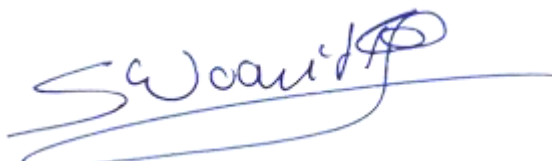
-

Lochem 20 augustus 2019,

Burgemeester en wethouders van Lochem,



R. Starke
secretaris



S.W. van 't Erve
burgemeester

De raad van de gemeente Lochem

Gelezen het voorstel van het college van 20 augustus 2019, nummer 2019-151544, betreffende
Verklaring van geen bedenkingen zonnepark Kanaaldijk 7t Lochem;

Gehoord de beraadslagingen;

BESLUIT

1. In te stemmen met de beantwoording van de ingediende zienswijze zoals verwoord in de Nota van zienswijzen.
2. De verklaring van geen bedenkingen te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Kanaal-dijk 7t in Lochem.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Lochem in zijn openbare vergadering van 23 september 2019.

de griffier,



mw. M. Veenbergen

de voorzitter,



S.W. van 't Erve

Nota van zienswijzen

inzake ontwerp verklaring van geen bedenkingen en ontwerp omgevingsvergunning voor het aanleggen van een zonnepark op het adres Kanaaldijk 7t te Lochem (zaaknummer 2019-140314).

Datum: 20 augustus 2019

Inleiding

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp omgevingsvergunning hebben betrekking op de aanvraag omgevingsvergunning voor het aanleggen van een zonnepark op het adres Kanaaldijk 7t in Lochem (zaaknummer 2019-140314).

De ontwerp verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp omgevingsvergunning hebben ter inzage gelegen van 20 juni tot en met 31 juli 2019 bij de publieksbalie, Hanzeweg 8 in Lochem en Hoofdstraat 45 in Gorssel.

Zienswijze

Tijdens de periode van terinzagelegging is een zienswijze ingediend. De zienswijze is hieronder samengevat met daaronder de gemeentelijke reactie.

Naam indiener	Zienswijze 1
Adres	
Ontvangen	29 juli 2019
Samenvatting	De locatie aan de Kanaaldijk 7t in Lochem (door appellant locatie 'West IV' genoemd) is meermalen aangemerkt als potentiële locatie voor de aanleg van een bedrijventerrein. Uit een onderzoek uit 1993 is bij een afweging van een vijftal locaties gebleken dat de onderhavige locatie na de locatie Aalsvoort-West als beste locatie kan worden aangemerkt. Inmiddels is het terrein Aalsvoort-West grotendeels ingevuld. Bij een later locatieonderzoek in 2003 wordt de locatie Diekink als beste locatie aangemerkt. De onderhavige locatie werd te klein geacht, omdat de behoefte aan bedrijventerrein was geraamd op 25 hectare. Ook zou de onderhavige locatie minder goed scoren in verband met de landschappelijke situatie. Dit voorjaar heeft het voorontwerp bestemmingsplan Bedrijventerrein Diekink (fase 1) ter inzage gelegen (8,5 hectare). Mede namens omwonenden heeft appellant bezwaren aangegeven tegen de vaststelling en ontwikkeling van dat plan. Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zou voor de onderhavige locatie moeten worden gekozen boven het plan Diekink als bedrijventerrein. De onderhavige locatie heeft, anders dan het terrein Diekink, geen invloed op leef- en woonklimaat van woningen, is gelegen aan het Twentekanaal, heeft een goede bereikbaarheid voor de stad en is toegankelijk via de Hanzeweg en de Kanaaldijk, is dicht gelegen bij infrastructuur en kan worden aangemerkt als een duidelijke zichtlocatie. De omvang van het terrein voorziet in de huidige behoefte (6,5 hectare) en het argument van openheid en goed zicht op het kleinschalig landschap wordt door het gemeentebestuur niet meer serieus genomen nu op dit terrein een grootschalig zonnepark mag worden gerealiseerd. De aanleg van zonneparken in de gemeente Lochem dient op de juiste locatie plaats te vinden. Volgens het beleidskader zonne-energie Lochem is er voldoende ruimte voor de aanleg van zonneparken. De mogelijkheden voor de aanleg van nieuw bedrijventerrein zijn echter uiterst beperkt. De onderhavige locatie zou gereserveerd moeten worden als potentieel bedrijventerrein en als zodanig te benutten en niet als zonnepark. De nabijheid van een laadstation in verband met een korte kabelverbinding is aantrekkelijk voor een exploitant, maar weegt niet op tegen het verlies (in ieder geval voor de duur van 25 jaar) van het terrein voor een potentieel geschikt bedrijventerrein. Appellant verzoekt de aanvraag voor de aanleg van het zonnepark af te wijzen en de verklaring van geen bedenkingen niet af te geven.
Reactie gemeente	Ten aanzien van een andere invulling van het de locatie (als bedrijventerrein) wordt het volgende overwogen. De systematiek van het van toepassing zijnde wettelijk kader – de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) - gaat uit van een te toetsen aanvraag om omgevingsvergunning. Een onderzoek naar mogelijke alterna-

	tieve ontwikkelingen op deze locatie is in dit kader dan ook niet aan de orde. De aanvraag die is ingediend is in dat opzicht leidend. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het bouwplan en dus ook de locatie daarvan, niet onevenredig bezwarend is voor omwonenden. Er is derhalve sprake van een ruimtelijk aanvaardbaar bouwplan. Appellant verwijst naar verouderde beleidskeuzen. De locatie Diekink is al vele jaren het gebied waar de gemeente Lochem haar toekomstige uitbreiding van bedrijventerrein wil laten plaatsvinden. De locatie Diekink is in een locatie onderzoek uit 2006 onderzocht en als beste locatie bevonden voor de toekomstige uitbreiding bedrijven. Reeds in 2005 is de locatie Diekink al als potentieel nieuw bedrijventerrein voor Lochem genoemd in onder andere het provinciale streekplan 'Kansen voor de regio's' uit 2005 en in het bijzonder de streekplanuitwerking 'Zoekzones stedelijke functies en landschappelijke versterking'. Ook in de gemeentelijke structuurvisie (Structuurvisie 2012-2020 uit 2013 is het terrein Diekink ten noordwesten van de kern Lochem als toekomstig bedrijventerrein genoemd. De locatie Kanaaldijk 7t is in de structuurvisie niet aangewezen als toekomstig bedrijventerrein. Ten aanzien van Dienkink heeft de gemeente de afweging gemaakt dat waar in de eerste plannen werd uitgegaan van ca. 30 ha bedrijventerreinontwikkeling, in de loop der tijd het aantal hectare nieuw te ontwikkelen bedrijventerrein naar beneden is bijgesteld. Door de recente ontwikkelingen en gelet op het historische uitgifte tempo is binnen de regionale planning geconcludeerd dat ruimte is voor de ontwikkeling van een bedrijventerrein van circa 6,5 ha. netto uitgeefbaar vanaf 2020 t/m 2025. In hoeverre verder naar de toekomst nog nieuw bedrijventerrein wordt ontwikkeld is ongewis en zal te zijner tijd ter hand worden genomen. Hiermee wordt gekozen voor een ontwikkelingsstrategie die de risico's in de grondexploitatie niet laat stijgen en die past binnen het regionale beleidskader. Het totale zoekgebied Diekink blijft bestaan uit ca 25 hectare (bruto), waarvan nu 8,259 ha (bruto) in ontwikkeling wordt genomen. In de periode van 21 maart 2019 tot en met 1 mei 2019 heeft het bestemmingsplan Bedrijventerrein Diekink (fase 1) ter inzage gelegen. De diverse reacties worden op dit moment door de gemeente van een reactie voorzien. Een (grootschalig) zonnepark is ruimtelijk en landschappelijk niet te vergelijken met een bedrijventerrein. Belangrijke verschillen zijn het tijdelijke karakter van een zonnepark en de lagere bouwhoogte van een zonnepark (circa 2,5 meter) in vergelijking met een bedrijventerrein (bouwhoogte in het algemeen 10 tot 12 meter). Bovendien volstaat voor een zonnepark een beperkte ontsluiting, terwijl voor een bedrijventerrein een omvangrijke ontsluiting nodig is. De ontsluiting van de locatie Kanaaldijk 7t voor een bedrijventerrein is niet eenvoudig te realiseren binnen de huidige infrastructuur en grondeigendommen. Voor de locatie Diekink heeft enkele jaren geleden een herinrichting van de kruising Rengersweg-Rossweg plaatsgevonden, waarbij al rekening is gehouden met de komst van het toekomstige bedrijventerrein Diekink. De locatie Kanaaldijk 7t niet is aangewezen voor de toekomstige uitbreiding van bedrijventerrein voor Lochem. Gelet op bovenstaande ligt de ontwikkeling van een bedrijventerrein op deze locatie voor de korte, middellange en lange termijn dan ook niet voor de hand. Voor het zonnepark op de locatie Kanaaldijk 7t is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Dit blijkt uit de bij het plan behorende ruimtelijke onderbouwing.
Conclusie	De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het plan.

Conclusie zienswijze

De zienswijze is ongegrond. De zienswijze leidt niet tot een ander besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Verder is er geen aanleiding om wijzigingen op te nemen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Ook is er geen aanleiding de vergunning te weigeren.